



Справочный документ
Для Сессии 1 Заседания Высокопоставленных Официальных Лиц
Октябрь 2016 г.

Отчет о проделанной работе и план работ сектора содействия торговле (октябрь 2015 г. – сентябрь 2016 г.)

**Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое
сотрудничество
25 октября 2016 г.
Исламабад, Пакистан**

I. Прделанная работа в секторах

A. Введение

1. Координационный комитет по транспортному сектору (ККТС) и Комитет таможенного сотрудничества (КТС) Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) совместно реализуют Стратегию ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле (СТСТ) до 2020 года (Стратегия ЦАРЭС-2020). Стратегия нацелена на достижение трех секторальных конечных результатов: (i) создать конкурентоспособные коридоры в регионе ЦАРЭС, (ii) содействовать эффективному перемещению товаров и людей по коридорам ЦАРЭС и через границы, и (iii) развивать устойчивые, безопасные и ориентированные на пользователей транспортные и торговые сети. Компонент содействия торговле (СТ) охватывает усовершенствование процедур торговли и пересечения границ, реформирование и модернизацию таможенных служб; развитие национальных единых окон; и реформы и модернизацию санитарных и фитосанитарных мер (СФС), связанных с торговлей.

2. Программа содействия торговле реализуется посредством таких координационных органов, как КТС, Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ) и специальные рабочие группы по СФС. КТС состоит из глав таможенных ведомств стран-членов ЦАРЭС. Он выступает в качестве регионального форума для рассмотрения таможенных вопросов, представляющих общий интерес для 10 стран-участниц ЦАРЭС, внедрения инноваций и обмена знаниями о международной передовой практике. ФАПЭ – это некоммерческая организация частного сектора.¹ Ее основными задачами являются содействие развитию перевозок, торговли и логистики в регионе, и продвижение интересов автоперевозчиков, экспедиторов и ассоциаций поставщиков логистических услуг, которые являются ее активными членами. В ее состав в настоящее время входят 22 ассоциации.

B. Промежуточные и конечные результаты сектора

3. **Индикаторы содействия торговле.** Индикаторы содействия торговле (ИСТ) предоставляют основу для оценки прогресса реализации программы содействия торговле ЦАРЭС. Показатели эффективности автомобильных и железнодорожных перевозок деятельности по региону за период с 2015 г. по 1-ю половину 2016 г. приведены ниже:

Таблица 1: Индикаторы содействия торговле для Обзора эффективности развития (2015 г.– 1-я половина 2016 г.)

Индикаторы автомобильных перевозок	2015	1 п. 2015	1 п. 2016	YoY
ИСТ1 Время, требуемое для пересечения границы (часов)	9,3	9,3	9,5	3%
ИСТ2 Издержки, понесенные в пункте пересечения границы (\$)	149	157	155	-1%
ИСТ3 Издержки, понесенные при проезде по участку коридора (\$)	1 341	1 245	1 237	-1%
ИСТ4 Скорость движения на 500-км участке коридора ЦАРЭС (км/ч)	23,2	22,8	23,1	1%

¹ Эта организация была создана в 2009 году при финансировании АБР (R-PATA 7353) в качестве неправительственной некоммерческой организации, зарегистрированной как общество с ограниченной ответственностью в 2012 году.

Индикаторы железнодорожных перевозок*	2015	1 п. 2015	1 п. 2016	YoY
ИСТ1 Время, требуемое для пересечения границы (часов)	27,4	30,9	24,5	-21%
ИСТ2 Издержки, понесенные в пункте пересечения границы (\$)	208	210	213	1%
ИСТ3 Издержки, понесенные при проезде по участку коридора (\$)	1 250	1 350	992	-27%
ИСТ4 Скорость движения на 500 км участке коридора ЦАРЭС (км/ч)	14,0	13,3	14,5	8%

\$ = доллар США; км/ч = километров в час; ИСТ1 = индикатор содействия торговле №1; YoY - по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

*Образец по железным дорогам включает записи только по Коридорам 1 и 4.

