



Central Asia Regional Economic Cooperation Program

Справочный документ
Для сессии XX Заседания высокопоставленных официальных лиц
Июль 2016 года

Отчет о проделанной работе и план работ сектора торговой политики (2016 год)

**Заседание высокопоставленных официальных лиц
Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
19–20 июля 2016 года
Исламабад, Пакистан**

I. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

A. Реализация секторных предприятий

1. Программа ЦАРЭС одобрила модель развития «открытой экономики» для достижения экономического роста и сокращения бедности. За последний год достигнут дальнейший прогресс в ключевых областях работы Координационного комитета по торговой политике (ККТП). Приоритетные инициативы включают (i) реализацию Программы по наращиванию потенциала и обмену знаниями, (ii) продвижение Программы по обмену знаниями по вопросам вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО) и (iii) инициирование реализации обновленного Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП) странами-членами ЦАРЭС.

2. Как было согласовано на 11-ой Министерской конференции ЦАРЭС, ККТП получил задание подготовить обновленный Стратегический план действий по торговой политике (СПДТП), охватывающий период 2013–2017 гг. Обновленный СПДТП основан и охватывает повестку дня СПДТП на 2008–2012 гг., и расширяет повестку дня на важные области для интеграции стран ЦАРЭС в мировую торговую среду, а именно посредством (i) расширения торговли услугами и (ii) сокращения и рационализации нетарифных мер, включая воздействие в качестве препятствия для торговли со стороны санитарных и фитосанитарных мер (СФС) и технических барьеров для торговли (ТБТ). Новые области являются более сложными и трудными для решения, по сравнению со старыми командно-контрольными торговыми барьерами, которые могут быть устранены просто посредством изменения политик. Исходя из своего опыта и текущей работы в регионе, международные партнеры ЦАРЭС согласились играть поддерживающую роль в реализации обновленного СПДТП.

B. Осуществление действий, предложенных в последнем Обзоре эффективности развития ЦАРЭС (ОЭФР ЦАРЭС за 2014 года) и текущие основные вопросы

1. Приоритетные действия, предложенные в ОЭФР ЦАРЭС за 2013 год

- Продолжать мероприятия по наращиванию потенциала и обмену знаниями.

Инициированное действие:

3. 22-ое заседание ККТП было состоялось 16 июня 2015 года в Бангкоке (Таиланд). На заседании были представлены две презентации по обмену знаниями. Первая презентация была представлена Всемирным банком по Анализу торговли услугами в Казахстане. Основные выводы заключаются в том, что успех экспорта услуг Казахстана заключается в предоставлении высококачественных услуг по низкой стоимости (например, в профессиональной деятельности в области информационно-коммуникационных технологий и передачи по подряду бизнес процессов). В этом контексте облегчение регулятивных ограничений, которые влияют на конкретные подсектора, скорее всего, принесет пользу для конкурентоспособности Казахстана в долгосрочной перспективе. Также качество человеческого капитала, конкретная инфраструктура для услуг, положения, а также институты, являются ключевыми вкладками в то, что сектор становится «экспортером». Вторая презентация была представлена АБР и фокусировалась на общей повестке дня для модернизации СФС мер в регионе ЦАРЭС.

Страны ЦАРЭС сталкиваются с трудностями в разработке СФС мер. Построение потенциала в области управления СФС требует устойчивых усилий по осуществлению ряда услуг в течение протяженных периодов времени, а также значительных инвестиций и технической экспертизы. Поэтому задачи общей повестки дня для модернизации СФС мер включают: (i) продвижение согласованных реформ и модернизации в области реализации СФС мер, соответствующих международным стандартам, таким образом, чтобы содействовать торговле и (ii) определение и приоритизацию потребностей в инвестициях для модернизации СФС мер и их реализации. Помимо этого, было проведено два круглых стола: (i) между представителями стран-членов, которые представили отчеты о проделанной работе и вызовах, возникших в процессе реализации обновленного СПДТП, и (ii) между представителями от многосторонних партнеров по развитию и двухсторонних доноров, которые обсудили поддерживающую роль, которую они могут сыграть в реализации обновленного СПДТП. И, наконец, чтобы содействовать большему взаимодействию между международными партнерами и членами ЦАРЭС в оказании поддержки обновленного СПДТП, несколько международных институтов предоставили перечень своих текущих и перспективных мероприятий по наращиванию потенциала, проводимых в регионе.

