



---

**Заявление 17-го заседания Комитета таможенного сотрудничества в рамках  
Программы Центральноазиатского регионального экономического  
сотрудничества  
5-6 сентября 2018 года  
Ашгабат, Туркменистан**

**Введение**

1. 17-е ежегодное заседание (Заседание) Комитета таможенного сотрудничества (КТС) Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) проводилось 5-6 сентября 2018 года в Ашгабате (Туркменистан). Цели заседания включали: (i) предоставить обновленную информацию странам-членам о проделанной работе по доработке Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года и сопровождающего ее Скользящего стратегического плана действий (ССПД), которые будут представлены на следующей Министерской конференции в ноябре 2018 года; (ii) отчитаться об итогах и ключевых решениях Инаугурационного заседания Региональной группы по торговле (РГТ) и Заседания высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ), проведенных в июне 2018 года в Бангкоке (Таиланд); (iii) проанализировать уместность пяти (5) приоритетных областей и технического задания КТС; (iv) синхронизировать приоритетные области КТС с ИПТЦ-2030, и план работ КТС с 3-летним СПД и (v) обсудить возможную синхронизацию проведения следующего заседания с КТС с ЗВОЛ.

2. Заседание этого года принимала Государственная таможенная служба Туркменистана. В заседании принимали участие руководители и высокопоставленные официальные лица таможенных служб Афганистана, Азербайджана, Китайской Народной Республики (КНР), Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, при поддержке со стороны экспертов из АБР, Всемирной таможенной организации (ВТамО) и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭКООН).

3. Г-н Довлет Байрыев, заместитель председателя Государственной таможенной службы Туркменистана, поблагодарил членов КТС, а также АБР за постоянную поддержку, оказываемую в области усиления таможенного сотрудничества в регионе. Он ознакомил участников с обновленной информацией о работе, проделанной Государственной таможенной службой Туркменистана в области модернизации таможенных процедур и строительства новой и модернизации существующей инфраструктуры в выборочных пограничных пунктах пропуска. Он высоко оценил усилия таможенных органов ЦАРЭС по продвижению работы в приоритетных областях КТС в своих соответствующих странах. Он отметил, что работа по модернизации и усовершенствованию, осуществленная не только таможенной службой Туркменистана, а всеми таможенными администрациями ЦАРЭС, хорошо подготовила их к тому, чтобы решать вызовы, связанные с последними событиями, включая вступление в силу Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО (СУПТ), одобрение Стратегии ЦАРЭС-2030 и разработку ИПТЦ-2030.

4. Г-н Йин Чень, директор отдела государственного управления, финансового сектора и регионального сотрудничества (EAPF), Департамент Восточной Азии

(EARD), АБР приветствовал участников и выразил благодарность Туркменистану за теплый прием заседания. Он упомянул, что со времени проведения последнего заседания КТС на 16-й Министерской конференции была одобрена долгосрочная Стратегия ЦАРЭС до 2030 года: рамочный документ, в соответствии с которым разрабатывается ИПТЦ-2030. Он описал цели и итоговые документы для КТС, включая: (i) обсуждение и доработку элементов ИПТЦ-2030 и ССПД, связанных с таможенными вопросами; (ii) анализ технического задания (ТЗ) КТС и его 5 приоритетных областей в контексте ИПТЦ-2030 и (iii) изучение приемлемых механизмов сотрудничества между КТС, РГТ и частным сектором, а также каким образом устанавливать связи между инициативами в области торговли в рамках новой структуры ЦАРЭС.

