



ПРОГРАММА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗВИТИЯ ЗА 2013 ГОД

Уточненная перспектива



Программа ЦАРЭС

Созданная в 2001 году Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) является заинтересованным партнерством десяти стран:

- Афганистан
- Азербайджан
- Китайская Народная Республика
- Казахстан
- Кыргызская Республика
- Монголия
- Пакистан
- Таджикистан
- Туркменистан
- Узбекистан

Ее поддерживают шесть многосторонних институтов:

- Азиатский банк развития
- Европейский банк реконструкции и развития
- Международный валютный фонд
- Исламский банк развития
- Программа развития Организации объединенных наций
- Всемирный банк

Партнерство ЦАРЭС работает над созданием динамичной сети мультимодальных транспортных коридоров, открывающих экономические возможности, наряду с возможностями межконтинентальной торговли, формируя глобальное будущее Евразии. ЦАРЭС строит транспортную инфраструктуру и обеспечивает скорейшее пересечение границ людьми, товарами и транспортными средствами при меньших затратах за счет модернизации таможенных процедур, устранения узких мест на границах и упрощения правил торговли. ЦАРЭС также занимается обеспечением энергетической безопасности и эффективности, наряду с продвижением торговли энергией.

ЦАРЭС-2020: *Стратегическая основа Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества на 2011-2020 гг.* задает ориентиры партнерства во втором десятилетии реализации проектов, преследуя в качестве своей главной цели увеличение объемов торговли и повышение конкурентоспособности.

В настоящем документе символ "\$" используется для обозначения сумм в долларах США.

Обзор эффективности развития (ОЭФР) оценивает проделанную за год работу по всем компонентам Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) на пути к достижению целей, изначально определенных в Комплексном плане действий. Эти цели были преобразованы в более предметный комплекс задач в ЦАРЭС-2020 – стратегической основе Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества на 2011-2020 гг. ОЭФР измеряет достижения программы, применяя количественные индикаторы и данные о качестве. В нем также описываются трудности, с которыми приходится сталкиваться, и подчеркиваются возможности для взаимодополняющей работы между секторами.

В ОЭФР за 2013 год представлена пятиуровневая матрица результатов, в которой определены участвующие в программе органы ЦАРЭС, что было сделано (мероприятия), что было достигнуто (результаты), как бенефициары использовали результаты (итоги), и каким был вклад всех этих элементов в регионе (воздействие) (Рисунок 1). Некоторые индикаторы из прежних ОЭФР были уточнены и рассмотрены ниже, в матрице результатов, где они изложены в нисходящем порядке.¹ Другие индикаторы были сформулированы и еще не измерялись.

Условные обозначения







	<p>В значении индикатора текущего Обзора эффективности развития (ОЭФР) отмечены прогресс и улучшение по сравнению со значением индикатора, отраженным в предыдущем цикле ОЭФР. Этот индикатор находится на “на верном пути”.</p>
	<p>Значение индикатора текущего ОЭФРни улучшилось, ни ухудшилось по сравнению с предыдущим циклом. Данный индикатор “затормозился” и требует определения необходимых действий для предотвращения дальнейшего ухудшения.</p>
	<p>Значение индикатора текущего ОЭФР находилось в застое и/или ухудшалось на протяжении двух последовательных лет. Данный индикатор “сошел с пути” и требует принятия незамедлительных действий.</p>

Рисунок 1.
Стратегии и Матрица мониторинга результатов Программы ЦАРЭС

Региональное воздействие	Расширение торговли и повышение конкурентоспособности среди стран-участниц ЦАРЭС		
 Итоги по секторам	<i>Транспорт и содействие торговле</i>		
 Результаты по секторам	Устойчивые, безопасные и удобные в использовании транспортные и торговые сети, развитые в регионе ЦАРЭС	Эффективное передвижение товаров и услуг по коридорам и через границы между странами ЦАРЭС	
 Мероприятия ЦАРЭС	Повышение операционной и институциональной эффективности	Созданный мультимодальный коридор	Улучшение услуг, связанных с торговлей и пересечением границ
 Органы ЦАРЭС	<ul style="list-style-type: none"> • Содействовать строительству и капитальному ремонту автомобильных дорог, железнодорожных путей сообщения, аэропортов/объектов гражданской авиации, пограничных пунктов пропуска, санитарных и фитосанитарных объектов и логистических центров. • Расширять потенциал/сотрудничество развивающихся стран в области знаний. • Поддерживать согласование и совместное выполнение таможенных и СФС процедур, а также осваивать современные технологии. • Отслеживать функционирование коридоров ЦАРЭС. • Обеспечивать поддержку укрепления институционального потенциала. <p>Инвестиционный проект (ИП)1: Автодорожная инфраструктура; ИП2: Инфраструктура железнодорожных путей сообщения; ИП3: Внутренние водные пути и порты; ИП4: Аэропорты и воздушный транспорт; ИП5: Пункты пересечения границы; ИП6: Режим логистики; Транспортный проект (ТП)1: Выделенные железнодорожные коридоры; ТП2: Государственно-частные инициативы; ТП3: Управление коридорами; ТП4: Содействие торговле; ТП5: Содействие транспорту; ТП6: Безопасность дорожного движения и содержание дорог; ТП7: Другая инфраструктура; ТП8: Прочие проекты, связанные с инфраструктурой.</p>		
	Координационный комитет по транспортному сектору Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС Комитет таможенного сотрудничества		

ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, СФС = санитарный-фитосанитарный, ТП = техническая помощь, НДС = налог на добавленную стоимость, ВТО = Всемирная торговая организация.

