



Региональный семинар по расширению и ускорению реализации Программы уполномоченных экономических операторов в Центральной Азии

31 октября – 2 ноября 2023 года, Ташкент, Узбекистан

РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕМИНАР ПО РАСШИРЕНИЮ И УСКОРЕНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ УЭО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

31 октября – 2 ноября 2023 года, Ташкент, Узбекистан

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Контекст

Проект развития Азиатского банка «Лучшая таможня для лучшего обслуживания клиентов в Центральной Азии» направлен на незначительное инклюзивное направление роста и поддержки содействия развитию центральных стран Азии, которое обязательно допускается по сосуществованию международной торговли, таких как Программа Уполномоченных экономических операторов (УЭО) и новые или меняющиеся требования. Соглашение Всемирной торговой организации по упрощению процедур торговли¹ (СУПТ ВТО) требует от членов ВТО разработки схем уполномоченных операторов на основе международных стандартов. Статья 7.7 СУПТ также предусматривает, что критерии и требования должны быть включены в законы, положения или процедуры и включать (1) соответствующую учетную запись о соблюдении таможенных и других соответствующих законов и норм, (2) систему управления учетными записями, чтобы обеспечить принятие внутренних мер. контроль, (3) финансовую платежеспособность, включая предоставление достаточного обеспечения или гарантий, где это необходимо, (4) безопасность цепочки поставок. Кроме того, для расширения мер по упрощению процедур торговли, предоставления уполномоченным операторам, поощряются схемы взаимной торговли уполномоченными операторами.

Международные стандарты предусмотрены Пересмотренной Киотской конвенцией² (ПКК) об упрощении и гармонизации таможенных процедур, которая является основной таможенной конвенцией по упрощению процедур торговли, а также рамочными стандартами SAFE для обеспечения безопасности и содействия глобальной торговле, которые призваны сдерживать международный терроризм, обеспечивать сбор доходов и содействовать упрощению процедур торговли. В рамках последнего, ВТО внедрила свою программу Уполномоченных экономических операторов (УЭО), которая является более всеобъемлющей, чем Статья 7.7. Использование критериев УЭО для реализации Статьи 7.7 поможет обеспечить гармонизированный подход и беспрепятственное взаимное признание на двустороннем, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

Версия Рамочных стандартов SAFE 2021 года укрепляет сотрудничество между таможней и участвующими государственными органами (УГО) посредством продвижения «умных» устройств безопасности для оптимизации таможенного контроля и повышения прозрачности перемещения товаров. Кроме того, базовые положения о развитии

¹ WTO-legal-text-agreement-on-trade-facilitation.

² https://www.wcoomd.org>pf_revised_kyoto_conv

региональных программ УЭО Таможенного союза и реализации соглашений о взаимном признании. Обновленные Рамочные стандарты SAFE дополнительно расширяют элементы данных за счет приведения набора данных о безопасности грузовых авиаперевозок в соответствие с элементами данных, указанными в модели данных ВТамО, и консолидирует механизмы отчетности о реализации Рамочных стандартов SAFE.

Более того, важно признать решающую роль таможенных органов в перемещении товаров через международные границы, что требует участия многочисленных организаций и заинтересованных сторон. Программа УЭО требует единого набора стратегий для обеспечения безопасности всех точек процесса и при этом содействуя перемещению глобальной торговли. Необходимо также признать баланс между надежной цепочкой поставок и упрощением процедур торговли, включая уязвимые точки вдоль цепочки поставок.

