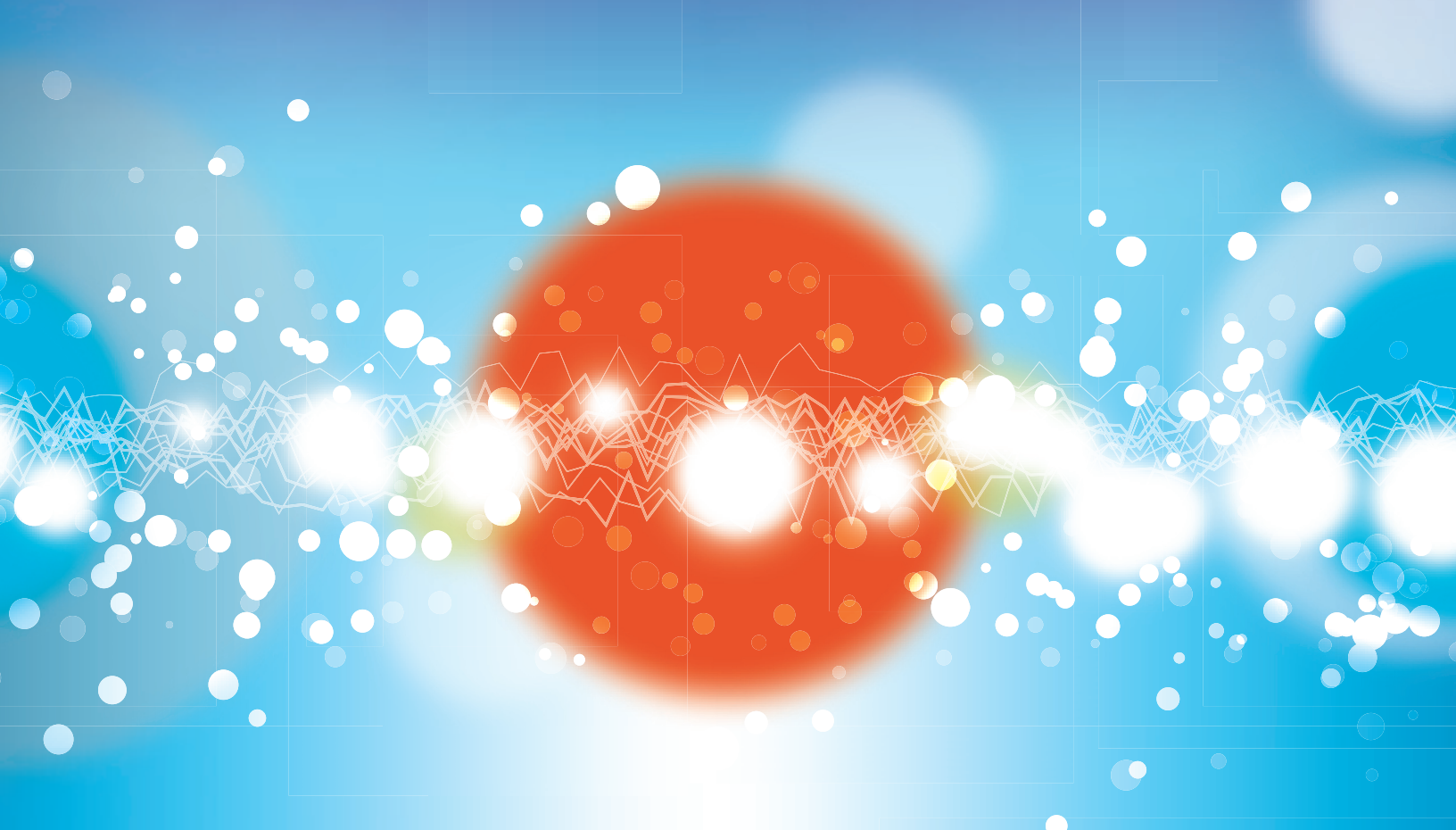




ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ЦАРЭС ДО 2030 Г.

Общие границы. Общие решения. Общее энергетическое будущее.

Для утверждения

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ЦАРЭС ДО 2030 Г.

Общие границы. Общие решения. Общее энергетическое будущее.

Для утверждения





Creative Commons Attribution 3.0 IGO license (CC BY 3.0 IGO)

© 2019 Asian Development Bank
6 ADB Avenue, Mandaluyong City, 1550 Metro Manila, Philippines
Tel +63 2 632 4444; Fax +63 2 636 2444
www.adb.org

Some rights reserved. Published in 2019.

ISBN [XXX-XX-XXXX-XXX-X] (print), [XXX-XX-XXXX-XXX-X] (electronic)
Publication Stock No. [XXXXXXXXXX-X]
DOI: [http://dx.doi.org/10.22617/\[XXXXXXXXXX-X\]](http://dx.doi.org/10.22617/[XXXXXXXXXX-X])

The views expressed in this publication are those of the authors and do not necessarily reflect the views and policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Governors or the governments they represent.

ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this publication and accepts no responsibility for any consequence of their use. The mention of specific companies or products of manufacturers does not imply that they are endorsed or recommended by ADB in preference to others of a similar nature that are not mentioned.

By making any designation of or reference to a particular territory or geographic area, or by using the term “country” in this document, ADB does not intend to make any judgments as to the legal or other status of any territory or area.

This work is available under the Creative Commons Attribution 3.0 IGO license (CC BY 3.0 IGO) <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>. By using the content of this publication, you agree to be bound by the terms of this license. For attribution, translations, adaptations, and permissions, please read the provisions and terms of use at <https://www.adb.org/terms-use#openaccess>.

This CC license does not apply to non-ADB copyright materials in this publication. If the material is attributed to another source, please contact the copyright owner or publisher of that source for permission to reproduce it. ADB cannot be held liable for any claims that arise as a result of your use of the material.

Please contact pubsmarketing@adb.org if you have questions or comments with respect to content, or if you wish to obtain copyright permission for your intended use that does not fall within these terms, or for permission to use the ADB logo.

Corrigenda to ADB publications may be found at <http://www.adb.org/publications/corrigenda>.

Notes:

In this publication, “\$” refers to United States dollars.

Cover design by Jan Carlo Dela Cruz.



Printed on recycled paper

СОДЕРЖАНИЕ

- 1** Резюме
- 7** I. Обоснование и руководящие принципы Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 г.
- 10** II. Один регион – одно видение
- 13** III. Основные стратегические приоритеты на 2020–2030 гг.
- 22** IV. Сквозные темы
- 29** V. Улучшение институциональной структуры
- 32** VI. Реализация стратегии: План работ на 2020–2030 гг.
- 37** VII. Структура результатов

РЕЗЮМЕ

Новая энергетическая эра в Центральной Азии

Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 предоставляет новые долгосрочные стратегические рамки развития энергетического сектора Центральной Азии. Она основана на видении, предусматривающем построение надежного, устойчивого, жизнестойкого и реформированного энергетического рынка к 2030 году. Руководствуясь всеобъемлющим принципом «Общие границы. Общие решения. Общее энергетическое будущее», страны ЦАРЭС привержены построению динамичного энергетического будущего – будущего, в котором поставки электроэнергии отличаются надежностью и финансовой доступностью, процветают энергетические рынки, а чистые источники энергии являются частью энергетического баланса.

Хотя центральноазиатский энергетический сектор успешно справился с задачей обеспечения стран энергией в непростой период быстрого роста, новые реалии глобальной энергетической арены быстро меняют контекст, в котором странам ЦАРЭС предстоит функционировать в следующее десятилетие. В число глобальных факторов, динамика которых будет оказывать влияние на энергетические рынки ЦАРЭС, входит рост возобновляемой энергетики, важность частного финансирования для удовлетворения инвестиционных потребностей, и необходимость решения проблем изменений климата. В то же время, улучшение политических отношений стимулирует повышение регионального сотрудничества. Регион ЦАРЭС должен быть готов, оснащен и подготовлен быть на шаг впереди в этих новых условиях. Следовательно, новая Энергетическая стратегия ЦАРЭС является своевременной инициативой, призванной осветить свежие подходы и умные решения для дальнейшего процветания региона ЦАРЭС.

Амбициозные планы, сформулированные до 2030 года, в большой степени отталкиваются от достижений прошлого. Сегодня страны ЦАРЭС отличаются более высокой региональной связанностью и интеграцией, чем ранее. Внедрение чистых технологий входит в число первоочередных задач на фоне роста технического потенциала институтов в регионе. Эти достижения заложили прочный фундамент для более амбициозного видения и новой стратегии. На фоне более тесного регионального сотрудничества, страны ЦАРЭС смогут лучше предвосхищать и выгодно использовать текущие изменения глобального энергетического ландшафта.

Ключевые стратегические приоритеты на 2020–2030 гг.

Компонент 1: Повышение энергетической безопасности за счет региональных межсетевых соединений

Быть частью крупной электроэнергетической сети и газопроводной системы – это значит торговать электроэнергией по конкурентным ценам, иметь диверсифицированные источники энергии, и предоставлять более надежные услуги потребителям. В то время как одни страны ЦАРЭС богаты ископаемыми видами топлива и гидроэнергетическими ресурсами, внутренние ресурсы других стран, особенно в Южной Азии, не позволяют им в достаточной мере удовлетворять свой спрос на

энергоносители на фоне особенно сильных сезонных различий между странами. Неравномерное распределение энергетических ресурсов и их взаимодополняющая природа определяют императив регионального сотрудничества. Укрепление трансграничных связей и соединений позволит энергии беспрепятственно перетекать между странами, что повысит энергетическую безопасность и увеличит экономические выгоды для всех.

Для повышения связанности энергетических сетей, Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 предлагает новый региональный механизм определения *проектов, представляющих общий региональный интерес*, посредством платформы, объединяющей операторов сетей электропередач (ОСЭ) региона. Эта новая региональная платформа ОСЭ – *Центральноазиатская ассоциация сотрудничества в области электропередач (ЦАСЭП)* – будет создана с тем, чтобы помочь сетевым операторам обсуждать и разрабатывать более долгосрочные планы развития региональных сетей. Цель данной инициативы заключается в том, что поднять планирование в вопросах расширения сетей с чисто национального уровня до уровня регионального, и усилить обмен информацией и энергетическую безопасность в регионе.

Этот механизм предусматривает создание новой региональной системы стратегического управления, совместно принадлежащей сетевым операторам ЦАРЭС, для проектирования, развития и эксплуатации региональной сети. Со временем, ЦАСЭП может также стать подходящей платформой для разработки операторами сетей электропередач региональных гармонизированных правил эксплуатации сетей. Эти меры сделают Центральноазиатский энергетический рынок более защищенным, доступным и надежным для потребителей в регионе ЦАРЭС.

Компонент 2: Больше инвестиций за счет реформ и либерализации рынка

Хорошо функционирующий энергетический рынок стимулирует конкуренцию, привлекает инвестиции и содействует эффективности по всей цепи формирования добавленной стоимости. В ряде стран ЦАРЭС энергетический сектор находится на важном перепутье в процессе перехода от моделей государственного управления к более либеральным рыночным структурам. Следующие десять лет сыграют решающую роль в трансформации регионального энергетического сектора в современный энергетический рынок.

Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 признает, что структурные реформы энергетического сектора являются непростой задачей. Они требуют нового дизайна рынка, структур управления и общих регулятивных и институциональных структур. В этой связи Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 предлагает странам ЦАРЭС всеобъемлющий пакет поддержки на этом важном пути.

В центре видения на следующие десять лет лежит финансовое оздоровление энергетических секторов региона путем разукрупнения и функционального разделения государственных предприятий и внедрения современных тарифов, отражающих реальные фактические издержки. Определение верного тарифа требует принятия сбалансированных решений, так как потребители хотят получить высокое качество услуг при низкой стоимости. Этот компромисс становится еще более сложным при внедрении дополнительных мер, таких, как сокращение субсидирования ископаемых видов топлива, что является одним из необходимых инструментов достижения финансовой стабильности в энергетическом секторе.

Для решения типичных дилемм, с которыми сталкиваются лица, определяющие политику, в процессе реформ, ключевую роль играет наращивание потенциала и обмен знаниями. В этой связи ЦАРЭС будет предпринимать особые усилия для предоставления лицам, определяющим политику, практических и индивидуальных советов и консультаций, которые помогут им принимать обоснованные решения в сложном процессе реформирования энергетического сектора. Особый акцент будет сделан на разработке мер по защите уязвимых потребителей и созданию схем социальной защиты в целях обеспечения устойчивого и социально приемлемого процесса реформ. Виртуальный «Атлас реформ энергетики ЦАРЭС» станет важным источником практических руководств и прочих материалов, в которых соответствующие заинтересованные стороны найдут ответы на вопросы о том, как осуществлять подготовку, реализацию и продвижение реформ энергетического сектора.

