

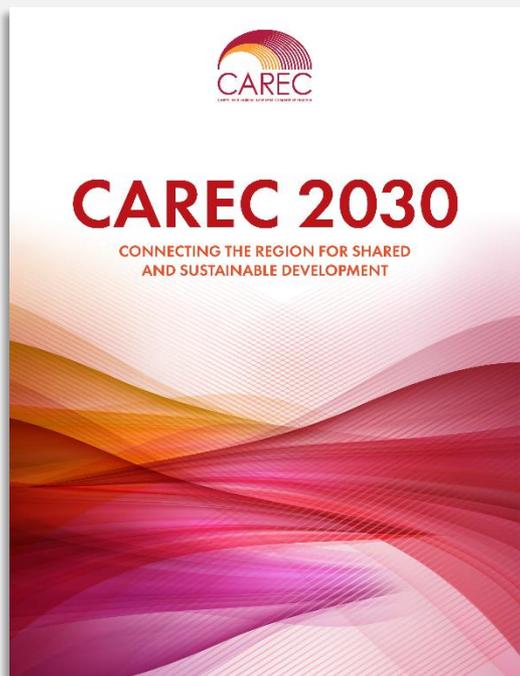
# 2030年中亚区域经济合作综合贸易 议程（CITA）和2018-2020滚动策 略行动计划（RSAP）

利益相关方磋商研讨会  
2018年4月25日，北京



# 中亚区域经济合作（CAREC）2030战略

- 实现该区域互联互通，以实现共同、可持续发展
- 与国家战略以及配套SDG和COP21\*保持一致



- 有选择性地拓展业务发展优先领域



\*2030年可持续发展议程和《联合国气候变化框架公约》第二十一一次缔约方会议

## CAREC贸易工作的此前迭代

- 2020年运输和贸易便利化战略
- 贸易政策战略行动计划（2013-2017）
- 贸易卫生和植物检疫（SPS）措施现代化共同议程



贸易、旅游和经  
济走廊 集群

## 已确定的优先发展领域

- 加入世界贸易组织（WTO）及入世后、贸易便利化（TFA）
- 遵循《经修订的京都公约》（RKC）
- 深化海关合作和全方位贸易便利化
- 全球和区域贸易范式转变带来的新机遇（例如，促进服务、电子商务、旅游和贸易发展）

