



# План поэтапной борьбы с ящуром (ППБЯ)

**Доктор Буда Восоу Ахмади**

*Экономист в области здоровья*

*животных*

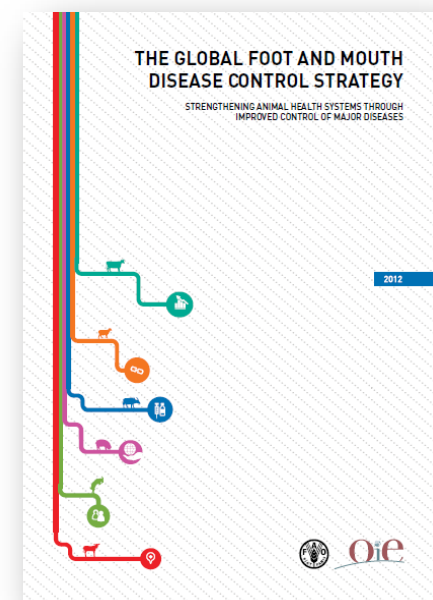
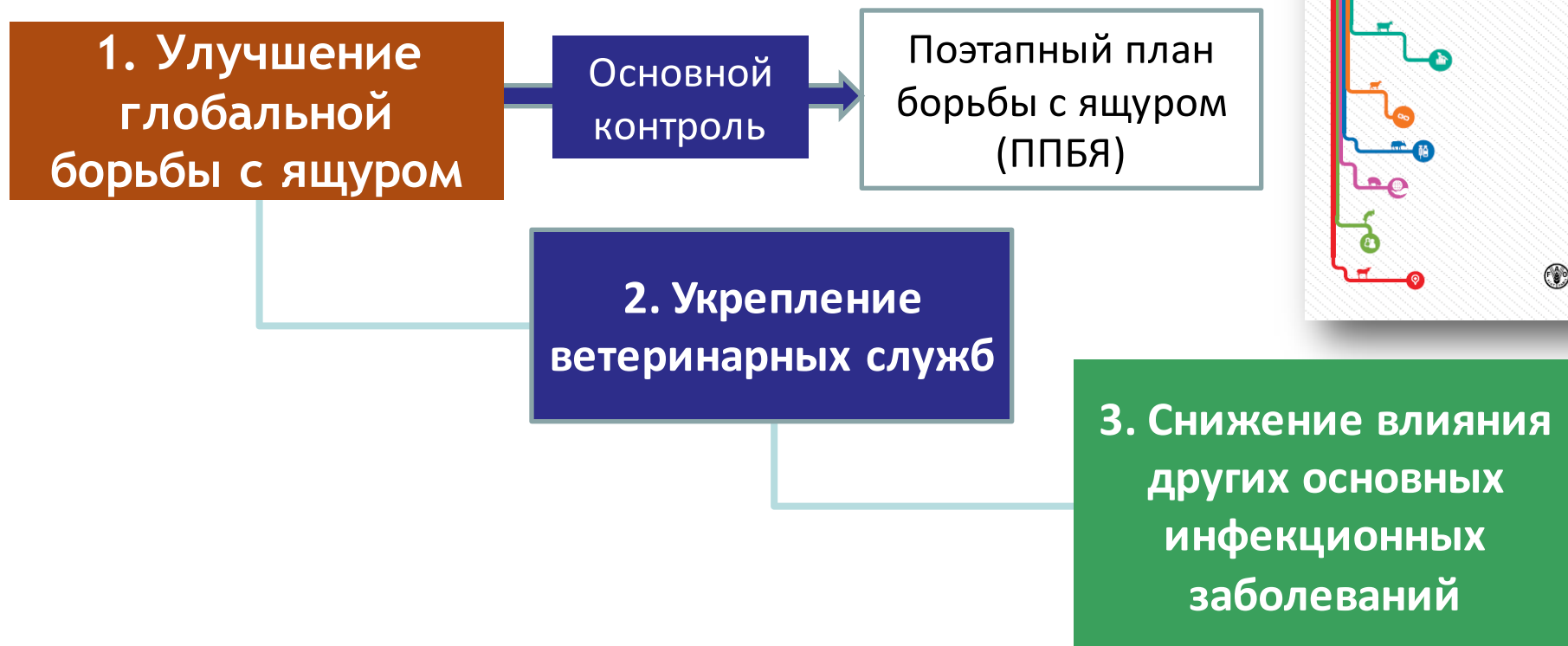
*EuFMD*

Заседание ЦАРЭС для диалога  
по вопросам политики  
Астана, 23-25 апреля 2019 г.