Компонент 3: Повышение устойчивости за счет улучшения экологичности региональной энергетической системы

Реалии изменений климата бросают вызов правительствам и компаниям по всему миру и требуют срочных действий. Хотя на долю региона приходится небольшая доля глобального объема выбросов, связанных с энергетикой, он не является исключением. Более того, энергоэффективные энергетические системы желательны для экономической конкурентоспособности и для предоставления надежных энергетических услуг потребителям по приемлемым ценам. Быстрое внедрение конкурентоспособной возобновляемой энергии и повышение энергетической эффективности являются ключевыми инструментами для эффективного реагирования на изменения климата и повышения экологичности региональной энергетической системы в целях повышения долгосрочной устойчивости.

С учетом того, что в регионе ЦАРЭС находятся некоторые из наиболее энергоемких экономик мира, Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 предлагает сделать четкий акцент на энергетической эффективности в следующее десятилетие. Роль ЦАРЭС в следующие десять лет заключается в оказании поддержки своим членам в определении подходящих мер в области энергетической эффективности, и их становлении в качестве региональных лидеров по реализации этих мер. Региональный «Рейтинг энергетической эффективности», который позволит странам осуществлять оценку своего прогресса на фоне международных стандартов энергетической эффективности, должен стать важнейшим инструментом повышения энергетической эффективности в регионе наряду с широким повышением информированности потребителей о том, как экономить энергию.

В следующие десять лет программа ЦАРЭС будет также предоставлять своим членам обширную поддержку в области внедрения возобновляемой энергии, включая солнечную, ветряную, и малые гидроэлектростанции, для достижения более высокой доли возобновляемой энергии в региональной структуре энергопотребления. Это включает стратегии снижения проблемы непостоянства возобновляемой энергии и наращивание потенциала в отношении подходящих схем стимулирования дополнительной генерации из возобновляемых источников, предпочтительно за счет частных инвестиций.

Для построения более зеленого и чистого энергетического сектора, Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 предусматривает создание нового регионального механизма финансирования, который позволит сообществу ЦАРЭС мобилизовать финансирование из международных, внутренних, государственных и частных источников для реализации проектов чистой энергии. Для определения и привлечения этих источников финансирования предусматривается создание «Альянса зеленой энергии ЦАРЭС», как форума, состоящего из числа всех членов ЦАРЭС. Цель данного альянса должна заключаться в создании общего регионального фонда, доступного для всех членов, в целях совместного финансирования инвестиций в энергетическую эффективность, возобновляемую энергию и прочие проекты смягчения последствий изменения климата.

Сквозные темы

Для поддержки трех основных стратегических компонентов, энергетическая программа ЦАРЭС будут также уделять приоритетное внимание трем сквозным темам.

Тема 1: Создание новых продуктов знаний и сетей людей

Качественные данные и обмен знаниями занимают центральное место в деятельности в энергетическом секторе. Следовательно, необходимо разработать ряд новых продуктов и наладить партнерские отношения в области знаний с глобальными центрами передового опыта для поддержки успешной реализации стратегии в рамках ее трех основных компонентов.

Одной из важных инициатив, предусмотренных Энергетической стратегией ЦАРЭС 2030, является запуск новой региональной публикации, направленной на обеспечение повышенной прозрачности в отношении состояния региональных энергетических рынков. Эта новая флагманская региональная публикация – *Перспективы развития энергетики в ЦАРЭС* – будет разработана и будет регулярно актуализироваться для того, чтобы предоставлять глубокий срез тенденций регионального рынка и анализ того, что эти тенденции означают для инвесторов, операторов и иных заинтересованных сторон. Таким образом, публикация *Перспективы развития энергетики в ЦАРЭС* станет новым уникальным источником данных для принятия инвестиционных решений, и окажет значительную поддержку усилиям ЦАРЭС по привлечению дополнительных инвестиций на энергетические рынки региона. При подготовке новых публикаций, таких, как *Перспективы развития энергетики ЦАРЭС*, программа ЦАРЭС может вступать в партнерские отношения с признанными международными экспертами и специализированными институтами в целях предоставления актуальных продуктов знаний.

Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 также подчеркивает важность сетей людей в интересах регионального сотрудничества, обмена знаниями и инноваций. В данном контексте, на молодых профессионалах – энергетиках региона делается новый акцент в целях создания молодежной платформы, которая позволит будущим лидерам в области энергетики быть услышанными и поможет им принимать участие в формировании энергетического будущего региона.

Тема 2: Привлечение частных инвестиций на разных сегментах цепи формирования добавленной стоимости энергии

По оценкам, в период с 2020 по 2030 год потребности в инвестициях в региональную энергетическую инфраструктуру ЦАРЭС (исключая КНР) составляют 1 триллион долларов. Эти огромные инвестиционные потребности невозможно удовлетворить без значительных частных инвестиций с учетом того, что текущие инвестиции государственного сектора представляют лишь малую долю от прогнозируемых инвестиционных потребностей. Успех в достижении желаемых результатов от реализации Энергетической стратегии ЦАРЭС 2030 в большой степени зависит от создания благоприятных условий для динамичного частного сектора. С учетом ограниченности государственных ресурсов, внешние частные инвестиции в энергетический сектор крайне важны для ослабления растущего давления на государственные бюджеты.

Чтобы позволить лицам, определяющим политику, создавать эффективные способствующие условия для частных инвестиций, необходимо разработать региональную Энергетическую инвестиционную стратегию ЦАРЭС совместно с соответствующими партнерскими организациями. Данная стратегия призвана предоставлять рекомендации лицам, определяющим политику, и предлагать ключевые элементы надежной и гармонизированной нормативной среды в соседних странах. Это также должно включать механизмы содействия государственно-частному партнерству, и возможное создание *Центральноазиатского делового консультативного совета* для улучшения бизнес-климата и усиления мер по построению доверия среди инвесторов.

Для привлечения инвестиций в данный регион, *Энергетический инвестиционный форум ЦАРЭС* сохранит за собой роль флагманской региональной платформы для активного содействия контактам между представителями бизнеса и оказания помощи стартапам и предпринимателям, которые привносят новые и инновационные бизнес-идеи в энергетический сектор.

Тема 3: Расширение прав и возможностей женщин в секторе энергетики

Женщины все еще недостаточно представлены в энергетической отрасли по всему миру, и регион ЦАРЭС – не исключение. Следовательно, сохраняются значительные возможности для повышения участия женщин в энергетической отрасли и диверсификации рабочей силы сектора. Инклюзивная и разнообразная рабочая сила имеет доказанные долгосрочные преимущества. ЦАРЭС необходимо своим примером играть лидирующую роль в области расширения прав и возможностей женщин.

Для того, чтобы повысить роль женщин в энергетическом секторе, Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 предусматривает создание выделенной программы *Женщины ЦАРЭС в энергетике* для повышения возможностей трудоустройства и карьерного развития для женщин в энергетическом секторе, и для создания новых региональных механизмов сетевого взаимодействия женщин на всех уровнях общества. Эти меры должны обеспечить достижение общего видения в области гендерного равенства в энергетическом секторе к 2030 году.

Совместное достижение более весомых результатов

Новый командный дух в секторе энергетики в ЦАРЭС

С учетом амбициозных целей Энергетической стратегии ЦАРЭС 2030, крайне важно осуществлять ее реализацию в сотрудничестве, путем совместных усилий всех стран, в тесном партнерстве с международными финансовыми институтами. Энергетический сектор ЦАРЭС должен превратиться в платформу, объединяющую экспертов в области энергетики, компании и правительства для выработки планов и действий в отношении возникающих вызовов. По мере повышения потребностей в знаниях, важно, чтобы энергетическая семья ЦАРЭС стремилась к построению динамичной и высокоэффективной сети.

Новая командная культура работы на основе рабочих групп и целевых групп для каждого из трех стратегических компонентов и каждой сквозной темы поможет разделять рабочую нагрузку и вести более сфокусированные дискуссии в приоритетных областях за счет объединения экспертов из региона ЦАРЭС. Умные платформы сотрудничества помогут членам ЦАРЭС поддерживать связь друг с другом и работать совместно в любое время. Данная структура позволит членам ЦАРЭС приобрести повышенное чувство причастности, ответственности и контроля за планом работ ЦАРЭС в области энергетики до 2030 г. и его результатами.

План работ на 2020–2030 гг.

Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 содержит ясный план работ, который необходимо реализовать по каждому из трех стратегических компонентов и сквозных тем. Он определяет конкретные индикаторы эффективности для отслеживания хода выполнения работ. План работ также предлагает новую структуру рабочих групп для достижения результатов, и определяет, какие группы несут ответственность за какие действия. В дополнение к плану работ, Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 также предусматривает надежную структуру результатов, включая руководящие принципы, конечные результаты, и вмешательства ЦАРЭС, направленные на достижение общих целей стратегических основных элементов и сквозных тем.

Видение 2030 предусматривает поистине обширный, но выполнимый спектр работ. Оно предусматривает развитие более умной, эффективной, зеленой, устойчивой и жизнестойкой энергетической системы для региона. Надежная энергетическая система как основа любой современной экономики крайне важна для благополучия людей. Общие границы, общие решения и общее энергетическое будущее – это залог новой, многообещающей эры развития энергетических рынков ЦАРЭС.

I. ОБОСНОВАНИЕ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ЦАРЭС ДО 2030 Г.

Необходимость новой Энергетической стратегии ЦАРЭС 2030

Энергетическая система страны является одной из самых комплексных, дорогих и сложных совокупностей активов любого государства. Она обеспечивает электричеством и газом миллионы домов, офисы, промышленные комплексы и другие важные службы. Надежная энергетическая система является основой любой современной экономики, и необходима для благополучия людей. Поэтому поддержание «света в доме» при любых условиях является общим вызовом для всех стран ЦАРЭС и остается главным приоритетом до 2030 года.

Энергетический сектор успешно обеспечивал страны энергией в сложный период быстрого роста, но новая динамика на мировой энергетической арене все сильнее меняет контекст, в котором страны ЦАРЭС будут действовать в течение следующего десятилетия. Будущая мировая энергетическая система будет выглядеть не так, чем в прошлом. В этой связи новая Энергетическая стратегия ЦАРЭС своевременно предлагает умные решения и новые подходы, которые позволят региону ЦАРЭС быть на шаг впереди.

Амбициозные цели, сформулированные на 2030 год, должны основываться на достижениях последних лет. Сегодня страны-члены ЦАРЭС регионально более связаны и интегрированы, чем раньше, и получают выгоду от увеличения трансграничной торговли энергией. Внедрение чистых технологий находится в списке приоритетов, а технический потенциал правительства и учреждений в странах-членах ЦАРЭС заметно возрос. Эти достижения обеспечивают прочную основу для новой стратегии.

В целом, энергетический сектор в Центральной Азии находится на важном перекрестке. Глобальные ветры на климатическом, экономическом, геополитическом и финансовом фронтах ощущаются на локальном и региональном уровне, создавая как вызовы, так и возможности для региона. Меняющаяся мировая динамика в энергетическом секторе, которая будет влиять на энергетические рынки ЦАРЭС в следующем десятилетии, состоит в следующем:

- **Возобновляемые источники энергии становятся реальной альтернативой:** Солнечные фотоэлектрические и крупные ветряные генераторы развиваются быстрыми темпами и уже составляют конкуренцию по стоимости технологиям, основанным на ископаемом топливе. За последние четыре года общая установленная мощность возобновляемой энергии во всем мире превзошла мощность, обеспечиваемую ископаемым топливом¹, с более высокими инвестициями в развивающихся странах, чем в развитых странах. Страны с высоким уровнем использования возобновляемых источников энергии успешно решают задачу интеграции различных источников возобновляемой энергии в электрические сети.

¹ http://www.ren21.net/wp-content/uploads/2018/06/17-8652_GSR2018_FullReport_web_final_.pdf and http://www.ren21.net/wp-content/uploads/2017/06/17-8399_GSR_2017_Full_Report_0621_Opt.pdf.

- **Изменение климата влияет на политические решения:** Регион ЦАРЭС очень уязвим к воздействию изменения климата. Нехватка воды в результате длительной потери льда и снега и экстремальные погодные явления представляют угрозу для физической инфраструктуры в регионе. Изменение климата также оказывает глобальное влияние на политику государственного сектора и инвестиционные решения частного сектора. Более 140 стран имеют национальные цели по возобновляемым источникам энергии в своем энергетическом секторе, и некоторые крупные многонациональные корпорации сигнализируют о том, что декарбонизация энергетического сектора приведет к постепенному прекращению использования угля, причем, возможно, раньше, чем ожидается.
- **Глобальный экономический спад истощает государственные бюджеты:** На экспортеров энергии и товаров особенно влияет продолжающееся понижательное давление на цены из-за ослабленного спроса и избыточного предложения энергии во всем мире. Это несет в себе серьезный риск для экономик региона, особенно для стран-членов, богатых ископаемыми видами топлива, таких как Азербайджан, Туркменистан, Казахстан и Узбекистан, которые в большой степени зависят от экспорта углеводородного сырья для пополнения государственного бюджета. Кроме того, большинство стран ЦАРЭС предлагают щедрые энергетические субсидии своим потребителям, которые еще больше истощают государственные бюджеты и не являются финансово устойчивыми, а в долгосрочной перспективе не отвечают интересам потребителей.
- **Растет необходимость частного финансирования:** Потребности в инфраструктурных инвестициях в регионе ЦАРЭС (исключая КНР) составляют \$1,15 трлн в период с 2020 по 2030 годы. Правительства не смогут выполнить эти требования в одиночку, и им потребуются финансовые партнеры для реализации приоритетных проектов. Хотя стоимость финансирования в последнее время возросла, она была на беспрецедентно низком уровне после финансового кризиса 2008–2009 годов.
- **Политические отношения между странами ЦАРЭС улучшаются:** В регионе происходят позитивные политические изменения. Это дало региону новые возможности для сотрудничества по множеству давних проблем. Имеются также обнадеживающие сигналы из Каспийского региона с точки зрения разрешения длившегося десятилетиями конфликта на Каспийском море, открывающие возможности для расширения регионального сотрудничества.

