



Central Asia Regional Economic Cooperation Program

Справочный документ
Для XX-ой сессии Заседания высокопоставленных официальных лиц
Октябрь 2016 года

Отчет о проделанной работе и План работы в секторе торговой политики (2016 г.)

**Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое
сотрудничество
25-26 октября 2016 года
Исламабад, Пакистан**

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

A. Реализация мероприятий в секторе

1. Программа ЦАРЭС одобрила открытую экономическую модель развития для достижения экономического роста и сокращения бедности. За последний год был достигнут дальнейший прогресс по основным направлениям работы Координационного комитета по торговой политике (ККТП). Приоритетные инициативы включают в себя (i) продолжение реализации Программы по наращиванию потенциала и обмену знаниями, (ii) продвижение Программы по обмену знаниями по вопросам вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и (iii) инициирование реализации Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП) странами-членами Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС).

2. Как было согласовано на 11-й Министерской конференции ЦАРЭС, ККТП получил задание подготовить обновленный Стратегический план действий по торговой политике (СПДТП), охватывающий период 2013-2017 гг. Обновленный СПДТП опирается на повестку дня СПДТП на 2008-2012 гг. и охватывает ее, а также расширяет повестку дня в важных областях интеграции стран ЦАРЭС в мировую торговую среду посредством: (i) расширения торговли услугами и (ii) сокращения и рационализации нетарифных мер, включая препятствующее торговле воздействие санитарных и фитосанитарных (СФС) мер и технических барьеров в торговле (ТБТ). Новые области являются более сложными и трудными для решения, по сравнению со старыми командно-контрольными торговыми барьерами, которые могут быть устранены просто посредством изменения политики. Опираясь на свой опыт и текущую деятельность в регионе, международные партнеры ЦАРЭС согласились взять на себя поддерживающую роль в реализации обновленной СПДТП.

B. Выполнение действий, предложенных в последнем Обзоре эффективности развития ЦАРЭС (ОЭФР за 2014 год), и ключевые текущие вопросы

1. Приоритетные действия, предложенные в ОЭФР ЦАРЭС за 2013 год

- Продолжать мероприятия по наращиванию потенциала и обмену знаниями.

Начатая работа:

3. 18 июля 2016 года в Исламабаде (Пакистан) состоялось 23-е заседание ККТП, на котором были представлены презентации по обмену знаниями. МВФ представил презентацию о развивающихся структурах торговли в ЦАРЭС. После мирового финансового кризиса темпы роста торговли в ЦАРЭС замедлились, причем замедление отражает внешние потрясения – такие как снижение цен на сырьевые товары и вялый рост экономики крупного торгового партнера, а также структурные факторы – такие как высокая концентрация экспорта ЦАРЭС в сырье. Объем внутрирегиональной торговли ЦАРЭС остается низким, однако эконометрический анализ с использованием гравитационной модели позволяет предположить, что нынешний уровень внутрирегиональной торговли ЦАРЭС, в целом, соответствует потенциалу. Затем Афганистан, Казахстан и Таджикистан представили свои презентации, основное внимание которых было сосредоточено на недавнем опыте вступления этих стран в ВТО и их адаптации после вступления. АБР выступил с презентацией о развитии специальных экономических зон и промышленных парков в регионе ЦАРЭС. За исключением

нескольких стран, члены ЦАРЭС находятся на ранней стадии развития своей инфраструктуры бизнеса. В частности, действующее законодательство не в полной мере устраняет барьеры на пути развития особых экономических зон и промышленных парков, подрывая сплоченное и стратегическое развитие индустриальных парков на национальном и местном уровнях. В связи с этим, АБР оказывает техническую помощь в целях совершенствования рамочной концепции планирования, развития и модернизации научных, индустриальных и технологических парков в странах ЦАРЭС для повышения производительности и конкурентоспособности промышленности региона. В презентации ВТО обсуждались последствия электронной торговли для торговой политики. В презентации было рассмотрено развитие глобальной электронной коммерции; был проанализирован ее потенциал роста и проблемы – особенно, в области защиты прав потребителей; а также была кратко сформулирована рабочая программа ВТО – в качестве дальнейших шагов. Поскольку текущая СПДТП заканчивается в 2017 году, на заседании ККТП были рассмотрены промежуточный обзор ЦАРЭС-2020 и работа ККТП на период после 2017 года. АБР подвел итоги основных достижений в области торговой политики, которые заключаются в следующем: (i) расширение повестки дня торговой политики ЦАРЭС в стратегический план действий; (ii) участие ВТО в ЦАРЭС в качестве наблюдателя; (iii) содействие не входящим в ВТО членам ЦАРЭС в процессе вступления в ВТО; и (iv) содействие обмену знаниями и наращиванию потенциала, связанным с адаптацией после вступления в ВТО. Существующий СПДТП, напротив, сталкивается с проблемами, к которым относятся слабая заинтересованность стран, относительно пассивные партнеры по развитию, отсутствие сотрудничества – в частности, в области торговли услугами и сокращения нетарифных барьеров, а также отсутствие флагманских проектов в области торговой политики; все эти проблемы должны быть решены ККТП в период после 2017 года. И, наконец, на заседании ККТП был обсужден предлагаемый меморандум о взаимопонимании по вопросам региональной инициативы в области безопасности пищевых продуктов, которая могла бы содействовать расширению сотрудничества в целях реализации общей программы действий по модернизации санитарных и фитосанитарных мер для ЦАРЭС.

