

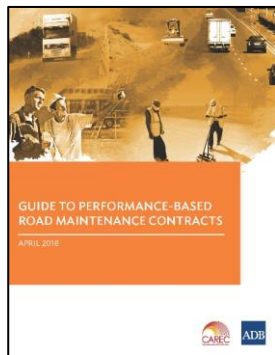
# Системы управления дорожными активами (СУДА) и контракты на содержание дорог, ориентированные на результаты (КСДОР) в регионе ЦАРЭС

**Координационный комитет по транспортному сектору, октябрь 2022 года**  
Серж Картье ван Диссель

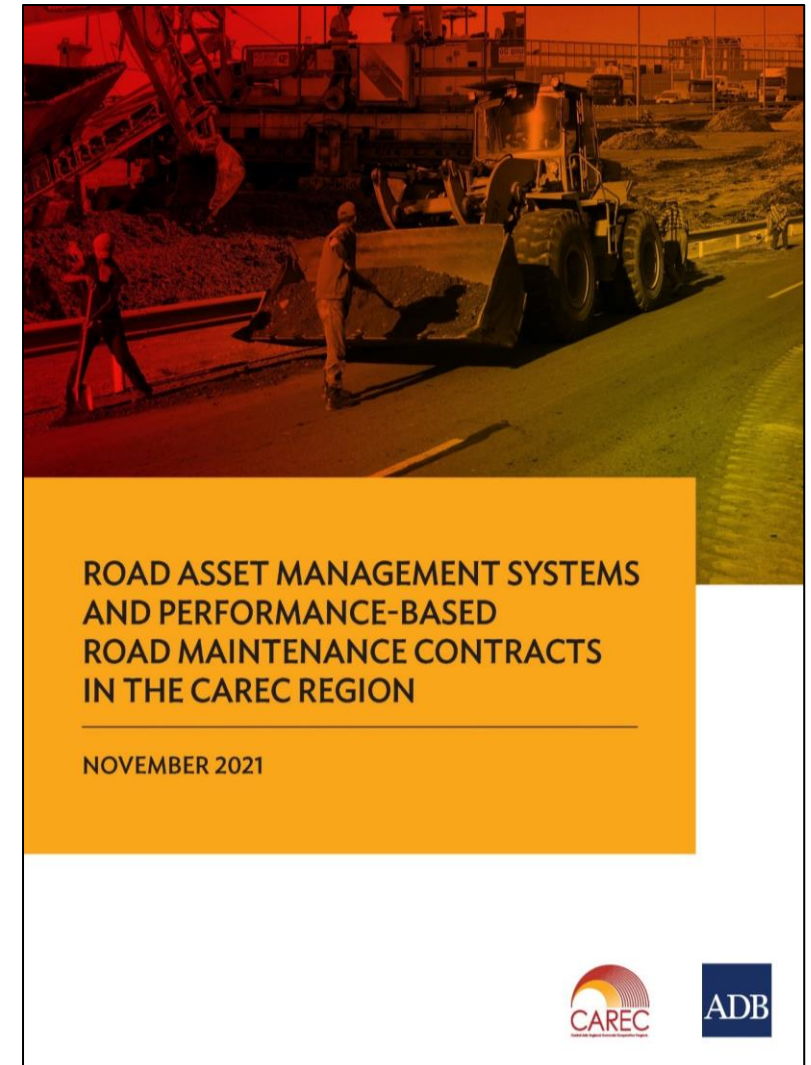


# СУДА и КСДОР в регионе ЦАРЭС

- Обновленная информация по текущему статусу за 2021 год
  - Системы управления дорожными активами (СУДА)
  - Контракты на содержание дорог, ориентированные на результаты (КСДОР)
- Ознакомление с предыдущими публикациями с 2018 г.



