



中亚区域经济合作 第二十二次部长级会议

2023 年 11 月 30 日
格鲁吉亚，第比利斯

会议纪要

一、引言

1. 2023 年 11 月 30 日，第 22 次中亚区域经济合作（CAREC）部长级会议（MC）在格鲁吉亚第比利斯举行。这是自 2019 年以来，首次线下召开的部长级会议。格鲁吉亚总理伊拉克利·加里巴什维利先生和亚洲开发银行（ADB）行长浅川雅嗣先生分别发表了主旨演讲。格鲁吉亚副总理兼经济与可持续发展部部长列万·达维塔什维利先生与亚行分管东亚、东南亚和太平洋地区事务的副行长斯科特·莫里斯先生共同主持了会议。来自 CAREC 成员国¹和发展伙伴的部长、高级官员们积极参与讨论，并承诺深化合作，实现区域共同繁荣。

2. 部长级会议批准了《CAREC 气候变化愿景》²，并对“CAREC 气候与可持续发展项目筹备基金”（CSPPF）的构想表示欢迎。部长级会议还对 CAREC 机制在实施《CAREC 2030 战略》方面所取得的进展表示赞赏，并讨论了亚行关于 CAREC 地区贸易流动和运输及中转路线多样化的研究草案。

二、开幕会议

3. 格鲁吉亚总理加里巴什维利强调了 CAREC 在促进区域经济发展中的关键作用，这与格鲁吉亚致力于成为欧亚之间区域枢纽的愿望密切相关。他表示将一如既往地支持 CAREC 作为审议地区和全球发展问题及其解决方案的平台，包括由格鲁吉亚主办将于 2024 年 5 月在第比利斯召开的亚

¹ 阿塞拜疆、中华人民共和国、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

² 《区域气候变化行动：CAREC 愿景》。

行第 57 届年会。浅川行长重申了亚行支持 CAREC 机制的承诺，通过与 CAREC 成员和发展伙伴合作，制定创新的解决方案和融资办法，以应对本地区面临的发展挑战，包括气候变化。他强调《CAREC 气候变化愿景》的重要性和潜在影响，包括加强 CAREC 在缔约方大会 (COP) 等国际气候变化相关论坛上的集体声音。他重申了亚行将在 2019 年至 2030 年间累计提供 1,000 亿美元气候融资的雄伟目标，截至 2022 年，其中约 66 亿美元投向了 CAREC 国家。

三、《CAREC 气候变化愿景》与《CAREC 2030 战略》实施进展

4. 部长级会议讨论了《CAREC 2030 战略》的实施进展情况、全球和区域经济发展、气候相关问题、及其对 CAREC 成员国和地区影响。

5. **气候变化及其对 CAREC 经济体的影响。** 国际货币基金组织 (IMF) 介绍了 CAREC 地区与气候变化相关的情况，包括气温上升和受气候灾害影响程度加剧 (高于全球中位数)、以及对本地区潜在的经济影响，即到 2060 年 CAREC 成员国人均 GDP 增幅将减少：石油进口国减少约 5.6%，石油出口国减少 11%。政策行动，包括全球气变减缓和适应，可以降低此类成本。这些行动包括：(1) 对燃料补贴 (尤其是隐性补贴) 进行更广泛的定价改革；(2) 实施气候适应政策，如将气候变化纳入广泛的宏观政策和公共基础设施投资；(3) 进行多样化，尤其是依赖化石燃料的经济体；(4) 建立财政缓冲，以尽量减少转型风险。国际货币基金组织对气候变化议程的参与和支持包括提供数据、宏观经济监督、金融稳定评估计划、能力发展、以及韧性与可持续性信托基金。

6. **实施《CAREC 2030 战略》的进展情况。** CAREC 秘书处报告了亚行支持 CAREC 机制 (2011-2022 年) 的独立评估结果，强调了 CAREC 对改善区域互联互通做出的重大贡献、及其在区域合作方面的巨大潜力。截至 2023 年 6 月 30 日，CAREC 五大业务集群的累计投资额超过 470 亿美元，其中很大一部分投向了交通、能源和贸易领域，但也日益多样化，越来越多地投向了农业、旅游和卫生部门等³新领域。

7. 部长和高级官员们对以下方面取得的实质性进展表示赞赏：(1) 持续开展高级别政策对话，促进经济和金融稳定；(2) 实施贸易改革，包括加快世贸组织准入成员们的贸易改革，促进数字贸易，以及签署谅解备忘录，对“CAREC 预过境系统和信息海关交换系统”进行试点测试；(3) 促进区域旅游业，包括启动 CAREC 的游览丝绸之路旅游门户网站；(4) 试点发展经济走廊，如阿拉木图-比什凯克经济走廊和奇姆肯特-塔什干-胡占德经济走廊；(5) 通过现有和新设的边境与物流项目，确保交通互联互通和道路安全；(6) 通过 2023 年 11 月在第比利斯举办第六届 CAREC 能源投资论

³ CAREC 机制下的五个业务集群：(1) 经济和金融稳定；(2) 贸易、旅游和经济走廊；(3) 基础设施与经济互联互通；(4) 农业和水资源；(5) 人类发展。

