

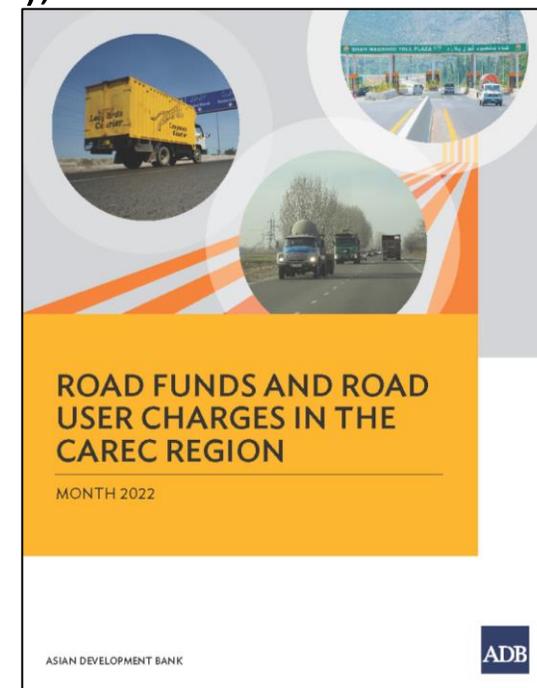
Дорожные фонды и сборы с пользователей дорог в регионе ЦАРЭС

Координационный комитет по транспортному сектору, октябрь 2022 года
Серж Картье ван Диссель



Дорожные фонды в регионе ЦАРЭС

- В настоящее время дорожные фонды существуют в 5 странах региона ЦАРЭС
 - Азербайджан Целевой фонд дорожного бюджета (2006 г.)
 - Кыргызская Республика Дорожный фонд (1998-2018 гг.), новый Дорожный фонд (2021 г.)
 - Монголия Государственный дорожный фонд (1998 г.), новый закон (2017 г.)
 - Пакистан Счет на техническое содержание дорог (2003 г.)
 - Узбекистан Республиканский дорожный фонд (2003-2019 гг.), Республиканский целевой фонд (2019 г.)
- Анализ, проведенный АБР в 2021-2022 годах
- В этой презентации будут рассмотрены основные выводы
 - Правомочные расходы и распределение финансирования
 - Источники финансирования и уровень доходов
 - Структура управления дорожным фондом
 - Требования к отчетности и бухгалтерскому учету



Дорожные фонды

- **Первое поколение – направлять доходы от сборов с пользователей дорог в дорожный сектор**
 - Специализированные казначейские счета с неограниченным сроком действия при Министерстве финансов (часть бюджета)
 - Счетами управляет непосредственно департамент или агентство, ответственное за дороги
 - Использование государственных процедур бухгалтерского учета – ограниченный аудит и отчетность
 - Практически полное отсутствие участия участников дорожного движения при определении приоритетов и отслеживании прогресса
 - Созданы посредством простого законодательства (указов), связанного с существующими законами
- **Второе поколение — повышение подотчетности и прозрачности целевых доходов**
 - Внешние счета в коммерческих банках (внебюджетные)
 - Управление осуществляет отдельная структура: Секретариат + Правление
 - Усиленные процедуры бухгалтерского учета, аудита и отчетности
 - Часто с участием участников дорожного движения
 - Учреждаются специальным законом с дополнительными положениями
- На практике дорожные фонды, как правило, демонстрируют сочетание характеристик первого и второго поколения.

Правомочные расходы и распределение финансирования

Мероприятия	АЗЕ	КГЗ	ПН	ПАК	УЗБ*
Зимнее + летнее содержание	++	+	++	++	+
Текущее содержание/текущий ремонт	++	+	++	++	+
Аварийное техническое содержание/ аварийный ремонт	++	+	++	++	+
Периодическое техническое обслуживание/ промежуточный ремонт	++	+	+	++	+
Реконструкция/капитальный ремонт	++	+	+	+	+
Инспектирование и управление активами	+	+	+	+	+
Работа секретариата дорожного фонда	-	+	-	-	+
Работа дорожного ведомства	-	+	-	-	+
Платные дороги	-	+	+	+ (<2,5%)	-
Закупка оборудования	-	+	+ (<10%)	-	+
Улучшение безопасности	-	+	+	+ (<5%)	+
Улучшение геометрии	-	+	-	+ (<6%)	+
Придорожные объекты и услуги	-	+	-	+ (<1,5%)	+
Проектирование	-	+	-	-	+
Строительство (реконструкция)	-	+	-	-	+
Погашение кредитов	-	+	-	-	-

* Относится к ранее существовавшему в Узбекистане Республиканскому дорожному фонду.

