



ЦАРЭС 2030

СОЕДИНЯЯ РЕГИОН ДЛЯ СОВМЕСТНОГО И
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



ЦАРЭС 2030

**Соединяя регион для совместного и
устойчивого развития**

Октябрь 2017 г.



Creative Commons Attribution 3.0 IGO license (CC BY 3.0 IGO)

© 2017 Азиатский банк развития
6 ADB Avenue, Mandaluyong City, 1550 Metro Manila, Philippines
Тел. +63 2 632 4444; Факс +63 2 636 2444
www.adb.org

Некоторые права защищены. Опубликовано в 2017.

ISBN 978-92-9261-050-0 (Print), 978-92-9261-051-7 (PDF)
Publication Stock No. TCS179152-2
<http://dx.doi.org/10.22617/TCS179132-2>

Изложенные в данной публикации взгляды выражают мнение авторов и могут не совпадать с мнениями и политикой Азиатского банка развития (АБР) или его Совета управляющих, а также правительств тех стран, которые они представляют.

АБР не гарантирует точность данных, содержащихся в настоящей публикации, и не несет ответственность за какие-либо последствия их использования. Упоминание конкретных компаний или продуктов изготовителей не означает, что они одобряются или рекомендуются АБР в качестве предпочтительных, по сравнению с другими подобными продуктами, которые не были упомянуты.

Использование каких-либо обозначений или ссылок на конкретную территорию или географическую зону, равно как и использование в настоящем документе термина “страна”, не означает выражение позиции АБР относительно правового или иного статуса такой территории или зоны.

Данный материал доступен на условиях лицензии Creative Commons Attribution 3.0 IGO (CC BY 3.0 IGO) <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>. Использование Вами содержания данной публикации означает Ваше согласие соблюдать условия указанной лицензии. Для получения ссылок на источник, переводов, адаптаций и разрешений, пожалуйста, предварительно ознакомьтесь с положениями и условиями пользования на <https://www.adb.org/terms-use#openaccess>

Вышеозначенная лицензия CC не распространяется на содержащиеся в данной публикации материалы, не защищенные авторскими правами АБР. Если материал относится к другому источнику – пожалуйста, свяжитесь с владельцем авторских прав или издателем этого источника для получения разрешения на его воспроизведение. АБР не может привлекаться к ответственности в связи с какими-либо претензиями, вытекающими из использования Вами таких материалов.

Если у Вас имеются вопросы или комментарии в отношении содержания, либо если Вы желаете получить разрешение владельца авторских прав на использование публикации в целях, не предусмотренных настоящими условиями, или разрешение на использование логотипа АБР, пожалуйста, свяжитесь с pubsmarketing@adb.org.

Примечания:

В данной публикации символом “\$” обозначены доллары США.

С исправленными опечатками в публикациях АБР можно ознакомиться по ссылке:
<http://www.adb.org/publications/corrigenda>

Настоящий документ переведен с английского языка для охвата более широкой аудитории читателей. Несмотря на предпринятые Азиатским банком развития (АБР) усилия для проверки точности перевода, английский язык является официальным языком АБР, и единственной официальной и юридически правомочной версией данного документа является его англоязычная версия. При цитировании необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке.



Отпечатано на бумаге из вторичного сырья

СОДЕРЖАНИЕ

Сокращения	iv
Исполнительное резюме	v
I. Введение	1
II. Логика ЦАРЭС 2030	2
III. Руководящие принципы ЦАРЭС 2030	4
IV. Миссия ЦАРЭС 2030	8
V. Обновление операционной структуры ЦАРЭС	9
A. Кластер экономической и финансовой стабильности	9
B. Кластер торговли, туризма и экономических коридоров	10
C. Кластер инфраструктуры и экономической связанности	12
D. Кластер сельского хозяйства и водных ресурсов	14
E. Кластер человеческого развития	15
VI. ЦАРЭС 2030: Институциональная структура	16
A. Обновленная институциональная структура	16
B. Усиленная роль Министерской конференции и Заседания высокопоставленных официальных лиц	17
C. Секторальные комитеты	18
D. Экспертные группы	18
E. Партнеры по развитию	18
F. Секретариат ЦАРЭС	19
G. Частный сектор	19
H. Мобилизация ресурсов	19
VII. ЦАРЭС 2030: Структура результатов программы	20
Приложение	22
 Вставка: Согласование ЦАРЭС 2030 с национальными стратегиями	 7
Рисунок: Институциональная структура ЦАРЭС 2030	17
Таблица: Структура результатов программы ЦАРЭС 2030	21

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский Банк Развития
ЦАРЭС	Программа Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества
ИЦ	Институт ЦАРЭС
COP21	21-я Конференция сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата
ВВП	валовой внутренний продукт
ИКТ	информационные и коммуникационные технологии
МК	Министерская конференция
КНР	Китайская Народная Республика
ЦУР	Цели устойчивого развития
МСП	Малые и средние предприятия
ЗВОЛ	Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц
СФС	Санитарные и фитосанитарные меры
ВТО	Всемирная Торговая Организация

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

Стратегические направления

ЦАРЭС 2030 определяет новую долгосрочную стратегическую рамочную структуру программы Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества до 2030 года. Стратегия основана на миссии по созданию открытой и инклюзивной платформы регионального сотрудничества, соединяющей людей, политику, и проекты в интересах совместного и устойчивого развития.

ЦАРЭС 2030 построена на прочном фундаменте прогресса, достигнутого в рамках ЦАРЭС 2020, стратегии, которая направляла деятельность ЦАРЭС начиная с 2011 года. В настоящее время стратегия пересматривается для обеспечения релевантности ЦАРЭС в быстро меняющемся ландшафте развития стран-участниц в регионе, и в свете вновь возникающих вызовов для глобализации на фоне тупиковой ситуации в сфере дальнейшего развития глобальной торговли и роста протекционизма в разных регионах мира. Необходимость и полезность региональных подходов для сотрудничества и интеграции в подобных обстоятельствах удваивается.

ЦАРЭС 2030 согласует свои мероприятия с национальными стратегиями и планами развития и с новой повесткой международного развития, отраженной в Целях Устойчивого Развития (ЦУР) и глобальном климатическом соглашении 21-ой Конференции сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата (COP21). Она окажет поддержку региональным действиям, которые должны дополнять национальные усилия, направленные на успешное выполнение ЦУР и решение проблем изменения климата. ЦАРЭС 2030 охватит такие области, как развитие надежной инфраструктуры, природный капитал и окружающая среда, устойчивая урбанизация и инклюзивное социальное развитие. Она также разработает планы устойчивого финансирования для поддержки этих амбициозных целей.

Для обеспечения согласованности с национальными и международными целями и повышения ее релевантности и эффективности, деятельность ЦАРЭС будет как углублена в существующих приоритетных областях транспорта, энергетики, и торговли; так и расширена для включения новых областей. Помимо проектных инвестиций, ЦАРЭС 2030

будет содействовать политическому диалогу между странами-участницами и партнерами по развитию, а также предоставлять и распространять качественные услуги в области знаний. Институт ЦАРЭС будет играть центральную роль в предоставлении решений в области знаний. Репутация ЦАРЭС как нейтрального честного брокера поможет программе сыграть роль катализатора в разработке технически обоснованных и сбалансированных решений в области развития на основании лучшей практики.

Более того, ЦАРЭС 2030 будет содействовать контактам между субъектами экономической деятельности стран-участниц. Гражданское общество будет укрепляться путем содействия развитию трансграничных контактов между людьми.

Платформа ЦАРЭС будет рада приветствовать существующих и новых партнеров по развитию. Партнеры будут призываться к ведению диалога и деятельности в приоритетных областях с использованием платформы ЦАРЭС.

Операционные приоритеты

В дальнейшей деятельности ЦАРЭС 2030 предполагает фокус на пяти операционных кластерах: (а) экономическая и финансовая стабильность, (б) торговля, туризм, и экономические коридоры, (в) инфраструктура и экономическая связанность, (г) сельское хозяйство и водные ресурсы, и (д) человеческое развитие. Интеграция использования информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) по всему спектру операций ЦАРЭС будет сквозным приоритетом.

(i) В целях экономической и финансовой стабильности, ЦАРЭС будет содействовать политическому диалогу и региональному обмену опытом в области координации макроэкономической политики, включая разработку соответствующих контрциклических мер реагирования политики на региональном уровне в периоды экономического кризиса. Посредством создания форума для обмена опытом, ЦАРЭС будет поддерживать национальные регулирующие органы банковского сектора и рынка капитала в сфере обмена данными, аналитики и применения согласованной общей практики.

(ii) В области торговли ЦАРЭС будет помогать в оценке сдвигов в ландшафте глобальной и региональной торговли, и потенциала для перехода к соглашениям о свободной торговле в регионе с акцентом на торговле услугами, включая туризм. Это поможет странам-участницам работать с рядом связанных со Всемирной Торговой Организацией (ВТО) обязательств в отношении упрощения процедур торговли и политики. Также будет предоставлена поддержка национальных систем единого окна, модернизации пунктов пересечения границы и таможенной гармонизации. Будет оказано содействие в области развития экономических коридоров и связанных стратегий урбанизации.

(iii) В области развития региональной инфраструктуры, будут усилены инвестиции в железные дороги и логистику, укреплен коммерческий потенциал и модернизированы регулятивные структуры. Приоритеты в области авиации включают рассмотрение международных авиационных соглашений, включая соглашения об открытом небе, а также знания и потенциал, соответствующие международным стандартам. Вопросам безопасности дорожного движения и управления дорожными активами будет вновь придано приоритетное значение. ЦАРЭС 2030 поддержит технологические прорывы в области использования чистой и возобновляемой энергии, и будет содействовать энергетической эффективности и торговле энергией.

(iv) В области сельского хозяйства поддержка в сфере санитарных и фитосанитарных мер поможет странам ЦАРЭС интегрироваться в глобальные сельскохозяйственные цепочки начисления стоимости. Также может быть рассмотрена возможность предоставления поддержки в области трансграничного контроля заболеваний животных. ЦАРЭС воспользуется своей ролью честного брокера для содействия диалогу по вопросам использования водных ресурсов. Ирригация, улучшение управления реками для снижения рисков наводнений, и решение проблемы загрязнения воды - это лишь некоторые из областей для «раннего урожая» в сфере поддержки. Более того, возможно предоставление поддержки в управлении водными бассейнами, особенно в трансграничных зонах.

(v) По вопросам человеческого развития, ЦАРЭС будет помогать в разработке региональной информационной системы по рынку труда, концентрирующейся на потребностях в навыках, региональном поиске и заполнении вакансий, и предложениях в области трансграничного высшего образования и технической подготовки. ЦАРЭС поможет реагировать на риски пандемий и контроль инфекционных заболеваний, а

также в вопросах профилактики и лечения неинфекционных заболеваний.

Институциональная структура

Для реализации ЦАРЭС 2030 понадобится обновленная институциональная структура, основанная на сильном чувстве принадлежности стран и партнеров по развитию, и укреплении взаимодействия с частным сектором и гражданским обществом. Министерская конференция будет функционировать как орган определения стратегии и политики, несущий общую ответственность за результаты Программы ЦАРЭС. Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц будет осуществлять мониторинг общего операционного прогресса и рассматривать сложные мультисекторальные проекты.

