



ЦАРЭС-2030
Годовой отчет о проделанной работе транспортного сектора

Справочный документ

**Отчет о проделанной работе и рабочий план транспортного сектора
(июль 2021 года - август 2022 года)**

19-е заседание Координационного комитета по транспортному сектору ЦАРЭС
19-20 октября 2022 года

I. Резюме для руководства

С начала пандемии прошло примерно два года, а транспортный сектор ЦАРЭС продолжает адаптироваться к вызовам, вызванным вспышкой COVID-19. В условиях быстро меняющихся ограничений, вызванных пандемией, по мере необходимости были внесены некоторые корректировки как в состав, так и в сроки реализации мероприятий в транспортном секторе ЦАРЭС.

Ввиду того, что в СЧ в основном сохраняются ограничения, связанные с COVID-19, на период реализации рабочего плана¹, ряд мероприятий в рамках текущего плана пришлось отложить до более подходящего момента для личных встреч. Сюда входят 19-е заседание Координационного комитета по транспортному сектору (ККТС), шестое заседание Рабочей группы по железнодорожному транспорту, а также Региональный авиационный форум, в рамках которых предусматривается тщательное обсуждение общих планов и вопросов по сектору и, соответственно, лучше их организовать в очном формате. Между тем, мероприятия, которые были успешно завершены в срок, были организованы и проведены в виртуальном режиме.

Положительным аспектом является то, что некоторые мероприятия были проведены на хорошем уровне несмотря на пандемию, в том числе, среди прочих, обучение по изучению ДТП для Узбекистана и Кыргызской Республики, онлайн-курс обучения по проблеме безопасности дорожного движения и семинар по обмену знаниями о системах управления дорожными активами. Эти мероприятия изначально не были включены в текущую рабочую программу, но были успешно начаты и завершены в течение периода действия рабочего плана.

По вопросу продуктов в области знаний (ПЗ): ряд ПЗ был завершён в сроки, предусмотренные рабочим планом, несмотря на некоторые задержки, вызванные пандемией, особенно в первые месяцы реализации рабочего плана. При этом по другим ПЗ мероприятия, для реализации которых требуется проведение исследования на местах, личного взаимодействия и сбора данных, продвигались медленно из-за ограничений, связанных с COVID-19, что неизбежно приводило к задержке их выполнения. Сроки по этим ПЗ были скорректированы, и в транспортном секторе ЦАРЭС нацелены на их завершение в рамках рабочей программы на предстоящий год.

С другой стороны, нехватка бюджета и перераспределение финансирования, которые создавали преграды для транспортного сектора ЦАРЭС в предыдущем году, были решены посредством организации нового финансирования из других источников для поддержки новых направлений деятельности в транспортном секторе ЦАРЭС.

По мере ослабления пандемии в последние месяцы и постепенного ослабления ограничений на поездки, туристическая отрасль постепенно восстанавливается после пандемии, а рынки реинтегрируются в глобальные цепочки добавленной стоимости. В результате чего сектор торговли и транспортный сектор также начали восстанавливаться после противостояния вызовам затянувшейся пандемии.

Но как только мировая экономика начала восстанавливаться, возникли новые вызовы, такие как рост цен на нефть (особенно для стран, не экспортирующих нефть) и новые сбои в каналах поставок в результате вторжения России на Украину. Глобальное замедление и резкий рост инфляции по всей видимости неизбежны. Однако в зависимости от того, как долго будет продолжаться конфликт, степень его потенциального воздействия на торговлю и транспортный сектор в СЧ ЦАРЭС на данный момент все еще неясна.

¹ Текущей рабочей программой охвачен период с июля 2021 года по август 2022 года.

II. Развитие ситуации и основные результаты

В данном отчете описывается прогресс, достигнутый странами-членами ЦАРЭС в 2020 году в рамках реализации новой Транспортной стратегии ЦАРЭС (ТСЦ) до 2030 года. В отчете описывается прогресс, достигнутый в реализации мероприятий и информационных продуктов в рамках пяти основных компонентов для сектора. В ТСЦ 2030 используется несколько показателей эффективности для информирования стран о достигнутом ими прогрессе по основным компонентам транспортного сектора (Таблица 1).

Таблица 1. Показатели результатов для транспортного сектора ЦАРЭС

Компонент	Название	Результаты	Показатели (источники или отчеты)
1	Содействие развитию транспортного сектора и логистики	Повышение эффективности работы пограничных переходов (ПП), таможенного оформления, иммиграционных процедур и трансграничной логистики.	<ul style="list-style-type: none"> • Средняя скорость по коридорам, скорость с задержкой (ССЗ) • Время и стоимость прохождения пограничного перехода, с разбивкой по коридорам, странам и ПП • Показатель восприятия логистики (ПВЛ)
2	Автомобильные дороги и управление дорожными активами	Улучшение по модели степени развития управления дорожными активами ЦАРЭС*	<ul style="list-style-type: none"> • 2019 (обусловленный): Все страны на 1 уровне за исключением Пакистана, который находится на 3 уровне по состоянию национальной автодорожной сети (Отчет о ходе реализации мер в транспортном секторе ЦАРЭС) • Средняя скорость дорожного движения без задержки (СБЗ), с разбивкой по коридорам (ИМЭК ЦАРЭС) • Улучшение восприятия качества автомагистралей (Глобальный показатель конкурентоспособности Всемирного экономического форума) в отдельных странах
3	Безопасность дорожного движения	Сокращение числа ДТП со смертельным исходом в международных автомобильных коридорах ЦАРЭС	<ul style="list-style-type: none"> • К 2030 году: сокращение на 50% в сравнении с 2010 г. (82 000 случаев со смертельным исходом).
4	Железные дороги	Повышение уровня сервиса и эксплуатационной эффективности железных дорог	<ul style="list-style-type: none"> • Средняя коммерческая скорость по ИМЭК, с разбивкой по коридорам ЦАРЭС, ССЗ и СБЗ • Улучшение восприятия качества железных дорог (Глобальный показатель