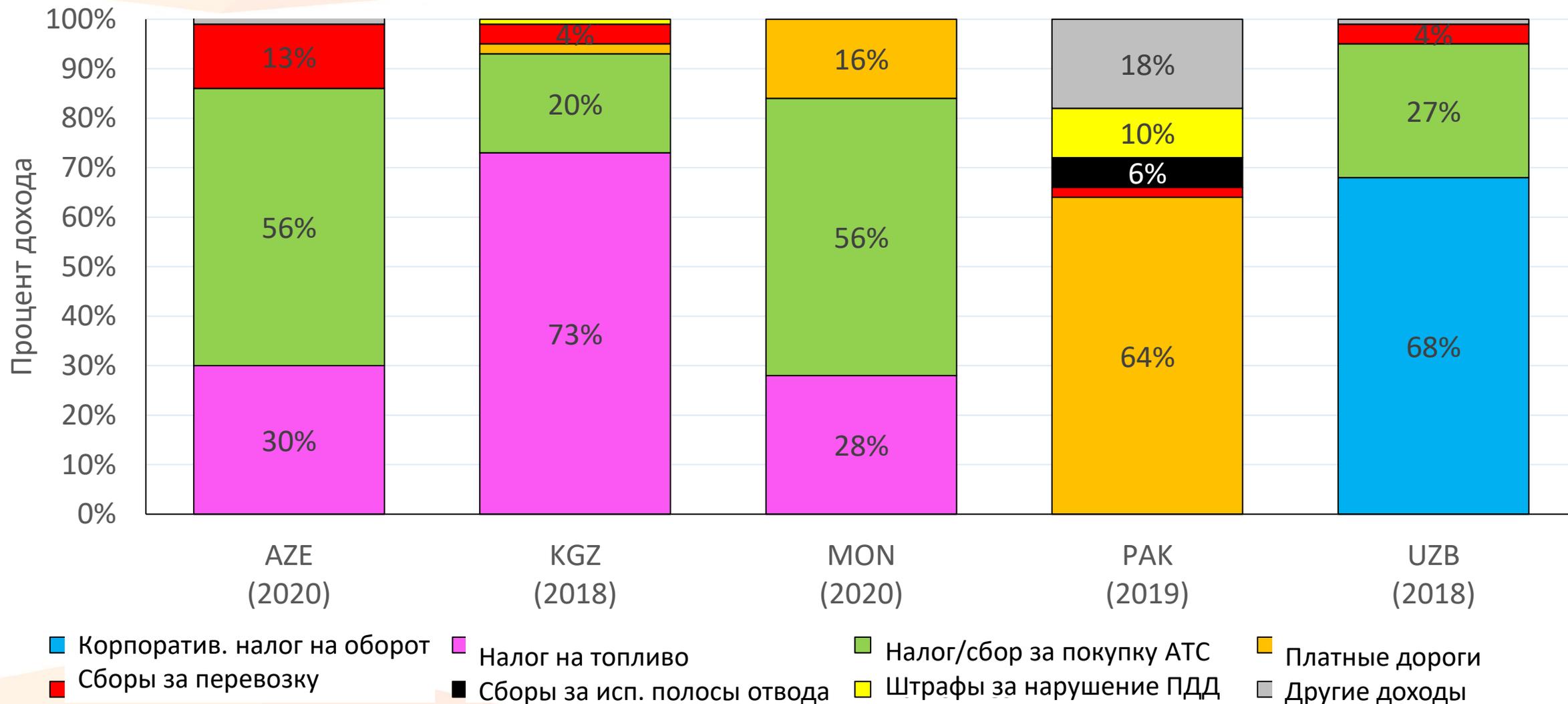
Источники финансирования

3 основных источника: **1** Налог на топливо, **2** Налог/пошлина/регистрационный сбор на ввоз транспортных средств, **3** Сбор платы за использование дорог