### **Трансграничная электронная коммерция ВТамО: Рамочные стандарты**

5. Г-н Эрнани Чекучи, директор по вопросам развития потенциала ВТамО, представил презентацию «Трансграничная электронная коммерция ВТамО: Рамочные стандарты (РС)». Технологии стимулировали беспрецедентный рост в области электронной коммерции, которая открыла глобальные экономические возможности для микро-, малых и средних предприятий с точки зрения более широкого доступа к зарубежным рынкам за счет снижения барьеров для входа и сокращения издержек. Эти возможности сопряжены с рядом новых вызовов и угроз, которые требуют комплексных и хорошо обдуманных решений со стороны всех заинтересованных сторон, включая таможенные администрации, чтобы управлять огромным ростом объемов торговли и решать связанные с этим риски на границе. ВТамО разработала набор глобальных стандартов, связанные руководства и рекомендации, чтобы содействовать трансграничной электронной торговле физическими товарами таким образом, чтобы отвечать на потребности заинтересованных сторон в области электронной коммерции, потребителей, таможенных органов и других соответствующих государственных ведомств. Пятнадцать стандартов обеспечат всестороннее руководство для правительств, в частности таможенных администраций, частного сектора и других заинтересованных сторон, чтобы обеспечить реализацию потенциальных выгод посредством проведения работы в партнерстве с целью обеспечения содействия законной трансграничной электронной торговле, справедливого и эффективного сбора доходов и защиты общества. Грузия в комментарии отметила, что электронная коммерция является прекрасным средством для решения проблемы слабой диверсификации, позволяющим участникам ВЭД осуществлять маркетинг своих товаров и предоставляя более широкий выбор для покупателей; позволяющим осуществлять прямые транзакции между продавцом и покупателем, а также снижая бремя оформления для таможни. КНР проложила провести работу с ВТамО и другими членами с целью разработки технических деталей для реализации РС и составлению проекта плана работы.

### **Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС до 2030 года и Скользящий стратегический план действий на 2018-2020 годы**

6. Г-жа Доротея Лазаро, специалист по региональному сотрудничеству, ЕАРФ АБР, сделала презентацию по ИПТЦ и ССПД на 2018-2020 гг., которые отразили комментарии и вклады, полученные во время национальных и субрегиональных консультаций с заинтересованными сторонами, проведенными с декабря 2017 года по август 2018 года. Ожидаемый итог ИПТЦ-2030 – оказание помощи странам ЦАРЭС с целью дальнейшей интеграции в глобальную экономику посредством (а) расширения торговли за счет увеличенного доступа к рынкам; (b) большей диверсификации и (c) более сильных институтов для торговли. В целом консультации подтвердили, что

ИПТЦ уместна, реагирует на потребности, носит комплексный характер и согласована с национальными приоритетами. Грузия повторно высказала просьбу провести исследование по воздействию ССТ на ЦАРЭС и осуществлять мониторинг того, каким образом ССТ функционируют, включая то, каким образом решить проблему принятия сертификатов происхождения, что относится к ответственности таможенных органов. В отношении институциональной структуры, Грузия предложила, чтобы представительство частного сектора включало непосредственных участников ВЭД (а не только торговые палаты или грузовых экспедиторов), которые являются реальными держателями информации. Пакистан выразил необходимость представительства таможенных служб в РГТ, учитывая вопросы торговой политики и содействия торговли. В отношении предложения Казахстана о необходимости проведения дальнейших обсуждений по взаимному признанию и аккредитации СФС сертификатов, г-жа Лазаро пояснила, что этот вопрос будет охвачен в рамках текущей работы по Объединенной программе ЦАРЭС по модернизации СФС для торговли (CAST). Казахстан также представил участникам заседания обновленную информацию о статусе создания национальной рабочей группы по СФС. КНР подчеркнула, что необходимо стимулировать соблюдение требований посредством проведения предварительных консультаций и публикации информации о новых правилах и попросила АБР подготовить перечень проектов/план работы КТС на основе перечня ССПД.

