



ВТОРОЕ ЕЖЕГОДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ (РГЭГ) И ЖЕНСКИЙ БИЗНЕС-ФОРУМ

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О ГЕНДЕРНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ЦАРЭС

NOVEMBER 28, 2023

ТБИЛИСИ, ГРУЗИЯ

I. Введение

В рамках гендерной программы ЦАРЭС 28-29 ноября 2023 года было организовано второе ежегодное заседание Региональной группы экспертов по гендерным вопросам (РГЭГ) и Женский бизнес-форум, после которых состоялась церемония вручения Премии ЦАРЭС за продвижение гендерного равенства. Мероприятия были организованы за день до Министерской конференции ЦАРЭС (30 ноября 2023 года), в отеле «The Biltmore», Тбилиси, Грузия. Программа мероприятий, список участников и презентации приводятся в Приложении.

II. Ежегодное заседание Региональной группы экспертов по гендерным вопросам ЦАРЭС (РГЭГ)

Второе заседание РГЭГ состоялось 28 ноября 2023 года в зале заседаний 4, на втором этаже гостиницы «Biltmore», Тбилиси, Грузия.

Открытие

Г-жа Лязиза Сабирова официально открыла заседание, поприветствовав членов РГЭГ от имени АБР и Секретариата ЦАРЭС. В своем выступлении г-жа Сабирова подчеркнула вызовы, с которыми сталкиваются страны ЦАРЭС (инфляция, продовольственная безопасность, изменение климата, стихийные бедствия, такие как наводнения в Пакистане); а также геополитическая нестабильность в регионе), которые непропорционально влияют на женщин из-за их ограниченного доступа к ресурсам. Социально-экономические диспропорции и неравная динамика распределения полномочий делают женщин более уязвимыми; они страдают от недостаточной социальной защиты, насилия и других форм жестокого обращения. ЦАРЭС играет важную роль, поддерживая доступ женщин к экономическим возможностям и содействуя их доступу к знаниям посредством регионального гендерного сотрудничества и реализации рабочего плана гендерной программы ЦАРЭС.

Она также представила г-жу Зульфию Каримову в качестве нового руководителя проектной группы гендерной программы ЦАРЭС и выразила благодарность гендерной группе за активизацию их работы. Заседание проходит накануне Женского бизнес-форума и первой церемонии вручения премий за продвижение гендерного равенства, а гендерная стратегия ЦАРЭС достигла значительного эффекта.

Заседание РГЭГ важно, поскольку оно предоставит руководство по тому, какие действия мы можем предпринять, каково видение, чего мы хотели бы достичь, и как действовать стратегически, а также обеспечить устойчивость. Цель состоит в том, чтобы оказать реальное воздействие и добиться ощутимых результатов для женщин и мужчин на местах. Городские и сельские женщины, испытывающие трудности, и при этом являющиеся основными добытчицами, должны стать объектом внимания, и, если мы сможем облегчить их жизнь, это будет хорошим начинанием.

Участников также приветствовала г-жа Мариам Харебашвили, член РГЭГ, как представитель принимающей страны, Грузии.

Гендерная стратегия ЦАРЭС до 2030 года и последние данные о достигнутом прогрессе:

Гендерная стратегия ЦАРЭС до 2030 года и последние данные о достигнутом прогрессе:

Г-жа Каримова представила актуальные данные о работе группы по гендерным вопросам. Она обратилась к решению ЦАРЭС от 2020 года о повышении потенциала стран и улучшении доступа женщин к благам развития, а также к четырем целям Гендерной стратегии ЦАРЭС до 2030 года. Она подробно изложила цели, объяснив, чего программа хотела бы достичь, и представила обзор проделанной работы: был доработан и представлен гендерный рабочий план ЦАРЭС; начаты флагманские инициативы в области видимости, сетевого взаимодействия и потенциала ИКТ. Работа включает разработку пяти концептуальных записок, сфокусированных на учреждении премий ЦАРЭС за продвижение гендерного равенства, на цифровой грамотности, на информационных исследованиях и разработке модулей: подготовка форума по барьерам для развития женского бизнеса и т.д.