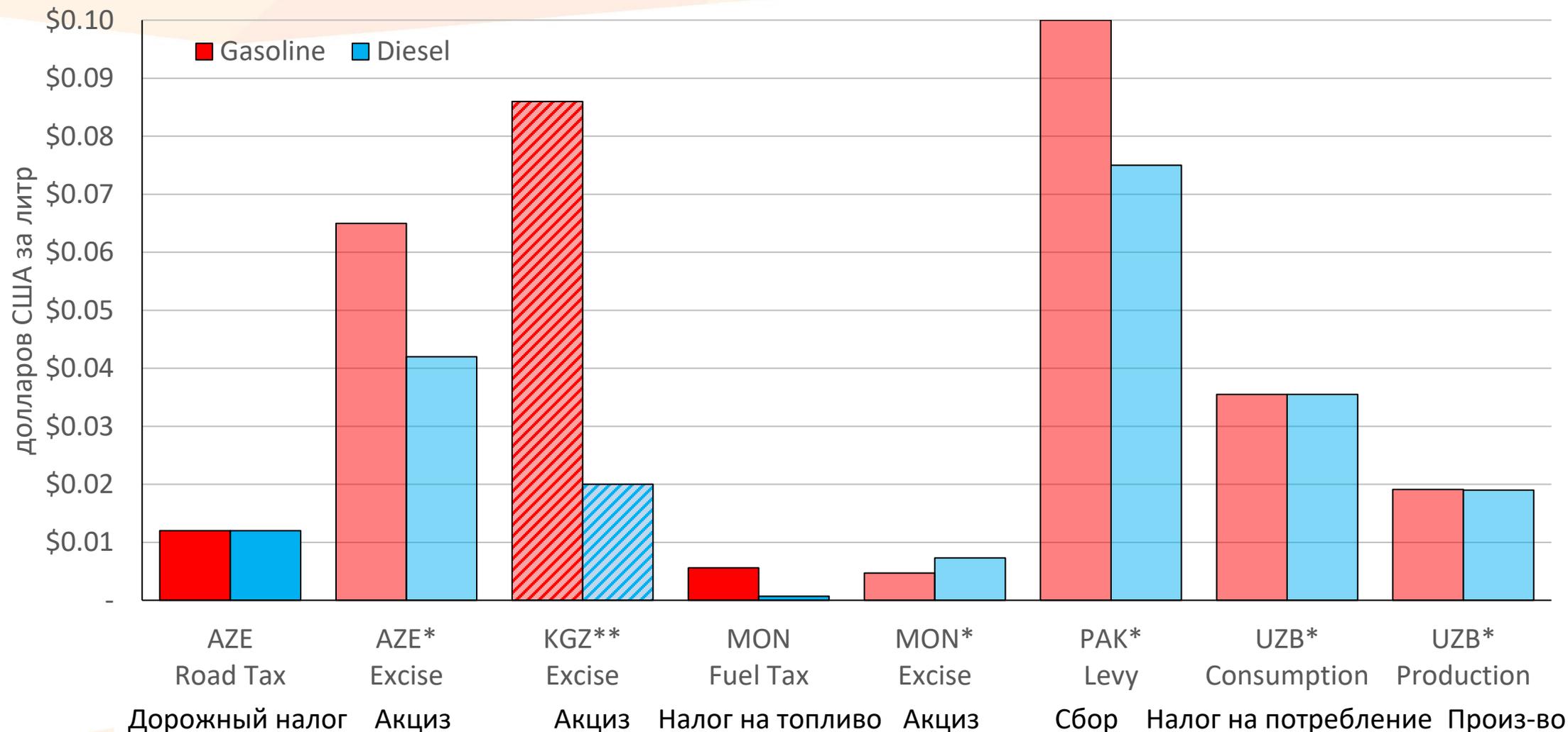
Сбор с пользователей дорог	АЗЕ (2020)	КГЗ (2018)	ПН (2020)	ПАК (2019)	УЗБ* (2018)
Налог на топливо	30%**	73%	28%**	-	-
Налог на покупку автомобиля/сбор/ регистрационный сбор	56%	20%	56%**	-	27%
Сбор за использование платных дорог	-	2%	16%	64%	-
Корпоративный налог с оборота	-	-	-	-	68%
Плата за въезд иностранных АТС	3%**	-	-	-	4%
Плата за разрешение на международную перевозку	4%	-	-	-	-
Плата за технический осмотр АТС	6%	-	-	-	-
Плата за контроль веса грузов и габаритов	-	3%	-	2%	-
Сбор за неделимый груз	-	1%	-	-	-
Плата за использование полосы отвода	-	-	-	6%	-
Возмещение ущерба в виде штрафа	-	1%	-	-	-
Штрафы за нарушение ПДД	-	-	-	10%	-
Упрощенный налог для перевозчиков	2%	-	-	-	-
Прочие доходы	-	-	-	18%	1%

* На основе прежнего РДФ, ** Эти доходы отражаются в отчетах вместе, и их распределение оценочное.

