



## Форум кластера экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС 2021 Диалог высокого уровня ЦАРЭС по вопросам политики о социальных расходах на устранение растущего неравенства после пандемии COVID-19 в ЦАРЭС

22 ноября 2021 г. • Виртуальное совещание

### РЕЗЮМЕ

22 ноября состоялось виртуальное подиумное совещание экспертов высокого уровня, на котором обсуждались меры социальных расходов для решения проблемы растущего неравенства после пандемии COVID-19, и в котором принимали участие заместители министров, управляющие центральных банков и высокопоставленные должностные лица из стран-членов ЦАРЭС, а также представители АБР, МВФ, Всемирного банка и Евразийского фонда стабилизации и развития.

### Вступительное слово и основные выступления

*Модератор: г-н Тарик Ниази, АБР*

**Азербайджан:** г-н Анар Керимов, заместитель министра, Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики, открыл форум и рассказал о последствиях пандемии COVID-19 во всем мире и в странах ЦАРЭС, выявив уязвимые места и проблемы неравенства. Правительство Азербайджанской Республики приняло необходимые меры для поддержки уязвимых групп населения. В 2020 году был принят комплексный пакет социально-экономических мер, направленный на оказание поддержки почти половине населения страны, на сумму более 2 миллиардов долларов США. Текущие программы социальной помощи поддерживают население с низкими доходами и являются активным инструментом борьбы с бедностью. В последнее время процессы подачи заявок были упрощены, что помогло расширить доступ к программам и их охват. Правительство будет реализовывать свою стратегию социально-экономического развития в 2022-2026 годах. В 2022 году государственные расходы на социальные нужды достигнут 46% государственного бюджета; при этом, большая часть будет приходиться на социальное обеспечение. Заместитель министра также подчеркнул, что ЦАРЭС является важной платформой для обмена знаниями и опытом с целью улучшения социальной политики в странах.

**Совместная презентация АБР-МВФ-ВБ:** Г-н Ален Боргийс, исполнительный директор Отдел регионального сотрудничества и координации операций Департамента Центральной и Западной Азии АБР представил социально-экономические проблемы, с которыми страны ЦАРЭС сталкивались до кризиса COVID-19, и которые были усугублены текущим кризисом. Он также отметил безотлагательность политических действий по борьбе с растущим неравенством и бедностью, чтобы сделать восстановление более всеобъемлющим и уменьшить экономические шрамы, нанесенные пандемией.

**МВФ:** Г-н Джихад Азур, директор Департамента Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ, выступил с программным заявлением. Он подчеркнул, что средняя страна ЦАРЭС должна будет тратить дополнительно 10% ВВП в год к 2030 году для достижения пяти важнейших Целей устойчивого развития (ЦУР), охватывающих человеческий, социальный и физический капитал. Кризис COVID-19 усугубил эти

проблемы и выявил значительные уязвимости в области здравоохранения, образования, социальной защиты и гендерного неравенства. Важной задачей для большинства стран ЦАРЭС в настоящее время является поиск соответствующего баланса между необходимой консолидацией бюджета и социальными расходами. Анализ МВФ показывает, что государственные расходы на здравоохранение, образование и социальную защиту могут оказывать существенное влияние на социально-экономические результаты. Инвестиции в здравоохранение и образование необходимы для повышения производительности труда. Адресная социальная помощь имеет первостепенное значение для того, чтобы беднейшие слои населения не остались без внимания, в то время как обеспечение адекватных и эффективных государственных расходов на образование, здравоохранение и социальную защиту имеет решающее значение для создания здоровой и производительной рабочей силы и инклюзивного общества. МВФ ценит давнее сотрудничество с регионом ЦАРЭС.

