

ПРОГРАММА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

17^{-я} Министерская конференция
15 ноября 2018 г.; Ашхабад, Туркменистан

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОБСУЖДЕНИЙ

I. Введение

1. 17-я Министерская конференция (МК) программы Центральноазиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС) состоялась в Ашхабаде, Туркменистан, 15 ноября 2018 г. Участие в МК приняли министры и высокопоставленные официальные лица из 11 стран-участниц ЦАРЭС и представители партнеров по развитию.¹ Президент АБР выступил на МК со специальным докладом. Сопредседателями МК выступили г-н Гочмурад Мурадов, Заместитель председателя кабинета министров Туркменистана, и Вице-президент Азиатского Банка Развития (АБР) г-н Венцай Жанг. Участники МК обсудили и одобрили Интегрированную повестку ЦАРЭС в области торговли до 2030 г., обсудили прогресс в реализации ЦАРЭС 2030, и провели экспертную дискуссию высокого уровня на тему «Диверсификация экспорта для роста и макроэкономической стабильности». В конце МК было принято совместное заявление министров. Программа и список участников мероприятия предоставлены в *Приложении 1 и 2*, а Совместное заявление министров – в *Приложении 3*.

II. Основные моменты 17-й Министерской конференции

2. **Инаугурационная сессия.** Заместитель председателя кабинета министров г-н Мурадов зачитал приветственную речь от имени ЕП Президента Туркменистана. Он высоко отозвался о поддержке АБР и вкладе в программу ЦАРЭС, и подтвердил поддержку Туркменистаном укрепления экономического сотрудничества в регионе. Президент АБР Такехико Накао выступил со специальным докладом. Он подтвердил поддержку АБР в адрес ЦАРЭС и объявил о новой помощи в размере 2 миллиардов долларов для поддержки региональных проектов в странах ЦАРЭС в 2018 году. Президент Накао отметил улучшение перспектив экономического развития региона ЦАРЭС и восстановление торговли. Укрепление связей между соседними странами с ЦАРЭС и улучшение среды для экономического сотрудничества улучшат перспективы развития торговли. Г-н Накао также отметил прогресс в области повышения сотрудничества в пяти операционных кластерах стратегии ЦАРЭС 2030.

3. **Дискуссия в формате круглого стола на тему Новой интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли (ИПТЦ) 2030 и реализации ЦАРЭС 2030.** Участники МК были проинформированы о перспективах экономического развития и торговли, ИПТЦ 2030, и прогрессе в реализации ЦАРЭС 2030, и обсудили ключевые вызовы на будущее (*презентации содержатся в Приложениях 4, 5 и 6*).

¹ В число 11 стран-участниц ЦАРЭС входят: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан; в число партнеров по развитию, присутствовавших на 17-й МК, входят представители: Азиатского Банка Развития, Федерации Ассоциаций Перевозчиков и Экспедиторов ЦАРЭС, Института ЦАРЭС, Евразийского Банка Развития, Европейского Банка Реконструкции и Развития, Европейского Союза, Международного Валютного Фонда, Исламского Банка Развития (ИБР), Японского Агентства Международного Сотрудничества, Министерства иностранных дел Японии, Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), Программы Развития Организации Объединенных Наций, Европейской и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Государственного департамента США и Всемирного Банка.

- a. **Перспективы развития глобальной и региональной экономики и торговли.** В презентации Секретариата было подчеркнуто несколько аспектов, включая (а) улучшение перспектив развития региона на фоне растущих цен на нефть и увеличения объема денежных переводов, а также роста торговли, и (б) потенциальные риски спада в результате торгового конфликта и неустойчивости долга, накопленного в ряде стран. В презентации было отмечено, что несмотря на рост торговли стран ЦАРЭС с остальным миром (и друг с другом), высокие тарифные и не тарифные барьеры продолжают сдерживать торговлю. Также сохраняются структурные вызовы, такие, как необходимость диверсификации экспорта и улучшения деловой среды. Для повышения торговли и улучшения внешних условий для региона, необходимы усилия по повышению прозрачности и интеграции.

МВФ обозначил свою озабоченность среднесрочным экономическим прогнозом региона. Он подчеркнул, что самым крупным среднесрочным вызовом для региона ЦАРЭС является повышение инклюзивности и устойчивости роста. Следовательно, ЦАРЭС необходимо интенсифицировать свои усилия по повышению открытости торговли, углублению структурных реформ для диверсификации экспорта, и содействию участию частного сектора в экономике. Также была выражена обеспокоенность вероятностью замедления восстановления роста и потенциальными последствиями торгового конфликта для стран ЦАРЭС, что может повысить неопределенность, повлиять на сырьевые цены и сказаться на уверенности. Участники МК обсудили, как устойчиво увеличить темпы роста в регионе с учетом того, что средние темпы роста в регионе ЦАРЭС на уровне 4.8% в 2018 году оказались ниже среднего показателя развивающихся азиатских стран (6%) в текущем году.