^a Хотя развитие потенциала помещено лишь в одну цепочку результатов, понятно, что некоторое развитие потенциаланеобходимо для всех результатов торговой политики, и что получаемое в результате "улучшение условий торговли/бизнеса" поддерживает и подкрепляет все итоги торговой политики.

Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

<i>Торговая политика</i>					<i>Энергетика</i>	
Улучшение условий торговли и предпринимательства		Увеличение объемов трансграничной торговли услугами, включая основные услуги			Более справедливое распределение энергоресурсов между странами-участницами ЦАРЭС	Оптимизация существующих взаимоотношений в области энергетики
Достижение вступления в ВТО; выполнение обязательств ВТО и применение стандартов ВТО к НДС, тарифам, квотам и т.д.	Расширение потенциала эффективного соблюдения таможенных процедур ВТО и решения вопросов торговой политики ^a	Продвижение доступа и/или открытости рынков для иностранных компаний	Включение в государственные планы расширения экспорта услуг в качестве одного из приоритетов	Увеличение объемов временного перемещения рабочей силы в рамках ЦАРЭС	Увеличение объемов выработки электроэнергии и реабилитация энергетической инфраструктуры	Развитие энергетического коридора Центральная Азия – Южная Азия
<ul style="list-style-type: none"> • Поддерживать вступление в ВТО и выполнение обязательств на этапах до и после вступления в ВТО. • Финансировать и поддерживать выполнение рекомендаций из обзоров, исследований и вопросников. • Продвигать политику и практику, необходимые для улучшения качества институтов и привлечения инвестиций в основные услуги. • Поощрять разработку и использование двусторонних трудовых соглашений. <p>Мероприятия включают в себя учебные семинары, симпозиумы по обмену знаниями, семинары по расширению торговли услугами и сокращению нетарифных барьеров, и предоставление технической помощи для содействия торговле и развития услуг.</p>					<ul style="list-style-type: none"> • Направлять развитие энергетического коридора Центральная Азия – Южная Азия. • Изучать и решать вопросы региональной диспетчеризации энергии. • Координировать мобилизацию финансирования. • Направлять и контролировать мероприятия, основанные на знаниях. • Направлять разработку портфеля среднесрочных приоритетных проектов. • Разрабатывать программы по расширению региональной торговли энергией и сотрудничества. • Проводить аналитическую работу по связям между энергетическими и водными ресурсами. 	
Координационный комитет по торговой политике					Координационный комитет по энергетическому сектору	

Показатели работы ЦАРЭС в 2013 году

С 2001 по 2013 гг. Программой ЦАРЭС было реализовано 146 инвестиционных проектов общей стоимостью 22,4 млрд. долл. США и 221 проект технической помощи общей стоимостью 334 млн. долл. США. Эти проекты продолжают соединять страны ЦАРЭС и стимулировать экономическую деятельность по всему региону. В 2013 году были построены или модернизированы автомобильные и железные дороги, а время пересечения границ сократилось. Страны ЦАРЭС продолжили торговать на уровне, эквивалентном, приблизительно, двум третям своего валового национального продукта (ВВП),² а показатели торговли внутри ЦАРЭС немного улучшились по отношению к общему объему торговли ЦАРЭС. Однако еще необходимо повысить показатели эффективности логистики, а показатели внутрирегиональной торговли энергией и доля иностранных инвестиций в ВВП стран-участниц не продемонстрировали каких-либо определенных тенденций.

В 2013 году сохранился рост операций, хотя размеры привлеченного финансирования были скромными в связи с умеренным объемом дополнительных притоков – особенно в сфере транспорта. Ослабление ежегодного расширения требует внимания. Программа ЦАРЭС продвигалась на международных конференциях, в печатных и электронных средствах массовой информации. Мероприятия по обмену знаниями и развитию потенциала, охватывающие широкий спектр тем, проводились через Институт ЦАРЭС, а учебные программы проводились совместно с различными организациями. Более того, была проведена подготовительная работа по созданию физической базы Института ЦАРЭС.

ОЭФР предлагает комплекс действий, направленных на усиление реализации всех компонентов Программы ЦАРЭС и повышение их эффективности.

¹ Исполнительные органы ЦАРЭС (Уровень 1) являются агентами, работающими на достижение поставленных результатов, и не имеют индикаторов.

² Сопоставимые субнациональные данные по Синьцзян-Уйгурскому автономному району и автономному району Внутренняя Монголия Китайской Народной Республики (КНР) отсутствуют и, соответственно, исключены из оценки.

Прогресс на региональном уровне

Уровень 5: Региональное воздействие

Уровень 5 представлен общими индикаторами, охватывающими задачи развития Программы ЦАРЭС, которые были вновь подтверждены в стратегии ЦАРЭС-2020: расширение торговли и повышение конкурентоспособности. Пять индикаторов (Таблица 1) не были включены в систему рейтингов, поскольку являются результатом многочисленных факторов и не могут быть единолично отнесены на счет программы, а двухлетний период, в течение которого ожидается достижение этих результатов, является слишком коротким сроком.