В свете этих событий, регион ЦАРЭС должен быть подготовлен, оснащен и готов к действиям, чтобы продвигать свои энергетические рынки в этих новых условиях. Новая Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 является своевременной инициативой, открывающей возможности для создания ясного и надежного видения будущего.

Существуют возможности для стимулирования развития в следующих ключевых стратегических областях до 2030 года:

- Усиление региональных межсетевых соединений для повышения энергетической безопасности и обеспечения того, чтобы все выигрывали от торговли
- Более конкурентоспособные, рыночные подходы для обеспечения больших выгод для потребителей энергии
- Повышение устойчивости и экологичности энергетической системы
- Новые знания и профессиональные сети для углубления и развития долгосрочных региональных отношений
- Расширение участия частного сектора и создание институтов для наблюдения за новыми секторами рынка
- Равные возможности для женщин в создании разнообразного и динамичного сектора

Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 – это целевая энергетическая стратегия для региона Центральной Азии, отвечающая требованиям завтрашнего дня, которая позволит региону решать задачи, связанные с изменяющимся глобальным энергетическим ландшафтом и возникающими рисками и возможностями.

II. ОДИН РЕГИОН – ОДНО ВИДЕНИЕ

Новая эра энергетики в ЦАРЭС

Страны-члены ЦАРЭС привержены общему видению развития энергетического сектора региона для обеспечения долгосрочной экономической конкурентоспособности региона. Руководствуясь общим главным принципом «Общие границы. Общие решения. Общее энергетическое будущее», страны-члены стремятся работать в духе сотрудничества, чтобы к 2030 году преобразовать энергетический сектор в общий, устойчивый и современный рынок.

Чтобы обеспечить доступность, надежность и финансовую и экологическую устойчивость энергетики, члены ЦАРЭС предусматривают динамичное будущее энергетики, отличающееся следующими характеристиками.

Будущее, в котором ни один клиент не останется позади

Налицо приверженность совместно использовать и расширять региональную трансграничную энергетическую сеть для максимальной энергетической безопасности. Газ и электричество должны поступать туда, где это необходимо, и обеспечивать доступные и достаточные поставки во все уголки региона, чтобы никто из потребителей не остался обделенным.

Будущее более ориентировано на рынок

Существует приверженность трансформации энергетического сектора из принадлежащей государству и управляемой государством модели с вертикальной интеграцией и субсидиями в более ориентированную на рынок модель. Также принято обязательство создавать более сильные институты и управление регионального рынка, чтобы поддержать процесс либерализации рынка.

Будущее - это зеленая структура энергопотребления

Необходимость сокращения выбросов парниковых газов создает стимул для энергетической эффективности и ряда экологически чистых энергетических технологий, позволяющих возобновляемым источникам энергии играть все более важную роль в структуре энергопотребления.

Инклюзивное и равноправное будущее

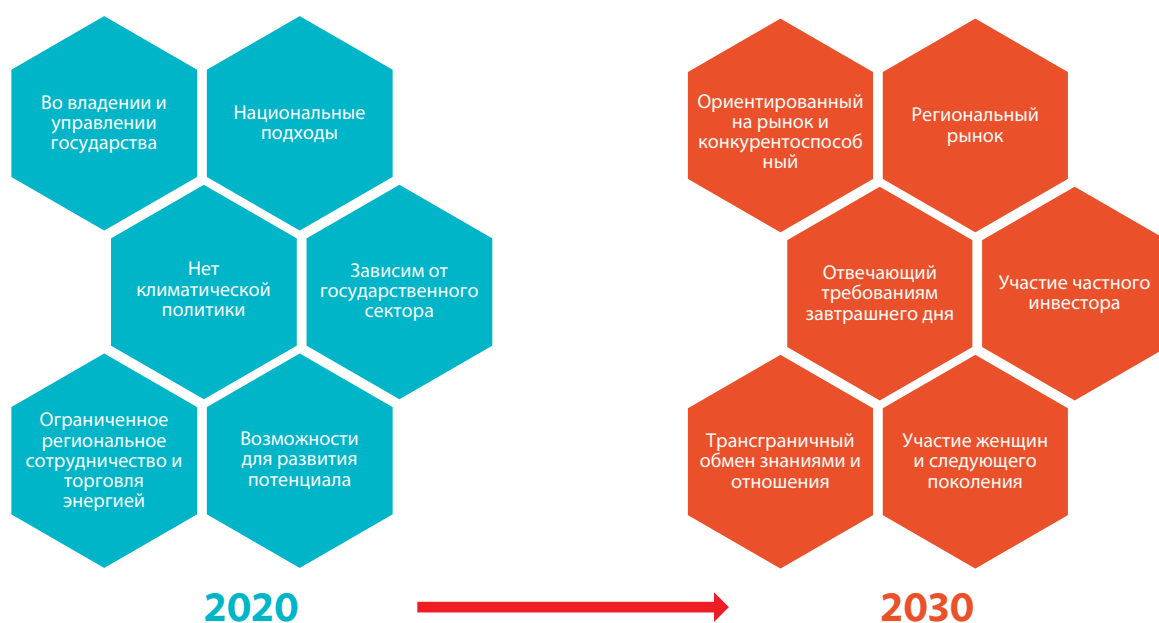
Регион стремится развивать следующее поколение находчивых и квалифицированных энергетиков, и привержен тому, чтобы женщины были более активными и заметными в энергетическом секторе. Обмен знаниями и опытом между поколениями, странами и дисциплинами обеспечивает основу для долгосрочного сотрудничества в тесно взаимосвязанном регионе.

Видение до 2030 года обширно по объему, но достижимо. Оно признает, что энергетические и экономические перспективы региона тесно взаимосвязаны. Следовательно, видение до 2030 года может быть успешно достигнуто только в том случае, если в течение следующего десятилетия будет рассмотрен ряд энергетических и экономических преобразований. ЦАРЭС должна предоставить механизм и платформу для планирования этой трансформации:

- **Переход на новые виды топлива и технологии:** энергетическая отрасль движется к тому, чтобы заменить производство с высоким уровнем выбросов (например, угля) альтернативами с более низким уровнем выбросов, в том числе технологиями гидро-, газо- и возобновляемой энергетики. Некоторые технологии дешевле быстрее, чем другие. Появятся новые технологии, а некоторые технологии проигрывают в конкурентной борьбе. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы будут способствовать развитию технологий на фоне улучшения перспектив их внедрения. В целях содействия переходу к новой структуре энергопотребления страны-члены ЦАРЭС должны работать над устранением барьеров в использовании новых видов топлива, включая субсидии на ископаемое топливо.
- **Новые модели в дизайне энергетического рынка и институциональных структурах:** Появление новых топливно-технологических моделей ведет к ускоренному повышению уровня технической сложности энергетического сектора. Решающим фактором будет способность институтов энергетического рынка обеспечить, чтобы политические и нормативные параметры оставались подходящими для достижения поставленных целей, а также их способность работать совместно для управления новыми энергетическими моделями и развития новых знаний и внутренних возможностей. Чтобы обеспечить реализацию видения будущей энергии, которая будет доступной, надежной и финансово и экологически устойчивой, страны-члены ЦАРЭС должны взять на себя обязательство составить четкий план работ по институциональному развитию энергетики и текущую программу реформ энергетической политики.
- **Геополитические факторы:** в течение прошлого столетия глобальный баланс геополитических сил концентрировался вокруг стран, которые участвуют в глобальной энергетической системе добычи, доставки и конечного использования энергоносителей. В то время как некоторые страны активно изучают потенциал для международного экспорта возобновляемой энергии (в том числе с использованием водорода), наблюдается смена экономической активности поставщиков новых технологий: солнечной, ветряной, накопительной энергии, электронных контроллеров и электромобилей. Эти технологии производятся в больших объемах, что дает возможность снизить стоимость технологий. Странам-членам ЦАРЭС следует коллективно оценивать возможности регионального развития промышленности, связанные с растущим глобальным спросом на новые технологии, с учетом существующих сильных сторон, возможностей и ресурсов отрасли. Эта оценка важна для развития энергетического сектора и долгосрочной экономической конкурентоспособности.

2020–2030: Десятилетие преобразований

Реализация общего видения странами-членами ЦАРЭС поможет обеспечить более определенное, устойчивое и современное энергетическое будущее для всех потребителей энергии в регионе. В этом будущем конечные потребители будут лучше информированы об эффективной и чистой энергии и более мотивированы экономическими сигналами. Переход к новому энергетическому будущему принесет долгосрочные выгоды всем потребителям энергии с точки зрения доступности, качества и безопасности энергоснабжения. В то же время переход принесет значительные выгоды региональным экономикам в плане новых инвестиций, рабочих мест, навыков и развития знаний.



Отвечающий требованиям завтрашнего дня энергетический сектор для региона ЦАРЭС уже появился на горизонте. Благодаря региональному сотрудничеству и взаимодействию, страны-члены ЦАРЭС будут иметь хорошие возможности для прогнозирования и использования преимуществ более широких изменений, происходящих в глобальном энергетическом ландшафте.

III. ОСНОВНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ НА 2020–2030 ГГ.

Компонент 1: Повышение энергетической безопасности за счет региональных межсистемных соединений

В последнее десятилетие трансграничная энергетическая взаимосвязанность стран ЦАРЭС значительно улучшилась. Побочные преимущества такой взаимосвязанности очевидны: обширная энергетическая инфраструктура обеспечивает экономию за счет масштаба, прививает культуру сотрудничества и является мощным движущим фактором для обеспечения общей энергетической безопасности за счет долгосрочных взаимоотношений между странами региона.

Преимущества трансграничной безопасности и связанности

Участие в более крупной энергетической сети и системе трубопроводов имеет несколько преимуществ. Это позволяет продавать энергоресурсы по конкурентоспособным ценам, способствует диверсификации источников энергии и маршрутов их передачи, а также обеспечивает более надежными услугами потребителей, поскольку сбои в системе можно быстро компенсировать за счет соседей. Плотная сеть также является ключом к успешному введению в действие непостоянных возобновляемых источников энергии в режиме реального времени. В сочетании с соответствующими регулятивными реформами, объединение энергосистем служит катализатором для ускоренной интеграции рынка и подсоединения к глобальным цепям формирования добавленной стоимости.

Большинство стран ЦАРЭС богаты органическим топливом и гидроресурсами, однако некоторым странам действительно сложно удовлетворить спрос на электроэнергию за счет внутренних ресурсов, особенно стран Южной Азии. Сильным побуждающим фактором для регионального сотрудничества и партнерства является неравномерное распределение энергетических ресурсов в регионе. Поэтому создание умных межсетевых соединений во всем регионе, которые позволяют передавать энергию из стран с избыточным предложением в страны с высоким спросом, повысит уровень энергетической безопасности и экономические выгоды для всех.

Региональные межсетевые соединения также играют ключевую роль в укреплении доверия, необходимого для привлечения инвестиций и смягчения политических ограничений. Установление связи между отраслями, работающими на природном газе и электроэнергии по разные стороны границ, может действительно оправдать мобилизацию инвестиций за счет увеличения размера рынка. Усиление конкуренции и снижение затрат приводят к беспроигрышной ситуации для всех участников, что, в свою очередь, снижает любую потенциальную региональную или двустороннюю напряженность.

Реализация проектов, представляющих общий интерес для всего региона

Обнадеживают шаги, предпринятые для установления большего числа трансграничных соединений. Серьезным достижением являются инициативы Узбекистана по возобновлению энергетического, железнодорожного и автомобильного сообщения с Таджикистаном после нескольких лет напряженных отношений, которые служат положительным сигналом для более

тесного сотрудничества в регионе. Первые шаги, направленные на подготовку повторного соединения Таджикистана и Узбекистана, стали еще одним историческим моментом, который позволит региону совместно использовать и торговать своими энергетическими ресурсами.