# CAREC 2030——跨部门联系



经济和金融稳定 集群

- 贸易金融
- 中小企业融资
- 多边贸易信贷和投资担保
- 高效的融资模式



农业和水资源 集群

- 卫生和植物检疫措施与国际标准一致
- 产品质量和多样性
- 货运联系



基础设施与经济互联互通 集群

- 跨境私营部门投资
- 通用海关担保
- 货运和客运跨境运输协议
- 经济走廊



人类发展 集群

- 区域劳动力市场信息、求职和就业安置
- 技能和资格相互认可



信息与通信技术 集群

- 电子商务
- 货物和服务生产知识和技术

增长潜力受损

贫困地区/普遍生活水平低下



-8.2%贸易  
增长



0.7%全球贸易  
份额



10.8%服务贸易/  
GDP



0.8全球差异



CAREC国家并未很好地融入全球经济

市场准入有待放宽

贸易壁垒

高贸易成本

经济多元化程度低

融资缺口

无法参与全球和区域价值链

贸易制度薄弱

部门政策和优先发展事项  
不协调

政策制定磋商方面  
消息不畅

# 2030年中亚区域经济合作综合贸易议程



## CAREC国家能够更好地融入全球经济

### A

#### 通过扩大市场准入 推动贸易扩张

##### 贸易自由化程度更高

- 主要关税自由化
- 消除非关税壁垒
- 减少不公平的贸易政策

##### 更低的贸易成本

- 提高境内外办事效率
- 改善物流服务
- 完善运输系统

### B

#### 多元化程度更高

##### 充足的融资

- 改善贸易融资渠道
- 一致和开放的外商直接投资政策
- 发达的国内金融市场

##### 建立与全球和区域价值链的联系

- 技能供求匹配
- 采纳创新性措施
- 成熟的业务开发和配套服务

### C

#### 更强健的贸易制度

##### 协同一致的部门政策和优先发展事项

- 政策制定和实施协同一致
- 一致的国家 and 区域规划
- 区域监管趋同

##### 以证据为依据的政策制定和磋商

- 改进数据收集和跨国分析
- 加强政策分析和磋商技巧
- 增加智库和私营部门参与

投资项目

知识共享与能力建设

政策对话与合作

研究与分析支持

## 基于问题

所有权和交叉学习

## 灵活

两个及以上国家

## 协作

中亚区域经济合作学院、多边开发银行、中亚区域承运人和货运代理人协会联合会、“一带一路”战略等

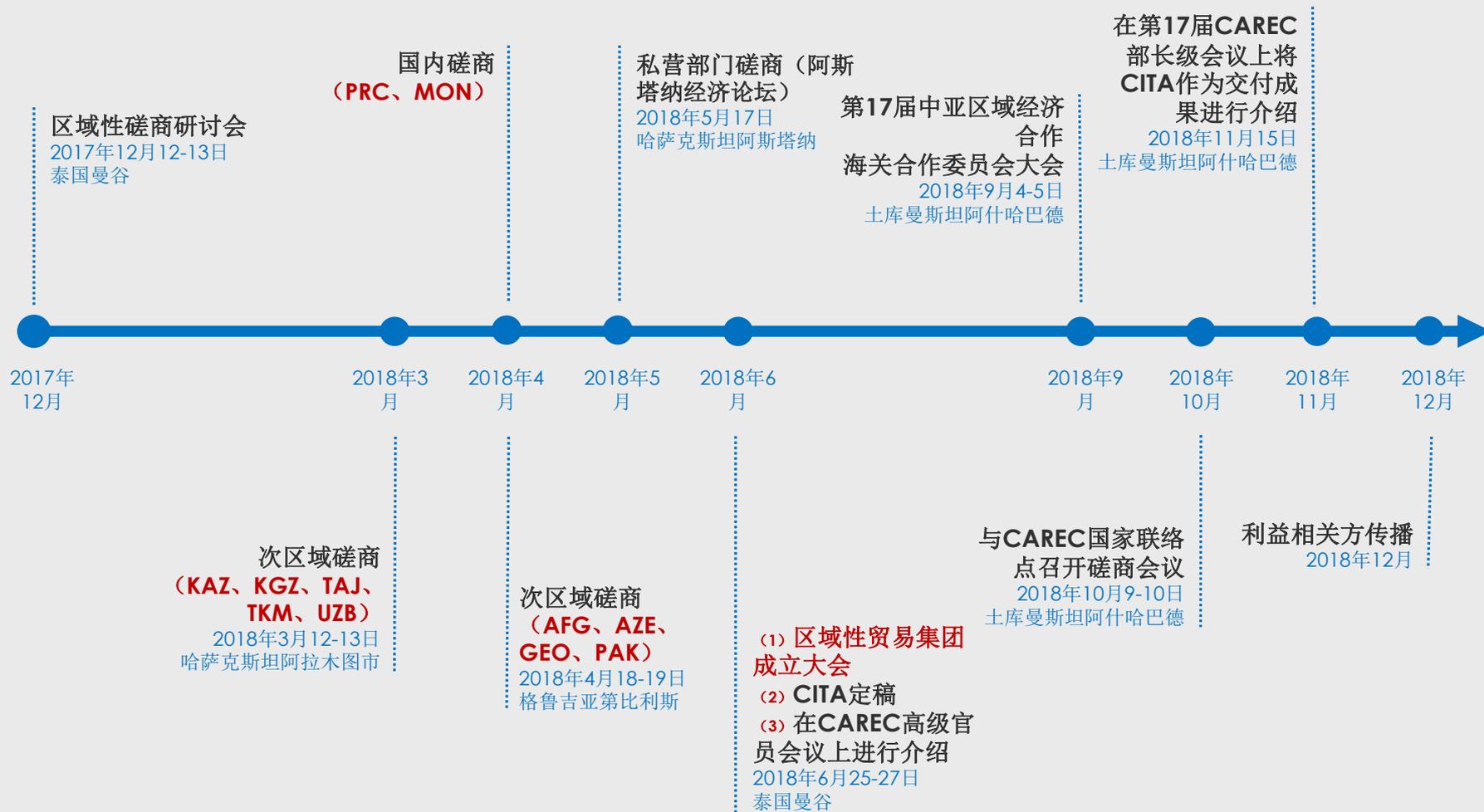
## 增长

三年滚动策略行动计划（RSAP）

# 制度结构

- 建立**区域性贸易集团（RTG）**，从而：
  - 协同审议贸易政策和贸易便利化问题
  - 吸纳来自贸易相关机构的官员和专家
  - 制定贸易战略
- **海关合作委员会**继续履行海关合作职能
- **组建工作组**，涵盖卫生和植物检疫措施、贸易技术壁垒等新技术领域