**Всемирный банк:** г-жа Татьяна Проскурякова, региональный директор Всемирного банка в регионе Центральной Азии, подчеркнула конкретные социально-экономические проблемы в Центральной Азии. Проблемы зависят от страны, но, в среднем, вызванный пандемией COVID-19 шок вытолкнул за черту бедности больше людей, чем любой другой недавний кризис. Пандемия свела на нет те успехи, которых страны добились в улучшении человеческого капитала. Системы образования понесли огромные потери. Из-за пандемии бедность, связанная с обучением, может увеличиться на 10 процентов. Без обращения этих потерь вспять было бы трудно добиться устойчивого восстановления. Правительства всех стран отреагировали оперативно и оказали поддержку уязвимым группам населения и увеличили расходы на здравоохранение и образование. Всемирный банк оказал и будет продолжать оказывать правительствам этих стран поддержку в прилагаемых ими усилиях. В среднесрочной перспективе странам необходимо вернуться к программе структурных реформ, которую они проводили до пандемии. В краткосрочной перспективе необходимо сосредоточить внимание на трех вещах: i) активизировать усилия по кампаниям вакцинации; ii) оказать срочную поддержку, чтобы обратить вспять потери в обучении, iii) использовать государственные расходы для содействия восстановлению, включая восстановление частного сектора и занятость.

**АБР:** Г-н Евгений Жуков, Генеральный директор Департамента Центральной и Западной Азии АБР, еще раз подчеркнул влияние пандемии COVID-19 на программы развития и перспективы роста стран ЦАРЭС. Последовавшая рецессия подтолкнула миллионы людей к нищете, усугубила существовавшее ранее неравенство и сократила государственные ресурсы, доступные для проведения политики, способствующей инклюзивному росту. Население региона может продолжать испытывать на себе долгосрочные последствия COVID-19. Системы социальной защиты могут испытывать дополнительное давление в контексте высокого неравенства, ограниченного фискального пространства, институциональной фрагментации, изменения климата, цифровой трансформации и демографических сдвигов. Правительства столкнутся с трудным выбором политики в отношении того, как финансировать важнейшие расходы на здравоохранение, образование и социальную защиту в условиях ограниченного фискального пространства в некоторых странах. В то время как страны обязуются осуществлять дополнительные расходы, следует сократить неэффективность расходов, а политика должна быть целенаправленной и более адекватной. Он поделился информацией о том, что АБР одобрил займы и гранты на сумму более 5 миллиардов долларов США в рамках Механизма реагирования на пандемию COVID-19 (CPRO) для правительств стран-членов ЦАРЭС с упором на системы социальной защиты. В рамках Азиатско-Тихоокеанского механизма доступа к вакцинам (APVAX) АБР на данный момент выделил в регионе ЦАРЭС, в общей сложности, 600 миллионов долларов США. АБР признает, что, помимо краткосрочных потрясений для здоровья и экономики, экономические травмы могут быть долгосрочными и будут влиять на человеческий

капитал и производительность, и поэтому готов продолжать оказывать поддержку странам ЦАРЭС в решении этих проблем.

## **Модерируемая подиумная дискуссия**

*Модератор: г-н Уильям Зейтц, Всемирный банк*

*Какие уроки извлечены в отношении политики социальных расходов, особенно для построения устойчивых систем социальной защиты от будущих потрясений в регионе ЦАРЭС?*

**Туркменистан:** г-н Бегмырат Аллакбаев, заместитель министра финансов и экономики Туркменистана, рассказал, что последствия пандемии за последние полтора года привели к изменению общего подхода стран к бюджетным расходам в социальных секторах. Во второй половине 2020 года Туркменистан пересмотрел свой бюджет и увеличил расходы на здравоохранение и образование. Туркменистан ежегодно увеличивает на 10 процентов расходы государственного бюджета на выплату заработной платы государственным служащим, пенсий, государственных пособий и стипендий. Это положительно сказывается на уровне доходов граждан. В этом году в стране значительно увеличены расходы на профилактику и вакцинацию инфекционных заболеваний (около 80% населения страны).