Страновые презентации членов РГЭГ о проблемах и возможностях в продвижении гендерного равенства:

Следующая сессия заседания была посвящена презентациям членов РГЭГ о достигнутом прогрессе и последних изменениях в их странах в отношении гендерной проблематики в секторах сельского хозяйства и сельского развития. Чтобы оптимизировать сессию, членам РГЭГ был предоставлен шаблон презентации PowerPoint до начала заседания. (Все презентации доступны на [веб-сайте ЦАРЭС](#)).

В Азербайджане при поддержке GIZ были созданы гендерные комиссии в местных органах власти и создан информационный портал. По-прежнему остро стоит проблема селективных абортов, но уже предпринимаются законодательные меры. Доля женщин среди предпринимателей составляет 22,5 процента, и ПРООН продолжает поддерживать ресурсные центры для женщин, открытые в нескольких провинциях страны.

Представители КНР рассказали о системе гендерной оценки, созданной в Китае для анализа законов и решений. В стране поощряется социальная защита; увеличилось число женщин, представленных на всех уровнях управления; широко используется электронная коммерция. Вместе с тем сохраняются и определенные вызовы, в том числе цифровое неравенство среди пожилых женщин. Хороший прогресс, достигнутый КНР, вызывает большой интерес и является причиной для проведения ознакомительной поездки в рамках ЦАРЭС.

Грузия представила обновленную информацию о состоянии своих институциональных структур, включая межведомственную комиссию и создание гендерных подразделений в местных муниципалитетах. Ключевые стратегические документы включают национальную стратегию и планы действий, а также принятие Стамбульской конвенции только с одной оговоркой. Программы по поддержке сельских женщин включают программу «+ Enterprise Georgia», в рамках которой предоставляются микро-гранты.

Казахстан поделился информацией о 20 центрах, созданных для поддержки предпринимательства, и о популярной программе «Одно село - один продукт», которая обеспечивает поддержку местного производства и брендинга. В рамках этой программы фермеров учат обрабатывать верблюжью и овечью шерсть, что особенно важно для женщин, участвующих в этой цепочке создания добавленной стоимости.

Монголия и Таджикистан рассказали о работе по обеспечению гендерного подхода в различных секторах правительства, а Пакистан - о недавних изменениях в законодательстве по БН на уровне провинций, законе о борьбе с домогательствами и защите прав женщин. В частности, член РГЭГ от Пакистана подчеркнул, что они ожидают план действий по гендерным вопросам в рамках гендерной стратегии ЦАРЭС и развития потенциала.

В Туркменистане гарантии от СД на рабочем месте включены в новую редакцию Уголовного закона; гендерная проблематика включена в качестве компонента во все ключевые законы по правам человека. Страна проводит первый опрос жертв БН, чтобы выполнить рекомендации VI периодического доклада в КЛДЖ ООН, который также включает принятие отдельного закона о ГН, поскольку Туркменистан - единственная страна в регионе, которая этого не сделала. Введен обязательный онлайн гендерный курс для государственных служащих.

Узбекистан сообщил о недавнем принятии новой конституции, в которой статья №48 посвящена государственным гарантиям гендерного равенства. За последние годы было принято более 40 законодательных актов, утверждена для реализации национальная гендерная стратегия до 2030 года, разработана институциональная база. Закон о ГР указывает на обязательность гендерной экспертизы при принятии новых законов, но это положение выполняется несистематически. Необходимо назначить координаторов по гендерным вопросам в министерствах и других государственных ведомствах; провести гендерный аудит. Для решения проблемы бедности среди женщин предоставляется социальная помощь, создан один реестр (Железные тетради для женщин). Порядка 800 000 женщин были обеспечены работой. Объявлены льготные кредиты для женщин; реализуются программы поддержки женского предпринимательства; созданы центры социальной поддержки для обучения женщин. Для женщин, желающих учиться, предусмотрены кредиты с низкой процентной ставкой. Необходим гендерный аудит высших учебных заведений. К числу проблем относятся общая граница с Афганистаном и угрозы исламского фактора.