# 时间表



# 先前的磋商会议



## CAREC贸易和贸易便利化改革研讨会——WTO贸易便利化协定和综合贸易议程

2017年12月12日至13日 | 泰国曼谷

- 来自CAREC国家的商务、经济、金融、贸易、农业和外交等部门的25名官员
- 来自世贸组织、世界海关组织、亚行、中亚区域经济合作研究院、亚洲及太平洋经济社会委员会、德国国际合作机构和韩国海关的专家组成的专家小组

## 哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦利益相关方磋商研讨会

2018年3月12日至13日 | 哈萨克斯坦阿拉木图

- 来自政府和国家研究机构的21名代表
- 国际贸易专家和发展合作伙伴（亚洲及太平洋经济社会委员会、美国国际开发署、德国国际合作机构）



# 先前的磋商会议

## 蒙古国利益相关方磋商研讨会

2018年3月26日 | 蒙古乌兰巴托

- 来自7个蒙古机构和5个发展伙伴（世界银行、联合国开发计划署）和民间团体的代表



## 阿塞拜疆、格鲁吉亚和巴基斯坦利益相关方磋商研讨会

2018年4月18-19日 | 格鲁吉亚第比利斯

- 来自政府和国家研究机构的代表
- 国际贸易专家和发展伙伴（联合国开发计划署、美国国际开发署、世界银行和国际金融公司）

# 先前磋商重点

- 普遍认可CITA/RSAP的相关性、响应性和综合性，以及其与国家战略的一致性
- CITA涵盖的问题范围十分广泛
- RSAP下的具体项目建议书

# CITA: 扩大市场准入

- 加入世界贸易组织及入世后的支持
  - 要保持透明度和贸易开放度，解决非关税壁垒和限制贸易保护主义倾向
  - 布宜诺斯艾利斯MC11大会上的新WTO倡议（电子商务、投资便利化及微型、小型和中型企业）
- 贸易政策改革、商业环境
- 海关和其他贸易便利化最佳实践
- 自由贸易协定（FTA）的潜力，包括全区域自由贸易协定
- 贸易工作与实际部门问题更好地相结合

# CITA: 增加多元化

- 跨境金融交易和投资便利化
- 贸易保险和中小企业融资，以及
- 服务贸易和人员流动
  - 便利的签证制度（如亚太经合组织商务旅行卡）或为贸易人员、卡车司机签发特别许可证
  - 教育改革和技能提升
- 工业发展（贸易多元化）
  - 集群发展、旅游集群
  - （包括研发）、经济区、经济走廊
  - 第四次工业革命（工业4.0）

# CITA: 强化贸易机构

- 支持国家战略和路线图
- 促进贸易便利化国家委员会（NCTF）
- 创建区域性贸易集团（RTG）
  - 供讨论问题的电子平台
  - 关于贸易统计、法规、最佳实践和政策发展的知识中心/在线门户网站
  - CAREC捐助方支持计划相关信息
- 与私营部门举行会议和圆桌会议
- 利用区域安排/计划

- 具体、可衡量、可实现、现实性、时限性（SMART）
- 制定**监测框架**:
  - 通过政策矩阵衡量改革进展
  - 采用结果导向型方法，在投资项目中有选择性地使用数值目标/基线
  - 通过高级官员会议和国家联络点定期向部长级会议报告进展情况