Секторальные комитеты будут усилены и наделены полными операционными полномочиями; будет внедрена гибкая рабочая структура при поддержке экспертных групп. Для определения повестки новых операционных приоритетов ЦАРЭС потребуются дискуссии в фокус-группах.

Ресурсы

Для поддержки ЦАРЭС 2030 необходимы более значительные объемы финансовых и прочих ресурсов. Партнерам по развитию потребуется увеличить свою финансовую и техническую поддержку проектов и мероприятий ЦАРЭС. Поскольку финансирования только лишь государственного сектора для удовлетворения больших финансовых потребностей недостаточно, ЦАРЭС 2030 поможет членам привлекать частное финансирование путем использования государственных средств для снижения рисков и левириджа частных инвестиций. Страны-участницы могут рассмотреть вопрос увеличения своих вкладов для поддержки и обеспечения устойчивости программы ЦАРЭС и ее деятельности.

Результаты

Структура результатов программы будет осуществлять мониторинг прогресса ЦАРЭС, демонстрируя цепочки результатов, ведущих от программных вмешательств к ожидаемым промежуточным и конечным результатам в каждом из операционных кластеров. Секретариат ЦАРЭС будет поддерживать разработку структур результатов для отдельных кластеров с конкретными индикаторами, базовыми показателями и источниками данных. Будет создана онлайн-система для отслеживания и актуализации информации о прогрессе в достижении этих индикаторов.

ВВЕДЕНИЕ

1. Программа ЦАРЭС,¹ осуществляющая свою деятельность вот уже шестнадцать лет, достигла значительных результатов в области регионального экономического сотрудничества, в особенности в четырех приоритетных областях транспорта, энергетики, содействия торговле, и торговой политики. С 2001 года инвестиции в странах-участницах под эгидой ЦАРЭС составили более 30 миллиардов долларов.² В Программе принимают участие шесть международных институтов развития,³ служащих опорой для надежной программы проектных инвестиций и продуктов в области знаний (см. Приложение).

2. Деятельность ЦАРЭС руководствуется стратегическими рамками, определенными в стратегии ЦАРЭС 2020,⁴ которая охватывает период 2011-2020 г.г. Видение, отраженное в стратегической структуре, это видение Хороших Соседей, Хороших Партнеров, и Хороших Перспектив. ЦАРЭС 2020 предполагает развитие через сотрудничество в целях ускоренного роста и совместного благосостояния на основании расширения торговли и улучшения конкурентоспособности. Для поддержки этих целей ЦАРЭС осуществляет содействие сотрудничеству в четырех приоритетных областях, а также в сфере развития экономических коридоров, в областях второго уровня,⁵ и в Институте ЦАРЭС.

3. ЦАРЭС 2020 отмечает, что стратегические рамки подлежат доработке в период реализации стратегии. Среднесрочный обзор (ССО) ЦАРЭС 2020, проведенный в 2016 году, признал значительный прогресс в выполнении повестки, указанной в ЦАРЭС 2020. Он также признал необходимость проведения обзора стратегической целостности и релевантности ЦАРЭС. Все это происходило на фоне неожиданных и значительных изменений международной экономической среды, которые

оказали значительное влияние на несколько стран ЦАРЭС. Приоритеты стран ЦАРЭС в области развития также менялись. Таким образом, Среднесрочный обзор содержал следующие рекомендации:

- завершить реализацию повестки ЦАРЭС 2020, усилив фокус на расширении торговли и конкурентоспособности ее членов;
- пересмотреть задачи ЦАРЭС для обеспечения их стратегической целостности, согласованности и направленности на службу наивысшим приоритетам развития;
- расширить повестку ЦАРЭС с выходом за пределы энергетики и транспорта посредством консультаций со странами-участницами; новые области могут включать развитие частного сектора, информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), сельское хозяйство, продовольственную безопасность, образование, здравоохранение и туризм; и
- подготовить новую долгосрочную стратегию для ЦАРЭС и включить в нее обновленную структуру партнерства, отражающую растущие региональные и финансовые инициативы среди стран-участниц и возникновение новых финансовых институтов.

4. ЦАРЭС 2030 была разработана на основе консультаций и совместного участия. В первой половине 2017 года во всех странах-участницах ЦАРЭС состоялись консультации с участием более чем 350 представителей государства, многосторонних и двусторонних партнеров по развитию, аналитических центров, научных кругов, частного сектора, и бизнес-ассоциаций. Ценные указания и комментарии, полученные в ходе этих консультаций, отражены в данном стратегическом документе.

¹ В Программе Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества принимают участие одиннадцать государств; в первую восьмерку участников вошли Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика (Синцзян присоединился в 1997 году, Внутренняя Монголия в 2008 году), Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, и Узбекистан. Пакистан и Туркменистан присоединились в 2010 году, Грузия в 2016.

² По состоянию на конец сентября 2017 года инвестиции в странах-участницах под эгидой ЦАРЭС составили 30,5 миллиардов долларов США, охватив 182 проекта.

³ Азиатский Банк Развития, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Международный Валютный Фонд, Исламский Банк Развития, Программа Развития Организации Объединенных Наций, и Группа Всемирного Банка.

⁴ АБР. 2012. ЦАРЭС 2020: Стратегические рамки Программы ЦАРЭС. Манила.

⁵ Как описано в ЦАРЭС 2020, области второго уровня могут охватывать борьбу с инфекционными заболеваниями, сельское хозяйство, управление рисками стихийных бедствий и адаптацию и смягчение последствий изменений климата в контексте рассмотрения социального влияния расширения торговли и повышения конкурентоспособности.

ЛОГИКА ЦАРЭС 2030



5. Потребность обновить стратегию ЦАРЭС возникла в связи с наличием ряда национальных, региональных и глобальных событий, которые могут повлиять на релевантность программы ЦАРЭС и дальнейшую эффективность ее деятельности. ЦАРЭС 2030 признает следующие важные события

• **Рост и макроэкономический контекст в странах ЦАРЭС**

6. С 2001 года инвестиции ЦАРЭС вносят свой вклад в устойчивый экономический рост в регионе. В период с 2003 по 2007 г.г. валовой внутренний продукт (ВВП) региона ЦАРЭС увеличивался примерно на 9% в год. Глобальный экономический и финансовый кризис 2007-2008 годов прервал этот рост, а его значительные отрицательные последствия сохранялись. В период с 2012 по 2016 годы среднегодовые темпы роста упали почти вдвое до 4.7%.⁶

7. Падение цен на сырьевые товары начиная с 2014 года нанесло дополнительный урон балансу стран, экспортирующих углеводороды, и результирующая рецессия отрицательно сказалась на перспективах мигрантского труда и сократила потоки денежных переводов в страны, экспортирующие рабочую силу. Страны ЦАРЭС столкнулись со срочными экономическими проблемами, включая фискальное давление, девальвацию валют, рост дефицита счета текущих операций и сокращение золото-валютных резервов, что привело к стагнации экономической деятельности, росту безработицы и сворачиванию структурных и секторальных реформ. Помимо этого, экономический спад в странах - крупных торговых партнерах привел к сужению рынка для экспорта из стран ЦАРЭС. На этом фоне

ЦАРЭС 2030 может предоставить региональный форум для разработки общих подходов, и изучения регионального опыта в области обеспечения устойчивого экономического роста и применения контр-циклической политики для смягчения последствий экономического спада.

• **Глобальная и региональная торговая среда**

8. Исторически объемы мировой торговли росли в 1.5 раза быстрее, чем мировой ВВП. Однако с 2012 года объемы торговли едва успевают за темпами роста. В последнее время отмечается восстановление объемов торговли, которые в первом квартале 2017 года увеличились на 4.2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.⁷ В регионе ЦАРЭС наблюдался еще более резкий спад, от соотношения торговли к ВВП на уровне 1.8 с 2003 по 2007 года, до годового коэффициента ниже 1.0 с 2013 года.⁸ В настоящее время в этом регионе наблюдаются ранние признаки восстановления на фоне роста объемов торговли на 2.3% в 2016 году.

9. Ослабление темпов либерализации торговли и рост протекционистских настроений по всему миру могут продолжить влиять на глобальные тенденции в области торговли. В то же самое время, неспособность согласовать глобальные торговые соглашения, ярко выраженная в тупиковом раунде переговоров ВТО после Дохи⁹ и в отсутствии прогресса по соглашению о Транс-Тихоокеанском Партнерстве могут предоставить возможность для потенциально большего прогресса в области региональных торговых соглашений. ЦАРЭС 2030 изучит эти события для позиционирования программы в качестве катализатора расширения торговли и экономической диверсификации в регионе.

**ЦАРЭС
осуществляет
перегруппировку
на фоне быстро
меняющегося
глобального и
регионального
ландшафта**

⁶ Статистика Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Данные по КНР в расчетах не учитываются. http://unctadstat.unctad.org/wds/ReportFolders/reportFolders.aspx?sCS_ChosenLang=en

⁷ Краткосрочная торговая статистика ВТО. 2017 https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/short_term_stats_e.htm

⁸ Там же.

⁹ Раунд в Дохе, официально открытый в ноябре 2001 года на четвертой министерской конференции ВТО в Дохе, Катар, является самым актуальным из раундов торговых переговоров среди членов ВТО. Он направлен на осуществление крупных реформ международной торговой системы посредством снижения барьеров и пересмотра правил торговли.

- **Новые региональные игроки**

10. Число многосторонних и двусторонних механизмов регионального экономического сотрудничества значительно увеличилось с ходом времени. Возможности для создания конструктивных региональных партнерств выросли, как выросли и риски, связанные с отсутствием координации и дублированием мандатов. Это подчеркивает необходимость того, чтобы программа ЦАРЭС тщательно изучила нарождающиеся возможности партнерства и укрепления координации с подобными региональными рамочными структурами и институтами в целях эффективного реагирования на современные вызовы, стоящие перед регионом.

- **Новые цели развития**

11. Все страны ЦАРЭС подписали глобальную повестку развития 2030, включая Цели Устойчивого Развития (ЦУР) и Парижское соглашение, достигнутое на 21-й Конференции сторон рамочной конвенции ООН по изменению климата (COP21). ЦАРЭС необходимо изучить последствия международных целей развития и ожидания стран-участниц в отношении поддержки от региональных программ сотрудничества для достижения этих целей.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ЦАРЭС 2030



12. Процесс подготовки и расстановки приоритетов в ЦАРЭС 2030 руководствовался пятью руководящими принципами. В их число входят:

- **Гармонизация с национальными стратегиями и поддержка ЦУР и COP21**

13. Во-первых, ЦАРЭС 2030 должна быть согласована с национальными стратегиями для обеспечения большего чувства принадлежности стран, и будет поддерживать цели и задачи странового уровня (см. Вставку). Стратегия также тесно взаимосвязана с ЦУР и климатическим соглашением COP21; решению этой задачи способствовали несколько национальных стратегий, разрабатываемых на фоне этих международных целей развития.