4. **ИСТ1: Время, требуемое для пересечения границы (часов).** В первой половине 2016 г. время на пересечение границ по автодорогам немного сократилось до 9,5 часа по сравнению с 9,3 часа за тот же период прошлого года. В железнодорожных пунктах пропуска, с другой стороны, зарегистрировано значительное снижение с 30,9 до 24,5 часа. Что касается автодорожных пунктов пропуска (ПП), то продолжительность пересечения границы из Пакистана в Афганистан в Пешаваре (ПАК) и Чамане (ПАК) влияет на общий средний показатель для региона. Время на пересечение границы в этих ПП в среднем составило 32 и 36 часов, соответственно, и большей частью объясняется продолжительным таможенным оформлением, ожиданием в очередях и погрузкой/разгрузкой. Улучшены показатели пересечения границы в железнодорожных пунктах пропуска вдоль Коридоров 1 (из Китайской Народной Республики [КНР] в Казахстан через Алашанькоу) и 4 (из КНР в Монголию через Эренхот), что большей частью объясняется более коротким временем ожидания для въезда в перевалочные сооружения, что является результатом снижения задержек на железнодорожных станциях.

5. **ИСТ2: Издержки, понесенные в пункте пересечения границы (\$).** В первой половине 2016 г. средние издержки, понесенные в автодорожных и железнодорожных ПП, оставались относительно такими же, что и в тот же период прошлого года, поддерживая стабильную тенденцию, наблюдавшуюся в предыдущие годы.

6. **ИСТ3: Издержки, понесенные при проезде по участку коридора.** ИСТ3 для автодорожных перевозок за первую половину 2016 г. оставался стабильным, по сравнению с тем же периодом прошлого года, благодаря стабильным низким транспортным издержкам, объясняемым более низкими ценами на топливо. ИСТ3 для железнодорожных перевозок, с другой стороны, улучшился, благодаря небольшому снижению железнодорожных тарифов вдоль Коридоров 1 и 4.

7. **ИСТ4: Средняя скорость движения (км/ч).** Как для грузовиков, так и поездов, в первой половине 2016 года зарегистрирована более быстрая Скорость без задержек – 41,4 км/ч и 40,4 км/ч, соответственно. Аналогичным образом, Скорость с задержками (Сс3, учитывающая задержки при пересечении границ и промежуточные остановки) улучшилась, составив в среднем 23,1 км/ч для автомобильных и 14,5 км/ч для железнодорожных перевозок. Улучшение, отмеченное при железнодорожных перевозках, в основном объясняется улучшением ИСТ1, в частности в ПП вдоль Коридора 1. Однако, большая разница между двумя показателями скорости дает основание предположить о существовании длительных задержек при пересечении границы в регионе.

8. **Промежуточный обзор (ПО) Стратегии ЦАРЭС-2020.** Краткая информация по Промежуточному обзору Стратегии ЦАРЭС-2020 была представлена на 15-ом ежегодном заседании КТС и 7-ом годовом собрании ФАПЭ. Согласно ПО, ЦАРЭС осуществила значительный прогресс в реализации повестки дня, установленной в ЦАРЭС-2020 и все четыре приоритетных сектора достигли значительного прогресса. В области содействия торговле ЦАРЭС добилась прогресса по созданию программы измерения и мониторинга эффективности коридоров (ИМЭК), которая позволяет странам-членам отслеживать прогресс на транспортных коридорах. ИМЭК добилась широкого признания между партнерами по развитию и исследователями. Другие ключевые достижения программы по содействию торговле включают: (i) создание устойчивых механизмов регионального сотрудничества; (ii) внедрение международной передовой практики; (iii) улучшенное управление результатами; (iv) принятие интегрированной повестки дня по содействию торговле; и (v) запуск мультистрановых программ и проектов, таких как Региональное усовершенствование приграничных служб (РУПС) и Региональная модернизация СФС мер для торговли (РМСТ).

9. Отчет по ПО также акцентировал внимание на вызовах в области содействия торговле. По сравнению с базовым 2010 годом, годовой отчет по ИМЭК за 2015 году показывает, что: (i) время, требуемое для пересечения границ, увеличилось; (ii) издержки, понесенные в пункте пропуска, сократились только незначительно; (iii) номинальные издержки, понесенные при проезде по участку коридора, увеличились; и (iv) скорость передвижения практически осталась неизменной. Кроме того, в силу небольших инвестиций и вызовов в области координации между ведомствами и странами, зачастую проектам по содействию торговли придается низкая приоритетность по сравнению с крупными инфраструктурными проектами. Содействие торговле затрагивает тесное сотрудничество множества стран и ведомств в различных секторах, и существующие механизмы институциональной координации могут быть неадекватными. Работа по СФС, например, в настоящее время проводится при поддержке специальных рабочих групп, в то время как работа по развитию национальных единых окон может потребовать вовлечения до десятка различных ведомств. Таможенное сотрудничество само по себе оказалось недостаточным для решения ключевых вызовов.