# Структура презентации

1. Глобальная стратегия борьбы с ящуром
2. Обзор ППБЯ
3. Задачи и принципы
4. ППБЯ и национальные стратегические планы
5. Региональные инициативы
6. Издержки и выгоды
7. Государственно-частное партнерство
8. Резюме

# Глобальная стратегия борьбы с ящуром



# Что такое план поэтапной борьбы с ящуром (ППБЯ)?

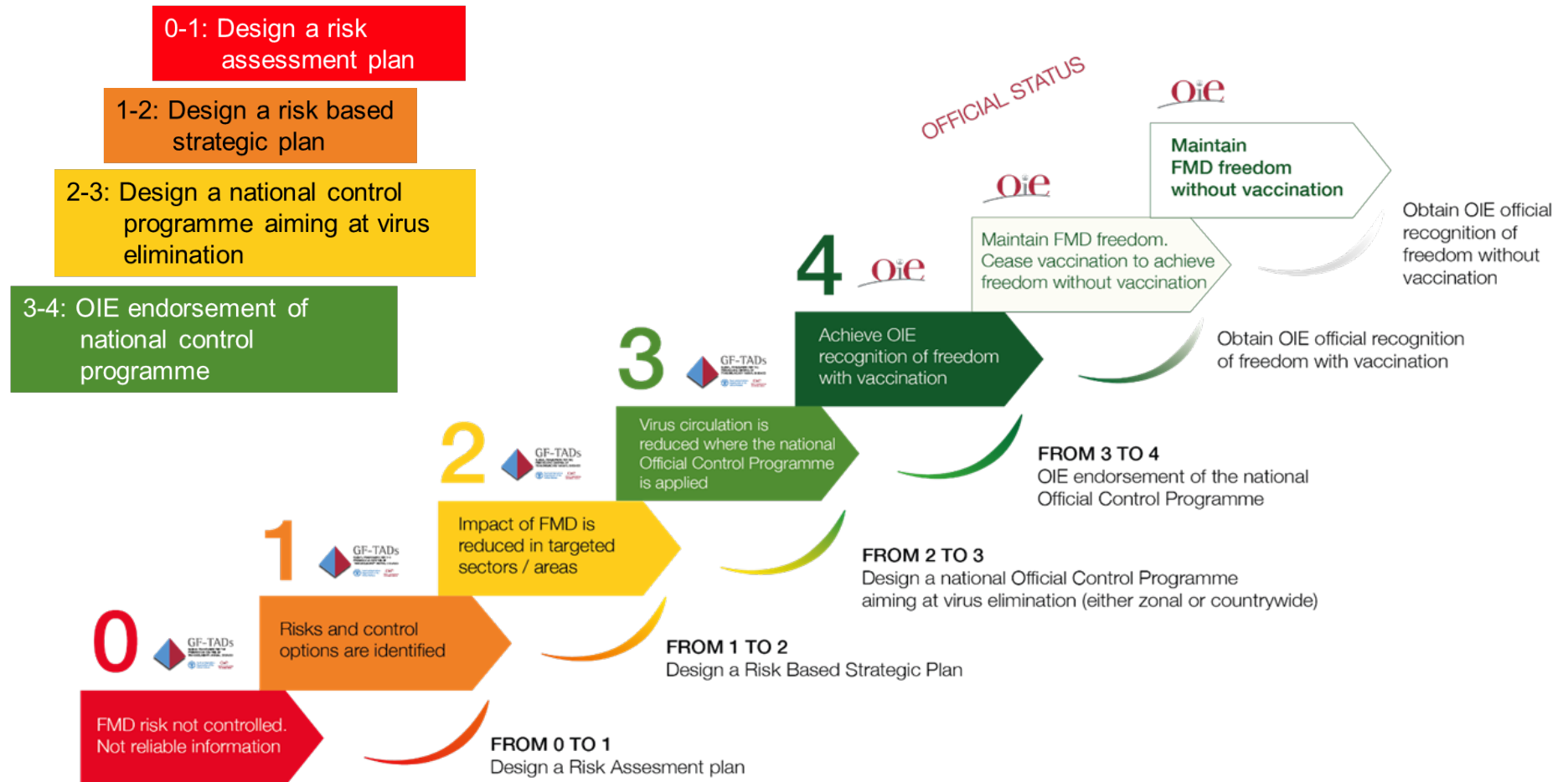
- Поэтапные подходы все более активно применяются для снижения и искоренения широкого спектра основных зоонозных заболеваний и болезней животных, включая: Ящур, ЧМЖ, Бешенство, ААТ
- ППБЯ предоставляет системные рамки для планирования и оценки полевых вмешательств и позволяет определять и достигать реалистичных задач по борьбе с болезнями
- ППБЯ используется ФАО с 2008 года, и используется в качестве совместного инструмента с МЭБ (ящур, ЧМЖ) или же разрабатывается/принадлежит глобальным альянсам (бешенство, ААТ)



