



Виртуальная панельная дискуссия ЦАРЭС по фискальным мерам для экономического восстановления

28 октября 2020 г., 19:30, время Манилы, виртуальная встреча

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Виртуальная панельная дискуссия высокого уровня на тему «Контрциклические фискальные меры для экономического восстановления» собрала вместе министров и высокопоставленных официальных лиц из стран-участниц ЦАРЭС. После совместной презентации партнеров по развитию на тему пруденциального контрциклического фискального управления, проведенной представителем Международного валютного фонда г-жой Натальей Тамирисой, Генеральный директор департамента Центральной и Западной Азии АБР г-н Вернер Лиепах, Региональный директор по центральноазиатскому региону Всемирного банка г-жа Лилия Бурунчук, и Директор департамента Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ г-н Джихад Азур предоставили свои взгляды на тему макроэкономического управления на фоне текущего кризиса. За этим последовала панельная дискуссия на тему фискальных мер для смягчения последствий COVID-19, к которой присоединились главы делегаций стран, модератором которой выступил главный экономист Всемирного банка по Южной Азии г-н Ханс Тиммер.

Пандемия коронавируса оказала огромное влияние на экономики стран ЦАРЭС. Торговля резко сократилась, а региональный экономический рост (исключая КНР), как ожидается, снизится в 2020 году до -0.5% по сравнению с 3.3% в 2019 году, и восстановится до 3.1% в 2021 году. Страны-участницы ЦАРЭС реализовали разные меры для укрепления системы здравоохранения, сдерживания распространения пандемии и смягчения отрицательных последствий для экономики. Правительства многих стран ЦАРЭС внедрили масштабные пакеты стимулов, сфокусированные на сохранении рабочих мест в пострадавших отраслях, предоставлении помощи наиболее уязвимым группам через адресные денежные трансферы, и на снижении налогового бремени. Подобные меры в странах ЦАРЭС составляют от 2% до 5,5% ВВП. Однако рецессии в результате пандемии и фискальные меры по их контролю сокращают фискальное пространство. В сравнении с прогнозами до COVID-19, отношение государственного долга к ВВП будет расти, и некоторые страны ЦАРЭС с низким уровнем дохода удовлетворяют условиям и используют приостановку выплат по долгам.

В ходе дискуссий на вебинаре были выявлены вызовы, стоящие перед членами ЦАРЭС в области реализации контрциклической фискальной политики, что позволило синтезировать опыт и истории успеха, и рассмотреть аспекты на будущее. Данное мероприятие состоялось на фоне большой неопределенности в отношении долгосрочных последствий COVID-19, наиболее подходящих мер по контролю его распространения, и определения необходимого размера, состава и длительности фискальных стимулов. Международные финансовые институты рассказали о лучшей практике в области фискальной политики, расширенной экономической поддержке и консультационной поддержке, направленной на оказание странам ЦАРЭС помощи во время пандемии.

Вернер Лиепах из АБР упомянул, что структурные реформы и адресные инфраструктурные и социальные инвестиции будут играть важнейшую роль в сдерживании долгосрочных экономических последствий пандемии. Финансирование нужно будет изыскивать таким образом, чтобы не подрывать фискальную

устойчивость. Лилия Бурунчук из Всемирного банка поделилась соображениями о циклической природе фискальной политики импортеров нефти в связи с низкими буферами, в то время как экспортеры нефти сталкиваются с вызовом низкой диверсификации экономики и, следовательно, непропорционально сильно страдают от внешних шоков. Кризис КОВИД-19 сократил фискальное пространство и, следовательно, требует еще более сильного фокуса на экономической доходности государственных инвестиций, снижении неэффективности и повышении эффективности реализации проектов и доступа на рынки капитала. Джихад Азур из МВФ указал, что странам, имеющим фискальное пространство, необходимо продолжить использовать его для того, чтобы сохранять жизни и источники доходов, и способствовать восстановлению. Странам с ограниченным фискальным пространством необходимо пересмотреть приоритеты государственных расходов и решать проблемы растущей уязвимости. Как только будет обеспечено восстановление, страны смогут вернуться к построению новых буферов. При этом важно будет обеспечить переход к более зеленому, инклюзивному, диверсифицированному и, в конечном итоге, устойчивому росту. Все партнеры согласились с тем, что глобальную пандемию можно преодолеть только посредством региональных и координированных мер.

