

# ИВВ в Странах ЦАРЭС & После Пересечения Границ Сбор данных

Баку, июль 2018

Клей Керсвелл  
Консультант По Управлению Границами



# Содержание

- **Что такое ИВВ? (цели)**
- **История ИВВ / Методология**
- **Опыты ГВБ в ЦАРЕС**
- **Вызовы / Наблюдения**
- **Общие результаты / Выводы**
- **Связь с ИМЭК (как это может способствовать сбору данных по ППГ)**
  - **Как ИМЭК может способствовать ИВВ**
  - **Как они могут ‘дополнить’ друг-друга**



## Что такое Исследование Времени Выпуска (ИВВ)?

- ✓ Уникальный (WCO) инструмент и метод для измерения фактического времени, требуемого от прибытия (?) товаров до их **выпуска** (= введите свободную циркуляцию)
  - Можно ли использовать другие методы (?)
  - Можно использоваться для экспорта / транзита
- ✓ Потенциально инструмент измеряет результативность и эффективности каждого действия / участника в процессе потока груза
- ✓ WTO TFA Art 7.6



# Методология ИВВ

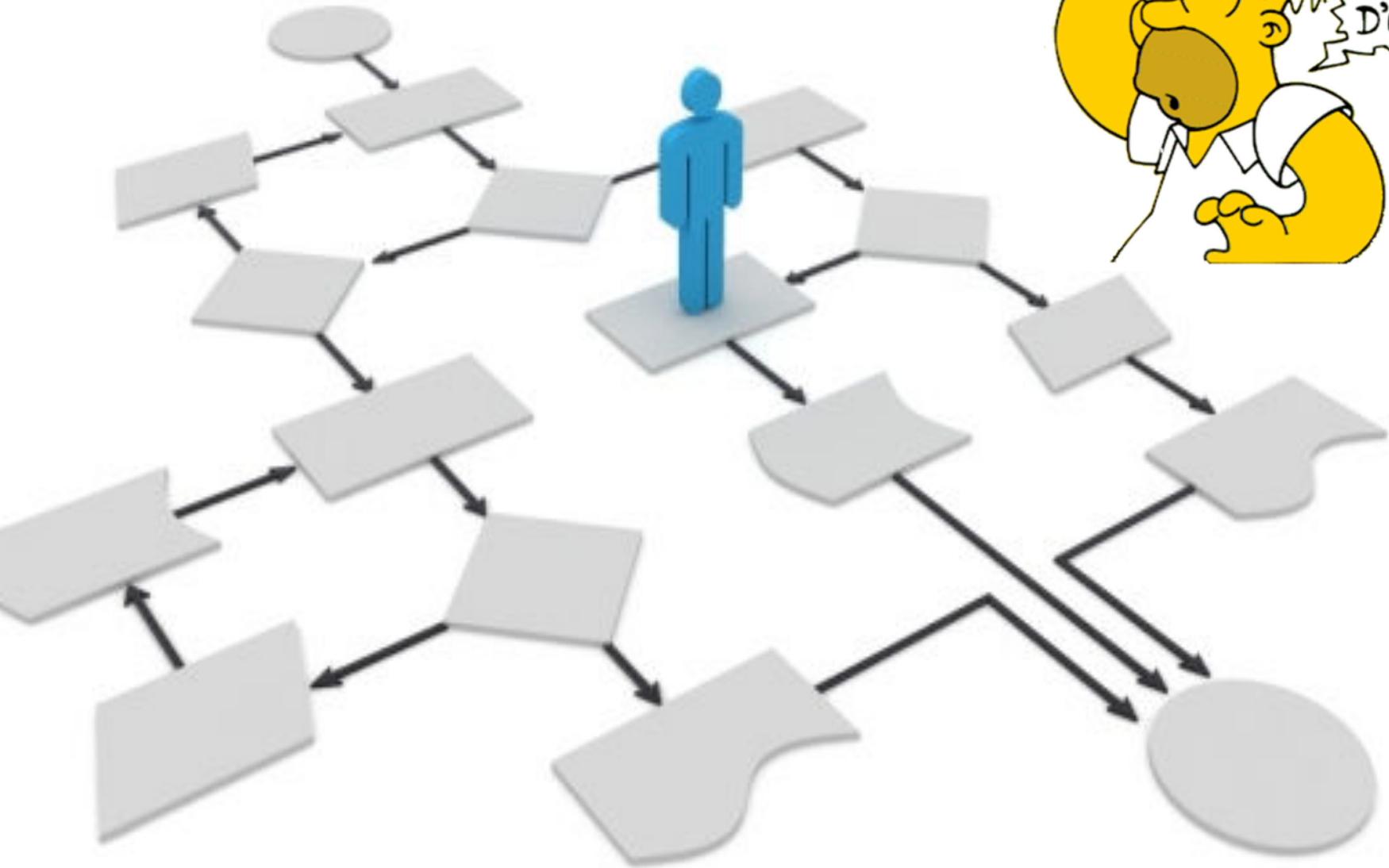
- **Цели исследования**
  - измерять общее время, необходимое для таможенного и технического контроля (OGA)
  - распределение этого общего времени между различными таможенными и не таможенными формальностями, связанными с оформлением и выпуском трансграничной торговли
  - Рассмотреть влияние «других» факторов (в том числе факторов частного сектора, третьих сторон, стран)
  - Определение проблем / задержек