Таблица 1.
Пять индикаторов расширенной торговли и повышенной конкурентоспособности

Индикатор	Значение ^а
1. Открытость торговли (%)	66,8
2. Доля внутрирегиональной торговли в общем объеме торговли ЦАРЭС (%)	6,18
3. Внутрирегиональная торговля энергией (ГВт-ч)	4 752
4. Прямые иностранные инвестиции (% ВВП)	3,9
5. Индекс эффективности логистики	2,43

ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, ВВП = валовой внутренний продукт, ГВт-ч = гигавайт-час.

^а Значения за 2012 год (для Индикаторов 1, 3 и 4), 2013 год (для Индикатора 2) и 2014 год (для Индикатора 5). Исключены субнациональные данные по Синьцзян-Уйгурскому автономному району и автономному району Внутренняя Монголия Китайской Народной Республики (КНР), которые не доступны для этих индикаторов.

Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

Страны ЦАРЭС относительно открыты, торгуя на уровне, эквивалентном, в среднем, двум третям их ВВП, что примерно сопоставимо показателям Европы и Центральной Азии, и выше, чем в Южной Азии. Четыре из семи включенных в оценку стран-участниц ЦАРЭС были весьма открытыми, поскольку объемы торговли превышают их уровни ВВП. Хотя объемы торговли внутри ЦАРЭС все еще не превышают десять процентов, их показатели относительно общего объема торговли стран-участниц ЦАРЭС постепенно улучшаются. За период с 2002 по 2013 гг. годовые темпы роста внутрирегиональной и общей торговли составляли, в каждом случае, по 18%. Однако в

2010-2012 гг. изменение объемов торговли внутри ЦАРЭС и доли притока иностранных инвестиций в ВВП не следовали этой устойчивой тенденции. Индекс эффективности логистики находился посередине между лучшим и худшим значениями; средние оценки срочности, отслеживания грузов, таможенного оформления и инфраструктуры необходимо привести в соответствие с улучшенными оценками в целях упрощения организации международных перевозок и логистических услуг.

Вклад секторов

Уровни 4, 3 и 2: Итоги, результаты и мероприятия по секторам

В каждом из четырех приоритетных секторов Программы ЦАРЭС (транспорт, содействие торговле, торговая политика и энергетика) были достигнуты результаты, которые способствовали достижению необходимого воздействия Программы ЦАРЭС в регионе. Эти результаты представлены в рамках одной и той же матрицы по каждому сектору: Уровень 4 – для итогов или использования бенефициарами результатов по секторам; Уровень 3 – для результатов или желаемых изменений в системах и инфраструктуре, произошедших благодаря связанным с ЦАРЭС ресурсам и мероприятиям; и Уровень 2 – для мероприятий и ресурсов, направленных на реализацию программы, включая стратегии, исследования и аналитическую работу, изменения в проводимой политике, проекты и институциональные улучшения.

Пересмотренная и доработанная Стратегия ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле до 2020 года (СТСТ-2020), содержащая план действий по реализации на 2014-2020 гг., направлена на более эффективное и всестороннее достижение трех результатов: конкурентные коридоры; эффективное передвижение людей и товаров; устойчивые, безопасные и удобные в использовании транспортные и торговые сети, развитые в регионе ЦАРЭС (Таблица 2). СТСТ-2020 сохраняет приоритетность завершения шести стратегических мультимодальных коридоров и предлагает расширение коридоров, которые будут (i) соединять коридоры с морскими портами; (ii) обеспечивать альтернативные маршруты вдоль существующих коридоров; (iii) расширять географический охват и сообщение между транспортными сетями стран; (iv) включать железнодорожную сеть, поскольку железнодорожное сообщение является идеальным для междугородних грузовых перевозок; и (v) создавать интермодальные хабы.

Таблица 2.
Матрица результатов по транспорту и содействию торговле







Органы	Мероприятия	Результаты по секторам	Итоги по секторам
ККТС, КТС, ФАПЭ ЦАРЭС	Развитие автомобильных дорог	Развитие сети мультимодальных коридоров	Создание конкурентоспособных коридоров
	Развитие железнодорожного сообщения		
	Развитие логистических центров		
	Развитие пунктов пропуска		
	Скоординированное управление границами	Повышение эффективности торговых и пограничных услуг	Содействие эффективным перевозкам людей и товаров
	Модернизация таможи		
	Комплексное содействие торговле за пределами таможи		
	Развитие системы единого окна		
	Технико-профилактическое обслуживание дорог	Повышение эффективности проектов и институтов	Устойчивые, безопасные и удобные в использовании транспортные и торговые сети
	Безопасность дорог		
	Реформа проводимой политики, промышленная реструктуризация, приватизация и институциональное развитие		

КТС = Комитет таможенного сотрудничества, ФАПЭ ЦАРЭС = Федерация Ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, ККТС = Координационный комитет по транспортному сектору.

Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

В 2013 году в рамках Программы ЦАРЭС было построено или модернизировано 1 312 километров (км) дорог, в результате чего их совокупная протяженность составила 4 970 км – 64% целевого показателя СТСТ-2020 или 85% общей протяженности коридоров ЦАРЭС (24 000 км), которые теперь находятся в хорошем состоянии.