14. ЦАРЭС 2030 будет содействовать применению региональных подходов, дополняющих национальные действия, для наилучшего достижения международных целей развития с акцентом на те из них, в которых преобладают внешние факторы или сильны побочные эффекты. ЦАРЭС будет предоставлять технические решения в поддержку планов, новых возможностей финансирования, и содействовать эффективности развития посредством координированных подходов. Соображения устойчивости и климатической жизнестойкости будут сквозными для всех инвестиций ЦАРЭС.

- **Избирательное расширение операционных приоритетов**

15. Во-вторых, операционные приоритеты ЦАРЭС необходимо расширять осторожно и взвешенно для согласования с национальными стратегиями и международными целями, удовлетворения ожиданий стран-участниц и укрепления релевантности ЦАРЭС в ее будущей деятельности. Данное расширение будет осуществляться в двух аспектах. Во-первых, на основе своих сравнительных преимуществ и собственного опыта, ЦАРЭС будет углублять и расширять деятельность в своих традиционных областях транспорта, энергетики, торговли и развития экономических коридоров в целях усиления

торговли. Во-вторых, ЦАРЭС будет поддерживать деятельность в ряде избранных новых областей, определенных в качестве дополнительных приоритетов (см. Главу 5 для получения детальной информации об операционных приоритетах ЦАРЭС 2030).

16. Углубление поддержки ЦАРЭС в существующих областях и вступление в новые области будут осуществляться поэтапно и по нарастающей; это будет индивидуализировано в зависимости от ресурсов и потенциала со стороны всех стран-участниц и партнеров по развитию, и будет осуществляться при поддержке надежной институциональной структуры и наращивания потенциала для обеспечения эффективного и своевременного осуществления операций.

17. Расширенный объем программы предоставит всем партнерам ЦАРЭС по развитию, как существующим, так и новым, новые возможности предоставлять поддержку, опыт и знания, и вести деятельность в областях их соответствующих сравнительных преимуществ. Он также предоставит возможности для выгодного использования связей и синергий между секторами, такими, как те, что существуют между водным, сельскохозяйственным и энергетическим сектором.

18. Интеграция использования ИКТ по всему спектру деятельности ЦАРЭС является приоритетом для повышения качества государственных услуг и поддержки роста частного сектора. Странам ЦАРЭС все еще необходимо заполнить цифровой пробел, что требует инвестиций в ИКТ и услуги в области знаний для улучшения доступности и эффективности государственных услуг, повышения производительности, обеспечения более гладких контактов между людьми, и поддержки интеграции в региональные и глобальные цепи начисления стоимости. Проект транс-евразийской высокоскоростной информационной магистрали (TASIM) является примером текущих усилий по содействию связанности в регионе и за его пределами.

ЦАРЭС углубит поддержку в существующих секторах и выборочно расширит свою деятельность на новые сферы в соответствии с национальными стратегиями и международными целями развития

• **Углубление политического диалога на основе статуса ЦАРЭС и способности предоставлять качественные услуги в области знаний**

19. В-третьих, 16-ти летняя история деятельности программы ЦАРЭС, ее способность объединять, и роль нейтрального честного брокера придают программе вес в модерировании региональных дискуссий и переговоров. Неформальная структура ЦАРЭС содействует диалогу по вопросам политики, особенно в сфере сложных и чувствительных вопросов развития. Эти преимущества будут сохранены и укреплены в рамках ЦАРЭС 2030 по мере углубления программой своего вклада в существующих областях и выхода на новые области, требующие интенсивного диалога между странами.

20. Диалоги по вопросам развития, фасилитатором которых будет выступать ЦАРЭС, будут основаны на работе в области знаний, проводимой странами-участницами и партнерами по развитию, и будут скоординированы с другими поставщиками знаний для мультипликации имеющихся решений в области знаний и минимизации дублирования и повторений.

21. Институт ЦАРЭС (ИЦ) будет играть центральную роль в предоставлении решений в области знаний. ИЦ будет играть ключевую роль в развитии знаний и аналитики для диалога по вопросам политики на Министерской конференции (МК) ЦАРЭС, Заседаниях Высокопоставленных Официальных Лиц (ЗВОЛ), и заседаниях Секторальных координационных комитетов. Путем налаживания неформальных связей с научными кругами и аналитическими центрами в регионе, ИЦ сможет наилучшим образом использовать локальные знания. ИЦ станет хранилищем знаний, предоставляя международную лучшую практику на основе имеющейся глобальной базы знаний, и предлагая самые современные услуги по наращиванию потенциала и обучению для оказания содействия в повышении уровня разработки политики, управления и стандартов качества в странах-участницах.

• **Интеграция роли частного сектора и гражданского общества**

22. В-четвертых, участие частного сектора и частные инвестиции в регионе ЦАРЭС в целях содействия экономической стабильности, обеспечения устойчивого роста и создания

рабочих мест крайне необходимо и должно всячески приветствоваться. В контексте ЦАРЭС частный сектор может играть ведущую роль в трансформации транспортных коридоров в экономические коридоры, в области расширении торговли и инвестиций, поддержки сельскохозяйственных цепей начисления стоимости, развития трансграничного туризма и инициации региональных инициатив в области образования и здравоохранения. Так ЦАРЭС 2030 будет содействовать контактам между субъектами экономической деятельности в странах участницах для внедрения регионального сотрудничества в национальные планы и приоритеты. Взаимовыгодные региональные возможности будут продвигаться посредством деловых и инвестиционных форумов, собирающих вместе государственный и частный сектор, и укрепляющих связи между ними.

23. Без финансирования частного сектора крупные инвестиционные требования региона ЦАРЭС удовлетворить невозможно. Сами ЦУР требуют финансирования в суммах, которые значительно превосходят объемы официальной помощи на цели развития; необходимо рассмотреть возможности использования накопленного внутреннего и международного частного капитала.¹⁰ ЦАРЭС 2030 будет помогать странам использовать финансовые решения частного сектора путем использования государственных средств для снятия рисков и левириджа частных инвестиций. Необходимо уделять соответствующее внимание созданию структур стимулирования, институтов и государственного интерфейса для привлечения подобных инвестиций.

24. ЦАРЭС 2030 усилит взаимодействие с гражданским обществом в целях получения его поддержки для продвижения контактов между людьми, включая пограничные сообщества, которые имеют крепкие традиционные связи между странами. Программы студенческих обменов, визиты пациентов в третичные учреждения здравоохранения в соседних странах, и открытие возможностей двустороннего и регионального туризма могут помочь в объединении людей и принести прямые осязаемые выгоды для трансграничного населения в целом. Гендерному равенству как сквозному аспекту в вышеупомянутых областях будет уделяться повышенное внимание.

ЦАРЭС усилит взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами посредством диалога по вопросам политики и разработки и реализации проектов

¹⁰ Многосторонние банки развития отметили, что «достижение ЦУР потребует перехода от миллиардов к триллионам в потоках ресурсов. Подобный сдвиг парадигмы требует широкой и многообразной рамочной структуры финансирования, способной направлять ресурсы и инвестиции всех видов - государственных, частных, национальных и глобальных. Африканский Банк Развития и др. 2016. От миллиардов к триллионам: Трансформация финансирования развития. Вашингтон, ОК.

• **Построение открытой, инклюзивной платформы ЦАРЭС**

25. И, наконец, ЦАРЭС должна стать открытой и инклюзивной платформой для максимизации ресурсов и опыта ее партнеров по развитию в поддержку регионального сотрудничества. В этом отношении, платформа ЦАРЭС будет рада приветствовать и существующих, и новых международных партнеров по развитию для внесения вклада в программу на равных условиях. Партнеры по развитию будут призваны вести диалог и деятельность в приоритетных областях ЦАРЭС 2030 и направлять их поддержку с использованием платформы ЦАРЭС.

26. ЦАРЭС будет стремиться к укреплению сотрудничества с другими международными и региональными механизмами сотрудничества, проявляющими активность в регионе, включая Инициативу пояса и пути, Шанхайскую Организацию Сотрудничества и Организацию

Экономического Сотрудничества. Помимо этого, ЦАРЭС также признает важность экономических связей с соседними странами, не являющимися членами ЦАРЭС, и будет осуществлять координацию деятельности с соответствующими органами, особенно в области коммерции и науки.

27. Будет разработана надежная стратегия коммуникаций для демонстрации приверженности ЦАРЭС прозрачности и обмену информацией, а также для повышения общественной осведомленности о роли программы в странах-участницах и за их пределами. Более активное освещение со стороны правительств, повышенная узнаваемость и признание в мире развития вкупе с более высоким публичным профилем лишь повысят легитимность ЦАРЭС и будут способствовать ее эффективности.

Вставка: Согласование ЦАРЭС 2030 с национальными стратегиями

В национальных стратегиях развития стран-участниц, осуществляемых или разрабатываемых в настоящее время, особенно ярко выражены несколько поддерживаемых ЦАРЭС тем. Все стратегии развития концентрируются в первую очередь на экономическом росте и создании рабочих мест, с акцентом на надежной макроэкономической структуре и стабильности финансового сектора. Стратегия Казахстана направлена на экономическую диверсификацию. Афганская Национальная рамочная структура мира и развития стремится к улучшению банковского регулирования и инклюзивности в финансовом секторе; а пакистанское Видение-2025 стремится к углублению финансовых услуг. Три другие стратегии - Азербайджана, Кыргызской Республики и Узбекистана — предусматривают региональные подходы к сдерживанию экономической и валютной волатильности и направлены на обеспечение стабильной валютно-денежной политики и укрепление финансового сектора. Азербайджан и Монголия сделали реформы банковского сектора и рынка капитала важной частью своих среднесрочных стратегий. Грузия также осуществляет широкие реформы, включая реформы рынка капитала и пенсионные реформы. Стратегия развития Синцзяна (КНР) делает особый акцент на финансовой инклюзивности. Либерализация фискальной и валютно-денежной политики и развитие страховых рынков являются элементами более поздних этапов стратегии реформ Туркменистана до 2030 года. Страны стремятся стабилизировать межстрановые потоки капитала и развивать рынки капитала.

Транспорт занимает особое место, особенно в контексте региональных коридоров, но также и в областях улучшения управления активами, институтов, и финансирования - Азербайджан, Пакистан, и страны Центральной Азии. Все страны в своих стратегиях национального развития признают критическую важность улучшения управления водными ресурсами (Пакистан), улучшения хранения воды (Афганистан, Пакистан, Узбекистан) и сотрудничества в области оптимизации связей между водными и энергетическими ресурсами. Сельское хозяйство играет важную роль в разработке стратегий Афганистана, Казахстана, Кыргызской Республики, и Узбекистана, с особым акцентом на эффективное водопользование.