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

14

## 领域

## 目标/行动线

开放的投资政策

更低的贸易成本

加强交通运输

改善贸易融资渠道

一致和开放的外商直接投资政策

发达的国内金融市场

技能供求匹配

创新措施

商业发展支持

政策协作和协调

改进数据收集

提高官员技能

增加利益相关方参与

- 产出类型（从投资、能力建设、知识和经验分享、政策对话，分析支持）
- 时间表（即时/正在进行）
- 参与国（受援国以及可分享专业知识和经验的国家）

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

	投资项目，包括范围研究	知识共享和能力建设
扩大市场准入	<ul style="list-style-type: none"> <li>新的过境点（BCP）（AZE &amp; GEO）；与塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦联合改进吉尔吉斯斯坦过境点；边境服务的区域改进（MON、PAK、UZB）</li> <li>联合海关监管和数据交换（GEO &amp; AZE）</li> <li>贸易SPS的区域升级（MON、KGZ）；边境SPS需求评估（PAK &amp; AFG）</li> <li>CAREC先进交通系统试点项目（AZE、GEO、KAZ）</li> <li>新南威尔士州/电子认证/IT中心</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>加入世贸组织的技术支持及新成员的经验分享</li> <li>关于WTO贸易便利化协定、促进贸易便利化国家委员会（NCTF）的能力建设</li> <li>SPS条例与国际标准合规培训师培训</li> </ul>
增加多元化	<ul style="list-style-type: none"> <li>自由贸易区或跨境经济区的可行性研究（MON、UZB、PAK）</li> <li>物流中心（KAZ、MON、UZB）</li> <li>电子商务孵化（中国）</li> <li>贸易融资、担保和公私合作</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>经济走廊发展经验分享、跨境合作中心等</li> <li>电子商务与创新的监管框架/最佳实践（工业4.0）</li> </ul>
强化贸易机构		<ul style="list-style-type: none"> <li>全国贸易便利化委员会</li> <li>SPS条例与国际标准合规培训师培训</li> </ul>

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

23

	政策对话与合作	研究和分析支持
扩大市场准入	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ SPS证书或认证的潜在的相互认可</li><li>▪ 促进签证安排，或为贸易人员和卡车司机、劳务移民签发特别许可</li><li>▪ 过境协议的实施</li><li>▪ 私营部门交通和物流经营人（中亚区域承运人和货运代理人协会联合会）的参与</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 关于FTA参与的案例研究（如东盟/欧盟模式）以及潜在的CAREC FTA模型/模板</li><li>▪ 分析潜在增强的服务贸易（金融、卫生、教育、交通和旅游）和人员流动</li><li>▪ 结果管理工具，如走廊绩效衡量与监测</li></ul>
增加多元化	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 农业、旅游和技术投资论坛</li><li>▪ 战略规划或路线图和产业集群发展</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 产业政策效益分析；逐步开放方式</li></ul>
强化贸易机构	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 建立SPS工作组以实施CAREC共同的SPS议程</li><li>▪ 促进贸易便利化国家委员会（NCTF）相关议程、国家层面磋商</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 在线信息交流/贸易门户</li><li>▪ 数据收集、政策分析和谈判方面的培训</li><li>▪ 研究机构参与（中亚区域经济合作研究院）</li></ul>

# 问题/后续措施

- 识别/分析高级官员会议/国家联络点的关键问题，提交下一届CAREC部长级会议讨论
- 精简2018-2020年的RSAP项目/优先发展领域、预期产出的监测框架，及其与国家规划之间的关系
- 区域性贸易集团的工作大纲
- 沟通策略
- 与其他双边倡议或捐助方驱动的计划 and 资金支持的协调和合作

# 磋商问题

- CITA的总体目标和范围是否与中国的发展和区域合作战略相一致？
- 是否还尤其他需要纳入优先发展领域、产出或活动，或 CAREC 需要考虑的新发展和新问题？
- RSAP 2018-2020所列目标/行动项目是否与中国区域合作贸易发展计划一致并相关？
- 中国现有或计划中的干预措施当前是否支持任何目标/行动项目？
- 是否还有其他值得拟议 CAREC CITA 计划采用或复制的创新手段或良好实践，以便其更高效和更有效地交付？

# RSAP 2018-2020的其他信息

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

11

## 通过扩大市场准入推动贸易扩张

产出

目标/行动项目

开放的投资政策

- 入世后支持（AZE）、新成员国经验分享（GEO、PRC、PAK、KAZ、KGZ）、贸易政策审查、起草反倾销和贸易相关立法（TAJ）
- 作为入世申请观察员/为入世制定路线图（TKM, UZB）、统一非关税条例规定（UZB）
- SPS条例与国际标准一致；认证
- 开展业务信息交流（关税与非关税措施电子门户）（KGZ）
- 分析贸易自由化的益处（进口替代与产业政策、自由贸易协定、逐步开放方式）（TAJ），实施提高竞争力（TKM）的税制改革、双重征税（GEO）