10. Рекомендованные приоритеты в области содействия торговле на оставшийся период ЦАРЭС-2020: (i) усилить основные компетенции и продолжать усиливать региональные группы, оказывать поддержку работе по внедрению международных передовых практик, улучшать управление результатами, разрабатывать инновационные программы и проекты, и наращивать потенциал стран; (ii) продвигать интегрированное содействие торговле и тем самым улучшать поток товаров, информации, финансов и людей в рамках региона ЦАРЭС, одновременно обеспечивая законное регулирование; (iii) продолжать работу в рамках существующей повестки дня по интегрированному содействию торговле, включая координированное управление границами, развитие единых окон, ИМЭК, вовлечение частного сектора, реформирование и модернизацию СФС, развитие услуг в области иммиграции и трансграничного финансирования; (iv) усиливать координацию между инициативами в области содействия торговле; (v) усиливать «чувство собственности» в отношении программ по содействию торговле посредством наращивания потенциала стран по анализу политики и формулировке программ и проектов; и (v) усиливать связи между субрегионами, выходя за рамки только субрегиона ЦАРЭС.

С. Операционная и организационная эффективность

1. Таможенное сотрудничество

11. **Институциональная поддержка.** КТС продолжает оставаться устойчивым и связанным механизмом координации и все члены все также оказывают поддержку пяти приоритетным областям: упрощение и гармонизация таможенных процедур; системы управления рисками; совместный таможенный контроль (СТК); региональный транзит; и модернизация ИКТ. В последние несколько лет проекты технической помощи фокусировались на усилении работы в области реформирования таможенных служб и оказании поддержки инициативам, которые продвигают повестку дня КТС в пяти приоритетных областях.

12. В рамках региональной технической помощи (РЕТП) по Согласованию таможенных мер в области содействия торговле с передовыми практиками в ЦАРЭС проведена оценка готовности и зрелости существующих информационных систем 6 стран ЦАРЭС (Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия и Узбекистан). Результаты оценки показали, что все 6 стран способны участвовать в обмене информацией и следуют одинаковым требованиям с целью упрощения и гармонизации процедур. Однако, они отличаются по степени, в которой они могут реагировать (и позиционированы, чтобы реагировать) надлежащим образом в процессе обмена информацией. Оценка рекомендовала пилотную реализацию двух моделей: простой обмен информацией и сложный обмен информацией.² Ожидается, что пилотные проекты будут реализовываться в течение 3 лет и позднее выльются в разработку регионального единого окна. Также рекомендуется, чтобы страны ЦАРЭС разработали (i) среднесрочный стратегический план по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ), чтобы заложить фундамент для предоставления услуг таможенных информационных систем; и (ii) Региональную стратегию ЦАРЭС по обмену информацией для оказания поддержки стратегическому рамочному документу ЦАРЭС-2020.

13. РЕТП по Содействию региональной транзитной торговле в ЦАРЭС: (i) определила приоритетные транзитные коридоры, (ii) сформулировала механизм комплексной гарантии (МКГ), (iii) изучила нормативно-правовую базу и (iv) провела оценку вспомогательных систем ИКТ и обмен информацией. МКГ позволит: (i) страховым компаниям и банками предоставлять гарантии, (ii) сократить уровни гарантий на основе истории соблюдения законодательства и статуса участника ВЭД, включая полную отмену гарантии для Уполномоченных экономических операторов (УЭО), и (iii) внедрить комплексные гарантии с целью охвата множественных транзитных перемещений в течение определенного периода времени. Цель этой инициативы – действовать в качестве катализатора для ускорения перемещения товаров по всему региону и усиливать безопасность цепочки поставок. Она поможет улучшить сотрудничество между бизнесом и правительством и внедрить гармонизированные торговые и таможенные процедуры в рамках всего региона. Предлагаемый МКГ потребует минимального дополнительного законодательства и учитывает национальные и международные параметры. Результаты исследований были представлены и обсуждены на семинаре в Алматы (Казахстан) в июле 2016 года; таможенные официальные лица и представители частного сектора, включая ФАПЭ ЦАРЭС, частные страховые компании и грузовых операторов, одобрили предложение осуществить пилотное апробирование схемы. Было

