

## Панельная дискуссия по коридорам ЦАРЭС для будущего: извлечение уроков из развития экономических коридоров в Азии

Нур-Султан, Казахстан; 16 мая 2019 года

---

### А. Справка

1. Панельная сессия высокого уровня «Коридоры ЦАРЭС для будущего: извлечение уроков из развития экономических коридоров в Азии» была организована 16 мая 2019 года в Нур-Султане (Казахстан) в рамках XII-го Астанинского экономического форума, в котором приняли участие около 100 человек. В дискуссии принял участие Вице-президент АБР Шисинь Чэнь, вместе с высокопоставленными официальными лицами из Афганистана, Казахстана, Кыргызской Республики и Таджикистана, представителями Всемирного банка, частного сектора и научных кругов. Вернер Липах, Генеральный директор Департамента Центральной и Западной Азии АБР, выступил в качестве модератора сессии (см. Приложение 1: Программа сессии).

2. Сессия была созвана на фоне некоторых новых событий в регионе Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) (см. Приложение 2: Справочный материал). Некоторые из них заключаются в следующем: (i) открытость Узбекистана и его более тесные отношения с соседними странами придают новую энергию региону; (ii) первый пилотный трансграничный экономический коридор – Экономический коридор Алматы-Бишкек (ЭКАБ) продвигается в направлении углубления регионального сотрудничества в секторах сельского хозяйства, туризма, здравоохранения и транспорта; и (iii) вырисовывается концепция нового экономического коридора между тремя крупными городами (Шымкент-Ташкент-Худжанд) и прилегающими к ним областями (Туркестанской, Ташкентской и Согдийской) Казахстана, Узбекистана и Таджикистана. Цели этой сессии высокого уровня состояли в том, чтобы: (i) обсудить потенциал развития региональных экономических коридоров (РЭК) в регионе ЦАРЭС; (ii) поделиться опытом и уроками в области РЭК в Азии; и (iii) обсудить подходы и политические последствия создания и функционирования региональных РЭК в ЦАРЭС.

### В. Основные моменты дискуссий

3. Участники дискуссии признали растущую важность РЭК как эффективного инструмента содействия экономическому росту и развитию, высоко оценили поддержку АБР в рамках деятельности в области РЭК в регионе, поделились мнениями и взглядами на возможности и проблемы РЭК в регионе ЦАРЭС, извлекая уроки из опыта РЭК во всем мире, и обсудили возможные роли ЦАРЭС в этом направлении.

4. В своих выступлениях Вице-президент Чэнь отметил растущий интерес и динамику развития экономических коридоров в регионе ЦАРЭС, а также высокий спрос со стороны стран ЦАРЭС на поддержку международных институтов – таких как АБР – для содействия этому процессу. Он рассказал о поддержке, оказываемой АБР в области РЭК в Азии, и особо подчеркнул важность РЭК в продвижении региональной интеграции, как это было указано в стратегии ЦАРЭС 2030. Он проиллюстрировал огромные экономические выгоды, достигнутые в субрегионе Большого Меконга (СБМ) благодаря установлению приоритетов в области РЭК, которые, в частности, проявляются в увеличении объемов внутрирегиональной торговли в СБМ в 8 раз, прямых иностранных инвестиций – в 12 раз, и притока туристов – в 3 раза.

Вице-президент подчеркнул некоторые ключевые факторы успеха РЭК, включая максимизацию взаимной выгоды, расширение трансграничной связанности, усиление цифровой связанности, поддержку устойчивого развития туризма и содействие инновационным механизмам торговли энергией. Он отметил несколько ролей, которые в содействии РЭК играют институты развития (такие как АБР) и региональные платформы сотрудничества (такие как ЦАРЭС). Эти роли включают в себя выполнение следующих функций: (i) в качестве финансиста и мобилизатора ресурсов для ликвидации большого пробела в финансировании инфраструктурной связанности в регионе; (ii) в качестве поставщика знаний и технического посредника в поддержку генерирования знаний, связанных с РЭК, и наращивания потенциала в странах ЦАРЭС; и (iii) в качестве честного посредника и создателя синергии для содействия диалогу и обмену знаниями между различными субрегиональными программами, и для сотрудничества с другими партнерами и инициативами в области развития, включая Инициативу «Один пояс и один путь».