- Дополнены обучением по СУДА + КСДОР
  - Таджикистан, 2020 г.
  - Афганистан, 2021 г. (онлайн)
  - Кыргызская Республика, 2021 г. (онлайн)
  - Монголия, 2022 г. (запланировано)



# Системы управления дорожными активами (СУДА)

- Система управления дорожными активами
  - Сбор данных
  - Управление данными (базами данных)
  - Анализ данных
- СУДА необходимо интегрировать в более широкий контекст
  - Институциональная основа для работы СУДА
  - Интеграция СУДА в процедуры планирования и бюджетирования
  - Надлежащие методы финансирования планов
  - Потенциал для реализации планов



# Сложность СУДА

- Начинать с простого
  - Избегать чрезмерно дорогого сбора данных
  - Избегать чрезмерно сложных систем
- Пакистан и Грузия очень успешно работают с простыми системами
  - Ограниченный сбор данных
  - Основные базы данных
  - Имеющееся на рынке программное обеспечение
- Теперь они рассматривают возможность разработки более сложных систем с более сложным сбором данных

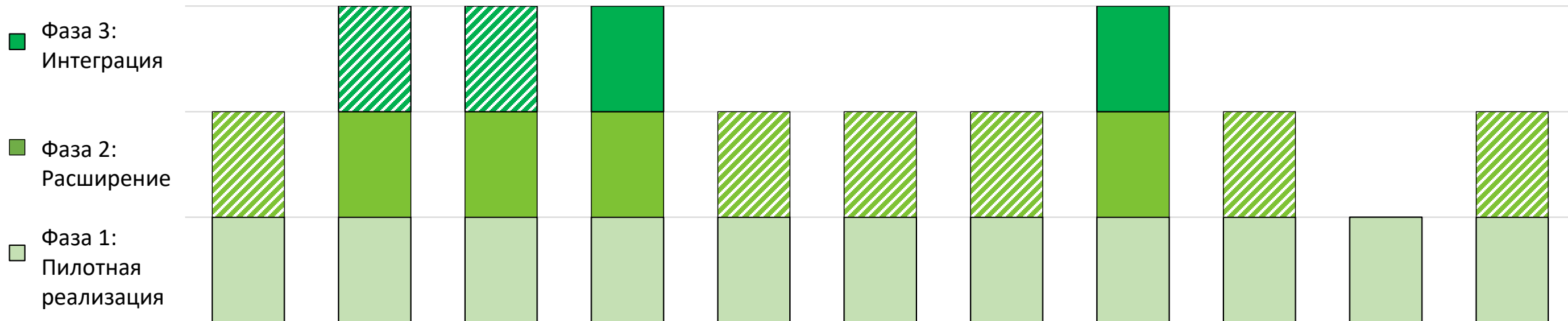
# Охват сети

- СУДА не обязательно должна охватывать всю дорожную сеть
- Первоначально сфокусировать СУДА на части сети
  - Начать с основных дорог/асфальтированных дорог/дорог с более высокими объемами движения
  - Позже расширить на другие дороги
- СУДА может использоваться только для планирования дорог, для которых были собраны данные
- Бюджеты на дороги низкого уровня часто очень ограничены
  - Преимущества СУДА для этих дорог ограничены из-за отсутствия финансирования

