



Последнее обновление: 18 октября 2021 года

Форум кластера экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС

Социальные расходы на преодоление растущего неравенства после COVID-19 в ЦАРЭС

Справочная информация¹

Прогнозируется, что после сокращения на 1,5% в 2020 году, в 2021 году рост в регионе ЦАРЭС увеличится на 4,1%, немного замедляясь до 3,9% в 2022 году (МВФ, Перспективы развития мировой экономики, октябрь 2021 года). Потери объемов производства в 2020 году были особенно велики для тех стран региона, которые полагаются на туризм (например, Грузия) и экспорт товаров (например, Казахстан, Азербайджан, Монголия), а также для стран с ограниченными возможностями маневрирования экономической политики для реагирования на внешние вызовы (например, Таджикистан, Кыргызская Республика). Несмотря на начинающееся восстановление, региональные перспективы остаются неопределенными, в зависимости от траектории развития пандемической ситуации, эффективности мер политики по ограничению образования «шрамов», растущего инфляционного давления, эволюции мировых финансовых условий и цен на сырьевые товары, а также экономического развития в странах-торговых партнерах.

Еще до кризиса COVID-19 бедность, вкупе с высоким и растущим неравенством, создавала серьезные вызовы для директивных органов в странах ЦАРЭС. Многие страны региона вступили в кризис с ограниченными финансовыми возможностями и недостаточными возможностями для преодоления кризисов в сфере медицины и экономики. Кризис COVID-19 выявил уязвимые места в инфраструктуре здравоохранения и системах социальной защиты в регионе. Потеря доходов, вызванная пандемией, грозит оставить неизгладимые шрамы и оказать многостороннее воздействие на экономику региона. COVID-19 подтолкнул почти 2 миллиона человек к крайней бедности и еще 10 миллионов человек в бедность в регионе ЦАРЭС по сравнению со сценарием без COVID-19 (АБР, Ключевые индикаторы для Азии и Тихого океана, 2021).² Экономический рост, прогнозируемый на этот и следующий год, не приведет к снижению уровня бедности в 2022 году до уровня, который был бы в 2020 году, если бы пандемия не произошла. Таким образом, прогресс в сокращении бедности был задержан более чем на 2 года.

Резкое снижение деловой активности в 2020 году негативно отразилось на занятости и доходах. В регионе ЦАРЭС потери рабочего времени оцениваются, в среднем, в 8% в 2020 году по сравнению с четвертым кварталом 2019 года (Международная организация труда, COVID-19 Monitor, 2021). Продолжительное закрытие предприятий и безработица увеличивают риск значительных «шрамов» на рынке труда. Уровень безработицы резко вырос во всех странах ЦАРЭС, увеличившись в 6 из 8 стран, по которым имеются

¹ Данная справочная информация основана на материалах МВФ, «Социальные расходы на инклюзивный рост на Ближнем Востоке и в Центральной Азии», серия ведомственных документов, №20/12, сентябрь 2020 г.

² Число людей, живущих в условиях крайней бедности, определяется как число людей, живущих ниже порогового уровня дохода в 1,90 доллара США в день (по паритету покупательной способности 2011 года), в то время как бедность измеряется с использованием более высокого порогового значения в 3,20 доллара США в день.



Последнее обновление: 18 октября 2021 года

данные. Как и повсюду в мире, отдельные слои общества пострадали больше, чем другие; низкоквалифицированные и неформально занятые работники как правило, пострадали больше всего, поскольку они с большей вероятностью работали в секторах с частыми контактами с людьми. В то же время, потери в сфере образования, связанные с закрытием школ, достигли, в среднем, 0,25 лет скорректированной продолжительности школьного обучения в ЦАРЭС (АБР, Перспективы развития Азии, апрель 2021 г.), в то время как неравенство в доступе к школьному обучению, особенно во время онлайн-обучения, может еще больше увеличить неравенство в доходах в будущем. Неравенство доходов внутри стран региона, измеряемое коэффициентом Джини, по оценкам, увеличится, в среднем, на 0,04 пункта (МВФ, Fiscal Monitor, октябрь 2020 г.).