² Простой обмен информацией будет включать односторонний обмен информацией в реальном времени, и не будет затрагивать интеграцию в таможенную информационную систему и систему управления рисками таможенных служб. Сложный обмен информацией будет включать множественный обмен информацией в реальном времени с использованием новейших технологий распределенных баз данных, и будет вовлекать интеграцию обмена информации в таможенные информационные системы и системы управления рисками.

представлено два варианта для пилотной реализации МКГ: Вариант А – включающий КНР, Казахстан и Кыргызскую Республику на субкоридорах 1b и 1с Коридора ЦАРЭС 1 с 2018 по 2020 гг.; и Вариант В – включающий Азербайджан и Казахстан на субкоридоре 2а Коридора 2.

2. Интегрированное содействие торговле

14. В фокусе программы содействия торговле в этот период находились следующие вопросы: (i) инициация реализации Общей повестки дня по модернизации санитарных и фитосанитарных мер посредством целевых инвестиций в Монголии и плановой консультационной поддержки в рамках всего региона, (ii) поддержка усовершенствования приграничных служб, и (iii) укрепление мониторинга, анализа данных и планирования политики с целью устранения «узких мест» в области содействия торговле на торговых коридорах ЦАРЭС.

15. **Формулирование и реализация проектов.** Проект РМСТ на сумму \$27 миллионов в Монголии был подписан в декабре 2015 г. Кредит направлен на повышение торговли сельскохозяйственной и пищевой продукцией по коридору ЦАРЭС 4 и субкоридору 4b,³ и повышение экономической диверсификации для обеспечения более устойчивого и инклюзивного экономического роста. Проект решит проблему значительной неэффективности торговли сельскохозяйственной и пищевой продукцией путем принятия следующих мер: (i) модернизация лабораторий, инспекционных и карантинных объектов для пересечения границы,⁴ (ii) создание системы управления СФС инспекциями, и (iii) приведение в соответствие с международными стандартами СФС контроля и инспекций. Ожидаемым результатом являются улучшенные меры СФС в соответствии с ВТО и рекомендациями по общей повестке действий в области СФС. Проект, оценочная стоимость которого составляет \$16,25 миллиона, будет реализовываться в течение пяти лет. В настоящее время прорабатывается проект технической помощи, затрагивающий вопросы продовольственной безопасности на региональном уровне (см. Программу работ ниже).

16. Усовершенствование приграничных служб осуществляется в рамках четырех инвестиционных проектов РУПС в Кыргызстане, Таджикистане, Пакистане и Монголии.

17. Проект РУПС в Кыргызстане (утвержден в апреле 2013 года) занимается модернизацией существующей системы единого окна и финансированием улучшения инфраструктуры и оборудования в ПП Карамык, расположенном на коридорах ЦАРЭС 3b и 5. Ожидается, что контракт по строительным усовершенствованиям в ПП Карамык в Кыргызской Республике будет подписан в конце сентября 2016 года, и утвержден генеральный план по национальному единому окну, включая разработку модели НЕО; ведется работа по подготовке проекта спецификаций программного обеспечения для НЕО. Проект РУПС в Таджикистане (утвержден в координации с проектом РУПС в Кыргызстане в апреле 2013 года) финансирует разработку единого окна в Таджикистане, а также модернизацию пограничной инфраструктуры и оборудования в Гулистане на таджикской стороне границы между Таджикистаном и Кыргызстаном. Физическая модернизация пограничной инфраструктуры находится на продвинутом этапе. В апреле и июле 2016 года были подписаны контракты на закупку оборудования для

³ Коридор ЦАРЭС 4b связывает Российскую Федерацию, Монголию и КНР.

⁴ Модернизация лабораторий в трех аймагах: Дархан-Уул, Дорногови и Селенге. Инвестиции включают в себя инспекционные, дезинфекционные и карантинные объекты на ПП Алтанбулаг и Замын-Ууд.