Источники финансирования



Налог или сбор на топливо



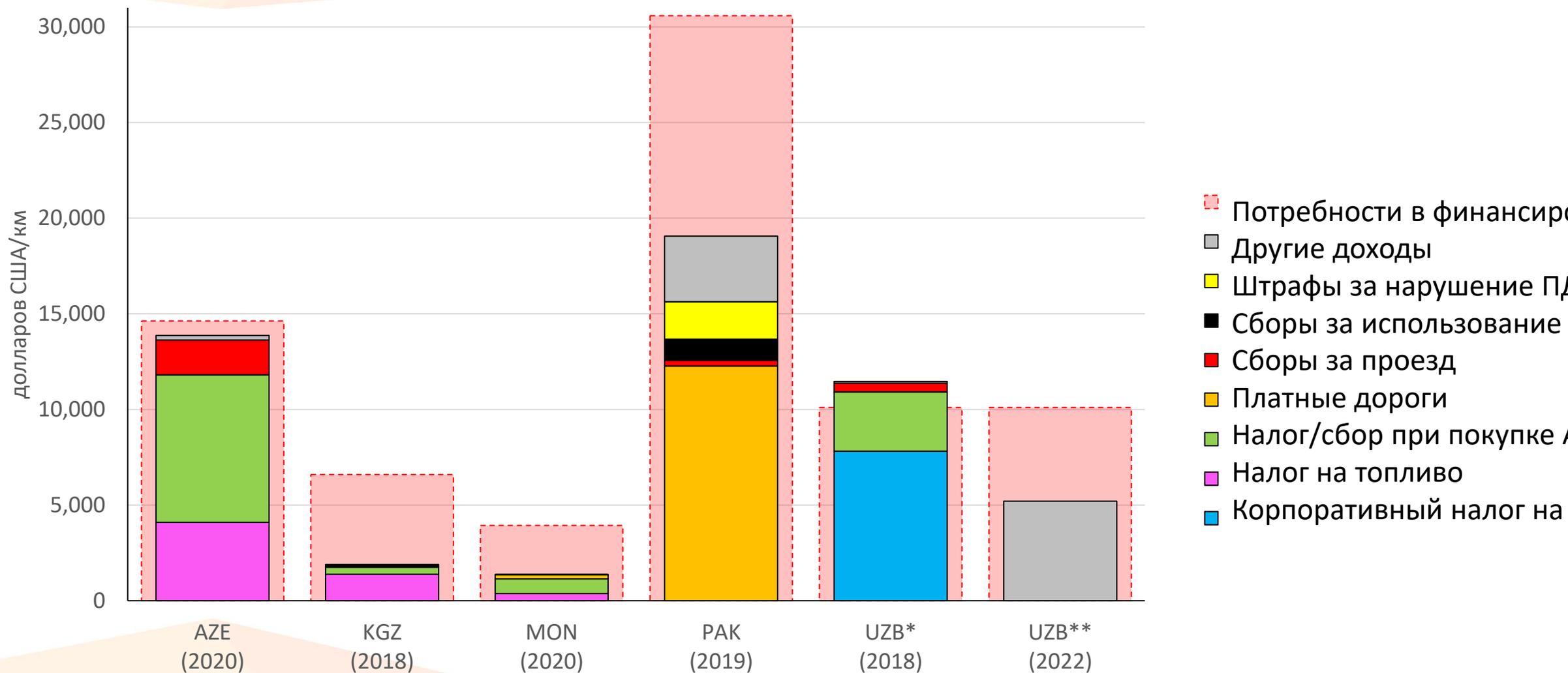
* Не направляется в дорожный фонд, ** Только 50% направляется в дорожный фонд