ЦЕЛИ

Это технический семинар по основным принципам Программы УЭО, призванный повысить осведомленность об основных требованиях при разработке единого набора стратегий и оптимизации таможенного контроля, при этом также содействуя перемещению глобальной торговли. Ниже приведены стратегические мероприятия по поддержке достижения целей:

- Получить лучшее понимание основных препятствий и «узких мест», которые могут помешать дальнейшему развитию в обеспечении эффективности и динамичности программы УЭО;
- Продемонстрировать целостный подход при реализации эффективной и действенной программы УЭО, ссылаясь на передовой опыт других стран в разработке критериев аккредитации на нескольких уровнях, важных областях для переговоров по Соглашениям о взаимном признании (СВП), включении других потенциальных операторов, которые смогут получить выгоды от схемы УЭО;
- Выявить пробелы и вызовы, с которыми сталкиваются как правительство, так и торговое сообщество, в связи с отсутствием регулярного обучения оценщиков правильным методам оценки и валидации, особенно по определению финансовой стабильности, ИТ-политики, непрерывности бизнеса и мерам информационной безопасности; и
- Оказать помощь странам ЦАРЭС, у которых нет программ УЭО, в картировании своих потребностей в каждой определенной области.

ПРОВЕДЕНИЕ СЕМИНАРА

Международным экспертам УЭО от стран-членов ЦАРЭС, партнеров по развитию и частного сектора будет направлено приглашение поделиться опытом своих стран в разработке и реализации динамичной программы УЭО по следующим темам:

	Тема	Рассматриваемые аспекты
1	Заявка, верификация и авторизация, включая требования безопасности и соответствия	Процедуры подачи заявки, верификации и авторизации Механизм самооценки Требования соответствия Требования физической безопасности
2	Партнерство между таможенной и частным сектором	Партнерские инициативы и преимущества

		Процедура сертификации
		Механизм обратной связи на 365 градусов
3	Партнерство между таможенными органами	Партнерские инициативы и преимущества
		Соглашение о взаимном признании
		Взаимность и сопоставимые выгоды
		Тиражирование справочных таблиц
4	Партнерство между таможенным органом и органами регулирования торговли	Партнерские инициативы и преимущества
		Межведомственное соглашение об обмене данными
		Расширение преимуществ программы УЭО на клиентов органов регулирования торговли
5	Синергия программы УЭО с другими инициативами по упрощению процедур торговли	Таблица с баллами по соответствию требованиям проактивных участников ВЭД и перевозчиков
		Комплексное управление рисками
		Использование современных технологий
		Национальное единое окно
6	Другие предлагаемые схемы УЭО	Схема УЭО для участников электронной коммерции
		Схема УЭО для МСП
7	Руководство по работе УЭО	Обоснование и преимущества

УЧАСТНИКИ

Все должностные лица таможенных служб ЦАРЭС (Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Китайская Народная Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), ассоциации транспортных операторов и партнеры по развитию.

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ

День 1 – 31 октября 2023 года (вторник)	
09:00 – 09:30	Регистрация участников
09:30 – 09:50	Приветственное слово (10 минут) Государственный таможенный комитет Узбекистана (<i>подтвердить</i>)
	Вступительное слово (10 минут) Г-жа Канокпан (Джем) Лао-Арайя , директор Постоянного представительства в Узбекистане, Азиатский банк развития (<i>подтвердить</i>)

09:50 – 10:00	Групповая фотосессия (10 минут)
10:00 – 10:30	<p>Сессия 1: Ценностное предложение Программы УЭО и Рамочные стандарты SAFE ВТО 2021 года (20 минут)</p> <p><i>Инициатива ВТО о партнерстве между таможенной и бизнесом посредством Программы уполномоченных экономических операторов (УЭО) (Рамочные стандарты SAFE) стала согласованным ответом мирового таможенного сообщества на угрозы безопасности цепочки поставок, в равной степени поддерживая содействие законному и безопасному перемещению грузов. Она предписывает базовые стандарты, которые были апробированы и хорошо работают по всему миру.</i></p> <p>Докладчик: г-н Деннис К. Пантастикко, эксперт по УЭО, консультант АБР</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: Г-жа Зульфия Каримова, главный специалист по региональному сотрудничеству, отдел регионального сотрудничества и интеграции, Департамент Центральной и Западной Азии</p>
10:30 – 11:00	<p>Сессия 2: Опыт Кореи по реинжинирингу бизнес процессов (модернизация таможенных служб) (20 минут)</p> <p><i>Таможенная служба Кореи осуществила реинжиниринг бизнес-процессов и планирование информационной стратегии еще в начале 2000-х годов. Цель заключалась в том, чтобы найти разумный баланс между сокращением затрат на таможенные процедуры и поддержанием того же уровня таможенного контроля с использованием платформы «единого окна».</i></p> <p>Докладчик: Г-н Юнг Джэхо, генеральный директор Института таможенной оценки и классификации, Таможенная служба Кореи</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: г-н Деннис К. Пантастикко, эксперт по УЭО, консультант АБР</p>
11:00 – 11:20	Утренний перерыв на кофе/чай
11:20 – 12:10	<p>Сессия 3: Опыт стран в использовании анкеты для самооценки программы УЭО и валидации на местах (50 минут)</p> <p><i>Чтобы помочь таможенным органам в оценке соответствия Рамочным стандартам SAFE ВТО, Секретариат ВТО разработал контрольный список для самооценки, который дает</i></p>

