



ПРОГРАММА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

**Заседание высокого уровня на 54-м Ежегодном общем собрании АБР:
«20 лет ЦАРЭС: переосмысление регионального сотрудничества
посредством цифровой трансформации»
(4 мая 2021 г., 15:30-17:30 по манийскому времени (GMT+8))**

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ ЗАСЕДАНИЯ

I. Введение

1. Виртуальное заседание высокого уровня ЦАРЭС состоялось 4 мая в рамках Ежегодного общего собрания Азиатского банка развития. Целью заседания было обсуждение того, как цифровая трансформация может способствовать расширению сотрудничества между странами ЦАРЭС, ускорить восстановление региона после пандемии COVID-19 и открыть новые возможности для социально-экономического развития и создания рабочих мест. Все одиннадцать стран-членов и три партнера АБР по развитию (АБИИ, ЕБРР и ИБР) приняли участие в заседании высокого уровня, в качестве модератора которого выступил г-н Том Стэндэддж, заместитель редактора журнала «The Economist». Г-н Евгений Жуков, Генеральный директор Регионального департамента Центральной и Западной Азии (CWRD) АБР, представил модератора и участников подиумной дискуссии.

2. Со вступительным словом выступил г-н Микаил Джаббаров, Министр экономики Азербайджана. Он упомянул ту важную роль, которую Программа ЦАРЭС до сих пор играла в развитии региона, и ее актуальность для восстановления после окончания пандемии. Он заявил, что в будущем цифровизация и связанная с ней трансформация в экономиках стран ЦАРЭС могут служить инструментом для активизации регионального сотрудничества. Он также осветил различные меры, предпринимаемые Правительством Азербайджана для продвижения цифровизации и связанной с этим экономической деятельности, и упомянул о продолжающемся сотрудничестве между различными агентствами в этом процессе. Сессию завершил г-н Джеймс Патрик Линч, Генеральный директор Регионального департамента Юго-Восточной Азии (EARD) АБР.

II. Основные моменты заседания

3. В своем вступительном слове г-н Стэндэддж обсудил роль цифровых технологий в стимулировании экономического роста. Он пояснил, что цифровые технологии убедительно продемонстрировали свое влияние на ускорение экономического роста в странах с развивающейся экономикой. Позволяя информации перемещаться более свободно, делая рынки более эффективными и способствуя развитию предпринимательства, цифровые технологии могут компенсировать неадекватную базовую инфраструктуру, недостаточность которой является обычным препятствием в развивающихся странах. В то время как новые технологии уже продемонстрировали потенциал для улучшения услуг во всех секторах, их наибольшие достижения можно четко наблюдать в таких областях как связанность, финансовые технологии и платежные

системы, электронная коммерция и электронное управление. Некоторые страны ЦАРЭС продемонстрировали хорошие результаты в этих областях. Например, Монголия демонстрирует относительно высокий уровень использования мобильных денег (38%, в то время как средний мировой показатель составляет 10%), а Казахстан очень хорошо справляется с электронным управлением, занимая по предоставлению государственных онлайн-услуг более высокие позиции, чем такие развитые страны как Япония и Швеция. Тем не менее, всем странам-членам еще предстоит пройти большой путь в различных важных секторах.

4. **Усиление цифровой трансформации через региональное сотрудничество в ЦАРЭС.** Г-н Стэндэддж отметил, что имеется ряд возможностей в пяти операционных областях Программы ЦАРЭС, в которых члены ЦАРЭС могут работать вместе для увеличения выгод от цифровой трансформации. Например, регион отстает в плане доступа к финансовым услугам, и имеется возможность согласования и стандартизации политики для содействия взаимодействию мобильных платежных и банковских систем. Это позволит улучшить трансграничные операции и укрепить финансовую интеграцию для содействия стабильности, что может быть реализовано в кластере экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС. Торговля и электронная коммерция – это те области, в которых страны ЦАРЭС могут улучшить свои позиции, проведя реформу политики в сфере регулирования. В результате пандемии туризм стал еще одной областью, которая потребует внедрения новых механизмов для обеспечения безопасности путешествий. Эти области могут быть охвачены кластером ЦАРЭС по торговле, туризму и экономическим коридорам. Кроме того, в рамках кластера инфраструктуры и связанности в аэропортах могут быть внедрены бесконтактные технологии и электронные билеты, чтобы модернизировать авиационный сектор и повысить эффективность пассажирских поездок. Секторы энергетики и телекоммуникаций также можно улучшить за счет совершенствования технических стандартов и согласованной политики регулирования.