Налог/пошлина/регистрационный сбор на ввоз АТС

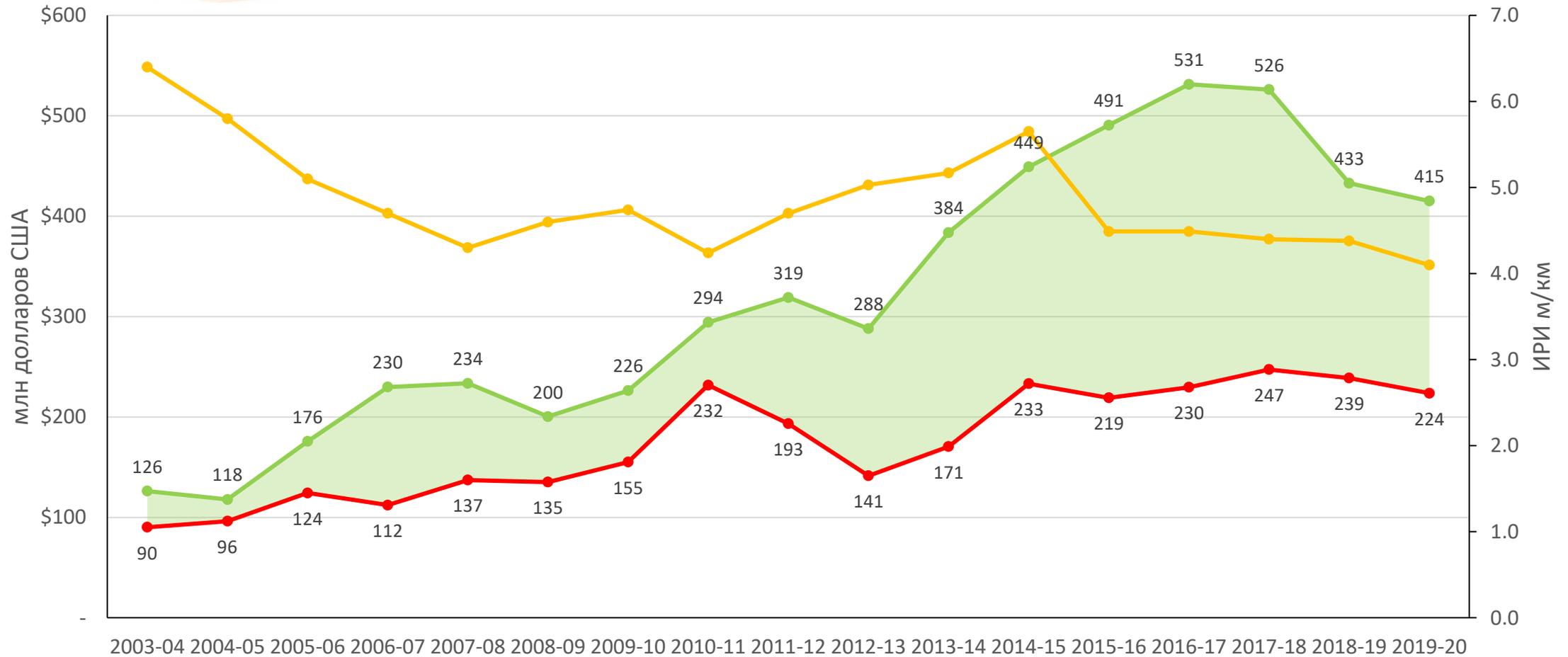
Тип топлива	АЗЕ Акцизный налог	АЗЕ Таможенные пошлины	КГЗ Регистрацион. сбор внутри ЕАЭС	КГЗ Регистрацион. сбор за пределами ЕАЭС	ПН Акцизный налог	ПАК* Сбор за регистрацию	УЗБ* Сбор за регистрацию	УЗБ* Таможенная пошлина
Мотоцикл 250 куб.см (5000 долл. США)	-	-	230 долларов	230 долларов	-	100 долларов **	-	20 долларов
Автомобиль 1500 куб.см (25 000 долл. США)	265 долларов	600 долларов	195 долларов	500 долларов	285 долларов	500 долларов **	750 долларов **	3000 долларов
Электромобиль 70кВтч (40 000 долл. США)	-	600 долларов**	180 долларов	180 долларов	145 долларов	-	1200 долларов **	-
Автобус 6000 куб.см (100 000 долл. США)	9400 долларов	4200 долларов	435 долларов	\$810	5425 долларов	1000 долларов **	3000 долларов **	12000 долларов
Грузовик 10 000 куб.см (100 000 долл. США)	-	-	\$565	910 долларов	5425 долларов	1000 долларов **	3000 долларов **	12000 долларов

* Не направляется в дорожные фонды, ** В процентах от от импортной стоимости

Покрытие потребностей в финансировании



Покрытие с течением времени



Deficit Needs AMP budget Average roughness (IRI)

Дефицит Потребности Бюджет ГПТС Средний коэф. шероховатости (IRI)

Структура управления дорожными фондами

Дорожное агентство/министерство (отвечает за дорожный сектор)

- Мониторинг дорожной сети и выявление потребностей в содержании и ремонте
- Подготовка (проекта) годового плана работ и сметы расходов (бюджетной заявки)
- Исполнение утвержденного плана работ

Министерство финансов (отвечает за финансовый контроль)

- Традиционно отвечает за утверждение бюджетных ассигнований (с парламентом)
- Контроль целевого использования денежных средств

