

# Промежуточный обзор ЦАРЭС-2020



# СОДЕРЖАНИЕ



АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ	iii
I. ВВЕДЕНИЕ	1
II. ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ	3
III. ДОСТИЖЕНИЯ И ТРУДНОСТИ В ПРИОРИТЕТНЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	6
IV. ВОПРОСЫ, ПОДНИМАВШИЕСЯ В РАМКАХ КОНСУЛЬТАЦИЙ НА УРОВНЕ СТРАН И СЕКТОРОВ	16
V. АКТУАЛЬНОСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОСНОВ ЦАРЭС	18
VI. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ	20
БИБЛИОГРАФИЯ	23
ПРИЛОЖЕНИЕ	24

# АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ



ИКАБ	Инициатива «Коридор Алматы-Бишкек»
АБР	Азиатский банк развития
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций
ППП	пограничный пункт пропуска
ЦАРЭС	Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества
CASAREM	Региональный электроэнергетический рынок Центральной Азии и Южной Азии
ФАПЭ	Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС
ИЦ	Институт ЦАРЭС
ИМЭК	Измерение и мониторинг эффективности коридоров
КТС	Комитет по таможенному сотрудничеству
ОЭФР	Обзор эффективности развития
РСЧ	развивающаяся страна-член
ПР	партнер по развитию; партнер по реализации проектов в области развития
ЕврАзЭС	Евразийский экономический союз
ЭГ	экспертная группа
ВВП	валовой внутренний продукт
СБМ	Субрегион Большого Меконга
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
МФИ	международный финансовый институт
км	километр
МК	Министерская конференция
ПО	Промежуточный обзор
НБР	Новый банк развития
НК	Национальный координатор
НШП	Новый Шелковый путь
ОПОД	Один пояс, одна дорога
ОИС	общая институциональная структура
ГЧП	государственно-частное партнерство
КНР	Китайская Народная Республика
ЧСТП	четырёхстороннее соглашение о транзитных перевозках
УДХ	управление дорожным хозяйством
ВРЭП	всестороннее региональное экономическое партнерство
РСИ	региональное сотрудничество и интеграция
РУПС	Региональное улучшение пограничных служб
РУЭК	Региональное улучшение эффективности коридоров
РМСТ	Региональная модернизация санитарно-фитосанитарных мер в торговле
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЗВОЛ	Заседание высокопоставленных официальных лиц
СФС	санитарно-фитосанитарный
ФШП	Фонд «Шелковый путь»
ТП	техническая помощь
ТАП	проект межсистемной передачи электроэнергии Туркменистан-Афганистан-Пакистан
ТАПИ	газопровод Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия
СТ	содействие торговле

ККТП	Координационный комитет по торговой политике
TPCL	Консорциум «TAPI Pipeline Company Limited»
ККТС	Координационный комитет по транспортному сектору
СТСТ	Стратегия по транспорту и содействию торговле
ТУТАП	ЛЭП Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан
РГ	рабочая группа
ВТО	Всемирная торговая организация


# I. ВВЕДЕНИЕ

## A. Предыстория

1. Азиатский банк развития (АБР) и страны Центральной Азии совместно приступили к реализации Программы “Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество” (ЦАРЭС) в 2001 году.<sup>1</sup> Ее первая стратегическая основа, Комплексный план действий ЦАРЭС, обеспечивала направление реализуемых Программой операций в 2006-2010 гг. После проверки достижений и извлеченных уроков, в 2011 году Министерская конференция (МК) ЦАРЭС одобрила свою вторую стратегическую основу, ЦАРЭС-2020, для направления программы в течение следующего десятилетия – с 2011 по 2020 гг. (АБР, 2012 г.).

2. На Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в 2015 году, по прошествии пяти лет реализации ЦАРЭС-2020, было одобрено проведение ее промежуточного обзора (ПО). Цель ПО заключается в изучении актуальности и оперативности ЦАРЭС-2020, включая оценку показателей реализации, достигнутые результаты и эффективность институтов ЦАРЭС, наряду с извлечением уроков из опыта, приобретенного за первые пять лет реализации стратегии, и предложением улучшений и стратегий дальнейшей деятельности.

3. ПО основывается на (i) совместных консультациях с государственными ведомствами, аналитическими центрами и рядом заинтересованных сторон из стран-членов ЦАРЭС, включая ключевых партнеров по развитию; (ii) тесных консультациях со специалистами соответствующих подразделений АБР; и (iii) обзоре соответствующих стратегических и операционных отчетов и планов работы. Команда по проведению ПО состояла из сотрудников Секретариата ЦАРЭС АБР и консультанта.<sup>2</sup>



**“В рамках ПО будут рассмотрены актуальность и оперативность ЦАРЭС, и будут предложены уточнения и стратегии для дальнейшей работы.”**

## B. Задачи и институциональная структура ЦАРЭС

4. У стратегии ЦАРЭС-2020 имеется четко определенный курс, последовательно вытекающий из видения (“Хорошие соседи, хорошие партнеры, хорошие перспективы”) и цели (“Развитие через сотрудничество, ведущее к ускоренному экономическому росту и общему процветанию”), и направленный на решение двух стратегических задач (расширение торговли и повышение конкурентоспособности) и реализацию семи операционных приоритетов (транспорт, содействие торговле, торговая политика, энергетика, экономические коридоры, Институт ЦАРЭС и области второго уровня). Структура стратегического курса представлена в Приложении.

5. Стратегические задачи и семь операционных приоритетов ЦАРЭС имеют особую актуальность для ПО и формируют основу обзора. В ЦАРЭС-2020 определены следующие стратегические задачи:

**“Расширение торговли.** ЦАРЭС-2020 будет преследовать цель увеличения объемов торговли за счет связанности транспортных сообщений, содействия трансграничному перемещению товаров и людей, открытости торговли и торговли энергетическими ресурсами. Сотрудничество в области энергетики воспользуется сравнительным преимуществом региона; обеспечит надежные, безопасные и стабильные поставки электроэнергии; и будет способствовать продвижению торговли электроэнергией.

<sup>1</sup> Изначально в состав ЦАРЭС входили восемь стран-членов: Афганистан, Азербайджан, КНР, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан и Узбекистан. В 2010 году к ЦАРЭС присоединились Пакистан и Туркменистан.

<sup>2</sup> В 2016 году были проведены консультации на уровне стран: в Ташкенте (4 апреля), Астане (6 апреля), Бишкеке (7 апреля), Пекине (18 мая), Улан-Баторе (20 мая) и Куала-Лумпуре (13 июня, с представителями Азербайджана, Пакистана, Таджикистана и Туркменистана, а также с участием – по видеоконференцсвязи – Афганистана). Также были проведены консультации с Координационным комитетом по энергетическому сектору (12 апреля), Координационным комитетом по транспортному сектору и Комитетом по таможенному сотрудничеству (20-21 апреля) и Координационным комитетом по торговой политике (18 июля).

**Улучшение конкурентоспособности.**

ЦАРЭС-2020 будет преследовать цель улучшения промышленной конкурентоспособности посредством обеспечения связанности транспортных сообщений, развития экономических коридоров и сотрудничества в энергетическом секторе. Развитие экономических коридоров может помочь диверсифицировать отрасли региона и сделать их конкурентоспособными за счет технологий, логистики и других услуг поддержки бизнеса.”

6. Для решения этих стратегических задач в ЦАРЭС-2020 определены следующие операционные приоритеты: (i) четыре основных сектора деятельности: транспорт, содействие торговле, торговая политика и энергетика; (ii) развитие экономических коридоров; и (iii) Институт ЦАРЭС. В ней также говорится о том, что стратегии и планы действий в четырех основных секторах будут служить основой для планирования, подготовки и реализации приоритетных проектов и инициатив. Кроме того, в ЦАРЭС-2020 отмечается, что “необходимо будет вновь рассмотреть области второго уровня в свете возникающих вопросов, которые оказывают воздействие на деятельность в основных областях, и которые могут быть наилучшим образом решены посредством регионального взаимодействия.” В качестве примеров в ней упоминается борьба с инфекционными заболеваниями, управление рисками стихийных бедствий и защита от изменения климата (АБР, 2012 г.).



**“ЦАРЭС решает две стратегические задачи: расширение торговли и повышение конкурентоспособности. Эти задачи подкреплены операционными приоритетами в четырех основных областях, а также развитием экономических коридоров и Институтом ЦАРЭС.”**

7. Изложенная в стратегии общая институциональная структура (ОИС) призвана быть неформальной и гибкой, и в ЦАРЭС-2020

конкретно отмечено, что ожидается уточнение и доработка ОИС в течение периода реализации стратегии. МК ЦАРЭС определяет стратегию и направляет программу ЦАРЭС, а также включает в себя официальные совещания и неформальные встречи. Основная цель ЗВОЛ заключается в том, чтобы выступать в качестве органа, вырабатывающего рекомендации для МК. По сути, от ЗВОЛ ожидается, что оно будет играть инициативную роль в решении вопросов, связанных с политикой и проектами. В ЦАРЭС-2020 также особо выделена та важная вспомогательная роль, которую играют офисы национальных координаторов (НК) в каждой стране.

8. На секторальном уровне ожидается, что четыре координационных комитета (по транспорту, по таможенному сотрудничеству, по торговой политике и по энергетике) должны будут обеспечивать эффективную и своевременную реализацию приоритетных проектов. Кроме того, ОИС включает в себя Секретариат ЦАРЭС, функционирующий на базе АБР, и остальных участвующих партнеров по развитию (ПР). ОИС представлена в Приложении.



**“Изложенная в стратегии общая институциональная структура призвана быть неформальной и гибкой.”**

### С. Структура Отчета ПО

9. Данный отчет представлен в пяти разделах. Он начинается с обзора глобальных и региональных событий, которые повлияли на ЦАРЭС. Этот обзор сопровождается обзором достижений и трудностей в каждой из приоритетных областей деятельности ЦАРЭС. В третьем разделе изложены ключевые вопросы, поднятые в рамках консультаций на уровне стран и секторов. В четвертом разделе рассматривается актуальность стратегической и институциональной основ ЦАРЭС. В последнем разделе изложены заключения и рекомендуются приоритетные действия для ЦАРЭС на оставшийся период реализации стратегии до 2020 года и далее.

## II. ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОБЫТИЯ

### А. Меняющаяся экономическая обстановка

10. Программа ЦАРЭС реализуется в глобальной и региональной обстановке, находящейся в процессе постоянных изменений, и опирается непосредственно на стратегическое планирование программы. Экономическая обстановка в странах ЦАРЭС кардинально изменилась со времени планирования ЦАРЭС-2020 в 2009-2010 гг. и начала ее реализации в 2011 году. Восстановление мировой экономики после финансового кризиса 2008-2009 гг. оказалось более вялым, чем это изначально ожидалось; финансовые рынки восстанавливались медленно, а низкие цены на сырье сказались как на экономике стран-экспортеров, так и на экономике стран-импортеров нефти. Российская Федерация является одним из основных торговых партнеров большинства стран ЦАРЭС и пунктом назначения многих трудовых мигрантов из экспортирующих рабочую силу стран ЦАРЭС. Наблюдаемый с 2014 года резкий спад в российской экономике негативно сказался на всем регионе. В Таблице представлены фактические данные о темпах роста ВВП в странах ЦАРЭС за период с 2005 по 2015 гг. и прогнозы на период с 2016 по 2020 гг.