**Китайская Народная Республика (КНР):** г-н Пэйчжуан И, чиновник первого уровня, Министерство гражданских дел Китайской Народной Республики, представил обзор систем социального обеспечения в КНР, состоящих, в основном, из программ социального страхования, социальных пособий и социальной помощи. Программа социальной помощи действует как сеть социальной защиты в системе социального обеспечения. COVID-19 привел к снижению уровня доходов, увеличению расходов для групп населения с низкими доходами и увеличению числа людей, нуждающихся в финансовой помощи. Правительство КНР ввело следующие меры для решения этих проблем: (i) меры по обеспечению прожиточного минимума для людей с ограниченными возможностями; ii) единовременная выплата денежных средств тем, кто сталкивается с экономическими трудностями, вызванными пандемией; iii) механизм краткосрочного субсидирования для смягчения воздействия роста потребительских цен; iv) усиление разовых мер по оказанию помощи; v) оптимизированные процессы для облегчения доступа к помощи, такие как процесс онлайн-обзора; vi) система мониторинга и раннего предупреждения для выявления тех, кто нуждается в немедленной помощи.

**Таджикистан:** г-н Юсуф Маджиди, заместитель министра финансов Таджикистана, указал, что в 2020 году национальный бюджет Таджикистана был изменен на чрезвычайные ассигнования в сектор здравоохранения для финансирования закупок медицинского оборудования и средств индивидуальной защиты (СИЗ), повышения заработной платы медицинских работников и перечисления средств уязвимым группам. В 2020 году 48 процентов бюджетных расходов было направлено на социальную сферу. МВФ и АБР предоставили льготные кредиты и гранты. В сценарии развития после завершения пандемии COVID-19 потребуются дополнительные финансовые ресурсы для стимулирования малого и среднего бизнеса, поддержки уязвимых групп и реализации программ вакцинации. В этом отношении сотрудничество со странами-членами ЦАРЭС и финансовая поддержка со стороны партнеров по развитию помогут в плавной и эффективной реализации программ восстановления экономики.

*Какие уроки могут извлечь страны ЦАРЭС друг у друга при разработке эффективных и устойчивых мер в сфере социальных расходов для преодоления неравенства после окончания пандемии COVID-19?*

**Грузия:** г-н Коба Гвенетадзе, председатель Национального банка Грузии, подчеркнул, что экономика Грузии зависит от туризма и потеряла значительную долю своих доходов от туризма в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Расходы являются целевыми и центральному банку не нужно будет поддерживать высокие процентные ставки. Снижение процентных ставок позволит экономике оправиться от пандемии и расширить возможности трудоустройства для людей. Еще до пандемии в Грузии росла закредитованность населения. Домохозяйства тратили значительную часть своего дохода на обслуживание долга, что означало, что их располагаемый доход снижался, и это увеличивало бедность и неравенство в обществе в целом. Банк Грузии ввел специальные правила кредитования в сотрудничестве с Правительством. Это помогло сократить закредитованность населения. Впоследствии граждане оказались в лучшем положении, чтобы противостоять экономическим последствиям COVID-19, чем они были бы в противном случае. В результате принятия положений о кредитовании процентные ставки по умолчанию снизились, а способность заемщиков преодолевать финансовые трудности в будущем улучшилась.

**Пакистан:** г-н Нур Рехман Хан, генеральный директор (по денежным переводам) пакистанской Программы поддержки доходов Беназир, предположил, что в контексте COVID-19 те страны, которые инвестировали в системы социальной защиты, были лучше оснащены для реагирования на экономические потрясения. Динамический социально-экономический регистр позволит оперативно организовать схему денежных переводов в качестве экстренного реагирования. Работники неформальной экономики обычно не охвачены какой-либо системой социальной защиты. Необходимо создать базу данных таких неформальных работников, чтобы обеспечить инклюзивное восстановление экономики. Инвестиции необходимо направлять в системы питания и здравоохранения, особенно для наиболее уязвимых слоев населения. Также необходимы инвестиции для образования наиболее уязвимых слоев общества. Также следует направлять средства на развитие трудовых навыков. Микрофинансирование может позволить гражданам вернуться на рынок труда и внести свой вклад в экономику. Правительство Пакистана вложило средства в программы цифровой и финансовой грамотности на низовом уровне, чтобы позволить сельским общинам и тем, кто живет в отдаленных районах, участвовать в финансовой деятельности. Кроме того, во время кризисов, когда рынки не работают, эти граждане будут иметь возможность совершать операции в цифровом виде.