	<p><i>представление о необходимых элементах Рамочных стандартов, а именно:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Стратегическое управление</i> • <i>Ресурсы</i> • <i>Нормативно-правовая база</i> • <i>Системы и процедуры</i> • <i>Информационно-коммуникационные технологии</i> • <i>Внешнее сотрудничество, коммуникация и партнерство</i> • <i>Честность</i> <p><i>Мы пригласили докладчиков из таможни КНР и таможни Индонезии поделиться своей анкетой самооценки, другими элементами или областями, которые они добавили, включая подробное проведение их верификации на местах. Это необходимо для более детального понимания процесса авторизации УЭО.</i></p> <p>Докладчики:</p> <p>a. Г-н Лян Цзюнь, заместитель генерального директора, Департамент управления предприятиями и контроля на основе аудита, Главное таможенное управление об опыте КНР по самооценке Программы УЭО и валидации на местах (20 минут)</p> <p>b. Г-н Агус Суджендро, руководитель отдела сертификации УЭО, Дирекция таможенной службы, Таможенная служба Министерства финансов Индонезии – Опыт Индонезии по самооценке программы УЭО и валидации на местах (20 минут)</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: г-н Деннис К. Пантастико, эксперт УЭО, консультант АБР</p>
12:10 – 14:00	Перерыв на обед
14:00 – 15:00	<p>Сессия 4: Обновленная информация о Программах УЭО от стран ЦАРЭС (по 5 минут каждая)</p> <p>Азербайджан Грузия Казахстан Кыргызская Республика Монголия Пакистан Таджикистан Туркменистан Узбекистан</p> <p>Вопросы и ответы (15 минут)</p>



	Модератор: Г-жа Зульфия Каримова , главный специалист по региональному сотрудничеству, АБР
15:00 – 15:20	Послеобеденный перерыв на чай/кофе
15:20 – 16:00	<p>Сессия 5: Панельная дискуссия – Партнерство между таможенным органом и регуляторами в области торговли (40 минут)</p> <p><i>На этой сессии будут представлены возможности и вызовы, с фокусом внимания на сотрудничестве между таможенной и государственными органами-партнерами (ГОП) в достижении баланса между упрощением процедур торговли и контролем безопасности торговли. Цель состоит в том, чтобы помочь таможене в создании Программы УЭО в качестве положительного подкрепления в стремлении к большему упрощению процедур за счет использования современных технологий и привлечения большего числа предприятий для подачи заявок в качестве партнера, пользующегося доверием, с участием ГОП в расширении преимуществ УЭО на их клиентов.</i></p> <p>Докладчики:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Г-н Горо Судзуки, эксперт в области УЭО, Таможенная служба Японии, о сотрудничестве государственных органов-партнеров (ГОП) в области безопасности и упрощения цепочки поставок, а также расширении преимуществ программы УЭО на клиентов ГОП (10 минут) b. Г-н Юнг Джэхо, генеральный директор Института таможенной оценки и классификации, Таможенная служба Кореи, об усилении координации между таможенной и ГОП в процессе обмена передовой практикой в соответствии с Компонентом 3 Рамочных стандартов SAFE ВТамО (10 минут) c. Г-н Лян Цзюнь, заместитель генерального директора, Департамент управления предприятиями и контроля на основе аудита, Главное таможенное управление о межведомственном обмене данными между таможенной и государственными органами-партнерами посредством автоматизации процесса подачи заявлений на получение лицензий и разрешений (10 минут) <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: г-н Деннис К. Пантастик, эксперт по УЭО, консультант АБР</p>
16:00 – 16:10	Подведение итогов первого дня (10 минут)
	Государственный таможенный комитет Узбекистана (подтвердить)
18:00 – 20:00	Приветственный ужин будет организован АБР