# ППБЯ

- Разработан ФАО и EuFMD, впервые использован в Ширазе, Иран, в 2008 году
- ППБЯ состоит из этапов, которые прогрессивно повышают уровень борьбы с ящуром
- Состоит из ряда мероприятий, концентрирующихся на выявлении и разрешении проблемы риска проникновения и распространения ящура
- Предназначен для оказания ящур-эндемическим странам помощи в поэтапном снижении влияния и бремени ящура

# Этапы и сферы ППБЯ



# Минимальные требования и индикаторы прогресса

Минимальные требования для этапа    Показатель для достижения

Этап 1	Меры для понимания риска ящура	План оценки риска
Этап 2	Меры на основании риска реализованы и отслеживаются	Основанный на риске стратегический план
Этап 3	Раннее выявление и быстрое реагирование на все вспышки ящура	Официальная программа борьбы с болезнью
Этап 4	Утвержденная Официальная национальная программа борьбы с болезнью реализована и отслеживается	Одобрение Официальной национальной программы по борьбе с ящуром со стороны МЭБ
Статус		Статус МЭБ свободной страны с вакцинацией
Статус		Статус МЭБ свободной страны без вакцинации

## Принципы ППБЯ

- Применяется к достижимым шагам
- Не является предписательным, ориентация на результат
- Придает приоритетное значение «горячим точкам» с использованием анализа рисков
- Экономическая эффективность при использовании ограниченных ресурсов
- Основывается на доказательствах за счет мониторинга и оценки
- Для стран, желающих освободиться от ящура



# Региональная дорожная карта Западной Евразии

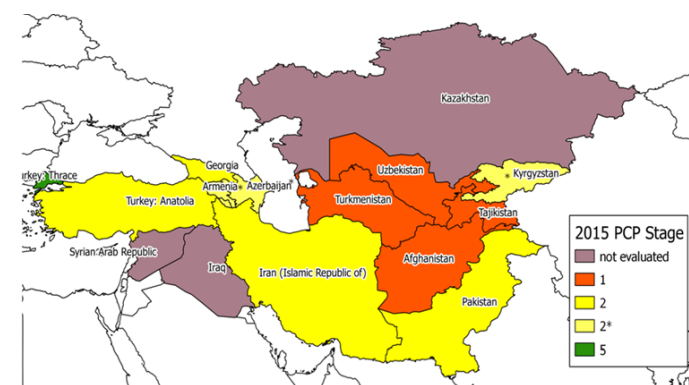
## ▪ Ранний этап 2008-14

Региональное сотрудничество между странами Евразии для поэтапной борьбы с ящуром посредством *государственно-частного партнерства* ведет к свободе от клинической болезни к 2020 году для регионального экономического развития, продовольственной безопасности и смягчения бедности.



## ▪ После 2015 г.

Региональное сотрудничество между странами Евразии для поэтапной борьбы с ящуром ведет к свободе от клинической болезни к 2025 году для регионального экономического развития, продовольственной безопасности и смягчения бедности.