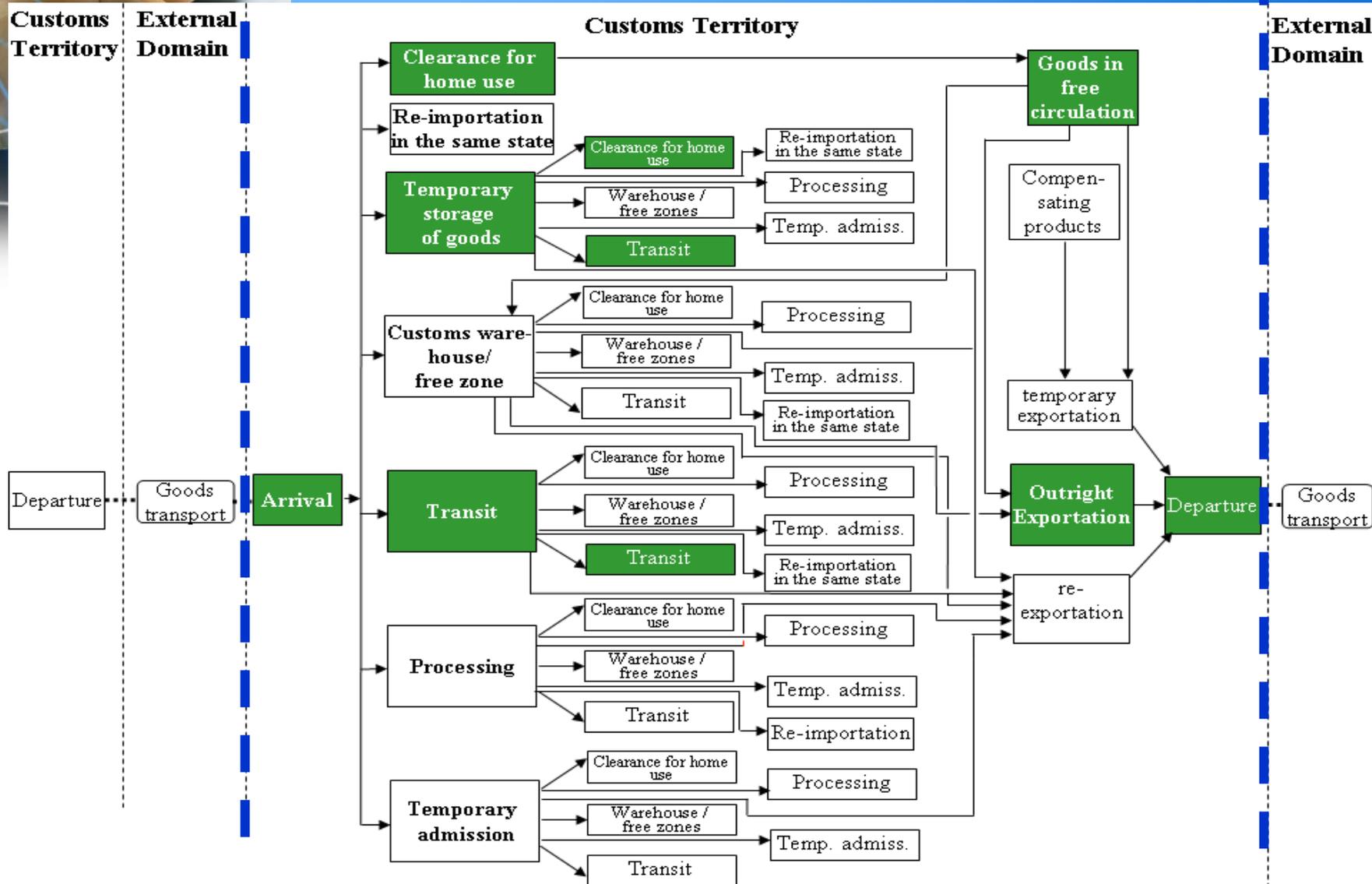
# Выводы

- ✓ Определение суженных участков, влияющих на таможенное освобождение
- ✓ Оценка новых процедур, операций и т. Д.
- ✓ Установление базового показателя производительности ТФ
- ✓ Определить возможности улучшения ТФ
- ✓ Оценка приблизительной позиции страны в качестве инструмента сравнения