Решение проблемы растущего неравенства и бедности сейчас более актуально в странах ЦАРЭС. Государственные инвестиции в высококачественное образование и здравоохранение должны быть увеличены; фискальные трансферты следует более целенаправленно направлять на переподготовку и перераспределение рабочих мест; меры социальной защиты должны быть усилены. Это сделало бы восстановление более инклюзивным и уменьшило бы экономические шрамы от пандемии.

Несмотря на значительные различия между странами, социальные расходы в регионе в целом ниже, чем в других частях мира (МВФ, Социальные расходы для инклюзивного роста на Ближнем Востоке и в Центральной Азии, сентябрь 2020 г.). Правительства стран региона ЦАРЭС выделяют, в среднем, 11,7% ВВП на социальные расходы по сравнению со средним показателем в 14,1% в странах с развивающейся рыночной экономикой. Хотя социально-экономические результаты в регионе существенно улучшились за последние два десятилетия, сейчас темпы прогресса, похоже, замедляются, из-за чего страны ЦАРЭС отстают от стран с похожими условиями и уровнем развития по показателям здравоохранения и образования. Эффективность социальных расходов в регионе также, в целом, была низкой. Более высокие и эффективные государственные расходы на здравоохранение и образование значительно улучшают результаты в области здравоохранения и образования. С этой целью, директивным органам в регионе необходимо будет мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы и определить приоритеты социальных расходов, а также повысить эффективность этих расходов за счет укрепления институтов, управления и прозрачности. Может быть создано необходимое фискальное пространство за счет изменения приоритетов в расходах и усиления мобилизации доходов, не ослабляя при этом приемлемый уровень задолженности.

Со своей стороны, международные финансовые институты (МФИ) предоставили обширное чрезвычайное финансирование во время кризиса COVID-19 для поддержки расходов, в том числе на здравоохранение, образование и социальную защиту. В будущем, по мере выхода стран из кризиса, возможное взаимодействие с МФИ постепенно вернется к традиционным способам финансирования программ и проектов. Кроме того, с восстановлением донорское финансирование, вероятно, вернется к докризисному уровню, в то время как потребности в крупных социальных расходах сохраняются, что требует дополнительных усилий и реформ для привлечения средств доноров.



Последнее обновление: 18 октября 2021 года

В 2021 и 2022 годах объем производства в регионе будет ниже допандемических трендов, несмотря на восстановление темпов роста. Поскольку замедленное восстановление еще больше затрудняет предотвращение долгосрочных экономических рубцов, сейчас самое подходящее время рассмотреть те вызовы, с которыми сталкиваются члены ЦАРЭС при реализации политики, направленной на улучшение социально-экономических результатов и противодействие растущему неравенству, для обобщения накопленного опыта и успешных уроков и изучения соображений на будущее.

Подиумная дискуссия высокого уровня в виртуальном формате

Для обсуждения этих вопросов Секретариат ЦАРЭС предлагает провести подиумную дискуссию на высоком уровне с участием высокопоставленных политиков, представителей министерств финансов, социальных дел или образования, а также других официальных лиц из стран ЦАРЭС вместе с высокопоставленными представителями АБР, МВФ и ВБ. После вступительной презентации на тему «Решение проблемы неравенства в условиях неопределенного восстановления» и заявлений партнеров по развитию, отдельным делегатам от стран будет предложено поделиться своим опытом и извлеченными уроками в отношении социальных расходов и создания сильной системы социальной защиты, устойчивой к будущим потрясениям и пандемиям. Подиумная дискуссия завершится кратким изложением основных результатов обсуждения.

Дата	Понедельник, 22 ноября 2021 г. 20:00 - 22:00 (Манила), 7:00 – 09:00 (Вашингтон)
Формат	Виртуальный вебинар на платформе Zoom
Участники	Высокопоставленные государственные должностные лица, включая министров финансов, социальных дел или образования из стран-членов региона ЦАРЭС, сотрудники АБР, МВФ, Всемирного банка.

