



Программа Центральноазиатского регионального
экономического сотрудничества

Обзор эффективности развития за 2012 год

Реализация ЦАРЭС-2020—
Видение и действия



ХОРОШИЕ СОСЕДИ • ХОРОШИЕ ПАРТНЕРЫ

Программа ЦАРЭС

Созданная в 2001 году, Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) представляет собой приверженное партнерство 10 стран:

- Афганистан
- Азербайджан
- Монголия
- Китайская Народная Республика
- Казахстан
- Кыргызская Республика
- Пакистан
- Таджикистан
- Туркменистан
- Узбекистан

Ее поддерживают шесть многосторонних институтов:

- Азиатский банк развития
- Европейский банк реконструкции и развития
- Международный валютный фонд
- Исламский банк развития
- Программа развития Организации Объединенных Наций
- Всемирный банк

Партнерство ЦАРЭС работает над созданием динамичной сети мультимодальных транспортных коридоров, которые открывают экономические возможности и межконтинентальную торговлю, выстраивают глобальное будущее для Евразии. ЦАРЭС занимается строительством транспортной инфраструктуры и перемещением людей, товаров и транспортных средств по коридорам с большей скоростью и с меньшими издержками за счет модернизации таможенных процедур, устранения «узких мест» на границах и упрощения торговли. Она также работает над обеспечением энергетической безопасности и энергоэффективности и продвижением торговли электроэнергией.

ЦАРЭС-2020: Стратегическая основа для Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества на 2011–2020 гг. направляет партнерство во втором десятилетии реализации его проектов и ставит перед ним основную цель – увеличение торговли и повышение конкурентоспособности.

Обзор эффективности развития ЦАРЭС

Обзор эффективности развития (ОЭФР) представляет краткую картину прогресса во всех основных компонентах Программы ЦАРЭС для достижения ее стратегических целей и задач. Он акцентирует внимание на мероприятиях и достижениях программы в 2012 году, анализируя данные и тенденции индикаторов. Он привлекает внимание к возникающим проблемам, оказывает поддержку в принятии стратегических решений и помогает определить и усилить взаимодополняемость между различными мероприятиями программы. Полный отчет подробно описывает деятельность ЦАРЭС.¹

Процесс ОЭФР ориентирован на действия, выступая в качестве инструмента мониторинга эффективности программы и платформы, на которой партнеры могут инициировать конкретные приоритетные действия.

ЖЕЛАЕМОЕ ДОЛГОСРОЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОГРАММЫ ЦАРЭС

"Ускорение экономического роста и сокращения бедности"

Уровень 1: Итоги развития стран ЦАРЭС

Агрегированные данные для индикаторов макро-уровня:

- Сокращение уровня бедности
- ВВП, торговля и деловая среда

Уровень 2: Результаты по приоритетным секторам ЦАРЭС

Агрегированные данные для индикаторов секторного уровня:

- Транспортный сектор
- Содействие торговле
- Сектор торговой политики
- Энергетический сектор

Уровень 3: Операционная и организационная эффективность

Агрегированные данные для индикаторов на уровне вкладов:

- Рост операций
- Мобилизация финансов
- Управление знаниями

¹ Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества. 2013. Обзор эффективности развития за 2012 год. Реализация ЦАРЭС-2020—Видение и действия. Манила. <http://www.carecprogram.org/index.php?page=CAREC-development-effectiveness-review>

Каких результатов достигла ЦАРЭС в 2012 году?

За период 2001–2012 гг. в рамках 10 стран Программа ЦАРЭС реализовала 136 проектов стоимостью \$21 миллиарда и 200 мероприятий в области технической помощи, эквивалентных \$229 миллион. В целом проекты улучшают условия, которые оказывают поддержку экономической деятельности. В 2012 году в рамках проектов в области транспортной и энергетической инфраструктуры построено или модернизировано больше национальных автомагистралей и линий электропередачи. Индикаторы содействия торговле продемонстрировали повышение скорости проезда по коридорам ЦАРЭС, при этом время на пересечение границ увеличилось, а затраты не изменились. Режимы торговой политики также продолжали упрощаться и становились более открытыми. Тем не менее, объемы внутререгиональной торговли все еще представляют собой небольшую часть от общего объема торговли, в то время как эффективность логистики является относительно низкой.

