

Техническое задание Комитета таможенного сотрудничества (КТС)

А. Основная информация

1. Комитет таможенного сотрудничеству (КТС) Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), созданный в январе 2002 года, провел свое первое заседание в Урумчи, Китайская Народная Республика, 21-22 августа 2002 года и определил пять приоритетных областей:

- (i) упрощение и гармонизация таможенных процедур;
- (ii) информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) для модернизации таможенных служб и обмена данными;
- (iii) управление рисками и пост-таможенный аудит;
- (iv) совместный таможенный контроль и услуги по принципу «одной остановки» и
- (v) развитие регионального транзита.

2. В октябре 2017 года Министерская конференция ЦАРЭС одобрила новую долгосрочную стратегию *ЦАРЭС 2030: Соединяя регион для общего и устойчивого развития (ЦАРЭС 2030)*, которая, помимо прочего, акцентировала внимание на необходимости построения консенсуса между заинтересованными сторонами, интеграции дискуссий по торговым вопросам и синхронизации приоритетов в единую платформу.¹ В рамках *ЦАРЭС-2030*, Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года ставит цель обеспечить такое последовательное слияние, чтобы установить направление для торгового сектора ЦАРЭС на период до 2030 года. Принимая во внимание различающиеся уровни потенциала и прогресса между странами ЦАРЭС и необходимость реализации ИПТЦ-2030 с использованием поэтапного и постепенного подхода, будет разрабатываться и ежегодно анализироваться трехлетний Скользящий стратегический план действий (ССПД).

3. На заседании Региональной группы по торговле (РГТ) и Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ), проведенных в июне 2018 года, было согласовано, что функции таможенного сотрудничества, связанные с содействием торговле, все также будут осуществляться КТС, который будет работать в тесной координации с РГТ. На 17-м заседании КТС, проведенном в сентябре 2018 года, члены КТС согласились обновить свои приоритетные области работы и техническое задание, отражая изменяющиеся мандаты и взаимосвязи в области сотрудничества.

В. Состав

4. В состав КТС входят руководители и заместители руководителей таможенных организаций стран-членов ЦАРЭС, а именно: Афганистана,

¹ АБР. 2017. *ЦАРЭС-2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития*. Манила.

Азербайджана, Китайской Народной Республики, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

C. Цели

5. Основные цели КТС, с учетом признания изменяющейся роли таможенных органов, включают:

- (a) **разработку стратегий** посредством определения реальных и конкретных решений для вопросов и приоритетов, связанных с таможенной, в рамках ИПТЦ-2030;
- (b) **реализацию** Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО), которое вступило в силу в феврале 2018 года, при этом таможенные службы будут играть ведущую роль на национальном и региональном уровнях, и продвижение национальных и региональных инициатив в области содействия торговли посредством согласованных реформ и модернизации таможенных служб;
- (c) **внедрение инноваций** посредством реагирования на увеличение трансграничной электронной коммерции и цифровой торговли, использование технологии «блок-чейн», анализа больших данных и интернета вещей, и быстро изменяющееся управление цепочками поставок;
- (d) **мониторинг** и контроль за реализацией работы, связанной с таможенным делом, в рамках ИПТЦ-2030 и ССПД, в целях обеспечения эффективной и результативной реализации, проведение регулярного обзора прогресса работ и разработку рекомендаций в области политики для их рассмотрения соответствующими правительствами ЦАРЭС;
- (e) **установление партнерства** с частным сектором посредством создания благоприятных условий для взаимодействия между бизнесом и таможенной, оказания поддержки инклюзивному и устойчивому содействию торговле, одновременно поддерживая и развивая открытые, прозрачные и предсказуемые системы регулирования;
- (f) **исполнение роли регионального форума** для рассмотрения вопросов, связанных с таможенной, представляющих взаимный интерес, и продвижение сотрудничества между таможенными организациями, включая с Всемирной таможенной организацией (ВТамО) и другими ведомствами стран ЦАРЭС, связанных с торговлей, чтобы оказывать поддержку реализации ИПТЦ-2030 и ее трехлетних ССПД.

D. Приоритетные области работы

6. Члены КТС согласились обновить свои приоритетные области работы следующим образом:

Развитие в области таможенного дела

- (i) реализация СУПТ ВТО;
- (ii) партнерство «таможня-бизнес»;

(iii) развитие институционального потенциала и человеческих ресурсов.