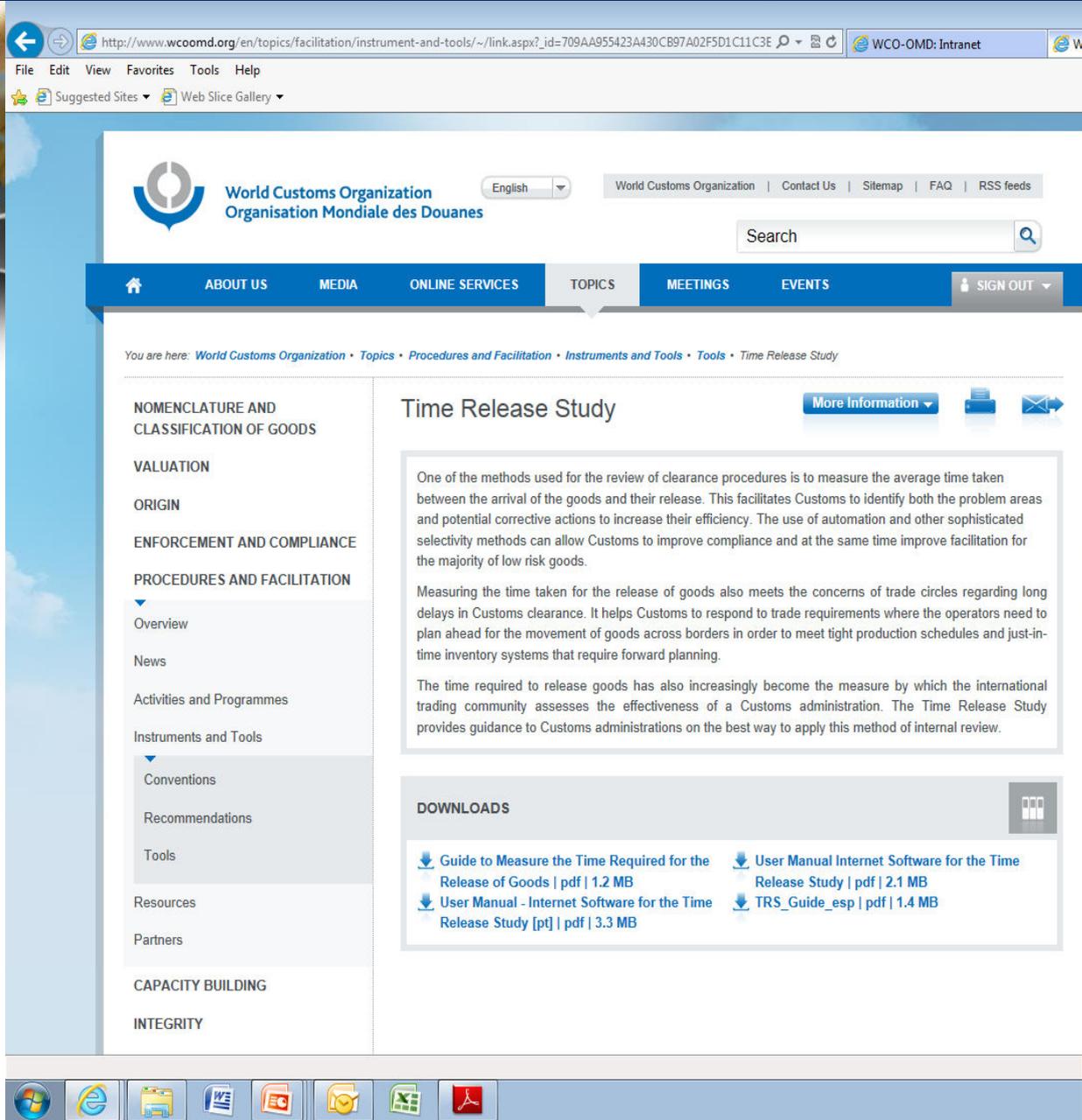
# Возможный объем



# ВОЗМОЖНЫЙ ОБЪЕМ



# Инструментарий WCO по ИВВ



World Customs Organization  
Organisation Mondiale des Douanes

English

World Customs Organization | Contact Us | Sitemap | FAQ | RSS feeds

Search

ABOUT US MEDIA ONLINE SERVICES TOPICS MEETINGS EVENTS SIGN OUT

You are here: World Customs Organization • Topics • Procedures and Facilitation • Instruments and Tools • Tools • Time Release Study

**NOMENCLATURE AND CLASSIFICATION OF GOODS**

**VALUATION**

**ORIGIN**

**ENFORCEMENT AND COMPLIANCE**

**PROCEDURES AND FACILITATION**

Overview

News

Activities and Programmes

Instruments and Tools

Conventions

Recommendations

Tools

Resources

Partners

**CAPACITY BUILDING**

**INTEGRITY**

## Time Release Study

More Information

One of the methods used for the review of clearance procedures is to measure the average time taken between the arrival of the goods and their release. This facilitates Customs to identify both the problem areas and potential corrective actions to increase their efficiency. The use of automation and other sophisticated selectivity methods can allow Customs to improve compliance and at the same time improve facilitation for the majority of low risk goods.

Measuring the time taken for the release of goods also meets the concerns of trade circles regarding long delays in Customs clearance. It helps Customs to respond to trade requirements where the operators need to plan ahead for the movement of goods across borders in order to meet tight production schedules and just-in-time inventory systems that require forward planning.

The time required to release goods has also increasingly become the measure by which the international trading community assesses the effectiveness of a Customs administration. The Time Release Study provides guidance to Customs administrations on the best way to apply this method of internal review.