*Что страны могут ожидать от МФИ в период восстановления экономики после COVID-19?*

**Казахстан:** г-н Ержан Несибкулов, директор Департамента международного экономического сотрудничества Министерства национальной экономики, ответил от имени г-на Алибека Куантырова, вице-министра национальной экономики Казахстана. Он подчеркнул роль международных финансовых организаций в поддержке стран во время пандемии. Созданный АБР Фонд солидарности в борьбе с пандемией COVID-19 для Казахстана в размере 1 миллиарда долларов США был направлен на снижение воздействия COVID-19 на наиболее уязвимые слои населения. Техническая помощь была оказана сельскому населению и инвалидам в их подготовке к новым отраслям промышленности и новым рабочим местам. АБР также предоставил грант в размере 3 миллионов долларов США под эгидой Правительства Японии для финансирования закупок жизненно важных предметов медицинского назначения в стране.

**Туркменистан:** г-н Бегмырат Аллакбаев, заместитель министра финансов и экономики Туркменистана, подчеркнул, что наиболее эффективным способом минимизировать негативные экономические последствия пандемии является укрепление многостороннего сотрудничества посредством научной дипломатии совместно с международными организациями. Это можно сделать, создав все необходимые условия для системного общения ученых-медиков, экспертов и специалистов в других смежных областях знаний с целью формирования

многостороннего профессионального диалога, направленного на тщательное изучение происхождения нового типа коронавируса, заболеваний, вызванных этой инфекцией, и методов их лечения и профилактики. В своем выступлении на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Президент Туркменистана предложил ряд новых подходов к решению различных актуальных глобальных проблем современности, включая развитие международного сотрудничества в сфере здравоохранения. Также г-н Бегмырат Аллакбаев отметил, что Президент Туркменистана предложил приступить к изучению вопросов об учреждении следующих международных и региональных инструментов: Специальной программы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по изучению генома коронавируса; Многостороннего механизма ВОЗ по борьбе с пневмонией; Методического центра ВОЗ по лечению и профилактике острых инфекций; Центральноеазиатского регионального центра эпидемиологии, вирусологии и бактериологии. Поддержка этих инициатив со стороны Программы ЦАРЭС будет способствовать их эффективной реализации в интересах, как всего региона, так и мира в целом, содействуя налаживанию адекватных и системных международных механизмов по противодействию опасным инфекциям на долгосрочную перспективу.

**Грузия:** г-н Коба Гвенетадзе, управляющий Национального банка Грузии, подчеркнул, что МФИ могут поддерживать программы наращивания потенциала и реформ в развивающихся странах тремя способами: i) МФИ могут помочь странам преобразовать кризис в возможности. Иногда кризисы позволяют странам выявлять проблемы в своей экономике и побуждают их решать эти проблемы. МФИ должны побуждать страны «ремонтировать крышу, когда солнце еще светит», чтобы сделать их более устойчивыми к будущим экономическим кризисам; ii) МФИ могут помочь странам в создании эффективной цифровой экосистемы, особенно в сфере финансового сектора, поскольку это способствует экономическому росту; iii) МФИ должны поощрять страны к внедрению устойчивого финансирования и обмену передовым опытом между странами, чтобы способствовать эффективному стратегическому позиционированию.