Президент АБР Накао отметил ряд вызовов в регионе ЦАРЭС, включая уязвимость богатых ресурсами стран перед внешними шоками, отсутствие выхода к морю у ряда стран ЦАРЭС, и ограниченность воздушных сообщений. Он подчеркнул восемь ключевых действий для увеличения темпов роста и улучшения перспектив развития стран ЦАРЭС: (а) развитие высококачественной инфраструктуры; (б) инвестиции в человеческий капитал - образование и здравоохранение; (в) хорошая макроэкономическая политика; (г) открытость для торговли и улучшение инвестиционного климата; (д) добросовестное управление, прозрачность и подотчетность; (е) равенство доступа к источникам дохода и прочим возможностям в обществе; (ж) ясное видение будущего и хорошее стратегическое планирование; и (з) мир, безопасность и политическая стабильность.

- b. **ИПТЦ 2030.** Министры и высокопоставленные официальные лица выразили свою признательность Секретариату ЦАРЭС за коллективный консультационный подход к разработке ИПТЦ 2030. ИПТЦ 2030 направлена на оказание странам-участницам ЦАРЭС содействия в дальнейшей интеграции с глобальной экономикой посредством трех основных элементов: (а) расширение торговли за счет расширения доступа к рынку; (б) более широкая диверсификация; и (в) более сильные институты для торговли. Трехлетний скользящий стратегический план действий (ССПД) 2018-2020 переведет ИПТЦ 2030 в практические и осуществимые периодические фазы. Для мониторинга и оценки прогресса ИПТЦ 2030 и достижения результатов будет использован подход на основе результатов.

Министры единогласно приняли ИПТЦ 2030 и ССПД 2018-2020. Они отметили, что ИПТЦ 2030 полностью согласуется с национальными задачами развития и приоритетами стран ЦАРЭС в области торговли. В их число входят: (а) диверсификация экспорта, особенно снижение зависимости стран-экспортеров нефти от экспорта углеводородов ; (б) укрепление сотрудничества в области трансграничной торговли и изучение потенциала электронной коммерции; (в) улучшение транзитных услуг и пунктов пересечения границы для увеличения объемов торговли; (г) поддержка развития туризма; (д) содействие сельскохозяйственной торговле; и (е) взаимосвязь между торговлей и человеческим развитием, включая расширение прав и возможностей женщин. Министры и высокопоставленные официальные лица согласились с тем, что торговое сотрудничество и интеграция могут быть драйвером роста в регионе, а содействие участию частного сектора играет ключевую роль. Они заявили о своей полной поддержке реализации ИПТЦ 2030, включая путем повышения обмена знаниями с использованием ЦАРЭС как эффективной платформы и Института ЦАРЭС как важного центра знаний.

- с. **Прогресс в реализации ЦАРЭС 2030.** Министры и высокопоставленные официальные лица ЦАРЭС были удовлетворены прогрессом в области усиления сотрудничества в пяти операционных кластерах стратегии ЦАРЭС 2030, в которые входят: (а) экономическая и финансовая стабильность, (б) торговля, туризм и экономические коридоры, (в) инфраструктура и связанность, (г) сельское хозяйство и водные ресурсы, и (д) человеческое развитие. Министры и высокопоставленные официальные лица приветствовали первый Форум высокого уровня по макроэкономической политике для экономической и финансовой стабильности ЦАРЭС, и призвали к продолжению подобного диалога для укрепления экономического сотрудничества в регионе, включая посредством организации форума регуляторов рынков капитала. Они поддержали текущее предварительное исследование возможностей продвижения и сотрудничества в области туризма, и призвали к интенсификации усилий для выгодного использования туристического потенциала региона. Министры и высокопоставленные официальные лица также приветствовали техническую помощь АБР для оценки экономического потенциала нового экономического коридора с участием Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, и отметили прогресс экономического коридора Алматы-Бишкек. Министры и высокопоставленные официальные лица признали сильную поддержку, предоставленную ЦАРЭС для улучшения транспортных сообщений и повышения энергетической безопасности в регионе. Они обратились к Секретариату ЦАРЭС с просьбой углубить его поддержку в обоих секторах, особенно в области авиации и возобновляемой энергии.

