

**Межсубрегиональный форум по обмену знаниями:
Упрощение процедур торговли и модернизация таможенных служб
Программа Центральноазиатского регионального экономического
сотрудничества и
Южноазиатская субрегиональная программа экономического сотрудничества**

31 октября 2019 года: Тбилиси, Грузия

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОБСУЖДЕНИЙ

ВВЕДЕНИЕ

1. Межсубрегиональный форум по обмену знаниями между ЦАРЭС и ЮАСЭС был проведен 31 октября 2019 года в Тбилиси (Грузия). В нем приняли участие представители таможенных органов стран ЦАРЭС и ЮАСЭС, а также сотрудники и консультанты АБР.

2. Цель Форума состояла в том, чтобы поделиться знаниями, опытом и передовыми практиками по сложным аспектам усилий по реформам и модернизации в области содействия торговле, с которыми сталкиваются таможенные администрации ЦАРЭС и ЮАСЭС, с особым акцентом внимания на сухопутной торговле; и определить решающие факторы успеха для эффективных мер по упрощению процедур торговли, которые улучшают поток торговли, распределение ресурсов и региональное сотрудничество.

3. Программа и список участников приведены в **Приложении 1**. В своем вступительном слове г-н Шейн Розенталь, директор офиса Постоянного представительства АБР в Грузии, и г-н Искандар Абдуллаев, заместитель директора Института ЦАРЭС, подчеркнули важность содействия торговле для снижения издержек, связанных с торговыми транзакциями, повышения конкурентоспособности, а также участия в глобальных цепочках создания добавленной стоимости. Они отметили с надеждой, что межсубрегиональные взаимодействия будут стимулировать новое мышление для решения вызовов, и что совместные решения и возможности приведут к созданию «коридоров знаний», которые будут полезными для разработки политики.

4. Г-н Самсон Уридиа, начальник управления международных связей Службы доходов Грузии, приветствовал участников и подчеркнул важность распространения знаний с целью повышения их ценности, акцентирования внимания на ориентированных на результаты идеях и мобилизации ресурсов для эффективного ведения торговли.

Сессия 1: Знакомство с Комитетом таможенного сотрудничества ЦАРЭС и Таможенной подгруппой ЮАСЭС

5. Представители ЦАРЭС и ЮАСЭС представили свои соответствующие платформы, ключевые области работы и текущие приоритетные области, а также программу работы по упрощению процедур торговли и дальнейшие шаги. Институциональные механизмы являются важной платформой для реализации. Странам рекомендуется знакомиться с национальными стратегиями и найти точки соприкосновения.

Сессия 2: Транзитные системы и содействие

6. Со стороны ЮАСЭС были представлены транзитные требования субрегиона, существующий транзитный режим и пилотные проекты, предпринятые для содействия перемещению транзитных грузов Непала через Индию. Транзит регулируется двусторонними соглашениями. Среди основных затронутых моментов: реформа процессов с использованием современных технологий, в частности электронной системы отслеживания грузов (ECTS), модернизированные процедуры и повышенная безопасность. Предварительные результаты указали на значительную экономию общего времени перевозки и сокращение требований к документам. Другие ключевые уроки: автоматизации должен предшествовать реинжиниринг бизнес-процессов, пломбы помогают осуществлять мониторинг и упрощать процедуры, и важную роль играют консультации и информационная деятельность.

7. Программа ЦАРЭС представила презентацию по Усовершенствованной транзитной системе ЦАРЭС (УТСЦ) и общему обмену информацией (ООИ), которые включают единый транзитный документ, электронный обмен транзитными данными и основанный на оценке риска комплексный механизм транзитной гарантии. Была описана работа по подготовке к пилотному проекту между Азербайджаном, Грузией и Казахстаном, включая институциональные механизмы, встречи с потенциальными гарантами и проект соглашения, рассматриваемый участвующими странами.

8. Регионы поделились знаниями о вызовах, с которыми они сталкиваются при разработке современных и эффективных транзитных систем, не имея соответствующего контроля, о сложности реализации проектов в свете преобразований, происходящих в органах, принимающих решения, о влиянии Евразийского экономического союза на инициативы третьих сторон в области транзита и о том, как можно использовать технологии для продвижения реформы транзитных процессов. Двусторонние инициативы приветствуются, но региональные платформы идеально подходят для региональных инициатив.

9. Делегация Бангладеш предложила АБР провести исследование по преимуществам региональных транзитных режимов. Делегация также предложила, чтобы ЦАРЭС и ЮАСЭС изучили потенциальный транзитный режим, соединяющий два субрегиона и простирающийся до Европы. ЦАРЭС и ЮАСЭС было бы полезно установить связь также с другими регионами. Гармонизация транзитных режимов – это первый шаг.

Сессия 3: Таможенное сотрудничество, координированное управление границами и региональное усовершенствование приграничных служб

10. Программа ЦАРЭС представила

- (i) Пилотный проект совместного таможенного контроля, реализуемый между Монголией и Китайской Народной Республикой, для устранения задержек при перемещении товаров через границы в отдельных парах пограничных пунктов пропуска (ПП). Единый грузовой манифест, который сначала использовался на пяти пунктах пропуска, а затем был преобразован в электронный формат в 2019 году, повысил эффективность таможенного оформления и облегчил двустороннюю торговлю. Чтобы подготовиться к следующему этапу взаимного признания сканированных изображений и результатов взвешивания, обе

стороны изучают вопрос использования технологии «Smart Lock» («интеллектуальный замок»).