осуществления контроля на границе и офисного оборудования и мебели для ПП Гулистон; технические рабочие группы, при поддержке консультационной фирмы, начали работу по институциональной и технической поддержке для схемы национального единого окна. Прогрессивно реализуются меры по содействию торговле, и будут наращиваться усилия после завершения строительных работ (т.е. проведение ИВВ, реализации интегрированного управления границами и совместного таможенного контроля с Кыргызстаном). Ведется интеграция систем ИКТ разных ведомств, участвующих в разработке единого окна. В рамках обоих проектов РУПС физические улучшения и усовершенствование процессов помогут улучшить предоставление таможенных услуг и потоки транспортных средств. Оба проекта имеют общую задачу устранения «узких мест» для транспорта и торговли в целях повышения рентабельности, скорости и предсказуемости трансграничных потоков. Они будут реализовываться в течение пяти лет.

18. Проект РУПС в Пакистане является частью комплексного проекта «Интегрированные системы управления транспортом и торговлей». Ожидаемый конечный результат заключается в сокращении времени пересечения границы для товаров и грузов в ПП Чаман, Торхам и Вагха; расширение торговли Пакистана с соседними странами. Проект РУПС будет финансировать (i) развитие и усовершенствование 3 ПП, которые являются «воротами» в Афганистан и далее в другие страны ЦАРЭС (один ПП – Вагха – на границе с Индией); и (ii) строительство современных сооружений для пересечения границы, включая полную автоматизацию таможенных процедур в этих ПП. Все вопросы, связанные с мерами предосторожности, разрешены (приобретение земли, переселение коренных групп, и пр.). Ожидается, что кредитное соглашение с АБР будет подписано в октябре 2016 года. Планируется, что проект стоимостью \$250 миллионов будет завершен к июню 2022 года.

19. Проект РУПС в Монголии был утвержден в апреле 2016 года. Проект направлен на решение основной проблемы неэффективных торговых процессов посредством: (i) модернизации и усовершенствования инфраструктуры и оборудования в ПП Алтанбулаг, Бичигт и Замын-Ууд; (ii) улучшения коммуникационной инфраструктуры для Автоматизированной таможенной информационной системы и обеспечивающих взаимодействие систем Генерального управления таможни и налогов; и (iii) подготовительной работы для разработки системы единого окна. Ожидаемый конечный результат заключается в снижении издержек и времени для выполнения торговых процедур, что приведет к росту торговли и конкурентоспособности. Реализация РУПС в Монголии началась с создания координационного комитета по проекту и найма персонала отдела по реализации проекта. Проект, оценочная стоимость которого составляет \$29,07 миллиона, будет реализовываться в течение пяти лет.

20. **Обучение и наращивание потенциала.** В сотрудничестве с Всемирной таможенной организацией (ВТамО), АБР организовал первый семинар по Координированному управлению границами (КУГ) в ЦАРЭС в Улан-Баторе (май 2016 г.). В его работе приняли участие представители разных приграничных ведомств в Монголии: Генерального управления таможни и налогов, Генерального управления специальных расследований, Управления иммиграции и Агентства пограничной безопасности, - которые обсудили координацию политик, программ и предоставления услуг. Семинар был направлен на разработку эффективных каналов для улучшения координации между трансграничными регулирующими ведомствами в процессе подготовки вышеупомянутых инвестиций (т.е. модернизация инфраструктуры в отобранных ПП и регулирующих СФС услуг, а также поддержка подготовительной работы для внедрения системы единого

окна).⁵ Разработка модели КУГ повысит воздействие и устойчивость данных инвестиций и может потенциально предоставить данные для реализации этой инициативы в других странах региона. В координации с Институтом ЦАРЭС в ноябре в Кыргызской Республике будет проведен региональный семинар с целью ознакомления с концепцией КУГ, принципами, международной передовой практикой и стандартами для таможенных и других приграничных служб, таких как миграционная служба, пограничная служба, санитарная и фитосанитарная инспекции.

