



ПРОГРАММА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Сессия высокого уровня ЦАРЭС в рамках годового общего собрания «Региональное сотрудничество на фоне КОВИД-19: извлеченные уроки и дальнейшие шаги»

(17 сентября 2020 г., 15:00-17:00, GMT+8, время Манилы)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОБСУЖДЕНИЙ

I. Введение

1. Виртуальная сессия высокого уровня состоялась 17 сентября на полях Годового общего собрания Азиатского банка развития. Цель данной встречи заключалась в том, чтобы рассмотреть уроки прошлого в разрезе выгод регионального сотрудничества, особенно в периоды глобальных и региональных кризисов, и обсудить будущие перспективы регионального сотрудничества в свете текущих глобальных вызовов, а также то, как наилучшим образом позиционировать ЦАРЭС в будущем. В работе сессии высокого уровня приняли участие одиннадцать государств-членов; модератором выступил профессор Питер Франкопан, Профессор глобальной истории, Ворчестерский колледж, Оксфорд, Великобритания, известный автор книги *«Шелковые пути: новая история мира.»*¹ Г-н Вернер Лиепак, Генеральный директор Департамента Центральной и Западной Азии АБР, представил модератора и участников экспертной дискуссии.

2. В своем вступительном слове г-н Шиксин Чен, Вице-президент АБР по операциям (1), подчеркнул необходимость укрепления регионального сотрудничества для решения беспрецедентных угроз, связанных со вспышкой коронавирусной инфекции (КОВИД-19). ВП Чен подчеркнул три ключевых области, в которых странам ЦАРЭС необходимо работать совместно в будущем. Во-первых, это построение более жизнестойких региональных систем общественного здравоохранения за счет региональных сетей эпиднадзора, гармонизации медицинских протоколов и создания координированных механизмов для замедления проникновения вируса через границы. Во-вторых, это поддержка регионального экономического восстановления путем содействия региональной связанности, трансграничной торговле и туризму, и цифровой связанности. И, в-третьих, это содействие координации политики и обмена знаниями по вопросам, имеющим региональное значение, таким, как управление долговой нагрузкой, общие вызовы для здоровья и здравоохранения, и прочие региональные общественные блага. Г-н Хади Аргандивал, Управляющий от Исламской Республики Афганистан в АБР и исполняющий обязанности Министра финансов Афганистана, выступил с приветственной речью. Он подтвердил необходимость разработки совместных и координированных ответных мер на возникающие риски для преодоления существующих и будущих глобальных и региональных вызовов, таких, как пандемия КОВИД-19, и для достижения экономического роста и процветания в регионе. Закрыл сессию, подытожив ее

¹ Франкопан, *Шелковые пути: Новая история мира* (Лондон, 2015.)

результаты, г-н Джеймс Патрик Линч, Генеральный директор департамента Восточной Азии АБР. Повестка дня сессии находится в Приложении 1.

II. Основные тезисы совещания

3. **Уроки истории.** В своем вступлении профессор Франкопан объяснил, что из прошлого можно вынести множество уроков, включая наблюдение о том, что страны в регионе нередко достигали успеха и терпели неудачи в унисон друг с другом. Тесное многовековое сотрудничество помогало получать экономические выгоды и приводило к улучшениям систем государственного управления, результатов в области здоровья, и укрепляло верховенство закона. В то же время, торговые и транспортные сети играли ключевую роль в распространении инфекционных заболеваний в прошлом. КОВИД-19 является последней из длинной череды пандемий, приводящих к экономической дезорганизации, перегрузке систем здравоохранения и высокому уровню смертности. Только лишь за последний век пандемии, известные как «испанка» (1918-1920), «азиатский грипп» (1957-1958), «гонконгский грипп» (1968-1969) и атипичная пневмония (2002-2004) привели к сотням миллионов инфицированных и десяткам миллионов смертей. Соседние страны в прошлом извлекли ценные уроки в области профилактики болезней и их сдерживания, и обмена информацией. Использование этого опыта крайне важно для будущего, так как возникающие инфекционные заболевания являются проблемой как сегодняшнего, так и завтрашнего дня.