11. Три года, предшествовавшие глобальному финансовому кризису, которые также предшествовали подготовке ЦАРЭС-2020, были ознаменованы высокими темпами экономического роста, составлявшими, в среднем, 12,5%.<sup>3</sup> В течение следующих трех лет, с 2008 по 2010, темпы роста сократились до 5,4%. Стратегия ЦАРЭС-2020 была сформулирована, и ее двойные цели, заключавшиеся в расширении торговли и повышении конкурентоспособности, были определены исходя из предположения о том, что мировая экономика начнет восстанавливаться и страны ЦАРЭС смогут воспользоваться послекризисным периодом для осуществления структурных преобразований, которые позволят ограничить их уязвимость перед шоками на финансовых рынках и значительными изменениями в ценах на сырье.

12. Вопреки ожиданиям, преобладавшим в процессе формулирования ЦАРЭС-2020, в первой половине периода реализации стратегии, с 2011 по 2015 гг., рост оставался подавленным, составляя, в среднем, 4,8%. Сначала, после мирового кризиса, цены на нефть восстановились, однако спрос на другие товары – в особенности, на металлы и уголь – нет. Необходимо отметить, что финансовому сектору

Таблица 1. Рост ВВП в странах ЦАРЭС<sup>а</sup> (в процентах)

	2005-2007 гг.	2008-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016 г.	2016-2020 гг.
Афганистан	10.2	11.0	5.1	2.0	3.3
Азербайджан	28.6	8.3	2.4	(1.0)	1.4
Казахстан	9.8	3.9	4.8	0.7	1.8
Кыргызская Республика	3.8	3.6	4.9	1.0	3.8
Монголия	8.7	4.7	10.3	0.4	5.4
Пакистан		1.6 <sup>б</sup>	3.9	4.5	5.0
Таджикистан	7.2	6.1	7.0	3.8	4.3
Туркменистан		9.2 <sup>б</sup>	10.6	4.3	5.1
Узбекистан	7.9	8.7	8.1	6.9	6.4
Средневзвешенный показатель	12.5	5.4	4.8	3.3	4.1

<sup>а</sup> За исключением КНР.

<sup>б</sup> Данные только за 2010 год, когда к ЦАРЭС присоединились Пакистан и Туркменистан.

Источники: Перспективы развития Азии, 2016 год, Перспективы мировой экономики МВФ, апрель 2016 года; и Показатели мирового развития, доступные на вебсайте Всемирного банка (скачаны 1 июня 2016 года).

<sup>3</sup> Данный показатель не учитывает КНР.



большинства стран ЦАРЭС не удалось полностью избавиться от глубоких последствий кризиса. В 2014 году цены на нефть обрушились, в результате чего возобновилось давление на национальные валюты центральноазиатских государств. В 2015 году цены на нефть опустились еще ниже. Низкие цены на нефть и введение экономических санкций ввергли российскую экономику в состояние резкого спада. Это, в свою очередь, привело к резкому сокращению объемов торговли между Россией и странами ЦАРЭС, масштабному возвращению трудовых мигрантов и резкому сокращению денежных переводов, еще более усугубляя экономический кризис в странах ЦАРЭС.

13. Вялое восстановление и высокая внешняя волатильность высветили основополагающие причины уязвимости стран ЦАРЭС – отсутствие экономической диверсификации, низкую производительность и конкурентоспособность, а также умеренный прогресс в сфере регионального сотрудничества и интеграции. Страны испытывают такие проблемы как низкие темпы роста, напряженность в бюджетной сфере и сокращение спроса на свой экспорт – будь то сырьевые товары или рабочая сила. Их обесценивающиеся валюты приводят к удорожанию импорта, а их экономика, в большинстве случаев, не производит товары, необходимые для замещения дорогостоящего импорта.



**“Со времени планирования ЦАРЭС-2020 глобальная экономическая обстановка коренным образом изменилась. Нестабильность сырьевых рынков высветила недостаток стратегий роста, полагающихся на экспорт сырьевых товаров”.**

14. В результате принятия контрциклических бюджетных мер, сокращения доходов от продажи нефти и слабой экономической активности произошло ухудшение сальдо бюджетов по всему региону. Это оказало значительное давление на слабые бюджеты. Экспортерам нефти необходима среднесрочная консолидация бюджета для обеспечения возможности пополнения своих финансовых буферов и накопления достаточных сбережений для будущих поколений. Импортерам нефти также необходимо приоритизировать консолидацию бюджета для сохранения капитала и поддержания расходов на социальные расходы и всеохватывающего социально-ориентированного (инклюзивный) роста.

15. Нестабильность на рынках сырья высветила недостаток стратегий роста, полагающихся на экспорт сырьевых товаров и характеризующихся ограниченной диверсификацией. Слабые позиции национальных валют повысили уязвимость финансового сектора экономики стран ЦАРЭС за исключением Китайской Народной Республики (КНР), отличающегося высокой степенью долларизации. Целевое кредитование конкретных проектов и предприятий, предоставление займов незащищенным заемщикам, а также короткие открытые валютные позиции усилили воздействие внешних шоков на финансовый сектор. Это стало очевидным в 2014-2015 гг., когда обрушение цен на нефть и стремительное падение курса российского рубля значительно снизили конкурентоспособность центральноазиатских национальных валют.



**“К основополагающим причинам уязвимости стран ЦАРЭС относятся отсутствие экономической диверсификации, низкая производительность и низкая конкурентоспособность, наряду со скромным прогрессом в области регионального сотрудничества.”**

16. Кроме того, массовая обратная миграция привела к росту безработицы – особенно, в экспортирующих рабочую силу странах ЦАРЭС. Сложившаяся ситуация создала напряжение на слабых рынках труда региона и высветила такие проблемы в странах ЦАРЭС как низкая производительность и неконкурентоспособность, недостатки в их системах образования и профессиональной подготовки, а также в системах социального обеспечения.

17. Экономические перспективы на оставшийся период реализации стратегии ЦАРЭС-2020 остаются безрадостными. Прогнозы роста на 2016-2020 гг. остаются низкими (4.1%). Ожидается, что цены на нефть некоторое время будут оставаться низкими, на уровне около 50 долл. США за баррель, что негативно скажется на экспортерах сырья. Они также будут препятствовать росту экономики стран-экспортеров нефти из-за побочных эффектов, обусловленных проблемами в России, которая является крупным экспортером нефти. С другой стороны, осуществление расходов на эффективную инфраструктуру для противостояния внешним шокам может привести к повышению экономической активности. В целом,



во второй половине периода ЦАРЭС-2020 странам ЦАРЭС необходимо будет сосредоточиться на совокупности экономических приоритетов, весьма отличающейся от тех приоритетов, которые предусматривались при подготовке стратегии.

## **В. Меняющиеся международные институциональные условия**

18. Первые годы периода ЦАРЭС-2020 также были ознаменованы серьезными изменениями в международных институциональных условиях. К ним относится возникновение многочисленных глобальных и региональных мегаструктур для сотрудничества, создание новых международных финансовых институтов (МФИ) и быстрые достижения в региональных торговых соглашениях.

19. Предложенная Соединенными Штатами Америки инициатива “Новый Шелковый путь” (НШП) восходит к 2011 году. Она была создана как способ более тесной интеграции Афганистана с Центральной и Южной Азиями путем возрождения традиционных торговых маршрутов и восстановления ключевых инфраструктурных звеньев. Инициатива НШП сосредоточена на четырех ключевых областях: региональные энергетические рынки, торговля и транспорт, таможенные и пограничные операции, а также контакты между предприятиями и людьми.

20. В октябре 2013 года КНР объявила о запуске своей инициативы “Один пояс, одна дорога” (ОПОД) – грандиозного плана строительства или восстановления инфраструктуры в более чем 60 странах на основе комплексной системы, охватывающей полосу суши, простирающуюся от КНР до Европы по территории Центральной и Южной Азии, а также морские пути из Юго-Восточной и Южной Азии, пролегающие через страны Ближнего Востока и Северной Африки и обеспечивающие выход на европейские рынки. ОПОД подкрепляется проектами, реализуемыми широким кругом центральных и местных государственных органов КНР, а также международным кредитованием, осуществляемым крупными китайскими государственно-частными банками. На следующий месяц Южная Корея объявила о своей инициативе “Евразия” – широкой инфраструктурной программе, имеющей тесные связи с ОПОД.

21. В мае 2014 года Беларусь, Казахстан и Российская Федерация подписали соглашение о создании Евразийского экономического союза (ЕврАзЭС). В 2015 году к ЕврАзЭС присоединились Армения и Кыргызская Республика, и в настоящее время данное образование расширяет свою роль в качестве регионального торгово-экономического и таможенного союза.



**“В международных институциональных условиях произошли большие перемены, включая появление новых мегаструктур сотрудничества, финансовых институтов и региональных торговых соглашений”.**

22. Вместе с тем, возникли новые финансовые институты и инициативы. Страны БРИКС – Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южная Африка – создали в 2014 году Новый банк развития (НБР) с уставным капиталом в размере 50 млрд. долл. США. НБР призван дополнять финансирование, предоставляемое существующими многосторонними институтами. В 2015 году КНР возглавила работу по созданию Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ) с уставным капиталом в размере 100 млрд. долл. США. АБИИ призван содействовать удовлетворению колоссальных потребностей Азии в инфраструктурном финансировании, к участию в чем были привлечены 57 учредителей из Африки, Азии, Европы и Латинской Америки. НБР и АБИИ приступили к кредитным операциям в середине 2016 года.

23. Во второй половине 2014 года КНР объявила о создании Фонда «Шелковый путь» (ФШП) с первоначальным капиталом в размере 40 млрд. долл. США. ФШП призван – совместно с государственно-частными банками КНР – осуществлять финансирование инфраструктуры в рамках ОПОД. В мае 2015 года правительство Японии объявило о начале реализации Инициативы в области инфраструктуры качества, в рамках которой оно обязалось в течение следующих пяти лет предоставить 110 млрд. долл. США для финансирования инфраструктуры в Азии.