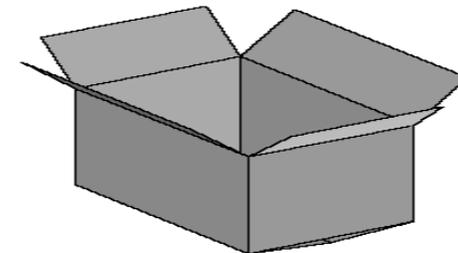
### DOWNLOADS

- Guide to Measure the Time Required for the Release of Goods | pdf | 1.2 MB
- User Manual Internet Software for the Time Release Study | pdf | 2.1 MB
- User Manual - Internet Software for the Time Release Study [pt] | pdf | 3.3 MB
- TRS\_Guide\_esp | pdf | 1.4 MB

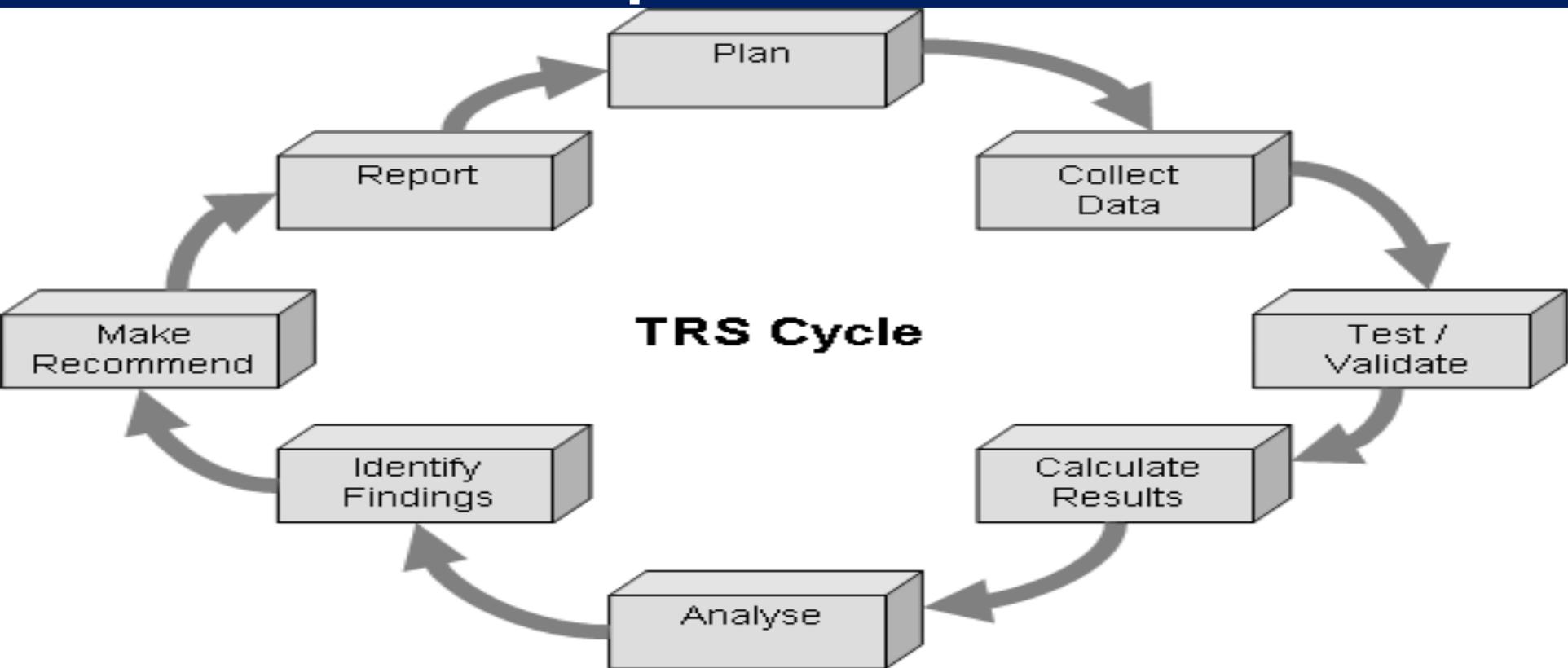
1) Guide To Measure The Time Required For the Release of Goods - Version 2 in 2011

2) Internet Software for the TRS (<http://members.wcoomd.org/trs/index.asp>)