4. **Возможности на фоне вызовов** Хотя, несомненно, важно верно оценивать трудности, возникающие в связи с КОВИД-19, также важно подчеркнуть, что данный кризис несет в себе и уникальные возможности. Они включают гармонизацию и/или упрощение документальных требований для международной и транс-региональной торговли; внедрение более эффективных процедур пересечения границы; и расширение использования сбора и анализа данных для импорта и экспорта. Помимо этого, отмечается явная потребность в повышении сотрудничества по вопросам профилактики и смягчения последствий заболеваний, обмена информацией и трансграничного сотрудничества, а также гармонизации фармацевтических стандартов. Сосредоточение на текущем потенциале и потребностях сектора здравоохранения имеет важность для поддержки развития региональной рамочной структуры, которая принесет свои дивиденды, причем не только во время будущих вспышек инфекционных заболеваний, но и в плане улучшения более общего предоставления услуг здравоохранения в странах ЦАРЭС. В этих целях огромную роль в будущем будет играть укрепление координации политики и диалога по вопросам экологических регламентов, новых технологий и вопросов, связанных с изменениями климата.

5. За выступлением профессора Франкопана последовала активная дискуссия с участием официальных лиц стран ЦАРЭС. Основные вопросы дискуссии вращались вокруг следующих тем:

6. **Пандемия подтвердила выгоды регионального сотрудничества и необходимость его продолжения.** Участники были едины во мнении о том, что платформа ЦАРЭС приносит большие выгоды для роста региона, в области укрепления доверия и обмена знаниями по ключевым вопросам и темам, имеющим региональное значение. Платформа ЦАРЭС стала еще более актуальной сейчас, во время пандемии, когда столь необходимо сотрудничество для обмена уроками, выявления срочных инвестиционных потребностей и мобилизации ресурсов. Были приведены примеры

недавних успешных двусторонних переговоров, которые привели к открытию границ для беспрепятственного перемещения товаров (например, пищевых продуктов, фармацевтической продукции, медицинского оборудования, угля и т.д.), что привело к увеличению объема экспорта подобной продукции в сравнении с периодом до пандемии. Следовательно, крайне важно, чтобы страны продолжали совместную работу над улучшением связанности в регионе и за его пределами, над повышением эффективности логистики, и упрощением процедур пересечения границы для снижения стоимости товаров и услуг и ускоренного реагирования на будущие кризисные ситуации. Участники отметили, что поддержка ЦАРЭС в области продвижения развития экономических коридоров сыграет ключевую роль в ситуации после КОВИД-19, так как она может помочь раскрыть потенциал трансграничных инвестиций и торговли и построить более жизнестойкие глобальные и региональные цепочки добавленной стоимости в будучем.

7. Пандемия КОВИД-10 подчеркнула необходимость регионального сотрудничества в области здравоохранения. Региональное сотрудничество в области здравоохранения должно стать приоритетной областью для ЦАРЭС, а усилия АБР и Секретариата ЦАРЭС по разработке региональной стратегии в области здравоохранения получили сильную поддержку. Способность стран ЦАРЭС совместно реагировать на региональные угрозы в области здравоохранения необходимо повышать, и один из конкретных способов добиться этого заключается в обмене информацией о болезнях человека и животных для трансграничного эпиднадзора, а также проведение совместных исследований в области здравоохранения. Сотрудничество уже началось в области упрощенного перемещения фармацевтической продукции и медицинского оборудования. Эти усилия необходимо дополнить соглашениями об общих фармацевтических стандартах, мобилизацией большего объема ресурсов для улучшения инфраструктуры здравоохранения и наращивания потенциала стран, и развитием более жизнестойких региональных систем общественного здравоохранения.

8. Помимо пандемии, сотрудничество необходимо для решения проблем изменения климата, повышения жизнестойкости перед лицом стихийных бедствий, и продвижения цифровых платформ, которые играют ключевую роль в период после пандемии. Был достигнут консенсус по вопросу того, что продолжение сотрудничества необходимо для решения новых и нарождающихся вызовов. Изменения климата все сильнее влияют на сельское хозяйство, продовольственную безопасность, водоснабжение, и связаны также с бедствиями, которые влияют в основном на уязвимые слои населения. Повышение жизнестойкости перед лицом стихийных бедствий требует трансграничного сотрудничества, обмена знаниями, наращивания потенциала и финансирования инфраструктурных инициатив и мер профилактики. В данном отношении, участники приветствовали инициативу АБР по разработке регионального инструмента передачи рисков стихийных бедствий, направленного на снижение физической и финансовой уязвимости стран перед лицом стихийных бедствий и инфекционных заболеваний.