24. Вместе с тем, был достигнут значительный прогресс по региональным торговым соглашениям. В феврале 2016 года двенадцатью странами тихоокеанского побережья было подписано Соглашение о торговле в рамках Транс-Тихоокеанского партнерства под началом США, которое призвано снизить торговые барьеры между участвующими странами. Также ведутся переговоры по соглашению о свободной торговле в рамках Всестороннего регионального экономического партнерства, в которой входят Австралия, Индия, Япония, Южная Корея, Новая Зеландия, КНР и члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Растущая роль этих новых торговых соглашений переклонила большую часть внимания Азиатских и Тихоокеанских торговых переговоров с вопросов Всемирной торговой организации (ВТО) на вопросы регионального уровня.

# III. ДОСТИЖЕНИЯ И ТРУДНОСТИ В ПРИОРИТЕТНЫХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

25. По состоянию на сентябрь 2016 года, совокупный объем инвестиций в рамках ЦАРЭС составил 28,9 млрд. долл. США. Из этой суммы, 22,6 млрд. долл. США (78%) приходятся на транспорт, 5,7 млрд. долл. США (20%) – на энергетику, и 0,6 млрд. долл. США (2%) – на содействие торговле. Доля АБР составила 10,1 млрд. долл. США (35%). Кроме того, программа ЦАРЭС профинансировала техническую помощь (ТП) на общую сумму 466 млн. долл. США, из которых доля АБР составила 152 млн. долл. США (33%). Ниже рассмотрены достижения и трудности по отдельным секторам деятельности.

**“Общий объем инвестиций в рамках ЦАРЭС составил 28,9 млрд. долл. США – в транспорт (78%), энергетику (20%) и содействие торговле (2%).”**

## A. Транспортный сектор

### 1. Ключевые достижения в 2011-2016 гг.

26. С самого начала существования Программы ЦАРЭС ее основу образовывали такие секторы как транспорт и содействие торговле. Их взаимосвязанный характер был признан посредством объединения стратегического планирования для обоих секторов. Стратегия по транспорту и содействию торговле (СТСТ) ЦАРЭС изначально формулировалась на период с 2008 по 2017 гг. Впоследствии она была доработана и расширена, чтобы охватывать период с 2014 по 2020 гг., и получила название СТСТ-2020 (АБР, 2014).

27. Операционные приоритеты СТСТ-2020 заключаются в следующем: (i) развитие сети мультимодальных коридоров, состоящее из поддержки расширения коридоров; развитие сети железнодорожного сообщения и мультимодальных логистических комплексов; и модернизация пограничных пунктов пропуска; (ii) улучшение услуг, связанных с торговлей и пересечением границ, состоящее из реформирования и модернизации таможи; скоординированное управление границами; развитие национальных центров комплексного обслуживания (“единых окон”); и реформа и модернизация комплекса санитарно-фитосанитарных (СФС) мер; и (iii) укрепление операционного и

институционального потенциала, состоящее из улучшений в планировании, финансировании и управлении авто- и железнодорожным хозяйством, обеспечения безопасности дорожного движения и расширения участия частного сектора. В настоящее время инвестиционная программа в рамках СТСТ-2020 состоит из 108 инвестиционных проектов ориентировочной стоимостью 43,7 млрд. долл. США, и 49 проектов технической помощи (ТП) ориентировочной стоимостью 76,2 млн. долл. США.

**“Транспорт и содействие торговле сформировали основу Программы ЦАРЭС”.**

28. Реализация трех вышеперечисленных операционных приоритетов является совместной обязанностью Координационного комитета по транспортному сектору (ККТС), отвечающего за приоритеты (i) и (iii), и Комитета по таможенному сотрудничеству (КТС), отвечающего за приоритет (ii).

29. Ключевые достижения изложены в последнем отчете о проделанной в секторе работе и плане дальнейшей работы (ЦАРЭС, 2016е). Страны ЦАРЭС делают значительные успехи на пути к завершению создания мультимодальных коридоров. В ходе реализации СТСТ-2020 были расширены первоначальные шесть коридоров, составляющие эти коридоры маршруты были более точно определены, а также были внесены изменения в матрицу результатов. Теперь ожидается, что совокупная протяженность сети дорожных коридоров ЦАРЭС достигнет 29 350 км к 2020 году, а не 24 000 км к 2017 году (согласно первоначальной цели СТСТ).

30. В матрице результатов СТСТ определены три целевых показателя материально-технической базы (физической инфраструктуры), которые должны быть достигнуты к 2020 году: (i) завершение строительства или реконструкции 7 800 км дорог; (ii) 1 800 км построенных новых железнодорожных путей; и (iii) 2 000 км отреставрированных, электрифицированных или оснащенных сигнальными системами железнодорожных путей. Кроме того, согласно матрице, к 2020 году планируется ввести в эксплуатацию пять мультимодальных логистических центров и модернизировать, как минимум, пять пограничных пунктов пропуска (ППП).



**“Реализация плана действий по транспорту и содействию торговле идет по графику или даже с опережением”.**

31. СТСТ-2020 и план действий реализуются удовлетворительно: их результаты достигли или превысили значения целевых показателей. 809 км скоростных автомагистралей или шоссейных дорог национального значения, которые были проложены, реконструированы или модернизированы в 2015 году, доводят совокупную протяженность дорожной инфраструктуры до 93% от общей протяженности (7 800 км) коридоров, которые планируется построить или модернизировать к 2020 году. В 2015 году не было завершено ни одного проекта по строительству новых железных дорог, однако достижения в рамках железнодорожных проектов уже превзошли целевые показатели 2020 года – со значительным опережением графика. В настоящее время реализуются тринадцать проектов в других транспортных подсекторах (два порта, два логистических центра, три ППП и шесть проектов в сфере гражданской авиации). Модернизирован один ППП в Таджикистане, ведется модернизация еще двух ППП (в Таджикистане и Кыргызской Республике), а к 2020 году планируется модернизация еще трех (в Пакистане).

32. В 2015 году Программой ЦАРЭС было принято решение относительно дальнейшей приоритизации четырех ключевых областей, имеющих непосредственное значение: (i) безопасность дорожного движения; (ii) управление дорожным хозяйством (УДХ); (iii) железнодорожное сообщение; и (iv) содействие транспорту (ЦАРЭС, 2015a). В этих новых областях были предприняты следующие действия:

- Создана рабочая группа по железным дорогам, которая уже провела два совещания с целью составления проекта Железнодорожной стратегии ЦАРЭС.
- Было подготовлено и одобрено на МК в 2015 году Заявление о приверженности безопасности дорожного движения в ЦАРЭС. Страны-члены в настоящее время занимаются разработкой Стратегии безопасности дорожного движения ЦАРЭС.
- Для УДХ страны-члены используют ЦАРЭС как платформу для обмена практическими знаниями. В настоящее время готовятся два продукта научно-исследовательской деятельности: справочные материалы по контрактам на обслуживание дорог, заключаемым на основе конечных

результатов, и сборник передовых наработок в области управления дорожным хозяйством.

- Для содействия транспорту страны воспользовались своим членством в ЦАРЭС, чтобы активизировать дискуссии и действия по такому вопросу как свобода передвижения. В одном конкретном примере, Пакистан, Кыргызская Республика, Казахстан и КНР работают в рамках ЦАРЭС над возрождением нереализуемого Четырехстороннего соглашения о транзитных перевозках (ЧСТП).

## 2. Основные возникшие вопросы и проблемы

33. **Координация инфраструктуры.** На долю транспортного сектора приходится более 80% всех инвестиций ЦАРЭС. Однако планы стран в отношении развития инфраструктуры не во всем совпадают с планами ЦАРЭС. Проводимая на уровне стран работа временами разбавлялась альтернативными региональными стратегиями. Ожидается, что с расширением новых операционных и двусторонних инициатив МФИ эта проблема усилится.

34. **Торговая логистика и содействие транспорту.** Для эффективного определения и реализации инициатив по торговой логистике и содействию транспорту требуется одобрение со стороны правительств. Проекты в области торговой логистики и содействия транспорту, как правило, требуют небольших инвестиций, но большого объема работы по управлению и координации между министерствами. Это повышает рискованность реализации проектов, в то время как их результаты оказываются менее устойчивыми, нежели результаты проектов в области транспортной инфраструктуры. Поддержка со стороны ГР варьируется. Разграничение обязанностей по торговой логистике и содействию транспорту среди задействованных оперативных подразделений внутри самого АБР требует большей координации.



**“Безопасность дорожного движения и управление дорожным хозяйством остаются серьезными проблемами”.**



35. **Безопасность дорожного движения и управление дорожным хозяйством** остаются сложными задачами. Их эффективная реализация зависит от действий на политическом уровне в каждой стране. Заинтересованность стран велика, однако, ввиду ограниченных объемов ТП и кадровых ресурсов, необходимо сосредотачиваться на том, что реально может быть сделано в рамках СТСТ-2020.

36. **Ресурсы и финансирование.** Достаточные объемы ТП и кадровые ресурсы необходимы для того, чтобы транспортный сектор продолжал играть ведущую роль в ЦАРЭС. Основной бюджет ТП необходим для поддержки диалога со странами и ПР по вопросам проводимой политики и составления портфеля разрабатываемых региональных проектов. Со стороны инвестиций, в первоначальном инвестиционном портфеле СТСТ-2020 имеются не обеспеченные финансированием проекты. Необходимо ликвидировать брешь в финансировании ЦАРЭС посредством привлечения софинансирования и развития потенциала для государственно-частного партнерства (ГЧП) – реализации государственных проектов с привлечением частного капитала.

37. Важно обеспечить последовательное включение целей обзора эффективности развития (ОЭФР) АБР и СТСТ ЦАРЭС в ведомственные планы работы и оценку работы персонала. В настоящее время оценка работы персонала обусловлена, прежде всего, проектным циклом (утверждение проектов, присуждение контрактов, осуществление выплат, завершение проектов). Проекты с так называемыми “мягкими” компонентами (политика и регулирование), включая элементы ГЧП, часто рассматриваются как проекты, реализация которых сопряжена с риском.

### 3. Приоритеты на оставшийся период ЦАРЭС-2020

38. Во-первых, транспортному сектору необходимо сохранять сосредоточенность на завершении работы в рамках СТСТ-2020. Необходимо продолжать согласовывать реализацию СТСТ с национальными стратегиями развития. Может потребоваться восстановление сбалансированности приоритетов в разных частях программы, и институциональных аспектов ЦАРЭС по отношению к другим программам сотрудничества.

39. Во-вторых, ЦАРЭС необходимо усиливать диалог с существующими и новыми ПР в регионе, прежде чем возникнут расходящиеся мнения о региональном сотрудничестве. ПР должны будут играть взаимодополняющую роль и, насколько

это возможно, переориентировать приоритеты для портфеля разрабатываемых инвестиционных проектов СТСТ. Будучи общепризнанной региональной программой, ЦАРЭС должна играть активную роль в координации.