Страны-участницы принимают усилия по повышению энергетической эффективности в реализации своих национальных обязательств в области изменения климата, в частности, это касается Казахстана, Пакистана, Таджикистана, Узбекистана. Рост предложения электричества потребует значительного увеличения доли чистой энергии (особенно в Казахстане, Пакистане и Узбекистане), что признается в их стратегиях. Переход на выработку энергии гидроэлектростанциями и растущая роль государственно-частного партнерства обсуждаются в стратегии Афганистана; стратегия Монголии даже обсуждает возможности углеродной секвестрации. Чистая энергия занимает большое место в стратегии Грузии, Внутренней Монголии (КНР) и Туркменистана. Торговля энергией играет важную роль в стратегиях многих членов ЦАРЭС, и национальные стратегии подчеркивают роль, которую должно играть региональное сотрудничество в обеспечении беспрепятственного ведения торговли.

Торговля занимает центральное место почти во всех стратегиях национального развития, и страны-участницы стремятся к полному выполнению обязательств ВТО (или к гармонизации с ними для некоторых стран, не являющихся членами ВТО). Улучшения в области содействия торговли реализуются посредством работы системы единого окна и информационных потоков при помощи ИКТ. Туризм является предметом амбициозных планов развития до 2025 года в Азербайджане и Грузии, а также в Монголии, Таджикистане и Узбекистане; рост туризма на основе ИКТ также играет ключевую роль в экономическом коридоре Алматы–Бишкек.

В вышеупомянутых областях национальные стратегии придают важность роли частного сектора, регулятивным системам, стимулирующим частные инвестиции, улучшению работы государственно-частного партнерства, и использованию новых источников финансирования. Более того, Азербайджан и Узбекистан стремятся стимулировать приватизацию и улучшать бизнес среду, особенно в области логистики и торговли.

Региональное сотрудничество в области здравоохранения отражено в нескольких национальных стратегиях, особенно в области трансграничного контроля заболеваний, готовности к пандемиям, и поиска общих решений, к примеру, в сфере неинфекционных заболеваний. Казахстан (Астана) является принимающей страной Глобального Центра по выявлению заболеваний. Грузинский План четырех точек (2016) включает реформу образования в качестве одного из наиболее важных приоритетов, отражая веру в то, что недостаточно квалифицированная рабочая сила является самым крупным препятствием для ведения бизнеса. Образовательная реформа концентрируется на установлении стандартов учебной программы, принятии новой структуры политики в отношении преподавательского состава, обучении взрослых, внедрении профессионально-технического образования, и на двойном подходе к обучению без отрыва от производства.

Источник: Секретариат ЦАРЭС.

МИССИЯ ЦАРЭС 2030

28. ЦАРЭС 2030 сохранит общее видение ЦАРЭС - *Хорошие соседи, Хорошие партнеры, Хорошие Перспективы*. Для достижения этого видения предлагаемая миссия ЦАРЭС 2030 заключается в следующем:

Региональная платформа сотрудничества для соединения людей, политики, и проектов для совместного и устойчивого развития

29. Данное заявление о миссии указывает важные изменения в направлении общего подхода ЦАРЭС в ее дальнейшей деятельности. Во-первых, оно определяет ЦАРЭС как открытую и инклюзивную «платформу», где страны-участницы и партнеры по развитию объединяются для планирования инициатив регионального сотрудничества. Как указано в параграфе 25, помимо существующих

шести официальных партнеров по развитию, новая ЦАРЭС будет открыта для новых партнеров, желающих внести свой вклад в ее миссию и задачи.

30. Во-вторых, заявление о миссии закрепляет намерение ЦАРЭС следовать подходу «проекты++». В рамках данного подхода исторический акцент ЦАРЭС на региональные проекты будет дополнен рамочной структурой для диалога по вопросам политики и сотрудничества в области знаний с одной стороны, и продвижением контактов между людьми с другой, как часть целостной и всеобъемлющей стратегии по углублению региональной интеграции.

31. И, в-третьих, стремление к совместному и устойчивому развитию в заявлении о миссии демонстрирует решимость тесно согласовывать свои позиции с национальными стратегиями стран-участниц, и с ЦУР и климатическим соглашением COP21, которые направлены на достижение тех же целей.



ОБНОВЛЕНИЕ ОПЕРАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ЦАРЭС

32. ЦАРЭС 2030 приоритезирует пять операционных кластеров, охватывающих существующие и предлагаемые области. Помимо этого, она поддерживает использование ИКТ для содействия увеличению производительности и эффективности во всех операционных кластерах.

33. При выборе операционных кластеров и входящих в их состав секторов были использованы три критерия. Во-первых, кластеры демонстрируют высокую доходность региональных подходов, выходящих за рамки доходности усилий отдельных стран. Во-вторых, кластеры согласованы с приоритетами национальных стратегий развития и целями международного развития. И, в-третьих, партнеры ЦАРЭС по развитию имеют сильные сравнительные преимущества в этих кластерах, или же могут быстро нарастить свои знания и опыт для поддержки стран-участниц в этих сферах.

А. Кластер экономической и финансовой стабильности

i. Координация макроэкономической политики

34. С учетом того, что данный регион подвержен внешним экономическим шокам, ЦАРЭС поможет в поддержке стабильных макроэкономических условий и надежных банковских систем и рынков капитала как важнейших элементов экономического роста и сокращения бедности. ЦАРЭС окажет поддержку в области диалога в сфере политики и регионального обмена опытом для разработки и реализации соответствующих контрциклических мер политики в периоды экономического спада. МК может играть ведущую роль в данном диалоге. ЦАРЭС будет особенно концентрировать свои знания и опыт для иллюстрации секторальных связей с макроэкономическими показателями, - к примеру, это касается влияния реформ ценообразования на энергоносители на фискальный баланс и экономическую стабильность стран-участниц.

35. Для содействия региональному диалогу и минимизации негативных побочных эффектов в рамках ЦАРЭС, партнеры по развитию будут

работать совместно для поддержки постоянства подходов в политике в странах-участницах. В будущем, подобный диалог по вопросам сотрудничества может эволюционировать в договоренности о взаимной поддержке для реагирования на внешние шоки; к примеру, страны, извлекающие выгоду из роста цен на нефть, могли бы найти той или иной способ смягчить воздействие этого роста на те страны, на которые он влияет отрицательно, за счет поддержки спроса, в том числе и на их не нефтяной экспорт. Еще один пример - это организация валютных свопов между центральными банками на основе уроков, извлеченных из Инициативы Чангмай.¹¹

36. Партнеры ЦАРЭС по развитию могут продолжить предоставлять среднесрочное кредитование странам, страдающим от внешних шоков, и странам, которым необходимо финансирование для экономической корректировки, продвигая при этом межстрановую координацию и изучение опыта для улучшения дизайна последующих вмешательств.

ii. Содействие финансовой стабильности

37. Укрепление финансовой инфраструктуры и доступ к финансам являются высокими приоритетами в странах-участницах ЦАРЭС. Растущие трансграничные потоки капитала укрепляют финансовую интеграцию, как и улучшение координации в регулировании банковского сектора и требования о раскрытии информации, легкость в использовании залога для получения кредитов, и прочие меры, направленные на повышение кредитоспособности. Модернизация и стандартизация банковского надзора и стимулирующие реформы рынков капитала также играют важнейшую роль в налаживании более тесного финансового сотрудничества между странами ЦАРЭС.

38. Путем создания форума для обмена опытом и извлеченными уроками, ЦАРЭС 2030 поддержит потребности национальных регуляторов в области банковского дела и рынков капитала в обмене данными, аналитикой, и разработке общей практики в соответствии с международными

¹¹ Многосторонняя структура валютных свопов между Ю-ю членами Ассоциации Стран Юго-Восточной Азии, КНР, Японией и Республикой Корея.

стандартами (включая Базель II и III). Подобный форум может также обсуждать общие рамочные структуры в области банковского надзора, меры по избежанию эффекта заражения, и меры по устранению препятствий для трансграничных транзакций.

39. Создание рыночных институтов, таких, как Международный финансовый центр “Астана”, могло бы концентрироваться на обслуживании региональных клиентов. Таким же образом, опыт Пакистана в области развития рынка капитала и укрепления регулирования мог бы быть полезен для углубления рыночных структур в других странах ЦАРЭС. Партнеры ЦАРЭС по развитию могут способствовать реформам в области развития рынков капитала, корпоративного управления, управления рисками и развития местных рынков акций и облигаций с перспективой на перекрестный листинг ценных бумаг. Подобные реформы потребуют создания надежных систем ИКТ.

40. Помимо этого, стоит рассмотреть три предложения регионального масштаба по углублению финансовых рынков. Во-первых, развитие торгового финансирования и возможное создание многостороннего агентства гарантирования торговых кредитов и инвестиций для охвата стран-участниц ЦАРЭС.¹² Во-вторых, продвижение использования местных валют для региональной торговли и банковских операций в странах-участницах. И, в-третьих, укрепление финансирования малых и средних предприятий (МСП), которое является общим сдерживающим фактором в большинстве стран-участниц, и в котором обмен опытом между странами мог бы оказаться очень полезным для принятия эффективных финансовых моделей.

iii. Улучшение инвестиционного климата

41. Повышение макроэкономической и финансовой стабильности приведет к улучшению перспектив инвестиций в страны ЦАРЭС. При этом в настоящее время почти все страны-участницы демонстрируют слабые результаты по индикаторам инвестиционного климата.¹³ ЦАРЭС 2030 будет содействовать реформам для привлечения большего объема частных инвестиций, включая трансграничные инвестиции в странах-участницах. Усилия будут

сконцентрированы на снижении транзакционных издержек для инвесторов, доработке не целостных или неточных инвестиционных нормативов и политики, содействии деловым связям между мультинациональными компаниями и внутренними МСП, и поддержке развития рынков капитала. Для содействия экономической диверсификации, ЦАРЭС будет поддерживать трансграничные частные инвестиции в сельское хозяйство, сельхозтехнологии и производство, туризм, образование, здравоохранение и прочие секторы услуг.

В. Кластер торговли, туризма и экономических коридоров

i. Торговля

42. ЦАРЭС содействует открытости торговли путем подготовки стран-участниц к вступлению в ВТО, и оказывая им поддержку в необходимых действиях после вступления, а также путем расширения торговли услугами, и путем решения проблем не тарифных барьеров. Повестка ЦАРЭС в области содействия торговле демонстрирует успехи и в отношении наращивания знаний, и в отношении институционального строительства: в области управления знаниями, в сферах управления границами, логистики, санитарных и фитосанитарных мер (СФС) были внедрены лучшие международные практики; в области институционального строительства были созданы институты сотрудничества в сфере таможенного и экспедиторского дела, и был наращен их потенциал. На этапе реализации находятся пилотные проекты в области таможенного контроля, предварительного обмена данными и регионального транзита.

43. В своей дальнейшей деятельности ЦАРЭС проведет оценку сдвигов в ландшафте региональных торговых парадигм, и потенциала для перехода к соглашениям о свободной торговле в регионе. Необходимо понимать и выгодно использовать возможности стран ЦАРЭС в контексте текущего обсуждения торговых соглашений¹⁴. ЦАРЭС проведет анализ новых возможностей для стран-участниц с описанием новых возможностей, и поможет разработать стратегии продвижения торговли.