В настоящее время в регионе ЦАРЭС реализуется ряд других трансграничных проектов в области энергетической инфраструктуры, в основном, связывающих производителей энергии в Центральной Азии с потребителями в странах Южной Азии. Эти проекты находятся на различных этапах реализации и включают следующие флагманские проекты по созданию электрических и газовых соединений: (i) ТУТАП,² (ii) ТАП,³ (iii) CASA⁴-1000 и (iv) ТАПИ.⁵

ЦАРЭС необходимо активизировать свои усилия, чтобы ввести их в эксплуатацию как можно скорее, и отслеживать прогресс по этим проектам. Дальнейшее расширение соединений в регионе в целях баланса спроса и предложения при конкурентоспособных ценах также позволит региону в долгосрочной перспективе наладить связи с другими привлекательными энергетическими рынками за пределами региона, например, с Восточной Азией и/или Европой.

В качестве нового механизма продвижения региональных межсетевых соединений странам-членам ЦАРЭС необходимо определить *проекты, представляющие интерес для всего региона*. Такие проекты должны определяться и планироваться совместно, в идеале путем разработки долгосрочных планов развития региональной сети. Это не только станет ясным сигналом для инвесторов, но и позволит операторам систем передачи энергии выработать единое долгосрочное видение совместной региональной энергосистемы, принадлежащей всем подсоединенным сторонам. *Проекты, представляющие интерес для всего региона*, должны иметь право на получение государственного финансирования наряду с частными инвестициями и иметь статус приоритетных в случае соответствия определенным критериям, например, если они оказывают значительное влияние на энергетическую безопасность не менее двух стран ЦАРЭС, создают более высокую конкуренцию на энергетических рынках, и помогают диверсифицировать энергетические ресурсы.

Совместная работа в региональных учреждениях

Существуют веские причины, по которым страны ЦАРЭС должны работать вместе не только при создании и эксплуатации физических соединений, но также и при организации соответствующих структур регионального управления для решения вопросов, связанных с расширением энергосети, модернизацией энергетической инфраструктуры и другими операционными вопросами.

² Проект межсетевого соединения Туркменистан, Узбекистан, Таджикистан, Афганистан и Пакистан

³ Туркменистан-Афганистан-Пакистан

⁴ Межсетевое соединение между Центральной и Южной Азией

⁵ Газопровод Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия

С этой целью члены ЦАРЭС должны приложить усилия для разработки концепции регионального органа – «Центральноазиатской ассоциации сотрудничества в области электропередач (ЦАСЭП)», которая объединит всех операторов систем электропередачи данного региона для планирования развития региональной сети (а не только их национальных сетей), а также для разработки правил и стандартов ее эксплуатации для всего региона. В идеале функции этого органа должны включать:

- Разработку долгосрочного плана развития региональной сети, включая проекты, представляющие интерес для всего региона, с целью получения приоритетной поддержки
- Регулярное предоставление информации о спросе и предложении электроэнергии и газа на рынке
- Разработку гармонизированных общерегиональных правил эксплуатации системы

Этот орган должен состоять из операторов систем электропередач всех стран и обеспечивать создание соответствующих структур для достижения консенсуса в процессе принятия решений.

Более того, по мере увеличения количества соединений, страны ЦАРЭС станут более взаимозависимыми и будут нести коллективную ответственность за предотвращение сбоев. Любой инцидент локального масштаба может иметь последствия в соседних странах, и поэтому должен также решаться коллективно и в духе солидарности.

Доступ к энергии в регионе ЦАРЭС должен также обеспечиваться для групп населения, проживающих в удаленной местности, и не имеющих подключения к сети. Хотя большинство потребителей в Центральной Азии подключены к сети, ряд горных и сельских территорий все еще страдают от трудности или дороговизны охвата сетевой инфраструктурой. Следовательно, необходимо провести оценку возможности внедрения в нуждающихся сообществах автономных систем, предпочтительно функционирующих на основе возобновляемых источников. В этой связи необходимо обеспечить широкое распространение опыта и уроков пилотных проектов, реализованных в регионе и за его пределами. К 2030 году необходимо обеспечить доступ к современным источникам энергии для потребителей во всех уголках региона ЦАРЭС независимо от подключения к сети.

Компонент 2: Больше инвестиций за счет реформ, направленных на либерализацию рынка

Хорошо функционирующий, конкурентный энергетический рынок стимулирует инновации и способствует повышению эффективности, снижению расходов и улучшению качества услуг для конечных пользователей. Либерализация энергетического сектора является непрерывным процессом, и во многих странах ЦАРЭС только началась.

Сила реформ

Несмотря на недавний прогресс, традиционный государственный контроль над электроэнергетическими и газовыми компаниями и отсутствие конкуренции привели к искажению цен на энергоносители, неэффективной эксплуатации сетей и ухудшению

инфраструктуры во многих частях региона ЦАРЭС. Глубоко укоренившиеся финансовые трудности энергетического сектора подрывали возможности для инвестирования в существующие и новые производственные активы. Одной из основных причин нехватки финансовых ресурсов в энергетическом секторе являются непропорциональные расходы на потребительские субсидии во многих частях региона, что приводит к недоступности финансовых средств для устойчивого обслуживания системы.

Отраслевые реформы способны разорвать этот круг и создать более ориентированные на рынок структуры с государственными предприятиями, работающими на основе тех же принципов, что и частные компании. Этот подход должен заложить основу для развития конкуренции и рыночных механизмов, что отвечает ожиданиям конечных пользователей в отношении высокого качества услуг и доступности цен.

Для эффективности реформ энергетического сектора, они должны быть закреплены в законе наряду с соответствующими механизмами исполнения, чтобы обеспечить их соблюдение всеми субъектами перед лицом ответственности за несоблюдение. Это предусматривает разъяснение роли и обязанностей правительства в сравнении с ролью и обязанностями коммунальных служб и других участников рынка. В этом важном процессе адаптации существующих законов и создания новых законов во время переходного периода, ЦАРЭС предоставит своим членам платформу для обсуждения успешных примеров отраслевого законодательства и методов из международной практики, которые позволили обеспечить их исполнение.

По пути функционального разделения

Во многих странах ЦАРЭС по-прежнему преобладают вертикально интегрированные цепи формирования добавленной стоимости. Разделение обособленных видов деятельности на отдельные субъекты, занимающиеся выработкой энергии (генерацией) и деятельностью, связанной с эксплуатацией сети, повысит производительность сектора, поскольку каждому предприятию придется самостоятельно финансировать себя без посторонней поддержки и перекрестного субсидирования из вертикально интегрированной структуры.

Преимущество функционального разделения заключается в возможности открыть некоторые звенья цепи формирования добавленной стоимости для конкуренции, особенно в сфере генерации. Это также вынуждает оставшиеся части цепи формирования добавленной стоимости, то есть деятельность, связанную с сетью, которая остается в государственной собственности, самостоятельно обеспечивать достаточный доход для создания, укрепления и поддержания энергосистемы. Состояние энергетических сетей в последние десятилетия ухудшилось из-за отсутствия финансовых средств и эффективных стимулов. Таким образом, преимущество функционального разделения заключается в стимулировании операторов сетей обеспечивать оптимальный уровень качества обслуживания при минимальных затратах.

Реформы, направленные на функциональное разделение, должны инициироваться как первый шаг к созданию фундаментальной структуры для энергетических рынков на пути к либерализации. Степень функционального разделения может быть разной; чем выше степень разделения, тем выше стимул для оператора сети обеспечивать высокое качество услуг, и тем легче новым генерирующим компаниям выходить на рынок.

Для региона ЦАРЭС запуск реформы по функциональному разделению и либерализации рынка, наращивание потенциала и обмен знаниями играют ключевую роль. Реформы будут успешными только в том случае, если они будут проводиться на основе обоснованных решений и моделей, которые подходят с учетом конкретного контекста в стране. Поэтому ЦАРЭС необходимо создать виртуальный «Атлас реформ энергетики ЦАРЭС», который станет справочным центром по моделям функционального разделения и другим аспектам либерализации рынка для поддержки членов ЦАРЭС в процессе реформ. Атлас позволит создать прочную базу знаний, включая веб-директорию учебных материалов, доступ к которой в любой момент смогут получить лица, определяющие политику региона.

Современные тарифы для повышения качества обслуживания

Стандартной модели реформирования для контроля тарифов и ценообразования в энергетическом секторе не существует. Наиболее подходящий подход будет зависеть от контекста и целей правительств в сфере установления тарифов, а также имеющихся государственных средств для программ социальной защиты

Поиск правильного тарифа требует сбалансированного решения, так как пользователи хотят получать высокое качество по низким ценам. Хотя во многих странах ЦАРЭС текущие тарифы для конечных пользователей намного ниже среднего, качество услуг отстает, потому что низкие тарифы не отражают фактических затрат, понесенных в связи с эксплуатацией и обслуживанием сети, не говоря уже о важных инвестициях, необходимых для обеспечения качественного обслуживания на протяжении более продолжительного периода времени.

Чтобы определить уровень тарифов, который обеспечит высокую эффективность, необходима тщательная и сложная процедура аудита затрат для определения надлежащих издержек. После определения базы затрат устанавливается «справедливая» норма прибыли на капитал (принцип возмещения затрат), добавляемая для выведения оптимальной цены. Эта ставка доходности или принцип тарифообразования «издержки плюс» является классическим подходом, используемым во многих странах, особенно в начале реформ по функциональному разделению и либерализации рынка.

Установление тарифов – это сложная область, требующая надлежащих навыков и понимания различных существующих принципов, в том числе примеров передовой практики. Поэтому ЦАРЭС разработает практическое руководство для своих стран-членов в форме *Справочника*, содержащего рекомендации, касающиеся принципов и методов установления тарифов для проведения тарифной реформы. Кроме того, необходимо организовать специализированные семинары по укреплению потенциала с целью предоставления ответов на часто задаваемые вопросы и разработать соответствующие модели для целевой аудитории.

Постепенное упразднение энергетических субсидий

В число важнейших вопросов, определяющих состояние здоровья любой экономики, входят цены на энергоносители, издержки и субсидии. Сегодня большинство потребителей в странах-членах ЦАРЭС получают щедрые энергетические субсидии независимо от их доходов. Из-за высокой доли домохозяйств с низким доходом среди населения стран-членов ЦАРЭС реструктуризация тарифной политики стала политически сложной задачей, но, как показывает опыт, целенаправленные программы социальной защиты позволяют решить некоторые проблемы с распределением.

Отправной точкой должно стать постепенное прекращение субсидий на ископаемое топливо, потребляющих значительную долю государственного бюджета и создающих постоянную угрозу экономическому выживанию, особенно в странах, где энергетический сектор является основным источником дохода для национальной экономики. Субсидирование углеродного топлива неизменно тормозит появление новых энергетических секторов, которые в будущем обещают создать рабочие места, повысить энергетическую безопасность и достичь целей в области изменения климата. В целом, это замедляет процесс перехода к использованию других энергоносителей и не создает стимулов для экономии энергии конечными пользователями. Таким образом, энергетические субсидии не являются финансово устойчивыми и не отвечают долгосрочным интересам потребителей.

Отмена субсидий может идти рука об руку только с серьезными тарифными реформами и представляет собой процесс, требующий времени, тщательного планирования и учета социальных аспектов. Поэтому реформа в сфере субсидирования – это постепенный процесс, сопровождаемый другими экономическими и социальными реформами, направленный на достижение общей цели – обеспечение стабильными и доступными энергоресурсами. ЦАРЭС станет сильным партнером, сопровождающим своих членов в этом процессе, и предоставит необходимую поддержку с учетом условий в отдельных странах.

Создание системы защиты уязвимых потребителей

Реформа энергетического сектора влияет не только на экономику и рынки, но также оказывает сильное воздействие на потребителей. Потребители на себе почувствуют реформу в сфере тарифов и субсидий, поскольку их счета за электроэнергию со временем будут увеличиваться, что позволит повысить эффективность энергетического сектора. Это не означает, что электроэнергия станет недоступной для значительной части населения и что субсидии больше не будут законным инструментом поддержки нуждающихся потребителей. Напротив, реформа энергетического сектора дает возможность выявить уязвимых потребителей и предоставить им целевую поддержку.

Поэтому ЦАРЭС поможет своим странам-членам разработать определение уязвимого потребителя электроэнергии и разработать различные меры социальной защиты. Существует множество способов оказания поддержки уязвимым потребителям, в том числе посредством социальных тарифов на электроэнергию, повышения энергоэффективности, других льгот по социальному обеспечению и ограничений на отключение, особенно в критическое время, например, в холодные зимы или в других сложных обстоятельствах. Чтобы помочь разработчикам политики понять различные варианты и принять надлежащие и обоснованные решения, ЦАРЭС подготовит *«Руководство по социальной защите и реформам энергетического сектора»* в качестве справочного руководства для лиц, определяющих политику, чтобы добиться успеха в проведении реформ.

Компонент 3: Повышение устойчивости за счет улучшения экологичности энергетической системы

Реальность изменения климата заставляет правительства и компании всего мира принимать срочные меры по смягчению последствий. Хотя на долю данного региона приходится небольшая часть глобальных выбросов, связанных с энергетикой, он не является исключением. В целом,

две трети выбросов парниковых газов являются результатом производства и использования электроэнергии. В процессе повышения экологичности региональной энергетической системы в целях повышения долгосрочной устойчивости ключевую роль играет осведомленность общественности о чистой энергии и энергосбережении.