21. На национальном уровне АБР провел мероприятия по наращиванию потенциала в Казахстане, Кыргызской Республике и Таджикистане. Таможенные администрации в Казахстане и Кыргызской Республике создали рабочие группы для проведения ИВВ и запросили поддержку в области наращивания потенциала от АБР на рабочем уровне, в целях фактического начала сбора данных на ПП. Обучение в ходе работы в области реализации ИВВ было проведено в ключевых ПП в Казахстане и Кыргызской Республике в апреле 2016 года. В сотрудничестве с официальными лицами таможенных служб была разработана пересмотренная методология, которая упростит ввод данных в программное обеспечение ИВВ ВТамО в процессе сбора данных. Сотрудники таможни также прошли ориентацию по механике ИМЭК. Интерпретация данных ИМЭК поможет странам определять ПП с длительными задержками, в то время как ИВВ предоставит разбивку данных по причинам задержек: от декларирования, до обработки, инспекций, досмотров (если таковые проводятся) и времени выпуска. Национальный семинар по обучению и планированию ИВВ для Таджикистана был проведен 22–26 августа 2016 года для официальных лиц таможенной службы, представляющих различные пункты пропуска. Эксперт по ИВВ оказал техническую поддержку на местах в процессе фактического проведения ИВВ.

22. **Сотрудничество с частным сектором.** ФАПЭ продолжает оставаться активным партнером в реализации программы содействия торговли ЦАРЭС. Члены ФАПЭ продолжают предоставлять первичные данные для исследования по Измерению и мониторингу эффективности коридоров. Ожидается, что ее 22 активных члена расширятся, так как план работ ФАПЭ на 2017 год предусматривает присоединение новых членов и привлечение новых предприятий в их национальные ассоциации с целью расширения участия частного сектора в ЦАРЭС.

23. На 7-ом Годовом собрании ФАПЭ, проведенном 20 сентября 2016 года в Сингапуре, было согласовано, что члены изучат и рассмотрят предложения по внедрению стандартов передовых практик по страхованию ответственности, информационным технологиям, логистическому оборудованию, подготовке документов, услугам консолидации контейнеров и контрактным и торговым условиям. Участники собрания также согласились модернизировать веб-сайт ФАПЭ, включая разработку «зеркального веб-сайта» на китайском языке, и провести семинар по обмену знаниями и обучению для всех членов в марте в Хоргосе и обучение для таможенной службы Монголии в Нанькайском университете в Тяньзине (КНР). Члены ФАПЭ также выразили желание принять участие в предлагаемых пилотных проектах по обмену таможенной информацией и механизму региональной транзитной гарантии. Они акцентировали внимание на своих возможностях доступа к данным и сравнительном преимуществе в предоставлении своевременных и точных полевых данных для этих пилотных проектов.

⁵ Утверждение двух кредитных проектов: Региональное усовершенствование приграничных служб Монголии (Заем 3887-МОН) и Региональная модернизация санитарных и фитосанитарных мер для торговли (Заем 3313-МОН) в апреле 2016 г. и ноябре 2015 г. соответственно.

II. Программа работ

24. Чтобы содействовать достижению секторальных задач и для достижения целей Стратегии ЦАРЭС-2020, программа содействия торговле ЦАРЭС будет осуществлять следующую работу:

Таможенное сотрудничество

- Продолжать оказывать поддержку процессу присоединения стран ЦАРЭС к ПКК и поддержку регулятивным реформам в соответствии с положениями ПКК.
- Оказывать техническую поддержку, чтобы помочь таможенным администрациям модернизировать существующие системы управления рисками с целью соблюдения передовой практики.
- Оказывать поддержку в проведении пилотных проектов для простого и сложного механизмов обмена информацией.

Интегрированное содействие торговле

- Продолжать оказывать поддержку инициативам интегрированного усовершенствования приграничных служб и содействия торговле, включая изучение того, как устранять «узкие места», связанные с иммиграционными вопросами.
- Оказывать поддержку развитию национальных систем единого окна и содействовать их региональной совместимости.
- Оказывать поддержку развитию регионального транзита.
- Оказывать поддержку реализации Общей повестки дня по модернизации СФС мер для содействия торговле.
- Продолжать расширять сбор и анализ данных, в частности данных по железнодорожным перевозкам, поощрять и содействовать анализу данных на национальном уровне, и улучшать управление результатами.
- Проводить совместные мероприятия по наращиванию потенциала для укрепления сотрудничества между ФАПЭ и КТС.
- Продолжать выступать в качестве платформы для обмена знаниями и внедрения передовой международной практики, и стимулирования реформ и модернизации.