День 2 – 1 ноября 2023 года (среда)	
09:00 – 09:30	Регистрация участников и утренний чай/кофе
09:30 – 10:00	<p>Сессия 6: Безбумажная торговля (20 минут)</p> <p><i>Безбумажные системы должны повысить ясность и упростить процессы оформления для таможенных администраций. Необходимо повысить компетентность и потенциал государственных органов, а торговое сообщество получит возможность сэкономить время и улучшить коммуникацию. Кроме того, доверие должно возрасти вместе с безопасностью и достоверностью системы, что будет отражаться в основных требованиях программы УЭО по предоставлению осязаемых преимуществ сертифицированным экономическим операторам.</i></p> <p>Докладчик: Г-н Алексей Бондаренко, заместитель председателя СЕФАКТ ООН (<i>подтвердить</i>)</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: Г-жа Зульфия Каримова, главный специалист по региональному сотрудничеству, АБР</p>
10:00 – 10:50	<p>Сессия 7: Синергия между Программой УЭО и Программой национального «единого окна» (50 минут)</p> <p><i>Преимущества использования национального «единого окна» (НЭО) при сертификации, оценке и валидации УЭО обширны. Потенциальные экономические операторы смогут получать из одного источника всю информацию, которая может потребоваться торговому сообществу для соблюдения нормативных обязательств в отношении оформления экспорта, импорта или других таможенных режимов. Эта возможность единого источника принесет пользу таможене и регулирующим органам в области торговли (POT) в обеспечении полной прозрачности при осуществлении мероприятий по риск-таргетированию.</i></p> <p><i>Таможня должна признавать мандаты вовлеченных POT (Компонент 3 Рамочных стандартов SAFE), имеющих разные точки зрения, ожидания и возможности. Сложности, связанные с требуемыми важными областями законодательства, которые могут возникнуть, необходимо систематически учитывать, уделяя особое внимание показателю стратегической эффективности программы УЭО посредством цифровизации за счет осуществления реформ в системе управления в соответствии с передовой международной практикой.</i></p> <p><i>Пакистан признал способность «единого окна» преодолевать границы, служа жизненно важным мостом между торговыми</i></p>

	<p><i>партнерами. Это мощный инструмент, который может обеспечить обмен данными, связанными с УЭО, в режиме реального времени, снижая торговые барьеры и способствуя прозрачности в глобальном масштабе.</i></p> <p>Докладчики:</p> <p>а. Г-н Ирфан ур Рехман, генеральный директор Организации коэффициентов затрат-выпуска (ЮСО), Федеральное бюро доходов Пакистана, об использовании «единого окна Пакистана» (ЕОП), которое все чаще признается как новая история успеха в национальном и международном торговом сообществе. Таким образом, интересно узнать особенности операционной совместимости между их программой ЕОП и УЭО (20 минут)</p> <p>б. Г-н Юнг Джэхо, генеральный директор Института таможенной оценки и классификации, Таможенная служба Кореи, о работе таможни с ГОП в создании, продвижении и внедрении системы «единого окна» в интересах УЭО в соответствии с Рамочной программой SAFE WTO (20 минут)</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: Г-жа Зульфия Каримова, главный специалист по региональному сотрудничеству, АБР</p>
10:50 – 11:10	Утренний перерыв на кофе/чай
11:10 – 11:40	<p>Сессия 8: Руководящие принципы ВТО по ведению переговоров по соглашениям о взаимном признании (20 минут)</p> <p><i>Руководящие принципы ВТамО по СВП представляют собой набор мероприятий, которые должны осуществить члены для достижения заранее определенных целей с точки зрения планирования, ведения переговоров и реализации СВП с партнерскими таможенными администрациями. В них излагаются некоторые ключевые факторы, необходимые для успешных переговоров и реализации СВП, с рабочими примерами и передовыми практиками.</i></p> <p><i>Руководящие принципы СВП включают:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Взаимность, чтобы УЭО признавались другими таможенными администрациями и имели право на получение взаимных выгод</i> • <i>Использование современных технологий для поддержки, технического обслуживания и реализации программ УЭО и их взаимоотношений в рамках СВП,</i> • <i>Прозрачность, координация и видение.</i> <p>Докладчик: Г-н Горо Судзуки, эксперт по вопросам УЭО, Таможня Японии</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p>



