



КЛАСТЕР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ И ПЛАН РАБОТЫ

Справочный документ
Для заседания высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
30 июня 2021 г.

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития
ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
COVID-19	коронавирусное заболевание 2019 года
МФИ	международное финансовое учреждение
МВФ	Международный валютный фонд
МК	Министерская конференция
ВБ	Всемирный банк

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
II. ПРОБЛЕМЫ И КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
III. ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2021 ГОД	7

I. Основные события и результаты

В рамках Кластера экономической и финансовой стабильности Центральноеазиатское региональное экономическое сотрудничество (ЦАРЭС) предусматривает поддержку макроэкономической и финансовой стабильности для повышения устойчивости экономики и улучшения инвестиционного климата в регионе. Кластер продолжает выполнять свои обязательства по продвижению политического диалога по важным вопросам экономической и финансовой стабильности в регионе, а также по региональному обучению координации макроэкономической политики. В 2020 году, несмотря на сбои, вызванные пандемией COVID-19, в координации с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком (ВБ) были организованы два форума высокого уровня, хотя оба они были проведены в виртуальном формате.

В первом из серии политических диалогов на высоком уровне по важным вопросам экономической и финансовой стабильности в странах-членах ЦАРЭС, состоявшихся в октябре 2020 года, обсуждались противочиклические фискальные меры для восстановления, и в нем приняли участие министры и высокопоставленные официальные лица из стран ЦАРЭС. В рамках второго политического диалога высокого уровня – Кластерного форума экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС – были обсуждены последствия для финансовой стабильности и регионального сотрудничества в условиях пандемии коронавируса (COVID-19). Высокопоставленные должностные лица центральных банков, органов финансового регулирования и министерств финансов стран ЦАРЭС встретились с высокопоставленными представителями Азиатского банка развития (АБР), МВФ и ВБ.

Институт ЦАРЭС опубликовал рабочий документ «Финансовая доступность и финансовые технологии в ЦАРЭС: ограничения и перспективы», в котором финансовая доступность обсуждается как императив для достижения экономического роста на глобализованном рынке, и как важный элемент для достижения важных целей – таких как сокращение бедности, борьба с бедностью, антикоррупционные меры, занятость, социальная справедливость и перераспределение богатства. В нем исследуется потенциал финансовых технологий (финтех) для повышения уровня финансовой доступности и обсуждаются перспективы расширения сети финансовых услуг в регионе ЦАРЭС.

Индикаторы	Цель на 2020 год	Цель на 2030 год	Прогресс
Усилен институциональный потенциал правительств стран ЦАРЭС по формулированию и реализации политики в отношении экономической и финансовой стабильности	Проведение не менее 1 форума высокого уровня по вопросам экономической и финансовой стабильности в год	Проведение не менее 2 форумов высокого уровня по вопросам экономической и финансовой стабильности в год	В 2020 году состоялись два политических диалога на высоком уровне

Индикаторы	Цель на 2020 год	Цель на 2030 год	Прогресс
Информация и опыт регулирующих органов рынка капитала ЦАРЭС о передовых методах ускорения развития рынка капитала и содействия обмену инновациями	Форум регуляторов рынков капитала ЦАРЭС институционализирован в рамках инаугурационной встречи, состоявшейся в 2019 году, и второй встречи, проведенной в 2020 году	Как минимум, 1 ежегодное собрание регуляторов рынка капитала ЦАРЭС Не менее 1 ежегодного собрания рабочих групп регуляторов рынка капитала	2-й Форум регуляторов рынков капитала будет перенесен
Форум РЭЦЦА по экономической и финансовой стабильности посетили участники высокого уровня	Не менее 30% участников находятся на уровне главы Центрального банка или министра	Не менее 60% участников как минимум одного из двух ежегодных форумов ЦАРЭС в год находятся на уровне управляющего или министра Центрального банка	Большинство участников политических диалогов на высоком уровне 2020 года были заместителями / вице-министрами финансов и заместителями управляющих центральных банков.
Усилена координация партнеров по развитию в области экономической и финансовой стабильности	Форум по вопросам экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС, организованный, как минимум, двумя другими международными финансовыми институтами (МФИ)	Форум по вопросам экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС, организованный, как минимум, тремя другими МФИ	Политические диалоги высокого уровня, проведенные в 2020 году, были организованы АБР в координации с МВФ и ВБ
Справочный документ по экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС, подготовленный совместно соорганизаторами форума ЦАРЭС	Выпускается, как минимум, один совместный справочный документ в год	Выпускается, как минимум, один совместный справочный документ в год	Аналитическая работа по различным темам запланирована на 2021 год