# Продолжение поддержки

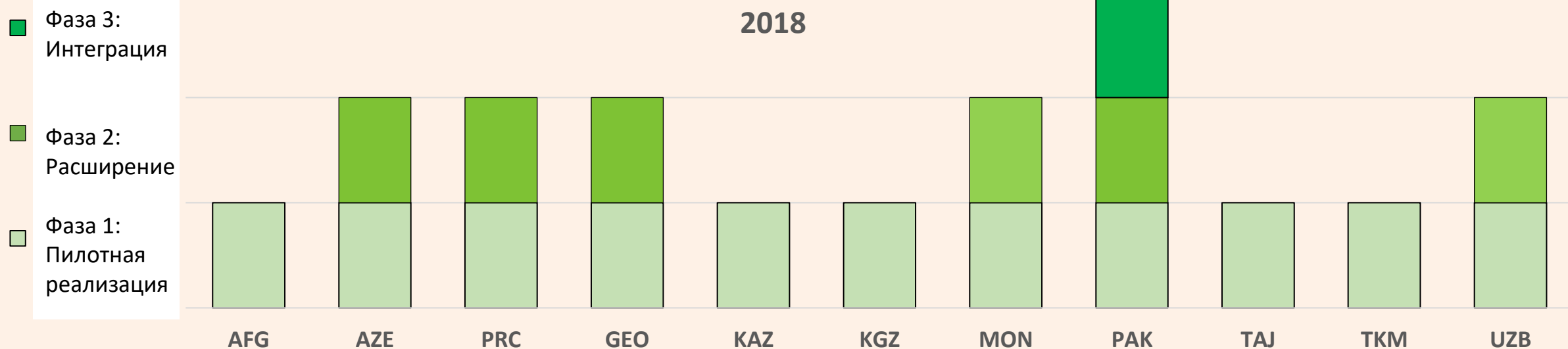
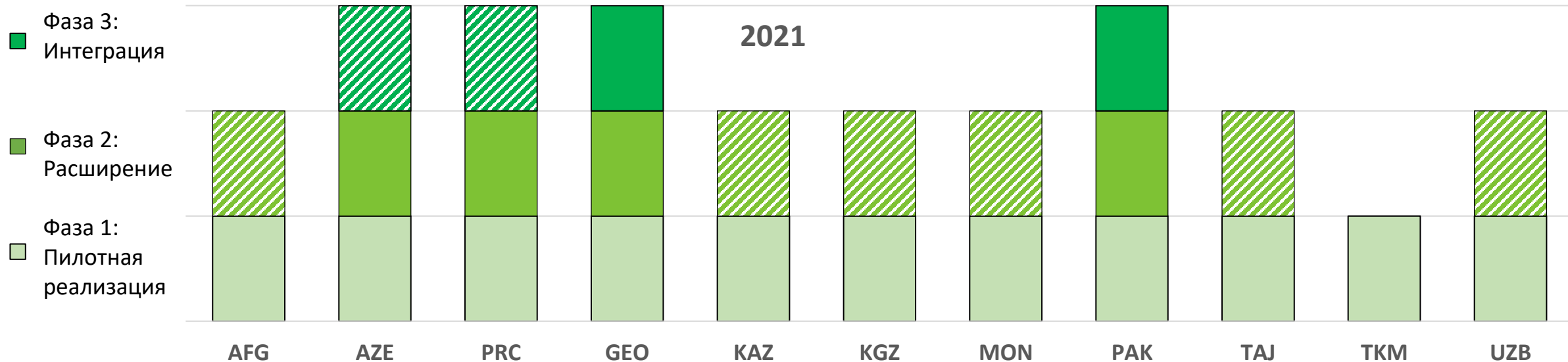
- Разработка СУДА требует время и проходит через разные этапы
  - Пилотная реализация
  - Распространение
  - Интеграция
- Каждый этап с легкостью занимает 5 лет
  - В процессе развития функциональность СУДА будут постоянно расширяться
- СУДА требует постоянной поддержки со стороны партнеров по развитию
  - Более одного проекта
  - Последовательные проекты и, возможно, разные партнеры по развитию