В 2012 году были сохранены темпы роста операций и мобилизации финансирования, так как уровень инвестиций расширился и обратил вспять снижение, начавшееся в 2010 году. Однако расширение все еще является относительно небольшим по сравнению со средними годовыми темпами роста, отмеченными в последней половине десятилетия, и это является областью, требующей внимания. В 2014 году Институт ЦАРЭС будет иметь физическую базу, чтобы обеспечивать аналитическую основу для стратегической работы, работы, связанной с услугами и проектами в рамках Программы ЦАРЭС, и связанного развития потенциала. Его план работ на 2013–2017 гг. был одобрен министрами стран ЦАРЭС.

Процесс ОЭФР предлагает набор приоритетных действий, которые направлены на активизацию реализации Программы ЦАРЭС по всем ее компонентам и повышение ее эффективности.



Краткий обзор эффективности за 2012 год

Уровень 1: Итоги развития региона ЦАРЭС

Итоги по уровню бедности и человеческому развитию	G
Валовой внутренний продукт, торговля и бизнес среда	G
Мониторинг ЦАРЭС-2020	A

Уровень 2: Результаты приоритетных секторов ЦАРЭС

Транспорт	G
Содействие торговле	A
Торговая политика	A
Энергетика	G

Уровень 3: Операционная и организационная эффективность

Рост операций	G
Мобилизация финансирования	R
Управление знаниями	A

G

Более 50% индикаторов в этой группе добились прогресса по сравнению с индикативными целевыми показателями и улучшились по сравнению со значениями, отраженными в предыдущем цикле ОЭФР. Эта группа находится на "верном пути".

A

Равное число индикаторов в этой группе (i) осуществили прогресс или (ii) ухудшились по сравнению с предыдущим циклом ОЭФР. Этот индикатор "застопорился" и для предотвращения дальнейшего ухудшения нужно определить необходимые действия.

R

Более 50% индикаторов этой группы застопорились и/или ухудшались в течение двух последовательных лет. Эта группа "сошла с пути" и требует срочного внимания.



Прогресс в индикаторах макро-уровня в регионе ЦАРЭС

Уровень 1: Итоги развития региона ЦАРЭС

Уровень 1 ОЭФР обеспечивает широкий контекст прогресса на национальном уровне на пути достижения целей развития, на достижение которых нацелены мероприятия ЦАРЭС, наряду с работой национальных правительств и других партнеров по развитию. Индикаторы отражают среднесрочные национальные и региональные цели Программы ЦАРЭС и состоят из трех наборов: сокращение бедности и человеческое развитие; экономический прогресс – валовой внутренний продукт (ВВП), торговля и бизнес среда, и цели ЦАРЭС-2020 – расширение торговли и повышение конкурентоспособности.

Сокращение бедности и человеческое развитие	
Население с доходом менее \$2 в день (%)	G
Индекс человеческого развития	G
Индекс развития, связанного с гендером	G

За последнее десятилетие доля населения, имеющего доходы ниже \$2 в день, значительно сократилась в регионе ЦАРЭС (на 23%). Индекс человеческого развития, оцениваемый Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), немного улучшился по сравнению с уровнем 2011 года, при этом восемь из девяти стран имеют более высокие индексы.² В области образования и продолжительности жизни достигнуты гораздо более высокие показатели, чем в области повышения уровня жизни, что частично объясняется снижением доходов на душу населения в четырех странах. Гендерное неравенство, также рассчитываемое ПРООН, сократилось во всех семи странах, по которым имелись данные, что привело к 8-% снижению среднего регионального показателя в 2012 году.

² Сравнимые субнациональные данные для Синьцзян-Уйгурского Автономного района (СУАР) и Автономного района Внутренняя Монголия (АРВМ) Китайской Народной Республики недоступны и не включены в расчеты.