Индикаторы	Цель на 2020 год	Цель на 2030 год	Прогресс
Исследования АБР, связанные с экономической и финансовой стабильностью в рамках АБР, координируются по принципу единого АБР в интересах стран ЦАРЭС	Как минимум, одно исследование ERCD/SDCC по вопросам региональной экономической и финансовой стабильности охватывает не менее 3 стран ЦАРЭС	Как минимум 2 исследования ERCD/SDCC по вопросам региональной экономической и финансовой стабильности вместе охватывают, как минимум, 3 страны ЦАРЭС	Аналитическая работа по различным темам запланирована на 2021 год
Регуляторы рынков капитала ЦАРЭС получили поддержку в виде информационных продуктов, наращивания потенциала и мероприятий для обмена опытом по инновационным продуктам	К 2020 году сформирована, как минимум, 1 рабочая группа по регулированию рынка капитала К 2020 году будет завершен, как минимум, один отчет о пробелах в регулировании рынка капитала и потенциале сотрудничества	К 2030 году будет сформировано не менее 3 рабочих групп по регулированию рынка капитала К 2030 году будет подготовлено не менее десяти отчетов о пробелах в регулировании рынка капитала и потенциале сотрудничества	Цели на 2020 год перенесены на 2021 год
Протестированы пилотные инициативы по гармонизации нормативно-правовой базы	К 2020 году будет завершен, как минимум, один отчет о потенциальных нововведениях на рынке капитала в странах ЦАРЭС	К 2030 году, как минимум, 3 пилотных инициативы будут протестированы и представлены на форуме регуляторов рынка капитала ЦАРЭС	На 2021 год запланировано распространение проекта отчета среди РСЧ ЦАРЭС для комментариев

II. Проблемы и ключевые вопросы

Пандемия COVID-19 привела не только к беспрецедентному гуманитарному кризису и кризису в области здравоохранения. Она также оказала сильное влияние на мировую экономику и финансовые системы, а длительное воздействие пандемии существенно повлияло на глобальную финансовую стабильность.

Цены на рискованные активы резко упали, и многие фондовые рынки, независимо от размера экономики, пережили спад, а всплеск волатильности привел к значительному ухудшению рыночной ликвидности. Первоначальные ответные меры центральных банков по

стабилизации финансовых систем и поддержке экономики путем смягчения ставок денежно-кредитной политики, предоставления дополнительной ликвидности и реализации широкомасштабных программ, среди прочего, помогли смягчить последствия пандемии для экономики и финансовых систем.

Однако затянувшаяся продолжительность пандемии по-прежнему представляет угрозу для финансовой системы, и центральным банкам и министерствам финансов необходимо будет постоянно выработать стратегию денежно-кредитной, налоговой и финансовой политики с целью смягчения последствий пандемии и обеспечения устойчивого восстановления после окончания пандемии.

В контексте ЦАРЭС региональное и международное сотрудничество по вопросам экономической и финансовой стабильности будет играть жизненно важную роль в обеспечении поддержки уязвимых экономик и усилении мероприятий по восстановлению после пандемии в регионе.

III. Программа работы на 2021 год

A. Форум по макроэкономической и налогово-бюджетной политике (4-й квартал 2021 года)

Тема: Роль налогово-бюджетной политики в преодолении постпандемического неравенства

Подтема: Перераспределительная фискальная политика и социальные расходы на борьбу с неравенством в ближайшие годы в странах ЦАРЭС

Справочный документ: Ведомственный документ МВФ №2020/012, Социальные расходы на инклюзивный рост на Ближнем Востоке и в Центральной Азии.

