

ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ ЦАРЭС В ОТНОШЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ НАДЗОРА ЗА ВРЕДИТЕЛЯМИ

ТБИЛИСИ, ГРУЗИЯ, 25-27 МАРТА 2019 ГОДА

ЗАСЕДАНИЕ 4 – Проект концептуальной записки Региональная программа по борьбе с вредителями

*Профессор Роберт Блэк, МГН, МКГП,
кандидат наук, член академии высшего образования
Консультант АБР (руковод. ЗСИ), KSTA* 9500
rob@ocimum-biosecurity.eu*

*Г-н. Дэвид МакКеллар, магистр наук,
Консультант АБР (Эксперт в области фитосанитарии),
KSTA 9500
david.s.mckellar@gmail.com*

**Knowledge and support technical assistance*



Общие сведения

- Зачем нужен надзор за вредителями?
- Проблемы, с которыми сталкиваются национальные организации по защите растений (НОЗР)
- Как может региональное сотрудничество преодолеть проблемы, с которыми сталкивается сфера надзора за вредителями
- Региональный план действий

Ситуация с региональная сельскохозяйственной торговлей

Соглашение ВТО о СФС

Торговлю часто ограничивают недостатки, имеющиеся в базовой инфраструктуре, лежащей в основе здоровья растений

Многим странам не хватает технических возможностей и ресурсов для:

- проведения исследований о вредителях с целью сбора базовых данных по ситуации с вредителями
- точного и быстрого выявления вредителей
- ведения в базе данных записей о вредителях и извлечения этой информации
- обнаружения и контроля инвазивных вредителей, особенно - карантинных

Категории вредителей, важных для региональных программ надзора за вредителями

- Вредители, определяемые как «регулируемые вредители» (МКЗР *) в одной или нескольких странах региона
 - *Карантинные вредители*
 - *Регулируемые некарантинные вредители*
- Появляющиеся вредители, считающиеся регулируемыми вредителями
- Инвазивные, неместные, потенциально воздействующие на окружающую среду виды

Зачем нужен надзор за вредителями?

Надзор за вредителями воздействует на три фитосанитарные области:

- Раннее обнаружение экзотических вредителей приводит к экстренному задействию мер по их ликвидации или сдерживанию
- Надзор за вредителями с целью обнаружения и/или мониторинга появления вредителей важен для создания и поддержания зоны, свободной от вредителей.
- Надзор за вредителями также предоставляет данные для создания списка вредителей и их классификации, что необходимо для анализа фитосанитарного риска (АФР), дабы обеспечить научное обоснование фитосанитарных мер.

Виды надзора за вредителями

- Специальные исследования предоставляют НОКЗР средства для активного сбора информации о распространении вредителей с помощью структурированных программ (исследования по выявлению, определению границ и мониторингу)
- Сотрудники инспекции по карантину растений, обученные методам сбора проб и выявления вредителей, проводят наблюдение за вредителями в пунктах ввоза импорта и вывоза экспорта

Проблемы, с которыми сталкиваются НОКЗР

- Национальное законодательство не учитывает принципов ВТО, изложенных в МККЗР
- Недостаточное финансирование и устойчивость
- Интеграция управления надзором в отраслевую политику
- Ограниченные человеческие ресурсы
- Управление информацией
- Связь
- Вспомогательные операции

Как региональное сотрудничество может преодолеть проблемы надзора за вредителями

Региональное сотрудничество может решить национальные проблемы:

- Укрепления законодательства в сфере здоровья растений
- Бюджетных ограничений
- Отсутствия стратегических и операционных планов
- Отсутствия оперативных руководящих указаний по проведению надзора за вредителями
- Нехватки обученного должным образом персонала
- Трудности, с которыми сталкиваются страны при внедрении международных стандартов фитосанитарных мер (МСФМ) 6 (Надзор)

Национальное законодательство

- Страны должны работать вместе над гармонизацией законодательства, правил, политики и методов в сфере здоровья растений там, где это целесообразно и практически осуществимо.
- Принятие в первичном законодательстве принципов МККЗР
- Вторичные национальные законы/нормативные акты могут основываться на общей структуре МСФМ, где отдельные страны могут затем адаптировать вторичное законодательство в соответствии с конкретными правовыми требованиями своей страны.