			конкурентоспособности Всемирного экономического форума для железных дорог) в отдельных странах
5	Авиация	Создание более открытого рынка авиаперевозок, способствующего улучшению результатов в плане сообщения и торговли	<ul style="list-style-type: none"> • Количество пар стран ЦАРЭС, достигших неограниченных прав третьей и четвертой степени свободы воздуха • Количество стран ЦАРЭС, внедряющих небумажные электронные грузовые системы для авиации • Количество стран с системами электронных виз

* Модель уровня развития СУДА (Фаза 1 – СУДА на этапе строительства; Фаза 2 – СУДА обеспечивает полную инвентарную оценку, хотя она может производиться в фиксированное время, не обновляться регулярно, не использоваться в полном объеме для принятия решений и финансового планирования; Фаза 3 – непрерывный (периодический) мониторинг перечня дорожных активов, хорошие модели затрат, учет затрат/управленческий учет и планирование, принятие решений и финансовое планирование на основе всех общеизвестных факторов и четких целевых уровней эффективности).

ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, ИМЭК = измерение и мониторинг эффективности коридоров.

Источник: Секретариат ЦАРЭС.

А. Реализация мер для сектора

С начала пандемии прошло примерно два года, транспортный сектор ЦАРЭС продолжает адаптироваться к вызовам, вызванным вспышкой КОВИД-19, особенно в части эффективной и своевременной реализации плановых ПЗ и мероприятий. При реализации некоторых мероприятий в рамках текущего рабочего плана возникли задержки, но, тем не менее, они были выполнены в установленные рабочим планом сроки. При этом они по-прежнему проводились виртуально, поскольку ограничения, связанные с КОВИД-19, в основном сохранялись в силе в СЧ ЦАРЭС в течение периода реализации рабочего плана.

В качестве примера важного мероприятия, проведенного в рамках текущего рабочего плана, можно привести онлайн-семинар «Инженерное обеспечение безопасности дорожного движения — звездочная система рейтингов для аудитов безопасности дорожного движения», который состоялся в ноябре 2021 года. В ходе семинара СЧ ЦАРЭС и ключевым заинтересованным сторонам было представлено руководство с таким же названием. Руководство, опубликованное в июне 2022 года, представляет различные подходы к совместному использованию аудитов безопасности дорожного движения и методологии Международной программы оценки дорог (iRAP) для повышения безопасности при проектировании дорог.

Также в Туркменистане в виртуальном режиме был проведен страновой семинар по безопасности дорожного движения в апреле 2022 г. В рамках более широких усилий по содействию укреплению потенциала СЧ ЦАРЭС по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения семинар помог участникам улучшить свои навыки и знания по ключевым аспектам инженерного обеспечения безопасности дорожного движения, которые даны в Руководствах ЦАРЭС по инженерному обеспечению безопасности дорожного

движения. Семинар из шести модулей был организован Институтом ЦАРЭС в партнерстве с Азиатским банком развития (АБР).

Между тем, на онлайн-семинаре по безопасности пешеходов, проведенном для СЧ ЦАРЭС в июне 2022 года, обсуждалась важность защиты пешеходов и создания более удобных для пешеходов дорог путем оборудования более безопасных пешеходных зон. Это также побудит СЧ ЦАРЭС принять Систему безопасности для достижения более высоких стандартов безопасности дорожного движения. Шестое заседание РГЖТ и 19-е заседание ККТС в настоящее время запланированы на 17-20 октября 2022 года в Алматы, Казахстан.

В связи с сохраняющейся неопределенностью, характерной для текущего периода реализации рабочего плана, пришлось пересмотреть рабочий план по транспортному сектору ЦАРЭС и внести соответствующие изменения в сроки. Например, 19-е заседание Координационного комитета по транспортному сектору (ККТС), шестое заседание Рабочей группы по железнодорожному транспорту, а также Региональный авиационный форум пришлось отложить до более подходящего момента для личных встреч. Эти три мероприятия включают в себя тщательное обсуждение общих планов и вопросов по сектору, и поэтому считается, что лучше их организовать очно.

Между тем, некоторые мероприятия, которые изначально не были включены в рабочий план, но которые можно было провести в нестабильных условиях кризиса COVID-19, были успешно начаты и завершены в период действия рабочего плана. Сюда относятся обучение по изучению ДТП для Узбекистана и Кыргызской Республики, онлайн-курс обучения по проблеме безопасности дорожного движения и семинар по обмену знаниями о системах управления дорожными активами.

Виртуальный семинар по обмену знаниями о системах управления дорожными активами, который был организован для Грузии, Пакистана и Таджикистана в октябре 2021 года, послужил платформой для трех стран, где была предоставлена возможность обмена своим опытом в разработке СУДА; в то время как в ходе онлайн-обучения по проблеме безопасности дорожного движения который был организован для Кыргызской Республики в апреле 2022 года, участники семинара были ознакомлены с безопасным системным подходом, причинами ДТП и принципами теории эффективного правоприменения и сдерживания. Также была подчеркнута важность правоприменения и его роль в безопасной системе. И наконец, в ходе трехдневного обучения по изучению ДТП, организованного для Узбекистана (в декабре 2021 г.) и Кыргызской Республики (в январе 2022 г.), обсуждалась важность сбора точных данных о ДТП, и участникам была предоставлена возможность овладеть навыками, необходимыми для управления местом дорожно-транспортного происшествия, а также сбором и предоставлением точных данных об авариях.

В рамках периода реализации текущего рабочего плана также был успешно завершен ряд важных информационных продуктов, включая «Ситуацию по железным дорогам в странах ЦАРЭС» и «Возможности для инвестиций, коммерциализации и реформ», которые были опубликованы в апреле 2022 года. На основе 11 оценок на страновом уровне и включая разработку Региональной транспортной модели ЦАРЭС, в отчете рассматривается ситуация по железным дорогам региона и определяются приоритеты для инвестиций, коммерциализации и реформирования железных дорог.