5. В кластере «Сельское и водное хозяйство» можно было бы создать региональное хранилище данных для надзора за болезнями и механизм мониторинга продукции животноводства. Кроме того, прогнозирование погоды, сельскохозяйственный мониторинг и управление водными ресурсами могут осуществляться с использованием инструментов прогнозирования и спутниковых изображений. В кластере человеческого развития цифровые инициативы могут интегрировать региональный рынок труда и стимулировать развитие навыков. Технологии дистанционного обучения могут быть использованы для дальнейшего трансграничного сотрудничества между странами. В сфере здравоохранения пандемия может служить катализатором регионального сотрудничества в области мониторинга инфекционных заболеваний и развития систем раннего предупреждения и центров эпидемиологического надзора. Кроме того, технологии телемедицины могут позволить обмениваться ресурсами и опытом за счет более тесного сотрудничества между специалистами здравоохранения по всему региону.

6. За вступительным словом г-на Стэндэдджа последовала дискуссия с участием официальных лиц стран ЦАРЭС и представителей партнеров по развитию, в рамках которой обсуждались области, в которых существуют наибольшие возможности, и области, которые представляют общий интерес для сотрудничества между странами ЦАРЭС, а также возможные препятствия на пути к более тесному сотрудничеству.

7. **Области общих интересов и возможностей.** Участники приветствовали области, предложенные г-ном Стэндэджем и дополнительно добавленные к этому списку. Было отмечено, что выгоды заключаются не только в экономической сфере, но и выходят за ее

рамки. Учитывая обстоятельства борьбы с продолжающейся пандемией, наиболее неотложной областью для внедрения цифровых решений являются инициативы в области здравоохранения, которые имеют первостепенное значение для обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности в регионе. Пандемия также продемонстрировала важность телекоммуникационной инфраструктуры для стран ЦАРЭС, которая нуждается в скорейших реформах для улучшения интеграции. Привлечение к участию частного сектора будет иметь важное значение для развития открытых и конкурентных телекоммуникационных рынков. Еще одной обсуждаемой областью было сотрудничество по созданию парков информационных технологий (ИТ), которые могут помочь в крупномасштабной цифровизации региона за счет внедрения инноваций и продвижения стартапов. В качестве дополнительного аспекта также была отмечена важность подготовки квалифицированных специалистов для работы в этих парках и связанных с ними учреждениях. Участники предложили другие смежные области, имеющие немаловажное значение – такие как разработка цифровых торговых платформ для региона с целью снижения затрат на деловые операции, повышения прозрачности и подотчетности, а также сокращения задержек и прочих сопутствующих рисков. Аналогичным образом, внедрение цифровой торговли, которое также будет способствовать развитию новых секторов – таких как электронная торговля, – может быть достигнуто путем развития сотрудничества в таможенных системах путем продвижения цифрового налогообложения с помощью таких решений, как онлайн-лицензирование и сертификация, унифицированные модели контрольно-пропускных пунктов, электронные очереди в пограничных пунктах пропуска и механизмы обмена информацией.

8. Транспортный сектор может внедрить автоматизированные системы оплаты железнодорожных и автомобильных грузоперевозок для повышения эффективности. Интегрированная система транзита и перевозок может также служить реальным инструментом для повышения потенциала трансграничного транзита и обеспечения более свободного перемещения товаров и услуг. Финансовый сектор можно улучшить за счет упрощения финансовой доступности и использования мобильных платежей для транзакций. В сельском и водном хозяйстве разработка электронных систем учета земли и воды также была отнесена к областям, представляющим общий интерес. В качестве возможных направлений сотрудничества в сфере безопасности были предложены меры по борьбе с терроризмом, основанные на цифровых технологиях.

9. **Выявление барьеров.** Участники определили в качестве серьезного барьера цифровой разрыв в регионе, который препятствует доступу к цифровым технологиям для многих слоев населения ЦАРЭС. Для устранения этого разрыва и развития возможностей в вышеуказанных общих областях необходимо будет решить как структурные, так и институциональные проблемы как основные причины, препятствующие развитию связанности, включая не только инфраструктурные пробелы, но и отсутствие согласованной политической основы. Предлагаемые решения заключались в создании цифровой инфраструктуры, гармонизации регуляторной политики (как в существующих секторах, так и по новым вопросам – например, таким как конфиденциальность данных) и повышении навыков цифровизации. Также было предложено использовать комплексные подходы для разработки решений с целью преодоления этих проблем. Отсутствие функциональной совместимости существующих систем и недостаточные инвестиции частного сектора также были определены как препятствия, усугубляющие проблему цифрового разрыва. Однако эти проблемы преодолимы и могут быть преодолены за счет дальнейшего сотрудничества.

10. **Ведущие улучшения благодаря Программе ЦАРЭС.** Участники определили для Программы ЦАРЭС три способа оказания поддержки странам-членам на их пути к цифровой трансформации. Во-первых, путем укрепления диалога между государственным и частным секторами для расширения участия частного сектора в мобилизации технических и финансовых ресурсов, необходимых для цифровой трансформации; во-вторых, путем расширения обмена знаниями за счет улучшения координации; и, в-третьих, путем гармонизации стандартов и политики за счет единого видения.