Консультации с членами РГЭГ по региональным инициативам ЦАРЭС:

Гендерная команда ЦАРЭС представила свои четыре инициативы для получения отзывов и рекомендаций от членов РГЭГ. После презентаций (все презентации доступны на [сайте ЦАРЭС](#)) члены РГЭГ были разделены на две группы для обсуждения следующих шагов по реализации Гендерной стратегии ЦАРЭС 2030. РГЭГ представила комментарии и полезные предложения. Резюме рекомендаций представлено ниже.

Краткий обзор рекомендаций РГЭГ:

- 1) Премия за продвижение гендерного равенства:** премия ЦАРЭС за продвижение гендерного равенства признана очень полезным механизмом для продвижения ГР, и она не должна быть разовым мероприятием. Настоятельно рекомендуется

системный подход. Также настоятельно рекомендуется выделить достаточно времени для проведения конкурса и дать возможность РГЭГ ознакомиться с номинациями. Следует ввести условие – у номинированных кандидатов не должно быть предыдущих наград, а премия ЦАРЭС должна стать их первым признанием. Гендерной команде необходимо усилить фокус и критерии и, возможно, выбрать направление или тему. В качестве последующей деятельности им следует рассмотреть возможность работы над базой данных и создать базу выпускников программы гендерных чемпионов ЦАРЭС, буклет или веб-страницу с историями успеха, чтобы вдохновить и мотивировать других; в этих буклетах могут быть представлены не только гендерные чемпионы, но и те, кто не получил награды. Рекомендуется проводить мониторинг обладателей премии.

- 2) **Учебная поездка:** эта инициатива должна быть направлена на решение проблем домашнего насилия и расширение прав и возможностей сельских женщин, а также на развитие предпринимательства.
- 3) **Доступ к цифровым технологиям:** необходимо уделить внимание доступу к технологиям и возможностям их использования с особым акцентом на специфические группы, такие как пожилые люди и сельское население.
- 4) **Сеть «Женщины в бизнесе»:** здесь должны проводиться мастер-классы, например, как писать заявки и проекты для доноров и международных агентств развития, особенно для сельских женщин.
- 5) **Развитие потенциала:** крайне важно провести работу по развитию потенциала для всех пяти кластеров ЦАРЭС. Работа должна опираться на лучшие практики стран ЦАРЭС, такие как ресурсные центры в Азербайджане; развитие инфраструктуры в сельских районах; возрастной анализ и специализированные направления в КНР, - и при этом необходимо обеспечить синергию с кластерами.
- 6) **Расширение экономических возможностей женщин** должно быть системным и отражаться во всех программах. Работа должна быть направлена на преодоление стереотипов и фокусироваться на мужчинах, так как преодоление барьера является огромной проблемой. Необходимо использовать СМИ для охвата всех лиц, принимающих решения в кластерах ЦАРЭС.

Члены РГЭГ подчеркнули, что ЦАРЭС является платформой для продвижения гендерного равенства в регионе ЦАРЭС. Региональное сотрудничество важно для изучения опыта в области гендерной проблематики, как со стороны правительств, так и со стороны неправительственных и частных секторов.

Г-жа Каримова подвела итоги заседания, были розданы оценочные формы, которые должны быть собраны до 15 декабря 2023 года.

III. Женский бизнес-форум ЦАРЭС (ЖБФ)

Женский бизнес-форум состоялся 29 ноября 2023 года в зале «Амфитеатр» отеля «Biltmore», Тбилиси, Грузия. На форуме присутствовало более 100 участников, присутствовавших лично и онлайн, из 10 стран ЦАРЭС и из других государств.

Открытие

Форум открыли г-жа Лязиза Сабирова и г-н Никола Татулашвили, советник премьер-министра Грузии по правам человека. В своем выступлении он подчеркнул, что хотя Грузия – маленькая страна, тем не менее, здесь развита экономика и инфраструктура и достигнуты ощутимые результаты в области защиты прав человека. В основе политики лежит принцип равенства прав и возможностей; в 2017 году страна ратифицировала Стамбульскую конвенцию, и все законодательство было обновлено; соответственно, был разработан механизм защиты; были усилены механизмы мониторинга нарушений прав женщин. Цель – создать общество, свободное от любых форм насилия в отношении женщин (НЖ), и все министерства объединяют усилия для решения этой проблемы. Докладчик выразил признательность АБР и ЦАРЭС за организацию гендерных мероприятий в Грузии и пожелал участникам успешного проведения форума. Г-жа Зульфия Каримова представила цели Женского бизнес-форума ЦАРЭС и ознакомила с повесткой дня.