4. **Следующие шаги:** Программа развития потенциала и обмена знаниями будет продолжена на 24-м заседании КТП в 2017 году. Кроме того, на заседании ККТП будет обсуждена программа действий по торговой политике на период после 2017 года. В качестве первого шага на пути к достижению этой цели, в начале августа странам-членам было направлено исследование под названием “Какой должна быть программа действий по торговой политике на период после 2017 года?”, чтобы составить более полное представление об узких местах и проблемах, которые могли препятствовать осуществлению мер в сфере торговли в прошлом, и изучить приоритеты торговой политики стран-членов. [Предварительные результаты этого исследования были представлены на Заседании высокопоставленных официальных лиц в октябре 2016 года.]

- Продвигать реализацию программы по обмену знаниями по вопросам вступления в ВТО: (i) определить способ формализации сотрудничества с ВТО для продуктов в области развития потенциала; и (ii) поддержать вступление в ВТО Таджикистана посредством предоставления технической помощи.

Начатая работа:

5. Чтобы повысить эффективность процесса вступления в ВТО и усилить программу ККТП по наращиванию потенциала, МВФ и АБР обратились к ВТО за ее экспертными знаниями в области реформ торговой политики и либерализации торговли. ВТО, через

свой Институт обучения и технического сотрудничества, согласилась осуществлять взаимодействие с МВФ и АБР в процессе разработки и предоставления продуктов по наращиванию потенциала странам ЦАРЭС как группе, а также, по необходимости, отдельным странам ЦАРЭС. ВТО также согласилась оказывать помощь, по необходимости, в рамках мероприятий по вступлению и после вступления в нее – таких как подготовка документов, переговоры о доступе к рынку и информирование общественности.

6. Казахстан вступил в ВТО в ноябре 2015 года, закрыв двадцатилетнюю “главу” переговоров с членами ВТО об условиях своего присоединения. В конце июля 2016 года Афганистан также вступил в ВТО. По состоянию на конец июля 2016 года, в ВТО еще не вступили три страны-члена ЦАРЭС: Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан.

7. В части оказания поддержки процессу вступления в ВТО и адаптации после вступления, в рамках технической помощи АБР по «Усилению торгово-инвестиционного режима Таджикистана» (ТА 8380) были успешно представлены три результата реализации, предусматриваемые концепцией ТП:

Результат 1: «Исследование и анализ политики организационных реформ в Агентстве стандартизации Таджикистана – “Таджикстандарте”» было получено в феврале 2015 года и впоследствии одобрено Правительством.

Результат 2: В январе 2015 года АБР провел в Душанбе тренинг по реформам инфраструктуры качества для руководителей и специалистов.

Результат 3: После вступления Таджикистана в ВТО АБР, в сотрудничестве с Министерством экономического развития и торговли Таджикистана, созвал (в июне 2015 года) в Душанбе “Международную конференцию по торговле и инвестициям”.

Следующие шаги:

8. ККТП продолжит тесно работать с ВТО, обеспечивая участие этой организации в мероприятиях по наращиванию потенциала, организуемых ЦАРЭС, и участие стран ЦАРЭС в мероприятиях по развитию потенциала, организуемых ВТО.

- Осуществлять мониторинг реализации обновленного СПДТП для обеспечения достижения достаточного прогресса в области либерализации торговли – в том числе, посредством совершенствования институциональных условий торговли.

Начатая работа:

9. Официальное составление таблиц по результатам проделанной работы в рамках обновленного СПДТП было возобновлено на 23-м заседании ККТС в Исламабаде, где большинство стран-членов представили требуемую информацию. МВФ выступил с презентацией, в которой были подытожены результаты проделанной работы по мерам, которые должны были быть выполнены к концу 2015 года (см. график). В отчетности о проделанной работе по реализации обновленного СПДТП представлено простое изложение действий, которые были выполнены отдельными странами, в соответствии с установленной датой реализации.