11. **Поддержка ЦАРЭС государственно-частного диалога по вопросам, касающимся цифровых решений.** Участники назвали четыре аспекта, по которым Программа ЦАРЭС может улучшить государственно-частный диалог, чтобы сыграть решающую роль в продвижении цифровой трансформации. Во-первых, Программа ЦАРЭС может способствовать достижению консенсуса и обеспечить стратегическое руководство для привлечения участников из частного сектора путем разработки цифровой стратегии ЦАРЭС в соответствии с потребностями участников. Во-вторых, Программа ЦАРЭС может привести программы развития в соответствие с цифровыми целями и предоставить необходимую поддержку путем разработки продуктов знаний и через такие платформы, как форумы и мероприятия по обмену знаниями. Также было предложено поддержать торговые палаты в развитии новых секторов – таких как электронная торговля. В-третьих, Программа ЦАРЭС может способствовать мобилизации капитала за счет расширения взаимодействия с многосторонними банками развития (МБР). Сотрудничество между инвесторами и операторами может помочь в развитии цифровой инфраструктуры – например, когда МБР предоставляют инфраструктуру “средней мили”, а операторы заботятся об обеспечении доступа “последней мили”. МБР также могут поддерживать разработку соответствующих контрактов и тендерных процессов. И, наконец, ЦАРЭС может поддержать развитие благоприятной деловой среды путем устранения регуляторных барьеров, которые могут способствовать более активному участию частного сектора. Это может быть достигнуто за счет продвижения регуляторных «песочниц» для тестирования инноваций и развития экосистем, что может позволить компаниям в странах ЦАРЭС экспериментировать с новыми идеями и достигать регионального масштаба.

12. **Поддержка ЦАРЭС сотрудничества в области обмена знаниями и гармонизации стандартов.** Участники отметили, что цифровые решения для гармонизации административных систем могут способствовать упрощению процедур трансграничной торговли и развитию логистических коридоров. Несмотря на то, что Программа ЦАРЭС уже играет определенную роль в этой области, учитывая большой потенциал для региона, было отмечено, что существуют дополнительные возможности для гармонизации на региональном уровне, которые могут быть достигнуты путем координации процессов обмена данными. Участники поделились успешными примерами других регионов (таких как скандинавские страны) и стран-членов ЦАРЭС (таких как КНР и Казахстан), которые добились успеха в цифровых инициативах, и которые могут быть в дальнейшем использованы в качестве пунктов обучения для региона ЦАРЭС и его членов. Обмен знаниями и передовой практикой позволит странам справиться с проблемами и возможностями гармонизации политики по ключевым вопросам – таким как использование данных, конфиденциальность и новые области искусственного интеллекта. Г-н Шисинь Чэнь, вице-президент АБР, отметил, что Цифровая стратегия ЦАРЭС, которая находится на стадии разработки, будет использовать целостный подход для решения вышеупомянутых проблем. Цифровая стратегия будет основываться на Стратегии 2030 ЦАРЭС, в которой ИКТ рассматриваются как сквозная тема. В этом процессе Программа ЦАРЭС может сосредоточиться на различных аспектах цифровизации (цифровые

технологии для региональных общественных благ; цифровые технологии для того, чтобы никто не остался за бортом – например, в сфере образования и создания рабочих мест; и цифровые технологии для “зеленого” экономического роста) и мобилизации финансовых средств для цифровой инфраструктуры и расширять участие частного сектора, координировать усилия стран-членов по гармонизации политики и развивать отраслевые инициативы – такие как электронный туризм.

13. В своем заключительном слове генеральный директор Джеймс Линч подвел итоги дискуссии, сделав три ключевых вывода. Во-первых, Программа ЦАРЭС может послужить идеальной платформой для продвижения цифрового сотрудничества в регионе, поскольку она предлагает членам возможности делиться “ноу-хау” и решать общие проблемы, с которыми сталкиваются члены, путем принятия общих цифровых решений. Во-вторых, существует необходимость в мобилизации как частного, так и государственного финансирования для поддержки цифровой трансформации в регионе, и Программа ЦАРЭС может выступать в этом процессе в качестве фасилитатора и помощника. В-третьих, региональное сотрудничество и цифровизация могут помочь ЦАРЭС в оказании странам-членам поддержки для восстановления лучше, чем было, и заложить основу для устойчивого экономического восстановления.

14. Участники приветствовали инициативу ЦАРЭС относительно собрания высокопоставленных официальных лиц из стран-членов для обмена мнениями по цифровой повестке дня для региона ЦАРЭС. Было подтверждено, что, работая вместе в рамках Программы ЦАРЭС, страны-члены могут использовать цифровизацию для укрепления регионального сотрудничества, стимулирования экономического роста и поддержки более устойчивого, инклюзивного и устойчивого развития в Центральной Азии и за ее пределами.