40. В-третьих, все большее значение приобретает развитие железнодорожного сообщения. ЦАРЭС необходимо завершить подготовку и начать реализацию предлагаемой железнодорожной стратегии. Это может послужить двигателем для диалога по вопросам проводимой политики в отношении железных дорог и привязки инвестиционных приоритетов на уровне стран и региональном уровне. Ожидается, что стратегия будет обеспечивать сбалансированный подход, охватывающий как инвестиции в инфраструктуру, так и институциональное и операционное развитие. Отчет о проекте стратегии был распространен на ЗВОЛ в июле 2016 года (ЦАРЭС, 2016е).

41. В-четвертых, ЦАРЭС необходимо завершить подготовку и приступить к реализации предлагаемых стратегии и плана действий по обеспечению безопасности дорожного движения, побуждая страны принимать меры, сосредоточенные на пяти основных принципах: (i) обеспечение безопасности дорожного движения; (ii) более безопасные дороги; (iii) более безопасные транспортные средства; (iv) более безопасные участники дорожного движения; и (v) послеаварийный уход. Это обеспечит скоординированную платформу для внедрения безопасности в автомобильных коридорах ЦАРЭС.



**“Развитие железнодорожного сообщения приобретает все большую значимость. ЦАРЭС необходимо подготовить и реализовать железнодорожную стратегию”.**

42. В-пятых, ЦАРЭС должна будет поддержать предстоящее присоединение нескольких стран-членов ЦАРЭС к Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП), укрепляя партнерство между правительствами стран, Международным союзом автомобильного транспорта, национальными транспортными ассоциациями и ПР. ЦАРЭС будет оказывать содействие в процессе возрождения ЧСТП для содействия торговле и перевозкам между Казахстаном, Кыргызской Республикой, КНР, Пакистаном и, возможно, Таджикистаном.

Дальнейшие соглашения о содействии трансграничным перевозкам между странами ЦАРЭС будут поддерживаться посредством ТП.

43. В-шестых, приоритеты ЦАРЭС должны последовательно включаться в операции. Разработка и реализация проектов не в полной мере согласуется с приоритетами РСИ. Многие проекты с классификацией РСИ обычно оказываются более успешными в достижении целей, связанных с инфраструктурой, в то время как РСИ и другие “мягкие” задачи часто считаются второстепенными. Задачи РСИ решаются ЦАРЭС на стратегическом уровне, но могли бы быть более плотно интегрированными в операции.

## В. Содействие торговле

### 1. Ключевые достижения в 2011-2016 гг.

44. Программа Содействия торговле (СТ) ЦАРЭС сыграла важную роль в поддержке увеличения объемов торговли и повышения конкурентоспособности. Ключевые достижения изложены в последнем отчете о проделанной работе и вкратце изложены ниже (ЦАРЭС, 2016b).

45. **Механизмы устойчивого регионального сотрудничества.** КТС и Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ) были образованы, соответственно, в 2002 и 2008 гг. Обе структуры сыграли ключевую роль в решении вопросов, входящих в их круг ответственности, на уровне отдельных стран и региональном уровне.

46. **Рекомендуемые международные нормы.** Программа СТ представила на своих совещаниях, семинарах и практических занятиях международные стандарты, которые страны-члены ЦАРЭС впоследствии внедрились в свое законодательные и нормативные акты. КТС и ФАПЭ, а также рабочая группа по СФС, извлекли для себя пользу из тесных связей с международными организациями и нормотворческими органами. Принятые обеими сторонами программа действий и подходы согласуются с глобальной повесткой дня. Механизмы СТ ЦАРЭС также рассматриваются международными организациями как рекомендуемые нормы.

47. **Управление результатами.** Исследование “Измерение и мониторинг эффективности коридоров” (ИМЭК) было представлено в 2009 году. Оно обеспечивает всесторонний анализ данных в реальном времени, опираясь на выборки данных о времени, затратах и расстояниях, собираемых

членами ФАПЭ, для оценки работы торговых коридоров и эффективности торговых потоков. Сводные показатели ИМЭК стали важнейшим вкладом в Обзор эффективности развития (ОЭФР) ЦАРЭС-2020. Исследование ИМЭК заслужило широкое признание среди ПР и исследователей. В дополнение к ИМЭК, исследования по оценке времени выпуска позволяют агентствам по контролю торговли анализировать бизнес-процессы и устранять недостатки. Программа СТ развивает потенциал стран-членов для проведения анализа на национальном уровне.

48. **Комплексная программа действий по СТ.** СТ требует от агентств совместной работы по рационализации процедур, операций и торговли с сохранением законного регулирования. Программа СТ ЦАРЭС приняла в 2008 году комплексную программу действий, чтобы работать вместе с таможенными органами для достижения максимального эффекта. Скоординированное управление границами, единое окно, участие частного сектора (через ФАПЭ), ИМЭК и СФС являются частью реализуемой программы действий.



**“Исследование по измерению и мониторингу эффективности коридоров предлагает анализ данных в реальном времени и получило широкое признание”.**

49. **Программы и проекты с участием многих стран.** Учитывая сдерживающие рост факторы, определенные с помощью ИМЭК, ЦАРЭС приступила к реализации пилотных проектов по таможенному контролю, предварительному обмену данными и региональному транзиту. Проекты по региональному улучшению пограничных служб (РУПС) были сформулированы таким образом, чтобы помочь странам-членам ЦАРЭС модернизировать смежные ППП и развивать национальные органы комплексного обслуживания (единые окна). Проект “Региональная модернизация санитарно-фитосанитарных мер в торговле” (РМСТ) был одобрен в декабре 2015 года, чтобы помочь странам-членам реформировать меры СФС в соответствии с международными стандартами, развивать сеть национальных и региональных лабораторий и продвигать обмен данными. В настоящее время обсуждаются другие региональные инициативы, включая Проект “Региональное улучшение эффективности коридоров” (РУЭК).





50. **Развитие потенциала.** Программа СТ предлагает развитие потенциала, специально предназначенное для конкретных целевых аудиторий. Некоторые учебные программы проводятся в рамках финансируемой АБР технической помощи, в то время как другие организуются в сотрудничестве с другими партнерами – такими как центры развития потенциала (повышения квалификации) Всемирной таможенной организации в Шанхае, Токио, Астане и Баку. Программа СТ также регулярно проводит обучение совместно с Институтом АБР и Институтом ЦАРЭС.

## 2. Основные возникшие вопросы и проблемы

51. **Ограниченный прогресс в достижении результатов.** Ограниченный прогресс в нескольких областях содействия торговле отражен в весьма ограниченном достижении результатов содействия торговле. В рамках ИМЭК были определены четыре ключевых индикатора для измерения прогресса: (i) время, необходимое для прохождения пограничного пункта пропуска; (ii) затраты на оформление при пересечении границ; (iii) скорость движения на 500-километровом участке коридора ЦАРЭС; и (iv) затраты на прохождение участка коридора. Судя по последнему годовому отчету и самому последнему отчету о проделанной в секторе работе, время прохождения пограничного пункта пропуска увеличилось, затраты на оформление при пересечении границ снизились лишь незначительно, а затраты на прохождение участка коридора выросли по сравнению с базовым 2010 годом (ЦАРЭС, 2015, и ЦАРЭС 2016b).

52. **Ненадлежащее инвестиционное планирование для содействия торговле.** Инициативы по СТ часто описываются как легко реализуемые задачи, для выполнения которых требуются умеренные инвестиции, и которые приносят большую отдачу. Из-за малого размера инвестиций, а также по причине трудностей межведомственной и межгосударственной координации, таким проектам часто присваивается более низкий приоритет по сравнению с крупными инфраструктурными проектами. Сложности с координацией препятствуют планированию инвестиций – особенно, в логистические объекты и услуги для всей системы коридоров ЦАРЭС.

**“Комплексное содействие торговле устраняет ограничивающие факторы и помогает улучшению движения товаров, информации, финансов и людей”.**

53. **Несовершенство институциональной координации.** Содействие торговле предполагает тесную координацию нескольких стран и учреждений в разных секторах. Работа по СФС, например, в настоящее время поддерживается специальными рабочими группами, в то время как работа над национальными едиными окнами может потребовать участия до десятка различных агентств. Одного лишь таможенного сотрудничества оказалось недостаточно для решения ключевых проблем.

## 3. Приоритеты на оставшийся период ЦАРЭС-2020

54. **Укреплять основные компетенции.** Программа СТ будет продолжать работать в тех областях, в которых были достигнуты результаты, а именно: укрепление региональных объединений; поддержка усилий, прилагаемых странами ЦАРЭС для принятия рекомендуемых международных норм; улучшение управления по результатам; разработка инновационных проектов и программ; а также развитие потенциала на уровне стран.

**“Достижение результатов в сфере содействия торговле было ограниченным”.**

55. **Стимулировать комплексное содействие торговле.** Комплексное СТ устраняет сдерживающие рост факторы и помогает улучшать движение товаров, информационных потоков, финансов и людей по региону ЦАРЭС, сохраняя при этом законное регулирование. Программа СТ будет опираться на свою существующую программу действий, включая скоординированное управление границами, развитие единых окон, ИМЭК, участие частного сектора, реформирование и модернизацию СФС, а также будет разрабатывать подходы к решению вопросов иммиграции и трансграничных финансовых услуг.

56. **Усилить координацию между инициативами по содействию торговле.** ЦАРЭС будет работать вместе с другими инициативами для обеспечения согласованности задач и скоординированности проводимой работы.

57. **Укреплять заинтересованное участие стран в программах СТ.** Команда по СТ работает с Институтом ЦАРЭС над развитием возможностей анализа политики и формулирования проектов и программ. Для улучшения показателей СТ – в частности, измеряемых с помощью индикаторов ИМЭК – странам-членам потребуются анализ ключевых ограничений и выработка подходящей политики и проектов.

58. **Выход за рамки ЦАРЭС.** ЦАРЭС может повышать свою значимость для экономики стран-членов, позиционируя себя как мост, соединяющий Восточную, Юго-Западную и Северную Азию с Европой. Программе СТ ЦАРЭС следует укреплять связи между субрегионами за рамками субрегиона самой ЦАРЭС.

## С. Торговая политика

### 1. Ключевые достижения в 2011-2016 гг.

59. Страны ЦАРЭС ставят своей целью эффективное взаимодействие с внутри- и межрегиональными рынками для расширения и диверсификации торговли. Координационный комитет по торговой политике (ККТП) сосредоточился на решении четырех ключевых задач, чтобы помочь странам ЦАРЭС создавать открытые, прозрачные и предсказуемые условия торговли: (i) достижение большей открытости торговли перед вступлением в ВТО; (ii) достижение адаптации в процессе и после вступления в ВТО; (iii) обеспечение согласованности нетарифных мер с Соглашением по техническим барьерам в торговле ВТО и Соглашением по СФС; и (iv) расширение торговли услугами. Как отмечалось в ЦАРЭС-2020, обмен знаниями и развитие потенциала в связи с ВТО – наряду с расширением и диверсификацией торговли в целом – остаются одним из ключевых приоритетов работы ЦАРЭС по торговой политике. К обязанностям ККТП также относится постоянный мониторинг прогресса, достигнутого странами ЦАРЭС в рамках открытия своих торговых режимов.