3) User Manual for TRS Software



# Цикл ИВВ

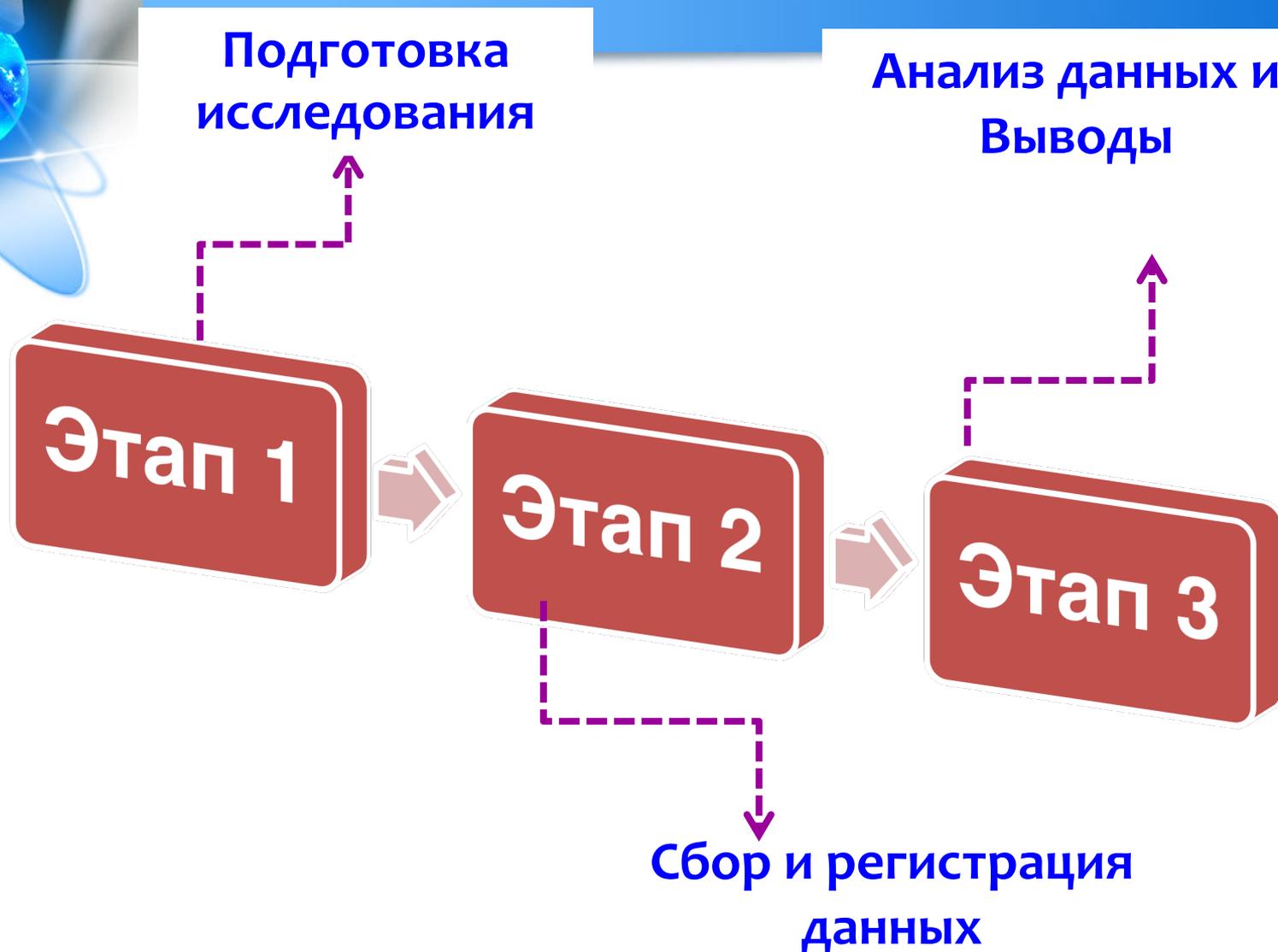


**2-ой ИВВ**

**3-ий ИВВ**

.....

# 3-х этапные Рамки ИВВ



# Этап 1: Подготовка исследования



- (1) Создание рабочей группы (РГ)
- (2) Объем и дизайн исследования
- (3) Планирование и Методология
- (4) Тестирование

# (1) Создание РГ



- ✓ Председательствует руководящий сотрудник Таможенной службы
- ✓ 5-10 основных членов, чья экспертиза должна охватывать такие темы, как таможенные процедуры и законодательство; организационные вопросы и административные процедуры; компьютеры и обработка статистических данных
- ✓ Связующие сотрудники из выбранных станций
- ✓ Представители различных участвующих сторон
- ✓ Технический Партнер (WCO, РОСВ, Доноры)

## (2) Объем и Дизайн Исследования



- ✓ Только таможня / все вовлеченные структуры?
- ✓ Места?
- ✓ Какие процедуры должны быть охвачены (импорт/экспорт / транзит)?
- ✓ Виды поставок?
- ✓ Длительность?

## (2) Объем и Дизайн Исследования (Прод.)



### ✓ Географический охват

- Выберите точки с наибольшим транспортным потоком large volume of traffic и различными видами поставок

### ✓ Выберите вид транспорта

- Воздушный / водный / ж/д / дорога / все?
- Проводить одновременно по всем / последовательно по различным видам транспорта?