- (ii) Региональные проекты усовершенствования приграничных служб, нацеленные на ПП вдоль коридоров ЦАРЭС, где были выявлены основные узкие места. В конкретном примере пары ПП между Кыргызской Республикой и Таджикистаном дополнительные инвестиции в инфраструктуру ПП и внедрение национальных единых окон вместе с сотрудничеством с органами пограничного контроля помогают устранить узкие места.

11. Программа ЮАСЭС представила свой подход к развитию пограничной инфраструктуры, включая проведение исследований по координированному подходу к усовершенствованию пограничной инфраструктуры и вспомогательных объектов, упрощение процедур торговли вдоль определенных маршрутов, охватывающим ПП, обслуживающие этот маршрут, и разработку «дорожной карты» для приоритизации развития пограничной инфраструктуры, чтобы повысить эффективность трансграничной торговли и улучшить ее регулирование.

12. Обсуждения выявили потребность в координированном и комплексном развитии инфраструктуры и связанности, чтобы отвечать на потребности в области торговли; увязывании реформ в области торговли в проекты и указали на важность сотрудничества между пограничными ведомствами.

Сессия 4: Мероприятия Института ЦАРЭС, связанные с торговлей

13. Институт ЦАРЭС представил свой мандат и ключевые мероприятия в области генерирования, обмена и управления знаниями. Он охватывает такие темы, связанные с таможней, как электронная торговля, электронная санитарно-фитосанитарная сертификация, Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации, а также механизм измерения и мониторинга эффективности коридоров. Чтобы увеличить использование результатов исследований, он работает с другими институтами с целью опубликования и организации форумов с государственными официальными лицами. ЮАСЭС и ЦАРЭС с нетерпением ждут будущего сотрудничества в области исследований.

Сессия 5: Вовлечение частного сектора для эффективного содействия торговле

14. От имени ЮАСЭС была сделана презентация по институциональным структурам, созданным в субрегионе для взаимодействия с частным сектором и другими трансграничными регулирующими ведомствами, включая по преимуществам таких соглашений и вызовам для их устойчивого функционирования.

15. От региона ЦАРЭС Пакистан поделился опытом воссоздания своего Национального комитета по содействию торговле и транспорту в 2018 году для исполнения требований в рамках Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации. Являясь государственно-частной организацией, комитет уже использует формуляр-образец ООН для многочисленных документов и внедряет международные стандарты по временному ввозу, морским кодам и экспедированию грузов.

16. Ключевые уроки, извлеченные из регионального опыта, включают важность политической воли и заинтересованность; необходимость предоставления институциональным структурам четкого мандата, полномочий для принятия решений и ресурсов; повышение потенциала частного сектора; многоуровневые механизмы консультаций и партнерский подход на основе доверия. Грузия предложила включить показатели эффективности в рамках НКУПТ в качестве базового уровня.

Сессия 6: Системы уполномоченных экономических операторов

17. От региона ЦАРЭС Грузия проинформировала об опыте программы «Золотой список» Службы доходов, внедренной в 2008 году, которая предоставляет определенные упрощения таможенных процедур компаниям, пользующимся доверием, в процессе импорта и/или экспорта товаров на/и из таможенной территории Грузии. Критерии для членства включают финансовую платежеспособность, послужной список, системы безопасности и защиты. Программа «Золотой список» Грузии будет упразднена в 2021 году в пользу разрабатываемой системы УЭО, которая будет более гибкой, будет в большей степени отвечать потребностям более широкого круга деловых и торговых кругов, будет совместима с системами УЭО Европейского Союза, и которая может учитывать договоренности о взаимном признании с другими национальными системами УЭО.

18. От имени ЮАСЭС был представлен опыт внедрения программ уполномоченных операторов и уполномоченных экономических операторов. Была подчеркнута полезность многоуровневой программы управления соблюдением законодательных требований для удовлетворения потребностей различных участников цепочки поставок, подхода, используемого для быстрого подтверждения, продвижения и разработки выгод, которые отвечают потребностям торгового сообщества. Вызовы состоят в необходимости привлечения других ведомств, продвижения культуры добровольного соблюдения законодательных требований и взаимного признания, что представляет собой медленный процесс.

19. Основные выводы включали преимущества разработки и реализации программ управления соблюдением законодательных требований посредством предоставления индивидуальных и уместных выгод и постоянного повышения осведомленности участников ВЭД о преимуществах участия в таких программах. Устойчивость также является вызовом и требует приверженности со стороны таможенных служб. Различия в автоматизированных системах стран могут быть смягчены посредством обмена данными.

Подведение итогов и закрытие обучающего мероприятия

20. В заключительном слове г-н Самсон Уридиа поблагодарил делегации за их существенный вклад в обсуждения и поблагодарил докладчиков за их содержательные и детальные выступления. Ознакомление с реальными историями успешных реформ предоставило очень полезную информацию. Хотя политическая воля и правильное мышление всегда важны для нахождения решений, поставленные задачи способны выполнять обученные люди, обеспеченные ресурсами.

21. АБР выразил искреннюю благодарность Службе доходов Грузии за безупречную организацию Форума знаний, а также делегатов ЦАРЭС и ЮАСЭС за их

активное участие. АБР также привержен оказывать дальнейшую поддержку межсубрегиональному сотрудничеству между платформами ЦАРЭС и ЮАСЭС.