Пленарное заседание: Факторы, способствующие продвижению гендерного равенства в частном секторе в регионе ЦАРЭС

Первая сессия ЖБФ была посвящена факторам, способствующим продвижению гендерного равенства в частном секторе в регионе ЦАРЭС. Модератор представил тему, подчеркнув, что частный сектор ведет бизнес по-другому и продвигает гендерное равенство без внешнего финансирования. Участники панели представили различные точки зрения, представляя правительства (Парламент Узбекистана), частный сектор и банковские учреждения (МФО «Crystal» из Грузии и Фонд «Kashf Foundation», первая микро-финансовая организация, обслуживающая женщин-клиентов в Пакистане), а также международные организации (АБР).

Среди примеров, представленных на панельной дискуссии, были лучшие практики МФО «Crystal», которая проводит чрезвычайно важную работу в Грузии, причем 62 процента ее клиентов – женщины. В прошлом женщины брали меньше кредитов, а сетевое взаимодействие на уровне МСП было ограничено. Прошли годы, прежде чем организация осознала, что нераскрытый потенциал женщин – это упущенная возможность, и стала применять целостный подход к женщинам как к проводникам социальных изменений, создавать благоприятные условия и добиваться того, чтобы женщины были услышаны. Благодаря созданию гендерных связей жизнь миллионов женщин улучшилась. Представители фонда «Kashf Foundation» подчеркнули важность перехода от гендерно-нейтрального к гендерно-ориентированному подходу. Уроки, извлеченные из их практики, включают разработку продуктов и проектов, направленных на удовлетворение конкретных потребностей женщин, таких как медицинское страхование, которое привело к 65 % женщин-клиентов; задействование женской солидарности и привлечение мужчин и родственников, чтобы изменить их образ мышления..

Участники дискуссии подчеркнули необходимость сбора дезагрегированных данных, которые имеют решающее значение для анализа ситуации, чтобы привести к ощутимым действиям. Политика должна быть адаптирована к конкретным условиям стран и быть трансформационной, чтобы добиться изменения сознания, что является самой большой проблемой.

Аудиторию интересовало, как решается проблема НЖ на рабочем месте и на уровне сообщества. Участники дискуссии подчеркнули необходимость повышения

осведомленности, работы со СМИ. Наличие законов и политических норм очень важно, но вопрос заключается в их реализации. Меры должны быть комплексными, включать обучение судейского корпуса, но также необходимо повышать правовую культуру женщин.

Параллельные сессии с женщинами-предпринимателями

После пленарного заседания участники были приглашены в два секционных зала для обсуждения следующих вопросов: 1) поддержка женщин в получении доступа к финансам; 2) доступ к технологиям и инновациям.

1. Поддержка женщин в получении доступа к финансированию: в ходе сессии, посвященной зеленой экономике и климатическому финансированию, участники получили возможность в формате «TED talk» пообщаться с известными деятелями в этой области. В ходе дискуссий была подчеркнута необходимость иметь полную картину барьеров и возможностей для женщин в зеленой экономике и доступа к финансированию путем регулярного сбора данных о спросе и предложении, их анализа для оценки пробелов и разработки ответных мер для устранения выявленных пробелов. Политические меры, которые реализуют финансовые институты и международные доноры, такие как ЕБРР, включают оценку инвестиционного климата с учетом гендерных факторов, проведенную в Центральной Азии и на Западных Балканах с целью выявления основных проблем для различных групп, включая женщин-предпринимателей, большинство из которых, как правило, сосредоточены на уровне МСП. Такие инструменты, как оценка регулирующего воздействия с учетом гендерных факторов для отраслевых министерств, направленная на решение проблем, связанных с политикой и решениями, не учитывающими гендерные факторы, тестируются ЕБРР в Узбекистане. Важна роль различных заинтересованных сторон в качестве платформы для диалога между государственным и частным секторами для женщин-предпринимателей в Центральной Азии и на Южном Кавказе. Участники также указали на ограниченность микрофинансирования и отсутствие доступа к реальным банковским услугам для женщин; необходимость разработки более единого подхода к определению женского предпринимательства; разработки механизмов кредитования и обеспечения их доступности для женщин; повышения компетенций женщин в области зеленых технологий; обеспечения связи с цифровой трансформацией; налаживания связей женщин с поставщиками технологий и финансовыми институтами. Передовой опыт показывает, что онлайн-платформы предоставляют женщинам возможность узнать о зеленых технологиях и служат в качестве рыночных площадок.