ЦАРЭС будет поддерживать макроэкономическую и финансовую стабильность в интересах повышения экономической жизнестойкости и улучшения инвестиционного климата

¹² Данное агентство будет содействовать межрегиональной и внутрирегиональной торговле и инвестициям путем предоставления кредитной и инвестиционной страховки и гарантий, а также посредством применения иных инструментов смягчения рисков, и финансовых услуг. Подобные инструменты и услуги помогут увеличить объемы прямых иностранных инвестиций и улучшить доступ к торговому финансированию в странах ЦАРЭС.

¹³ Грузия является заметным исключением.

¹⁴ Таковые включают Всестороннее региональное экономическое партнерство и Транс-Тихоокеанское Партнерство и др.

**Повышение
открытости
торговли,
совместные
туристические
инициативы
и развитие
экономических
коридоров будут
благоприятно
влиять
на региональное
сотрудничество**

44. Сохранение акцента на торговле услугами, особенно в области электронной коммерции, и на трансграничном трудоустройстве рабочей силы может принести большие дивиденды. Предпосылками для успеха являются инвестиции в базовые услуги, такие, как телекоммуникации или финансовые услуги, и более свободное перемещение рабочей силы.

45. Особой задачей для ЦАРЭС 2030 является оказание помощи странам-участницам в сфере реализации обязательств после вступления в ВТО, особенно в сложных областях корректировки торговли там, где международные соглашения вступили в силу, таких, как соглашение по техническим барьерам в торговле, соглашение по применению мер СФС, и соглашение по упрощению процедур торговли,¹⁵ которые находятся под эгидой ВТО. ЦАРЭС 2030 продолжит поддерживать процесс вступления в ВТО стран-участниц, еще не вступивших в ВТО.

46. Региональное сотрудничество в реализации Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли будет продвигаться посредством продуктов в области знаний и проектов. Текущие усилия в области таможенной и интегрированного содействия торговле будут усилены посредством (а) создания национальных единых окон; (б) модернизации пунктов пересечения границы; (в) упрощения и гармонизации таможенных процедур, включая гармонизацию с пересмотренной Киотской конвенцией;¹⁶ (г) создания регионального транзитного режима; и (д) развития логистических центров. Более того, усовершенствованная транзитная система ЦАРЭС будет расширена, а взаимный обмен информацией между таможенными ведомствами будет охватывать все страны-участницы и все торговые и транзитные транзакции; также будут предприняты новые проекты по модернизации пограничных служб.

ii. Туризм

47. Торговля одной из категорий услуг - туристическими услугами - имеет большой потенциал в странах-участницах ЦАРЭС. Устойчивый туризм, включая туризм на уровне сообществ и городской туризм, а также природный и эко-туризм (зачастую трансграничный)

предоставляют особенно важные возможности в контексте природных богатств региона. С учетом культурных связей между странами региона и их захватывающих дух природных богатств, таких, как исторические зоны и маршруты и природные парки, горы и леса, пересекающие национальные границы, ЦАРЭС будет содействовать региональному подходу к развитию туризма для максимизации экономических возможностей и для защиты экосистем. Общие услуги, такие, как горно-спасательные службы, услуги гидов и походы, могут быть разработаны таким образом, чтобы извлекать выгоду из экономии на масштабе.

48. ЦАРЭС может поддерживать крупный неиспользуемый туристический потенциал региона через рекламу и брендинг, инвестиции в туристические услуги и критическую инфраструктуру, совместную разработку туристических продуктов, и содействие гармонизации и ослаблению визовых режимов.

iii. Экономические коридоры поддерживают урбанизацию

49. Экономические коридоры дополняют сильный эффект прироста от агломерации, который сопровождает урбанизацию; эти эффекты усиливаются при существовании жизнестойких инфраструктурных сообщений, и благоприятно влияют на частные инвестиции. Интегрированное пространство в экономических коридорах зависит от свободного перемещения рабочей силы и капитала, а также торговых и инвестиционных потоков. Успешные коридоры требуют экономической плотности, а также энергетических и транспортных сообщений по всему коридору. Экономические коридоры могут многократно повысить конкурентоспособность посредством улучшенной логистики, сниженных издержек производства товаров и услуг, и способствующей политики и инвестиций для урбанизации.

50. Страны ЦАРЭС быстро урбанизируются. Устойчивая урбанизация в контексте развития коридора требует надежной инфраструктуры и связанности, связей с глобальной экономикой, человеческого капитала и открытости для торговли услугами, включая туризм и высшее образование. Помимо этого, необходимо значительно облегчить условия пересечения

¹⁵ Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли, которое вступило в силу в 2017 году, направлено на ускорение перемещения, выпуска, и очистки грузов, включая транзитные грузоперевозки. Оно также описывает ряд мер, направленных на эффективное сотрудничество между таможенными и иными органами, и углубляет техническую помощь и наращивание потенциала. Соглашение по упрощению процедур торговли было ратифицировано всеми восемью странами ЦАРЭС, входящими в ВТО: Афганистаном, КНР, Грузией, Казахстаном, Кыргызской Республикой, Монголией, Пакистаном и Таджикистаном.

¹⁶ Международная конвенция по упрощению и гармонизации процедур таможенного контроля (Киотская конвенция) Всемирной Таможенной Организации вступила в силу в 1974 году. После внесения поправок в 2006 году она стала известна как Пересмотренная киотская конвенция, и является шаблоном для современных и эффективных таможенных процедур.

границы. ЦАРЭС 2030 может помочь странам-участницам в разработке стратегий урбанизации с точки зрения региональных коридоров посредством интегрированных связей, таких, как инфраструктура—энергетика, дороги и железные дороги, воздушный транспорт, телекоммуникации и знания и технологии, - которые позволят производителям и товаров и услуг двигаться вверх по цепочке начисления стоимости. ЦАРЭС может также содействовать обмену услугами между городами и окружающими их регионами, включая образование, обучение, здравоохранение, сельскохозяйственные услуги, логистику, туризм, градостроительные услуги, экологические услуги. И, наконец, важной областью для сотрудничества является управление рисками бедствий. ЦАРЭС может служить платформой для обмена знаниями между странами-участницами в области внедрения управления рисками бедствий в градостроительство.

51. Поддерживаемый ЦАРЭС Экономический коридор Алматы – Бишкек нашел множество сторонников в правительствах обеих стран и обоих городов.¹⁷ Он предназначен для привлечения частных инвестиций с акцентом на агропромышленное производство, туризм, цифровую экономику, умные города, образование и здравоохранение и быстрые междугородные перевозки. На следующем этапе ЦАРЭС 2030 поможет дальше развивать этот коридор и оценивать потенциал других коридоров в регионе.

С. Кластер инфраструктуры и экономической связанности

52. ЦАРЭС 2030 продолжит продвигать повестку региональной инфраструктуры в соответствии с призывом ЦУР о создании надежной и устойчивой инфраструктуры, включая региональную и трансграничную инфраструктуру.

53. ЦАРЭС продолжит деятельность на основе своего обширного положительного опыта инвестиций в транспорт и энергетику, и будет поддерживать принятие современных технологий для улучшения связанности. Будет предоставлена поддержка в области улучшения рамочной структуры политики и управления, и мобилизации финансирования из государственных и частных источников. Привлечение финансирования частного сектора потребует улучшения способствующей среды для эффективного левелдинга, смягчения рисков и секьюритизации. ЦАРЭС 2030 может также помочь в объединении

государственного и частного секторов для содействия развитию эффективного государственно-частного партнерства.

і. Транспорт

54. **Железные дороги.** ЦАРЭС 2030 поможет наращивать потенциал железных дорог в превращении в ведущего перевозчика грузов и пассажиров в регионе. Это потребует операционализации железнодорожных коридоров посредством обеспечения совместимости в условиях использования трех железнодорожных колеи в странах ЦАРЭС. Помимо этого, международные грузоперевозки можно облегчить при условии либерализации регулирования компаний, занятых в сфере грузовой логистики. И, наконец, будет изучено создание общего железнодорожного оператора ЦАРЭС, который будет выступать в качестве единой точки контакта.

55. ЦАРЭС 2030 будет содействовать инвестициям вдоль определенных железнодорожных коридоров в целях расширения сетей; и инвестициям в модернизацию подвижного состава и совершенствование технологий, сигнальные системы, оптоволоконные линии и электрификацию. Коммерциализация национальных операторов железных дорог и повышение частных инвестиций в железные дороги будут продвигаться путем создания способствующей среды и улучшения условий конкуренции, создания крепкого управленческого и коммерческого потенциала, и модернизации регулятивных структур. ЦАРЭС станет важной платформой для планирования инвестиций и содействия созданию операционных условий и связанного регулирования на основании лучшей практики.

56. **Авиация.** Улучшение авиасообщения между странами ЦАРЭС будет чрезвычайно полезно для бизнеса и развития туризма и экспорта высокоценных потребительских товаров. Однако нехватка комплексных авиационных соглашений между странами региона является в настоящее время крупным препятствием. В число сдерживающих факторов также входит нехватка институционального потенциала, непростые вызовы для безопасности авиатранспорта в тяжелых климатических условиях, и финансовые ограничения для развития авиационной инфраструктуры. Во всех этих областях ЦАРЭС 2030 может играть роль фасилитатора.

Поддержка железнодорожной, авиационной и логистической инфраструктуры является ключевым элементом стратегии транспортной связанности ЦАРЭС

¹⁷ АБР. Октябрь 2016 г. Экономический коридор Алматы–Бишкек: Инвестиционные рамки. Манила.

Региональные подходы к принятию и внедрению технологий позволяют экономить за счет масштаба для обеспечения жизнеспособности инвестиций в чистую энергию

57. ЦАРЭС рассмотрит возможности содействия заключению авиационных соглашений, включая соглашения об открытом небе, и возможности наращивания знаний и потенциала, соответствующих международным стандартам. Авиационные соглашения приведут к росту трафика, среди прочего и путем стимулирования низкобюджетных перевозчиков, код-шеринга и совместных предприятий; и приведут к генерации ресурсов для развития инфраструктуры и человеческого капитала. Значимым примером в данном отношении является единый авиационный рынок Ассоциации Стран Юго-Восточной Азии с его нарастающей в течение десяти лет либерализацией, которая привела к сильному росту трафика, увеличению экспорта, среди прочего и за счет расширения присутствия низкобюджетных перевозчиков на рынке. ЦАРЭС также изучит возможности и потенциал регионального сотрудничества в области авиации путем углубленного анализа, консультаций с региональными заинтересованными сторонами и мероприятий по наращиванию потенциала.

58. **Автомобильный транспорт.** ЦАРЭС 2030 продолжит оказывать содействие в осуществлении инвестиций в автомобильные коридоры, уделяя больше внимания устойчивости автодорожной инфраструктуры. Вопросам безопасности дорожного движения и управлению дорожными активами будет придано большее значение. Институциональные и финансовые реформы в сектор автомобильного транспорта помогут улучшить практику технического обслуживания дорог и продлить жизненные циклы дорожных активов.