4. **Панельная дискуссия на тему Диверсификация экспорта для роста и макроэкономической стабильности.** Группа экспертов высокого уровня, состоящая из трех министров из стран-участниц ЦАРЭС и трех высокопоставленных представителей партнеров по развитию, провела дискуссию на основании базового документа, подготовленного Секретариатом (см. Приложение б).²Дискуссия фокусировалась на

²В группу экспертов входили: Г-н Батыр Базаров, Министр финансов и экономики Туркменистана; г-н Венцай Жанг, Вице-президент АБР; г-жа Бетси Нельсон, Вице-президент и Директор по рискам ЕБРР; г-н Джамшид Ходжаев, Министр внешней торговли Узбекистана; г-н Насир Ахмад Дуррани, Министр сельского хозяйства, ирригации и животноводства Афганистана; и г-н Юха Кажконен, Заместитель директора Департамента

направлениях и подходах к содействию диверсификации экспорта в странах ЦАРЭС, и на роли ЦАРЭС в поддержании этого процесса. Дискуссия вращалась вокруг семи вопросов:

- Почему, несмотря на стратегическое значение и усилия государства, страны ЦАРЭС менее успешны в продвижении диверсификации экспорта?
- Что могут сделать правительства для продвижения диверсификации?
- В каких аспектах должны стратегии и меры политики по диверсификации богатых ресурсами стран ЦАРЭС отличаться от других стран ЦАРЭС?
- Как региональное сотрудничество может стать силой, способствующей диверсификации экспорта?
- Какими способами региональная платформа, такая, как ЦАРЭС, может поддерживать меры политики и программы для диверсификации экспорта?
- Как помочь малым и средним предприятиям сыграть роль катализатора в национальных планах диверсификации экспорта? И как можно стимулировать большие компании развивать экспорт?
- Каков потенциал увеличения диверсификации в сервисном секторе стран ЦАРЭС?

6. МВФ отметил, что восемь ключевых действий, упомянутых Президентом Накао (параграф 3а), помогут диверсифицировать экспорт, как стран, богатых ресурсами, так и стран, не обладающих большими ресурсами. Ключевую роль играет установление верных фундаментальных принципов, включая поддержание макроэкономической стабильности, ограничение государственного вмешательства и создание благоприятной бизнес-среды. Важна роль прямых иностранных инвестиций (ПИИ), поскольку они приносят и деньги, и ноу-хау. Богатые ресурсами страны склонны страдать от голландской болезни, что делает не ресурсный сектор менее конкурентоспособным. Следовательно, их стратегии диверсификации должны концентрироваться на содействии притоку ПИИ, не связанных с ресурсами, поддержке не ресурсных секторов путем индустриальной политики, и на инвестициях в образование и модернизацию трудовых навыков. Поскольку богатые ресурсами страны, как правило, сталкиваются с повышенной волатильностью в связи с изменениями цен на сырьевые товары, обеспечение повышенной гибкости их валюты для сглаживания ценовой волатильности и реализация контрциклической политики могут также поддержать их усилия по диверсификации. МВФ отметил, что государство должно играть активную роль в содействии построению благоприятной для бизнеса среды для участия частного сектора, предоставляя им необходимую инфраструктуру, правовую защиту и доступ к финансам. Менее удачные подходы других стран, связанные с импортозамещением и специальными производственными зонами, а также чрезмерная зависимость от государственного планирования и уменьшение фокуса на решении проблем управления, представляют собой уроки для изучения и учета.

6. Узбекистан отметил свои усилия для улучшения правовой системы в целях содействия диверсификации экспорта помимо традиционных секторов (например, нефти и хлопка), и сообщил, что достиг хороших результатов. Эта страна в свое время являлась ведущим экспортером хлопка-сырца, однако в настоящее время импортирует хлопок для производства текстильной продукции с высокой добавленной стоимостью. Узбекистан также предпринимает попытки экспортировать природный газ, что может иметь большое значение для диверсификации экспорта в следующие 4-5 лет.

7. Афганистан подчеркнул ряд факторов, которые в настоящее время ограничивают усилия страны по успешной диверсификации экономики и способность частного сектора конкурировать на региональных и глобальных рынках. В их число входят: (а) физические ограничения и низкая связанность, что приводит к высоким транспортным издержкам; (б) проблемы в области безопасности; и (в) отсутствие равных правил игры между частным и государственным сектором. Такие региональные платформы, как ЦАРЭС, могут играть позитивную роль в содействии трансграничным инвестициям между странами.