# Статус систем управления дорожными активами



	AFG	AZE	PRC	GEO	KAZ	KGZ	MON	PAK	TAJ	TKM	UZB
Частота сбора данных	Периодически	Периодически	Ежегодно	Ежегодно	Периодически	Периодически	Периодически	Ежегодно, аутсорсинг	Начинает	Начинает	Периодически
Масштаб сбора данных	Часть сети	Сеть	Сеть	Сеть	Часть сети	Часть сети	Часть сети	Сеть	Часть сети	Часть сети	Часть сети
База данных	В процессе подготовки	Да	Да	Да	Да	В процессе подготовки	Не используется	Да	В процессе подготовки	Ограниченный масштаб	В процессе подготовки
Анализ данных	В процессе подготовки	Периодически	Most provinces	HDM4	В процессе подготовки	В процессе подготовки	Не используется	HDM4	В процессе подготовки	-	В процессе подготовки
Специальный отдел СУДА	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	-	-
СУДА влияет на планирование	-	Периодически	Некоторые провинции	Да	-	-	-	Да	-	-	-
СУДА влияет на финансирование	-	-	-	Да	-	-	-	Да	-	-	-

# Прогресс с 2018 по 2021 годы





# Институционализация

- Специальные отделы СУДА существуют во многих странах ЦАРЭС
  - Финансируются расходы на зарплату сотрудников
- Операционное финансирование СУДА по-прежнему ограничено или отсутствует во многих странах
  - Ежегодные ассигнования для сбора данных
  - Техническое обслуживание и замена геодезического и компьютерного оборудования
  - Доступ к Интернету и серверные хранилища
  - Офисные принадлежности

# Процедуры планирования и бюджетирования

- СУДА должна стать основой для ежегодного планирования и составления бюджета
  - СУДА часто продолжает существовать отдельно от традиционных процедур планирования
  - Могут быть юридические препятствия для использования СУДА в качестве основы для планирования и бюджетирования
- СУДА сильно отличается от традиционных процедур планирования и бюджетирования
  - Традиционное планирование местными подразделениями по ремонту и содержанию – консолидация планов на центральном уровне
  - СУДА требует централизованного планирования на основе собранных данных – подтверждение планов на местном уровне
- Необходимо обратить внимание на интеграцию на раннем этапе разработки СУДА
  - Один из самых сложных этапов развития СУДА

# Надлежащее финансирование

- Недостаточно иметь хорошо функционирующую СУДА
  - СУДА может помочь оценить потребности в финансировании и улучшить распределение имеющихся бюджетов
  - Без адекватного финансирования выгоды от СУДА будут ограничены
- Необходимо определить подходящие источники финансирования для технического обслуживания и ремонта дорог
  - Увеличение объемов финансирования
  - Повышение предсказуемости финансирования
- Использование имеющегося финансирования после окончания финансового года
  - Избегать задержек в закупках в начале финансового года
  - Способствовать заключению контрактов на несколько лет
  - Обеспечить наличие финансирования в случае задержек в реализации
- Дорожные фонды со специально предназначенными поступлениями сборов от пользователей дорог

# Потенциал для реализации

- СУДА фокусирует внимание на оптимизации выгод
  - Сдвиг в сторону технического обслуживания и ремонта дорог в хорошем/удовлетворительном состоянии
  - Избегать того, чтобы такие дороги ухудшались еще больше и требовали дорогостоящего ремонта
- Увеличение объема периодического содержания и ремонта дорог (среднесрочный ремонт)
  - По данным Пакистана (более 50% годового плана по содержанию и ремонту дорог)
- Необходимо создать потенциал для реализации такого содержания и ремонта дорог
  - Внедрить подходящие методы заключения контрактов
  - Поддержка развитию потенциала подрядчиков
  - Способствовать участию частного сектора

# Программа действий СУДА

- Каждая страна-член ЦАРЭС имеет разные обстоятельства
  - Различный уровень развития СУДА
  - Разный опыт в прошлом
  - Различные процедуры и законодательство
  - Разные сети дорог
- Это требует специализированной Программы действий СУДА
  - Охватывает следующие 5-10 лет
  - Определить конкретные действия, которые необходимо осуществить с определением четких целей
  - Определить, кто несет ответственность за их достижение и как они будут финансироваться
  - Определить необходимую поддержку со стороны партнеров по развитию
  - Охватывает как разработку СУДА, так и интеграцию СУДА
- Таджикистан принял Программу действий СУДА указом Президента в декабре 2020 года
  - Формирует основу для координации поддержки партнеров по развитию