Секретариат дорожного фонда

- Текущее (финансовое) управление дорожным фондом
- Подготовка отчетов и счетов

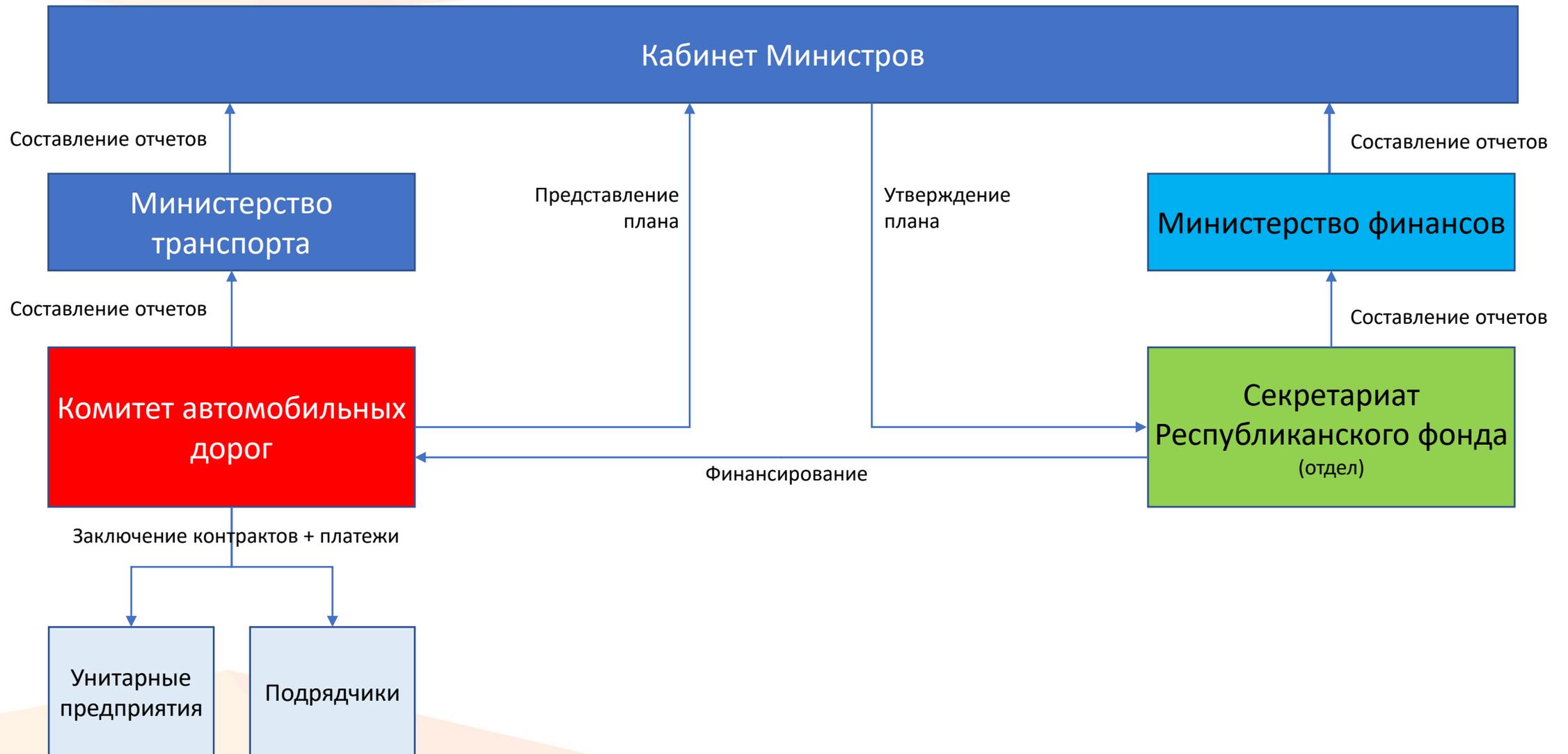
Совет дорожного фонда

- Утверждение годового плана работ и предложение ставок сборов с пользователей дорог
- В число членов входят дорожное агентство/министерство, часто министерство финансов и, желательно, также другие министерства.
- Членами также должны быть ассоциации пользователей дорог (например, ассоциации грузовых и пассажирских перевозчиков).

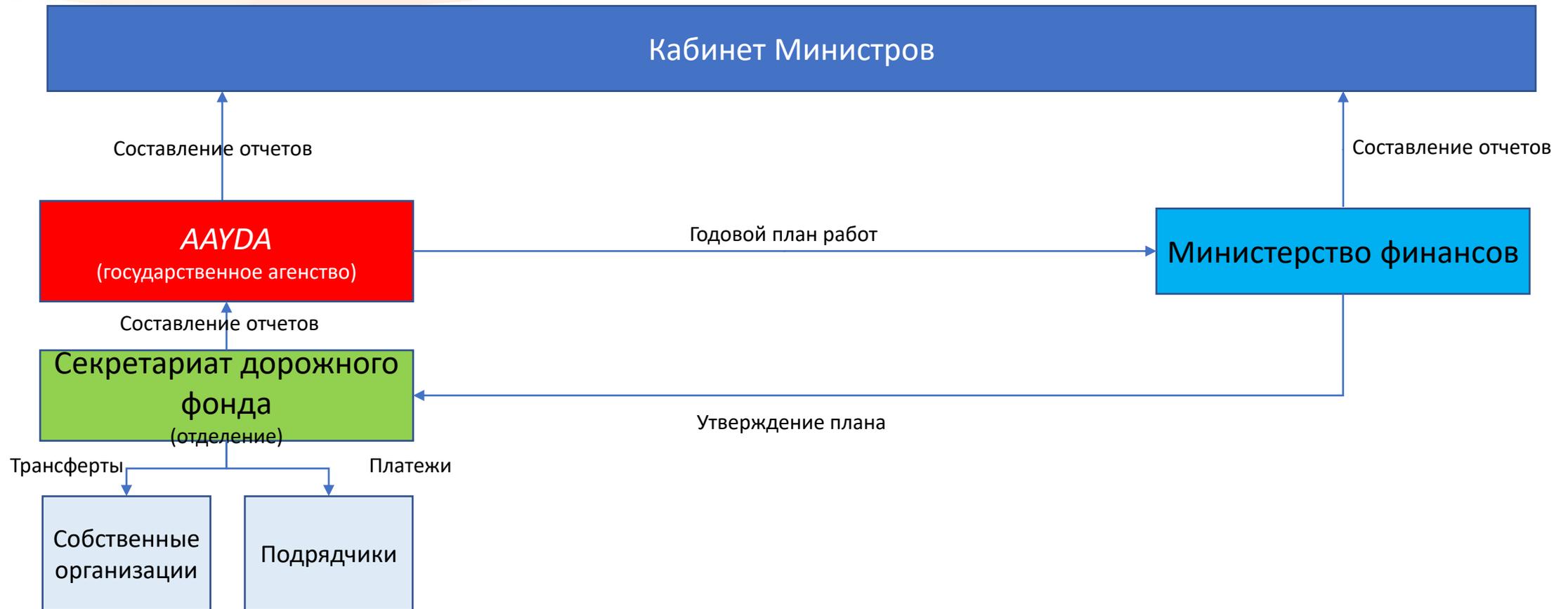
Структура управления – Узбекистан (РДФ <2019)