Энергоэффективность как мощный инструмент сокращения выбросов

Реализация Парижского соглашения, принятого в 2015 году на Конференции ООН по изменению климата КС21, стала глобальным инструментом для сокращения выбросов парниковых газов, содействия использованию возобновляемых источников энергии и достижения значительной экономии энергии. В действительности, самая дешевая форма энергии – это энергия, которая не производится и не используется. Поэтому энергоэффективность является одним из наиболее экономически эффективных способов поддержки перехода к низкоуглеродной экономике.

Уровни и тенденции энергоемкости сильно различаются в зависимости от региона, отражая различия в экономической структуре, зрелости технологий и достижениях в области энергоэффективности. Энергоемкость Узбекистана является одной из самых высоких не только в регионе ЦАРЭС, но и во всем мире. Для производства единицы ВВП в Узбекистане используется вдвое больше энергии, чем в соседнем Казахстане, и в шесть раз больше, чем в Германии.⁶ Но благодаря проводимым реформам уровень энергоемкости снижается (на –2,7% в год с 2012 года).⁷ Аналогичная тенденция наблюдается и в других странах региона.

Для повышения энергоэффективности необходимо, в первую очередь, сократить энергопотребление и выбросы углерода и перенаправить инвестиции в интеллектуальные и устойчивые виды инфраструктуры, которые выделяют как можно меньше вредных веществ. Эти разработки направлены на обеспечение того, чтобы спрос на электроэнергию и экономический рост не были связаны между собой, с тем чтобы сокращение потребления электроэнергии не привело к сокращению экономической или промышленной деятельности.

Несмотря на глобальные усилия и широкое распространение знаний о негативных последствиях изменения климата, во многих странах мира энергоэффективность по-прежнему не считается реальным приоритетом. Поэтому регион ЦАРЭС, в который входят некоторые из наиболее энергоемких экономик в мире, должен подать положительный пример в этом отношении и принять амбициозные программы в области энергоэффективности.

В этом контексте роль ЦАРЭС в предстоящее десятилетие должна заключаться в поддержке своих стран-членов при определении подходящих мер по повышению энергоэффективности и создании деловых возможностей в этой области. С этой целью необходимо разработать региональный «*Рейтинг энергетической эффективности*», чтобы страны ЦАРЭС могли сравнивать свой прогресс с международными стандартами эффективности. Этот инструмент сопоставительного анализа должен быть динамичным, позволяя выявлять и поощрять страны с высокими показателями. Прежде всего, это должно мотивировать членов сообщества ЦАРЭС стать лидерами в области энергоэффективности, способными поделиться своим опытом с другими странами.

⁶ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/katharina_gassner.pdf

⁷ <https://estore.enerdata.net/energy-market/uzbekistan-energy-report-and-data.html>

Однако фундаментальным фактором достижения долговременной энергетической эффективности является обеспечение широкой и истинной информированности о ней. Потребители и владельцы бизнеса должны владеть знаниями о том, как экономить энергию в своей повседневной жизни и деловой деятельности. Поэтому в ближайшее десятилетие в рамках программы ЦАРЭС будут проводиться регулярные общественные и региональные кампании по повышению энергоэффективности, включая *информационные ролики на радио и телевидении*, а также *листовки ЦАРЭС об энергосбережении для потребителей*. Кроме того, по всему региону необходимо провести *Неделю энергоэффективности ЦАРЭС* для повышения осведомленности общественности по этому вопросу. Для правительств и других заинтересованных сторон также следует разработать справочное руководство по эффективной организации кампаний, направленных на повышение осведомленности потребителей, чтобы они могли самостоятельно проводить их при необходимости.

Повышение экологичности энергетического баланса и диверсификация экономики

Ключевым решением для снижения энергоемкости и выбросов углерода до минимального уровня является постепенное снижение доли угля и других ископаемых видов топлива в производстве электроэнергии и переход на более чистые источники энергии. Несмотря на огромный потенциал возобновляемых источников энергии в регионе ЦАРЭС, включая малые гидро-, ветряные и солнечные электростанции, в настоящее время установленная мощность солнечной и ветряной энергии составляет, в среднем, менее 5%. С учетом того, что некоторые страны региона лидируют в плане выброса CO₂, переход к возобновляемым источникам энергии будет играть важную роль в сокращении выбросов углерода и выполнении индивидуальных климатических обязательств, принятых в рамках Парижского соглашения.

В связи с быстрым снижением затрат на производство солнечной и ветряной энергии, возобновляемые источники энергии становятся все более конкурентоспособной и, следовательно, все более жизнеспособной альтернативой для производства электроэнергии в регионе. Тем не менее, во многих частях мира, включая регион ЦАРЭС, серьезной проблемой по-прежнему является отсутствие технического опыта по интеграции большей доли возобновляемых источников энергии в энергосистему.

В течение следующих 10 лет программа ЦАРЭС будет оказывать поддержку своим членам в привлечении более высокой доли возобновляемой энергии в региональный энергетический баланс, предпочтительно посредством частных инвестиций. Это включает решение технических трудностей, связанных с непостоянством возобновляемой энергии, и предоставление консультаций по использованию различных механизмов стимулирования возобновляемых источников, их плюсам и минусам и способам их финансирования. Цель состоит в том, чтобы заставить лиц, определяющих политику, чувствовать себя уверенно при принятии обоснованных решений о том, как эффективно осуществить переход к новой структуре энергопотребления в своих странах. Лицам, определяющим политику, будет предоставлено подробное руководство по законодательным и техническим требованиям для интеграции возобновляемых источников энергии в сеть. ЦАРЭС обеспечит эту передачу знаний посредством специализированных программ по укреплению потенциала и возможностей для обмена международной лучшей практикой по этому вопросу, особенно из таких стран, как Германия, и других стран, добившихся значительных результатов в изменении своей структуры энергопотребления.

Кроме того, чтобы обеспечить плавный переход к возобновляемым источникам энергии и низкоуглеродной экономике, важно поговорить о роли переходного топлива, особенно газа. Газ характеризуется гораздо более низким уровнем выбросов углерода при сжигании на единицу поставляемой энергии, чем уголь или нефть, и поэтому может выступать в качестве «переходного топлива» в будущем при переходе к низкоуглеродной энергетике. Учитывая, что новый энергетический баланс с более высоким уровнем использования возобновляемой энергии будет создаваться постепенно и в течение более длительного промежутка времени, чтобы обеспечить реалистичный и устойчивый переход, при региональных дебатах о переходе к другим источникам энергии должен быть сделан акцент на использовании газа (которого в регионе ЦАРЭС много). Здесь также необходимо предусмотреть более широкое обсуждение вопроса о том, как обеспечить актуальность и технологическую жизнеспособность существующей инфраструктуры в условиях изменения климата.

С точки зрения экономической и энергетической безопасности, хорошо известны подводные камни зависимости от доходов от нефти и газа в качестве топлива для всей экономики. Таким образом, новый энергетический баланс позволит не только обеспечить более чистое производство энергии, но и диверсифицировать экономику. Это, в свою очередь, создаст новые возможности для увеличивающегося населения, в том числе для большого количества молодых людей, выходящих на рынок труда в регионе ЦАРЭС.

Финансовые средства для плавного перехода

Осуществление мер по переходу к возобновляемым источникам энергии и повышению энергоэффективности является капиталоемким процессом, и его трудно финансировать исключительно из государственных средств. Чтобы выиграть за счет снижения счетов за электроэнергию в будущем, необходимы предварительные инвестиции домохозяйств, собственный капитал предпринимателей и привлечение заёмного капитала от кредитных организаций.

Климатическое финансирование можно мобилизовать с помощью ряда инструментов из различных источников: международных и внутренних, государственных и частных. На деле, сегодня доступно больше средств на смягчение последствий изменения климата, чем когда-либо ранее, поэтому эти средства должны изыскиваться и использоваться на благо региона ЦАРЭС. Имеющееся финансирование для проектов, ориентированных на климат, реально способствует ускоренному переходу к будущему с экологически чистой энергией.

С этой целью сообществу ЦАРЭС необходимо создать совместную платформу для мобилизации средств на финансирование проектов по сокращению выбросов. «Альянс зеленой энергии ЦАРЭС» должен стать форумом, состоящим из всех членов ЦАРЭС, призванным выявлять и привлекать источники финансирования. В более долгосрочной перспективе целью альянса должно стать создание общего регионального фонда, доступ к которому смогут получить все члены, для совместного финансирования инвестиций в проекты в области чистой энергетики.

IV. СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ

Для поддержки реализации трех основных компонентов стратегии, страны-члены ЦАРЭС будут также придавать приоритетное значение нескольким сквозным темам. Эти темы улучшат результаты основных элементов стратегии, заполнят важные пробелы и обеспечат успешную реализацию видения ЦАРЭС в области энергетики до 2030 года. Предполагаемые сквозные темы включают: (i) создание новых продуктов знаний и сетей людей; (ii) повышение роли частного сектора и (iii) расширение прав и возможностей женщин в энергетике.

Тема 1: Создание новых продуктов знаний и сетей людей

Знания играют центральную роль в деятельности в энергетическом секторе. Поэтому для содействия успешному осуществлению трех основных элементов стратегии необходимо разработать ряд продуктов знаний и наладить партнерство с институтами знаний. Особое внимание следует уделить включению представителей следующего поколения энергетиков во все виды деятельности, связанные со знаниями. Обмен знаниями внутри сообщества ЦАРЭС является еще одним ключевым аспектом продвижения сотрудничества в региональном секторе энергетики.

Новый отчет Перспективы развития энергетики в ЦАРЭС

В ответ на просьбы со стороны инвесторов, правительств, международных организаций и гражданского общества, ЦАРЭС организует периодическую подготовку публикации *Перспективы развития энергетики в ЦАРЭС*, которая будет основываться на сопоставимых данных и аналитических документах, полученных от стран-членов и других организаций. Публикация будет предоставлять критическую информацию о тенденциях в области спроса и предложения энергоносителей в более широком экономическом и демографическом контексте и включать содержательный анализ значения выявленных тенденций для инвесторов, операторов и других заинтересованных сторон. В частности, данная публикация будет предоставлять анализ влияния текущих и будущих тенденций на энергетическую безопасность, охрану окружающей среды и экономическое развитие в странах ЦАРЭС.

Отдельная глава *Энергетические инвестиции в ЦАРЭС* предоставит описание прогресса в отношении притока региональных и международных инвестиций в энергетический сектор. Также, она должна будет описывать новые возможности и барьеры на пути инвестиций. Материалы для этого отчета будут предоставляться соответствующими деловыми кругами и другими источниками.

Эти основанные на данных публикации обеспечат повышение прозрачности состояния энергетических рынков Центральной Азии и поддержат усилия ЦАРЭС по привлечению большего объема инвестиций, отслеживанию процесса реформ и достижению самого высокого качества услуг для потребителей.

Подготовка молодых лидеров-энергетиков ЦАРЭС

Усиление роли, повышение компетентности и голоса молодых специалистов – это инвестиции в будущее. Миллениалы и пост-миллениалы растут в мире, где идет ускоренное преобразование энергии. Они лучше осведомлены об изменениях климата, решениях в области экологически чистой энергетики и возможностях технологического прорыва, чем предыдущие поколения. Тем не менее, это поколение все еще недостаточно представлено на уровне принятия решений в энергетической отрасли, и почти не участвует в разработке новых бизнес-моделей, правил игры и нового мышления, которые необходимы для будущего процветания. Однако идея играть ведущую роль в переходе к чистой энергетике и быть на переднем крае революционных технологий и инновационной промышленности явно привлекательна для многих молодых людей.

Миллениалы зачастую неохотно идут в углеводородную промышленность, потому что они не уверены в том, что эта отрасль будет существовать долго. Учитывая, что сегодня нефть, газ и гидроэнергетика представляют собой конкурентоспособную силу в странах ЦАРЭС, существует риск того, что низкий интерес к этой отрасли приведет к нехватке рабочей силы, что поставит под угрозу долгосрочную жизнеспособность энергетической отрасли. Следовательно, для построения современного энергетического сектора в Центральной Азии чрезвычайно важно прислушиваться к идеям, мотивациям и видениям следующего поколения.

Одним из серьезных препятствий для вовлечения молодежи в Центральной Азии является низкая доступность форумов, в которых они могли бы участвовать. Поэтому предоставление молодым специалистам возможности встречаться и работать в рамках совместных проектов по всему региону не только поможет им быть услышанными в энергетическом секторе, но и укрепит региональное сотрудничество и интеграционные усилия. Учитывая это, ЦАРЭС предоставит региональную платформу для молодежного диалога по вопросам, связанным с энергетикой, где они будут обсуждать вопросы энергетической безопасности, инфраструктуры, изменения климата, энергоэффективности и гендерного равенства, как отражено в основных направлениях этой стратегии.