**“ЦАРЭС оказывает поддержку в процессе вступления в ВТО и адаптации после вступления, а также поддерживает обмен знаниями и развитие потенциала”.**

60. **Расширение программы по торговой политике.** Пересмотренный и доработанный Стратегический план действий по торговой политике на 2013-2017 гг. был принят на МК ЦАРЭС в ноябре 2013 года и служит основой для самого последнего отчета о проводимой работе (ЦАРЭС, 2016с). Расширенная программа действий включает в себя поддержку на этапах вступления в ВТО и после вступления; торговлю промышленными товарами и услугами; а также решение тарифных проблем и устранение нетарифных барьеров, включая упразднение количественных ограничений, которые не соответствуют требованиям ВТО.

61. **Участие ВТО в качестве наблюдателя.** Чтобы воспользоваться опытом высококвалифицированных специалистов ВТО, в октябре 2013 года ККТП пригласил ВТО к участию в заседаниях ЦАРЭС. С тех пор ВТО принимает участие в заседаниях в качестве наблюдателя и обеспечивает поддержку для сектора торговой политики.

62. **Содействие странам-участницам ЦАРЭС, не являющимся членами ВТО, во вступлении в ВТО.** Недавно членство в ВТО получили еще две страны ЦАРЭС: Таджикистан – в марте 2013 года, и Казахстан – в ноябре 2015 года. Кроме того, в декабре 2015 года министры стран-членов ВТО официально одобрили условия членства в ВТО для Афганистана, и теперь ожидается, что Афганистан в ближайшее время завершит свой процесс получения членства в ВТО.

**“Необходимо усилить заинтересованное участие стран в работе Координационного комитета по торговой политике”.**

63. **Адаптация после вступления в ВТО, обмен знаниями и развитие потенциала.** ЦАРЭС страны-члены обмениваются опытом и уроками, извлекаемыми до и после вступления в ВТО, а также результатами соответствующих исследований по торговле услугами, нетарифным барьерам и проблемам СФС. Страны-члены приветствовали ТП АБР по “Усилению инвестиционно-торгового режима Таджикистана” за ее практические рекомендации по вопросам адаптации после вступления в ВТО.

### 2. Основные возникшие вопросы и проблемы

64. **Отсутствие особого энтузиазма в участии стран и ПР.** Поскольку страны ЦАРЭС продолжают повышать осведомленность относительно значимости



регионального сотрудничества для достижения национальных целей, необходимо расширять заинтересованное участие стран в ККТП, чтобы четче отражать дополняющую роль региональных инициатив в национальных планах развития. Аналогично, необходимо создавать условия для того, чтобы ПР разрабатывали исчерпывающие дорожные карты для подстраховки ККТП посредством оказания содействия, повышения квалификации и предоставления знаний. Как руководству стран, так и ПР необходимо проявлять больше инициативы в поддержку плана действий по торговой политике.

**65. Эффективность и актуальность программы действий по торговой политике в рамках ЦАРЭС.** Отсутствует последовательное сотрудничество в области торговой политики в рамках ЦАРЭС – особенно, в таких более сложных областях как торговля услугами, нетарифные меры и адаптация после вступления в ВТО. В представленных ПР исследованиях отсутствуют действенные рекомендации по вопросам проводимой политики. Вследствие этого, страны ЦАРЭС проявляли слабую заинтересованность и не была сформирована движущая сила реформ. Актуальность программы деятельности ККТП, сосредоточенной вокруг вступления в ВТО, вероятно, будет разбавлена: (i) тем обстоятельством, что почти все страны ЦАРЭС уже являются членами ВТО или близки к получению членства в этой организации; и (ii) новыми региональными мегаструктурами, которые могут играть все более важную роль в определении правил торговли.

**66. Отсутствие флагманских проектов для обеспечения поддержки в области знаний.** В отличие от других секторов ЦАРЭС, в сфере торговой политики нет кредитов или ТП с высокой отдачей, которые бы поддерживали ее программу действий. В будущем необходимо будет значительно усилить работу в этом направлении.

### 3. Приоритеты на оставшийся период ЦАРЭС-2020

**“Региональный генеральный план по энергетическому сектору и генеральный план по энергетическому сектору Афганистана составляют основу для работы ЦАРЭС в энергетическом секторе”.**

67. ККТП указал следующие приоритетные задачи на 2016-2017 гг.:

- Повышать заинтересованное участие стран. Это можно было привязать к подходу, в большей степени обусловленному потребностями заинтересованных стран, нежели задачами доноров. Одним из подходов может быть поиск расширенной программы действий, которая уравнивает запросы стран с задачами доноров для внедрения передовых наработок в сфере торговой политики. Некоторые страны по-прежнему нуждаются в поддержке экспертов на местах для реализации своей торговой политики.
- Усиливать мобилизацию ресурсов и вовлечение ПР. Несколько ПР активно задействованы в секторе торговой политики, но им не хватает ресурсов. В связи с пересмотром своих приоритетов, ККТП необходимо рассмотреть возможности привлечения ресурсов и определения потенциальных флагманских проектов.
- Улучшать координацию с работой в секторе содействия торговле. Поскольку направления деятельности по торговой политике и содействию торговле сливаются, будущие планы действий необходимо вплотную координировать друг с другом с целью сокращения перекрытий и обеспечения ясности предлагаемых действий в рамках проводимой политики. Координация и консолидация программ действий по торговой политике и содействию торговле должны способствовать повышению эффективности ЦАРЭС, торговых групп и региональных объединений – таких как АСЕАН.

68. Теперь, когда семью странами-членами ЦАРЭС достигнута цель получения членства в ВТО, дальнейшая программа действий ККТП относительно невелика. Ключевые задачи заключаются в дальнейшей адаптации на этапе после вступления в ВТО и углублении программы действий по развитию потенциала и знаниям (ЦАРЭС, 2016с). ККТП необходимо рассмотреть возможность проведения комплексного пересмотра дальнейшей программы своих действий, включая направления дальнейшей работы с уже имеющимися и новыми ПР.

## D. Энергетический сектор

### 1. Ключевые достижения в 2011-2016 гг.

69. Генеральный план ЦАРЭС по региональному энергетическому сектору и генеральный план по энергетическому сектору Афганистана сформировали основу для работы Координационного комитета по энергетическому сектору (ККЭС).

**“ЦАРЭС необходимо всесторонне пересмотреть свою программу дальнейшей работы по торговой политике.”**

70. АБР предоставил ТП на подготовку генерального плана для регионального энергетического сектора для четырех стран (Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан и Узбекистан) и анализа технических требований для подключения Афганистана к центральноазиатской энергосистеме. В исследовании отмечалось, что, несмотря на скромные прогнозы регионального роста, существующие активы приближаются к концу срока своей эксплуатации. Свыше 60% активов в сфере выработки электроэнергии находятся в эксплуатации более 30 лет, а сектору выработки и передачи электроэнергии к 2022 году потребуются инвестиции в размере 33 млрд. долл. США. В исследовании также отмечалось, что выгоды от региональной торговли энергией могут достичь к 2020 году 1,5 млрд. долл. США в год, если страны примут региональную инвестиционную стратегию и согласуют совместное использование выгод.

71. Дважды наиболее успешными проектами в энергетическом секторе являются две взаимодополняющие инициативы в рамках проекта “Региональный рынок торговли электроэнергией в Центральной и Южной Азии” (CASAREM): Проект передачи и торговли электроэнергией из Центральной Азии в Южную Азию (CASA-1000), поддерживаемый Всемирным банком, и Проект объединения энергосистем Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан (ТУТАП), поддерживаемый АБР.

**“Для извлечения выгоды из региональной торговли энергией потребуется высокая степень взаимного доверия, подкрепленная долгосрочными соглашениями по вопросам совместного использования выгод”.**

72. 220-киловольтные линии, соединяющие энергосистемы Таджикистана-Афганистана и Узбекистана-Афганистана, уже существуют и в настоящее время подают в сеть Афганистана 650 ГВт-ч электроэнергии из Таджикистана и 1500 ГВт-ч электроэнергии из Узбекистана. Началась реализация компонента объединения 500-киловольтной линией энергосистем Туркменистана и Афганистана, которая сначала будет работать на уровне 220 киловольт. В настоящее время также внедряется целый ряд межсистемных соединений между Афганистаном и Туркменистаном.

73. Кроме того, в настоящее время составляется предварительное технико-экономическое обоснование проекта межсистемной передачи электроэнергии Туркменистан-Афганистан-Пакистан (ТАП). В том случае, если данный проект будет сочтен целесообразным с технической точки зрения и согласован соответствующими тремя странами, АБР сможет предоставить финансирование для разработки проекта и будет содействовать заключению соглашения между этими тремя странами. Компонент ЛЭП в каждой стране будет финансироваться АБР с использованием соответствующих ассигнований, выделяемых каждой из этих стран.

74. Проект строительства газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ) находится на первом плане программы развития энергетического сектора. Выступая с 2003 года в качестве секретариата ТАПИ, АБР сыграл и до сих пор продолжает играть решающую роль в обеспечении прогресса ТАПИ. АБР помог создать Консорциум «ТАПИ Pipeline Company Limited» (TPCL) и организовал проведение экспертизы проекта, включая подготовку обоснований технической и финансовой целесообразности проекта. Общая стоимость проекта будет определена после завершения детального проектирования и, как ожидается, превысит 10 млрд. долл. США.

75. ТАПИ является наглядным примером той роли, которую АБР играет в продвижении РСИ. ТАПИ будет помогать транспортировке газа из Туркменистана для удовлетворения растущего спроса Пакистана. Он раскроет экономические возможности, создаст рабочие места, преобразует инфраструктуру, диверсифицирует энергетический рынок для Туркменистана и повысит энергетическую безопасность региона. После того как будет завершен процесс создания TPCL, консорциум будет отвечать за строительство, владение и эксплуатацию трубопровода ТАПИ. Ожидается, что данный трубопровод будет транспортировать до 33 млрд. кубометров природного газа в год

из Туркменистана трем остальным странам на протяжении более чем 30 следующих лет. Трубопровод простирается примерно на 1600 километров – от границы между Афганистаном и Туркменистаном до границы между Пакистаном и Индией.

## 2. Основные возникшие вопросы и проблемы

76. Во времена Советского Союза трансграничные водные и энергетические системы проектировались таким образом, чтобы в последующем эксплуатироваться на региональном уровне. Попуски воды координировались с учетом ирригационных потребностей территорий, расположенных ниже по течению. В результате, экспорт в летнее время электроэнергии с ГЭС, расположенных выше по течению, компенсировался импортом электроэнергии с ТЭЦ в зимнее время. После обретения независимости страны ставили своей целью достижение энергетической самодостаточности, обусловленной соображениями энергетической безопасности. Исходя из существующих национальных стратегий, региональная торговля электроэнергией может быть возобновлена лишь после того как страны достигнут более высокого уровня энергетической безопасности. Эта дилемма, заключающаяся в противопоставлении региональной ценности национальной энергетической безопасности, может затруднить согласование странами региональных энергетических проектов.