# (3) Планирование и методология



## ✓ Длительность и время

- Охватить как минимум 7 последовательных рабочих дней недели
- Выбрать период с нормальным транспортным потоком (вне сезонных пиков)

## ✓ Типы товаров

- Рекомендуется включить все виды

# (3) Планирование и методология (Прод.)

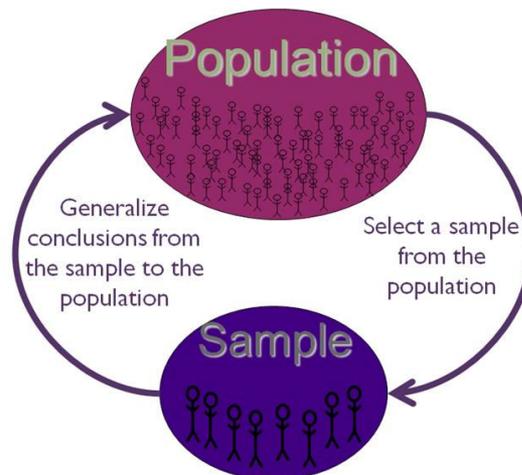
## ✓ Экологическое сканирование и сопоставление рабочих процессов

- Проведение экологического сканирования обеспечивает полную информацию о связанных с ИВВ операциями (включая все стороны в цепочке поставок) и физической инфраструктуры выбранных мест
- Отметить различные рабочие процессы для выбранных мест

## ✓ Подготовка к сбору данных

- Разработать форму для сбора данных [*Образцы документов в Приложении 2 и 3, Руководящие принципы ВТамО по ИВВ(2011)*]
- Сформулируйте руководящие принципы сбора и ввода данных (что? Как? Кем?)
- Предоставить список определений для определенных видов деятельности [*Примерный документ в Приложении 3В, Руководящие*

# (3) Планирование и методология (Прод.)



## ✓ Выборка

- Рекомендуется охватывать все операции
- Для однородного населения выборка из 30 случайных образцов должна быть достаточной
- При необходимости проконсультируйтесь со статистом по стратегии и методологии выборки

## ✓ Тестирование

- Проверка осуществимости плана работы и реализации



## Где ГВБ оказала поддержку ИВВ в рамках ЦАРЭС?

- **Физически поддерживала ИВВ в следующих странах:**
  - Таджикистан
  - Кыргызская Республика (будет опубликована)
  - Пакистан (х 2, границы Афганистана)
- **ГВБ оказала поддержку / в обучении**
- **ИВВ / Семинары, проводимые в других странах ЦАРЭС, поддерживаемых партнерами по развитию, включая АБР**



# Результаты ИВВ (общие)

- **Время в очереди / ожидания до входа в ППГ** может составлять до 60-90% общего времени (часы не минуты)
- **Таможня обычно работает более интенсивно** (время и % вмешательств), чем ПГО
- Для крупных операций требуется только таможенное оформление
- Отсутствие документации или вмешательства со стороны других органов оказывает значительное влияние на время пропуска
- Время ожидания **между** процессами значительное (может вырасти до + 200%) **OSS !!**
- **БОЛЬШИЕ** различия между днями недели / времени суток
- **Предварительное декларирование создает СЕРЬЕЗНУЮ разницу**
- **Автоматизация = БОЛЬШИЕ** улучшения



# Результаты ИВВ (основные моменты)

- Сканеры ~~≠~~ Быстрее
- Инфраструктура ~~≠~~ Быстрее
  - Высокий % транзитных операций (транзитная «полоса» = скорость)
  - Большинство транзакций для внутреннего оформления относительно просты (один грузополучатель и/или тип товара) = удобные варианты для упрощения процесса!
  - Очень большой % поставок, оформленных на внутренних терминалах
  - Вмешательства по стандартам и соответствию = наибольшая задержка (больше, чем скоропортящиеся)
  - Добровольные решения владельца / водителя (отдых / кафе) в процессе оформления могут добавить значительное время



## Основные выводы / Вопросы по ИВВ

- Какое влияние на время оформления на ППГ?
  - объемы трафика (время ожидания на ППГ,)
    - Инфраструктура (дизайн ППГ) / ресурсы
  - нагрузка на автомобиль (пустой / тип товара)
  - направление (вход или выход)
  - вмешательство пограничных ведомств (физическое / документальное)
  - нормативные требования (дублирование, электронное / бумажное)
  - решения частного сектора (время выхода,?)



# Вызовы / Вопросы

- Измерение очереди и времени ожидания
  - Очередь перед ППГ / в соседней стране
- **Управление эффективностью коридоров** - необходимо оценить общую производительность коридоров (транспортная **И** нормативная среда) **ИМЭК!!**
- Потребности в инфраструктуре V Реформа регулирования / BPR  
Достигнута экономическая выгода от улучшение времени  
Как продвигать реформы? = "Сбор данных"

# Что такое измерение ИВВ?



1-12 ч

1 ч

5 мин

20 мин

1-2 ч

20 мин

1-12 ч  
(+ транзит)



Страна 'А'

Страна 'В'

Очередь

Экспортный контроль

Паспортный контроль

Декларация товаров

Ожидание

Выезд с таможни

Оформление @ на складе



# После Пересечения Границы?

- **Вопрос: Граница есть везде !**
  - Современные стратегии управления границами, основанные на «углублении и расширении», до, на ППГ и после
  - «Очередность» пограничного контроля
    - Предварительная декларация, аудит / контроль после импорта
  - Регулирующий контроль, который может выполняться после ППГ
    - оценка, происхождение, стандарты / соответствие
  - Отраслевые партнерства, АЕО, периодическая декларация, предварительная оплата и т. Д.
  - Внутренние терминалы / депо в рамках ЦАРЭС
    - товары НЕ оформляются до окончательной растаможки на терминале



# После Пересечения Границ?

- Как измерить 'После Пересечения Границ'
  - Автоматизированные данные,
  - Дизайн ИВВ (понимание рабочего и бизнес процесса)
  - Мобильные приложения, Смарт Системы Управления Движением (e-Tolling, WIM, CCTV), RFID замки/бирки.