25. **Техническая помощь.** Утвержден новый региональный проект технической помощи с целью дальнейшего углубления модернизации таможенных служб и реформ в области содействия торговле в рамках осуществляемых инициатив АБР. Он поможет реализовать механизм региональной транзитной гарантии, усилить таможенные системы управления рисками и расширить обмен данными и совместное использование информации. Кроме того, он окажет поддержку работе стран ЦАРЭС с целью улучшения координации между контролирующими органами на границе, как на национальном, так и международном уровнях.

26. Одобрение в прошлом году Общей повестки дня по модернизации СФС мер для содействия торговле привело к подготовке двух проектов технической помощи: (i) региональный проект технической помощи по вопросам безопасности пищевых продуктов, включая разработку национальных планов действий, создание регионального механизма координации и наращивание потенциала с целью реализации СФС мер для содействия торговле; (ii) небольшой проект технической помощи для Туркменистана.

27. **Управление результатами.** Программа содействия торговле ЦАРЭС оказывает поддержку формулировке Стратегии железнодорожного транспорта ЦАРЭС и, совместно с частным сектором (ФАПЭ), будет осуществлять тесную координацию с ККТС при изучении роли развития логистики, развития мультимодальных перевозок, контейнеризации и способов улучшения качества и профессионализма частных логистических услуг в рамках общей стратегии. Сбор и анализ данных ИМЭК будет еще больше расширен для поддержания этого процесса, включая определение «узких мест» в области железнодорожных перевозок и торговли и углубление понимания существующих ограничений, которые необходимо решить для улучшения логистических сетей и услуг.

28. В рамках текущей технической помощи определены препятствия для эффективного использования инструментов, осуществляющих мониторинг эффективности процессов оформления на границе и потоков трансграничной торговли. РЕТП по Координированному управлению границами для достижения результатов профинансировала обучение для таможенных официальных лиц в выборочных странах, чтобы усилить их технические знания по методологии Исследования времени выпуска (ИВВ), потенциал в области анализа данных; и чтобы определить приоритеты при разработке планов работ по ИВВ.⁶ Обучение также помогло усилить потенциал таможенных официальных лиц и экспертов из учебных и исследовательских институтов лучше использовать инструмент ИМЭК, стимулировать проведение анализа данных на национальном уровне, и разрабатывать конкретные меры с целью решения проблем задержек в ПП. Задача семинара – усилить местный потенциал с целью использования ИВВ и ИМЭК в качестве дополняющих инструментов в улучшении управления границами. Обучающий семинар проводился в сотрудничестве с Институтом ЦАРЭС в Урумчи (КНР) в мае 2016 года.⁷ Пока что участники из числа представителей исследовательских институтов Казахстана, Кыргызской Республики и Монголии выразили свою заинтересованность в сотрудничестве с АБР и в проведении собственного анализа с использованием данных ИМЭК.

29. **Инвестиции.** Текущие проекты РПУС, комбинирующие содействие торговле и инвестиции в пограничные объекты, уже дают хорошие результаты. В целях синхронизации достижений в регионе, АБР предлагает реализовать интервенции проекта РПУС в новых странах на основе детальной оценки существующих «узких мест», определенных посредством анализа данных ИМЭК и ИВВ. Подобные интервенции будут включать поддержку для оценки осуществимости интероперабельности национальных единых окон.

30. Помимо этого, существует потребность в разработке проектных идей для Регионального улучшения эффективности коридоров с акцентом на развитии логистических сетей и коммуникационных технологий третьих сторон. Проект улучшит качество и профессионализм частных логистических служб. Он будет координировать усилия в двух или более странах на географическом коридоре, поддерживая трансформацию транспортного коридора в логистический коридор, и генерируя экономическую деятельность в менее развитых частях региона.

⁶ РЕТП по Координированному управлению границами для достижения результатов поддерживает (i) проведение Исследований времени выпуска, (ii) разработку механизмов Совместного таможенного контроля и (iii) межведомственную координацию.

⁷ Семинар прошел под названием "Инструменты улучшения управления границами: Исследование времени выпуска (ИВВ) и Измерение и мониторинг эффективности коридоров (ИМЭК)".