8. Туркменистан отметил, что диверсификация требует опыта в области маркетинга и конкуренции. Странам ЦАРЭС необходимо повысить свои усилия для улучшения понимания структуры региональных цепей добавленной стоимости в целях содействия и стимулирования прямых связей между производителями и поставщиками в регионе. В будущем ключевую роль играет увеличение поддержки для оказания странам ЦАРЭС помощи в трансформации их транспортных коридоров в торгово-экономические коридоры.

9. Такие платформы регионального сотрудничества, как ЦАРЭС, играют важную роль в содействии диверсификации экспорта в странах-участницах. Вице-президент АБР (ВП) отметил, что программа ЦАРЭС в течение многих лет концентрируется на повышении физической связанности в регионе. Она также концентрируется на таких вопросах, как устранение барьеров в торговле за счет координации и гармонизации политики, что может также содействовать трансграничной торговле и диверсификации. Отмечая важную роль МСП в продвижении экономической диверсификации, ВП АБР отметил необходимость предпринимать больше усилий для создания благоприятной политической среды, включая соответствующую регулятивную структуру для инвестиций МСП, содействие их доступу к финансам и совершенствование навыков. Применение цифровых технологий и участие в электронной коммерции также может помочь росту МСП и диверсификации. Он отметил важность привлечения и содействия притокам ПИИ в странах ЦАРЭС, так как они могут принести деньги, технологии и знания.

10. В отношении роли МСП в содействии диверсификации экспорта, ЕБРР отметил, что МСП могут производить высококачественную продукцию и услуги, которые способны к перемещению и полностью соответствуют международным стандартам. ЕБРР предоставляет консультационные услуги МСП в целях оказания им содействия в соответствии международным стандартам, а также банкам для улучшения обслуживания экспортирующих МСП. ЦАРЭС может служить платформой для обмена опытом и знаниями, объединяя МСП из разных стран и регионов для обмена знаниями и перекрестного обучения. ЕБРР также отметил, что сектор услуг обладает большим потенциалом для диверсификации экспорта, особенно в области финансовых услуг и ИТ, а некоторые секторы услуг можно более активно приватизировать (например, энерго- и водоснабжение). Также существуют огромные возможности в развитии сектора туризма, который обладает большим потенциалом для более широких побочных экономических эффектов с учетом того, что туристические услуги могут генерировать значительное производство.

III. Заключение

13. Участники конференции приняли ИПТЦ 2030 - важную новую программу в области торговли в рамках реализации ЦАРЭС 2030. Министры ЦАРЭС подтвердили свою твердую приверженность активному участию и поддержке реализации ЦАРЭС 2030 в будущем. Они согласились с тем, что во всех пяти операционных кластерах достигнут хороший прогресс в продвижении ЦАРЭС 2030. Мозговой штурм на тему «Диверсификация экспорта для роста и макроэкономической стабильности» помог странам ЦАРЭС лучше понять контекст своего развития, и предоставил им основанные на доказательствах варианты политики для содействия и поддержки диверсификации экспорта в целях достижения стабильного и устойчивого роста в долгосрочной перспективе. МК признала, что перспективы роста стран ЦАРЭС имеют множество вызовов в области развития, и что им необходимо сохранять приверженность содействию более сильному, инклюзивному и устойчивому росту. Расширенный мандат ЦАРЭС, предусматривающий ее роль как открытой и инклюзивной платформы, будет и дальше содействовать оживлению и укреплению партнерства между партнерами ЦАРЭС по развитию и странами-участницами для достижения прогресса в реализации международной глобальной повестки и укрепления экономического сотрудничества в регионе.

Приложения (как указано):

1. Повестка 17-й МК <https://www.carecprogram.org/uploads/2018-17th-MC-Agenda.pdf>
2. Список участников <https://www.carecprogram.org/uploads/2018-17th-MC-Participants.pdf>
3. Совместное заявление министров <https://www.carecprogram.org/uploads/2018-17th-MC-JMS.pdf>
4. Презентация: Экономический обзор ЦАРЭС <https://www.carecprogram.org/uploads/01-CAREC-Economic-Outlook.pdf>
5. Презентация: Интегрированная повестка ЦАРЭС в области торговли 2030 и Скользящий стратегический план действий 2018-2030 <https://www.carecprogram.org/uploads/02-CITA-2030.pdf>
6. Презентация: Реализация ЦАРЭС 2030 <https://www.carecprogram.org/uploads/03-CAREC-2030.pdf>
7. Диверсификация экспорта для роста и макроэкономической стабильности: <https://www.carecprogram.org/uploads/2018-17th-MC-Background-Note.pdf>