Таможенные технологии

- (iv) обмен информацией (платформы таможня-таможня; таможня-бизнес, таможня-прочие соответствующие агентства);
- (v) управление рисками и программы уполномоченных экономических операторов (УЭО);
- (vi) региональный транзит и сотрудничество.

Таможенные услуги

- (vii) координированное управление границами и трансграничное сотрудничество;
- (viii) единое окно;
- (ix) упрощение и гармонизация таможенных процедур в соответствии с изменениями в глобальной торговле.

Е. Техническое задание

7. Приоритетные таможенные области

Развитие таможенных служб

- (i) Возглавлять эффективную реализацию СУПТ ВТО, используя инструменты ВТамО, внедряя передовые практики и проводя работу с целью гармонизации и упрощения таможенных формальностей;
- (ii) Осуществлять надзор за проведением исследований, включая Измерение и мониторинг эффективности коридоров, поддерживающих эффективную и действенную реализацию трехлетних ССПД, включая обследования для определения сравнительных показателей, выявления неэффективности и обеспечения основы для разработки политики и принятия решений в области реализации;
- (iii) Продвигать партнерство «таможня-бизнес» на региональном и национальном уровнях для развития отношений взаимного доверия и уважения посредством ведения конструктивного, устойчивого и открытого диалога;
- (iv) Проводить регулярный диалог между таможней и бизнесом с целью обсуждения областей сотрудничества и осуществлять совместное развитие навыков и/или проводить исследовательскую деятельность с частным сектором, когда это возможно, и
- (v) Развивать институциональный и человеческий потенциал таможенных органов и ведомств, чтобы эффективно реагировать на динамичные изменения в торговой среде;

Таможенные технологии

- (vi) Оказывать поддержку цифровой трансформации посредством усиления электронных таможенных систем, безбумажной торговли, других трансформационных технологий и новых достижений в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) с целью содействия торговле;
- (vii) Усиливать и расширять охват систем и подходов в области управления рисками, связанных с торговлей, и развивать программы уполномоченных экономических операторов на национальном уровне, и изучать механизмы сотрудничества для взаимного признания УЭО между странами;
- (viii) Продвигать эффективный региональный транзитный режим и сотрудничество, включая посредством двухстороннего и регионального обмена информацией, чтобы содействовать торговле, как внутри региона, так и за его пределами;

Таможенные услуги

- (ix) Осуществлять надзор за разработкой и осуществлением стратегий в области управления границами и программ по повышению квалификации для усиления потенциала сотрудников таможенных организаций и других соответствующих пограничных ведомств в регионе ЦАРЭС в области реализации;
- (x) Внедрять инновации в таможенные процедуры, такие как единое окно или механизмы «одной остановки», управление рисками и координированное управление границами, чтобы управлять все больше увеличивающимися объемами торговли с меньшей зависимостью от физических интервенций и с большей эффективностью и скоростью;
- (xi) Продвигать усиленную реализацию положений Пересмотренной Киотской конвенции с целью продолжения упрощения и гармонизации таможенных процедур в соответствии с изменениями в глобальной торговле, тем самым поддерживая прозрачную и предсказуемую торговлю и сокращая время и затраты, требуемые для осуществления трансграничных торговых операций.

9. Работа с другими ключевыми заинтересованными сторонами

- (xii) Предоставление руководства в продвижении инициатив в области содействия торговле – расширение масштаба программы работ по таможенному сотрудничеству с целью углубления межведомственного сотрудничества и усиления партнерства между государственным и частным сектором, и
- (xiii) Усиление координации с ключевыми заинтересованными сторонами, в частности, Региональной группой по торговле, Координационным комитетом по транспортному сектору и с другими механизмами регионального сотрудничества, включая исследовательские институты, такие, как Институт ЦАРЭС, и частные организации, такие как Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, и другими, которые могут быть созданы;

- (xiv) Содействовать участию и активному вовлечению партнеров по развитию и многосторонних агентств в реализацию ИПТЦ-2030 и содействовать взаимодействию и координации между комитетами в рамках ЦАРЭС.

Институциональная структура



ФАПЭ – Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, НКУПТ – Национальный комитет по упрощению процедур торговли, СФС – санитарные и фитосанитарные, ВТамО – Всемирная Таможенная Организация, ВТО – Всемирная Торговая Организация

Источник: Секретариат ЦАРЭС