Финансирование и устойчивость

Инвестиционные планы по надзору и диагностике значимых на региональном уровне вредителей и болезней станут частью национальных стратегий для каждого сельскохозяйственного сектора.

Нужна платформа для обмена вопросами финансирования надзора и региональных тематических исследований о том, как финансирование эпиднадзора за вредителями поддерживалось за счет государственных средств и промышленного финансирования, особенно в тех секторах сельского хозяйства, где ведется крупная региональная торговля

Управление надзором

Действующие в странах менеджеры по надзору за НОКЗР должны наладить партнерские отношения между правительством и промышленностью, которые сформируют консультативные процессы с заинтересованными сторонами для обеспечения надлежащих консультаций с промышленностью и другими соответствующими группами там, где в настоящее время нет таких процессов



Человеческие ресурсы

Необходимо обеспечить достаточное количество обученного надлежащим образом персонала путем организации сбора региональных учебных ресурсов.



Управление информацией

Познавательная информация, собранная путем обмена и консолидации данных надзора, а также результатов научно-исследовательской работы, должна быть доступна для обоснования принятия решений на региональном уровне, в частности, решений, касающихся реагирования в чрезвычайных ситуациях на новые или возникающие риски в сфере надзора



Коммуникация

Страны ЦАРЭС могут делиться передовым опытом в сфере внутренней и внешней коммуникации НОКЗР для усиления своих национальных программ по надзору за вредителями

Для национальных программ надзора, которые проводились в отношении аналогичных вредителей в странах ЦАРЭС, необходимо обобщить извлеченные уроки с целью регионального распределения

Вспомогательные операции

Управление анализом фитосанитарного риска

Важные шаги, которые необходимо предпринять в ходе работы по анализу фитосанитарного риска:

- Признание рекомендаций анализа фитосанитарного риска
- Создание команды проекта по анализу фитосанитарного риска
- Планирование сессий
- Сбор информации
- Проведение анализа фитосанитарного риска
- Разработка плана борьбы с вредителями

Вспомогательные операции

Диагностические лаборатории

Региональное сотрудничество может поддержать потенциал лаборатории диагностики здоровья растений следующим образом:

- Делясь научным знанием во всех дисциплинах, имеющих отношение к идентификации вредителей, включая доступ к специалистам для проверки вредителей.
- Проводя гармонизацию лабораторных стандартных рабочих процедур
- Укрепляя официальные отношения с лабораториями в регионе ЦАРЭС, напр. путем обмена изображениями вредителей для оказания помощи в диагностике вредителей
- Проводя подготовку к аккредитации диагностической лаборатории
- Проводя гармонизацию обучения на тему диагностики вредителей

Пример из практики Австралийская система надзора за биологической безопасностью

Некоторые из текущих проблем, стоящих перед австралийской системой надзора за биологической безопасностью растений, включают в себя:

- Повышенную угрозу вредителей растений из-за роста пассажирских и грузовых перевозок
- Повышенную потребность в «данных о доказательстве отсутствия» для высокоприоритетных вредителей для удовлетворения запросов от торговых партнеров
- Необходимость наличия последовательных методологий для поддержки деятельности по надзору во всех юрисдикциях и отраслевых группах.
- Ограниченные возможности существующих правил для усиления деятельности по надзору и соблюдению, и выполнения требований и договоренностей в рамках соглашения ВТО о СФС
- Недостаток передачи знаний, обмена информацией и нехватка ключевых навыков