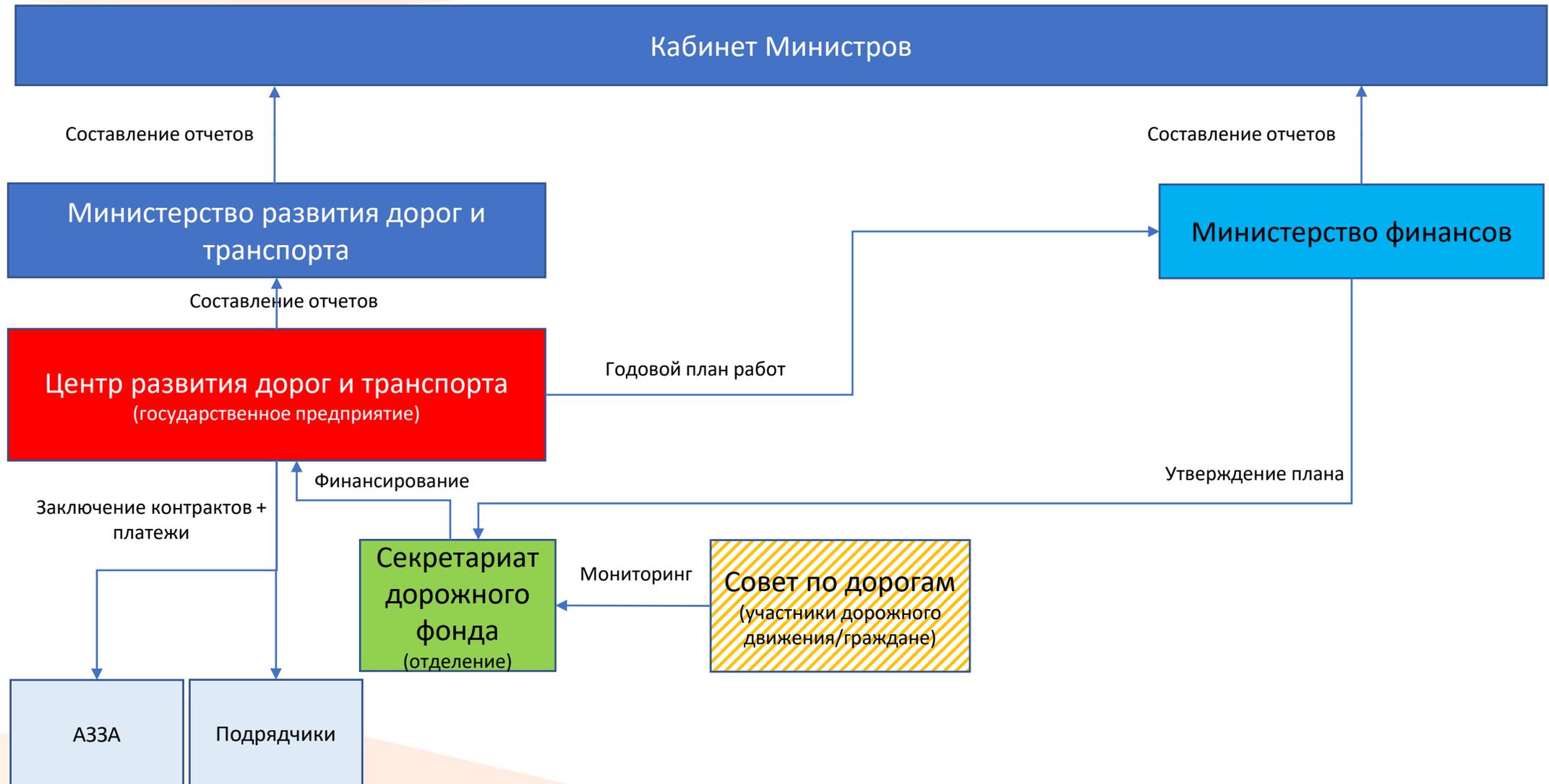
Структура управления – Узбекистан (Трастовый фонд)