77. Можно добиться значительных выгод из региональной торговли, однако неодинаковое распределение энергии затрудняет возможности гарантировать эти выгоды. Странам, производящим тепловую энергию, понадобится отложить подгруппу требуемых инвестиций, в то время как странам, производящим гидроэлектроэнергию, понадобится сделать дополнительные инвестиции. Для этого потребуются высокая степень взаимного доверия, подкрепленного долгосрочными соглашениями о покупке электроэнергии для решения вопросов распределения выгоды.

**“Для удовлетворения своих потребностей в инвестировании в энергетику странам необходимо реконструировать существующие объекты и рассматривать варианты негосударственного финансирования”.**

78. Из-за возраста существующих активов и ограниченных объемов инвестиций за последние два десятилетия, в настоящее время требуются значительные объемы инвестиций. Странам необходимо приоритизировать капитальный ремонт и восстановление существующих активов, а также рассматривать варианты привлечения негосударственного финансирования определенной части инвестиций.

## 3. Приоритеты на оставшийся период ЦАРЭС-2020

79. В 2015 году ККЭС инициировал действия, направленные на приведение стратегий регионального энергосектора в соответствие с глобальными мегатенденциями в энергетической сфере – значительное снижение цен на энергию, получаемую из возобновляемых источников, развитие новых технологий получения и хранения энергии, и международные обязательства в отношении принятия действий по проблеме изменения климата.

80. ККЭС отмечал необходимость диверсификации странами своей энергетической политики с целью избавления от зависимости от ископаемого топлива, и определил варианты интеграции в национальные планы развития технологий получения энергии из возобновляемых источников, технологий обеспечения энергоэффективности и других новых технологий. Страны заинтересованы в новых технологиях по разным причинам. Те страны, которые находятся в большой зависимости от доходов, получаемых от реализации ископаемого топлива, рассматривают варианты диверсификации в связи с долгосрочными последствиями низких цен на углеводороды. Импортирующие энергию страны, с другой стороны, изучают новые технологии в целях повышения своей энергетической безопасности.

81. В настоящее время около 80 миллионов человек в Южно-Азиатском регионе не пользуются электрической энергией. ЦАРЭС рассмотрит возможность привязки проектов энергетического сектора в Центральной и Южной Азии к значительным избыткам энергии в Восточной Азии.

82. В 2015 году ККЭС подчеркнул необходимость включения проблемы изменения климата в свои будущие стратегии и план работы, и определения направлений деятельности, которые лучше подготовят членов ЦАРЭС к устранению последствий изменения климата.

83. Исследование по оценке уязвимости энергетики помогает странам Центральной Азии сформировать представление относительно уязвимости энергетического сектора перед климатическими изменениями и в повышении устойчивости к таким уязвимостям посредством разработки направлений политики адаптации к изменениям климата. Необходимо проанализировать уязвимость энергетического сектора к изменению климата и его адаптивный потенциал. Это послужит ориентиром для политиков в принятии инвестиционных решений и управлении активами энергетического сектора.

#### Е. Экономические коридоры

84. Для повышения конкурентоспособности, в ЦАРЭС-2020 было включено пилотное испытание развития экономических коридоров. Инициатива «Коридор Алматы-Бишкек» (ИКАБ) пока является единственной попыткой ЦАРЭС выйти за рамки транспортных и транзитных коридоров и перейти к экономическому коридору. Низкая плотность населения и большие расстояния между большинством городов в регионе ЦАРЭС создают значительные трудности для создания экономических коридоров, в отличие от более густонаселенных и более интегрированных в географическом отношении территорий – таких, например, как Субрегион Большого Меконга (СБМ).

85. Прогресс в рамках ИКАБ тесно связан с изменениями, происходящими в рамках ЕврАзЭС, который планирует широкий диапазон мер. Они включают в себя упразднение таможенного контроля, гармонизацию налогов и технических регламентов, обеспечение свободы движения капитала и согласование банковских норм и рынков капитала, и

будут способствовать превращению ИКАБ в истинный экономический коридор. В июне 2016 года Казахстан и Кыргызская Республика создали на высоком уровне координационный комитет ИКАБ, состоящий из заместителей министров и заместителей областных губернаторов. Данный комитет проведет заседание ближе к концу 2016 года, чтобы ознакомиться с проделанной работой и выработать указания для дальнейших действий. ЦАРЭС продолжит внимательно наблюдать за ИКАБ, чтобы извлекать из его опыта уроки, которые могли бы помочь воспроизвести успех данной инициативы в других частях региона.

#### Ф. Институт ЦАРЭС

86. Решение о создании Института ЦАРЭС (ИЦ) было принято на Вуханьской МК в 2012 году. Впоследствии, у стран-членов ушло несколько лет на то, чтобы выработать необходимое юридическое соглашение об учреждении ИЦ. Окончательный вариант данного соглашения дорабатывается до сих пор. Тем временем, в 2014 году в Урумчи была создана физическая база ИЦ, и ИЦ приступил к проведению мероприятий по развитию потенциала и обмену знаниями, а также приступил к проведению исследовательской деятельности.



**“Коридор Алматы-Бишкек является флагманской инициативой ЦАРЭС по выходу за рамки перевозок и транзита и переходу к экономическим коридорам”.**

## IV. ВОПРОСЫ, ПОДНИМАВШИЕСЯ В РАМКАХ КОНСУЛЬТАЦИЙ НА УРОВНЕ СТРАН И СЕКТОРОВ

87. С декабря 2015 года по июль 2016 года команда ПО провела консультации со странами-членами ЦАРЭС, включая представителей правительства, аналитических центров и партнеров по развитию, а также со всеми четырьмя секторальными координационными комитетами. Команда также консультировалась непосредственно с ПР. Участниками консультаций был поднят широкий круг вопросов, и многими были высказаны полезные предложения относительно приоритетов ЦАРЭС на оставшийся период ЦАРЭС-2020, а также о возможных будущих направлениях деятельности после завершения этого срока. Эти предложения укладываются в три широкие категории: (i) завершение текущей программы деятельности; (ii) расширение программы деятельности ЦАРЭС в будущем; и (iii) пересмотр и укрепление институциональной структуры и партнерских взаимоотношений ЦАРЭС. Ниже кратко изложены основные моменты.

88. **Достижение целей ЦАРЭС-2020.** В транспортном секторе был достигнут значительный прогресс, и ЦАРЭС находится на пути к достижению целей, поставленных на 2020 год. Однако этому мешает медленный прогресс в остальных областях – в частности, в сферах содействия торговле и торговой политики. Необходимо будет снова уделять внимание этим ограничениям на протяжении оставшегося до 2020 года периода.

89. **Транспорт остается важным.** Развитие транспортной инфраструктуры хорошо работало в качестве приоритета, однако в регионе ЦАРЭС сохраняется значительная потребность в инфраструктуре. Даже в условиях замедления темпов экономического развития, транспортная инфраструктура является одной из предпосылок диверсификации экономики. Тот факт, что в транспортном секторе появляются многочисленные новые игроки, подчеркивает необходимость сохранения ЦАРЭС лидирующих позиций в этой области.

90. **Расширение программы действий по транспорту.** Как представителями транспортного сектора, так и остальными высказывалось мнение о том, что транспорт должен оставаться в центре программы деятельности ЦАРЭС. В дальнейшем, железные дороги должны будут занимать все более важное положение в программе действий ЦАРЭС. Безопасность дорожного движения и

управление дорожным хозяйством также являются приобретающими все большую важность приоритетами сектора. Многие отмечали необходимость расширения подхода ЦАРЭС к транспорту, более тесно связывая его с экономической активностью. Некоторые отмечали, что в малонаселенном Центрально-азиатском регионе потенциал развития экономических коридоров ниже, чем в СБМ.



**“Замедление темпов развития мировой экономики высветило важность экономической диверсификации и необходимость расширения программы действий ЦАРЭС”.**

91. **Сохранение участия в энергетике.** Программа действий по энергетике в рамках ЦАРЭС реализуется тремя крупными региональными проектами, включая ТУТАП, CASA-1000 и ТАПИ, и предлагает платформу для дискуссии. Ввиду большой потребности нескольких стран-членов ЦАРЭС в энергии и в силу того обстоятельства, что многие страны являются экспортерами энергии, данный сектор продолжит оставаться приоритетным. Существуют большие возможности для того, чтобы ЦАРЭС продолжал оставаться честным посредником реализации проектов в данном секторе, способствовал разработке новых проектов, и содействовал увеличению объемов региональной торговли энергией.

92. **Расширение и диверсификация программы действий ЦАРЭС.** На протяжении всех консультаций представители стран, аналитических центров и партнеров по развитию, а также члены секторальных координационных комитетов, особо выделяли важность расширения и диверсификации программы действий ЦАРЭС. Ввиду замедления темпов экономического развития и острой потребности стран ЦАРЭС в диверсификации своих экономик, расширение программы действий ЦАРЭС приобретает особую срочность. Участники предложили ЦАРЭС рассмотреть возможность расширения своей деятельности в следующих областях: сельское хозяйство и продовольственная безопасность, животноводство и селекционное разведение скота, туризм, развитие предпринимательства и усиление



роли частного сектора. Также поднимались вопросы, касающиеся образования, здравоохранения и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые более подробно рассмотрены ниже.

93. **Сотрудничество в сфере образования, подготовки специалистов и развития людских ресурсов.** Многие участники отмечали необходимость сотрудничества в сфере образования, повышения квалификации и решения вопросов, касающихся рынка труда. Эта потребность вышла на первый план в свете замедления темпов экономического развития, роста безработицы и возвращения большого количества трудовых мигрантов в экспортирующие рабочую силу страны ЦАРЭС.

94. **Сотрудничество в сфере здравоохранения.** Необходимо продолжать заниматься вопросами здравоохранения в рамках транспортных проектов. Многие участники отмечали гораздо более широкий потенциал сотрудничества в секторе здравоохранения, возможности реализации которого необходимо рассматривать, включая варианты возможного сотрудничества между органами здравоохранения в сфере борьбы с инфекционными заболеваниями.

95. **Сотрудничество в сфере ИКТ.** Участники обратили внимание на возможности большего сотрудничества в сфере ИКТ, расширения охвата интернетом и сопутствующих областях. Это является одной из предпосылок модернизации сотрудничества в экономической и финансовой сферах, включая электронную коммерцию, электронную торговлю и электронное банковское дело. Электронные закупки будут способствовать продвижению прозрачности и добросовестного управления.