59. Содействие ЦАРЭС региональному трансграничному транспорту будет продолжено в целях снижения транспортных и торговых издержек. ЦАРЭС 2030 также имеет все необходимое для поддержки реализации Конвенции МДП¹⁸ путем укрепления партнерств между национальными правительствами, Международным союзом автомобильного транспорта, национальными транспортными ассоциациями и партнерами по развитию. Другие механизмы содействия трансграничному транспорту, такие, как универсальная таможенная гарантия, трансграничные транспортные соглашения по коммерческим перевозкам пассажиров и грузов

и упрощению визовых процедур для водителей останутся приоритетными задачами для ЦАРЭС.

60. **Логистическая инфраструктура.** ЦАРЭС 2030 будет поддерживать инвестиции в логистическую инфраструктуру вдоль коридоров ЦАРЭС. Повышенное внимание будет уделяться тем инвестициям, которые создают экономические кластеры и коридоры, комбинируя торговлю, промышленность, и логистические функции в рамках одного объекта. Одним из подобных предприятий является предусмотренный Транс-Каспийский мультимодальный коридор. Еще одним примером подобных инвестиций является Хоргосский сухопутный порт на границе между КНР и Казахстаном, где соответствующие правительства создали центр региональной торговли и экономического сотрудничества, и который со временем привлек частные инвестиции в производство, торговлю, услуги, логистику, и транспорт. Можно рассмотреть возможность создания схожих сухопутных портов. Развитие подобных инвестиционных проектов потребует сильного партнерства между правительствами и частными инвесторами посредством инновационных институциональных и финансовых структур государственно-частного партнерства.

ii. Энергетика

61. **Чистая энергия.** ЦАРЭС 2030 будет поддерживать прорывное развитие технологий в использовании чистой и возобновляемой энергии для ограничения выбросов углерода в целях поддержки устойчивости и снижения выбросов углерода в странах-участниках. Возникновение новых энергетических технологий вкупе с резким падением стоимости выработки возобновляемой энергии помогает странам выполнять национальные обязательства в рамках соглашений об изменении климата, но требует интеграции новых опций в национальную энергетическую политику и региональные торговые соглашения. Добавленная стоимость благодаря ЦАРЭС будет возникать за счет содействия обмену опытом между странами и внедрения региональных подходов к принятию технологий в целях создания экономии масштаба для того, чтобы сделать инвестиции в чистую энергетику жизнеспособными. Подобные инвестиции обладают потенциалом значительно

¹⁸ Конвенция о международной перевозке грузов, *Transports Internationaux Routiers*, устанавливает международную систему таможенного транзита со способностью перевозить грузы в опечатанных контейнерах от таможенного офиса отправления в одной стране до таможенного офиса назначения в другой стране, не требуя сложных и долгих проверок на промежуточных границах, предоставляя в то же время таможенным органам необходимое обеспечение и гарантии.

повысить электрогенерирующие мощности региона. Помимо инвестиций, ЦАРЭС 2030 будет проводить исследования и предоставлять советы по вопросам чистой и возобновляемой энергии, включая построение способствующей политической и регулятивной среды для привлечения частных инвестиций.

62. Энергетическая эффективность. Страны ЦАРЭС в Центральной Азии, как правило, энергоемки, и требуют повышения энергетической эффективности для поддержки национальной конкурентоспособности и решения вопросов, связанных с изменениями климата, посредством сокращения выбросов парниковых газов. Помимо инвестиций, ЦАРЭС 2030 будет содействовать принятию способствующей политики в области энергетической эффективности в регионе, включая ценообразование и тарифные реформы, а также строительные кодексы и стандарты. ЦАРЭС 2030 может также содействовать системам торговли выбросами в контексте содействия торговле и развития единых рынков в регионе при повышении эффективности энергопользования.

63. Торговля энергией. ЦАРЭС оказала помощь в разработке региональных энергетических мастер планов, предоставив техническую помощь Афганистану для соединения с центрально-азиатской электросетью, и профинансировав межсистемное подключение между Туркменистаном, Узбекистаном, Таджикистаном, Афганистаном и Пакистаном. Более того, продолжается работа над проектом объединения энергосистем Туркменистан - Афганистан - Пакистан и проектом газопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия. ЦАРЭС продолжит оказывать поддержку этим существующим инициативам торговли электроэнергией, продвигая в то же время дальнейшую интеграцию энергетических рынков.

D. Кластер сельского хозяйства и водных ресурсов

i. Сельское хозяйство

64. Для содействия региональной торговле в сельском хозяйстве, ЦАРЭС 2030 будет поддерживать гармонизацию СФС мер с международными стандартами, наращивать потенциал в отношении качества и разнообразия продукции, и улучшать связи в области поставок. Это поможет странам-участницам интегрироваться в региональные и глобальные сельскохозяйственные цепи начисления стоимости.

65. Также будет рассмотрена возможность предоставления поддержки для трансграничного контроля заболеваний животных, поскольку это требует трансграничного сотрудничества, включая обмен биотехнологической информацией, координацию в области биологической безопасности, и гармонизацию ветеринарных мер. С учетом потенциала экспорта плодоовощной продукции во многих территориях, развитие сети продовольственной безопасности ЦАРЭС и общая система контроля качества, включающая управление пестицидами и модернизацию стандартов безопасности продуктов питания, расширят доступ к экспортным рынкам.

66. Сельскохозяйственному росту в регионе ЦАРЭС грозит его же уязвимость перед лицом изменений климата. Отмечает низкая способность к адаптации сельскохозяйственной практики, культур и технологий; также низок доступ фермеров к информации и технологиям. В частности, существуют пробелы в предоставлении погодных данных, их анализе, и инструментах прогнозирования для фермеров. ЦАРЭС 2030 может поддержать инвестиции в гидрометеорологические службы и проекты по созданию, обучению и обмену опытом между национальными и субнациональными гидрометеорологическими органами. Также можно рассмотреть вопрос предоставления помощи для экологического сохранения биоресурсов путем принятия межстрановых подходов на основе экосистем.

ii. Управление водными ресурсами

67. Несмотря на очевидную сложность водного сектора, в регионе есть примеры сотрудничества в области обмена данными, институционального развития, и совместного управления бассейнами рек Амударья и Сырдарья. ЦАРЭС 2030 может помочь в том, чтобы двигаться дальше на основании этого опыта, и использовать свои сильные стороны, включая роль честного брокера, для содействия дискуссиям и диалогу по водным вопросам и прокладывания пути вперед. ЦАРЭС 2030 может предоставить платформу для обсуждения вопросов скудости и продуктивности воды, а также, со временем, рассмотрения возможности трансграничного управления водными ресурсами.

68. Важным первым шагом является внимательное определение консенсусных точек входа для ЦАРЭС в сферу водных ресурсов. Ирригация и эффективное развитие сельского хозяйства, улучшение управления речными потоками для

ЦАРЭС будет помогать странам-участницам интегрироваться в глобальные и региональные сельскохозяйственные цепи начисления стоимости, и содействовать сотрудничеству в водном секторе

снижения рисков наводнений, и решение проблемы загрязнения воды - это лишь некоторые из областей для «раннего урожая» ЦАРЭС. Более того, также возможно предоставление помощи в управлении водными бассейнами, особенно в трансграничных зонах. Для продвижения сотрудничества в водном секторе, ЦАРЭС может работать в тесном партнерстве с институтами, связанными с Международным фондом спасения Аральского моря, и международными партнерами, такими, как Группа Всемирного Банка и Международная гидрологическая программа Организации ООН по образованию, науке и культуре.

Трансграничные образовательные услуги и контроль инфекционных заболеваний помогут повысить качество человеческого капитала

Е. Кластер человеческого развития

і. Образование

69. Страны ЦАРЭС создали сети национальных и региональных высших учебных заведений и учреждений профессионально-технической подготовки, состоящие из университетов, исследовательских институтов и аналитических центров, а также профессионально-технических учебных заведений. Существуют значительные возможности для региональной торговли образовательными услугами, которые расширяют предложение и выбор и повышают качество. Частный сектор может играть важную роль в этом.

70. Сотрудничество может включать инициативы педагогических технологий, такие, как студенческие обмены, развитие филиальных кампусов и внедрение двойных или совместных дипломных программ, включая программы электронного обучения. ЦАРЭС 2030 может также поддержать не педагогические инициативы, такие, как обмен преподавателями, сотрудничество в исследованиях, трансграничная аккредитация, гармонизация учебных программ и дипломных требований, взаимное признание навыков и квалификаций, развитие сетей институтов высшего

и профессионально-технического образования и институциональное побратимство.

71. Важно содействие повышению мобильности рабочей силы для соответствия возможностям трудоустройства в регионе. ЦАРЭС 2030 может помочь в разработке интегрированной региональной информационной системы по рынку труда с акцентом на предоставление информации о текущих и будущих потребностях в навыках, и региональных службах поиска работы.

іі. Образование

72. Реагирование на риски пандемии и контроль инфекционных заболеваний являются критическими общественными благами со значительными позитивными внешними аспектами. ЦАРЭС 2030 может поддержать общую рамочную структуру для решения проблем пандемий с учетом вероятной региональной природы будущих вспышек. Эта рамочная структура может включать наращивание регионального потенциала в области оценки и реагирования на риски пандемий и обеспечение готовности к реагированию на региональные риски для здоровья, включая развитие систем раннего предупреждения и региональных центров наблюдения.

73. Также существуют значительные возможности для прогресса касательно неинфекционных заболеваний в регионе. ЦАРЭС может содействовать общим подходам и обмену опытом в области профилактики и лечебных протоколов, помочь модернизировать систему предоставления услуг и регулирования, и разработать устойчивые модели финансирования. ЦАРЭС может также содействовать торговле услугами здравоохранения и электронной медицине в регионе при ведущей роли частного сектора.

ЦАРЭС 2030: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА

А. Обновленная институциональная структура

74. ЦАРЭС 2030 будет реализована посредством обновленной институциональной структуры, которая содействует постоянному активному участию стран-участниц в ЦАРЭС на уровне политики и на уровне проектов (см. Рисунок). Путем предоставления открытой платформы для региональных действий в области сотрудничества, обновленная структура будет содействовать и стимулировать страны-участницы ЦАРЭС и партнеров по развитию вести вперед и содействовать инициативам в их соответствующих областях сравнительных преимуществ.

75. Обновленная институциональная структура руководствуется следующими элементами:

- Построение сильного чувства принадлежности и интереса стран к ЦАРЭС на высоком и на техническом рабочем уровне;
- Повышение роли партнеров по развитию, включая использование их опыта в соответствующих областях, и ресурсов для максимизации их вклада в расширенную повестку ЦАРЭС;
- Создание интегрированных объединений для активации перекрестных связей между секторами и создания синергий;
- Внедрение подхода постепенного, по нарастающей, построения условий для реализации в новых областях и доработка этих условий со временем на основе прогресса;

- Сохранение гибкости и прагматизма, позволяя двум или более странам ЦАРЭС реализовывать региональные проекты и инициативы, согласованные всеми странами-участницами; и
- Усиление взаимодействия с частным сектором и гражданским обществом на всех уровнях.