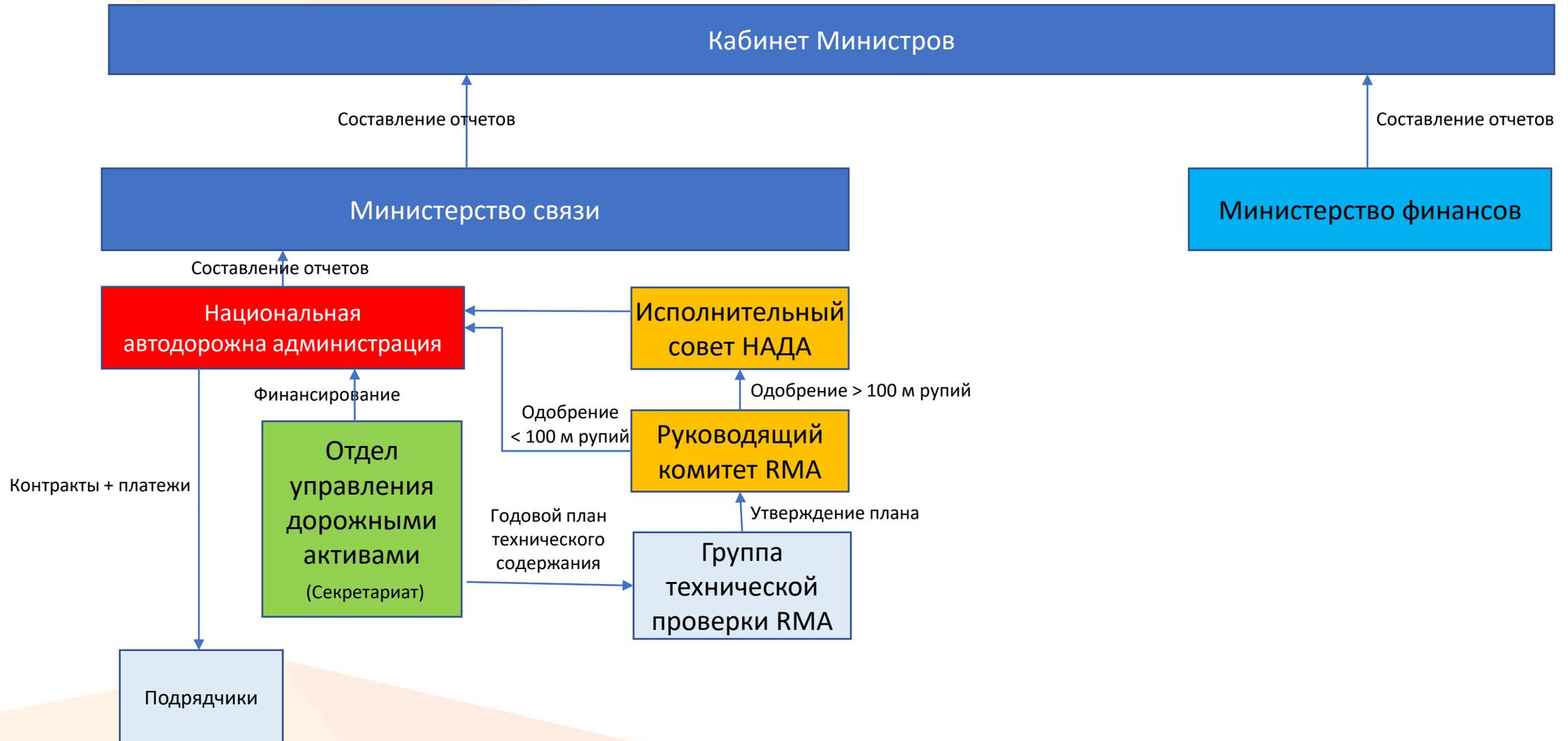
Структура управления – Азербайджан



Структура управления – Монголия



Структура управления – Пакистан



Структура управления – Кыргызская Республика



Отчетность и аудиты

Аудит ыи отчетность	АЭЕ	КГЗ	ПН	ПАК	УЗБ*	УЗБ**
Финансовые проверки						
Внутренние аудиты	+	+	+	+	+	+
Государственный аудит	+	-	+	+	+	-
Независимые сторонние аудиты	-	-	+	+	-	-
Публикация на веб-сайте	+	-	+	+	-	-
Технические аудиты						
Технические аудиты	-	-	-	+	+	-
Публикация на веб-сайте	-	-	-	-	-	-
Ежегодные отчеты						
Бухгалтерские отчеты	+	+	+	+	+	+
Подробные годовые отчеты	-	-	-	+/-	-	-
Публикация на веб-сайте	-	-	-	-	-	-