Темпы экономического роста региона в 2012 году сохранялись, как продемонстрировано данными Всемирного банка по ВВП,³ который увеличился на 17% по сравнению с 2011 годом и на 41% по сравнению с базовым 2006 годом. Выраженные в национальной валюте, реальные темпы роста ВВП в 2012 году в среднем составили 6,5% для восьми стран. Показатель ВВП на душу населения для региона вырос, хотя различия еще больше увеличились, при этом три страны имеют значительно более высокие уровни, чем остальные. Открытость торговли фактически осталась неизменной, а общий объем торговли региона все еще составляет только половину от его значения ВВП. Притоки иностранных инвестиций как доля ВВП в целом для региона расширились, при этом доли стран широко разнятся. Поднабор данных из отчета Всемирного банка "Ведение бизнеса" отражает улучшения по показателям времени и затрат для открытия бизнеса.

³ ВВП конвертирован в постоянные международные доллары 2005 г. с использованием показателей паритета покупательной способности (ППС). Фактором конверсии ППС является число единиц валюты страны, требуемых для покупки того же объема товаров и услуг на внутреннем рынке, который можно купить за доллар США в Соединенных Штатах Америки. Средний показатель взвешен на население и исключает Афганистан и АРВМ и СУАР Китайской Народной Республики ввиду отсутствия данных.



Валовой внутренний продукт, торговля и бизнес среда

ВВП на душу населения ППС (постоян. межд. \$2005 г.)	G
ВВП ППС (постоянные межд. \$ 2005 г., млрд.)	G
Реальные темпы роста ВВП (%)	A
Коэффициент участия рабочей силы (%)	G
Женщины, занятые в несельскохозяйственном секторе (%)	
Реальные темпы роста торговли товарами и услугами (%)	
Открытость торговли (%)	A
Внутрирегиональная торговля электроэнергией (ГВтч)	A
ВВП на единицу использованной энергии (ППС \$ 2005 г. на кг условного топлива)	G
Прямые иностранные инвестиции (% от ВВП)	G
Время, требуемое для открытия бизнеса (дней)	G
Стоимость процедур для открытия бизнеса (% ВНД на душу населения)	G

ВВП = валовой внутренний продукт, ВНД = валовой национальный доход, ГВтч = гигаваатт-час, ППС = паритет покупательной способности.

По мере того, как ЦАРЭС вступает во второе десятилетие своей деятельности, ОЭФР начинает отслеживать ее прогресс по двум стратегическим целям – расширение торговли и повышение конкурентоспособности. Для первой – данные от Дирекции по торговой статистике Международного валютного фонда демонстрируют, что внутрирегиональная торговля представляет собой маленькую часть от общего объема торговли ЦАРЭС, указывая на то, что страны не осуществляют активную торговлю друг с другом.

Для второй – в качестве индикатора используется индикатор эффективности логистики Всемирного банка, который измеряет эффективность логистики вдоль цепочки поставок страны посредством обследования восприятия эффективности оформления на границе и качества транспортной и торговой инфраструктуры и услуг логистики. Средний балл индекса ЦАРЭС находится посередине между лучшим и худшим показателями и немного ухудшился за период с 2010 по 2012 гг.

ЦАРЭС-2020: Увеличение торговли и повышение конкурентоспособности

Внутрирегиональная торговля в общем объеме торговли ЦАРЭС (%)

A

Индекс эффективности логистики

A



Проекты, связанные с ЦАРЭС, в 2012 году

Уровень 2: Результаты приоритетных секторов ЦАРЭС

Уровень 2 отслеживает осязаемые результаты, достигнутые проектами, связанными с ЦАРЭС, и мероприятиями в ее приоритетных секторах транспорта, торговли и энергетики. Это указывает на ежегодный прогресс в режиме реального времени и акцентирует внимание на вопросах, которые могут тормозить реализацию проектов.

Стратегия ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле ставит цель создать конкурентные коридоры в рамках региона; содействовать эффективному перемещению людей и товаров; и развивать устойчивые, безопасные, удобные для пользователей транспортные и торговые сети. В 2012 году в общей сложности было построено или модернизировано 430 километров (км) скоростных шоссе или национальных автомагистралей, что на кумулятивной основе составляет 46% от общей протяженности коридоров в 8 640 км, определенных для усовершенствования. На сегодняшний день четыре пятых от 24 000 км коридоров ЦАРЭС также находятся в хорошем состоянии.