Таблица 3.
Транспорт и содействие торговле

Индикаторы результатов по транспорту	
Построено или улучшено скоростных автодорог или национальных автомагистралей за год (км)	
Совокупная доля построенных или модернизированных автодорог в общей протяженности коридоров ЦАРЭС (%)	
Индикаторы результатов по содействию торговле	
Время, требуемое для прохождения формальностей на границе (часы)	
Затраты, понесенные при оформлении на границе (\$)	
Скорость движения по 500-километровому участку коридора ЦАРЭС (км/ч)	
Затраты, понесенные при проезде по участку коридора (\$, на 500 км, на 20 тонн)	

ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество,
км = километр.

Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

Оценки результатов по содействию торговле за 2013 год оказались неоднозначными. Среднее время прохождения пункта пропуска сократилось с 10,9 часов в 2012 году до 10,0 часов в 2013 году, однако скорейшее прохождение таможенного оформления было нивелировано небольшим снижением скорости прохождения коридоров ЦАРЭС – главным образом, из-за относительно большей продолжительности транзитных перевозок по Коридору 4. Возросшие расходы на эксплуатацию автомобильного транспорта и железнодорожные перевозки по отдельным коридорам способствовали резкому увеличению номинальных затрат на перевозки в коридорах, в то время как увеличение затрат на пересечение границ приходится на долю небольшого количества пунктов пропуска (Таблица 3).

Тем не менее, в 2013 году были очевидны положительные результаты в конкретных областях, обусловленные реализацией следующих мероприятий Программы ЦАРЭС, финансируемых АБР:

- (i) Удостоенный награды Министерства финансов (казначейства) Соединенных Штатов Америки как выдающийся проект в области международного развития,³ проект железнодорожного сообщения Хайратан – Мазари-Шариф в Афганистане построил железнодорожную линию протяженностью 75 км, перевалочные объекты и железнодорожную станцию, тем самым соединив кольцевую дорогу с аэропортом и железнодорожной системой Узбекистана, которая ведет на рынки в Европе. Объем грузовых перевозок увеличился с 4500 до 6500 тонн в сутки. Затраты

³ О присуждении награды было объявлено в июле 2014 года, в рамках третьего ежегодного вручения наград за воздействие на развитие для проектов, реализуемых многосторонними банками развития; из почти 30 номинированных проектов награды были вручены шести.

сократились на 0,08 центов из расчета на каждую тонну/км; время перевозок сократилось вдвое; возможности трудоустройства ежегодно росли на 10%.

- (ii) Реализация проекта по восстановлению коридора Север-Юг в Афганистане привела к реконструкции дорог Мазари-Шариф – Дар-и-Суф и Бамьян – Якавланг, наряду с установкой пограничных пропускных пунктов в Спин Болдаке и Хайратане. В результате проведенной работы время прохождения коридора сократилось на 75%, а транспортные расходы – на 40%; теперь сельские районы имеют сообщение с рынками даже в зимнее время; объем перевозок вырос вчетверо; расходы на эксплуатацию автотранспорта сократились на 45%; пропускная способность границ улучшилась, а время обработки каждой операции сократилось.
- (iii) Программа развития дорожных сетей (Проект 2) в Азербайджане способствовала улучшению состояния объездной дороги вокруг города Гянджа, которая является частью основной автомагистрали восток-запад – из Баку к границе с Грузией, и основным маршрутом между Каспийским и Черным морями. Объем перевозок вырос втрое; время в пути сократилось; также улучшилось значение международного коэффициента ровности дорог. Кроме того, также снизились тарифы на перевозку грузов и пассажиров, что привело к сокращению транспортных расходов на 25-30%. Местный бизнес вырос на 30%, а также начал работать общественный транспорт, обеспечивая доступ в отдаленные районы и позволяя их жителям чаще совершать поездки в городские центры.
- (iv) Проект модернизации Транспортного коридора ЦАРЭС 1 (дорога Бишкек-Торугарт) способствовал улучшению состояния 39 км дороги, соединяющей Бишкек с границей с Китайской Народной Республикой (КНР); теперь этот маршрут является кратчайшей автомобильной дорогой из Кашгара (КНР) к потребительским рынкам в северной части Кыргызской Республики, Казахстане и Российской Федерации. Скорость движения автомобильного транспорта по этой дороге утроилась; объемы торговли между Кыргызской Республикой и КНР удвоились; время в пути сократилось вдвое, а объем перевозок ежегодно увеличивается на 13%.
- (v) Реализуемый в Таджикистане Проект восстановления дороги между Душанбе и границей с Кыргызской Республикой (Вторая фаза) способствовал улучшению состояния 118,7 км дорог вдоль Коридоров ЦАРЭС 3 и 5, и 59,9 км сельских дорог в Нурободском и Рахатском районах. В результате объем перевозок вырос в восемь раз; среднегодовой объем суточных перевозок по автомагистрали вырос более, чем в два раза, а среднее время в пути сократилось с 10 часов в 2006 году до 7 часов в 2012 году. Также улучшились показатели доступа к рынкам, создания рабочих мест и обеспечения социальными услугами.