Система управления дорожными активами и контракты на содержание дорог, ориентированное на результаты (КСДОР), в регионе ЦАРЭС являются еще одним ключевым продуктом, который был завершен в рамках текущего рабочего плана. В этом отчете представлена оценка статуса внедрения СУДА и применения КСДОР в 11 СЧ ЦАРЭС, включая обзор соответствующих дорожных сетей, институциональных

механизмов, а также уровней и источников финансирования управления дорожными активами.

В настоящее время ведется разработка двух других исследований: (i) дорожные фонды и сборы с пользователей дорог в пяти отобранных странах региона ЦАРЭС; и (ii) оценки пилотных проектов внедрения контрактов на содержание дорог, ориентированное на результаты (КСДОР) в странах-членах ЦАРЭС. В первом рассматриваются различные виды сборов с пользователей дорог и уровни выручки в выбранных СЧ ЦАРЭС, и в какой степени они предназначены для содержания дорог. Во втором проводится анализ текущих и завершенных пилотных проектов внедрения КСДОР в СЧ ЦАРЭС, включая анализ структуры КСДОР и вопросов, возникших в ходе реализации. Результаты двух исследований будут представлены в виде отчетов.

По безопасности дорожного движения: пятое из серии руководств ЦАРЭС по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения ЦАРЭС, Руководство ИОБДД 5: «Звездные рейтинги аудита безопасности дорожного движения», было опубликовано в июне 2022 года. В руководстве представлен краткий обзор аудитов безопасности дорожного движения и методологии iRAP, а также определены различные подходы к совместному использованию АБД и методологии iRAP, чтобы уменьшить количество и серьезность аварий за счет более безопасных дорог. Кроме того, в июле 2022 года была опубликована Отчетная карточка по безопасности дорожного движения ЦАРЭС. Отчетная карточка предназначена для отслеживания статуса реализации и прогресса инициатив в области безопасности дорожного движения в отдельных СЧ ЦАРЭС в рамках Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС.

В отношении трансграничных перевозок и логистики продолжается реализация проектов РУПС в Пакистане и Монголии; завершение такого в Кыргызской Республике ожидается в третьем квартале текущего года. Строительные работы по пограничному переходу в Таджикистане давно завершены, а его объект национального единого окна также полностью введен в эксплуатацию с января 2021 года.

Таблица 2. Завершенные семинары, программы обучения и информационные продукты

Название публикации / мероприятия	Сроки
Управление дорогами и дорожными активами	
Семинар по обмену знаниями по системам управления дорожными активами (Грузия, Пакистан и Таджикистан)	октябрь 2021 г.
Семинар. Система управления дорожными активами и контракты на ориентированное на результат содержание дорог - Афганистан*	март 2021 г.
Семинар. Система управления дорожными активами и контракты на ориентированное на результат содержание дорог – Кыргызская Республика	июнь 2021 г.
Система управления дорожными активами и контракты на ориентированное на результат содержание дорог в регионе ЦАРЭС (английская и русская версия)	ноябрь 2021 г.
Безопасность дорожного движения	

Название публикации / мероприятия	Сроки
Онлайн-семинар «Планирование безопасности дорожного движения — звездочная система рейтингов для аудитов безопасности дорожного движения»	ноябрь 2021 г.
Узбекистан - обучение по изучению ДТП	декабрь 2021 г.
Кыргызская Республика - обучение по изучению ДТП	январь 2022 г.
Туркменистан - семинар по проектированию дорог с учетом требований к безопасности**	апрель 2022 г.
Кыргызская Республика - онлайн-обучение по вопросам дорожной безопасности	апрель 2022 г.
Обучение по безопасности пешеходов в странах ЦАРЭС	июнь 2022 г.
5-е Руководство по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения ЦАРЭС - звездочные системы рейтингов для аудита дорожной безопасности	июнь 2022 г.
Отчетная карточка по безопасности дорожного движения для региона ЦАРЭС	июль 2022 г.
Железные дороги	
Ситуация по железным дорогам в странах ЦАРЭС и возможности для инвестиций, коммерциализации и реформ (английская и русская версии)	апрель 2022 г.
Транспортный сектор	
Ежегодный отчет по транспортному сектору ЦАРЭС, 2020 г.	октябрь 2021 г.
Отчет о ходе реализации мер и рабочий план для транспортного сектора ЦАРЭС (с июля 2020 по август 2021 г.)	октябрь 2021 г.

*АБР приостановил оказание помощи Афганистану с 15 августа 2021 года.

**Совместно с Институтом ЦАРЭС

В. Ход реализации с разбивкой по приоритетным направлениям

Содействие трансграничной транспортировке и логистике Данный компонент способствует развитию экономического сотрудничества и взаимодействия между странами ЦАРЭС за счет сокращения преград для трансграничных перевозок. Особое внимание уделяется совершенствованию трансграничной инфраструктуры, упрощению реализации и обеспечению соблюдения транспортных соглашений и конвенций. Достижения в этих областях в 2021-2022 гг. включают:

- **Непрерывное совершенствование и применение инструмента измерения и мониторинга эффективности коридоров (ИМЭК) программы ЦАРЭС.** Инструмент ИМЭК постоянно совершенствуется и применяется для анализа затрат и задержек при пересечении границ в пределах коридоров ЦАРЭС. В марте 2022 года был проведен семинар по обзору методологии и консультациям для улучшения сбора и анализа данных ИМЭК.
- **Поддержка улучшения трансграничной инфраструктуры, операционных процедур и укрепления потенциала управления процессами на границе**

посредством различных проектов и мероприятий в рамках ТП. Проекты ЦАРЭС по региональному улучшению пограничных служб (РУПС) в Кыргызской Республике, Монголии, Пакистане и Таджикистане направлены на поддержку совершенствования пограничных переходов (ПП) посредством развертывания оборудования безопасности ПП и ИКТ, создания объектов национального единого окна (НЕО) и создания институтов интегрированного пограничного управления. Продолжается реализация проектов РУПС в Пакистане и Монголии; завершение такого в Кыргызской Республике ожидается в третьем квартале текущего года. Строительные работы по пограничному переходу в Таджикистане уже завершены, а его объект национального единого окна (НЕО) полностью введен в эксплуатацию с января 2021 г. Между тем, АБР и Институт ЦАРЭС разрабатывают трехкомпонентные модули по проектам РУПС и НЕО.² На виртуальной встрече, состоявшейся в январе 2021 года, четыре страны ЦАРЭС обсудили свой опыт разработки и реализации проектов РУПС, а также разработки систем НЕО. Для третьего модуля руководители по проектам и эксперты из международных организаций обсудили различные программы и инициативы по содействию торговле для поддержки СЧ ЦАРЭС. Программа экономического коридора «Алматы-Бишкек» (ЭКАБ) также поддерживает усовершенствование пограничных переходов в Казахстане и Кыргызской Республике.