76. Институциональная структура для каждого из пяти кластеров будет определяться на основе специфических требований к реализации в каждом кластере. В качестве общего подхода, когда необходимо повысить степень ясности фактического объема работ, особенно в новых областях деятельности (таких, как туризм, вода, образование, здравоохранение, и др.), будут проводиться дискуссии в группах и семинары. Подобные дискуссии могут помочь в достижении консенсуса по ключевым нерешенным вопросам, по последовательности действий, и по типу институциональных структур, которые могут понадобиться для успешной реализации в кластере или секторе. На основе результатов подобных дискуссий, в каждой из областей могут собираться экспертные группы для проведения тематических дискуссий, сближения интересов стран-участниц, определения конкретного объема работ и ключевых вопросов регионального значения, а также для проведения диалога с ключевыми партнерами по развитию (см. параграф. 84). И, наконец, по необходимости, могут создаваться секторальные комитеты с расширенными правами и возможностями, включая необходимые рабочие группы, для разработки и реализации стратегических планов действий для продвижения выявленных инициатив.

Рисунок: Институциональная структура ЦАРЭС 2030



ЦАРЭС = Центрально-Азиатское Региональное Экономическое Сотрудничество, ИКТ = информационные и коммуникационные технологии. Источник: Секретариат ЦАРЭС.

В. Усиленная роль Министерской конференции и Заседания высокопоставленных официальных лиц

77. МК будет функционировать как орган политики и определения стратегии верхнего уровня. Она будет служить платформой для обсуждения и согласования важных вопросов политики и стратегии регионального значения, включая меры по содействию региональной экономической стабильности и макроэкономическим политическим связям операционных секторов ЦАРЭС. Она также будет предоставлять общее стратегическое руководство по вопросам регионального и наднационального характера, и предоставлять рекомендации по внешним связям ЦАРЭС с другими органами регионального сотрудничества и многосторонними институтами. МК будет нести общую ответственность за результаты программы ЦАРЭС. Страны участницы будут представлены на МК министрами, уполномоченными принимать все необходимые решения, для оказания содействия в построении чувства принадлежности на высшем уровне и содействия в достижении результатов в рамках программы.

78. Можно рассмотреть возможность периодического проведения саммита глав государств и/или правительств ЦАРЭС, каждые 3 года или 5 лет, для информирования политического руководства и укрепления чувства принадлежности стран к программе ЦАРЭС на высоком уровне. Подобные встречи уровня саммита могли бы предоставить возможность принимать решения по сложным вопросам политики и координации относительно регионального сотрудничества, которые требуют политического рассмотрения на высших уровнях правительства.

79. В то время как МК будет концентрироваться на вопросах политики и стратегии, ЗВОЛ будет уполномочен осуществлять мониторинг прогресса на уровне кластеров и секторов. ЗВОЛ может рекомендовать операционные улучшения и иметь полномочия рассматривать и одобрять сложные мультисекторальные проекты и проекты с участием нескольких стран. ЗВОЛ также будет служить механизмом обеспечения эффективной реализации решений в области стратегии и политики, принятых на уровне МК.

80. С учетом возросшей ответственности, крайне важно, чтобы из стран-участниц в ЗВОЛ принимали

участие высокопоставленные официальные лица со всеми полномочиями принимать решения по секторальным и проектным вопросам. Обеспечение постоянства в представительстве стран на ЗВОЛ также важно для его эффективного и непрерывного функционирования. Национальные координаторы продолжают играть критически важную роль в обеспечении чувства принадлежности деятельности ЦАРЭС на высоком уровне в своих соответствующих правительствах, и в обеспечении эффективной координации между правительствами и Секретариатом ЦАРЭС.

С. Секторальные комитеты

81. Наделение ЗВОЛ расширенными полномочиями ни в коем случае не должно принижать критическую роль и ответственность существующих и новых секторальных комитетов. Секторальные комитеты сохраняют полные операционные полномочия обсуждать и разрабатывать опции и рекомендации по своим соответствующим секторам. Они также будут обеспечивать эффективную и своевременную реализацию проектов и инициатив в своей сфере компетенции. Для дополнительного укрепления чувства принадлежности секторальных комитетов, страны-участницы могут рассмотреть возможность принятия на себя роли со-председателей подобных комитетов совместно с заинтересованными партнерами по развитию в соответствующих секторах. Существующие секторальные комитеты ЦАРЭС будут адаптированы и оптимизированы для соответствия новым кластерным объединениям. При секторальных комитетах могут создаваться рабочие подгруппы, подотчетные этим комитетам по вопросам своей деятельности.

82. Будет создан комитет по торговле для обсуждения и согласования все более переплетающихся вопросов торговой политики и содействия торговле в синергетическом ключе. В состав комитета будут входить официальные лица и эксперты из соответствующих ведомств стран-участниц, связанных с торговлей. Непосредственной задачей данного комитета будет разработка торговой стратегии с опциями и возможностями на будущее на основе ЦАРЭС 2030. Функции таможенного сотрудничества, связанные с содействием торговле, будут осуществляться постоянным Комитетом по таможенному сотрудничеству.

83. Существующий Координационный комитет по транспортному сектору и Координационный комитет по энергетическому сектору продолжат функционировать в рамках кластера инфраструктуры и экономической связанности. Для реализации Железнодорожной стратегии ЦАРЭС 2030 была создана рабочая группа по железным дорогам. Таким же образом, в случае необходимости, Координационный комитет по транспортному сектору может по своему усмотрению рассмотреть возможность создания рабочей группы по авиации для обсуждения действий в области политики и инвестиционных проектов в этом подсекторе. Координационный комитет по энергетическому сектору может по мере необходимости таким же образом рассмотреть возможность создания рабочих групп.

Д. Экспертные группы

84. С учетом эволюции операционных приоритетов ЦАРЭС, можно создать гибкий и зависящий от спроса механизм экспертных групп. Подобные целевые экспертные группы необходимы для предоставления быстрого ответа на возникающие приоритеты и меняющиеся потребности стран-участниц ЦАРЭС. К примеру, можно рассмотреть возможность создания экспертных групп по развитию экономических коридоров, сотрудничеству в туризме, или общим стандартам навыков и квалификаций в странах-участницах, после того, как дискуссии в фокус-группах определяют приблизительные направления в подобных областях. Помимо этого, по необходимости можно рассмотреть создание экспертных групп по сквозным вопросам, таким, как ИКТ или изменения климата. Подобные экспертные группы должны быть четко сфокусированы, и должны привлекать полный спектр опыта и знаний, имеющихся в странах-участницах и у партнеров по развитию.

Е. Партнеры по развитию

85. Расширенный охват ЦАРЭС 2030 предоставляет новое пространство для партнеров по развитию для работы в регионе в пяти операционных кластерах в разрезе поддержки в области политики и наращивания потенциала, а также инвестиционных проектов. Партнеры по развитию, как существующие, так и новые, могли бы взять на себя ведущую роль в разных областях, секторах, и подсекторах на основании их

Гибкая институциональная структура, ориентированная на спрос, важна для повышения эффективности ЦАРЭС

**ЦАРЭС 2030
требует увеличения
финансовых,
технических и
человеческих
ресурсов для
достижения
ощутимых
результатов**

сравнительных преимуществ, и возвращать новые идеи и проекты. Институциональные процедуры будут оптимизированы для содействия членству и роли партнеров по развитию в ЦАРЭС.

86. Партнеры по развитию будут приглашаться стать со-председателями ЗВОЛ на ротационной основе для продвижения их активного участия в ЦАРЭС. Помимо этого, можно время от времени проводить Форум партнеров по развитию ЦАРЭС для осуществления диалога между партнерами по развитию по стратегическим и операционным вопросам, связанным с программой ЦАРЭС.

87. Партнеров по развитию также необходимо приглашать к командированию персонала в Секретариат ЦАРЭС для выполнения краткосрочных и долгосрочных заданий по поддержке ЦАРЭС 2030. Будет обеспечена повышенная прозрачность и усиленный обмен информацией между партнерами по развитию.

Г. Секретариат ЦАРЭС

88. Секретариат ЦАРЭС продолжит предоставлять техническую, административную, и координационную поддержку для реализации ЦАРЭС 2030. Потенциал Секретариата будет усилен в соответствии с расширенным объемом работ будущей деятельности ЦАРЭС.

89. Роль координаторов по региональному сотрудничеству и советников Национальных координаторов, базирующихся в странах-участницах, будет оптимизирована и улучшена. Они будут отвечать за предоставление эффективной поддержки в ходе реализации ЦАРЭС 2030 на местах. Они также должны повышать заметность и информированность о ЦАРЭС в коммуникации с национальными заинтересованными сторонами, включая аналитические центры, научные круги, гражданское общество и частный сектор.

Г. Частный сектор

90. На форумах ЦАРЭС будут продвигаться механизмы содействия участию и инвестициям частного сектора, и способствования государственно-частному диалогу. Продолжится организация бизнес- и инвестиционных форумов для привлечения внимания и финансов частного сектора для поддержки проектов и деятельности ЦАРЭС. Будут продвигаться двусторонние и региональные контакты между представителями бизнеса.

91. Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, первый механизм частного сектора, созданный при ЦАРЭС для поддержки транспорта и содействия торговле, продолжит свою деятельность и функции. Можно рассмотреть и другие схожие инициативы подобного характера для повышения роли частного сектора в ЦАРЭС 2030.

Н. Мобилизация ресурсов

92. С учетом расширенного объема деятельности ЦАРЭС 2030, увеличение финансовых, технических, и человеческих ресурсов будет необходимо для поддержки и реализации ее ключевых направлений. АБР и прочим партнерам по развитию потребуется увеличить свою финансовую и техническую поддержку проектов и мероприятий ЦАРЭС. Также необходимы совместные усилия для мобилизации и генерации большего интереса и финансирования со стороны частного сектора. Страны-участницы могут также рассмотреть возможность увеличения своих вкладов для поддержки и обеспечения устойчивости программы ЦАРЭС и ее деятельности в долгосрочной перспективе.

ЦАРЭС 2030: СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОГРАММЫ

93. Структура результатов программы ЦАРЭС 2030 демонстрирует цепочку результатов, от вмешательств ЦАРЭС до ожидаемых промежуточных результатов и целевых конечных результатов в каждом операционном кластере, которые внесут вклад в достижение цели *“Устойчивое экономическое развитие и совместное благосостояние в регионе ЦАРЭС.”* (См. Таблицу) Структура результатов поможет странам-участницам и Секретариату ЦАРЭС осуществлять мониторинг прогресса в ходе реализации ЦАРЭС 2030.

94. На данном этапе в структуре результатов не предусмотрено никаких целевых индикаторов. Секретариат ЦАРЭС будет работать в тесном сотрудничестве с секторальными комитетами и рабочими группами над разработкой

специфических кластерных и секторальных структур результатов с конкретными индикаторами, базовыми данными и источниками данных на уровне промежуточных и конечных результатов. Будет создана онлайн-система для отслеживания и актуализации информации о прогрессе в достижении этих индикаторов. Персонал Секретариата ЦАРЭС будет руководить этой работой при активном участии секторальных комитетов и рабочих групп. Каждые три года Секретариат ЦАРЭС будет подготавливать консолидированный отчет о прогрессе путем инвентаризации прогресса по реализации структуры результатов программы и кластерным и секторальным индикаторам, поддерживающим структуру. Отчеты о прогрессе будут также доступны в интернете.

