

Законодательство в сфере СТВ РК



Экологический кодекс Республики Казахстан

Дата принятия – 2 января 2021 год

Дата вступления в силу – 1 июля 2021 год

Раздел 18

Климат и Озоновый слой атмосферы

Глава 20.

**Государственное регулирование в области
выбросов и поглощений парниковых газов**

Статьи: 281 - 304



ЖАСЫЛ ДАМУ
акционерное общество

Рамки системы по измерению, отчетности и верификации (MRV) – что сделано?

Законодательная основа системы национальной инвентаризации парниковых газов РК

Экологический кодекс, Глава 20



Правила государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов – приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 28.03.2022 № 91



Правила проведения валидации и верификации - приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов РК от 14.02.2022 № 12



ЖАСЫЛ ДАМУ
акционерное общество

Экологическая целостность



Утвержденные НПА:

- Государственное регулирование выбросов парниковых газов
- Информационная система – государственные углеродный кадастр и реестр углеродных единиц
- Торговля углеродными единицами
- Реализация углеродных офсетов
- Процессы Валидации и верификации
- Методики расчета выбросов парниковых газов

Статья 283. Национальные вклады Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата

✕ Цель РК - снижение к 31 декабря **2030 года** углеродного баланса не менее чем на **15 процентов** от уровня углеродного баланса **1990 года** – ОНУВ РК



- **Углеродный баланс** Республики Казахстан - объем фактических выбросов парниковых газов за минусом объема фактических поглощений парниковых газов за установленный период
- **Уполномоченный орган** в **разрабатывает последующие НОВ** (национально определяемые вклады) в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан
- Последующие НОВ на уровне ППРК;
- Уполномоченный орган - рабочий орган по реализации международных договоров в области изменения климата.
- Государственные органы и должностные лица РК в пределах своей компетенции обязаны предпринимать действия, направленные на обеспечение выполнения национальных вкладов РК



РЕАЛИЗАЦИЯ ПАРИЖСКОГО СОГЛАШЕНИЯ И УГЛЕРОДНАЯ НЕЙТРАЛЬНОСТЬ

-15%

снизить объем
выбросов к 2030
году

*от уровня 1990 г.

-2,4%

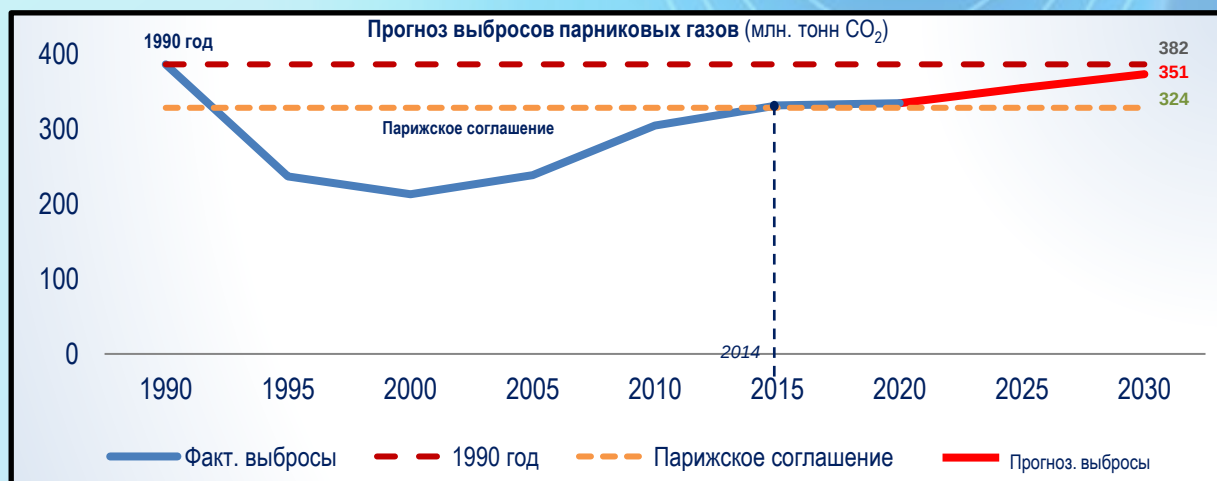
Снижение объемов
выбросов по итогам
2019 года от уровня 1990
года

120
стран

обеспечат углеродную
нейтральность к 2050
году

До 2060 г.