В дополнение к вышеперечисленным проектам, в рамках таможенного сотрудничества в 2013 году проводилась работа, направленная на устранение нефизических барьеров, мешающих трансграничным перевозкам и торговле. Проводимые диагностические исследования направлены на оценку транспортных операций вдоль коридора, соединяющего Кыргызскую Республику, Таджикистан, Афганистан и Пакистан, и изучение потребностей в создании специальных железнодорожных коридоров. Рекомендации, составленные по итогам этих исследований, привели к дальнейшей работе по упрощению процедур трансграничных транзитных перевозок. Новые региональные проекты технической помощи сосредоточены на модернизации санитарных-фитосанитарных (СФС) мер, таможенных реформах, пограничной инфраструктуре и таможенном транзите. Страны-участницы ЦАРЭС присоединяются к Пересмотренной Киотской конвенции и приводят свои таможенные кодексы в соответствие с ней. Предоставляется помощь для выполнения обязательств, связанных с вступлением во Всемирную торговую организацию (ВТО). Автоматизация внедряется во все большем количестве новых стран, наряду с созданием национальных систем единого окна. Участие частного сектора поощряется через такие организации как Федерация Ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС.

Стратегический план действий по торговой политике (СПДТП) на 2013-2017 гг. продолжает уделять особое внимание задачам, обозначенным в стратегии и плане действий в 2008 году, однако добавляет еще две задачи, имеющими решающее значение для интеграции стран-участниц ЦАРЭС в мировую торговлю: (i) сокращение препятствующего торговле воздействия технических правил и мер СФС, и (ii) расширение торговли услугами. О проделанной работе будет доложено в 2015 году, и в отчете будут отражены результаты за 2014 год. В 2013 году все пункты плана работы оставались на верном пути (Таблица 4).

Таблица 4.
Матрица результатов по сектору торговой политики

Орган	Мероприятия	Результаты по секторам	Итоги по секторам
ККТП	<ul style="list-style-type: none">• Провести анализ пробелов в выполнении требований, связанных с членством в ВТО• Составить график выполнения требований членства в ВТО	<ul style="list-style-type: none">• Проведены переговоры о вступлении в ВТО• Достигнуто членство в ВТО• Выполнены обязательства, связанные с вступлением в ВТО	Улучшение условий торговли и предпринимательства
	<ul style="list-style-type: none">• Устранять расхождения между налогами на отечественные товары и налогами на импорт• Составить график дальнейших сокращений тарифов	<ul style="list-style-type: none">• Равномерное применение НДС и акцизных налогов в отношении отечественных и импортных товаров• Сокращение тарифов, в среднем, до 10 или менее процентов, с максимальным значением, не превышающим 20%	
	<ul style="list-style-type: none">• Установить сроки упразднения или тарификации количественных ограничений	<ul style="list-style-type: none">• Упразднение или обложение пошлинами экспортных и импортных квот, несовместимых с требованиями ВТО	
	<ul style="list-style-type: none">• Принять меры СФС и технические правила относительно промышленных товаров в соответствии с международными стандартами• Продвигать взаимное признание сертификатов аккредитованных органов оценки соответствия• Подготовить комплексную стратегию и план действий по переводу СФС к системе, соответствующей требованиям ВТО• Рассмотреть новые нетарифные меры и оценить переход на международные стандарты	<ul style="list-style-type: none">• Приведение технических правил (регламентов) в отношении промышленных товаров и мер СФС в соответствии с соглашениями ВТО о ТБТ и СФС	

Орган	Мероприятия	Результаты по секторам	Итоги по секторам
ККТП	<ul style="list-style-type: none"> Проводить национальные исследования по оценке ключевых узких мест, затрудняющих торговлю услугами Раз в два года проводить опрос для оценки значения индекса ограниченности торговли услугами Улучшить качество работы институтов – например, за счет сокращения коррупции, упрощения сложных процедур экспорта и повышения гибкости рынка труда Произвести ключевые изменения в нормативно-правовой базе для либерализации телекоммуникаций и других секторов в целях стимулирования экспорта 	<ul style="list-style-type: none"> Ключевые узкие места устранены Получено значение индекса ограниченности торговли услугами по всем странам-участницам ЦАРЭС Добровольно произведены ключевые изменения в нормативно-правовой базе Включение в национальные планы развития основных услуг и расширения экспорта услуг; предоставление технической помощи для достижения целей ЦАРЭС-2020 	Увеличение объемов трансграничной торговли услугами
	<ul style="list-style-type: none"> Провести ключевые нормативно-правовые реформы с целью привлечения инвестиций в основные услуги Мобилизовать техническую команду для осуществления основного анализа, проведения диалога и принятия мер в области проводимой политики 	<ul style="list-style-type: none"> Продвижение доступа к рынкам и применение национального режима к иностранным компаниям в сфере финансовых, телекоммуникационных и транспортных услуг Проверка устойчивости норм, связанных с услугами 	Увеличение объемов торговли основными услугами
	<ul style="list-style-type: none"> Внедрять двусторонние трудовые соглашения на добровольной основе Заключать соглашения о взаимном признании для отдельных профессий 	<ul style="list-style-type: none"> Ввод в силу двусторонних трудовых соглашений для временного перемещения отдельных видов рабочей силы в пределах региона 	Увеличение объемов временного перемещения рабочей силы в регионе ЦАРЭС
	<ul style="list-style-type: none"> Провести учебный семинар по вступлению в ВТО и торговой политике, направленной на развитие Провести семинар по обмену знаниями о вопросах, касающихся членства в ВТО, и выполнять связанные с членством в ВТО обязательства в регионе ЦАРЭС. Предложить семинар по расширению торговли услугами Предоставить техническую помощь по содействию торговле Предоставить техническую помощь по развитию услуг 	<ul style="list-style-type: none"> Развитие потенциала и знаний для решения вопросов, касающихся вступления в ВТО и торговой политики Укрепление потенциала для модернизации мер СФС, приведения таможенных процедур в соответствие с Пересмотренной Киотской конвенцией и осуществления совместного контроля заболеваний животных в КНР и Монголии Приобретение знаний для включения в национальные планы целей развития услуг 	

ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, КНР = Китайская Народная Республика, СФС = санитарный-фитосанитарный, ТБТ = технические барьеры в торговле, ККТП = Координационный комитет по торговой политике, НДС = налог на добавленную стоимость, ВТО = Всемирная торговая организация.

Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

С принятием ЦАРЭС-2020, План работы по энергетике на 2013-2015 гг. применяет данную стратегию для развития энергетического сектора, определения потенциальных проектов региональной интеграции и торговли, и продвижения создания генерирующих объектов, которые смогут экспортировать электрическую энергию в страны, находящиеся за пределами региона. Результаты работы в энергетическом секторе на каждом уровне показаны в Таблице 5.

Таблица 5.
Матрица результатов по энергетическому сектору

Орган	Мероприятия	Результаты по секторам	Итоги по секторам
ККЭС	Разработать программы, направленные на расширение региональной торговли энергией и сотрудничества в энергетической сфере	Целевые показатели по национальным и трансграничным энергетическим проектам достигнуты к 2020 году	Последствия неравномерного распределения энергетических ресурсов между странами-участницами ЦАРЭС преодолены
	Провести аналитическую работу по изучению взаимосвязей между энергетическими и водными ресурсами	Развитие энергетического коридора Центральная Азия-Южная Азия	Существующие взаимоотношения в энергетической сфере оптимизированы
	Завершить план действий по привлечению финансирования и мобилизовать денежные средства		
	Укрепить институциональный потенциал стран-участниц ЦАРЭС и обмениваться с ними знаниями		

ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество,
ККЭС = Координационный комитет по энергетическому сектору.
Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

Достигнут прогресс в части реализации Плана работ по энергетике. В целях улучшения торговли энергией и энергетического сотрудничества в регионе начаты подготовительные работы по двум взаимодополняющим проектам, финансируемым АБР и Всемирным банком, по энергетическому коридору Центральная Азия-Южная Азия. Для устранения ограничений торговли электроэнергией, Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки (USAID) – в рамках своей Региональной программы энергетической безопасности, эффективности и торговли (RESET) – провело семинар и предложило полноценный учебный план университетского уровня по проектированию и работе энергетических рынков. В рамках Программы Всемирного банка по расширению региональной торговли энергией и сотрудничества в Центральной Азии были проанализированы данные и проведены консультации с министерствами

энергетики, диспетчерскими центрами, системными операторами и энергетическими предприятиями.

В целях управления связями между водными и энергетическими ресурсами Всемирный банк укрепляет платформу знаний и системы поддержки принятия решений, используя демонстрационные модели экономного распределения бассейновых ресурсов и динамичной информационной базы об Аральском море (AralDIF),⁴ наряду с информационным порталом и сетью знаний о водно-энергетических ресурсах Центральной Азии. В целях содействия мобилизации средств для развития энергетических объектов АБР предоставляет техническую помощь для составления подробного плана финансирования энергетического сектора ЦАРЭС с целью оценки возможностей финансирования различными странами-участницами ЦАРЭС развития энергетической инфраструктуры. Тем временем, на основании национальных инвестиционных планов составлен среднесрочный перечень приоритетных проектов. Программа развития потенциала и матрицы знаний на 2013-2015 гг. требует от Координационного комитета по энергетическому сектору ЦАРЭС укрепления своих связей с энергетическими организациями – такими как Энергетическая хартия, Международное энергетическое агентство, Международная гидроэнергетическая ассоциация и др.



Региональный проект объединения передающих систем наглядно иллюстрирует то, как результаты мероприятий в энергетическом секторе могут способствовать достижению положительных итогов проводимой работы. Проект ставил своей целью расширение потенциала Таджикистана в части экспорта электроэнергии и создания доходов, наряду с восстановлением электроснабжения и снижения стоимости электрической энергии в Афганистане. В рамках проекта была построена 220-киловольтная линия электропередачи в Афганистане, которая протянулась от границы с Таджикистаном до подстанции в Пули-Хумри, а также были модернизированы подстанции – посредством установки основного оборудования. В Таджикистане была построена линия электропередачи от Сангтуды до пересечения реки Пяндж протяженностью 116,5 км, и к ней была подведена электроэнергия для осуществления экспорта. Завершено строительство подстанции в Сангтуде с двумя новыми силовыми установками, и линия электропередачи была подключена к двум существующим силовым установкам после того, как были установлены новые трансформаторы. В совокупности, эти изменения привели к формированию потенциала электропередачи в размере 600 мегаватт (МВт). Целевые результаты достигнуты. Восстановлено энергоснабжение в Афганистане, где потребление электроэнергии из расчета на душу населения в период с 2006 по 2011 гг. выросло с 21 до 106 кВт-ч в год. С 2009 по 2011 гг. объем розничной реализации

⁴ Динамичная информационная база об Аральском море (AralDIF) является демонстрационной моделью водных потоков первого поколения, которая определяет платформы независимых, общедоступных данных и моделей для анализа водно-энергетических ресурсов. Разработанная Вашингтонским университетом модель позволяет визуализировать и моделировать связи между водными и энергетическими ресурсами.