Выбранные в силу своего потенциала в качестве будущих лидеров отрасли, молодые специалисты в Центральной Азии должны сформировать уникальное сообщество и участвовать в дискуссиях интеллектуальных лидеров под руководством выдающихся руководителей и государственных деятелей. С этой целью ЦАРЭС запустит Инициативу «Молодые лидеры в энергетике», предназначенную для того, чтобы помочь талантливым молодым специалистам из правительства, компаний, университетов и НПО стран ЦАРЭС занять лидирующие позиции в мире энергетики завтрашнего дня. Эта инициатива должна, в частности, способствовать созданию сетей, развитию навыков и практическому опыту работы в разных сегментах отрасли.

Работа с новыми партнерами

Комплексное видение до 2030 года открывает новые возможности для партнерства между членами ЦАРЭС и профессиональными институтами. На самом деле, для ЦАРЭС нецелесообразно и нежелательно предпринимать все инициативы, предлагаемые в рамках этой стратегии, в одиночку. Многие предлагаемые мероприятия в рамках этой стратегии могут быть исключительно полезны и повысят качество результатов, если будут выполняться в партнерстве со специализированными учреждениями. Например, предлагаемый отчет о перспективах

развития энергетики и инвестициях в ЦАРЭС можно разрабатывать совместно с организациями, которые имеют многолетний опыт исследования рыночных данных и составления прогнозов для глобального инвестиционного сообщества. ЦАРЭС также рассмотрит возможность установления новых партнерских отношений с известными глобальными центрами передового опыта для поддержки развития возобновляемой энергетики в регионе и в других важных областях, на которые направлена настоящая стратегия.

Тема 2: Привлечение частных инвестиций на разных сегментах цепи формирования добавленной стоимости энергии

Потребности региона ЦАРЭС в инвестициях в энергетическую инфраструктуру (не считая КНР) составляют \$1,15 трлн. на период 2020–2030 гг. Поскольку государственных средств для предоставления необходимого объема инвестиций недостаточно, и они выделяются более медленными темпами, чем требуется, для заполнения возрастающего разрыва необходимы частные инвестиции.

Создание условий для появления динамичного частного сектора, способного диверсифицировать экспорт, создавать рабочие места и укреплять устойчивость, является одним из наиболее сложных и важных вопросов, стоящих перед регионом ЦАРЭС, где частный сектор все еще остается недостаточно развитым, а финансирование ограничено. Учитывая ограниченность государственных ресурсов, внешние частные инвестиции в энергетический сектор имеют большое значение и могут помочь ослабить значительное давление на государственные бюджеты. Такие инвестиции также повышают эффективность и жизнеспособность проектов, поскольку они должны быть прибыльными и конкурентоспособными.

С этой целью правительствам и партнерам по развитию необходимо создавать больше возможностей для частного сектора путем улучшения делового климата, который будет способствовать построению более прочных взаимных связей, привлечению инвестиций в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии, и обеспечению конкуренции на либерализованных энергетических рынках.

Для стимулирования экономического роста, борьбы с бедностью, ускоренного развития энергетики и региональных связей в регионе ЦАРЭС, поддержка нужна не только крупным многопрофильным корпорациям и монополиям, но и малым и средним предприятиям.

Разработка Энергетической инвестиционной стратегии ЦАРЭС

Многие страны региона не имеют выхода к морю и не могут добраться до портов без трансграничных соединений. Поэтому энергетическая инфраструктура (и другая инфраструктура, необходимая для доставки оборудования и материалов) должна пересекать границы, и не может развиваться странами в отрыве друг от друга. Это затрудняет приток инвестиций в регион ЦАРЭС. Поэтому постепенное выравнивание направлений инвестиционной политики для того, чтобы инвесторы сталкивались с аналогичными “правилами игры” во всех соседних странах, может иметь большое значение для привлечения инвестиций в трансграничные проекты.

Для создания прочной основы, опираясь на которую политики могли бы создавать эффективные благоприятные условия для частных инвестиций в энергетический сектор, ЦАРЭС разработает региональную *Энергетическую инвестиционную стратегию* с подходящими организациями-партнерами. Эта стратегия должна устанавливать ориентиры для инвестиционной политики, определять передовую практику и давать рекомендации политикам о том, как коллективно укреплять инвестиционную политику, которая (i) повышает последовательность и прозрачность инвестиционной среды; (ii) расширяет доступ на рынки и здоровую конкуренцию; (iii) усиливает защиту прав инвесторов; (iv) поощряет ответственные и инклюзивные инвестиции. *Энергетическая инвестиционная стратегия* может быть также ориентирована на проекты, способствующие улучшению корпоративного управления и повышению социальной ответственности в энергетическом секторе.

Использование государственно-частного партнерства

Использование государственно-частного партнерства (ГЧП) в качестве механизма финансирования является еще одним способом помочь правительствам ЦАРЭС привлечь столь необходимые средства частного сектора. ГЧП будет играть существенную роль в обеспечении эффективного распределения рисков, выявлении потенциально успешных проектов и создании эффективных схем мониторинга проектов. ГЧП позволит правительствам, которые могут испытывать нехватку ресурсов и сложных знаний для обеспечения качества крупномасштабных проектов, лучше распределять риски, связанные с проектами, между несколькими сторонами.

Хотя потенциал ГЧП остается в значительной степени неисследованным, в регионе отмечен ряд многообещающих изменений. Например, в 2015 году Казахстан принял закон о ГЧП. Азербайджан также недавно принял новый закон, который предусматривает варианты потенциального финансирования инфраструктурных проектов по схеме Строительство-эксплуатация-передача. В Узбекистане недавно создан государственный орган по ГЧП, а Таджикистан, Кыргызская Республика и ряд других членов ЦАРЭС имеют политику ГЧП.

Основываясь на этих инструментах, ЦАРЭС разработает региональную *модель ГЧП* для межсетевых соединений на основе лучших практик в регионе и за его пределами для преодоления существующих препятствий для частных инвестиций в проектах энергетической инфраструктуры.

Продвижение Энергетического инвестиционного форума ЦАРЭС

Энергетический инвестиционный форум ЦАРЭС, который проводится с 2016 года, сыграл важную роль в освещении инвестиционных возможностей в странах ЦАРЭС, собирая вместе ключевых правительственных чиновников, разработчиков/спонсоров проектов, финансистов проектов, производителей оборудования, и подрядчиков по проектированию, закупкам и строительству.

Форум будет продолжать играть важную роль в качестве флагманской региональной платформы для привлечения инвестиций в регион. Он должен не только поднимать вопросы, волнующие сложившееся международное и отечественное сообщество инвесторов, но и активно продвигать контакты между компаниями, стимулировать стартапы и молодых предпринимателей, которые приносят новые и инновационные бизнес-идеи в энергетический сектор. После каждого проведенного Энергетического инвестиционного форума также будет разрабатываться ряд конкретных рекомендаций для руководителей правительств и деловых кругов.

Создание Делового консультативного совета ЦАРЭС

Признавая ценность привлечения голоса бизнеса в региональный энергетический дискурс, ЦАРЭС создаст *Центральноазиатский Деловой Консультативный Совет (ЦАДКС)*, через который мнения и потребности частного сектора могут учитываться в региональной политике. ЦАДКС призван обеспечить учет реалий в процессе создания эффективного делового климата в регионе и сформулировать приоритеты бизнеса для обеспечения большей конкуренции.

В состав Делового консультативного совета будут входить руководители региональных энергетических предприятий, финансовых и технологических компаний. Ожидается, что члены ЦАДКС будут использовать свои сети, знания, опыт и влияние для того, чтобы:

- Служить источником независимого консультирования по вопросам энергетического бизнеса для министров энергетики ЦАРЭС и Энергетического инвестиционного форума
- Вносить существенный вклад в *Энергетическую инвестиционную стратегию ЦАРЭС и Состояние и перспективы энергетики и инвестиций в ЦАРЭС*
- Расширять двустороннее взаимодействие с бизнесом, правительством и широким сообществом

ЦАДКС будет решать поставленные перед ним задачи как коллегиальный орган, собираясь на заседания, желательно одновременно с ежегодным энергетическим инвестиционным форумом и другими соответствующими региональными мероприятиями, и поддерживая деятельность по развитию потенциала и поощрению инвестиций. Председательство в ЦАДКС возлагается на страну, принимающую ЦАРЭС, при совместном финансировании со стороны всех членов и ЦАРЭС.

Тема 3: Расширение прав и возможностей женщин в энергетике

Женщины по-прежнему недостаточно представлены в энергетической отрасли во всем мире, в том числе в регионе ЦАРЭС. Сегодня, женщины составляют всего лишь около 20 процентов от общего числа работающих в энергетике в мире,⁸ и только 11 процентов руководителей высшего звена в нефтегазовой отрасли в мире составляют женщины.⁹ Таким образом, имеются значительные возможности для открытия энергетической отрасли для женщин и для диверсификации рабочей силы в этом секторе. Необходимо увеличить число женщин на всех иерархических уровнях, особенно на уровне ответственных руководителей, с тем чтобы они служили образцом для подражания молодым женщинам.

Женщины могут значительно повысить результаты работы и организационную эффективность в энергетическом секторе, и поэтому со стороны стран ЦАРЭС необходима сильная поддержка и сотрудничество для обеспечения значимого достижения гендерного равенства во всех видах деятельности сектора.

⁸ <http://www.cleanenergyministerial.org/campaign-clean-energy-ministerial/equal-30>

⁹ https://www.ey.com/en_gl/oil-gas/how-diversity-boosts-performance-in-oil-and-gas

Продвижение гендерного равенства и дополнительной ценности женщин в энергетике

Повышение осведомленности о преимуществах инклюзивной и разнообразной рабочей силы имеет решающее значение для достижения гендерного равенства в энергетическом секторе в долгосрочной перспективе. Расширение прав и возможностей женщин в секторе энергетики должно привести к изменению мышления руководителей на уровне правительства и предприятий энергетики. Уже сегодня бесчисленные компании и правительства, решившие включить женщин в свою энергетическую повестку, обнаруживают, что у них более активный и эффективный персонал, более высокая производительность и более высокие показатели удержания.

Чтобы продемонстрировать дополнительную ценность, которую приносят женщины, ЦАРЭС должна начать со своих собственных организаций, подав положительный пример и внедрив политику поощрения участия женщин в своих энергетических мероприятиях. Такой подход уже дал первые положительные результаты. Участие женщин на заседаниях Координационного комитета по энергетическому сектору ЦАРЭС (ККЭС) увеличилось на 30% с 2016 года, благодаря новой политике выдвижения делегатов на эти встречи. Таким образом, ЦАРЭС следует продолжать следовать этому пути и обеспечивать более широкое участие женщин, не только в количественном отношении, но и путем предоставления женщинам возможностей для активного участия в обсуждениях.

Кроме того, для повышения осведомленности о важности гендерного равенства ЦАРЭС организует флагманский Саммит «Женщины в энергетике», который выведет женщин-энергетиков ЦАРЭС на передний план. Саммит должен сделать женщин-энергетиков заметными для широкой аудитории, показать их талант и позволить создать новые образцы для подражания. Этот саммит также предоставит женщинам всего региона прекрасную возможность доложить о прогрессе в области достижения гендерного равенства в регионе и за его пределами.

Создание новых рабочих мест для женщин в энергетике

Признание потенциала женщин в плане официального участия в энергетическом секторе в качестве лиц, принимающих решения, а не просто потребителей энергии, приводит к увеличению выгод. Создавая женский кадровый резерв, ЦАРЭС увеличит численность нового поколения женщин-лидеров в энергетическом секторе и предоставит им необходимые инструменты для продвижения по карьерной лестнице в будущем.

Для увеличения доли женщин в энергетическом секторе, ЦАРЭС создаст программу «Женщины в энергетике», призванную расширить возможности трудоустройства и карьерного роста для женщин. В рамках этой программы будет разработан ряд инициатив, которые будут открыты только для женщин и предоставят адресные возможности для повышения профессионального опыта и навыков. Цель состоит в том, чтобы повысить статус женщин ЦАРЭС, чтобы они стали высококонкурентными участниками рынка труда. Одним из путей достижения этой цели является создание программы командировок между ЦАРЭС и известными международными энергетическими компаниями, государственными органами и международными организациями, которая позволит женщинам ЦАРЭС работать в их офисах в течение определенного периода времени. Это будет не только способствовать развитию карьеры и лидерства женщин, но и побудит компании переосмыслить свои бизнес-модели, обеспечивая лучшие роли для женщин в энергетике и связанных с ней секторах.

В рамках своей программы «Женщины в энергетике» ЦАРЭС также создаст партнерские отношения с элитными университетами по всему миру с тем, чтобы содействовать обучению и/или высшему образованию в ведущих учреждениях. Ожидается, что это не только создаст конкурентное преимущество для женщин в регионе, но и конкурентное преимущество для всей региональной энергетической отрасли, поскольку женщины с высококачественным образованием будут вносить свежие идеи, преобразовывать, вдохновлять и вести региональную энергетическую отрасль к лучшим результатам.