## Оценка прогресса ППБ: национальный и региональный уровень

Ежегодные встречи по дорожной карте

Подход на основе множественных заболеваний

Разработаны прочие поэтапные подходы (например, ЧМЖ, бруцеллез, бешенство)

Эпидемиологические и лабораторные сети

Остается на ранних этапах

Анализ причин нехватки прогресса

Руководство/наставничество между странами или со стороны ФАО/МЭБ

Национальные координаторы ППБ и национальные консультанты





## Принятие этапов ППБ

### ■ До 2009 г.

Рабочая группа по управлению: МЭБ, ФАО, EuFMD, ЕК, 1 ГВВ

### ■ После 2010 г.

Региональная консультативная группа/группа по дорожной карте (ключевой орган в процессе принятия); в настоящее время состоит из:

- 3 ГВВ
- глав региональных эпидемиологических и лабораторных сетей
- членов рабочей группы по ящуру ГФ-TADS, региональных и субрегиональных офисов ФАО и МЭБ, экспертов по ППБ и PVS и представителя региональной организации

количество

голосов

## Региональный опыт ППБЯ ЗЕ

- Успешное объединение стран дорожной карты Западной Евразии
- Успешное улучшение этапов ППБЯ в странах
- Построение доверия и приверженности общей цели со стороны стран
- Содействие развитию и модернизации эпидемиологических и лабораторных сетей
- Содействие обмену данными и информацией по следующим вопросам:
  - Вспышки
  - Кампании по вакцинации
  - Перемещения животных
  - Рыночные цены и экономические данные
- Содействие двусторонним/многосторонним договоренностям между странами



## Рекомендации 8-й Дорожной карты ЗЕ

- Участники дорожной карты продолжают работать над освобождением от клинического ящура в Западной Евразии к 2025 г.
- Субрегиональные заседания по ящуру будут проводиться для соседних стран, в целях обеспечения (а) гармонизации стратегий вакцинации; (б) обмена информацией о вспышках, перемещениях животных и горячих точках, рыночных ценах
- Для обмена и актуализации информации о серотипах и топотипах вируса ящура, существующих и угрожающих региону, и используемых вакцинах
- Для разработки разумных сроков сдачи документации и получения обратной связи от рабочей группы по ящуру и РКГ

# Общие издержки и выгоды

## Издержки

- Расходование ресурсов на исследования, разработку и инвестиции в меры по эпиднадзору и контролю (например, вакцинацию), и их реализацию квалифицированным персоналом
- Упущенные выгоды

## Гарантии

- Сокращение болезни и потерь за счет эпиднадзора и контроля
- Международная торговля и доступ к рынкам
- Улучшение ситуации/борьба с другими болезнями
- Улучшение репутации



# Издержки и выгоды 2 этапа ППБЯ

## ■ Издержки

- Вакцинация
- Механизм мониторинга (относительно небольшой)
- Упущенные доходы
  - ✓ Клиническое воздействие на мелких жвачных животных и не вакцинированных животных
  - ✓ Ограниченная торговля и экспорт

## ■ Выгоды

- Информация, ценная для оценки рисков и поддержки потенциальной торговли/экспорта через отделы
- Экономическая база для перехода к этапу 3 ППБ или выше



# Издержки и выгоды 3 этапа ППБЯ

## ■ Издержки

- Вероятно, превысят выгоды, если только не будет обеспечено следующее:

## ■ Выгоды

- Экспортные отделы планируются на основе системы мониторинга качества и контроля циркуляции вирусов
- Зоны с более низким риском, где расходы на предотвращение попадания животных/инфекции ниже
- Это шаг в направлении Этапа 4 и выгода признанных зон МЭБ