Автомобильные дороги и управление дорожными активами. Данный компонент поддерживает внедрение профилактического содержания дорог, основанного на знаниях, для минимизации затрат на содержание дорог при одновременном поддержании хорошего качества дорожной сети с целью продления срока службы дорожных активов и повышения безопасности дорожного движения. Мероприятия в 2021–2022 годах в рамках данного компонента включают:

- **Семинар по обмену знаниями о системах управления дорожными активами.** Виртуальный семинар по обмену знаниями о системах управления дорожными активами был организован совместно группой ТП по транспортному сектору ЦАРЭС и транспортными группами АБР³ в Грузии, Пакистане и Таджикистане в октябре 2021 года. В рамках пилотного мероприятия трем СЧ ЦАРЭС была предложена возможность обмена опытом и извлеченными уроками по разработке СУДА в соответствующих странах. Обсуждаемые темы варьировались от ранних стадий их соответствующей разработки СУДА до текущего статуса реализации и планов дальнейшего развития.
- **Семинары по системе управления дорожными активами и контрактам на ориентированное на результат содержание дорог.** Два виртуальных семинара были проведены в Афганистане⁴ (в марте 2021 года) и Кыргызской Республике (в июне 2021 года), в ходе которых были представлены концепции СУДА и КСДОР.
- **Система управления дорожными активами и контракты на ориентированное на результат содержание дорог в регионе ЦАРЭС.** В данном отчете, опубликованном в ноябре 2021 года, обсуждается состояние развития СУДА и КСДОР в каждой из 11 СЧ ЦАРЭС, включая обзор их соответствующих дорожных сетей, а также институциональных механизмов, уровней и источников

² Трехкомпонентные модули включают Модуль 1. Региональное усовершенствование пограничных служб. Разработка проекта и опыт страны; Модуль 2. Разработка единого окна; и Модуль 3. Роль партнеров по развитию.

³ Отдел транспорта и коммуникаций и постоянные представительства в Грузии, Пакистане, Таджикистане, Департамент Центральной Азии.

⁴ АБР приостановил оказание помощи Афганистану с 15 августа 2021 года.

финансирования в сфере управления дорожными активами. Данный ресурс позволяет СЧ ЦАРЭС учиться на опыте других СЧ в отношении СУДА и КСДОР, а также определять передовой опыт, который они могут воспроизвести. Что еще более важно, в отчете излагаются рекомендуемые действия по интеграции СУДА и КСДОР в более широкую структуру управления дорогами, адаптированную к конкретным условиям, текущему состоянию и проблемам каждой СЧ. Отчет доступен на английском и русском языках.

В 2022 году будут проведены два исследования по: (i) дорожные фонды и сборы с пользователей дорог в пяти отобранных странах ЦАРЭС; и (ii) оценке пилотных проектов внедрения КСДОР в странах-членах ЦАРЭС. В первом рассматриваются различные виды сборов с пользователей дорог и связанные уровни выручки в выбранных странах, и в какой степени они предназначены для содержания дорог. Впоследствии они сравниваются с расчетными потребностями в содержании дорог и фактическими бюджетами на содержание дорог. Оценка пилотных проектов внедрения КСДОР, проведенная в странах-членах ЦАРЭС, охватывает несколько текущих и завершенных пилотных проектов внедрения КСДОР, анализирует структуру КСДОР и проблемы, с которыми можно было столкнуться в ходе реализации. Результаты двух исследований будут представлены в виде отчетов.

- **Поддержка по наращиванию потенциала.** ЦАРЭС оказывает помощь Кыргызской Республике в развитии ее системы управления дорожными активами в рамках механизма финансирования малых расходов для Кыргызской Республики. Компоненты УДА также были включены в дорожные проекты в других странах ЦАРЭС, таких как Грузия и Таджикистан. Контракты на ориентированное на результат содержание также внедряются в нескольких дорожных проектах в Китайской Народной Республике, Кыргызской Республике и Таджикистане.

Железные дороги. На основе Стратегии развития железнодорожного транспорта ЦАРЭС («Раскрытие потенциала железных дорог: стратегия развития железнодорожного транспорта для ЦАРЭС, 2017–2030 гг.), данный компонент нацелен на поддержку долгосрочного развития железнодорожного сектора в странах ЦАРЭС для облегчения трансграничной торговли и содействия экономическому развитию в регионе.

Ситуация по железным дорогам в странах ЦАРЭС и возможности для инвестиций, коммерциализации и реформ. На основе 11 оценок на страновом уровне и включая разработку Региональной транспортной модели ЦАРЭС, в отчете рассматривается ситуация по железным дорогам региона и определяются возможности для инвестиций, коммерциализации и реформирования железных дорог. Это один из первых сводных анализов по железным дорогам ЦАРЭС, который способствует расширению доказательной базы для поддержки диалога и принятия решений по развитию железных дорог в регионе. Отчет, который был подготовлен и опубликован в апреле 2022 года, он доступен на английском и русском языках.