96. **Повышение квалификации, работа со знаниями и политикой.** Страны-члены ЦАРЭС испытывают сильную потребность в большем объеме работы по повышению квалификации и обучению государственных должностных лиц, а также в работе со знаниями и политикой для поддержки инвестиционной деятельности. Многочисленные участники отмечали потребность в расширении сотрудничества между аналитическими центрами. По их мнению, работа, связанная с Институтом ЦАРЭС, продвигается медленно, в связи с чем участники особо выделили ту важную роль, которую, как ожидается, должен будет играть этот Институт.

97. **Работа с новыми институтами.** Почти на всех консультационных заседаниях обсуждался вопрос о том, как ЦАРЭС следует работать с новыми МФИ и региональными программами. В целом, это рассматривалось как возможность расширения софинансирования, а также возможность ЦАРЭС играть более активную координирующую роль. Некоторые участники также отмечали тот риск, с которым сопряжены более высокая конкуренция и слабая координация.



**“В изменившихся международных институциональных условиях ЦАРЭС необходимо пересмотреть свои механизмы партнерства и сотрудничества”.**

98. **Пересмотр вопросов партнерства и сотрудничества.** Многие участники отмечали изменившуюся международную институциональную среду и большое количество новых игроков. Они отмечали необходимость пересмотра ЦАРЭС своих механизмов партнерства с многосторонними ПР, наряду с увеличением их количества – по сравнению с нынешними шестью официально признанными партнерами. В дополнение к новым программам МФИ и региональным программам, ЦАРЭС необходимо находить способы выхода на ЕврАзЭС, Россию и ШОС – возможно, посредством приглашения их на МК в качестве наблюдателей.

99. **Необходимость обновления стратегии ЦАРЭС.** В целом, существует согласие по вопросу о необходимости пересмотра и обновления стратегии ЦАРЭС, чтобы обеспечить ее приведение в большее соответствие с меняющимися потребностями. Также существует общее согласие с тем, что данный приоритет является неотложным. Была высказана активная поддержка ускорения работы по составлению новой стратегии, вместо ожидания окончания оставшегося периода ЦАРЭС-2020.



# V. АКТУАЛЬНОСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОСНОВ ЦАРЭС



## A. Стратегическая основа ЦАРЭС

100. У ЦАРЭС имеется четко определенная стратегическая основа, которая вкратце обрисована в параграфах 4-6. Она последовательно переходит от видения и цели к двум стратегическим задачам – расширение торговли и повышение конкурентоспособности – и включает в себя операционные приоритеты в приоритетных секторах (транспорт, содействие торговле, торговая политика и энергетика), а также экономические коридоры, Институт ЦАРЭС и направления деятельности второго уровня.

101. Стратегическая основа в целом успешно задает направление операциям ЦАРЭС. Однако в рамках ПО были отмечены два области, которые бы выиграли от усиления в будущем. Во-первых, задачи изложены в очень общих терминах – во многих случаях без четко сформулированных итогов или результатов. В ЦАРЭС-2020 отсутствуют четкие индикаторы для измерения того, добилась ли ЦАРЭС успеха в содействии расширению торговли и повышению конкурентоспособности. На самом деле, в то время как до мирового финансового кризиса торговля стран-членов ЦАРЭС расширялась, с 2009 года – за исключением КНР – она стагнирует (Юн, 2016). Также не ясно, повысилась ли конкурентоспособность стран ЦАРЭС. Однако эти изменения являются, в основном, результатом экономического спада, описываемого в параграфах 10-17, и не связаны с деятельностью ЦАРЭС. Обе задачи имеют настолько общий характер, что для их определения используется широкий диапазон факторов, а ЦАРЭС способствует их достижению, в лучшем случае, незначительно.



**“В следующей стратегии ЦАРЭС необходимо будет изложить реалистичные задачи, и она должна будет опираться на прочную и согласованную структуру результатов, включающую в себя отслеживаемые индикаторы по всем секторам деятельности”.**

102. Во-вторых, в ЦАРЭС-2020 не было подробной матрицы результатов, привязывающей конкретные направления деятельности к задачам программы через согласованную совокупность взаимосвязанных мероприятий, итогов и результатов. Единственным исключением является транспортный сектор, в рабочем плане которого изложены конкретные достижения и сроки. Сектор содействия торговле заслуживает похвалы за создание ИМЭК, которая предлагает способ измерения и мониторинга показателей деятельности вдоль коридоров ЦАРЭС. Без четко определенных индикаторов по каждому из направлений деятельности ЦАРЭС сложно отслеживать прогресс и оценивать сдерживающие факторы и ограничения.

103. Когда ЦАРЭС будет составлять свою очередную стратегию, будет важно обеспечить, чтобы в нее были включены реально достижимые цели, а также прочная и согласованная матрица результатов, содержащая отслеживаемые показатели по всем секторам и направлениям деятельности.

## B. Общая институциональная структура ЦАРЭС

104. ОИС ЦАРЭС работала, в целом, хорошо. МК проводятся ежегодно, а ЗВОЛ – дважды в год, предоставляя странам-членам и участвующим ПР регулярные площадки для обсуждения и согласования вопросов стратегической важности. НК обеспечивают прочную операционную связь между правительствами стран-членов и заинтересованными сторонами, с одной стороны, и с Секретариатом ЦАРЭС в АБР – с другой.

105. В контексте проводимых в рамках ПО консультаций на уровне стран и секторов, участники были, в целом, удовлетворены функционированием ОИС. Однако несколько участников отметили, что более частые заседания секторальных координационных комитетов и ЗВОЛ способствовали бы повышению эффективности ЦАРЭС. В ПО были отмечены три институциональные проблемы, которые необходимо рассмотреть в процессе принятия новой программы действий ЦАРЭС.



106. Первой является **структура секторальных координационных комитетов**. Четыре нынешних секторальных координационных комитета хорошо удовлетворяют потребности существующих приоритетных секторов. Однако, поскольку их работа сосредоточена на уже устоявшихся областях сотрудничества, они не обеспечивают достаточную движущую силу для проведения диалога по вопросам проводимой политики и фоновой работы для исследования новых направлений сотрудничества и закладки фундамента для расширения и диверсификации программы действий ЦАРЭС. В этой связи, ЦАРЭС необходима гибкость для создания экспертных групп (ЭГ) по изучению возможностей расширения работы ЦАРЭС в новых областях.



**“ЦАРЭС необходимо создавать гибкие экспертные группы для изучения потребностей и возможностей расширения в новых направлениях деятельности”.**

107. Во-вторых, участники консультаций на уровне стран и секторов напомнили команде ПО о высокой и растущей потребностей в **работе по знаниям и политике, наряду с развитием потенциала** для обеспечения поддержки программы действий ЦАРЭС. Создание ИЦ в качестве универсального аналитического центра столкнулось с задержками. В настоящее время ИЦ проводит работу по развитию потенциала, но все еще играет ограниченную роль в работе по знаниям и политике. Необходимо ускорить работу по превращению ИЦ в универсальный институт знаний, политики и развития потенциала.

108. В-третьих, ЦАРЭС необходимо пересмотреть свои **партнерские отношения**. В настоящее время у ЦАРЭС есть шесть многосторонних ПР: АБР, Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития, МВФ, Программа развития ООН и Всемирный банк. Ввиду создания новых МФИ и появления многочисленных программ регионального сотрудничества, направления деятельности в рамках которых либо соединяются, либо, потенциально, пересекают и дублируют направления деятельности ЦАРЭС, ЦАРЭС необходимо в приоритетном порядке пересмотреть свое представление о ПР. ЦАРЭС потребуется активно изучить возможности софинансирования с привлечением более широкого круга ПР, а также понадобится рассмотреть то, как более широкий круг ПР должен быть включен в ее ОИС.



## VI. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

109. ЦАРЭС добилась значительного прогресса в части реализации программы действий, изложенных в стратегии ЦАРЭС-2020. В транспортном секторе ЦАРЭС опережает график по достижению многих результатов и, в целом, находится на пути к достижению или превышению запланированных результатов к 2020 году. В секторе содействия торговле ЦАРЭС добилась прогресса в части составления ИМЭК, что позволяет странам-членам отслеживать прогресс по транспортным коридорам. В секторе торговой политики ЦАРЭС оказывает странам-членам важную поддержку в процессе и после вступления в ВТО. В энергетическом секторе ЦАРЭС добилась значительного прогресса по нескольким крупным проектам. Также достигнут определенный прогресс в части пилотного испытания коридора Алматы-Бишкек, а Институт ЦАРЭС приступил к работе по развитию потенциала.

110. Вместе с тем, в рамках ПО было отмечено несколько недостатков. Достигнут прогресс по некоторым направлениям работы по содействию торговле, однако достигнутый прогресс пока еще не обрел форму конкретных результатов в транспортных коридорах. Индикаторы ИМЭК показывают улучшение ситуации за период с 2014 по 2015 гг., однако, по сравнению с базовыми показателями 2010 года, улучшение показателей работы было незначительным. Из-за тесной связи между транспортной инфраструктурой и пограничными пунктами пропуска, ограниченные достижения в сфере содействия торговле могли отрицательно сказаться на эффективности инвестиций в транспортную инфраструктуру. Умеренный прогресс в части операционализации Института ЦАРЭС также ограничил возможности ЦАРЭС в плане полноценного реагирования на потребности стран-членов в работе по знаниям и политике, а также в развитии потенциала. Также был достигнут ограниченный прогресс по упоминаемым в стратегии направлениям деятельности второго уровня.

111. Заглядывая вперед – на оставшийся период ЦАРЭС-2020 и далее, – можно судить о том, что статус приоритетных направлений работы существенно варьируется. В транспортном секторе имеется четкая программа дальнейших действий, включая переключение приоритетов на железные дороги и все большее сосредоточение на безопасности дорожного

движения, управлении дорожным хозяйством и содействии транспорту. Эти приоритеты переносят работу в транспортном секторе далеко за рамки периода нынешней стратегии. В сфере содействия торговле все еще необходимо проделать значительную работу по обеспечению снижения индикаторов ИМЭК и эффективному содействию транспорту и торговле вдоль коридоров ЦАРЭС. В энергетическом секторе также имеются значительные возможности для дальнейшего развития крупномасштабных региональных проектов с целью удовлетворения приоритетных потребностей. Однако сейчас, когда большинство стран-членов ЦАРЭС либо уже вступило в ВТО, либо находятся в процессе вступления, дальнейшая программа действий для сектора торговой политики после 2017 года скромна, в связи с чем было бы полезно провести ее всесторонний пересмотр. На более широком уровне, ЦАРЭС следует пересмотреть свою торговую программу с учетом меняющихся потребностей стран, относительных показателей достижения результатов, а также дублирующих друг друга вопросов (таких как СФС), чтобы всесторонне проанализировать свой институциональный подход к содействию торговле и политике.