7. Г-н Йин Чень кратко информировал членов КТС об итогах Инаугурационного заседания РГТ и ЗВОЛ, которые были проведены в Бангкоке (Таиланд) в июне 2018 года. Участники заседания РГТ согласовали следующие вопросы: доработать ИПТЦ-2030 и отразить дальнейшие вклады, полученные от стран и в процессе консультаций; поддержать ССПД посредством интеграции мероприятий в страновые операционные планы с АБР и/или мобилизации финансирования от других партнеров по развитию; доработать ТЗ РГТ; попросить КТС провести обзор и обновить 5 приоритетных областей и ТЗ КТС в свете ИПТЦ-2030; оказать поддержку созданию национальных и региональных рабочих групп по СФС; четко определить роль частного сектора в ИПТЦ-2030; и завершить подготовку итоговых документов, представляемых на 17-й Министерской конференции. Участники ЗВОЛ поддержали общую структуру ИПТЦ-2030; согласились, что РГТ будет фокусировать внимание на всеохватывающих вопросах в области торговли, в то время как КТС будет продолжать фокусировать внимание на вопросах, связанных с таможенной, и настоятельно рекомендовали осуществлять тесную координацию и сотрудничество между РГТ и КТС; одобрить создание региональной и национальной рабочих групп по СФС в рамках структуры РГТ; и приветствовали инициативу по созданию Сети по безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС. Грузия попросила предоставить информацию о прогрессе по разработке механизма мониторинга в свете ответственности РГТ отчитываться о проделанной работе перед ЗВОЛ и того, каким образом КТС будет осуществлять тесную координацию с РГТ. Грузия также упомянула, что предлагаемый новый ПП между Азербайджаном и Грузией будет включать совместный таможенный контроль, для чего в настоящее время разрабатывается законодательная база. Казахстан обратился за пояснениями в отношении предлагаемой Торгово-промышленной палаты ЦАРЭС.

### **Соглашение об упрощении процедур торговли ВТО**

8. Г-н Салехин Хан из ЕЭКООН выступил с презентацией о последнем прогрессе в глобальном масштабе по ратификации СУПТ и реализации обязательств, представив данные по СУПТ ВТО, акцентировав внимание на странах ЦАРЭС и отметив меры СУПТ, имеющие самые высокие и самые низкие показатели с точки зрения реализации. Он представил детальные результаты по реализации упрощения

процедур торговли из *Глобального обследования по упрощению процедур торговли и безбумажной торговли 2017 года*, отметив особенно широкий диапазон мер по упрощению процедур торговли, в настоящее время реализуемых в рамках региона ЦАРЭС. Отчет определяет содействие безбумажной торговле и трансграничную безбумажную торговлю в качестве областей, в которых на сегодняшний день большинством стран ЦАРЭС достигнут наименьший прогресс. КНР проинформировала членов КТС о пересмотре законодательной базы и положений в соответствии с положениями СУПТ по безбумажной торговле, что вносит вклад в высокий показатель на основе ответов в рамках обследования для КНР. Грузия попросила более подробно рассказать о методологии отчета по глобальному обследованию и каким образом продвигать его использование. Казахстан поделился информацией о проделанной работе по реализации СУПТ, включая создание национального комитета по упрощению процедур торговли (НКУПТ).

9. Г-жа Розалинд МакКензи, старший специалист по региональному сотрудничеству, ЕАРФ АБР, проинформировала членов КТС о финансируемом АБР Меж-субрегиональном форуме по усиленной реализации СУПТ ВТО, который будет проводиться 29-31 октября 2018 года в Бангкоке (Таиланд): однодневный семинар для стран ЦАРЭС сфокусирует внимание на обмене субрегиональным опытом в области реализации СУПТ, вслед за которым будет проведен двухдневный Форум, на котором у стран ЦАРЭС будет возможность обменяться знаниями и опытом в области СУПТ с другими странами из Азиатско-Тихоокеанского региона.