	<p>Модератор: г-н Деннис К. Пантастикко, эксперт по УЭО, консультант АБР</p>
11:40 – 12:30	<p>Сессия 9: Опыт Молдовы по программе УЭО – увеличение потенциала молдавской продукции для выхода на рынок ЕС (50 минут)</p> <p><i>В ноябре 2022 года Уполномоченные экономические операторы Молдовы были признаны всеми 27 государствами-членами ЕС, что увеличило потенциал молдавской продукции для экспорта на рынок ЕС и представляет жизненный интерес для бизнеса. Это означает упрощение процедур таможенного оформления, меньшее время пребывания на границе и меньше очередей на границе.</i></p> <p><i>Интересно узнать подход Молдовы в работе с Европейским Союзом по взаимному признанию торгового партнерства и таможенного контроля, включая эквивалентные меры по упрощению процедур торговли. Особенности соглашения о торговом партнерстве включают передачу в режиме реального времени актуальной информации о данных по безопасности УЭО между Молдовой и государствами-членами ЕС в предоставлении льгот взаимно признанным экономическим агентам, приоритетном пересечении границ и сокращении контроля.</i></p> <p>Докладчики:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Г-жа Кан Минджу, Таможенная служба Кореи, поделится опытом о том, как программа УЭО увеличила экспорт (20 минут) b) Г-жа Наталья Каленик, вице-президент Торгово-промышленной палаты Республики Молдова о переговорах по СВП с Европейским Союзом по увеличению экспортного потенциала своей продукции (20 минут) <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: г-н Деннис К. Пантастикко, эксперт по УЭО, консультант АБР</p>
12:30 – 14:00	Перерыв на обед
14:00 – 15:00	<p>Сессия 10: Панельная дискуссия – Технические характеристики Программы УЭО по отношению к управлению рисками (60 минут)</p> <p><i>Более низкая оценка риска должна быть включена в систему управления рисками, но уровень снижения безопасности и/или таможенного контроля может варьироваться в зависимости от роли и ответственности партнера, пользующегося доверием (сертифицированного УЭО), в конкретной цепочке поставок.</i></p>



	<p><i>Это поможет потенциальным заявителям УЭО минимизировать риски нарушения положений и предпринять шаги для улучшения оценки соответствия.</i></p> <p><i>Модуль оценки соответствия проактивного участника ВЭД позволит таможене отслеживать оценку соответствия существующих клиентов при навигации по сложным базовым требованиям программы УЭО посредством присвоения баллов следующим областям риска:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обновленное руководство по соблюдению торгового законодательства – без этих руководств потенциальные заявители УЭО, скорее всего, заблудятся на этом пути. • Классификация продукции – многие компании неправильно выбирают унифицированную тарифную сетку с самыми низкими ставками пошлин. • Операции со связанными сторонами • Последующий аудит • Управление учеными записями • Безопасность цепочки поставок • Готовность к аудиту • Прочее <p><i>Докладчики:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> a. Служба доходов Грузии об оценочной таблице соответствия проактивного участника ВЭД <i>(15 минут)</i> b. Г-н Лян Цзюнь, заместитель генерального директора, Департамент управления предприятиями и контроля на основе аудита, Главное таможенное управление о синергии программы УЭО и системы комплексного управления рисками и о Механизме обратной связи «365 градусов» <i>(15 минут)</i> c. Государственный таможенный комитет Узбекистана о моделировании технических справочников, включая распространение справочных таблиц УЭО между торговыми партнерами <i>(15 минут)</i> <p><i>Вопросы и ответы (15 минут)</i></p> <p>Модератор: г-н Деннис К. Пантастик, эксперт по УЭО, консультант АБР</p>
15:00 – 15:20	Послеобеденный перерыв на чай/кофе
15:20 – 16:00	<p>Сессия 11: Панельная дискуссия – Предлагаемые схемы УЭО для Программы УЭО (30 минут)</p> <p><i>Многие таможенные администрации признали, что участие МСП в их программах УЭО играет решающую роль в достижении сбалансированного экономического роста и что они играют важную</i></p>