坛等举措，促进可持续的区域能源安全；(7) 实现粮食安全和食品安全，有效管理水资源；(8) 加强卫生安全和韧性，促进技能发展。在跨领域主题下，一些倡议和关键活动也取得了良好的势头，包括利用创新和数字生态系统（例如，2023 年 11 月在中华人民共和国杭州举办的 CAREC 创新周）、将性别平等主流化（例如，2023 年 11 月举办的 CAREC 性别平等奖）、以及应对气候变化（例如，支持制定《CAREC 气候变化愿景》和区域风险转移机制路线图的范围界定研究）。

8. 部长级会议欢迎拟定的下一步措施，包括：(1) 制定行动计划，落实亚行对其支持 CAREC 的独立评估中所提出的建议；(2) 在 2024 年对《CAREC 2030 战略》进行中期审查；(3) 加强宣传，提升 CAREC 机制的影响力。

9. **《CAREC 气候变化愿景》和拟定的 CAREC 气候与可持续发展项目筹备基金。**第 22 次 CAREC 部长级会议批准了《区域气候变化行动：CAREC 愿景》，这是一份战略文件，提出了 CAREC 地区向更加绿色、可持续的未来进行过渡的综合框架。CAREC 各国部长和高级官员们在发言中还强调了：(1) 《气候变化愿景》与各自的国家自主贡献承诺、优先事项和目标相一致；(2) 集体行动和区域合作在创造协同效应和开拓新机遇方面的关键作用；(3) 为了支持 CAREC 向低碳发展和绿色经济过渡，对财政和技术资源的需求日益增加。

10. 部长级会议代表们支持成立 CAREC 气候变化指导委员会和气候变化跨部门专家工作组，并支持制定行动计划以落实《气候变化愿景》。特别是，部分国家高级别代表团团长，包括格鲁吉亚副总理兼经济与可持续发展部部长列万·达维塔什维利先生和中国财政部副部长廖岷先生，都强调，迫切需要通过务实、扎实的合作，落实《CAREC 气候变化愿景》，以促进 CAREC 稳定增长和绿色发展。发展伙伴也对《愿景》文件表示支持，并期待着拟定的“气候变化发展伙伴论坛”的召开。

11. 代表们还支持拟定的 CAREC 气候与可持续发展项目筹备基金（CSPPF）的概念，该基金将是一个多方捐助的信托基金机制，旨在识别潜在的投资项目、并开发符合银行担保条件的区域性项目，以支持 CAREC 国家的气候承诺和可持续发展目标。根据捐助方的供资承诺和审批程序，计划于 2024 年 5 月启动 CSPPF。各参与方期待该基金早日建立，并建议设立一个简单、透明的获取 CSPPF 基金资源的机制。

四、CAREC 地区贸易流动和运输及中转路线多样化

12. 亚行介绍了“CAREC 地区贸易流动和中转运输路线多样化”研究的初步结果。研究指出，能源贸易急剧增加与能源价格波动相关，造成贸易量激增，最近的外部冲击导致贸易流向多样化。

跨里海运输走廊或“中间走廊”正在成为一条替代中转路线，但需要降低路线内的中转成本，以提高其竞争力。

13. 格鲁吉亚、阿塞拜疆和哈萨克斯坦指出，其本国在促进亚洲和欧洲互联互通方面，发挥着关键的中转作用，并强调“中间走廊”作为一条可行的替代中转路线，对于开展速度快、成本效益高、可靠且安全的远洋航线贸易具有重要作用，将为 CAREC 国家带来更多益处。他们还强调了要进行基础设施投资，以发展这一复合多式联运走廊。包括中国、巴基斯坦和乌兹别克斯坦在内的其他 CAREC 国家，强调了政府和其他利益相关方在改善政策协调和统一方面的作用，以降低“中间走廊”沿线高昂的运输成本，并强调了其他路线（如“中国-吉尔吉斯共和国-乌兹别克斯坦”铁路和“乌兹别克斯坦-阿富汗-巴基斯坦”铁路）作为替代中转路线的潜力。

14. 发展伙伴（如欧洲复兴开发银行、国际道路运输联盟、世界银行）、研究机构（如中亚学院、亚行研究所）和私营部门（如马士基、APM 码头、跨里海国际运输路线）的发言强调，需要采取特定行动来发展和提高“中间走廊”的竞争力。

五、总结

15. CAREC 高级官员们批准了第 22 次 CAREC 部长级会议的《部长联合声明》，包括其所附的《关于建立灾害风险转移机制的联合声明》。他们重申，将坚定不移地落实《CAREC 2030 战略》，对格鲁吉亚政府成功担任 2023 年 CAREC 机制主席国和主办第 22 次部长级会议表示感谢，并感谢作为 CAREC 秘书处的亚行、以及其他发展伙伴，对 CAREC 机制的持续支持。

附录

附录 1. 议程

附录 2. 与会者名单

附录 3. 部长联合声明

附录 4. 简报：CAREC 地区气候变化与增长

附录 5. 简报：CAREC 机制实施进展情况

附录 6. 简报：CAREC 气候变化愿景和 CSPPF

附录 7. 简报：CAREC 地区贸易流动和运输及中转路线的多样化