#### **Обновленная информация по приоритетным областям КТС**

10. Представители таможенных служб из каждой страны представили обновленную информацию по 5 приоритетным областям КТС. Афганистан подписал Соглашение о таможенном взаимном признании электронного обмена данными с 3 странами (КНР, Таджикистан и Узбекистан) и начал обсуждения с 3 другими странами (Пакистан, Казахстан и Туркменистан). Что касается управления рисками, Профили рисков на основе одного критерия были установлены во всех ПП и внутренних таможенных районах, и Профили рисков на основе множественных критериев устанавливаются в 3 внутренних таможенных складах (ВТС) и будут установлены еще в 4 ВТС в ближайшем будущем. Азербайджан является первой страной ЦАРЭС, внедрившей систему единого окна, которая начала работать в ноябре 2008 года, и с того времени внедрил более инновационные проекты, такие как обозначенные цветами таможенные коридоры, использование упрощенных правил, мобильные таможенные подразделения, партнерство «таможня-бизнес» и электронное таможенное декларирование.

11. КНР начала пилотную реализацию единого окна в Шанхае в 2014 году, и расширила пилот с охватом прибрежных городов в 2015 году. В 2016 году была внедрена схема верхнего уровня, в рамках которой декларации можно подавать через единую точку доступа в рамках единовременного предоставления документов и информации, требуемой соответствующими органами. Соответствующие органы могут обмениваться информацией и осуществлять контроль посредством электронной платформы и предоставлять обратную связь заявителям. В 2017 году схема была расширена и включила все порты, а к концу 2020 года будут добавлены дополнительные аспекты и услуги.

12. Грузия является важной транзитной страной, соединяющей Центральную Азию с Европой. Выполнение роли транзитной страны зависит от потенциала соседей по допуску товаров. Все страны ЦАРЭС являются важными звеньями в транзитной цепи, и необходимо обеспечить работу всех звеньев цепи с акцентом не только на

инфраструктуре, но и на соответствующей рамочной структуре для таможенных процедур. Только так можно реализовать потенциал Великого шелкового пути. ЦАРЭС играет важную роль платформы для соединения всех этих инструментов, и вызов заключается в том, как претворить это на практике. Программа уполномоченных экономических операторов (УЭО) имеет приоритетное значение, и ЦАРЭС может работать над достижением взаимного признания УЭО; добровольное соблюдение законов помогает в определении доверенных партнеров, что облегчает их работу.

13. Казахстан ознакомил участников с казахстанским опытом по вопросу функционирования системы управления таможенными рисками. В частности, отмечено, что с 2018 года внедрено электронное декларирование. Было внедрено использование коридоров с цветовыми обозначениями; также были актуализированы профили риска. В отношении пилотного проекта УТСЦ, таможня Казахстана отметила несоответствие между проектом Трехстороннего соглашения с законодательством ЕАЭС и РК, но предложила сохранить его в ССПД для дальнейшего обсуждения экспертами в Астане.

14. Продолжается реализация проекта Региональное улучшение приграничных служб (РУПС) Кыргызской Республики, и оснащение пункта пересечения границы Карамык на 60% завершено. Завершена разработка технических требований для дальнейшего улучшения информационной системы единого окна и закупки для разработки программного обеспечения, однако контракт еще не подписан. Таджикистан предоставил краткую информацию о прогрессе проекта РУПС, связанного с Кыргызской Республикой, и его плановом завершении к 2020 году. Ведется обработка результатов проведенного в этом году ИВВ, РУПС в Монголии также осуществляет модернизацию инфраструктуры на пунктах пересечения границы Алтынбулаг, Бичигт и Замын Ууд. Информационная система единого окна будет установлена на станции Сухбаатар после завершения разработки генерального плана ЕО.

