



**Kazakstan Respublikası Öñirlik damıw ministerligi
Öñirlik sayasat departamenti**

**Министерство регионального развития Республики Казахстан
Департамент региональной политики**

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА: ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕНТРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Астана – 2014

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КУРС СТРАНЫ

- СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН – 2050»
(послание Президента народу Казахстана от 14.12.2012г.)
- Концепция по вхождению Казахстана в число 30 развитых стран мира
(указ Президента РК от 13.14.2014г.)
- Прогнозная Схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года
(указ Президента РК от 21.06.2011г.)

Казахстан к 2050 году планирует:

- увеличить ВВП на душу населения с 12 тыс. **до 60 тыс. долл. США**
- увеличить долю несырьевого экспорта с 32% **до 70%**
- увеличить производительность труда (с 24,5 тыс. до 126,5 тыс. долл. на 1 раб.) = **в 5 раз**
- довести долю МСБ в структуре ВВП страны с 20% **до 50%**

и т.д.

Это возможно только в случае проведения системной политики по **территориальной концентрации** людей, знаний и капитала в долгосрочных **полюсах роста**

Казахстан к 2050 году планирует:

- повысить долю городского населения страны с 55% **до 70%**
- более 35% жителей страны будут жить в городах с населением свыше 2 млн. чел.
 - Алматы с 1,5 млн. **до 3,5 млн. чел.**
 - Астана с 0,8 млн. **до 2 млн. чел.**
 - Шымкент с 0,7 млн. **до 2 млн. чел.**

РЕГУЛИРУЕМАЯ УРБАНИЗАЦИЯ

Мир кардинально изменится к 2050 году, и урбанизация будет играть ключевую роль:

- в следующем десятилетии более 70% всего экономического роста будет сгенерировано городами (центры социального развития и технологических инноваций)
- города мирового уровня будут являться значительным преимуществом в международной гонке за талантами, капиталом и потребительским спросом
- **Казахстану потребуется развить несколько городов мирового уровня** для того, чтобы достичь своей цели войти в топ-30 развитых стран мира

Уровень урбанизации (%):

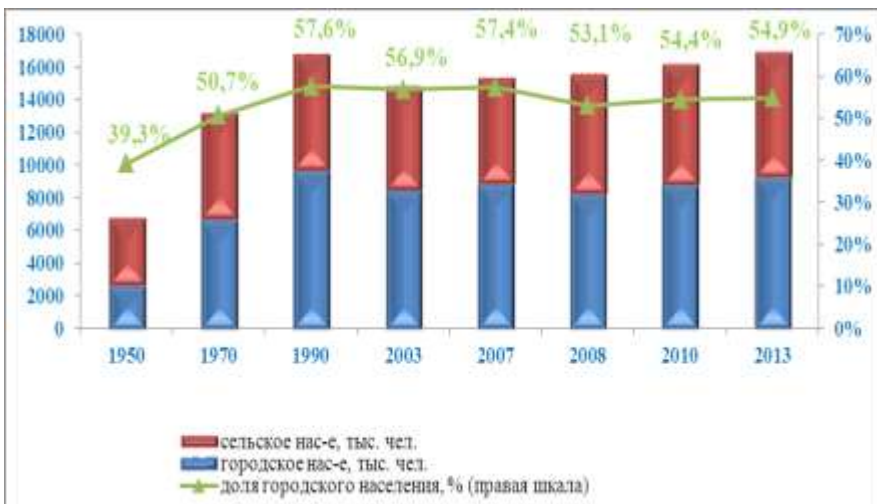
среднее для топ-30 по ИРЧП = 80%

среднее по ОЭСР = 77%

Казахстан = **55%**

Урбанизация открывает новые возможности для Казахстана

Урбанизированные территории способствуют росту ненефтяного ВВП



- То, как будет протекать процесс урбанизации в Казахстане в течение следующих 15-20 лет, имеет решающее долгосрочное значение для развития страны
- Наиболее важной задачей является обеспечение правильной последовательности **создания исходных условий**, поскольку данные условия будут существенно способствовать, либо сдерживать рост экономики города

ГОРОДСКИЕ АГЛОМЕРАЦИИ

С точки зрения регулирующих механизмов **агломерация – это стратегический инструмент комплексного развития территории:**

- выигрывает и город-ядро (*решение городских проблем: вынос части производства, создание объектов транспортной и коммунально-хозяйственной инфраструктуры, развитие рекреационных баз и т.п.*)
- выигрывает и пригородное окружение (*более высокий уровень инженерно-технического, социально-культурного обслуживания*)

«ПОЗИТИВНЫЕ АГЛОМЕРАЦИОННЫЕ ЭФФЕКТЫ»

Агломерации особенно востребованы в специфических условиях Казахстана с его большой территорией и огромными расстояниями:

- **крупные агломерации, располагаясь на значительной территории, способны организовать экономическую и социальную жизнь на большом пространстве вокруг себя**
- повышают инвестиционную привлекательность территорий (центры притяжения производств и инновационных технологий)
- **повышают емкость региональных рынков**
- являются опорными элементами пространственного развития страны
- **могут быть механизмом выравнивания уровней территориального развития**