Диалог высокого уровня ЦАРЭС по вопросам политики о социальных расходах на устранение растущего неравенства после пандемии COVID-19 в ЦАРЭС

Повестка дня

Модератор: г-н Тарик Ниази, Директор отдела государственного управления, финансового сектора и торговли, Департамент Центральной и Западной Азии, АБР

19:45 – 20:00pm (манильское время, GMT+8)	Регистрация на платформе Zoom
20:00 - 20:05	Приветственное слово , г-н Анар Керимов, заместитель министра, Министерство труда и социальной защиты населения, Азербайджанская Республика



Последнее обновление: 18 октября 2021 года

	(председатель ЦАРЭС)
20:05 - 20:20	<p>Вступительная презентация (совместная презентация партнеров по развитию): Преодоление неравенства на неопределенном пути к восстановлению</p> <p><i>Докладчик:</i> Ален Боргийс, исполнительный директор, Отдел регионального сотрудничества и координации операций, Департамент Центральной и Западной Азии, АБР</p>
20:20 - 20:35	<p>Заявления партнеров по развитию</p> <p>Г-н Джихад Азур, директор, Департамент Ближнего Востока и Центральной Азии, МВФ Г-жа Татьяна Проскурякова, региональный директор, регион Центральной Азии, Всемирный банк Г-н Евгений Жуков, генеральный директор Департамента Центральной и Западной Азии, АБР</p>
20:35 – 21:55	<p>Модерируемая подиумная дискуссия по мерам социальных расходов в контексте более широкого реагирования на кризис COVID-19 и макроэкономической политики</p> <p><i>Модератор:</i> Г-н Уильям Зейтц, старший экономист и руководитель группы, Программа сокращения бедности и обеспечения равенства в Центральной Азии, Всемирный банк</p> <p>Участники подиумной дискуссии:</p> <ul style="list-style-type: none">• Г-н Коба Гвенетадзе, управляющий, Национальный банк Грузии• Г-н Юсуф Маджиди, заместитель министра финансов, Таджикистан• Г-н Бегмырат Аллакбаев, заместитель министра финансов и экономики Туркменистана• Г-н Ержан Несибкулов, Директор Департамента международного экономического сотрудничества, Министерство национальной экономики, Казахстан• Г-н Нур Рехман, генеральный директор Программы поддержки доходов «Беназир», Пакистан• Г-н Пэйчжуан И, чиновник первого уровня, Департамент социальной помощи, Министерство по гражданским делам, Китайская Народная Республика <p>Своими мнениями поделятся:</p> <ul style="list-style-type: none">• Г-н Евгений Жуков, генеральный директор Департамента Центральной и Западной Азии, АБР• Г-н Джихад Азур, директор Департамента Ближнего Востока и Центральной Азии, МВФ• Г-н Уильям Зейтц, старший экономист и руководитель группы, Программа сокращения бедности и обеспечения равенства в Центральной Азии, Всемирный банк• Г-н Андрей Широков, Управляющий директор, Евразийский фонд



Последнее обновление: 18 октября 2021 года

	<p>стабилизации и развития</p> <p>Конкретные вопросы для стран ЦАРЭС</p> <ul style="list-style-type: none">• Каков опыт и уроки политики социальных расходов, извлеченные в странах ЦАРЭС для построения сильной системы социальной защиты, устойчивой к будущим потрясениям и пандемиям?• Какие уроки могут извлечь страны ЦАРЭС друг у друга и у других стран при разработке эффективных, подходящих и устойчивых мер социальных расходов для решения проблемы неравенства после COVID-19?• Что страны ЦАРЭС могут ожидать от МФИ для улучшения социально-экономических результатов в будущем после кризиса COVID-19?
<p>21:55 - 22:00</p>	<p>Подведение итогов и дальнейшие шаги</p> <p>Г-н Тарик Ниази, Директор отдела государственного управления, финансового сектора и торговли, Департамент Центральной и Западной Азии, АБР</p> <p>Заключительные замечания</p> <p>Г-н Анар Керимов, заместитель министра, Министерство труда и социальной защиты населения, Азербайджанская Республика</p>