электроэнергии вырос на 70%. Подключенные к энергосистеме дизельные генераторы были выведены из эксплуатации, что позволило существенно снизить себестоимость электроэнергии. В 2013 году расходы на электроэнергию сократилась на 20 млн. долл. США. Расширились возможности доступа к рынку Таджикистана и экспорта: электроснабжение выросло с 15897 кВт-ч в 2009 году до 18 085 кВт-ч в 2010 году; в 2013 году экспортный потенциал достиг 200 МВт, и в этом же году в Афганистан было экспортировано 791 гигаватт-часов (ГВт-ч) электроэнергии стоимостью 28,8 млн. долл. США, что позволило привлечь поступление в бюджет валютных средств. Соглашение о закупке электроэнергии между двумя странами продемонстрировало работоспособность регионального сотрудничества в области торговли электроэнергией. После того, как в 2011 году началась торговля электроэнергией, источники электроснабжения Афганистана были диверсифицированы и вытеснили дорогостоящее производство тепловой энергии, что привело к повышению энергетической безопасности. По состоянию на 2013 год, электроснабжение Кабула осуществлялось почти круглосуточно, в отличие от всего лишь 4 часов в сутки в 2002 году; электроэнергией обеспечены 760 000 домохозяйств, из которых 225 000 являются новыми абонентами. К системе электроснабжения также подключены 15 000 небытовых потребителей, что дает основание предполагать увеличение количества коммерческих и/или промышленных абонентов.

Анализ второго уровня также позволяет оценить финансовые ресурсы Программы ЦАРЭС и ресурсы, связанные со знаниями, используя индикаторы эффективности проектов и организаций. Эти индикаторы показывают то, насколько успешно программа консолидирует свои ресурсы и обеспечивает завершение реализации проектов, резервирует новые финансовые ресурсы и реагирует на нужды стран в развитии потенциала, производстве и обмене знаниями.


Таблица 6.
Рост операций (проектов)

Объем утвержденных инвестиционных проектов (совокупный объем кредитного и грантового финансирования с 2001 года, в млн. долл. США)	
Количество инвестиционных проектов (кредиты и гранты, совокупное количество с 2001 года)	

Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

В 2013 году рост операций продолжился, доведя общее количество инвестиционных проектов за период с 2001 по 2013 гг. до 146, а их совокупный объем – до 22,4 млрд. долл. США (Таблица 6). Совокупное значение за 2013 год увеличилось на 5,5% по сравнению с предыдущим годом. По состоянию на конец 13-летнего периода завершены 52 инвестиционных проекта, связанных с ЦАРЭС, совокупной стоимостью 3,2 млрд. долл. США; за один лишь 2013 год было завершено 10 проектов общей стоимостью 445 млн. долл. США. Однако для сохранения роста операций приоритетные проекты должны быть интегрированы в национальные планы развития.

Таблица 7.
Привлечение финансирования

Годовой объем вновь утвержденных инвестиционных проектов (кредиты и гранты, скользящее среднее значение за трехлетний период, млн. долл. США)	
---	---

Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

В 2013 году было одобрено выделение 1,1 млрд. долл. США в виде кредитов и грантов для финансирования 10 новых проектов, однако темпы расширения были более размеренными, нежели в предыдущие годы. Так, скользящее среднее значение за трехлетний период, являющееся индикатором привлечения финансирования, оказалось на 20% ниже, чем в 2012 году, в связи с умеренным объемом дополнительных притоков – особенно в транспортном секторе. Необходимо более тщательно изучить возможности софинансирования для того, чтобы остановить этот спад (Таблица 7).

Формирование знаний и развитие потенциала через повышение квалификации относятся к числу основных целей Программы ЦАРЭС. Проводимые в рамках программы исследования и аналитическая работа направлены на содействие концептуализации и реализации региональных инициатив. СТСТ-2020 и СПДТП 2013-2017 относятся к числу основных результатов работы по формированию знаний. Оцениваются два направления управления знаниями: качество относящейся к ЦАРЭС технической помощи и программ развития потенциала ЦАРЭС.

Таблица 8.
Управление знаниями – Проекты технической помощи

Рейтинг связанных с ЦАРЭС проектов технической помощи (% успешных проектов)	
---	---

ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество.
Источник: Обзор эффективности развития Программы ЦАРЭС за 2013 год.

По итогам проведенной в 2013 году оценки предыдущих проектов технической помощи все рассмотренные проекты были сочтены *успешными*. Многосторонние институты развития, работающие с Программой ЦАРЭС, а также партнеры в правительствах стран-участниц ЦАРЭС вместе предоставили 334,5 млн. долл. США для финансирования технической помощи и передачи знаний в приоритетных и межсекторных областях. Из 221 проекта, одобренного с 2001 по 2013 гг., 59 проектов общей стоимостью 44,3 млн. долл. США внесли непосредственный вклад в кредиты и гранты на общую сумму 6,9 млрд. долл. США. В 2013 году было одобрено 15 новых проектов общей стоимостью 15,8 млн. долл. США, что было относительно немного по сравнению с годовыми показателями за 2007-2013 гг. (Таблица 8).