**Пакистан:** г-н Нур Рехман Хан, генеральный директор (по денежным переводам) пакистанской Программы поддержки доходов Беназир (BISP) подчеркнул, что МФИ могут помочь странам в разработке базы данных по уязвимым гражданам. Страны с более надежными базами данных смогли более эффективно отреагировать на последствия пандемии COVID-19. МФИ могут поддерживать страны в развитии цифровизации и помогать в наращивании потенциала граждан, связанных с технологиями ИКТ. Посредством интегрированных технологических баз данных Пакистан значительно расширил свою программу денежных переводов уязвимым группам населения в течение двух-трех месяцев. МФИ должны поддерживать страны-участницы ЦАРЭС в цифровизации платежных систем – в частности, для осуществления «выплат государством человеку», также известных как выплаты G2P. Это позволит оперативно доставлять платежи получателям. Странам, в которых не было оцифрованных систем, потребовалось больше времени, чтобы доставить наличные деньги пострадавшему населению. Всемирный банк поддерживает Пакистан в разработке гибридной системы социальной защиты, особенно ориентированной на неформальных работников. С другой стороны, вместе с АБР страна работает над проектом финансовой доступности, направленным на создание эффективной системы социальной защиты. МФИ должны развивать навыки уязвимых групп населения, чтобы они могли получать прибыль после экономического кризиса. Условные денежные переводы могут помочь в улучшении индекса человеческого развития страны.

**АБР:** г-н Евгений Жуков, Генеральный директор Департамента Центральной и Западной Азии АБР, представил обзор прошлых и текущих ответов АБР. Первоначальный ответ АБР на пандемию COVID-19 был сосредоточен на нескольких неотложных проблемах, с которыми сталкиваются РСЧ, включая обеспечение адресной социальной защиты уязвимых групп – в особенности, женщин. АБР выделил

1 миллиард долларов Казахстану, 500 миллионов долларов Пакистану и 500 миллионов долларов Узбекистану на поддержку бюджета. В Грузии АБР предоставил политический заем в размере 202 млн долларов США на программу поддержки финансовой устойчивости и социальной защиты. Программа поддерживает правительственные реформы национальной пенсионной системы, приносящие пользу пожилым людям и улучшающие другие системы социальной защиты, чтобы способствовать возвращению Грузии к инклюзивному экономическому росту. Следующим этапом ответных мер АБР было оказание помощи РСЧ в развертывании вакцин против COVID-19 через Механизм доступа к вакцинам в Азиатско-Тихоокеанском регионе (APVAX). Соответствующая политика, финансирование и информационная поддержка были развернуты в нескольких странах региона для удовлетворения потребностей в планировании, закупке, доставке вакцин и распространении информации о них, а также для тщательного управления рисками внедрения новых вакцин среди населения. В дальнейшем, он поделился информацией о том, что АБР будет оставаться адаптивным и гибким в удовлетворении потребностей РСЧ ЦАРЭС за счет расширения существующих программ и разработки новых инструментов по мере необходимости, чтобы помочь РСЧ ЦАРЭС удовлетворять критические потребности в финансировании развития и поддерживать устойчивость долга, поддерживать частный сектор в ускорении создания рабочих мест, а также восстанавливать доходы и инвестировать в здравоохранение, социальную защиту и образование, чтобы повысить устойчивость к будущим пандемиям и внешним потрясениям. Это будет дополнено целевыми решениями в области знаний. Программа ЦАРЭС также будет ключом к построению восстановления во всем регионе. Одобрение Стратегии ЦАРЭС в области здравоохранения до 2030 года на недавно завершившейся Министерской конференции является шагом в правильном направлении.

