



Форум кластера экономики и финансового управления ЦАРЭС

Экспертная дискуссия высокого уровня: Контрциклические фискальные меры для экономического восстановления

Краткий обзор

В 2018 году Азиатский банк развития (АБР), Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк (ВБ) организовали форум ЦАРЭС в Астане, Казахстан, для обсуждения рамок контрциклической политики. На данном мероприятии было подчеркнуто, что глобальный финансовый кризис 2008 года (ГФК) и нефтяные шоки 2014-2015 годов предоставили правительствам стран ЦАРЭС ценный опыт в области реализации контрциклической политики, но при этом оставили регион уязвимым перед лицом сниженного экономического роста и более высокого государственного и внешнего долга. Несмотря на некоторый достигнутый прогресс, многим странам лишь еще предстоит перейти к полномасштабному применению контрциклической политики. На фискальном фронте, политика считается в лучшем случае нейтральной, с ограниченной прозрачностью, небольшим числом автоматических стабилизаторов, ограничением на заимствования и отсутствием фискальных правил, и все это ограничивает эффективную реализацию контрциклической политики.

Сегодня страны ЦАРЭС снова подвергаются серьезному экзамену со стороны глобального экономического кризиса в результате пандемии COVID-19. Торговля, ключевой источник экономического роста, резко сократилась. Региональный экспорт и импорт (исключая Китайскую Народную Республику, КНР) сократился с 1 квартала 2020 года на 30% и 20% соответственно по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В области туризма оценочные потери стран варьируются от 1% до 14% ВВП. В результате этого ожидается, что региональный экономический рост (исключая КНР) сократится с 3.3% в 2019 году до -0.5% в 2020 году, и восстановится до 3.1% в 2021 году.¹

Члены ЦАРЭС реализовали разные меры для ограничения инфекции, укрепления системы здравоохранения и смягчения отрицательных последствий для экономики. Многие правительства внедрили инновационные пакеты стимулов, сфокусированные на сохранении рабочих мест в пострадавших отраслях, предоставлении помощи наиболее уязвимым группам через адресные денежные трансферы, и на снижении налогового бремени. Подобные меры в странах ЦАРЭС составляют от 1% до 9% ВВП. Для того, чтобы дополнить фискальный ответ, макроэкономическое управление концентрировалось на стабилизации обменного курса, смягчении валютно-денежных условий и обеспечении непрерывности кредитования.

¹ АБР. 2020. *ADO Supplement*, июнь 2020 г. Манила.



Впереди ждут трудные решения в области политики. Рецессии в результате пандемии и меры по их контролю сокращают фискальное пространство. В сравнении с прогнозами до КОВИД-19, отношение государственного долга к ВВП будет расти, и некоторые страны ЦАРЭС удовлетворяют условиям и используют приостановку выплат по долгам.²

Существует консенсус по вопросу того, что фискальные стимулы должны быть ограниченными во времени, адресными и устойчивыми. Однако высокая неопределенность о будущем развитии пандемии и долгосрочном влиянии КОВИД и мер по сдерживанию и смягчению его распространения усложняют калибровку размера, состава и длительности стимулов. Перед лицами, определяющими фискальную политику, стоит сложная задача разработки умной и регионально координированной политики для смягчения долгосрочных отрицательных последствий и подготовки к восстановлению после КОВИД-19.

Со своей стороны, МФИ отслеживают разрабатываемую фискальную политику, связанную с КОВИД, расширили или модифицировали свои инструменты экономической поддержки, и подготовили ряд специальных серий документов, отчетов и блогов о хорошей практике фискальной политики на фоне КОВИД.³

На фоне ожидания сохранения экономического влияния пандемии, пришло время рассмотреть вызовы, стоящие перед членами ЦАРЭС в области реализации контрциклической фискальной политики, синтезировать опыт и истории успеха, и продолжить отслеживать ситуацию на будущее.

Виртуальная экспертная дискуссия высокого уровня

Для обсуждения этих вопросов, Секретариат ЦАРЭС предлагает провести экспертную дискуссию высокого уровня с приглашением высокопоставленных представителей министерства финансов и других должностных лиц из стран ЦАРЭС, и высокопоставленных представителей АБР, МВФ и ВБ. После совместной презентаций партнеров по развитию на тему пруденциального контрциклического фискального управления, делегаты стран обменяются опытом и уроками борьбы с экономическими последствиями пандемии и обсудят дальнейшие шаги на пути к устойчивому восстановлению. Дискуссия завершится коротким обобщением основных результатов дискуссии.