9. Одной из областей, которую пандемия обнажила как важнейший элемент новой нормы после КОВИД-19, является цифровизация. Цифровая связанность позволила продолжать торговлю несмотря на меры сдерживания пандемии. Однако использование информационных и коммуникационных технологий и доступ в интернет и его охват все еще ограничены в некоторых частях региона. В этой связи участники отметили, что ЦАРЭС может служить платформой для повышения сотрудничества в цифровой сфере для раскрытия потенциала цифровых технологий в регионе и обеспечения

беспрепятственного перемещения товаров, услуг и людей через границы не только во время пандемии, но и спустя много лет после ее окончания.

10. Во время открытой дискуссии ВП Чен проинформировал участников о поддержке, предоставленной АБР странам ЦАРЭС для реагирования на пандемию КОВИД-19. Это включает бюджетную поддержку Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана, Таджикистана и Узбекистана; чрезвычайные проекты помощи для Афганистана, Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана и Узбекистана; и специальные гранты для Казахстана, Монголии, Пакистана и Таджикистана. Он подчеркнул готовность АБР продолжить поддержку государств-членов в их усилиях по среднесрочному и долгосрочному экономическому восстановлению и помочь региону вернуться на путь устойчивого, диверсифицированного и интегрированного развития.

11. В конце встречи страны ЦАРЭС ответили на вопросы аудитории касательно потенциала региональных платформ для повышения сотрудничества в регионе и повышения готовности к стихийным бедствиям в будущем. Г-н Султан Акматов, Заместитель министра экономики Кыргызской Республики, подчеркнул необходимость усиливать обмен знаниями между государствами-членами в области готовности к стихийным бедствиям, и разрабатывать совместные действия для реагирования на будущие стихийные бедствия и отрицательные последствия изменений климата. Г-н Нематулло Хикматуллозода, Помощник Президента Таджикистана по экономическим вопросам, также отметил, что сравнительное преимущество ЦАРЭС заключается в комбинации диалога по политике высокого уровня на темы, имеющие региональное значение, и материализации подобного диалога посредством реализации региональных проектов. Целостный подход станет ключом к эффективному реагированию на общие вызовы и продолжению движения по пути региональной интеграции в будущем.

12. В своем заключительном слове Генеральный директор Джеймс Линч подытожил дискуссии четырьмя ключевыми тезисами. Во-первых, глобализация продолжает играть ключевую роль для стойкого экономического восстановления. По мере того, как глобальный экономический ландшафт продолжает меняться, регион ЦАРЭС может восстановиться и процветать за счет продолжения реформ улучшения связанности и содействия торговле через региональное сотрудничество. Во-вторых, необходимо поддерживать безопасность перемещения товаров и людей. Координированные пограничные меры и региональный эпиднадзор помогут в минимизации трансграничных рисков для здоровья вдоль коридоров ЦАРЭС. В-третьих, будущие пандемии или стихийные бедствия продолжают выходить за национальные границы. Это требует повышения готовности за счет координированных подходов. Разработка Стратегии ЦАРЭС в области здравоохранения до 2030 г. поможет ответить на общие угрозы для здоровья и повысить безопасность здоровья в регионе. И, в-четвертых, для реализации новых возможностей цифровой экономики и реструктуризации цепей поставок необходимо адаптироваться и развиваться.

11. В общем, участники приветствовали инициативу ЦАРЭС собрать вместе официальных лиц высокого уровня из государств-членов для обмена мнениями и содействия координации политики и обмену знаниями в интересах совместных действий по повышению жизнестойкости на фоне кризиса КОВИД-19 и после него. Как сказал ВП Чен, АБР продолжит поддерживать ЦАРЭС и ее государства-члены, и данный диалог по вопросам политики высокого уровня содержит сильный посыл, согласно которому необходимо «комбинировать теорию и практику в нашем сотрудничестве в рамках ЦАРЭС в будущем».