Следующие шаги: Программа по наращиванию потенциала и обмену знаниями была продолжена на 23-ем заседании ККТП 18 июля 2016 года в Исламабаде (Пакистан). [МВФ представил презентацию по изменениям в схемах ведения торговли в ЦАРЭС. За этим последовала сессия, на которой Афганистан, Казахстан и Таджикистан поделились информацией о проделанной работе, опытом и вызовам, связанным с вступлением в ВТО и адаптации после вступления. ADB поделился предварительными выводами своей технической помощи по развитию специальных экономических зон и промышленных зон в Казахстане и Кыргызской Республика. ВТО, посредством видео-конференции, сделала презентацию по последствиям электронной коммерции для торговой политики. Также был обсужден проект МоВ по СФС, предложенный АБР. В частности, участники заседания ККТП обсудили промежуточный обзор ЦАРЭС-2020 и поделились идеями относительно повестки дня ККТП после 2017 года.

- Осуществлять продвижение программы по обмену знаниями по вопросам вступления в ВТО: (i) определить модальность с целью формализации взаимодействия с ВТО для продуктов по развитию потенциала и (ii) оказать поддержку Таджикистану после вступления в ВТО в рамках технической помощи

Инициированное действие:

4. Чтобы повысить эффективность процесса вступления в ВТО и усилить программу ККТП по наращиванию потенциала, МВФ и АБР обратились к ВТО для получения ее экспертных знаний в области реформ торговой политики и либерализации торговли. ВТО, через свой Институт обучения и технического сотрудничества, согласилась осуществлять взаимодействие с МВФ и АБР в процессе разработки и предоставления продуктов по наращиванию потенциала странам ЦАРЭС как группе, а также отдельным странам ЦАРЭС, по необходимости. ВТО также согласилась оказывать помощь, по мере необходимости, в рамках мероприятий по вступлению и после вступления, таких как подготовка документов, переговоры по доступу к рынку и информированию общественности.

5. Казахстан присоединился к ВТО в ноябре 2015 года, закрыв главу по переговорам по своим условиям присоединения с членами ВТО, длившимся 20 лет. На конец июня

2016 года четыре страны среди членов ЦАРЭС (Афганистан, Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан) пока еще не вступили в ВТО.

6. В области оказания поддержки процессу вступления в ВТО и адаптации после вступления, техническая помощь АБР по «Усилению торгово-инвестиционного режима Таджикистана» (ТП 8380) успешно достигла три непосредственных результата, предусмотренных в документе по ТП:

Результат 1: А «Исследование политики и анализ организационных реформ агентства по стандартам Таджикистана – «Таджикстандарт» завершены в феврале 2015 года и в последующем утверждены правительством.

Результат 2: В январе 2015 года АБР провел Тренинг для исполнительных руководителей по качественным инфраструктурным реформам в Душанбе.

Результат 3: АБР, в сотрудничестве с Министерством экономического развития и торговли Таджикистана, после вступления Таджикистана в ВТО, в июне 2015 года провел в Душанбе Конференцию по международной торговле и инвестициям.

Следующие шаги:

7. ККТП будет продолжать тесно работать с ВТО, обеспечивая участие ВТО в мероприятиях по наращиванию потенциала, организуемых ЦАРЭС, и участие стран ЦАРЭС в мероприятиях по развитию потенциала, организуемых ВТО.

- Осуществлять мониторинг реализации обновленного СПДТП для обеспечения достижения достаточного прогресса в области либерализации торговли, включая посредством усовершенствования институциональной среды для торговли.

Инициированное действие:

8. Формальное составление таблиц по результатам проделанной работы в рамках обновленного СПДТП было возобновлено на 23-ем заседании ККТП в Исламабаде, при этом большинство стран представили запрашиваемую информацию. МВФ представил презентацию, обобщающую результаты проделанной работы на конец 2016 года (см. график). Отчетность о проделанной работе в области реализации обновленного СПДТП отражает простую запись осуществленных (или частично осуществленных) действий отдельными странами, в соответствии с поставленной датой реализации.