Казахстан перейдет на
углеродную нейтральность

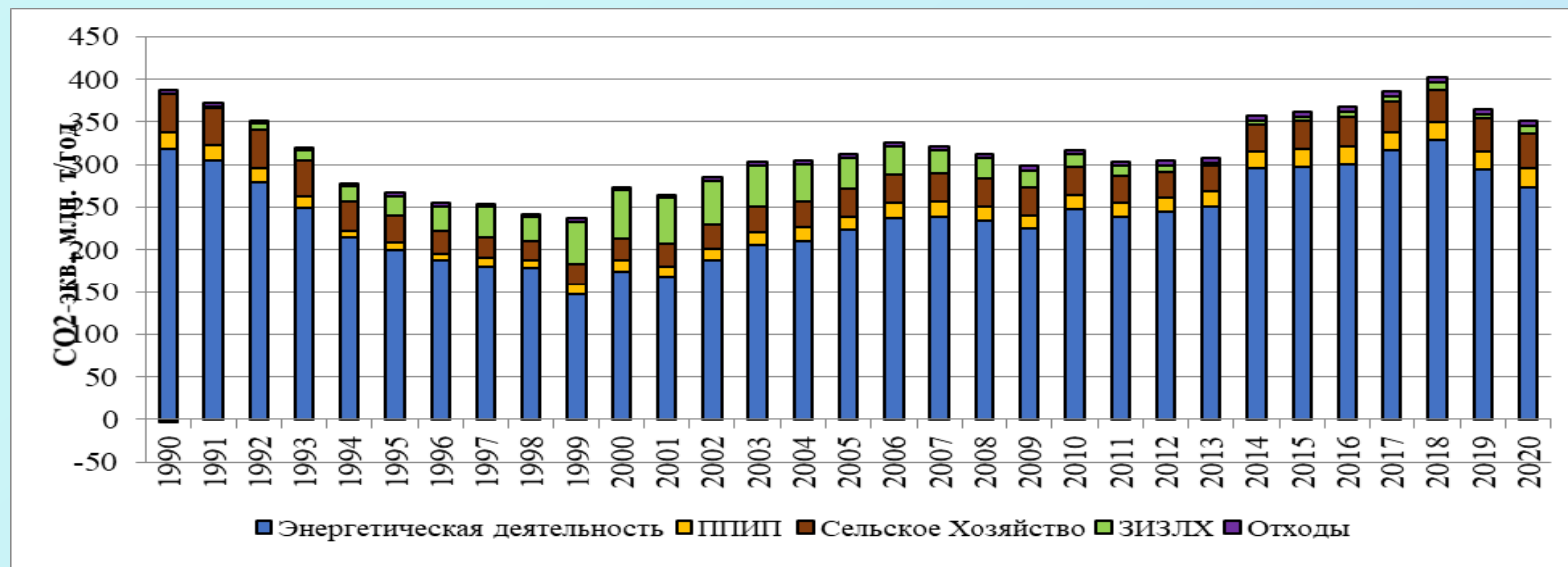


В 2014 году выбросы парниковых газов в РК уже **превысили уровень**, заложенный в Парижском соглашении.



ЖАСЫЛ ДАМУ
акционерное общество

Динамика национальных выбросов ПГ по секторам за 1990–2020 гг. (тыс. т CO2-экв)



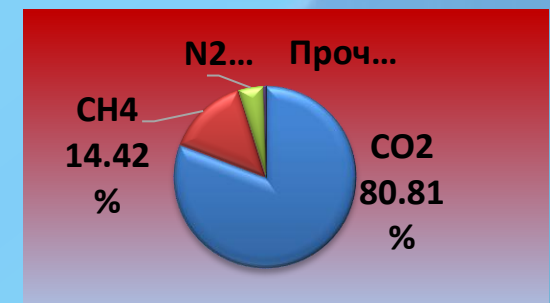
Энергетическая деятельность – 79,86 %; Сельское хозяйство – 10,18 %;

Промышленные процессы и использование продуктов – 5,95 %;