Безопасность дорожного движения. Данный компонент помогает обеспечить дальнейшую поддержку безопасного и эффективного перемещения людей и товаров по коридорам ЦАРЭС с высокой надежностью и связностью. Ключевые достижения в этих областях в 2021-2022 годах. включают:

- **Онлайн-семинар «Планирование безопасности дорожного движения — звездочная система рейтингов для аудитов безопасности дорожного движения».** В ноябре 2021 года в рамках Программы ЦАРЭС был организован онлайн-семинар для ознакомления СЧ ЦАРЭС и ключевых заинтересованных

сторон с руководством «*Инженерное обеспечение безопасности дорожного движения — звездочная система рейтингов для аудитов безопасности дорожного движения*». На семинаре были представлены различные подходы к тому, как аудиты безопасности дорожного движения и методология iRAP, которые по существу используют разные методы, но преследуют одну и ту же цель снижения как риска возникновения, так и серьезности аварий, могут использоваться совместно для повышения безопасности при проектировании дорог.

- **Отчетная карточка по дорожной безопасности ЦАРЭС.** Данный отчет предназначен для отслеживания статуса реализации и прогресса инициатив в области безопасности дорожного движения в отдельных СЧ ЦАРЭС в рамках Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС. Это полезный ресурс для определения проблем реализации, приоритетов и реформ, а также ресурсов, необходимых для устранения любых сохраняющихся пробелов и повышения общей безопасности дорожного движения в СЧ ЦАРЭС. Отчетная карточка по безопасности дорожного движения в ЦАРЭС была опубликована в июле 2022 года.
- **5-е Руководство по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения ЦАРЭС - звездочные системы рейтингов для аудита дорожной безопасности.** В этом руководстве представлена концепция звездочных систем рейтингов для аудита дорожной безопасности, при которой участки дороги оцениваются по 5-балльной шкале, при этом 5 баллов означают самую высокую степень безопасности. В нем представлен краткий обзор аудитов безопасности дорожного движения и методологии iRAP, включая преимущества и недостатки каждой из них. В нем описываются различные подходы к совместному использованию таких аудитов и методологии iRAP, которые, по сути, являются разными методологиями, но имеют общую цель снижения частоты и серьезности аварий за счет более высокой степени безопасности при проектировании дорог. Ожидается, что данное руководство, которое является пятым в серии руководств ЦАРЭС по безопасности дорожного движения было опубликовано в июне 2022 года.
- **Обучение по изучению ДТП.** Трехдневный учебный курс по изучению аварий был организован для Узбекистана и Кыргызской Республики в декабре 2021 года и январе 2022 года соответственно. В учебном курсе разъяснялась важность сбора точных данных об авариях, которые основаны на тщательном расследовании аварий, анализе аварий и надлежащей отчетности. Соответственно, в рамках этого обучения участникам предоставлялась возможность овладеть навыками и техническими ноу-хау, необходимыми для управления местом дорожно-транспортного происшествия, а также для сбора и предоставления точных данных об авариях, которые являются ключом к принятию обоснованных решений, касающихся законов о безопасности дорожного движения, усовершенствования принципов проектирования дорог и планирования мер по дорожной безопасности среди прочего.
- **Семинар по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения.** В рамках текущих усилий по содействию наращиванию потенциала по проектированию дорог с учетом требований безопасности СЧ ЦАРЭС, Институт ЦАРЭС в партнерстве с Азиатским банком развития (АБР) организовал в апреле виртуальный семинар из шести модулей для конкретной страны по совершенствованию проектирования дорог с учетом требований безопасности для Туркменистана, в апреле 2022 года. Семинар предоставил участникам возможность освежить и усовершенствовать свои навыки и ноу-хау по ключевым элементам безопасности дорожного движения, реализованным в Руководствах ЦАРЭС по безопасности дорожного движения. Среди участников семинара были специалисты

по безопасности дорожного движения из университетов, Комитета автомобильных дорог, Национальной дорожной полиции, национального дорожного управления, областных дорожных ведомств, других государственных министерств и соответствующих органов.

- **Онлайн-обучение ЦАРЭС по проблеме дорожной безопасности.** Государственные служащие Министерства транспорта и коммуникаций и Департаментов безопасности дорожного движения и дорожного надзора МВД приняли участие в онлайн-обучении по проблеме безопасности дорожного движения, который был организован Программой ЦАРЭС для Кыргызской Республики. В ходе обучения, которое прошло в апреле 2022 года, участники ознакомились с безопасным системным подходом, причинами аварий и принципами теории эффективного правоприменения и сдерживания. Также была подчеркнута важность правоприменения и его роль в безопасной системе.
- **Онлайновый семинар по безопасности пешеходов в странах ЦАРЭС.** Обучение по безопасности пешеходов будет проведено для СЧ ЦАРЭС 14-28 июня 2022 года. Семинар был предназначен для инженеров-дорожников и инженеров по безопасности дорожного движения, руководителей проектов, планировщиков, инженеров коммунальных предприятий, сотрудников дорожной полиции, представителей проектных институтов и дорожных ведомств. Он направлен на расширение понимания важности защиты пешеходов и обеспечения более безопасных условий для пешеходов, чтобы сделать дороги более удобными для них. Это также побудит СЧ ЦАРЭС соответствовать более высоким стандартам безопасности дорожного движения, внедрив Систему безопасности. На семинаре обсуждался широкий круг тем, связанных с безопасностью пешеходов, включая стратегию управления пешеходами, обеспечение соблюдения правил дорожного движения, аспекты проектирования для пешеходов с ограниченными возможностями, пешеходные объекты, небольшие строительные работы для улучшения движения и безопасности пешеходов, проектирование инфраструктуры, управление скоростью, и стратегии успокоения трафика, среди прочего.

Авиация. Обзорное исследование авиации в ЦАРЭС 2018 года, которое послужило справочным документом для разработки авиационного компонента в рамках Транспортной стратегии ЦАРЭС до 2030 года, описывает ключевые вопросы и приоритеты для авиационного сектора в странах-членах ЦАРЭС. Этот компонент подчеркивает важность установления прямого, рентабельного и безопасного авиационного сообщения между странами-членами ЦАРЭС для более открытого регионального авиационного рынка в ЦАРЭС.