Транспорт

Построенные или модернизированные скоростные шоссе или национальные автомагистрали (км)

A

Доля построенных или модернизированных дорог от общей протяженности автодорожных коридоров ЦАРЭС (%)

G

Содействие торговле

Время, требуемое для пересечения границы (часы)

A

Затраты, понесенные при оформлении для пересечения границы (\$)

A

Скорость движения по 500-км участку коридора ЦАРЭС (км/час)

G

Затраты, понесенные при проезде по участку коридора (\$)

R

Однако данные за 2012 год для индикаторов по содействию торговле представляют собой смешанную картину. Среднее время для прохождения формальностей в пункте пересечения границы увеличилось примерно до 11 часов, в то время как средние затраты увеличились лишь немного. Средние затраты на проезд по 500-км участку коридора ЦАРЭС увеличились на 4%, но скорость проезда улучшилась на 5%, что дает основание предположить, что задержки, возникающие в пунктах пересечения границы были компенсированы усовершенствованиями автодорожной инфраструктуры.

Стратегия ЦАРЭС по торговой политике оказывает поддержку вступлению во Всемирную торговую организацию, снижению торговых барьеров и улучшению институциональной среды для торговли. Мониторинг прогресса в устранении или сокращении конкретных количественных ограничений и тарифов и упрощении налоговых режимов осуществляется с использованием индекса либерализации торговли ЦАРЭС. На конец 2012 года индекс в целом продолжал показывать положительную тенденцию, что отражает непрерывную открытость и упрощение торговых режимов стран ЦАРЭС. Однако темпы улучшения замедлились в 2012 году, а индекс не достиг целевого показателя, установленного на этот год. Другой составной индикатор – индекс институционального качества – демонстрирует широкое варьирование институционального качества между странами и значительные возможности для улучшения для большинства из них, так как институциональные барьеры для торговли все еще существуют.

Торговая политика

Индекс либерализации торговли ЦАРЭС

A

Стратегия регионального сотрудничества в энергетическом секторе стран ЦАРЭС направлена на обеспечение энергетической безопасности, энергоэффективности и экономического роста за счет торговли энергоресурсами. В 2012 году в рамках проекта по линиям электропередачи Мойнакской ГЭС в Казахстане завершено строительство 322 км линий электропередачи, таким образом, общий кумулятивный показатель установленных или усовершенствованных линий электропередачи составляет 2 322 км.

Энергетика

Установленные или модернизированные линии электропередачи (км)

G

Увеличенные мощности для выработки электроэнергии (МВт)

...

Эффективное управление ресурсами, связанными с ЦАРЭС

Уровень 3: Операционная и организационная эффективность

Показатели на Уровне 3 отслеживают финансовый вклад и вклад на основе знаний в Программу ЦАРЭС для оценки операционной и организационной эффективности. Это показывает, каким образом программа в целом наращивает и консолидирует свой активный портфель операций и завершает текущие проектные мероприятия, обеспечивает новое финансирование и реагирует на потребности стран-членов в области наращивания потенциала и производства знаний.

Рост операций	
Объем утвержденных инвестиционных проектов (займы и гранты, на кумул. основе с 2001 г., млн. \$)	G
Число утвержденных инвестиционных проектов (займы и гранты, на кумул. основе с 2001 г.)	G
Число завершенных инвестиционных проектов (на кумул. основе с 2001 г.)	G

Рост операций в 2012 году продолжался, при этом на кумулятивной основе число проектов, связанных с ЦАРЭС, составило 136 проекта на сумму \$21,2 миллиарда, что на 19% больше, по сравнению с уровнем 2011 года. Однако ежегодные темпы роста инвестиций замедлились. Должен быть одобрен перечень среднесрочных приоритетных проектов ЦАРЭС, который должен помочь поддерживать рост операций, а проекты должны быть включены в национальные планы развития.

Трехлетний скользящий средний показатель по мобилизации финансирования указывает на 14-% сокращение за период с 2011 по 2012 годы, хотя в годовом выражении в 2012 году было привлечено \$3,4 миллиарда в виде дополнительных займов и грантов, поддерживающих 11 новых проектов. Тем не менее, необходимо продвигать возможности для привлечения финансирования и прилагать усилия для обеспечения возобновления софинансирования.