5. Представитель Кыргызской Республики, г-н Султан Ахматов, директор управления стратегии помощи Министерства экономики, поделился своими наблюдениями об опыте развития ЭКАБР при поддержке АБР. К ним относятся: (i) хорошо отлаженная и функционирующая институциональная структура (под председательством Межправительственного совета в составе двух премьер-министров, и под руководством Подкомитета, возглавляемого национальными координаторами ЦАРЭС обеих стран); (ii) определение приоритетных областей – таких как создание различных типов туристических кластеров в рамках ЭКАБ, и инкубирование приемлемых для банков проектов – таких как модернизация оптовых сельскохозяйственных рынков для повышения продовольственной безопасности и стимулирования экспорта продуктов питания; и (iii) создание благоприятной торговой среды для частного сектора в процессе выполнения обязательств ВТО, соглашений, связанных с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС), и инициатив ЦАРЭС по содействию торговле. Г-н Ахматов отметил, что опыт ЭКАБ может быть применен к новой трехсторонней инициативе в области РЭК между городами Шымкент-Ташкент-Худжанд.

6. Вице-министр национальной экономики Казахстана, г-н Мади Такиев, высоко оценил поддержку АБР и прогресс, достигнутый ЭКАБ с момента его создания в ноябре 2014 года – особенно, в области туризма, торговли и агробизнеса. Г-н Такиев подчеркнул важность развития агробизнеса между Алматы и Бишкеком, а также выразил удовлетворение прогрессом в поддержке модернизации оптовых рынков сельского хозяйства и развития туризма. Что касается новой трехсторонней инициативы в области РЭК, одной из стран-участниц которой является Казахстан, он высоко оценил поддержку АБР и заявил о приверженности тесному сотрудничеству с остальными двумя странами для достижения желаемых целей.

7. Заместитель министра экономического развития и торговли Таджикистана, г-жа Гулру Джабборзода, отметила, что улучшение физической связанности и постоянные усилия по содействию торговле, осуществляемые под началом ЦАРЭС, заложили прочную основу для РЭК. Г-жа Джабборзода особо подчеркнула несколько ключевых аспектов будущей региональной РЭК в ЦАРЭС, а именно: (i) для межнациональной и отраслевой координации требуются твердая политическая воля и долгосрочные усилия; (ii) необходим ряд реформ для согласования норм и правил в целях содействия трансграничной торговле; и (iii) РЭК должен опираться на тщательную аналитическую работу, обеспечивающую четко определенную концепцию и определяющую конкретные

проекты и потребности в инвестициях. Она также рассказала о Национальной стратегии Таджикистана до 2030 года, в которой РЭК рассматривается в качестве нового источника роста за счет развития инфраструктуры, соединяющей Китайскую Народную Республику, Южную Азию, Россию и остальной мир. Таджикистан, являясь страной-участницей новой трехсторонней инициативы в области РЭК, с нетерпением ожидает использования возможностей для содействия экономической интеграции Таджикистана с остальным регионом.

8. Заместитель министра финансов Афганистана, г-н Захид Хамдард, подчеркнул роль Афганистана, связывающего Центральную Азию и Южную Азию, и содействующего торговле и связанности. Он отметил, что, по мере улучшения ситуации с безопасностью в Афганистане, это создает более благоприятные условия для реализации проектов в стране. Не имеющий выхода к морю Афганистан участвует в ряде региональных проектов в рамках ЦАРЭС – в том числе, в проекте взаимоподключения электроэнергетических систем Туркменистана, Узбекистана, Таджикистана, Афганистан и Пакистана (ТУТАП), и в проекте строительства газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ). Афганистан также предпринимает усилия по развитию индустриальных парков – в том числе, на своих границах – для расширения производственных и торговых возможностей. Г-н Хамдард заявил, что государственный сектор может предоставить базовую инфраструктуру, средства и услуги, однако именно участие частного сектора имеет большое значение для обеспечения роста и устойчивости инициатив в области РЭК. Он призвал к расширению знаний и финансовой поддержки со стороны международных финансовых учреждений (МФИ) для развития инфраструктуры, помогая странам поддерживать устойчивость бюджета. Он также подчеркнул необходимость усиления координации и сотрудничества между ключевыми заинтересованными сторонами и счел ЦАРЭС подходящей платформой для взаимного обучения и распространения знаний.