- **Исследование грузовых авиаперевозок.** Это исследование, в котором рассматриваются логистические услуги авиационных грузоперевозок в СЧ ЦАРЭС, включая региональные грузовые перевозки по суше, воздуху и морю, направлено на создание базы для СЧ ЦАРЭС по установлению приоритетов мер национальной политики и региональных соглашений для содействия развитию конкурентоспособных авиационных грузовых и логистических услуг. Исследование столкнулось с некоторыми задержками из-за ограничений, связанных с пандемией, которые затруднили исследования на местах и сбор данных, но оно продолжается и продвигается к завершению с ожидаемой публикацией в течение года.

III. Вызовы и основные вопросы

Некоторые мероприятия и информационные продукты, указанные в текущем рабочем плане (например, информационные продукты, обучение, семинары и аналогичные инициативы, и т.д.), столкнулись с некоторыми задержками из-за ограничений по COVID-19, но другие прошли в соответствии с графиком, особенно те, которые можно было организовать на должном уровне в виртуальном формате. Считалось, что мероприятия, предполагающие тщательное обсуждение отраслевых общих планов и важных вопросов, более целесообразны для организации в очной форме, и их пришлось отложить до более подходящего момента для очных встреч. Шестое заседание РГЖТ и 19-е заседание ККТС, на которых будут обсуждаться стратегические направления и приоритеты для транспортного сектора ЦАРЭС и железнодорожного подсектора и транспортного сектора в целом, соответственно, считаются теперь планируется провести 17-20 октября 2022 году в Алматы, Казахстан.

Более того, некоторые мероприятия, которые изначально не входили в текущий рабочий план, были начаты и успешно завершены в течение периода реализации рабочего плана. Сюда относятся обучение по изучению ДТП для Узбекистана и Кыргызской Республики, онлайн-курс обучения по проблеме безопасности дорожного движения и семинар по обмену знаниями о системах управления дорожными активами.

По вопросу информационных продуктов ряд ПЗ был завершён в сроки, предусмотренные рабочим планом, несмотря на некоторые задержки, вызванные пандемией, особенно в первые месяцы реализации рабочего плана. При этом по другим ПЗ мероприятия, для реализации которых требуется проведение исследования на местах и личного взаимодействия продвигались медленно из-за ограничений, связанных с COVID-19. В результате чего сроки по этим ПЗ отодвигались, и в транспортном секторе ЦАРЭС нацелены на их завершение в рамках рабочей программы на предстоящий год.

Положительным аспектом является то, что нехватка бюджета и перераспределение финансирования, которые создавали преграды для транспортного сектора ЦАРЭС в предыдущем году, были решены посредством организации нового финансирования из других источников для поддержки новых направлений деятельности в транспортном секторе ЦАРЭС.

Поскольку в последние месяцы пандемия начала ослабевать, границы начали вновь открываться, а ограничения на поездки постепенно ослабевают. В результате туристическая индустрия медленно восстанавливается после пандемии, а рынки реинтегрируются в глобальные цепочки создания добавленной стоимости. В результате чего сектор торговли и транспортный сектор также начали восстанавливаться после воздействия вызовов затянувшейся пандемии.

Но как только мировая экономика начала восстанавливаться, возникли новые вызовы, такие как рост цен на нефть (особенно для стран, не экспортирующих нефть) и новые сбои в каналах поставок в результате вторжения России на Украину. Однако в зависимости от того, как долго будет продолжаться конфликт, степень его потенциального воздействия на торговлю и транспортный сектор в СЧ ЦАРЭС на данный момент все еще неясна.

С. Рабочая программа на предстоящий год

Программа ЦАРЭС будет предлагать техническую помощь странам ЦАРЭС в оставшийся период 2022 года и далее посредством информационных продуктов и семинаров по пяти основным компонентам: дороги и управление дорожными активами, безопасность дорожного движения, железные дороги, трансграничное содействие и авиация.

Трансграничные перевозки и логистика.

- **Руководство девелоперов по планированию и проектированию логистических центров.** Программа ЦАРЭС выявила растущий интерес к развитию логистических центров среди некоторых стран-членов. Логистические центры в основном специализируются на размещении складов, распределительных центров, транспортных и логистических объектов и сопутствующих услуг. Будет подготовлен набор информационных материалов по логистическим центрам, который будет включать, среди прочего, техническое руководство по функциям, бизнес-модели и дорожной карте для внедрения. Будут организованы семинары для предоставления руководящих указаний лицам, принимающим решения, планировщикам, инвесторам, частному сектору и другим заинтересованным сторонам по рыночным, институциональным, финансовым и операционным аспектам, относящимся к проектированию, планированию и эксплуатации логистических центров.
- **Исследование грузовых авиаперевозок.** Данное исследование, в котором всесторонне рассматривается авиация, но с акцентом на трансграничные перевозки и логистику, предоставит обзор состояния авиационных грузоперевозок и логистических услуг в СЧ ЦАРЭС, включая региональные грузовые перевозки наземным, воздушным и морским транспортом, а также проанализирует параметры логистики по различным видам транспорта и мультимодальным комбинациям. Исследование направлено на то, чтобы помочь СЧ ЦАРЭС определить приоритетность мер национальной политики и региональных соглашений для содействия развитию конкурентоспособных авиационных грузовых и логистических услуг.

Управление дорогами и дорожными активами.

- **Исследование по дорожным фондам и сборам с пользователей дорог в регионе ЦАРЭС.** Проводится исследование по финансированию содержания дорог в регионе ЦАРЭС, его опубликование намечено на 3 квартал 2022 года. В отчете рассматриваются различные виды сборов с пользователей дорог в СЧ ЦАРЭС, и в какой степени выручка, которую они генерируют, предназначена для содержания дорог. В отчете также рассматривается, в какой степени фактические бюджеты на содержание дорог способны покрыть предполагаемые потребности в обслуживании дорог в СЧ ЦАРЭС.
- **Оценка контрактов на ориентированное на результат содержание дорог в ЦАРЭС.** В этом отчете рассматриваются текущие и завершенные пилотные проекты внедрения КСДОР в СЧ ЦАРЭС. В нем рассматривается опыт СЧ ЦАРЭС в использовании КСДОР для управления, содержания и восстановления их дорожных сетей, в частности, с точки зрения улучшения состояния дорожных активов, экономии затрат, а также вопросов и проблем, возникающих в ходе реализации. В нем также обсуждаются уроки, которые можно извлечь из этого опыта, и определяются передовые методики, которые могут быть воспроизведены другими СЧ ЦАРЭС. Отчет планируется опубликовать в 4 квартале 2022 года.