15. Участники ознакомились со статусом реализации Соглашения по упрощению процедур торговли в Пакистане. В настоящее время 60% обязательств в рамках СУПТ реализованы, а 40% (в основном Категории С) должны быть реализованы в 2018-2023 годах. 21 февраля 2018 года был создан Национальный комитет по содействию торговле и транспорту с членами из числа представителей частного сектора. Проект РУПС в Пакистане включает развитие инфраструктуры на пунктах пересечения границы Вага, Торхам и Чаман, и создание национальной системы единого окна. В октябре 2017 года открыт офис по управлению проектом, а в мае 2018 года - комитет по управлению проектом. Запрос о включении гранта технической помощи для этапа проектирования в ИПТЦ 2030/ССПД 2018-2020 был направлен в АБР. Другие потенциальные проекты для включения в ИПТЦ включают создание программы УЭО и создание сертифицированного ВТамО учебного института.

16. Таджикистан также осуществляет реализацию РУПС, который включает предоставление современного оборудования, развитие Единого окна и упрощение процедур торговли. На 3 ППГ и 4 терминалах проведено три исследования времени выпуска (ИВВ). Результаты исследований детально определили продолжительность задержек при осуществлении импорто-экспортных процедур. Результаты последнего исследования доступны на вебсайте таможни, а вскоре планируется проведение еще одного исследования.

17. Таможенное законодательство Туркменистана полностью основано на международных стандартах. В сотрудничестве с ЮНКТАД осуществляется внедрение ASYCUDA, ввод которой в эксплуатацию запланирован к 2019 году. Структурные

реформы включают создание нового аналитического подразделения в Главном офисе государственной таможенной службы, и создание Экономической дирекции для предоставления услуг по обработке и хранению грузов, участвующих в международной торговле.

18. Узбекистан предоставил актуальную информацию о 5 приоритетных областях КТС. Ключевым документом стал указ Президента №5414 о мерах по кардинальному улучшению таможенной службы, который предусматривает четкое разграничение функций, борьбу с коррупцией, обучение, привлечение и распределение персонала, снижение административных барьеров и времени очистки, повышение потенциала ППГ, применение современных технологий и сотрудничество с международными институтами. Проект таможенного кодекса сделает таможенный контроль либерализованным, упрощенным, прозрачным и включающим международные нормы.

19. Г-н Йин Чень предложил три вопроса на рассмотрение: (а) модернизация и узкие места, выявленные ИМЭК на отдельных границах, в частности, АФГ/ПАК, и специфические усилия, направленные на их решение; (б) связанность и совместимость национальных единых окон, что будет иметь критическое значение для развития транзита, (в) управление рисками, и взаимное признание его результатов. В отношении совместимости существует ряд инициатив, включая блокчейн и прочие новые технологии, и поскольку это требует гармонизации данных, может использоваться Модель данных ВТамО. Грузия ответила, что это технически трудно, а рамочная структура сложна, однако опрос поможет получить информацию о национальной специфике и связать ее посредством гармонизации.

### **Обзор приоритетных областей и технического задания КТС**

20. На своем 17-ом заседании, КТС обсудил следующие вопросы:

- (i) итоги Инаугурационного заседания РГТ и ЗВОЛ, элементы ИПТЦ-2030 и ССПД на 2018-2020 гг. в отношении приоритетов и инициатив, связанных с таможней;
- (ii) необходимость обзора приоритетных областей КТС для согласования с ИПТЦ и учета меняющегося торгового ландшафта; и
- (iii) необходимость провести обзор технического задания (ТЗ) КТС для повышения сотрудничества и координации с другими заинтересованными сторонами, такими, как другие связанные с торговлей агентства (включая, но не ограничиваясь, пограничный контроль и санитарную и фитосанитарную инспекцию), прочие секторальные органы ЦАРЭС, особенно РГТ, и частный сектор (особенно ФАПЭ, участники ВЭД, бизнес и торговые палаты).

21. КТС согласился с предлагаемой институциональной структурой сектора торговли.