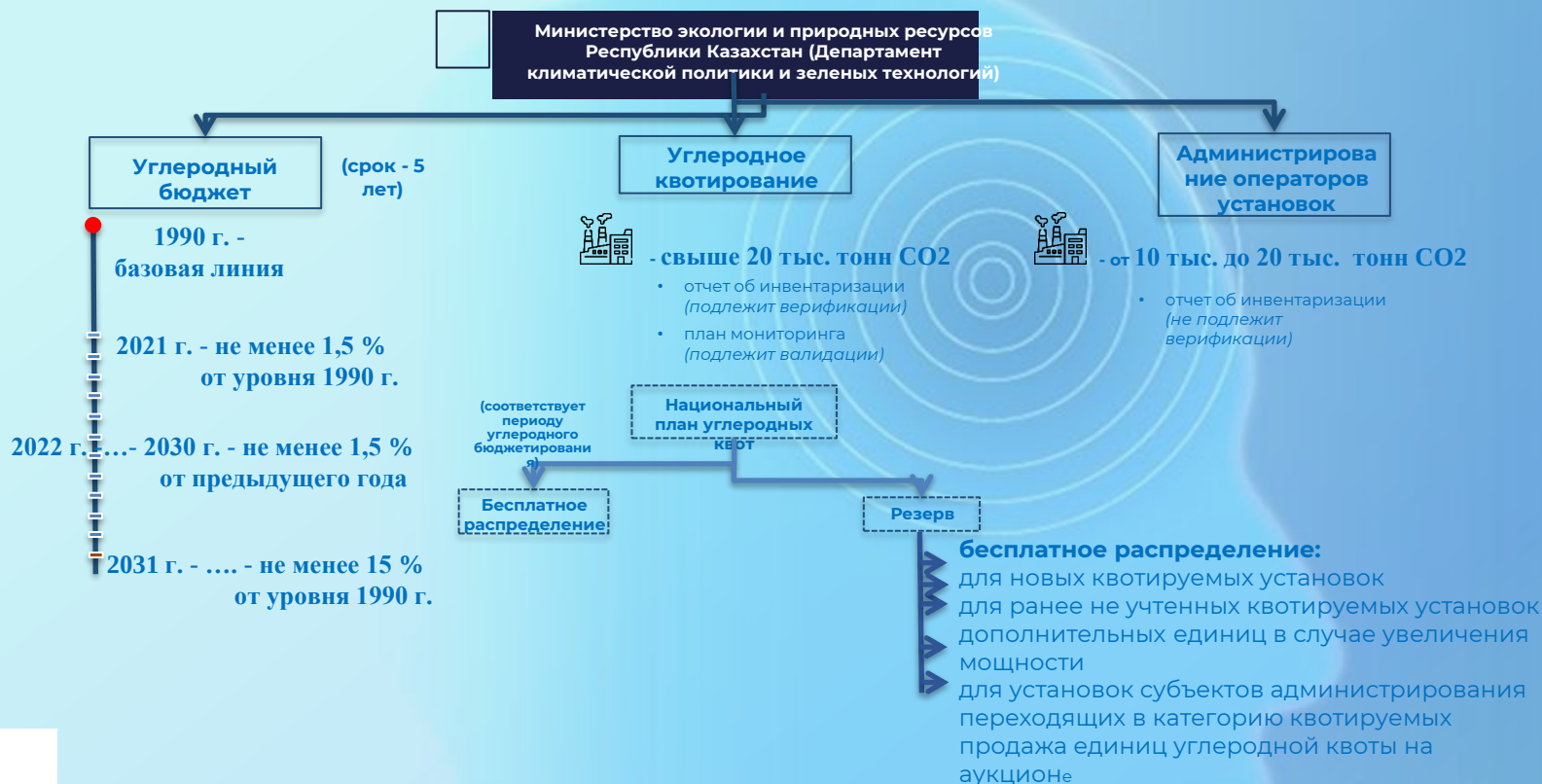
Землепользование, изменения в землепользовании и Лесное хозяйство – 2,64 %;

Отходы – 1,38 %.

Структура общих
национальных выбросов по
видам газов за 2020 г.