Дорожная безопасность.

- **Тренинг по расследованию ДТП.** Трехдневный курс обучения по изучению аварий будет организован для Грузии, Казахстана, Монголии, Пакистана и Таджикистана до конца текущего года. В ходе курса будет обсуждаться, как точные данные об авариях помогают понять, почему происходят аварии и как их можно предотвратить, а также как их можно использовать для принятия основанных на фактических данных мер и

политических решений, касающихся безопасности дорожного движения. Кроме того, курс предоставит участникам навыки, необходимые для управления местом дорожно-транспортного происшествия и для сбора точных данных о ДТП.

- **Запуск 5-го Руководства по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения в ЦАРЭС - звездочные системы рейтингов для аудита дорожной безопасности.** Данное руководство, пятое в серии технических руководств ЦАРЭС по безопасности дорожного движения, будет запущено в октябре 2022 года. В руководстве представлена концепция звездочных систем рейтингов для аудитов безопасности дорожного движения и дается краткий обзор аудитов безопасности дорожного движения и методологии Программы iRAP, а также различные подходы к совмещению таких аудитов и методологии iRAP для повышения безопасности дорожных проектов.

Железные дороги.

- **Шестое заседание рабочей группы по железнодорожному транспорту.** Пандемия ограничила большинство видов деятельности и нарушила рабочие планы и графики, особенно в самом начале. В результате шестое заседание РГЖТ, которое изначально планировалось провести в марте 2020 года в Стамбуле, Турция, было отменено. Но по мере того, как пандемия начинает ослабевать, а ограничения постепенно снимаются, железнодорожный подсектор планирует созвать шестое заседание рабочей группы в октябре 2022 года.

Авиация.

- **Исследование грузовых авиаперевозок.** Исследование направлено на то, чтобы помочь правительствам стран ЦАРЭС определить приоритетность мер национальной политики и региональных соглашений для содействия развитию конкурентоспособных авиационных грузовых и логистических услуг. В частности, в исследовании будет собрана справочная информация об услугах авиационной грузовой логистики в странах-членах ЦАРЭС и представлен обзор региональных грузовых операций по суше, воздуху и морю. Анализ будет сосредоточен на логистических параметрах различных видов транспорта и мультимодальных комбинаций. Исследование станет хорошим справочным материалом для региональных авиаперевозчиков, операторов аэровокзалов и логистических компаний. В конце 2022 года будут организованы вебинары для распространения результатов исследования.
- **Исследование низкобюджетных перевозчиков.** Низкобюджетные перевозчики (лоукостеры) начинают свою деятельность в ЦАРЭС, Тем не менее, авиационный рынок ЦАРЭС все еще относительно не освоен, несмотря на запуск новых местных лоукостеров и расширение присутствия зарубежных партнеров. Более широкое проникновение низкобюджетных перевозок может помочь стимулировать спрос, ускорить рост воздушного транспорта, а также стимулировать рост туризма во внутреннем, региональном (т. е. в рамках ЦАРЭС) и международном сегментах. В этом контексте данное исследование направлено на то, чтобы помочь правительствам и заинтересованным сторонам ЦАРЭС лучше понять потенциальную роль лоукостеров в продвижении новой фазы роста пассажиропотока и развития туризма в регионе. В нем будет представлен обзор текущих и прошлых операций с лоукостерами в регионе ЦАРЭС и оценены возможности для их в период после пандемии.

- **Региональный авиационный форум.** Региональный авиационный семинар планируется организовать в 4 квартале 2022 года. В ходе форума будет дана оценка текущего состояния авиационного сектора и предоставлена обновленная информация о роли ЦАРЭС в содействии региональному сотрудничеству в области авиации. На нем будут обсуждаться приоритетные темы для авиации ЦАРЭС, в том числе: (i) возможности для роста авиационной отрасли в период после пандемии; (ii) продолжение либерализации рынка авиаперевозок как для грузовых, так и для пассажирских перевозок; (ii) содействие региональным международным поездкам в рамках ЦАРЭС; и (iii) принятие авиационных протоколов и стандартов, связанных со охраной труда, и сотрудничество по мерам общественного здравоохранения. Семинар также инициирует и будет способствовать разработке новой долгосрочной стратегии для авиации ЦАРЭС.

Приложение 1: Показатели результатов с разбивкой по компонентам

Содействие развитию транспортного сектора и логистики. Повышение эффективности работы пограничных переходов, таможенного оформления, иммиграционных процедур и трансграничной логистики.				
Средняя скорость перевозки по коридорам, скорость с задержкой (ССЗ; км/ч)	Коридор	2020	2021	Изменение
	Общая оценка	20,7	18,9	(1,7)
	1	27,6	20,7	(6,9)
	2	24,4	26,3	+1,9
	3	20,8	21,7	+0,9
	4	16,4	13,7	(2,7)
	5	8,6	10,6	+2,0
	6	20,3	20,7	+0,4
Время на прохождение через пункт пропуска по коридорам, странам и ПП (ч)	Коридор	2020	2021	Изменение
	Общая оценка	18,9	24,0	+5,1
	1	27,9	51,6	+23,7
	2	22,4	11,7	(10,8)
	3	6,8	5,0	(1,8)
	4	8,1	25,7	+17,7
	5	40,2	25,2	(15,0)
	6	14,0	11,8	(2,2)
Затраты на прохождение через пункт пропуска по коридорам, странам и ПП (\$)	Коридор	2020	2021	Изменение
	Общая оценка	202	323	+121,3
	1	422	1083	+660
	2	116	103	(13)
	3	91	79	(12)
	4	97	85	(12)
	5	300	279	(20)
	6	136	123	(13)
Показатель восприятия логистики (ПВЛ)	Страна	2016	2018	Изменение
	Афганистан*	2,14 [150]	1,95 [160]	(0,19)
	Азербайджан	-	-	
	КНР	3,66 [27]	3,61 [26]	(0,06)
	Грузия	2,35 [130]	2,44 [119]	+0,09
	Казахстан	2,75 [77]	2,81 [71]	+0,06
	Кыргызская Республика	2,16 [146]	2,55 [108]	+0,39
	Монголия	2,51 [108]	2,37 [130]	(0,13)
	Пакистан	2,92 [68]	2,42 [122]	(0,50)