**“ЦАРЭС добилась значительного прогресса в реализации своей стратегической программы действий – особенно, в транспортном секторе. В других областях, включая содействие торговле и развитие потенциала, в рамках промежуточного обзора были отмечены недостатки.”**

112. По результатам ПО поднимаются два главных вопроса: необходимость проверки (i) стратегической согласованности ЦАРЭС и (ii) актуальности программы. Неожиданные и весьма существенные изменения в международной экономической обстановке оказали большое

воздействие на страны ЦАРЭС и заставили их пересмотреть свои приоритеты. Страны-члены сохраняют убежденность в важности транспортной инфраструктуры, но также сталкиваются и с другими неотложными проблемами, включая большую нагрузку на бюджет, низкую экономическую активность, безработицу и лежащее в основе других проблем отсутствие экономической диверсификации. Транспортная инфраструктура остается приоритетом по многим причинам. Однако транспортной инфраструктуры самой по себе недостаточно для удовлетворения многих важнейших потребностей стран ЦАРЭС – в частности, в экономической диверсификации и создании рабочих мест. Изменения в экономике подчеркивают разрыв между заявленными задачами Программы ЦАРЭС (расширенная торговля и повышенная конкурентоспособность) и ее основным результатом (дороги). Такое сокращение стратегической согласованности также способствует усилению второй важной проблемы – актуальности программы.

**«В ходе промежуточного обзора были выявлены две существенные проблемы: потребность в пересмотре стратегической согласованности ЦАРЭС и актуальности программы».**

113. Актуальность Программы ЦАРЭС обусловлена ее, на сегодняшний день, ведущей ролью в мобилизации ресурсов для физической инфраструктуры. Добавление новых инициатив и игроков со значительным потенциалом мобилизации ресурсов может разбавить актуальность ЦАРЭС. После обретения странами независимости их внутренние транспортные сети были модернизированы, а национальные выгоды от автодорожной инфраструктуры сокращаются. Продолжая работать в обычном режиме, ЦАРЭС может обнаружить, что эти факторы снижают ее актуальность в среднесрочной перспективе.

114. Представленные ниже рекомендации ставят своей целью достижение того, чтобы ЦАРЭС завершила свою программу действий, которая определена в рамках ЦАРЭС-2020. Выходя за рамки нынешней стратегической программы действий, они также стремятся к решению двух задач: (i) повышению стратегической согласованности ЦАРЭС; и (ii) обеспечению того, чтобы ЦАРЭС сохранял высокий уровень актуальности.

115. **Рекомендация 1: Завершить программу действий ЦАРЭС-2020.** Достигнут хороший прогресс в транспортном секторе, а также существенно продвинулась работа по содействию торговле, торговой политике, энергетике и созданию Института ЦАРЭС. Однако в рамках ПО также были отмечены недостатки в нескольких областях, включая необходимость ускорения проводимой работы по содействию торговле и формальному учреждению Института ЦАРЭС. От каждого секторального координационного комитета и Института ЦАРЭС необходимо потребовать подтверждения приоритетных действий, которые необходимы для обеспечения завершения программы действий ЦАРЭС-2020.

116. **Рекомендация 2: Пересмотреть задачи ЦАРЭС для обеспечения их стратегической согласованности.** Достигнут прогресс в части достижения конкретных итогов и результатов в приоритетных направлениях деятельности ЦАРЭС. Однако сейчас менее понятно, насколько хорошо ЦАРЭС способствует решению своих двойных задач, заключающихся в расширении торговли и повышении конкурентоспособности. Связь между операционными приоритетами и задачами ЦАРЭС не всегда четко прописана. Сохранение актуальности этих задач также требует пересмотра. В силу изменения экономических обстоятельств, ЦАРЭС необходимо рассмотреть возможность повышения своей стратегической согласованности за счет (i) уточнения своих задач и областей воздействия, и (ii) обеспечения наличия реалистичной стратегии их достижения.

117. **Рекомендация 3: Расширить программу действий ЦАРЭС.** Приоритеты нынешней программы действий – физическая инфраструктура для транспорта и энергетики – продолжают сохранять важность и должны оставаться в основе ЦАРЭС. Однако их может оказаться недостаточно для удовлетворения меняющихся потребностей региона. Если будет принято решение о стратегической перестройке ЦАРЭС, ее пересмотренные задачи должны быть согласованы с направлениями деятельности в новых областях. Потенциальные направления деятельности необходимо будет определить в процессе тесных консультаций с правительствами стран-членов и заинтересованными сторонами, а также с помощью детального подготовительного анализа. К ним можно было бы отнести предпринимательство, развитие частного сектора, ИКТ, сельское хозяйство, продовольственную безопасность, образование, здравоохранение и туризм.

118. **Рекомендация 4: Пересмотреть структуру рабочих групп.** Нынешняя структура РГ позволяет ЦАРЭС сохранять сосредоточенность и не терять ориентиры. В то же время, она склонна обуславливать

деятельность ЦАРЭС предложением (т.е. деятельность ЦАРЭС определяется реализующей стороной) и ограничивает гибкость ЦАРЭС в плане исследования новых направлений деятельности. ЦАРЭС необходимо будет рассмотреть возможность создания гибких и неформальных ЭГ, которые будут работать оперативно и с учетом потребностей тех стран и секторов, в которых ведется работа. ЭГ будет относительно легко создавать и расформировывать после завершения ими своей работы, и они могли бы шире применять цифровые технологии. Гибкие и “легкие” ЭГ упростили бы для ЦАРЭС обсуждение новых приоритетов и содействовали бы пересмотру ее программы действий. Для обеспечения экономического использования ресурсов ЦАРЭС также необходимо учитывать, будут ли в областях с высокой долей “мягких” (политика и регулирование) компонентов (по сравнению с долей физической инфраструктуры) – таких, например, как те, которые связаны с внешней торговлей – обоснованным переключением с нынешнего режима координационного комитета на более гибкий формат ЭГ. ЦАРЭС необходимо будет обсудить финансирование ЭГ со странами-членами и ПР.

119. **Рекомендация 5: Разработать новую стратегию партнерства.** По сравнению с началом периода реализации стратегии, в настоящее время существуют многочисленные новые региональные и финансовые инициативы, которые оказывают воздействие на регион ЦАРЭС. Расширились возможности налаживания конструктивных партнерских отношений. Также выросли потребности в координации и увеличились риски, с которыми сопряжено ее отсутствие. В качестве многосторонней программы под эгидой АБР, ЦАРЭС может предложить определенные преимущества как координатор и честный посредник. ЦАРЭС необходимо безотлагательно разрабатывать новый и инклюзивный подход к партнерству.



**“Все рекомендации указывают на необходимость подготовки и принятия ЦАРЭС новой стратегии”.**

120. Вышеизложенные рекомендации имеют общий характер и должны выполняться комплексно, а не по частям. Вместе взятые, они указывают на необходимость подготовки и принятия ЦАРЭС новой стратегии (ЦАРЭС-2025). Существенные изменения в международной экономической обстановке и институциональных условиях, а также серьезные изменения, которые произошли в части приоритетов политики стран ЦАРЭС с момента утверждения ЦАРЭС-2020, обосновывают необходимость скорейшего начала разработки новой стратегии.

121. После того как МК одобрит подготовку пересмотренной и доработанной стратегии, Секретариату ЦАРЭС необходимо будет составить детальный график ее подготовки. Не стоит недооценивать необходимую подготовительную работу. Среди существующих приоритетных направлений деятельности, в транспортном и энергетическом секторах уже проделан значительный объем подготовительной работы. Что еще более важно, Секретариату ЦАРЭС потребуется создать ЭГ в ключевых областях для изучения потенциальных новых приоритетных направлений и проведения ряда подготовительных исследований. Если эта работа будет начата ближе к концу 2016 года или в начале 2017 года, то реалистичной целевой датой утверждения новой стратегии может быть вторая половина 2018 года.

# БИБЛИОГРАФИЯ



- Азиатский банк развития. 2012. *ЦАРЭС-2020. Стратегические рамки Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества на 2011-2020 гг.* Манила: АБР.
- . 2014. *ЦАРЭС Стратегия по транспорту и содействию торговле до 2020 г.* Манила: АБР.
- . 2015. *ЦАРЭС Измерение и мониторинг эффективности коридоров. Годовой отчет за 2015 г.* Манила: АБР.
- Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества. 2016а. “Отчет о проделанной работе и план работы по энергетическому сектору”. Заседание высокопоставленных официальных лиц, ЦАРЭС, Исламабад, Пакистан, 19-20 июля 2016 г.
- . 2016б. Отчет о проделанной работе и план работы по сектору содействия торговле (ноябрь 2014 г. – сентябрь 2015 г.).” Заседание высокопоставленных официальных лиц, ЦАРЭС, Улан-Батор, Монголия, 23 сентября 2015 г.
- . 2016с. “Отчет о проделанной работе и план работы по сектору торговой политики (2016).” Заседание высокопоставленных официальных лиц, ЦАРЭС, Исламабад, Пакистан, 19-20 июля 2016 г.
- . 2016д. “Отчет о проделанной работе и план работы по транспортному сектору (2015-2017).” Заседание высокопоставленных официальных лиц, ЦАРЭС, Исламабад, Пакистан, 19-20 июля 2016 г.
- . 2016е. “Раскрытие потенциала железных дорог (2-е издание). Железнодорожная стратегия для ЦАРЭС (2016-2030).” Заседание высокопоставленных официальных лиц, ЦАРЭС, Исламабад, Пакистан, 19-20 июля 2016 г.
- Джамиль Салми. 2016. “Инициатива «Коридор Алматы-Бишкек»: Вклад высшего и профессионально-технического образования”. Итоговый отчет, подготовленный для Азиатского банка развития, 7 января 2016 г.
- Сеок Хён Юн. 2016. “Развивающаяся структура торговли в странах ЦАРЭС в 2000-2014 гг.” Отчет, представленный на Заседании высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС в Исламабаде (Пакистан) 19-20 июля 2016 г.

# ПРИЛОЖЕНИЕ

Рисунок 1. Стратегическая программа действий ЦАРЭС



Рисунок 2. Общая институциональная структура ЦАРЭС



<sup>1</sup> Институт ЦАРЭС подотчетен своему Управляющему совету, членами которого являются Национальные координаторы.

## **Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества**

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) – это практическое партнерство, основанное на проектах и ориентированное на результаты, содействующее региональному сотрудничеству в областях транспорта, содействия торговле и энергетике. В состав ЦАРЭС входят 10 стран-членов: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Шесть многосторонних институтов-партнеров оказывают поддержку работе стран-членов ЦАРЭС: Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Исламский банк развития, Программа развития Организации Объединенных Наций и Всемирный банк. АБР выступает в качестве Секретариата ЦАРЭС.

Секретариат ЦАРЭС  
[www.carecprogram.org](http://www.carecprogram.org)

Азиатский банка развития  
1550 Метро Манила, Филиппины  
Город Мандалуйонг, пр. АБР, 6