	<p><i>роль как часть цепочки поставок. Однако существуют некоторые преобладающие проблемы, а именно:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>МСП не имеют больших объемов торговли, их участие в программе сертификации УЭО может быть непривлекательным с точки зрения текущих КИЭ, связанных с торговлей, в связи с дорогостоящими строгими требованиями соответствия.</i> • <i>МСП имеют ограниченный доступ к финансированию и ресурсам, что ограничивает их возможности тратить время и деньги на выполнение требований УЭО и дорогостоящие операционные системы, необходимых для реализации программы.</i> • <i>МСП ждут кастомизированных требований для программы УЭО, специально разработанной для МСП, которые соответствуют их низким объемам и косвенным услугам поддержки, что делает сертификацию непривлекательной.</i> <p><i>Мы можем узнать от наших докладчиков о том, как им удалось решить основные проблемы при разработке схем УЭО для МСП.</i></p> <p>Докладчики:</p> <p>а. Г-н Лян Цзюнь, заместитель генерального директора, Департамент управления предприятиями и контроля на основе аудита, Главное таможенное управление о схеме УЭО для МСП (15 минут)</p> <p>б. Комитет государственных доходов Казахстана о схеме УЭО для участников электронной коммерции (экспедитор, общие перевозчики, не использующие суда - NVOCC, консолидаторы, деконсолидаторы, перевозчики, водители грузовиков и т. д.) (15 минут)</p> <p>Вопросы и ответы (10 минут)</p> <p>Модератор: г-н Деннис К. Пантастико, эксперт по УЭО, консультант АБР</p>
16:10 – 16:20	<p>Подведение итогов и завершение второго дня (10 минут)</p> <p>Государственный таможенный комитет Узбекистана (<i>подтвердить</i>)</p>
16:20 – 16:30	<p>Заключительное слово (10 минут)</p> <p>АБР</p>



День 3 – 2 ноября 2023 года (среда)	
08:30 – 09:00	Прибытие гостей в Государственный таможенный комитет (ГТК) Узбекистана
09:05 – 09:15	Приветствия (10 минут) Государственный таможенный комитет Узбекистана
09:15 – 09:30	Презентация: Строительство цифрового таможенного комплекса (15 минут) Презентация ГТК
09:30 – 09:50	Вводная информация о Центре данных (20 минут) Презентация ГТК
09:50 – 10:20	Введение в Центральный пост дистанционного электронного декларирования (30 минут) Презентация ГТК
10:20 – 10:40	Посещение Центра таргетирования (20 минут) Связанная презентация ГТК
10:40 – 11:00	Демонстрация кинологического центра (20 минут)
11:00 – 11:20	Посещение Центральной лаборатории (20 минут) Связанная презентация ГТК
11:20 – 11:50	Отъезд на таможенный пост Арк Булак
11:50 – 12:00	Прибытие гостей в Арк Булак
12:00 – 12:50	Посещение таможенного поста Арк Булак (50 минут) Связанная презентация ГТК
12:50 – 14:00	Обед
14:00 – 14:30	Возвращение в гостиницу