Надзор за вредителями - Ключевые области

- Пограничный надзор (мониторинг, управление рисками, сбор данных, взаимодействие с заинтересованными сторонами)
- Участие промышленности (отраслевые группы инвестируют в надзор за вредителями)
- Финансирование (управление затратами на после-граничный надзор)
- Исследования и развитие (исследовательские организации, университеты и государственные учреждения)
- Законодательство, правила и стандарты биобезопасности (реализация соответствующих фитосанитарных мер международных стандартов МККЗР)
- Доступ к рынку (данные официальных программ надзора для поддержания заявлений о свободе территории от целого ряда карантинных вредителей и для обеспечения соблюдения требований стран-импортеров к карантину)

Региональный план действий

ЦАРЭС

Необходимо решить следующие вопросы:

- Как повысить осведомленность среди стран-членов относительно важности и содержания МСФМ 6 и других МСФМ (краткосрочный период)
- Где оказывать техническую помощь странам-членам для наращивания их потенциала в области применения надзора за вредителями, включая подготовку по конкретной программе (краткосрочный период)
- Как побудить страны к созданию базы данных по спискам вредителей сельскохозяйственных культур для облегчения обмена информацией и торговли внутри региона (среднесрочный период)
- Составить список аккредитованных лабораторий и институтов, имеющихся в распоряжении для идентификации вредных организмов (долгосрочный период)

Ориентировочные сроки: краткосрочный период (1-2 года), среднесрочный период (1-3 года), долгосрочный период (1-5 лет)

Рекомендация № 1

Укрепить национальные системы надзора путем принятия соответствующего законодательства и подходов к регулированию

Действия:

- Стимулировать законодательную базу для гармонизации и повышения согласованности подходов к регулированию в области надзора за вредителями растений на национальном уровне в соответствии с принципами и требованиями стандартов МККЗР (краткосрочный период)
- Поддерживать на национальном уровне последовательное применение законодательства, поощряя совместный подход промышленности и правительства к регулирующим положениям, механизмам соблюдения и правоприменения (долгосрочный период)
- Обеспечить, чтобы мероприятия, связанные с надзором за вредителями растений, имели необходимую законодательную поддержку (среднесрочный период)

Рекомендация № 2

Создать региональную информационную систему надзора

Действия:

- Содействовать разработке и поддержанию региональной системы управления информацией по надзору за вредителями для сбора, обмена и анализа информации по надзору по всему региону ЦАРЭС для оказания помощи в принятии решений и в вопросах доступа к рынку (долгосрочный период)
- Разработать структуру для выявления и определения приоритетных вредителей растений и зон высокого риска на основе анализа фитосанитарного риска (среднесрочный период)
- Установить и распространить минимальные стандарты и протоколы по надзору за вредителями растений, чтобы обеспечить проведение мониторинга в нужных местах на надежной статистической основе, с использованием лучших методов, ресурсов и навыков (среднесрочный период)
- Разработать и поддерживать региональный информационный пакет по доступу к рынку, содержащий соответствующие торговые требования, чтобы помочь в координации, согласовании и планировании мероприятий по надзору за вредителями растений (краткосрочный период)
- Облегчить анализ путей риска, используя данные, собранные в ходе пред-границного сбора информации, пограничных инспекций и после-границного надзора, для обновления стратегий и мер управления рисками (долгосрочный период)

Рекомендация № 3

Обеспечить наличие механизмов для координации и создания интегрированной региональной системы и сети надзора за вредителями растений в ЦАРЭС.

Действия:

- Разработать и внедрить региональную политику надзора, включая руководящие принципы и процедуры, для содействия созданию основанных на оценке рисков и науке систем надзора за вредителями, соответствующих международным стандартам (среднесрочный период)
- Разработать и внедрить региональные механизмы финансирования и управления деятельностью по надзору, включая инфраструктуру и наращивание потенциала на совместной основе (долгосрочный период)
- Определить потребность в возможностях и способствовать обучению для поддержки деятельности по надзору (краткосрочный период)
- Подготовить рабочие планы, определяющие ресурсы, сроки, обязанности заинтересованных сторон и коммуникационные стратегии, необходимые для реализации принципов регионального сотрудничества (долгосрочный период)