**МВФ:** г-н Джихад Азур, директор Департамента Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ, отметил, что социальная политика является ключевой составляющей для смягчения последствий кризиса после COVID-19, без которого преобразующее восстановление невозможно. Страны, которые провели социальную политику, быстрее оправались от последствий пандемии. Приоритетом должна стать политика в области здравоохранения, образования и труда. Поскольку пандемия усугубила социальное и экономическое неравенство, странам необходимо поощрять инклюзивность во всех своих усилиях в области развития. Вакцинация и координация – важные аспекты регионального подхода к выздоровлению от COVID-19. Повышение мобильности рабочей силы и разработка региональных проектов по укреплению цифровой инфраструктуры помогли правительствам оказывать гражданам необходимую финансовую поддержку. МВФ предоставил 110 миллиардов долларов США в виде чрезвычайной помощи и 450 миллиардов долларов США в виде выплат в специальных правах заимствования (СДР) своим членам, включая страны с низким доходом и страны с развивающейся экономикой, чтобы помочь им справиться с экономическими последствиями пандемии. Фонд помог странам с низкими доходами ускорить процессы восстановления и использовать ресурсы для защиты их экономики. Целевой фонд устойчивости и самодостаточности (RST) – это новый инструмент, который разрабатывается Фондом для поддержки «зеленого» восстановления. Кроме того, новый центр развития потенциала (ССАМТАС), который был создан в регионе МВФ, будет играть ключевую роль в мобилизации равных взаимодействующих сетей. Заседание ЦАРЭС представляет собой наглядную демонстрацию важности укрепления взаимодействия между равными взаимодействующими участниками.

**Всемирный банк:** г-н Уильям Зейтц, старший экономист/руководитель программы Всемирного банка «Бедность и равенство» в Центральной Азии, подчеркнул ключевое значение административного потенциала. Уверенные ответные меры опирались на соответствующие знания, поэтому важно сохранять талантливые кадры в государственных системах. Кроме того, наличие ИТ-систем имеет решающее значение для быстрого и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации,

поскольку они могут помочь быстро выявить тех, кто нуждается в немедленной помощи.

**Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР):** г-н Андрей Широков, управляющий директор ЕФСР, постулировал, что COVID-19 выровнял дискуссии о социальных расходах и эффективности сетей социальной защиты в условиях ограниченных возможностей маневрирования бюджетными средствами. Несмотря на наблюдаемое восстановление экономики, страны по-прежнему весьма уязвимы перед внешними потрясениями, которые могут материализоваться в виде дефицита финансирования и еще больше усугубить проблемы социальной политики. Для фискальной политики ключевой задачей будет рост фискальных и квазифискальных рисков, а также поддержание устойчивости долга. В этих усилиях страны должны уделять должное внимание устойчивости финансирования защищенных социальных расходов, а также ключевых социальных программ и инфраструктурных проектов. Меры социальной политики были краеугольными камнями реализуемых ЕФСР программ. ЕФСР обсуждает со странами-членами программы бюджетной поддержки для реализации структурных мер, которые помогут им стать более устойчивыми к экономическим потрясениям на устойчивой основе. ЕФСР поддержал важность оцифровки в повестке дня.

### **Краткий отчет о ходе заседания**

*Модератор: г-н Тарик Ниази, АБР*

В ходе форума уважаемые участники поделились своими глубокими мнениями и обширным опытом. Эксперты обсудили социально-экономические проблемы и беспрецедентные финансовые пакеты, связанные с расходами на здравоохранение, образование и социальные нужды, которые были реализованы в разных странах. Были отмечены интересные нововведения – в том числе, разработка надежных баз данных и предоставление кредитов частному сектору. Директивные органы и МФИ признали важность увеличения ассигнований на социальные расходы без ущерба для долга и устойчивости бюджета. В условиях ограниченного фискального пространства социальные расходы должны быть эффективными и достаточно адресными.

### **Заключительные замечания**

Г-н Анар Керимов, заместитель министра труда и социальной защиты населения, заявил, что рост неравенства является общей проблемой, и что Азербайджан выражает свою солидарность со странами-членами ЦАРЭС в их подходах к развитию.