## Связь между ИМЭК и ИВВ Методологией

- **Все связанное с Управлением Коридором и Транзитом**
- **Полноценный подход к Цепочке Поставок**
- **ИМЭК информирует ИВВ о том КОГДА, ГДЕ, ЧТО.**
  - Связь с основными участвующими сторонами / Поставщиками Услуг
  - Основные данные по транспортным операционным практикам
  - Заполнить недостатки в измерениях
  - Обеспечивает доступ к поставщикам данных (охват)



# Спасибо



## Программа Всемирного банка по содействию торговле

- **Цель:** оказывать поддержку правительствам-заказчикам в создании **эффективных и устойчивых цепочек поставок** путем модернизации и реформирования процессов управления границами и оформления, а также инфраструктуры и услуг логистики, снижающих затраты, устранения загруженных участков и повышения скорости, надежности и устойчивости цепей поставок.



## Программа Всемирного банка по содействию торговле

- Фокусируется на 3 направлениях:
  - Инфраструктура, связанная с торговлей,
  - Логистические услуги (рынки и регулирование),
  - и Торговые процессы / политика регулирования (**Таможня и Управление Границами**)



## Программа Всемирного банка по содействию торговле

- **Спрос:**
  - Спрос со всех регионов (почти 50 стран в прошлом году)
  - Значительное кредитование таможенного и пограничного управления, транспортные проекты, **проекты региональной интеграции (коридор)**
  - Растущая плата - за программу служебных работ
  - Техническая помощь и консультационные услуги
  - Основные вклады в ESW, DPL
  - **Поддержка прин внедрения TFA от ВТО**



## Программа Пограничного Управления

- **Существенная поддержка реформ и модернизации управления границами**
  - Крупный глобальный поставщик финансирования и ТП
  - За последние 20 лет было профинансировано более 120 проектов реформы таможенного и пограничного управления
  - Текущий кредитный портфель ГВБ - более 400 млн. долл. США (+ 100 млн. долл. США в процессе одобрения) + значительный объем ТП
  - Финансирование под Проекты ФТ: 7 млрд. долл. США, 2016 год



## Программа Пограничного Управления (прод.)

- Прогрессивный **переход от фискальной направленности к упрощению процедур торговли**
- В последние годы переход от **чисто таможенных проектов к управлению границами**, реформам и модернизации агентств
- Техническая поддержка операций по диагностике, инвестициям и политике развития (МОР / МБРР)
- Глобальная информационная деятельность и партнерские отношения Поддержка **реализации ТФА в рамках ВТО ТП** - 26 национальных и региональных проектов (Оценка потребностей, подтверждение, Т.П., Планирование действий + Имплементация реформ)

# Что мы делаем...

ПОЧЕМУ? →

ЧТО? →

КАК?

Знать контент

Понимать контент

Вовлечься и информировать клиентов

Разработать программы

Осуществить

Оценить прогресс и результаты

- Генерация знаний на основе спроса
- **Определение глобальных передовых практик**
- Изучение и распространение
- Глобальное информирование

- Применение широкой и целевой диагностики
- **Проведение оценки недостатков**
- Определение базовых данных и приоритизация нужд

- Проведение диалога по технической политике
- Сотрудничество со страновой командой и другими сторонами
- Убедить вовлеченные стороны и придать импульс реформам

- Техническая помощь при составлении проекта
- Диалог с заинтересованным и сторонами
- Создать структуру правления
- **Механизм МиО**

- ТП и Консультационные услуги
- Кредитование
- Знания
- Поддержка при имплементации
- Надзор, гарантия качества



# Продукты знаний

- **Банк располагает рядом продуктов и инструментов знаний:**
  - Обеспечивать руководство и поддержку по международным стандартам и практике.
  - Способствует реализации
  - Последовательная поддержка (знания, консультации по вопросам политики, кредитование)
  - Продукты практических знаний, предназначенные для оказания помощи сотрудникам Группы Банка в более эффективном взаимодействии с клиентами-правительствами и частным сектором