2. Доступ к технологиям и инновациям: в ходе данной параллельной сессии, посвященной доступу к технологиям и инновациям, участники обсудили, как преодолеть гендерный цифровой разрыв. Пандемия создала для женщин возможность найти работу в режиме онлайн, что очень важно для совмещения работы и семейной жизни. Цифровизация требует не только доступа к оборудованию (например, смартфонам и интернету), но и навыков. Это выявляет огромные различия внутри стран, например: в Пакистане у женщин на 53 % меньше вероятность иметь смартфон (во всем мире – 3 %); и по сравнению с мужчинами почти на 40 % меньше женщин пользуются интернетом. Гендерное цифровое неравенство ощутимо и в Азербайджане. Например: доля женщин в STEM (наука, технология, инжиниринг и математика) – около 30 %; но девочки и молодые женщины в сельской местности имеют на 50 % меньший доступ к цифровым инновациям

по сравнению с городскими. Однако цифровизация, возможности Интернета для расширения доступа к финансовым услугам, обучению и образованию, доступ к рынкам и электронной коммерции открывают огромные возможности и преимущества для женщин, занятых в малом и среднем бизнесе. Риски – как обеспечить безопасность в Интернете. Необходимы совместные усилия и внешняя поддержка, предоставляющая оборудование, необходимость в цифровой грамотности. Участники дискуссии подчеркнули необходимость применения многосекторального подхода, чтобы обеспечить участие женщин из числа уязвимых групп населения, включая пожилых людей, инвалидов и представителей этнических меньшинств, в тренингах, обучающих тому, как избежать цифровых рисков; повышение осведомленности должно быть направлено не только на женщин, но и на семьи и целые сообщества, чтобы изменить отношение, поддержать работу женщин онлайн. В более широком масштабе роль правительств важна для обеспечения того, чтобы инфраструктура достигала отдаленных районов и общин, а возможности обучения были широко доступны. Для малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами, доступ к схемам финансирования со смартфонов является инструментом расширения прав и возможностей, даже если у женщин нет банковских счетов, а обучение навыкам означает повышение осведомленности о коммерческой деятельности и кибербезопасности.

Пленарное заседание: Факторы, способствующие продвижению гендерного равенства в сообществе в регионе ЦАРЭС

На послеобеденном пленарном заседании состоялась панельная дискуссия по ключевым гендерным вопросам в социально-экономической сфере. Выступающие отметили, что регион ЦАРЭС очень разнообразен и здесь трудно делать обобщения, но глобальные цифры указывают на то, что бедность среди женщин сохраняется, а бремя неоплачиваемой работы по уходу непропорционально велико для женщин. Они тратят в среднем в 3 раза больше времени на неоплачиваемую работу, которая может принести мировой экономике 1,1 триллиона долларов США, если эта работа будет признана. Будь то частный сектор или правительство, женщины недостаточно представлены на руководящих и высоких должностях. Женщины в таких странах, как Грузия, получают более высокие оценки в высших учебных заведениях, но при этом сохраняется значительная профессиональная сегрегация: мало женщин в таких высокооплачиваемых секторах, как ИКТ. Женщины-предприниматели, как правило, сосредоточены в неформальном секторе, сталкиваясь с препятствиями в доступе к финансированию, достойной работе и другим ресурсам; кроме того, существуют проблемы в реализации законодательных положений.