После кризиса COVID-19 во всех странах ЦАРЭС возросло неравенство, которое может нанести ущерб социальной сплоченности, привести к политической поляризации и, в конечном итоге, негативно сказаться на экономическом росте. Цель этого мероприятия – сосредоточить внимание на роли налогово-бюджетной политики в преодолении постпандемического высокого уровня неравенства.

Мероприятие предоставит возможность лицам, определяющим политику стран-членов ЦАРЭС, и партнерам по развитию обсудить последние тенденции в области неравенства доходов в регионе и представить дорожную карту перераспределительной фискальной политики на ближайшие годы – например, прогрессивность политики подоходного налогообложения и государственных расходов для достижения более справедливых результатов в области образования и здравоохранения.

B. Политический диалог на высоком уровне по вопросам финансовой стабильности (3-й квартал 2021 года; будет проведен на полях мероприятия «Astana Finance Days»)

Охват финансовыми услугами – предоставление сберегательных, кредитных, страховых и платежных услуг тем сегментам общества, интересы которых представлены в недостаточной мере – способствует инклюзивному росту и снижению уровня неравенства. Расширение доступа к финансовым услугам может помочь фирмам осуществлять

инвестиции, нанимать работников и расширяться. Для населения это может снизить уязвимость перед неблагоприятными потрясениями и ловушками бедности. Расширение охвата финансовыми услугами также может способствовать созданию более эффективной макроэкономической базы, поскольку оно поддерживает более высокую фискальную активность, увеличивает мультипликаторы и улучшает трансмиссию денежно-кредитной политики.

На сегодняшний день пандемия COVID-19 создала беспрецедентные проблемы для мировой экономики и финансовой системы. Повсеместно принимаемые меры изоляции (локдауны) для предотвращения распространения вируса оказали глубокое влияние, особенно на недостаточно обслуживаемый сегмент экономики, домохозяйства с низкими доходами, а также микро-, малые и средние предприятия (ММСП). Однако открылись и новые возможности благодаря финансовым технологиям и инновационным финансовым решениям, повышающим доступ к финансовым услугам и расширяющим доступность финансовых услуг за счет использования технологических достижений. Это приводит к снижению рисков и сокращению нехватки информации, связанных с недостаточно обслуживаемыми домашними хозяйствами и ММСП, с помощью цифровых финансовых услуг и улучшенного управления рисками.

Мероприятие предоставит лицам, определяющим политику стран-членов ЦАРЭС, партнерам по развитию и представителям частного сектора площадку для того, чтобы они могли поделиться опытом и извлечь уроки из (i) политики, проводимой правительствами различных стран в ответ на пандемию – в частности, для содействия финансовой интеграции для малоимущих и ММСП в условиях кризиса пандемии COVID-19; и (ii) использования финансовых технологий и инноваций для эффективного продвижения финансовой доступности.

С. План развития регионального рынка капитала ЦАРЭС (2022 г.)

Секретариат, в рамках консультаций со странами-членами и партнерами по развитию, проведет исследование развития региональных рынков капитала ЦАРЭС и подготовит проект отчета с (i) макроэкономическим анализом преимуществ/обоснованием инициатив регионального сотрудничества для развития интегрированных рынков капитала в странах ЦАРЭС; (ii) описанием ландшафта развития рынков капитала и нормативно-правовой базы в каждой стране ЦАРЭС; (iii) формулированием достижимого видения и целей с дорожной картой для расширенного регионального сотрудничества в целях интегрированного развития рынка капитала в регионе ЦАРЭС; (iv) изложением вариантов структуры форума регуляторов рынка капитала; (v) определением следующих шагов и пилотных проектов/исследований, которые должны быть выполнены в различных областях, включая рынки облигаций, фондовые рынки, гармонизацию законодательства/регулирования, наращивание потенциала, установление норм, кросс-листинг (листинг ценных бумаг одновременно на нескольких биржах), взаимное/многостороннее признание и т.д.