Таблица: Структура результатов программы ЦАРЭС 2030

Устойчивое экономическое развитие и совместное благосостояние региона ЦАРЭС					
Воздействие ↑ Конечные результаты ↑ Промежуточные результаты ↑ Вмешательства ЦАРЭС ↑ Руководящие принципы	Экономическая и финансовая стабильность Повышенная региональная макроэкономическая стабильность, повышенные инвестиции, и финансовая интеграция	Торговля, туризм, и экономические коридоры Расширенная торговля, конкурентные экономические коридоры, и туристические возможности	Инфраструктура и экономическая связанность Повышенная экономическая связанность, повышенная устойчивость и жизнестойкость региональной инфраструктуры	Сельское хозяйство и водные ресурсы Расширенная торговля сельскохозяйственной продукцией и эффективное управление трансграничными водными ресурсами	Человеческое развитие Повышенное региональное сотрудничество в образовании и здравоохранении
	Регулярный диалог по вопросам политики и вопросам экономической стабильности институционализирован Активизирован форум регулирующих органов для обмена информацией и опытом по вопросам финансовой стабильности и связанным вопросам Созданы условия для улучшения инвестиционного климата	Созданы национальные системы единого окна с модернизированными пунктами пересечения границы Экономические коридоры успешно развиты Туристические услуги и инфраструктура улучшены	Функционируют надежные, жизнестойкие и устойчивые транспортные системы Выросло применение эффективного энергопотребления	Осуществлено продвижение региональных и глобальных сельскохозяйственных цепей начисления стоимости Улучшено управление речными потоками и водными бассейнами	Пандемические и неинфекционные заболевания находятся под контролем Мобильность студентов и рабочей силы повышена для соответствия возможностям трудоустройства
	Соответствующий дизайн и реализация контрциклических мер реагирования политики Продвижение межстрановой координации и принятие соответствующих моделей финансирования Снижение транзакционных издержек для инвесторов, улучшение инвестиционной политики и нормативов, и продвижение бизнеса для МСП Поддержка политики, которая повышает трансграничную финансовую интеграцию и способствует потокам капитала Обмен данными, аналитикой, и разработка общей практики в соответствии с международными стандартами	Расширение усовершенствованной транзитной системы ЦАРЭС и взаимного обмена информацией между таможенными с охватом всех торговых и транзитных транзакций Поддержка обязательств после вступления в ВТО Улучшение логистики и стоимости производства, продвижение региональных и глобальных цепей начисления стоимости в экономических коридорах Совместное развитие туристических продуктов и продвижение гармонизации визовых режимов	Создание мультимодальной транспортной сети, трансграничной железнодорожной инфраструктуры и услуг, и укрепление авиационной связанности при параллельных инвестициях в сухие и сухопутные порты Заполнение разрыва между предложением энергии и спросом на нее путем содействия трансграничной торговле энергией. Содействие энергетической эффективности и использованию чистых энергетических технологий	Согласование санитарных и фитосанитарных стандартов и наращивание потенциала в отношении качества и многообразия продукции, и финансирование сельскохозяйственной инфраструктуры Инвестиции в гидрометеорологические службы Принятие межстрановых подходов на основе экосистем для экологического сохранения биоресурсов Использование лучших международных практик в области управления водой и трансграничными водными ресурсами	Разработка интегрированной региональной информационной системы по рынку труда Содействие взаимному признанию квалификаций и обеспечение качества Создание связанных со здоровьем наблюдательных систем по пандемическим инфекционным заболеваниям Содействие торговле услугами здравоохранения и электронной медицине в регионе
	Гармонизация с национальными стратегиями и поддержка ЦУР и COP21	Избирательное расширение операционных приоритетов	Углубление политического диалога на основе статуса ЦАРЭС и способности программы предоставлять качественные услуги в области знаний.	Интеграция роли частного сектора и гражданского общества	Построение открытой, инклюзивной платформы ЦАРЭС

Источник: Секретариат ЦАРЭС.

ПРИЛОЖЕНИЕ ЦАРЭС

Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество

Этапы становления ЦАРЭС с 1996 по 2017 гг.



Утверждается техническая помощь для содействия **региональному экономическому сотрудничеству** в Центральной Азии

1996



Таджикистан присоединяется к ЦАРЭС

1998

В 2001 году были одобрены шесть связанных с ЦАРЭС проектов общей стоимостью 247 млн. долл. США

В Маниле проходит первое **заседание высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС**, в котором принимают участие делегации из Азербайджана, КНР, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана

2001



Шесть многосторонних институтов принимают на себя обязательства в рамках Программы

Азербайджан и Монголия присоединяются к ЦАРЭС

2003

1997

Региональная техническая помощь для Центральной Азии поддерживает проекты, которые расширяют торговлю и сотрудничество между Синьцзян-Уйгурским автономным районом **Китайской Народной Республики (КНР)**, Казахстаном, Кыргызской Республикой и Узбекистаном



2000

В Азиатском банке развития создается **Секретариат ЦАРЭС**

2002

На первой **Министерской конференции** достигается консенсус относительно гибкого практического подхода в рамках ориентированной на конкретные результаты институциональной структуры





Афганистан присоединяется к ЦАРЭС

Формируется Координационный комитет по энергетическому сектору



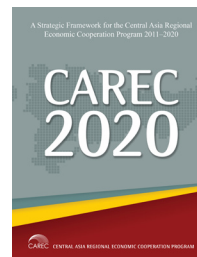
Министры одобряют Стратегию по транспорту и содействию торговле

Публикация Института ЦАРЭС создает механизм для решения вопросов «второго уровня» по борьбе с инфекционными заболеваниями, охране окружающей среды, развитию бизнеса, инициативам в области развития потенциала и исследованиям



Министры одобряют Рамочный план действий по энергетике и сосредоточенность ЦАРЭС на результатах

Частные компании создают Федерацию ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС и начинают обмениваться данными о трансграничных перевозках по мере запуска Программы измерения и мониторинга эффективности коридоров ЦАРЭС



Министры одобряют ЦАРЭС-2020, стратегические рамки для расширения торговли и повышения конкурентоспособности

2005

2007

2009

2011

2004

Создаются координационные комитеты по **транспорту и торговой политике**. Частному сектору предлагается принимать участие в Программе



2006

Комплексный план действий

На Первом форуме по развитию бизнеса крупные предприниматели и политики находят способы уменьшения препятствий, мешающих региональному сотрудничеству



2008

В партнерство вовлекается Автономный район Внутренняя Монголия КНР

Одобрется Стратегический план действий по торговой политике для содействия либерализации торговых режимов и вхождения стран-членов в ВТО

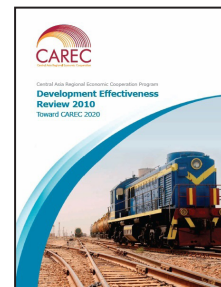
Стратегия регионального сотрудничества в энергетическом секторе делает первые шаги в качестве первого энергетического плана среди стран Центральной Азии



2010

Пакистан и Туркменистан присоединяются к ЦАРЭС

Начинается Обзор эффективности развития с целью мониторинга процесса работы ЦАРЭС

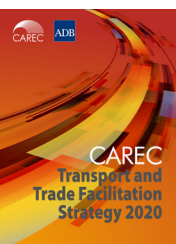


2012

Для формирования коридора отби... при... про... 23 м

Парт... прин... прак... орие... конк... и осн... кори... к тра... пере...





Министры одобряют уточненную стратегию по транспорту и содействию торговле для интеграции мультимодальных перевозок, совершенствования логистики, расширения связей с перевалочными портами и улучшения обслуживания на пограничных переходах

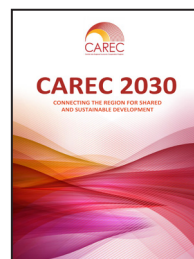
План действий по транспорту и содействию торговле включает в себя 108 инвестиционных проектов на общую сумму 38,8 млрд. долл. США

Министры утверждают Стратегический план действий по торговой политике на 2013-2017 годы



В Урумчи (Синьцзян-Уйгурский автономный район КНР) начинает функционировать физическая база Института ЦАРЭС

Грузия принимает участие в 14-й Министерской конференции в качестве наблюдателя



По состоянию на конец сентября 2017 года, на финансирование 182 проектов, связанных с ЦАРЭС, направлены инвестиции в размере 30,5 млрд. долл. США

Министры одобряют ЦАРЭС-2030, новой стратегии, призванной помогать ЦАРЭС лучше связывать людей, политику и проекты в качестве открытой всеохватной платформы.

Институт ЦАРЭС приобретает свой юридический статус

2013

2015

2017

2012

Завершения мирования ги транспортных идоров ЦАРЭС раются 68 ритетных ектов на сумму лрд. долл. США

Министры ЦАРЭС принимают Стратегический, интегрированный наметенные результаты, основанный на дорогах подход трансграничным перевозкам



2014

Казахстан и Кыргызская Республика подписывают Инициативу «Коридор Алматы-Бишкек» для активизации развития экономического коридора ЦАРЭС

Сформулирован План работы по транспортному сектору на 2014-2016 гг. с конкретными целями по странам и субрегионам

2016

Грузия становится 11-м членом ЦАРЭС

Министры одобряют Промежуточный обзор ЦАРЭС-2020, Стратегию развития железнодорожного транспорта на 2017-2030 гг. и Региональную стратегию безопасности дорожного движения на 2017-2030 гг.



ЦАРЭС 2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития

Программа Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС), осуществляющая свою деятельность вот уже шестнадцать лет, достигла значительных результатов в области регионального экономического сотрудничества, в особенности в сфере транспорта, энергетики, содействия торговле, и торговой политики. С 2001 по конец сентября 2017 года инвестиции в странах-участницах под эгидой ЦАРЭС составили 30.5 миллиардов долларов США, охватив 182 проекта. *ЦАРЭС 2030* основана на прочном фундаменте прогресса, достигнутого в рамках ЦАРЭС 2020, и предоставляет новую долгосрочную стратегическую основу для Программы ЦАРЭС до 2030 года. *ЦАРЭС 2030* согласована с национальными стратегиями и глобальной повесткой развития 2030. Стратегия основана на миссии по созданию открытой и инклюзивной платформы, соединяющей людей, политику и проекты в интересах совместного и устойчивого развития.

О программе Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества

Программа Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС) представляет собой партнерство 11 стран-участниц и партнеров по развитию, совместно работающих над содействием развитию через сотрудничество в целях достижения экономического роста и сокращения бедности. Она руководствуется общим видением - *Хорошие соседи, Хорошие партнеры, Хорошие Перспективы*. В число стран-участниц ЦАРЭС входят: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

СЕКРЕТАРИАТ ЦАРЭС

Департамент Центральной и Западной Азии
Азиатский Банк Развития
6 ADB Avenue, Mandaluyong City
1550 Metro Manila, Philippines
E-mail: info@carecprogram.org
вебсайт: www.carecprogram.org
ISBN 978-92-9261-050-0