Государственное регулирование парниковых газов в Республике Казахстан



Деятельность оператора системы торговли углеродными единицами:

- формирование и ведение гос. углеродного кадастра;
- осуществление государственной инвентаризации выбросов и поглощений ПГ;
- формирование и ведение гос. реестра углеродных единиц;
- сопровождение реализации СТВ в РК;
- продажа и покупка углеродных единиц.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Национальная инвентаризация

Ежегодно к 15 апреля в секретариат РКИК ООН

● **5 секторов Экономики:**
Энергетика, Промышленность, Сельское хозяйство, Лесные ресурсы, Отходы

● 2020 - 351,244 млн. CO₂

● ОНУВ - **минус 15 %** от уровня 1990

УГЛЕРОДНЫЙ БЮДЖЕТ (срок - 5 лет)

● 1990 - **базовая линия**

● 2021 - **не менее 1,5 %** от уровня 1990

● с 2022 по 2030 - **не менее 1,5 %** ежегодно

● с 2031 - **не менее 15 %** от уровня 1990

УГЛЕРОДНОЕ КВОТИРОВАНИЕ



свыше 20 тыс. тонн CO₂

● отчет об инвентаризации
(подлежит верификации)

● план мониторинга
(подлежит валидации)

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ОПЕРАТОРОВ УСТАНОВОК



от 10 тыс. до 20 тыс. тонн CO₂

● отчет об инвентаризации
(не подлежит верификации)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОПЕРАТОРА СИСТЕМЫ ТОРГОВЛИ УГЛЕРОДНЫМИ ЕДИНИЦАМИ

- формирование и ведение гос. углеродного кадастра
- осуществление государственной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов
- формирование и ведение гос. реестра углеродных единиц
- сопровождение реализации системы торговли выбросами
- продажа и покупка углеродных единиц



ЖАСЫЛ ДАМУ
акционерное общество

Оператор СТВ

Разработка Национального доклада о кадастре антропогенных выбросов и поглощений ПГ

- Сбор исходной информации у госорганов, ведомств и крупнейших предприятий РК;
- Обработка данных и расчет выбросов парниковых газов по 5 секторам: энергетика, промышленные процессы, сельское хозяйство, лесные ресурсы, отходы;
- Заполнение таблиц общего формата отчетности согласно требованиям РКИК ООН;
- Прохождение проверки международных экспертов РКИК ООН;
- Участие в международных переговорах по РКИК, КП и ПС и вспомогательных органах (ВОКНТА, ВОО).

Разработка отчета по выходу из статуса несоблюдения требований Киотского протокола

- Разработка мероприятий по выходу из статуса несоблюдения;
- Разработка НПА по государственной инвентаризации согласно замечаниям РКИК ООН;
- Нарращивание потенциала – участие в обучающих тренингах и курсах.

Текущая деятельность

- Выдача экспертных заключений по документации офсетных проектов;
- Разработка методик по расчетам выбросов парниковых газов;
- Проведение и участие в обучающих семинарах;
- Проверка отчетов об инвентаризации ПГ

Вопросы ведения Кадастра и Регистра ПГ

Кадастр - Сбор и учет сведений

- Получение отчетности по выбросам ПГ от операторов установок в электронной форме;
- Обработка полученных данных и внесение в Кадастр;
- Анализ и прогнозирование выбросов и поглощения ПГ;
- Обеспечение контроля за объемами выбросов и поглощения ПГ;
- Выполнение обязательств РК по ежегодной отчетности в соответствии с международными договорами.

Национальный план распределения углеродных квот (НПР)

- Определение списка субъектов квотирования, подлежащих включению в НПР;
- Сбор исходных данных для расчета углеродных квот;
- Расчет объемов углеродных квот для каждой квотируемой установки;
- Анализ и постоянное обновление утвержденных бенчмарков (52 бенчмарка)
- Подготовка проекта НПР.

Государственный реестр углеродных единиц

- Формирование на основе НПР;
- Своевременное проведение всех транзакций с углеродными единицами;
- Ежегодное проведение изъятия углеродных квот;
- Ежегодное погашение углеродных квот по итогам проверки отчетов субъектов квотирования

Прочее

- Разработка предложений к проектам НПА по вопросам СТВ;
- Взаимодействие с международными организациями, министерствами, природопользователями и их ассоциациями по вопросам СТВ;
- Участие в международных климатических переговорах РКИК ООН и ПС по вопросам рыночных механизмов;
- Проведение различных анализов в рамках бюджетной программы;
- Участие в национальных и международных конференциях

Обновление инструментов моделирования для содействия принятию решений климатической политики