Продвижение регионального сотрудничества через женские сети

Расширение прав и возможностей женщин в энергетическом секторе дает ценную возможность для высвобождения недополученной производительности. Для того чтобы женщины были успешными на этом поприще, полезно предусмотреть сети поддержки, которые обеспечат руководство, вдохновение и возможность для обмена мнениями с коллегами на всех уровнях общества. Поэтому ЦАРЭС создаст региональную платформу не только для объединения женщин-специалистов в области энергетики в городах, но и для того, чтобы сельские женские сообщества могли обсуждать локальные и региональные улучшения в развитии энергетики и то, каким образом женщины могут сделать свой вклад. ЦАРЭС должна создать подходящую структуру сетевого взаимодействия, поддерживать ее в актуальном состоянии и обеспечивать женщинам возможность находить нужные знания. Это может включать в себя создание программы наставничества, позволяющей, при необходимости, обращаться за советом к коллегам, и связывать старшее поколение женщин с более молодыми поколениями. Объединение женщин ЦАРЭС положит начало новому трансграничному сообществу, которое внесет дальнейший вклад в укрепление регионального сотрудничества.

V. УЛУЧШЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ

Для энергетических секторов стран ЦАРЭС достижение целей 2030 года является сложной задачей, которая требует четкого видения того, как эффективно ее реализовать. Хотя в этом процессе важная роль отводится разработке плана работы с конкретными мероприятиями и распределением ответственности,¹⁰ для обеспечения конструктивной рабочей среды и высококачественных результатов не менее важно создание оптимальных институциональных структур. В этом разделе предлагаются новые и целенаправленные методы, которые помогут достижению целей работы энергетического сектора ЦАРЭС до 2030 года. Общая цель обновленной институциональной структуры заключается в обеспечении лучших результатов, повышенного чувства причастности и подотчетности в работе ЦАРЭС.

Новый командный дух для Энергетического сектора ЦАРЭС

Энергетический сектор ЦАРЭС должен стать платформой, работающей для удовлетворения потребностей региона. Для выявления, разработки и получения результатов, выгодных для всех вовлеченных сторон, необходимо сильное чувство общности. Сильная энергетическая семья ЦАРЭС, члены которой поддерживают друг друга и стремятся к общей цели, является ключом для построения динамичной и высокоэффективной сети. Таким образом, в течение следующего десятилетия Энергетический сектор ЦАРЭС должен стать платформой, которая действительно будет управляться своими членами на благо своих членов. ЦАРЭС также необходимо стать платформой, которая объединяет экспертов в области энергетики, компании, правительства и международные финансовые институты для выработки планов и действий в отношении возникающих вызовов.

Для того, чтобы поставить людей в центре Энергетического сектора ЦАРЭС, потребуется создание сообщества с именами, лицами и личностями. Следовательно, эта программа должна обеспечить соответствующие структуры для того, чтобы члены ЦАРЭС находились в центре внимания и брали на себя ответственность и лидерство за конкретные задачи. «Кто есть кто» в энергетическом секторе ЦАРЭС должно быть хорошо известно всем членам сообщества для повышения чувства ответственности и подотчетности за результаты.

В целом, для достижения целей Энергетической стратегии ЦАРЭС 2030 следует применять новый и интеллектуальный подход. Новая культура командной работы должна обеспечить распределение рабочей нагрузки и более сфокусированные дискуссии по отдельным приоритетным направлениям. Формирование команд должно привести сообщество к развитию новой идентичности и нового командного духа. Это, в свою очередь, должно мотивировать членов работать над достижением общей цели и налаживать более тесные связи.

В конечном счете, Энергетическая стратегия ЦАРЭС 2030 принадлежит ее членам. Достижения этой стратегии напрямую зависят от вклада ее участников. По этой причине всем членам должны быть созданы оптимальные условия работы для достижения максимального эффекта для регионального энергетического сектора и выхода регионального сотрудничества на более высокий уровень в ближайшие годы.

¹⁰ См. Главу VI.

Больше достижений

Основной дискуссионной площадкой ЦАРЭС по энергетическим вопросам является Координационный комитет энергетического сектора (ККЭС). Деятельность ККЭС является ключевой, поскольку он определяет качество и уровень результатов работы энергетического сектора ЦАРЭС. Таким образом, его эффективное функционирование имеет большое значение для создания долгосрочных результатов и добавленной стоимости для энергетического сообщества ЦАРЭС.

На сегодняшний день заседания ККЭС проводятся примерно два раза в год с представлением обновленной информации по региональным секторам. В перспективе до 2030 года и с учетом масштабов новых региональных приоритетов, на уровне ККЭС потребуются более углубленные обсуждения и эффективное разделение задач. С этой целью следует повысить эффективность работы такого единообразного органа, как ККЭС, путем создания соответствующих подструктур, позволяющих более целенаправленно заниматься отдельными предметными областями. Таким образом, ККЭС будет преобразован в орган, более ориентированный на результаты, с постоянными подгруппами, каждая из которых будет обеспечивать достижение определенных результатов стратегии.

Новая структура ККЭС должна отражать основные стратегические элементы путем создания рабочих направлений для каждой из основных приоритетных областей:

- Направление деятельности 1 – «Инфраструктурная связанность и энергетическая безопасность» (НД 1)
- Направление деятельности 2 – «Реформа в области политики и либерализация» (НД 2)
- Направление деятельности 3 – «Энергоэффективность и диверсификация структуры энергопотребления» (НД 3)

Эти направления деятельности напрямую охватывают весь объем основных стратегических компонентов 1, 2 и 3 и сосредоточены на их соответствующем осуществлении. Достигнутый прогресс и полученные результаты регулярно сообщаются ККЭС для дальнейшего руководства и принятия окончательных результатов.

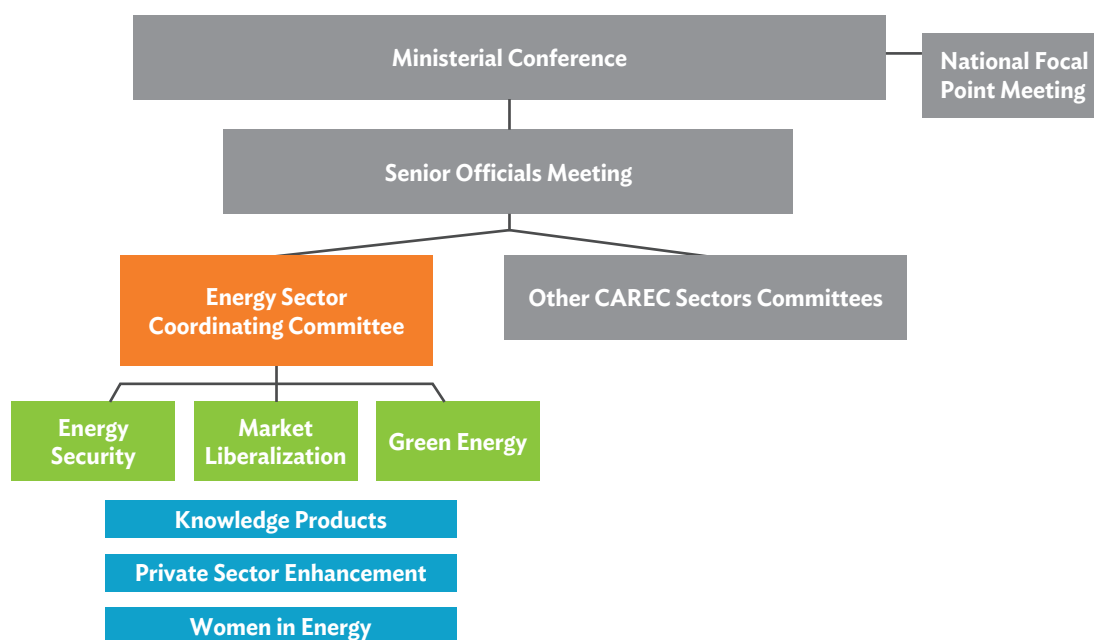
Сквозные темы должны охватываться аналогичным образом. При необходимости, могут создаваться и созываться встречи отдельных целевых групп по каждой из сквозных тем:

- Целевая группа А по продуктам знаний, партнерству и сетям людей (ЦГ-А)
- Целевая группа В по усилению частного сектора (ЦГ-В)
- Целевая группа С по расширению прав и возможностей женщин (ЦГ-С)

Хотя члены целевых групп организуют собственный обмен мнениями, они также должны быть представлены в каждой из рабочих групп для обеспечения полной прозрачности междисциплинарных мероприятий для всех членов.

Как направления деятельности, так и целевые группы должны разрабатывать программы работы, содержащие конкретные результаты в соответствии с общим планом работы до 2030 года.

Рабочие и целевые группы возглавляются председателем и сопредседателем, по возможности из двух разных стран-членов. Председатели и сопредседатели равны по рангу и несут ответственность за руководство своими группами и достижение предусмотренных результатов. Они должны принимать участие в совещаниях ККЭС и регулярно отчитываться о прогрессе и результатах, достигнутых в своих группах.



Новая структура ККЭС должна предоставить странам-членам ЦАРЭС полную ответственность и контроль над планом работы на 2030 год и его результатами.

Содействие результатам через интеллектуальные платформы для совместной работы

Чтобы региональная командная работа была эффективной, необходимо использовать современные технологии и новейшие инструменты, облегчающие работу коллег, находящихся в разных странах. Веб-платформа станет основным каналом реализации Стратегии 2030, доступа к рабочим документам, планирования совещаний и обмена идеями между соответствующей рабочей группой и членами целевой группы.

VI. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ: ПЛАН РАБОТ НА 2020–2030 ГГ.

Следующий план работы разработан для реализации Энергетической стратегии ЦАРЭС до 2030 г. Он включает действия, которые будут выполняться для каждого из стратегических компонентов и сквозных тем, и устанавливает конкретные показатели эффективности для отслеживания прогресса. План работ также определяет, какие подгруппы должны нести ответственность за выполнение действий. Окончательные формулировки результатов будут разработаны совместно с Энергетическим сообществом ЦАРЭС как часть процесса реализации Стратегии для обеспечения наилучшего соответствия индивидуальным и региональным потребностям.

Компонент 1: Повышение энергетической безопасности за счет региональных межсистемных соединений

План действий Направление деятельности «Инфраструктурная связанность и энергетическая безопасность» (НД 1)

Действие	Описание	Ответственная Сторона	Индикаторы эффективности
Реализовать межсистемные электрические проекты ТУТАП, ^a ТАП ^b и CASA ^c -1000	Ведущие проекты по линиям электропередач в ЦАРЭС, соединяющие Центральную и Южную Азию, находятся на различных этапах реализации и должны начать действовать в течение периода стратегии	НД 1	– ТУТАП, ТАП и CASA-1000 в действии
Продвигать проект газопровода 4 ТАПИ	Продолжающиеся переговоры о возможных условиях реализации газопровода ТАПИ должны быть ускорены	НД 1	– Диалог по внедрению ТАПИ активизировался
Способствовать сотрудничеству региональных операторов систем электропередач	Растущие электрические и газовые межсистемные соединения требуют расширения сотрудничества между операторами систем электропередач. Эта деятельность будет способствовать созданию соответствующей платформы для планирования развития региональной сети, определения проектов, представляющих общий интерес, и обмена информацией.	НД 1	– Разработана концепция «Центральноазиатской ассоциации сотрудничества в области электропередач» (ЦАСЭП)
Определить новые трансграничные инфраструктурные проекты	Нужно определить новые трансграничные газовые и электрические межсистемные соединения для повышения энергетической безопасности в регионе	НД 1	– Выявлены новые региональные газовые и / или электрические межсистемные соединения

^a Туркменистан–Узбекистан–Таджикистан–Афганистан–Пакистан

^b Туркменистан–Афганистан–Пакистан

^c Центральная Азия–Южная Азия

^d Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия

Компонент 2: Больше инвестиций через реформы, направленные на либерализацию рынка

План действий Направление деятельности «Реформа в области политики и либерализации» (НД 2)

Действие	Описание	Ответственная Сторона	Индикаторы эффективности
Обеспечить наращивание потенциала по моделям функционального разделения и либерализации энергетических рынков	Эта деятельность должна помочь лицам, определяющим политику, в принятии обоснованных решений при начале реформирования и либерализации рынка	НД 2	– Создан «Атлас реформ энергетики ЦАРЭС» (предоставляет доступ к практическим руководствам и базе данных с учебными материалами)
Консультирование по принципам установления тарифов и методам проведения тарифной реформы.	Финансовое здоровье сетевых компаний является ключом к обеспечению высокого качества электрического обслуживания. Эта деятельность должна пролить свет на варианты дизайна тарифов и пути осуществления постепенной тарифной реформы	НД 2	– Опубликован справочник по принципам установления тарифов и вариантам реформ – Проведены семинары по наращиванию потенциала
Разработать определение уязвимого потребителя энергии и варианты мер социальной защиты.	Эта деятельность оказывает содействие в разработке вариантов мер социальной защиты для сопровождения тарифной реформы, включая разработку определения уязвимого потребителя для оказания помощи политикам в определении соответствующей целевой группы	НД 2	– Опубликовано «Руководство по социальной защите и реформе энергетического сектора»
Обмен передовым международным опытом по правовому обеспечению реформирования сектора	Реформа сектора требует адаптации существующих и создания новых законов в области энергетики. Эта деятельность направлена на обсуждение успешных примеров соответствующих отраслевых законов и методов правоприменения	НД 2	– Проведены семинары по наращиванию потенциала