В 2013 году на 20% больше участников посетили все связанные с ЦАРЭС учебные занятия, даже несмотря на то, что мероприятия были меньшей продолжительности и проводились реже. Тем не менее, темы курса удовлетворяли требованиям стран-участниц ЦАРЭС. Мероприятия по обмену знаниями и повышению квалификации были организованы через Институт ЦАРЭС и в сотрудничестве с Институтом АБР, Главной таможенной администрацией Китайской Народной Республики, Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, Экономической и социальной комиссией ООН по Азии и Тихому океану (ЭСКАТО ООН) и Всемирной таможенной организацией. Заседания Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС использовались для того, чтобы узнавать о связанных с торговлей проблемах. Были организованы учебно-ознакомительные поездки, сосредоточенные на комплексном содействии торговле, в Грузию и на солнечную электростанцию в Капчагае (Казахстан), где Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) ООН, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) ООН и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представили свои инициативы в области возобновляемой энергетики. Началась подготовка к созданию офиса Института ЦАРЭС в Урумчи (Синьцзян-Уйгурский автономный район Китайской Народной Республики). Были приняты официальные меры для работы ВТО с Программой ЦАРЭС над созданием продуктов, связанных с развитием потенциала – особенно в части торговой политики.

В декабре 2013 года Программа ЦАРЭС была представлена более широкой аудитории на заседании, посвященном интеграции в глобальную экономику регионального сотрудничества и торговли в Центральной Азии, в рамках Симпозиума по торговле и развитию, проходившего на Бали одновременно с 9-ой Министерской конференцией ВТО. На национальных консультационных семинарах в 2013 году проводилась информационно-просветительская работа и укреплялась заинтересованность в Программе ЦАРЭС. Кроме того, на 30% выросло количество ежемесячных подписчиков электронного бюллетеня ЦАРЭС, e-Alert; увеличилось количество касающихся ЦАРЭС статей в печатных средствах массовой информации; также увеличилось ежемесячное количество посетителей веб-сайта Программы ЦАРЭС.

Что необходимо сделать ЦАРЭС для того, чтобы стать более эффективной?

Для того, чтобы Программа ЦАРЭС работала более эффективно, решала соответствующие вопросы в каждом секторе и, в конечном итоге, достигала целей ЦАРЭС-2020, ОЭФР предлагает следующие действия:

- (i) Согласовать программы работ по транспорту и содействию торговле с пересмотренной и доработанной СТСТ-2020.
- (ii) Устранять ключевые нефизические барьеры, мешающие трансграничным перевозкам максимизировать преимущества коридоров ЦАРЭС.
- (iii) Отслеживать реализацию СПДТП на 2013-2017 гг. для обеспечения достаточного прогресса в части либерализации торговли.
- (iv) Реализовать план работы по энергетике ЦАРЭС на 2013-2015 гг.
- (v) В целях поддержания роста операций, одобрить перечень среднесрочных приоритетных проектов и приступить к включению приоритетных проектов в национальные планы развития.
- (vi) Противодействовать спаду в мобилизации финансирования, активизировать усилия по изучению возможностей софинансирования среди правительств стран-участниц ЦАРЭС, многосторонних и двухсторонних институтов, других партнеров по развитию и частного сектора.
- (vii) Проводить – через Институт ЦАРЭС – адресные мероприятия по секторам в целях обучения и повышения квалификации, а также семинары по комплексным вопросам.
- (viii) Продвигать программу обмена знаниями по вопросам вступления в ВТО и адаптацию новых членов после вступления.
- (ix) Широко распространять соответствующие продукты знаний среди всех стран-участниц ЦАРЭС – в особенности, через веб-сайт ЦАРЭС.
- (x) Осуществлять тесную координацию с органами ЦАРЭС для последовательного распространения соответствующей информации о Программе ЦАРЭС.



Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

Обзор эффективности развития за 2013 год

Уточненная перспектива

Данный Обзор эффективности развития (ОЭФР) Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) является пятым ежегодным сводным обзором работы, проделанной странами-участницами и многосторонними институциональными партнерами ЦАРЭС в целях экономического развития за счет регионального сотрудничества. В нем измеряются показатели реализации проектов и инициатив ЦАРЭС в сфере транспорта, торговли и энергетики за 2013 год, выделяются достижения, определяются области, требующие улучшений, и предлагаются действия, направленные на устранение возникающих трудностей и содействие в принятии стратегических решений.

О Программе Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

Программа ЦАРЭС представляет собой практическое, основанное на проектах и ориентированное на результаты партнерство, продвигающее и упрощающее региональное сотрудничество в области транспорта, торговли, энергетики и других ключевых секторах, представляющих взаимный интерес. В ЦАРЭС состоят 10 стран-участниц: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Шесть многосторонних институтов поддерживают работу ЦАРЭС: Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Программа развития Организации объединенных наций, и Всемирный банк. АБР выступает в качестве Секретариата ЦАРЭС.

Секретариат ЦАРЭС
www.carecprogram.org

Asian Development Bank
6 ADB Avenue, Mandaluyong City
1550 Metro Manila, Philippines
www.adb.org