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

b

## 通过扩大市场准入推动贸易扩张

产出

目标/行动项目

降低交易成本

- WTO贸易便利化协定（A类和强制性条款、部分C类）；简化通关程序和风险管理
- 建立SPS区域和国家工作组，实施CAREC关于贸易SPS措施现代化的共同议程
- 区域性SPS贸易手段升级（RUST项目）（MON&KGZ）和食品安全（TAJ）SPS措施的区域升级
- 相互认可SPS/技术标准的可行性；技术标准开发（TAJ）
- 建立特定食品的绿色走廊（UZB）
- 边境服务（RIBS项目）（UZB）、额外融资（MON）的区域改善
- 新的过境点（AZE & GEO）；与塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦联合改进吉尔吉斯斯坦过境点

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

C

## 通过扩大市场准入推动贸易扩张

产出

目标/行动项目

降低交易成本  
(续)

- 联合海关监管和数据交换 (GEO & AZE)
- 试点CAREC先进交通系统 (CATS)，并加快海关信息交换 (AZE、GEO、KAZ)，分享经验并扩大参与国家数量
- 建立/发展现有的物流中心 (UZB/KAZ)、仓库、冷库 (UZB)
- 承运人、货车司机法律问题分析 (MON/KGZ)
- 四边交通运输协定 (QTTA) 的实施 (PRC、KAZ、KGZ、PAK)

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

d

## 多元化程度更高

### 产出

### 目标/行动项目

### 充足的融资

- 对亚行贸易融资计划的认识
- 建立区域贸易信贷和投资担保机构的可行性研究
- 中小企业金融研究（中亚区域经济合作研究院和亚行研究院）；MSME支持（MON）
- 获得贷款、证券市场和银行支付基础设施（UZB）；海关债券（MON）；公私合作（GEO）
- 分享跨境投资便利化措施、特别经济区、工业区和跨境合作中心（KAZ）、高科技园区（KGZ）的良好做法
- 关于有效融资模式的知识共享（公私合作），包括律师起草技巧（UZB）

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

e

## 多元化程度更高

产出

目标/行动项目

建立与全球和区域价值链的联系

- 服务贸易和/或人员流动研究（框架和比较优势（KGZ）；监测框架（PAK）；金融、卫生、教育、交通和旅游服务可行性研究（KAZ）
- 传播电子商务最佳实践；增加贸易（KAZ）、电子平台或无纸化贸易（UZB）中的创新和数字技术；工业4.0
- 研究CAREC潜在区域价值链或支持制定经济多元化战略
- 分享经济走廊建设中的经验教训（KAZ、KGZ）
- 丝绸之路沿线的旅游产业集群或基础设施开发（KGZ）或旅游开发
- 农业、旅游和技术投资论坛（GEO）
- 建立劳动力市场信息、签订劳动力迁移国际协议（UZB）
- 合作开展教育框架共同认证；教育和技能提升投资（GEO）

# 滚动策略行动计划

RSAP 2018-2020

f

## 更强健的贸易制度

产出

目标/行动项目

协调部门政策和优先发展领域

- 建立并支持促进贸易便利化国家委员会（NCTF）或类似机制的活动；员工资源（MON）；国家层面磋商（PAK）；相关议程（GEO）
- 包括欧亚经济联盟（KAZ）在内的国家路线图或战略规划的信息共享；跨国生产集群发展（例如，UZB-KGZ纺织品、UZB-KAZ汽车）
- 分享监管治理的最佳实践；协调宏观经济和产业政策（UZB）；税收和海关管理（GEO）；经认证的经营者（PAK）
- 透明度和法规的公布（翻译成俄语）
- 针对出口商的IT中心/贸易门户（一站式信息服务）（KAZ）
- 利用信息与通信技术或在CAREC国家之间共享信息或讨论问题的创新手段
- 建立联络点

## 更强健的贸易制度

### 产出

### 目标/行动项目

#### 知情政策制定和磋商

- 数据指标与分析培训
- 政策分析与谈判培训（包括贸易律师和经济学家）
- 建立综合的宏观/微观数据收集和报告以及国家统计数据发布系统（UZB）
- 建立市场准入分析部门（UZB）
- 成立流程简化专门委员会（KGZ/UZB）；过境及SPS技术工作小组（PAK）
- 制定物流培训计划、成立对外贸易和物流学院（UZB）；经WTO认可的培训中心（PAK）
- 开展区域对话，并通过PPP模式增强私营部门磋商（CFCFA）和参与
- 交叉学习机制（例如，专家数据库、国家智库/研究机构参与，即中亚区域经济合作研究院）

# 谢谢大家！

钱鹰

亚行东亚局公共管理、金融及区域合作处处长

电子邮箱：[yqian@adb.org](mailto:yqian@adb.org)