Компонент 3: Повышение устойчивости за счет улучшения экологичности региональной энергетической системы

План действий

Направление деятельности «Энергоэффективность и диверсификация структуры энергопотребления» (НД 3)

Действие	Описание	Ответственная Сторона	Индикаторы эффективности
Создать совместную платформу для мобилизации источников финансирования проектов по сокращению выбросов	Создать совместную платформу для мобилизации источников финансирования проектов по сокращению выбросов.	НД 3	– Создан «Альянс зеленой энергии ЦАРЭС»
Определить подходящие меры по повышению энергоэффективности и отслеживать прогресс	Энергоэффективность является мощным инструментом для сокращения выбросов. Целью этой работы является распространение практических ноу-хау по мерам эффективности и создание регионального инструмента для сравнения прогресса и вознаграждения высокоэффективных мер	НД 3	– Проведена «Неделя энергоэффективности ЦАРЭС» – Разработан региональный рейтинг энергоэффективности – Проведены семинары по наращиванию потенциала
Обеспечение общественной информированности об энергоэффективности	Эта деятельность должна повысить осведомленность общественности в вопросах энергоэффективности и дать потребителям возможность более осознанно использовать энергию	НД 3	– Подготовлена брошюра для потребителей ЦАРЭС по энергосбережению – Разработан радио и / или телевизионный рекламный ролик «Энергоэффективность» – Опубликован справочник о том, как организовать кампании по информированию потребителей
Поддержка в развитии возобновляемых источников энергии и диверсификации структуры энергопотребления	Эта деятельность направлена на оказание поддержки членам ЦАРЭС во включении возобновляемой энергии в их энергетический комплекс путем предоставления практического руководства по необходимым предварительным условиям.	НД 3	– Проведен семинар о плюсах и минусах различных схем стимулирования возобновляемых источников энергии – Разработан механизм адаптации для внедрения возобновляемой энергии – Подготовлено руководство по законодательным требованиям для интеграции возобновляемых источников энергии – Обсуждена роль газа в качестве переходного топлива

Сквозные темы:**Тема 1: Создание новых продуктов знаний и сетей людей****План действий****Целевая группа по продуктам знаний, партнерству и сетям людей
(ЦГ-А)**

Действие	Описание	Ответственная Сторона	Индикаторы эффективности
Разработка отчета «Перспективы развития энергетики в ЦАРЭС»	Эта деятельность направлена на предоставление инвесторам и другим заинтересованным сторонам надежных региональных данных для принятия инвестиционных и политических решений.	ЦГ-А	– Опубликованы Перспективы развития энергетики и Инвестиционный отчет ЦАРЭС
Устанавливать соответствующие партнерские отношения для поддержки реализации трех компонентов стратегии	Все три компонента стратегии включают инициативы по наращиванию потенциала, созданию институтов и учебных инициатив, которые должны быть реализованы совместно с опытными партнерскими организациями.	ЦГ-А	– Установлено партнерство с глобальными центрами мастерства в областях, охваченных стратегией
Продвигать создание сети и развитие навыков нового поколения энергетиков	ЦАРЭС содействует межрегиональным сетям и развитию навыков нового поколения энергетиков, чтобы обеспечить естественное чувство регионального сотрудничества среди целевой группы	ЦГ-А	– Создана инициатива «Молодые лидеры энергетики ЦАРЭС»

Тема 2: Привлечение частных инвестиций на разных сегментах цепи формирования добавленной стоимости энергии**План действий****Целевая группа по усилению участия частного сектора
ЦГ-В**

Действие	Описание	Ответственная Сторона	Индикаторы эффективности
Подготовить региональную инвестиционную стратегию	Должна быть разработана региональная инвестиционная стратегия, содержащая рекомендации по созданию улучшенных благоприятных условий для частных инвестиций в Центральной Азии.	ЦГ-В	– Разработана «Энергетическая инвестиционная стратегия ЦАРЭС»
Провести ежегодный энергетический инвестиционный форум ЦАРЭС	Ежегодный энергетический инвестиционный форум должен продолжать привлекать инвесторов в регион и предоставлять платформу для контактов между представителями бизнеса	ЦГ-В	– Проведены ежегодные энергетические инвестиционные форумы ЦАРЭС
Оказывать практическую поддержку инвесторам в расширении их деловых операций в регионе	Эта деятельность должна создать улучшенные благоприятные условия для частных инвесторов, работающих в регионе	ЦГ-В	– «Деловой консультативный совет ЦАРЭС» создан для выявления потребностей частных инвесторов

Тема 3: Расширение прав и возможностей женщин в энергетике

План действий

Целевая группа по расширению прав и возможностей женщин (ЦГ-С)

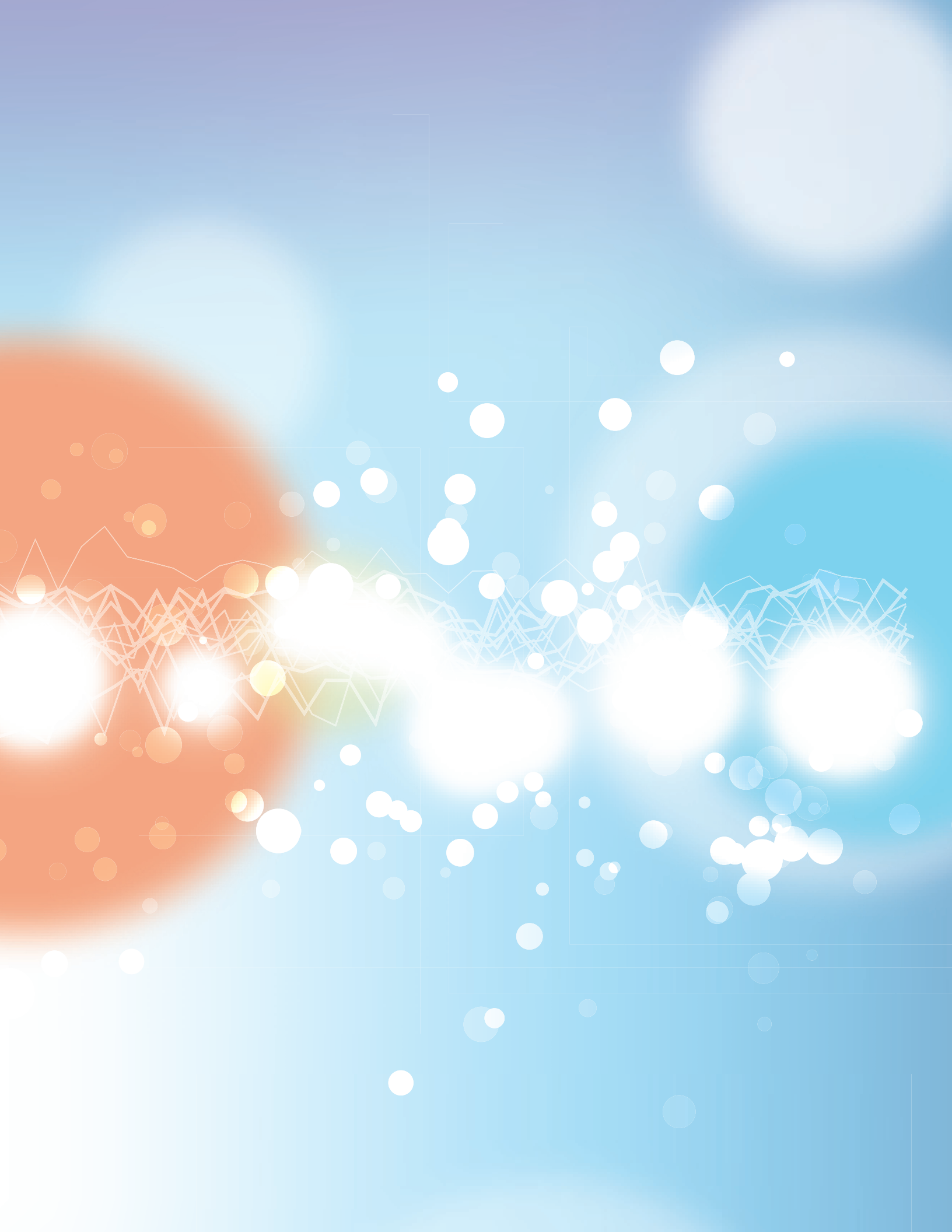
Действие	Описание	Ответственная Сторона	Индикаторы эффективности
Создать программу «Женщины в энергетике ЦАРЭС»	Это мероприятие обеспечит женщин в ЦАРЭС необходимыми инструментами для продвижения по карьерной лестнице, построения региональной сети и обеспечения большей заметности в энергетическом секторе региона.	ЦГ-С	– Организован Саммит женщин в энергетике – Создана программа прикомандирования «Женщины в энергетике» – Оказано содействие в создании Образовательной стипендии для женщин в энергетике

VII. СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ

Таблица: Структура результатов Энергетической стратегии программы ЦАРЭС до 2030 г.

 Воздействие Конечные результаты	Общие границы. Общие решения. Общее энергетическое будущее.					
	Повышение энергетической безопасности за счет региональных межсетевых соединений	Больше инвестиций через реформы по либерализации рынка	Повышение устойчивости за счет улучшения экологичности региональной энергетической системы	Новые продукты знаний и сети людей	Повышение роли частного сектора	Расширение прав и возможностей женщин в энергетике
 Промежуточные результаты	Повышенная энергетическая безопасность в результате трансграничного сотрудничества	Услуги более высокого качества без ущерба для наиболее уязвимых групп	Регион ЦАРЭС участвует в глобальных усилиях по смягчению последствий изменения климата	Больше качественных данных о региональных энергетических рынках и участие молодежи	Возросшая уверенность частного сектора для инвестиций в Центральной Азии	Повышение участия женщин в энергетике
 Мероприятия ЦАРЭС	Создана региональная платформа операторов систем электропередач Определены новые проекты, представляющие общий региональный интерес	Усилен потенциал по установке тарифов, защите уязвимых потребителей и поэтапному упразднению субсидий	Создан региональный механизм финансирования чистой энергии Создан механизм стимулирования для повышения энергетической эффективности Усилен потенциал в области интеграции возобновляемой энергии	Выпущена новая публикация, содержащая региональные рыночные данные Региональное сотрудничество усилено за счет платформы для молодых энергетиков	Создана улучшенная благоприятная среда для частных инвестиций Платформы B2B предоставлены инвестиционному сообществу Созданы сети поддержки для частного сектора	Созданы возможности для повышения квалификации и возможностей трудоустройства женщин
 Руководящие принципы	Энергетическая безопасность Прочные, долгосрочные региональные отношения Экономические выгоды для всех	Финансовая устойчивость энергетического сектора Доступные и надежные услуги для потребителей	Снижение выбросов через энергетическую эффективность и чистую энергию Привлечение частного финансирования Диверсификация экономики и структуры энергопотребления	Прозрачные энергетические рынки Результаты более высокого качества через специализированные партнерские отношения Свежие идеи и инновации от молодых энергетиков	Привлечение частных инвестиций для удовлетворения энергетических потребностей региона	Использование доказанных преимуществ разнообразной и инклюзивной рабочей силы ЦАРЭС подает пример и лидирует в содействии участию женщин в энергетике





ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ЦАРЭС до 2030 г.

Общие границы. Общие решения. Общее энергетическое будущее.

О Программе Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

Программа ЦАРЭС представляет собой это партнерство 11 стран и партнеров по развитию, совместно работающих над продвижением развития через сотрудничество в целях ускорения экономического роста и сокращения бедности. Она руководствуется всеобъемлющим видением: «Хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы». Членами ЦАРЭС являются следующие страны: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Об Азиатском банке развития

АБР стремится к достижению процветания, всеохватности, стабильности и устойчивости в Азии и Тихоокеанском регионе, не прекращая при этом свои усилия, направленные на искоренение крайней нищеты. Основанный в 1966 году банк принадлежит 68 членам, 49 из которых относятся к данному региону. Его основными инструментами для оказания помощи развивающимся странам-членам являются диалог по вопросам проводимой политики, кредиты, инвестиции в акционерный капитал, гарантии, гранты и техническая помощь.



ASIAN DEVELOPMENT BANK

6 ADB Avenue, Mandaluyong City

1550 Metro Manila, Philippines

www.adb.org