Универсального решения не существует, но основные принципы разработки программ по продвижению гендерного равенства на уровне сообщества включают в себя последовательное применение гендерного анализа и устранение корневых причин неравенства, что требует понимания разрывов и динамики в семье и сообществе. Во-вторых, решающее значение имеет участие женщин и девочек. Для этого нам необходимы благоприятные условия и расширение возможностей женщин. Участники дискуссии также согласились с важностью многосекторального подхода, межсекторальности и принципа «Не оставить никого позади», чтобы выйти за рамки гендерного неравенства и решить проблемы социально-экономического статуса и других

факторов уязвимости. И наконец, они подчеркнули важность социальной инфраструктуры и потребностей развития, особенно в отдаленных районах.

Секционное заседание: Концепция гендерного равенства 2030 года в ЦАРЭС и региональное сотрудничество

Завершился ЖБФ секционным заседанием, в ходе которого участники разделились на несколько групп, чтобы обсудить, расставить приоритеты и предложить решения и действия для достижения «Инклюзивности, расширения возможностей и устойчивости для всех» в регионе ЦАРЭС и стимулирования регионального сотрудничества. Каждая группа обсудила и представила предложения по следующим вопросам:

- a. Как можно организовать и улучшить Женский бизнес-форум ЦАРЭС для оказания поддержки женщинам в частном секторе и в сообществе?
- b. Каким формам регионального сотрудничества вы бы отдали предпочтение для усиления женского нетворкинга и продвижения гендерного равенства в регионе ЦАРЭС?
- c. Какие инициативы из вашей работы вы могли бы предложить, которые могут создать возможности для регионального сотрудничества и партнерства? Какое одно действие вы бы поставили в приоритет в своей группе?

Основные рекомендации, прозвучавшие на отчетной сессии, можно свести к следующему:

- 1) **Эффективное партнерство и сотрудничество** являются ключевыми для регионального сотрудничества. В этом отношении очень важно знать контекст и то, кто и что делает. Необходимо уделять больше внимания сотрудничеству между правительствами, парламентариями и организациями гражданского общества (ОГО) с участием ассоциаций деловых женщин, а также чиновников, политиков и практиков, основанному на обмене знаниями, гендерном бюджетировании, рациональных мониторинге и оценке, а также на устойчивых институциональных механизмах.
- 2) ЖБФ предоставил возможности для изучения передовой практики, и ЦАРЭС следует и далее поощрять форматы, способствующие **обмену опытом и взаимному обучению**.
- 3) Истории успеха **гендерных чемпионов ЦАРЭС** необходимо использовать и применять для обучения и адвокации.
- 4) **Вовлечение и экономическое расширение прав и возможностей женщин** должно получать дальнейшую поддержку и внимание, но больше внимания должно быть уделено женщинам в отдаленных сельских районах, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении. Например, даже в странах с хорошими финансовыми системами женщинам в отдаленных районах приходится преодолевать 100-200 км, чтобы получить доступ к кредитам. ЦАРЭС может рассмотреть небольшие, но целенаправленные пилотные проекты в этой области.
- 5) **Неоплачиваемая работа по уходу**: стратегии «работа-жизнь» требуют рассмотрения благоприятной среды в дополнение к целевым вмешательствам, и гендерная адвокатура ЦАРЭС должна сосредоточить внимание на этом.

- 6) Гендерная команда ЦАРЭС может рассмотреть возможность разработки **четких показателей по комплексному гендерному подходу** для кластеров, программ и инициатив ЦАРЭС.
- 7) **Система квот** и необходимость обеспечить не менее 30 процентов женщин, чтобы иметь критическую массу в участии и принятии решений, должны поддерживаться и продвигаться через адвокацию ЦАРЭС. И не только женщин из числа элиты, необходим подход снизу вверх. Форум такого типа может быть усилен и поможет развить солидарность среди женщин.
- 8) **Борьба с социальными нормами:** стереотипы являются одним из барьеров, и программы ЦАРЭС должны бороться с ними посредством адвокации, развития потенциала и других инициатив. Можно рассмотреть специальные программы для охвата мужчин и мальчиков.
- 9) **Мыслить глобально и действовать локально:** важно ссылаться на **местные действия** в контексте изменения климата, а каждый регион и сообщество должны иметь возможность извлечь выгоду из сотрудничества и обменов на платформе ЦАРЭС.

В завершение ВБФ выступила г-жа Зульфия Каримова.

[Оценка ЖБФ](#) проводилась в режиме онлайн, а результаты ожидаются 15 декабря 2023 года.