9. Г-н Пол Валлели, руководитель программы по развитию связанности и инфраструктуры из Центральноазиатского регионального офиса Всемирного банка в Алматы, подчеркнул, что при разработке различных коридоров – таких как транспортные коридоры, экономические коридоры, цифровые коридоры и коридоры знаний – необходимо учитывать более широкие экономические выгоды. Г-н Валлели отметил некоторые возможные негативные побочные эффекты в процессе развития коридоров, включая возможное неравномерное распределение выгод и неблагоприятное воздействие на окружающую среду, чему следует уделять равное внимание. Крупные инфраструктурные проекты также могут приводить к возможным экономическим потерям уязвимых групп населения, которые могут оказываться не у дел, в то время как в городских центрах будет процветать агломерационная экономическая деятельность. Он также отметил важность усиления ответственности стран-клиентов.

10. Представитель частного сектора из Казахстана г-н Досым Кыдырбаев, управляющий партнер «Vakurs Consulting» (Алматы), поделился обеспокоенностью в связи с ограничениями участия частного сектора в связанных с РЭК мероприятиях в регионе ЦАРЭС, включая трудности с получением трансграничного финансирования – особенно, для малых и средних предприятий. Он призвал АБР и другие МФИ внедрять инновационные финансовые инструменты для поддержки участия частного сектора в производственных сетях и цепочках создания стоимости. Он отметил важность проведения трансграничного экономического анализа, который должен охватывать вопросы упрощения процедур торговли и уравнивания выгод между центральными правительствами и местными общинами. Он пришел к выводу, что частный сектор видит большой потенциал РЭК в регионе.

11. Профессор Арадна Аггарвал из Копенгагенской школы бизнеса рассказала о концепции РЭК и различных типах коридоров, связанных с РЭК. Она подчеркнула важность хорошего понимания экономических, социальных и экологических издержек в развитии экономических коридоров. Она считает РЭК пространственной концепцией и динамичным процессом городской агломерации. Следовательно, при разработке РЭК крайне важно обеспечивать комплексную многосекторальную концепцию развития. Она подчеркнула несколько ключевых факторов, которые должны приводить к успеху региональных РЭК. К ним относятся: (i) правильный выбор местоположения с учетом существующих условий и перспектив развития; (ii) региональное планирование, которое облегчает гармонизацию экономической политики между странами для развития региональной цепочки создания стоимости, развития трудовых навыков и предоставления финансовых услуг; (iii) разумные стратегии реализации, которые включают в себя участие частного сектора, научных кругов и гражданского общества, чтобы приносить более широкие выгоды для социальной и политической сплоченности; и (iv) регулярный мониторинг и оценка для определения выгод и издержек РЭК.

### **С. Следующие шаги**

12. Данная сессия на высоком уровне предоставила хорошую возможность для обмена знаниями и взаимного обучения по вопросам, связанным с РЭК, и предложила содержательный канал для диалога между странами ЦАРЭС, партнерами по развитию, частным сектором и научными кругами с целью обсуждения способов эффективного продвижения региональных РЭК в регионе. Мнения и предложения, высказанные участниками подиумной дискуссии и присутствующими, будут в полной мере учтены в работе ЦАРЭС по РЭК – особенно, при дальнейшем продвижении инициатив ЭКАБ и Шымкент-Ташкент-Худжанд.

#### *Приложения:*

- 1. Программа сессии*
- 2. Справочный материал*