III. Ключевые вопросы, требующие руководства со стороны ЗВОЛ

31. На совместном заседании КТС/ФАПЭ участники согласились представить следующие вопросы для получения руководства:

- **Пилотная реализация механизма по обмену таможенной информацией.** Таможенными администрациями необходимо осуществлять взаимодействие в режиме реального времени в процессе содействия торговле и осуществления контроля. Электронный обмен информацией между таможенными органами ЦАРЭС, который поможет обеспечивать надежный и своевременный поток товаров и людей по коридорам ЦАРЭС. Оценка готовности и зрелости существующих таможенных информационных систем на уровне стран пришла к выводу, что простой пилотный проект по обмену информацией может быть проведен между таможенными службами Кыргызской Республики, Таджикистана и Монголии, и сложный пилотный проект может быть проведен между Азербайджаном, Казахстаном и Узбекистаном.⁸ Оба пилотных проекта будут изучать использование предварительной информации и/или грузовых манифестов и/или транспортных документов.
- **Пилотная реализация системы регионального транзита ЦАРЭС, включая гарантийный механизм (МРТГ).** Пилотный проект внедрит региональный транзитный режим с использованием единого электронного транзитного документа и нового МРТГ. МРТГ позволит:
 - (i) страховым компаниям и/или банкам предоставлять гарантии.
 - (ii) иметь соответствующий гарантийный механизм, позволяющий сократить с учетом финансовой безопасности, частично позволяющий сократить величину финансового обеспечения на основе уровня соблюдения законодательства участником ВЭД, определяемого системой управления рисками стран-членов.
 - (iii) внедрить «комплексные гарантии», чтобы охватывать множественные транзитные перемещения в течение определенного периода времени.

Цель этой инициативы – действовать в качестве катализатора для ускорения перемещения товаров по всему региону и повысить безопасность цепочки поставок. Это поможет улучшить сотрудничество между бизнесом и правительством и внедрить гармонизированные торговые и таможенные процедуры в рамках всего региона.

- **Больше инвестиционных проектов и проектов технической помощи для содействия торговле.** Четыре страны ЦАРЭС (Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан и Таджикистан) осуществляют реализацию Регионального проекта по усовершенствованию приграничных служб (РУПС), и Монголия предприняла действия для реализации РМСТ. На основе самого последнего отчета ИМЭК, большее число пар ППГ в других странах ЦАРЭС нуждаются в усовершенствовании, включая развитие механизмов национального единого окна и содействие их региональной интероперабельности. Эти потребности в инвестициях могут быть поддержаны АБР посредством новых проектов с

⁸ Пожалуйста, см. сноску 2 в параграфе 13.

использованием модальности проектов РУПС и РМСТ. Необходима поддержка со стороны ЗВОЛ, чтобы поощрять страны участвовать в РУПС и РМСТ.

- **Создание и усиление национальных комитетов по содействию торговле (НКСТ).** Содействие торговле затрагивает координацию среди множества стран и ведомств, включая таможенные службы, по различным секторам для достижения оптимальных результатов. Создание и усиление НКСТ необходимо в соответствии с Соглашением по упрощению процедур торговли ВТО. Кроме того, создание НКСТ и регионального комитета по содействию торговле (РКСТ) предусмотрено в Стратегии по транспорту и содействию торговле ЦАРЭС (2009 и 2020 гг.). В Промежуточном обзоре Стратегии ЦАРЭС-2020 отмечено, что таможенное сотрудничество само по себе может быть недостаточным для решения сложных вызовов в области интегрированного содействия торговле. КТС поддерживает создание НКСТ и просит ЗВОЛ одобрить их создание.
- **Усиленное сотрудничество между государственным и частным секторами для более эффективного содействия торговле.** Вовлечение частного сектора, на котором акцентировалось внимание в предыдущие годы, наглядно продемонстрировано в секторе содействия торговле посредством вовлечения ФАПЭ. Необходима поддержка для проведения совместных мероприятий по развитию потенциала (обучающие семинары и регулярные диалоги по вопросам политики) с целью усиления сотрудничества между ФАПЭ и КТС. КТС поощряет участие ФАПЭ в пилотных проектах.