Действия	АФГ	АЗЕ	КНР	КАЗ	КГЗ	МОН	ПАК	ТАД	ТКМ	УЗБ
Сократить и упразднить технические регламенты для промышленных товаров и санитарные и фитосанитарные меры, которые являются неторговыми барьерами										
К концу июля 2015 года принять законодательство, совместимое с санитарными и фитосанитарными (СФС) и техническими барьерами в торговле (ТБТ).	Не представлено									
К концу июля 2015 года подготовить всеобъемлющую стратегию и план действий по СФС, которыми необходимо будет руководствоваться при постепенном переходе к системам, совместимым с требованиями ВТО, на основе Кодекса Алиментариуса, Всемирной организации по охране здоровья животных, и Международной конвенции по защите растений.	Не представлено	Не представлено	Не представлено	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не представлено	Не представлено	Не представлено	Не завершено
К концу 2015 г. национальным объединенным комитетам по содействию транспорту и торговле (НОК) начать рассматривать существующие и новые регламенты, включая оценку перехода к международным стандартам	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не завершено
В 2015 году приступить к составлению годового отчета НОК.	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не завершено	Не завершено	Не завершено	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не завершено
Расширять торговлю услугами										
К концу июня 2015 года завершить национальные исследования по оценке ключевых узких мест, мешающих расширению торговли услугами, при содействии доноров и МФИ.	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не применимо	Не завершено	Не завершено	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не завершено
К концу 2015 года подтвердить, внедрено ли двустороннее трудовое соглашение для временного перемещения рабочей силы.	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не применимо	Не завершено	Не завершено	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не завершено
К концу 2015 года подготовить годовой отчет подкомитета по услугам о совершенствовании регулирования и непрерывном наблюдении за регулированием в сфере услуг.	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не применимо	Не завершено	Не завершено	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не завершено
Мероприятия по развитию потенциала и передаче знаний										
Для стран, имеющих право на получение помощи от АФР: принимать в 2015 году участие в предлагаемой программе технической помощи АБР по модернизации мер СФС в ЦАРЭС.	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не применимо	Не представлено	Не представлено	Не представлено	Не завершено	Не представлено	Не представлено

Завершено
 Не завершено
 Не применимо
 Не представлено (на 12 июля 2016 г.)

9. После проведения 22-го заседания ККТП в Бангкоке, определенный прогресс был осуществлен в Азербайджане и Китае, но некоторые страны пока еще не завершили действия в области политики, которые должны были быть осуществлены к концу 2014 года.

Действия	АФГ	АЗЕ	КНР	КАЗ	КГЗ	МОН	ПАК	ТАД	ТКМ	УЗБ
Actions past in due, which should have been completed by end-2014										
Устранить любые остающиеся расхождения между налогами, применяемыми к продукции отечественного производства и импортной продукции, которые не соответствуют требованиям ВТО.	Yellow	Blue							Yellow	Red
Упразднить или включить в тарифы все прочие налоги и сборы, применяемые к импорту, которые не соответствуют требованиям ВТО.	Yellow								Yellow	
Снизить средний тариф (после того как будут включены прочие налоги и сборы, включенные в эквиваленты тарифных и количественных ограничений) до 10 или менее процентов.									Yellow	Red
Снизить тарифы для достижения 20-процентного максимума (за несколькими исключениями в отношении чувствительных продуктов).									Yellow	
Упразднить или тарифицировать количественные ограничения на импорт и лицензии, которые не соответствуют требованиям ВТО.									Yellow	
Официально признать важность Соглашений ВТО по СФС и ТБТ	Yellow	Blue	Blue						Yellow	Blue

	Завершено к концу 2014		Завершено после 22-го заседания ККТП
	Не завершено		Не представлено (на 12 июля 2016 г.)

10. **Следующие шаги:** Отчетность по реализации обновленного СПДТП будет возобновлена на 24-ом заседании ККТП, при этом прогресс будет измеряться на основе действий, который были предусмотрены для завершения к концу 2016 года.

2. Решение текущих основных вопросов

11. Обновленный СПДТП нацелен на (i) снижение и рационализацию воздействия СФС мер и ТБТ, препятствующих торговле, и (ii) расширение торговли услугами. Но реализация политик в этих областях является сложной задачей, и на сегодняшний день достигнут смешанный прогресс. Тесное сотрудничество и помощь со стороны многосторонних институтов развития и донорского сообщества очень важны для обеспечения успешной реализации СПДТП.

II. КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ РУКОВОДСТВА СО СТОРОНЫ ЗВОЛ

12. Ввиду вышеупомянутых вызовов для стран-членов в реализации обновленного СПДТП, высокопоставленным официальным лицам ЦАРЭС направляется просьба содействовать взаимодействию и поддержке со стороны международных партнеров по развитию для решения этих вызовов, начиная с инициирования работы по проведению обзора по (i) степени наличия ТБТ и СФС мер и (ii) существующих «узких мест» для расширения торговли услугами. [И, наконец, исходя из опыта по предоставлению данных всеми членами для мер СПДТП, предусмотренных для осуществления на конец 2015

года, высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС просят обеспечить постоянное полномасштабное участие всех стран-членов при проведении дальнейшей работы].

III. ИЗМЕНЕНИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ

13. Достигнут определенный прогресс в осуществлении Стратегического плана действий по торговой политике, но необходимо приложить дополнительные усилия, чтобы полностью выполнить планы действий. Кроме более тесного вовлечения многосторонних институтов развития и донорского сообщества с целью обеспечения успешной реализации обновленного СПДТП, других изменений в секторном плане работ нет.