² 15 апреля 2020 года Большая двадцатка (G20) согласовала координированную инициативу приостановки обслуживания долга для беднейших стран, запросивших отказ от правоприменения, включая членов ЦАРЭС, таких, как Афганистан, Пакистан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан и Узбекистан (последний не прибегал к приостановлению обслуживания долга).

³ См. (МВФ) <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19>, (ВБ) <https://www.worldbank.org/en/who-we-are/news/coronavirus-covid19>, и (АБР) <https://www.adb.org/what-we-do/covid19-coronavirus>.



Дата	28 октября 2020 г., 19:30-21:30 (время Манилы) / 7:30-9:30 (время Вашингтона, О.К.)
Задача	Секретариат ЦАРЭС приглашает министров финансов поделиться опытом и подходами к управлению фискальными ответными мерами на пандемию КОВИД-19 в целях подготовки экономик в быстрому восстановлению после пандемии при сохранении фискального и платежного баланса и защите долговой устойчивости. АБР, МВФ и ВБ поделятся своим пониманием макроэкономического управления во время кризиса и выступят модераторами дискуссии на тему того, как решать общие вызовы и совместно работать в регионе ЦАРЭС.
Участники	Министры финансов и высокопоставленные государственные служащие из стран ЦАРЭС, высокопоставленные представители АБР, МВФ и ВБ.

**Экспертная дискуссия ЦАРЭС высокого уровня:
Контрциклические фискальные меры для восстановления**

Повестка дня

Среда, 28 октября 2020 г.	
7:15–7:30	Регистрация на встречу в Zoom
7:30-7:35	Вступительное слово представителя Афганистана (председатель ЦАРЭС) <i>Модератор: г-н Сафдар Парвез, АБР</i>
7:35-7:50	Совместная презентация партнеров по развитию на тему пруденциального контрциклического фискального управления <i>Докладчики: г-жа Наталья Тамириса, МВФ</i>
7:50-8:05	Заявления партнеров по развитию Г-н Вернер Липах, генеральный директор, Департамент Центральной и Западной Азии, АБР Г-жа Лилия Бурунчук, региональный директор, Региональное управление по Центральной Азии, Всемирный банк Г-н Джихад Азур, директор, Департамент Ближнего Востока и Центральной Азии, МВФ
8:05-9:25	Экспертная дискуссия с модерацией на тему подходов к спасению человеческих жизней и сохранению источников средств к существованию, безопасному возобновлению деятельности и восстановлению экономики при сохранении макроэкономической стабильности. <i>Модератор: г-н Ханс Тиммер, Главный экономист по Южной Азии, Всемирный банк</i>



Обсуждение конкретных вопросов (каждая из стран выбирает по одному вопросу)

- Каков опыт и уроки налогово-бюджетной политики в странах ЦАРЭС
- Как достичь соответствующего баланса между необходимостью обеспечить спасительную помощь и поддержать восстановление с одной стороны и сохранить фискальную устойчивость с другой?
- Как разрабатывать пакеты фискальных стимулов для удовлетворения краткосрочных потребностей, при этом достигая более долгосрочные цели с акцентом на содействие экономической диверсификации, формализации и росту при ведущей роли МСП?
- Какие уроки могут предоставить друг другу страны ЦАРЭС, включая уроки других стран, в области разработки эффективных и устойчивых фискальных мер в ответ на пандемию COVID-19 и вызванный им экономический кризис?
- Как лицам, определяющим политику, откорректировать свои бюджеты на 2021 год, среднесрочные рамки расходов и планы фискальных реформ? Какие новые фискальные приоритеты должны выйти на передний план с учетом продолжающейся пандемии, вероятных необратимых повреждений от нее и растущей озабоченности по поводу долга?
- Что могут страны ЦАРЭС ожидать от МФИ в разрезе поддержки политики и финансовой поддержки в будущем, если экономический кризис продолжится в 2021 году?

9:25-9:30

Резюме и дальнейшие шаги