# Заключение контрактов, ориентированных на результаты

- Содержание дорог, ориентированное на результаты (СДОР)
  - Периодическое техническое содержание и текущий ремонт оплачиваются на основе достигнутых результатов
  - Требуемое состояние дорог определяется стандартными показателями эффективности
  - Фиксированные ежемесячные платежи
  - Вычеты, если показатели эффективности не соответствуют стандартам
- Иногда в виде Соглашений об уровне обслуживания (СУО) с государственными предприятиями
- Иногда дополняются большим по объему ремонтом, оплачиваемым на основе выполненного объема работ (OPRC)
- Часто дополняются предварительной суммой на зимнее и аварийное содержание
  - Зимнее техническое содержание оплачивается на основе результатов или объема выполненных работ
  - Аварийный ремонт оплачивается на основе объема выполненных работ



# Существующие и запланированные КСДОР

Страна	Партнер по развитию	Тип	Протяж. (км)	№	Продолж. (месяцев)	Первоначальный ремонт	Стоим-ть (\$/км/год)	Мероприятия КСДОР	Стоим-ть КСДОР (\$/км/год)
АФГ	ЕС	СДОР	142 км	1	36	-	\$2,800	RM+WM	\$2,800
АФГ	USAID	СДОР	1,626 км	5	26	-	\$6,300	RM+WM	\$6,300
АЗЕ	Всемир. банк	СУО	774 км	3	12	-	\$15,000	RM+WM	\$15,000
КНР	АБР	ОРРС	57 км	1	60	Полные RH+PM	\$33,250	RM	
КНР	АБР	СУО	107 км	1	36	Частичн. RH+PM	\$25,000	RM	
КНР	Всемир. банк	ОРРС	120 км	2	24	Частичн. RH+PM	\$20,000	RM	
КНР	Всемир. банк	ОРРС	776 км	8	60	Частичн. RH+PM	\$29,000	RM	
ГРУ	Всемир. банк	ОРРС	117 км	1	60	Частичн. RH	\$28,500	PM+RM+WM	\$5,200
ГРУ	Всемир. банк	ОРРС	240 км	1	60	Частичн. RH+PM	Отменен	RM+WM	
ГРУ	АБР	ОРРС	140 км	1	60	Огранич. RH	Запланирован	RM+WM	
ГРУ	АБР	ОРРС	150 км	1	60	Частичн. RH+PM	Запланирован	RM+WM	
КАЗ	АБР	ОРРС	1,415 км	4	96	Частичн. RH+PM	Отменен	RM+WM	
КГЗ	Всемир. банк	СУО		1	12	-	Отс.	RM+WM	
КГЗ	АБР	КСДОР	69 км	1	36	Огранич. RH+PM	\$21,000	RM+WM	\$1,500
КГЗ	АБР	КСДОР	70 км	2	84	Полная RH	\$82,000	RM+WM	\$8,700
МОН	АБР	КСДОР	58 км	1	60	Полная RH	\$49,000	RM+WM	
ПАК	АБР	КСДОР	104 км	2	60	Огранич. RH+PM	\$20,000	RM+WM	
ТАД	АБР	КСДОР	149 км	2	36	Огранич. RH+PM	\$7,600	RM+WM*	\$5,800
ТАД	АБР	КСДОР	176 км	2	36	-	\$1,500	RM+WM*	\$1,500



# Новая публикация, рассматривающая различные КСДОР

- Подробный анализ контрактов КСДОР
  - Объем контракта
  - Стандарты по показателям эффективности
  - Инспектирование
  - Сроки реагирования
  - Оплата и вычеты
  - Закупки и присуждение контракта
  - Стоимость контрактов