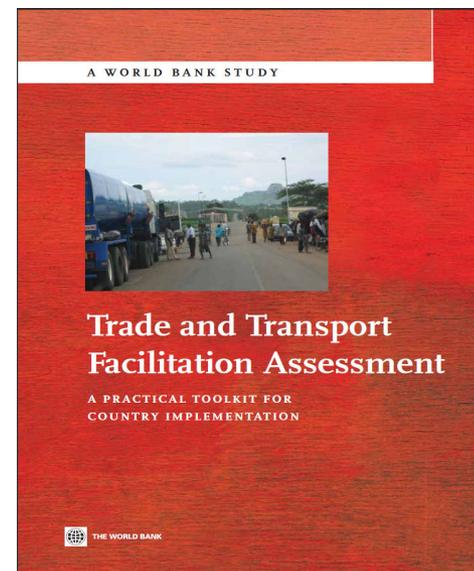
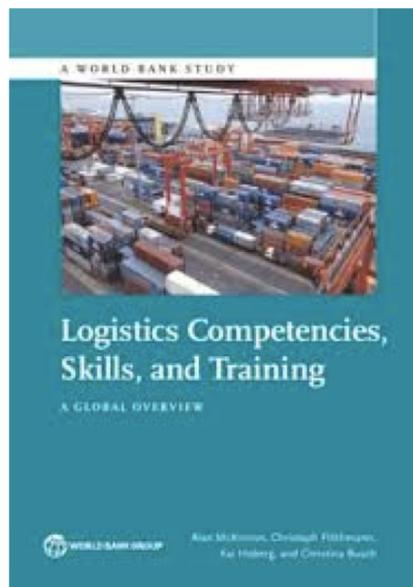
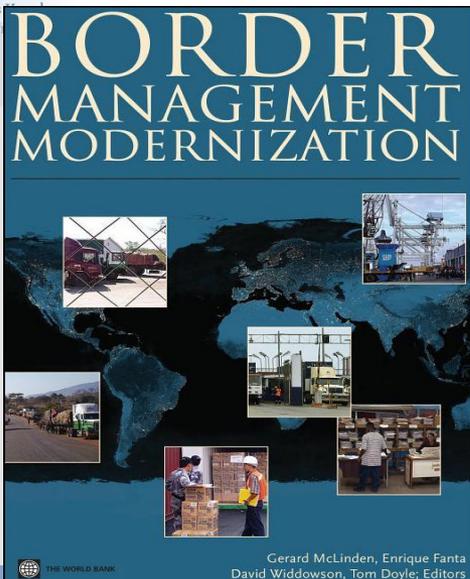
# Продукты знаний (прод.)

- Глобальные данные (LPI (результат), затраты на торговлю (воздействие), возможности подключения, практические инструменты (ТТФА, управление границами, коридор / отстающие регионы)  
Инструменты контроля производительности (опросы водителей грузовиков, время пребывания в порту, время выпуска)



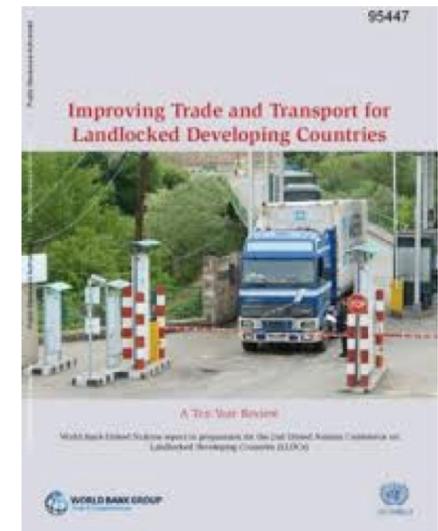
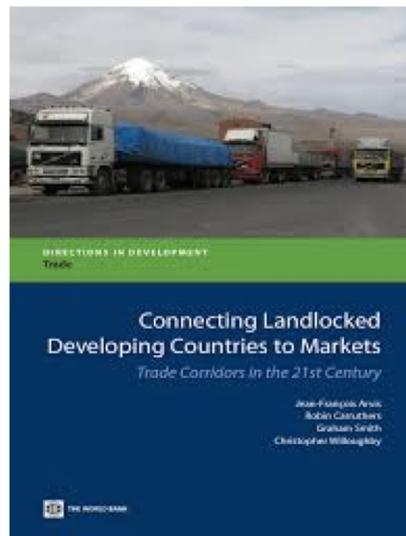
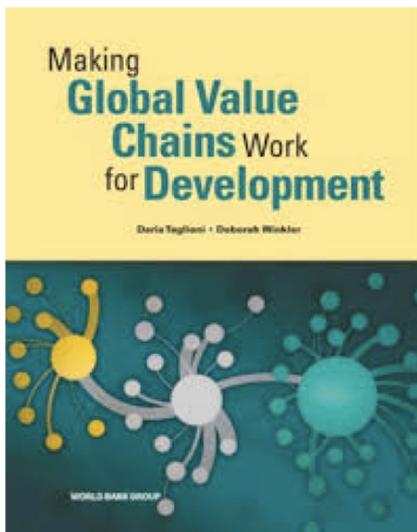
## Trade and Transport Corridor Management Toolkit

Charles  
Robin Ca



# Продукты знаний (прод.)

- Глобальные данные (LPI (результат), затраты на торговлю (воздействие), возможности подключения, практические инструменты (ТТФА, управление границами, коридор / отстающие регионы)  
Инструменты контроля производительности (опросы водителей грузовиков, время пребывания в порту, время выпуска)



# Продукты знаний (прод.)

- Инструментарий по Управлению Границами