Мобилизации финансовых средств	
Годовой средний объем новых утвержденных инвестиционных проектов (займы и гранты, трехлетнее среднее скользящее значение, млн. \$)	R
<i>Разрыв в финансировании проектов технической помощи ЦАРЭС (\$ '000)</i>	...

Знания и наращивание потенциала являются ключевой темой в Программе ЦАРЭС. Исследовательская и аналитическая работа, проведенная в рамках ЦАРЭС, является основой для проектирования и реализации взаимовыгодных региональных инициатив. Уровень 3 осуществляет мониторинг мероприятий технической помощи по всем компонентам.

Управление знаниями

Рейтинги завершенных проектов технической помощи, связанных с ЦАРЭС (% успешных проектов)




[Производство и распространение знаний: в обработке]^а

...

^а Индикатор находится в процессе разработки как часть новой структуры результатов Института ЦАРЭС.

Вместе многосторонние институты развития и правительства-партнеры ЦАРЭС предоставили приоритетным областям и мультисекторным областям техническую поддержку и поддержку по передаче знаний, эквивалентную \$229 миллионов. На сегодняшний день из 200 проектов технической помощи, утвержденных в 2001–2012 гг., 44 проекта, эквивалентные \$31,8 миллиона, привели непосредственно к инвестициям на общую сумму \$9,8 миллиардов. Проекты, завершенные в 2012 году, были оценены как успешные. При этом отмечается меньшее число мероприятий и меньшее число участников в области обучения и наращивания потенциала, поддерживаемых ЦАРЭС. Усиленная координация в рамках недавно реструктуризованного Института ЦАРЭС должна остановить эту тенденцию в каждом секторе.






Что необходимо ЦАРЭС сделать, чтобы стать более эффективной?

Являясь живым документом, ориентированным на действия, ОЭФР предлагает следующее, чтобы сделать Программу ЦАРЭС более эффективной:

- Провести обзор Стратегии по транспорту и содействию торговле и Плана действий по реализации на Заседании высокопоставленных официальных лиц и Министерской конференции.
- Максимизировать выгоды от коридоров ЦАРЭС посредством устранения основных нефизических барьеров для трансграничных перевозок и реализации соглашений, которые помогут содействовать перевозкам.
- Обновить Стратегический план действий по торговой политике и продолжать реализацию индекса либерализации торговли и индекса институционального качества.

- 
- Реализовать Энергетический план работ ЦАРЭС на 2013–2015 гг.
 - Поддерживать рост операций, обновить перечень среднесрочных приоритетных проектов и начать включать приоритетные проекты в национальные планы развития стран ЦАРЭС.
 - Активизировать усилия по поиску возможностей софинансирования между правительствами ЦАРЭС, многосторонними и двухсторонними институтами и другими, чтобы остановить сокращение мобилизации финансирования.
 - Реализовать обучение, сфокусированное на секторах, и мероприятия в области наращивания потенциала через Институт ЦАРЭС.
 - Расширить распространение соответствующих продуктов знаний всем членам ЦАРЭС.
 - Осуществлять тесную координацию с советниками национальных координаторов с целью продвижения последовательного обмена и распространения информации о Программе ЦАРЭС во всех странах-членах.
 - Пересмотреть индикаторы эффективности.

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) – это практическое, основанное на проектах и ориентированное на результаты партнерство, которое продвигает и содействует региональному сотрудничеству в областях транспорта, торговли, энергетики и других ключевых секторах, представляющих взаимный интерес. В состав ЦАРЭС входят 10 стран: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Работу стран-членов ЦАРЭС поддерживают шесть многосторонних институтов: Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. АБР служит в качестве Секретариата ЦАРЭС.

Секретариат ЦАРЭС
www.carecprogram.org

Азиатский банк развития
Метро Манила, Филиппины,
город Мадалуйонг 1550
пр. АБР, 6

Сентябрь 2013 г.



Отпечатано на вторичной бумаге.

Опубликовано в Филиппинах