Во время панельной дискуссии исполняющий обязанности министра финансов Афганистана г-н Абдул Хади Аргандивал отметил, что национальный бюджет страны был существенно пересмотрен в интересах поддержки мер реагирования на КОВИД-19 в области здравоохранения, обеспечения продовольственной безопасности и защиты рабочих мест. Руководитель центра бюджетной политики и среднесрочных расходов министерства финансов Азербайджана г-н Ильхам Каримов отметил, что в качестве ответных мер на кризис был создан Фонд солидарности, построены модульные госпитали, и реализуется пакет экономических стимулов с освобождением от уплаты налогов и мерами поддержки бизнеса в размере 4.8% ВВП.

Г-н Вейхуа Лю, Заместитель генерального директора международного экономического и финансового сотрудничества Министерства финансов Китайской Народной Республики, сообщил о будущей программе выпуска специальных облигаций, направленных на оказание местным администрациям помощи в области финансирования необходимых мер по борьбе с пандемией, сохраняя при этом темпы реформ. В число принятых фискальных мер входит снижение налогов и пошлин, поддержка малых и средних предприятий, и увеличение трансферов от центрального правительства местным администрациям. Заместитель министра финансов Таджикистана г-н Юсуф Мажди описал фискальные меры, направленные на укрепление системы здравоохранения, поддержку частного сектора, включая налоговые каникулы, и адресную социальную помощь, на фоне уравнивания недостатка доходов с необходимостью предоставлять стимулы и поддерживать систему здравоохранения. Г-н Николоз Гагуа, заместитель министра финансов Грузии, поделился информацией о сильном влиянии кризиса на Грузию, выражающемся в снижении объемов туризма и денежных переводов. Осуществляются фискальные реформы для удержания государственного долга на уровне ниже 60% ВВП на фоне поддержки экономики.

Заместитель министра финансов Узбекистана г-н Ахалбек Хайдаров указал на тесную координацию фискальных мер для контроля среднесрочного уровня государственного долга. Правительство использует фискальные буферы для поддержки экономики и малых предприятий посредством антикризисного фонда. Вице-министр национальной экономики Казахстана г-н Азамат Амрин рассказал о фискальных мерах, предпринимаемых для повышения доступа предпринимателей к финансам, и о специальных процедурах закупок, которые были внедрены для ускорения закупок необходимых товаров медицинского назначения.

Специальный секретарь по финансам Пакистана г-н Мохсин Чандна подчеркнул усилия правительства по увеличению денежных трансферов нуждающимся и уязвимым группам, освобождению импорта медицинских товаров от налогов и мерам поддержки в виде кредитно-денежной политики. Г-жа Золбоо Ганболд, руководитель управления бюджетной консолидации министерства финансов Монголии, рассказала о фискальных мерах и стимулах, составляющих 5% ВВП, и о монгольском законе по борьбе с пандемией. Представитель Туркменистана г-н Ровшен Нуриягдыев, заместитель министра финансов и экономики, рассказал о том, как правительство приоритизирует инвестиции в инфраструктуру и социальный сектор при дополнительной поддержке со стороны Стабилизационного фонда. Г-н Автандил Алыбаев, заместитель министра экономики Кыргызской Республики, указал на значительное падение доходов страны в 2020 году и на необходимость дополнительной поддержки со стороны партнеров по развитию в этой сложной экономической ситуации.

Модератор подытожил основные тезисы дискуссии, упомянув, что фискальная политика предусматривает нахождение баланса между стимулами на фоне текущей рецессии, которые позволяют бизнесу оставаться на плаву, сохранять рабочие места и поддерживать системы социальной защиты, и поддержанием буферов для устойчивого экономического восстановления. Фискальная и долговая устойчивость остаются важными среднесрочными целями на пути структурных реформ и создания условий для более высокого роста в условиях новой нормы. Модератор закончил свое выступление на том, что когда горит дом, самая срочная задача - это погасить огонь, а при восстановлении дома важно предотвратить повторный пожар. Переводя это в плоскость кризиса с КОВИД-19, это означает концентрацию на спасении жизней и подготовку к периоду, когда появится вакцина, на фоне поддержки экономического восстановления посредством пакетов мер стимулирования. В среднесрочной и долгосрочной перспективе крайне важно восстановить буферы и отстроить более зеленую и многообразную экономику и жизнестойкие системы здравоохранения.

Директор АБР г-н Сафдар Парвез поблагодарил всех участников за их вклад. Следующий диалог высокого уровня ЦАРЭС будет концентрироваться на вопросах финансовой устойчивости и инклюзивности, и состоится 14 декабря 2020 года после Министерской конференции ЦАРЭС 7 декабря. Он пригласил всех участников принять участие в предстоящих встречах.