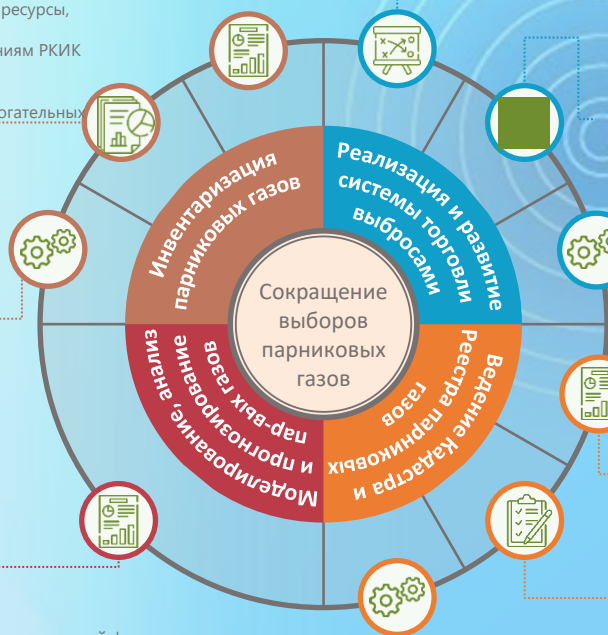
- Модель всей энергосистемы TIMES
- Макроэкономическая модель CGE
- Секторальные модели SD

Разработка инструментов моделирования для содействия принятию решений климатической политики

- Модель электроэнергетики
- Модель загрязнения воздуха и риска смертности

Разработка и сопровождение НПА по вопросам декарбонизации

- ОНУВ 2030, дорожная карта ОНУВ
- Углеродная нейтральность 2060
- Оценка НДТ



ЖАСЫЛ ДАМУ
акционерное общество

Статья 289. Углеродное квотирование

Под углеродным квотированием понимается установление государством на период углеродного бюджетирования количественного ограничения совокупного объема квотируемых выбросов парниковых газов, осуществляемых квотируемыми установками в секторах экономики, указанных в пункте 2 настоящей статьи, и распределении углеродных квот субъектам квотирования в соответствии с настоящим Кодексом.

Под квотируемыми выбросами парниковых газов понимаются выбросы диоксида углерода.

Углеродному квотированию подлежат электроэнергетическая, нефтегазовая, горнодобывающая, металлургическая и химическая промышленность, а также обрабатывающая промышленность в части производства цемента, извести, гипса и кирпича (далее – **регулируемые секторы экономики**).

Квотируемой установкой признается установка, объем квотируемых выбросов парниковых газов которой превышает двадцать тысяч тонн диоксида углерода в год в регулируемых секторах экономики.

Субъектом квотирования признается оператор квотируемой установки.

Под углеродной квотой понимается количественный объем квотируемых выбросов парниковых газов, установленный для квотируемой установки на период действия Национального плана углеродных квот в соответствии с пунктом 4 статьи 290 настоящего Кодекса и зачисленный на соответствующий счет оператора квотируемой установки в государственном реестре углеродных единиц.



Углеродная квота формируется путем распределения единиц углеродной квоты, а также за счет приобретения углеродных единиц субъектом квотирования на углеродном рынке.

Под единицей углеродной квоты понимается углеродная единица, применяемая для исчисления объема углеродной квоты.

Запрещается эксплуатация квотируемой установки субъектом квотирования без получения углеродных квот..

Субъект квотирования вправе **самостоятельно распределять** имеющиеся у него единицы углеродной квоты между своими установками в пределах периода квотирования.

Субъект квотирования вправе продать или купить единицы углеродной квоты, за **исключением единиц, полученных в соответствии с [пунктом 8](#) статьи 295** настоящего Кодекса.

Субъект квотирования вправе осуществлять **перенос непогашенных единиц углеродной квоты между отчетными периодами в** пределах периода действия Национального плана углеродных квот.

Углеродное квотирование осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и в порядке, установленном **Правилами государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов.**

В случае превышения установленной углеродной квоты субъект квотирования вправе **компенсировать недостаток** в углеродной квоте приобретенными углеродными единицами, дополнительной углеродной квотой и (или) офсетными единицами.



Статья 290. Национальный план углеродных квот

- **Национальный план углеродных квот** (далее – Национальный план) является документом, устанавливающим **общее количество единиц углеродной квоты**, подлежащих распределению между субъектами квотирования по регулируемым секторам экономики, **а также объем резерва единиц углеродной квоты**.
- Национальный план разрабатывается и утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.
- **Период действия Национального плана должен соответствовать периоду углеродного бюджетирования.**
- Отчетным периодом Национального плана является один календарный год.
- Общее количество единиц углеродной квоты, подлежащих бесплатному распределению между субъектами квотирования по регулируемым секторам экономики, рассчитывается в порядке, установленном Правилами государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов.



Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2021 год



132 крупных промышленных предприятия



218 квотируемых установок



Квотируемой установкой признается установка, объем выбросов парниковых газов которой превышает **20 000 тонн** диоксида углерода.

При распределении углеродных квот используется метод бенчмаркинга

Регулируемая сфера деятельности	Количество установок	Объем квот на 2021 год, тонн двуоксида углерода
Электроэнергетическая	90	96, 7
Нефтегазовая	61	23, 5
Горнодобывающая	24	7, 7
Металлургическая	21	31, 3
Химическая	7	1, 7
Обрабатывающая (в части производства строительных материалов: цемента, извести, гипса и кирпича)	15	8, 2
Всего	218	169, 2

62 бенчмарка утверждены



ЖАСЫЛ ДАМУ
акционерное общество

Статья 293. Мониторинг выбросов парниковых газов квотируемых установок

Субъект квотирования разрабатывает обязательный для исполнения **план мониторинга выбросов парниковых газов квотируемой установки** (далее – план мониторинга) на период действия Национального плана углеродных квот.

Субъект квотирования **до первого апреля первого года действия Национального плана углеродных квот** предоставляет валидированный план мониторинга в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

В случае непредоставления плана мониторинга в установленный частью первой настоящего пункта срок, счет субъекта квотирования в государственном реестре углеродных единиц в течение 5 рабочих дней подлежит **блокированию до представления требуемых документов.**

Мониторинг выбросов парниковых газов квотируемой установки осуществляется в соответствии с Правилами государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов.

Форма плана мониторинга разрабатывается и утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.



Статья 294. Инвентаризация выбросов парниковых газов котируемых установок

Под инвентаризацией парниковых газов понимается определение фактических объемов выбросов и поглощений парниковых газов за отчетный период.

Субъект котирувания до первого апреля текущего года **обязан заполнить электронную форму отчета** об инвентаризации парниковых газов за предыдущий год в государственном углеродном кадастре.

Методики по расчету выбросов и поглощения парниковых газов разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Субъект котирувания направляет заполненную электронную форму отчета об инвентаризации парниковых газов посредством **государственного углеродного кадастра** для верификации в аккредитованный орган по валидации и верификации.

Аккредитованный орган по валидации и верификации проводит верификацию отчета об инвентаризации парниковых газов за отчетный год в государственном углеродном кадастре.

В случае необходимости внесения корректировок в отчет об инвентаризации парниковых газов, аккредитованный орган по валидации и верификации направляет его на доработку субъекту котирувания.





Точные объемы выбросов парниковых газов от установок



Национальные коэффициенты выбросов парниковых газов



Применение национальных коэффициентов в национальной инвентаризации парниковых газов



Повышение качества национальной инвентаризации согласно требованиям РКИК ООН



ПРЕИМУЩЕСТВА

Переход на уровень 3 – использование собственных данных установок: лабораторные данные



Оператор системы торговли углеродными единицами в течение 20 рабочих дней со дня направления ему верифицированного отчета об инвентаризации парниковых газов рассматривает его на предмет соответствия утвержденной форме, наличия верификации, **корректности расчетов выбросов парниковых газов и применения коэффициентов, использованных для расчета выбросов парниковых газов, и по результатам рассмотрения:**

- **регистрирует отчет** об инвентаризации парниковых газов в случае его соответствия требованиям абзаца первого настоящего пункта;
- в случае несоответствия отчета об инвентаризации парниковых газов требованиям абзаца первого настоящего пункта **направляет его на доработку** субъекту квотирования, **а также уведомляет уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для принятия мер в отношении аккредитованных органов по валидации и верификации.**

На основе зарегистрированных отчетов оператор системы торговли углеродными единицами осуществляет анализ и прогнозирование выбросов и поглощений парниковых газов и в случае необходимости вносит уполномоченному органу предложения по совершенствованию законодательства в сфере регулирования выбросов парниковых газов.

Контроль инвентаризации выбросов парниковых газов осуществляется в соответствии с правилами государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов

Модель Казахстана в СТВ взята для создания собственной системы в РФ



Благодарю за внимание!

Чередниченко Александр geliograf@mail.ru
Есекина Айман a.esekina@recycle.kz