	Таджикистан	2,06 [153]	2,34 [134]	+0,28
	Туркменистан	2,21 [140]	2,41 [126]	+0,20
	Узбекистан	2,40 [118]	2,58 [99]	+0,17
Управление дорогами и дорожными активами. Улучшение по модели степени развития управления дорожными активами ЦАРЭС*				
Средняя скорость перевозки без задержки (СБЗ; км/ч)	Коридор	2020	2021	Изменение
	Общая оценка	42,9	41,6	(1,4)
	1	69,5	63,5	(6,0)
	2	46,6	49,7	+3,1
	3	41,2	39,4	(1,8)
	4	33,8	36,0	+2,2
	5	28,4	27,5	(1,0)
	6	40,6	39,6	(1,0)
Улучшение восприятия качества автомагистралей (Глобальный показатель конкурентоспособности Всемирного экономического форума)	Страна	2018	2019	Изменение
	Афганистан*	-	-	-
	Азербайджан	4,78 [34]	5,16 [27]	+0,38
	КНР	4,58 [42]	4,58 [45]	0,00
	Грузия	3,79 [80]	3,79 [81]	0,00
	Казахстан	3,23 [106]	3,59 [93]	+0,36
	Кыргызская Республика	2,81 [118]	3,05 [113]	+0,24
	Монголия	3,14 [110]	3,08 [112]	(0,06)
	Пакистан	3,94 [69]	4,04 [67]	+0,09
	Таджикистан	4,53 [44]	4,49 [50]	(0,04)
	Туркменистан	-	-	-
	Узбекистан	-	-	-
Железные дороги. Повышение уровня сервиса и эксплуатационной эффективности железных дорог				
Средняя скорость коммерческого транспорта по ИМЭК, ССЗ (км/ч)	Коридор	2020	2021	Изменение
	Общая оценка	16,8	12,1	(4,7)
	1	20,2	14,6	(5,7)
	2	5,4	15,2	+9,8
	3	17,5	13,4	(4,1)
	4	13,5	7,5	(6,0)
	5	-	-	-
	6	13,4	13,3	(0,1)
Средняя скорость коммерческого	Коридор	2020	2021	Изменение
	Общая оценка	42,2	38,0	(4,2)
	1	67,3	56,2	(11,1)

транспорта по ИМЭК, СБЗ (км/ч)	2	7,9	15,5	+7,6
	3	19,6	14,9	(4,7)
	4	18,4	14,8	(3,6)
	5	-	-	-
	6	24,4	24,6	+0,2
Улучшение восприятия качества железных дорог (Глобальный показатель конкурентоспособности Всемирного экономического форума для железных дорог)	Страна	2016- 2017	2017- 2018	Изменение
	Афганистан*	-	-	-
	Азербайджан	4,15 [29]	4,69 [20]	+0,54
	КНР	5,07 [14]	4,80 [17]	(0,27)
	Грузия	3,85 [38]	3,84 [39]	(0,02)
	Казахстан	4,26 [26]	4,14 [32]	(0,12)
	Кыргызская Республика	2,37 [81]	2,45 [76]	+0,08
	Монголия	2,73 [69]	2,80 [69]	+0,07
	Пакистан	3,08 [53]	3,33 [52]	+0,26
	Таджикистан	3,74 [41]	3,74 [41]	0,00
	Туркменистан	-	-	-
	Узбекистан	-	-	-

* АБР приостановил оказание помощи Афганистану с 15 августа 2021 года.

Приложение 2: Мероприятия в транспортном секторе с 4 квартала 2022 года и далее

Компонент	Тип	Мероприятие	Сроки
Трансграничные перевозки и логистика	ПЗ	Руководство девелоперов по планированию и проектированию логистических центров	4 кв. 2022 г.
		Оценка среднего коридора	4 кв. 2022 г.
Автодороги и управление дорожными активами	ПЗ	Исследование по дорожным фондам и сборам с пользователей дорог в регионе ЦАРЭС	4 кв. 2022 г.
		Оценка контрактов на содержание дорог, ориентированное на результаты, в регионе ЦАРЭС	4 кв. 2022 г.
Безопасность дорожного движения	Мероприятие	Вебинар по 5-му Руководству по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения – звездочные системы рейтингов для аудита безопасности дорожного движения	2023 г.
		Тренинг по расследованию ДТП (Грузия, Казахстан, Монголия, Пакистан, Таджикистан)	4 кв. 2022 г.
	ПЗ	6-ое Руководство по инженерному обеспечению безопасности дорожного движения – расследование, анализ и обработка аварийных участков	2023 г.
Железные дороги	Мероприятие	Шестое заседание Рабочей группы по железнодорожному транспорту	4 кв. 2022 г.
Авиация	Мероприятие	Региональный авиационный форум	2023 г.
	ПЗ	Исследование грузовых авиаперевозок	2023 г.
		Исследование низкобюджетных перевозчиков	4 кв. 2022 г.
Транспортный сектор	Мероприятие	19-е заседание Координационного комитета по транспортному сектору	4 кв. 2022 г.
	ПЗ	Отчет о проделанной работе транспортного сектора ЦАРЭС за 2022 год	4 кв. 2022 г.