Меры	АФГ	АЗЕ	КНР	КАЗ	КЫР	МОН	ПАК	ТАД	ТКМ	УЗБ
#1: Принять законодательство, совместимое с соглашениями о СФС и ТБТ	Не завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Еще не представлено	Завершено
#2: Подготовить стратегию и план действий по СФС, которыми необходимо будет руководствоваться при постепенном переходе к системам, совместимым с ВТО	Не завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Еще не представлено	Не завершено
#3: НОК – приступить к рассмотрению существующих и новых регламентов	Еще не представлено	Не завершено	Завершено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Еще не представлено	Не завершено
#4: Приступить к составлению годового отчета НОК в 2015 году	Еще не представлено	Не завершено	Завершено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Еще не представлено	Не завершено
#5: Завершить национальные исследования по оценке ключевых узких мест, мешающих расширению торговли услугами	Не завершено	Не завершено	Завершено	Не применимо	Не завершено	Не завершено	Завершено	Не завершено	Еще не представлено	Не завершено
#6: Подтвердить, внедрено ли двустороннее трудовое соглашение для временного перемещения рабочей силы	Еще не представлено	Не применимо	Завершено	Не применимо	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Завершено	Еще не представлено	Не завершено
#7: Подготовить годовой отчет об улучшениях в регулировании торговли услугами	Не завершено	Не завершено	Завершено	Не применимо	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Еще не представлено	Не завершено
#8: Участвовать в программе технической помощи АБР по модернизации мер СФС	Не завершено	Не применимо	Не применимо	Не применимо	Завершено	Завершено	Не применимо	Не завершено	Не применимо	Завершено

Завершено
 Не завершено
 Не применимо
 Еще не представлено

10. В рамках выполнения рекомендаций 22-го заседания ККТП в Бангкоке, Азербайджаном и Китаем был достигнут дальнейший прогресс; однако некоторым странам еще лишь только предстоит завершить политические действия, которые должны были быть выполнены к концу 2014 года (см диаграмму).

Меры	АФГ	АЗЕ	КНР	КАЗ	КЫР	МОН	ПАК	ТАД	ТКМ	УЗБ
#1: Устранить любые оставшиеся расхождения между налогами на отечественную и импортную продукцию	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Еще не представлено	Не завершено
#2: Устранить – или включить в тарифы – все прочие налоги и сборы, применяемые к импорту	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Еще не представлено	Завершено
#3: Снизить среднюю ставку тарифа до 10 или менее процентов	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Еще не представлено	Не завершено
#4: Произвести снижение тарифов до, максимум, 20%	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Еще не представлено	Завершено
#5: Упразднить или тарифицировать количественные ограничения на импорт и лицензии	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Еще не представлено	Завершено
#6: Официально признать значимость соглашений ВТО по СФС и ТБТ	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено
#7: Сформировать постоянный секретариат НОК	Еще не представлено	Завершено	Еще не представлено	Завершено						
#8: Провести семинар по обмену знаниями о вопросах, связанных с вступлением в ВТО	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено
#9: Участвовать в предлагаемом обучении и технической помощи АБР, связанных с Пересмотренной Киотской конвенцией	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено	Завершено

Завершено
 Не завершено
 Данные еще не представлены

11. **Следующие шаги:** Отчетность о реализации обновленного СПДТП возобновится на 24-м заседании ККТП, на котором также будет измеряться прогресс относительно пунктов действий, которые планировалось завершить к концу 2016 года (см. график). Более того, на 24-м заседании ККТП может быть согласована программа действий по торговой политике на период после 2017 года, также отражающая описываемые ранее результаты исследования. Проект программы действий по торговой политике на период после 2017 года планируется подготовить ко времени проведения очередного ЗВОЛ в середине 2017 года.

Меры	АФГ	АЗЕ	КНР	КАЗ	КЫР	МОН	ПАК	ТАД	ТКМ	УЗБ
#1: Стимулировать ключевые нормативные изменения на основе национальных исследований для расширения трансграничной торговли и услуг										
#2: Разработать соглашение о взаимном признании для профессиональных квалификаций в контексте двусторонних трудовых соглашений										
#3: НОК – рассмотреть существующие и новые регламенты по торговле услугами										

2. Решение текущих основных вопросов

12. Обновленный СПДТП нацелен на: (i) снижение воздействия санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров, препятствующих торговле, и (ii) расширение торговли услугами. Однако реализация политики в этих областях все еще представляется сложной задачей, а достигнутый до сих пор прогресс неоднозначен. Тесное сотрудничество и помощь со стороны многосторонних институтов развития и донорского сообщества продолжают оставаться исключительно важными для обеспечения успешной реализации нового СПДТП.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ В РАМКАХ ЗВОЛ

13. Ввиду вышеупомянутых вызовов для стран-членов в реализации обновленного СПДТП, к высокопоставленным официальным лицам ЦАРЭС обращена просьба содействовать взаимодействию и поддержке со стороны международных партнеров по развитию для решения этих вызовов, начиная с инициирования работы по проверке (i) степени наличия мер СФС и ТБТ; и (ii) существования “узких мест”, препятствующих расширению торговли услугами. И, наконец, исходя из предоставленных всеми членами данных о мерах СПДТП, высокопоставленным официальным лицам ЦАРЭС адресована просьба обеспечить постоянное полноценное участие стран-членов в дальнейшей работе.

III. ИЗМЕНЕНИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ

14. Достигнут определенный прогресс в реализации Стратегического плана работ по торговой политике, однако для выполнения планов действий в полном объеме необходимо приложить дополнительные усилия. Помимо более тесного вовлечения многосторонних институтов развития и донорского сообщества с целью обеспечения успешной реализации обновленного СПДТП, других изменений в стратегическом плане действий нет.