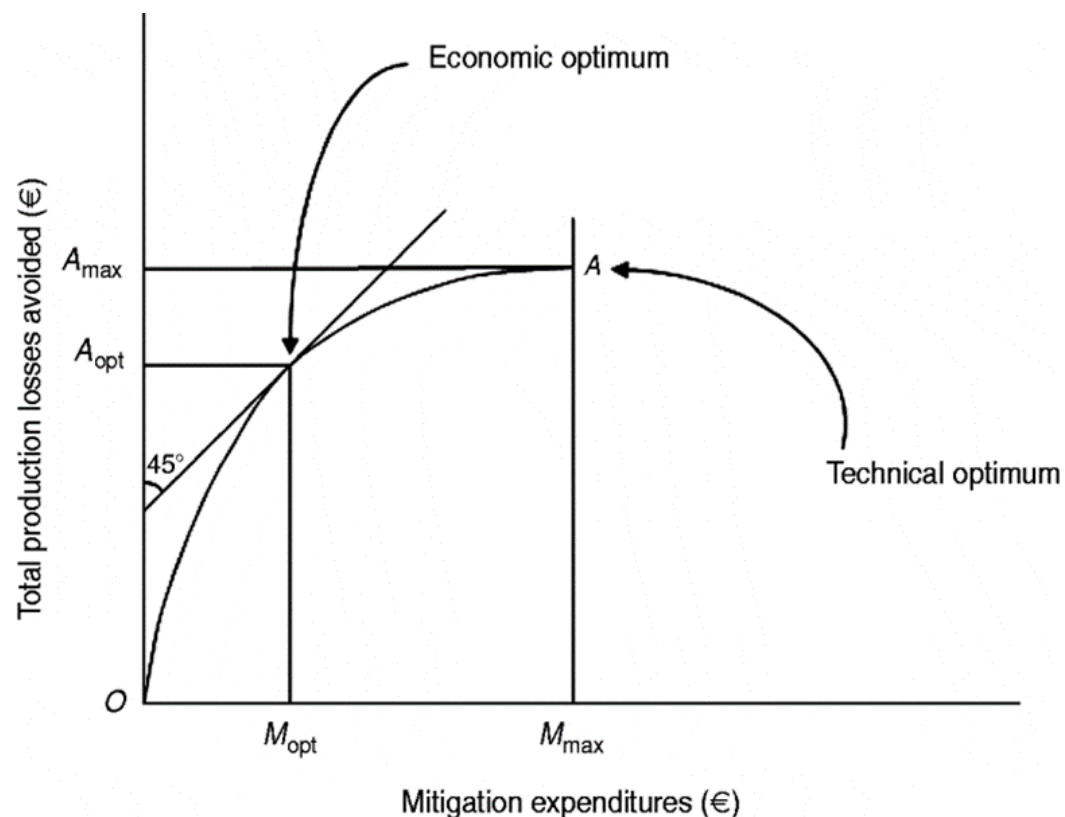




# Экономический оптимум

## Оптимум зависит от:

1. Технической производственной функции, связывающей предотвращенные потери производства с усилиями по минимизации негативных последствий
2. Денежных расходов на единицу ресурсов по минимизации негативных последствий
3. Денежной выгоды от предотвращения единицы производственных потерь
4. Эффективности ресурсов (например, путем государственно-частного партнерства)



*Справочные материалы: Хове и др., 2012 г.*



# Государственно- частное партнерство (ГЧП)

- ГЧП представляют собой рабочие структуры на основе взаимной приверженности, помимо договорных обязательств между организацией государственного сектора и любой иной организацией за пределами государственного сектора.
- ГЧП укрепляют национальную экономику, повышают доверие между заинтересованными сторонами, улучшают здоровье общества и решение социальных вопросов
- ГЧП требуют: Соблюдения закона и согласованности с государственной политикой; соответствующего законодательства; договоренности о ролях и обязанностях; оценки издержек и выгод
- Типы ГЧП в области ветеринарии: транзакционные, коллаборативные и трансформационные



## Резюме

- ППБЯ предоставляет системные рамки для планирования и оценки вмешательств и реалистичных задач борьбы с болезнями
- Региональные соглашения и сотрудничество, такие, как дорожная карта ЗЕ, предоставляют механизм для создания выгод для участвующих стран за счет снижения риска ТБЖ
- ППБ обеспечивает приоритетное внимание риску, связанному с перемещением живых животных (трансграничная торговля), например, в политике вакцинации
- Оптимальное положение ППБ в разных странах разное, в зависимости от их профиля риска, экономики и т.д., а потому на национальном и региональном уровне необходим тщательный социально-экономический анализ
- Государственно-частное партнерство предоставляет платформу для эффективности помощи в достижении общих целей

# Видение региональных дорожных карт!