22. КТС признал изменяющуюся роль таможенных органов или администраций в следующем контексте:

- (i) реализация СУПТ ВТО с преобладающей ролью на национальном и региональном уровне;
- (ii) учет роста трансграничной электронной коммерции и цифровой торговли, использование технологий блокчейна, анализ больших данных и интернет вещей, и быстро меняющееся управление цепями поставок;

- (iii) построение стратегических партнерских отношений с частным сектором, включая повышение их участия в глобальной и региональной торговле, и создание благоприятных условий для взаимодействия бизнеса и таможни;
- (iv) определение ощутимых и конкретных решений связанных с таможенной вопросами и приоритетов в рамках ИПТЦ 2030;;
- (v) содействие региональному развитию и интеграции; и
- (vi) поддержка инклюзивного и устойчивого содействия торговле при сохранении и развитии открытой, прозрачной и предсказуемой нормативной системы.

23. КТС согласился актуализировать приоритетные области следующим образом:

- (i) реализация СУПТ
- (ii) упрощение и гармонизация таможенных процедур в соответствии с развитием глобальной торговли
- (iii) безбумажная торговля
- (iv) обмен информацией (С2С; С2В)
- (v) управление рисками и программа уполномоченных экономических операторов (УЭО)
- (vi) региональный транзит и сотрудничество
- (vii) координированное управление границами
- (viii) единое окно
- (ix) наращивание институционального и человеческого потенциала

Обмен опытом и развитие потенциала в вышеупомянутых приоритетных областях будет осуществляться постоянно.

24. КТС согласился актуализировать свое ТЗ, преследуя следующие цели:

- Содействие сотрудничеству между таможенными организациями и с другими связанными с торговлей ведомствами стран ЦАРЭС в поддержку реализации **Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года и ее трехлетнего Скользящего стратегического плана действий (ССПД)** для реализации потенциала экономического роста и повышения уровня жизни стран-членов ЦАРЭС;
- Способствовать **национальным** и региональным инициативам содействия торговле посредством координированных реформ и модернизации таможни, усиления межведомственного сотрудничества и укрепления партнерства с частным сектором; и
- Служить региональным форумом для решения **связанных с таможней** вопросов, представляющих общий интерес.

25. КТС согласился актуализировать свое ТЗ в следующих областях работы:

- Вести эффективную реализацию СУПТ ВТО с применением инструментов ВТамО, определением лучшей практики и созданием общего подхода к гармонизации и упрощению таможенных формальностей;
- Поддержка цифровой трансформации путем совершенствования систем электронной таможни, безбумажной торговли, других трансформационных технологий, и новых информационных и коммуникационных технологий (ИКТ);
- Продвижение регионального транзита и сотрудничества разными способами, включая двусторонний и региональный информационный обмен и диалог таможня-таможня и таможня-бизнес;

- Внедрение инновационных проектов в области таможенных процедур, таких, как единое окно или одна остановка, управление рисками и координированное управление границами; и
- Развитие институционального и человеческого потенциала таможенных органов и агентств.
- Координированные реформы и модернизация таможни: сохранение фокуса на существующих приоритетных областях, и систематический подход, дополняющий меры и усилия по упрощению, гармонизации и модернизации таможен отдельных стран;
- Предоставление руководства в продвижении инициатив содействия торговле – расширение объема программы работ от таможенного сотрудничества до углубления межведомственного сотрудничества и усиления партнерства между государственным и частным сектором;
- **Усилить координацию с ключевыми заинтересованными сторонами, включая Региональную группу по торговле, Координационный комитет по транспортному сектору, и соответствующие создаваемые экспертные группы, и частный сектор, включая, но не ограничиваясь, ассоциации участников ВЭД, бизнес-организации или торговые палаты, перевозчиков и экспедиторов.**

26. Для улучшения синхронизации деятельности КТС с другими механизмами сотрудничества ЦАРЭС и для оптимизации возможностей для освещения вопросов и обеспокоенности КТС, предлагается рассмотреть возможность провести следующее заседание в 2019 году в Республике Узбекистан в соответствии с согласованной процедурой.