ЭФФЕКТ НА МИКРО-, МЕЗО- И МАКРОУРОВНЕ

МИКРОУРОВЕНЬ

- ✓ Использование высокоурбанизированной среды для быстрого наращивания экономического потенциала
- ✓ Регулирование развития крупного города
- ✓ Использование возможностей агломерационного ареала

Регулирование роста крупного города

МЕЗОУРОВЕНЬ

- ✓ Развитие агломераций «противовесов»
- ✓ Районообразующая роль агломераций
- ✓ Формирование центров науки и культуры
- ✓ Активизация деятельности городов и поселков

Активизация малых и средних городов, формирование систем инфраструктуры

МАКРОУРОВЕНЬ

- ✓ Развитие агломераций как межрайонных центров
- ✓ Роль агломераций как опорных баз освоения ресурсных зон
- ✓ Стимулирование развития общегосударственной инфраструктуры
- ✓ Развитие агломераций в качестве узлов внешних связей

«Узел» межрегионального взаимодействия и внешних контактов с мировым хозяйством

ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ АГЛОМЕРАЦИЙ

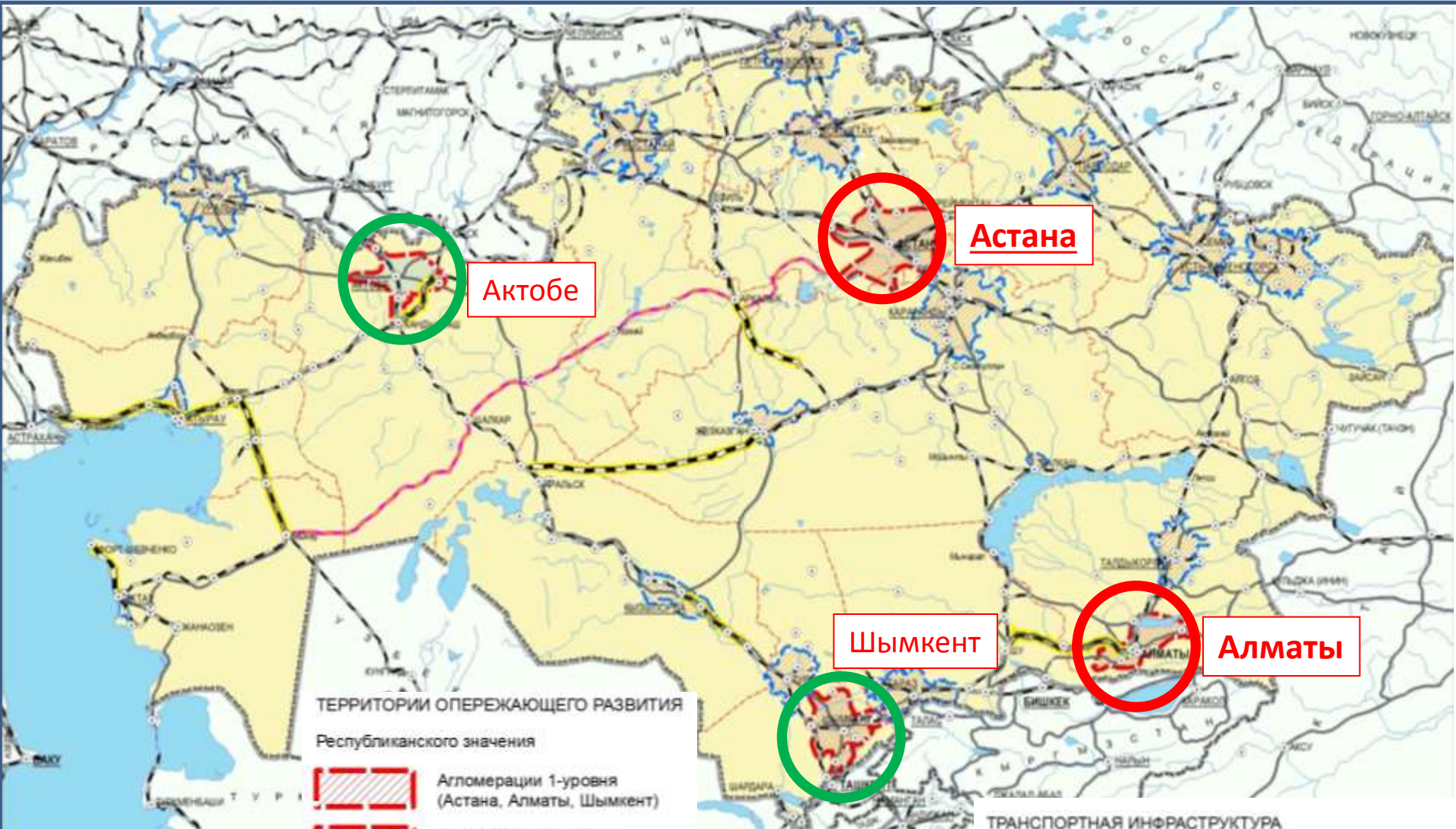
Первое. Агломерационный эффект в большинстве стран наиболее заметно проявляется в городах с населением более 1 млн. человек. В Казахстане, имеющем низкую плотность населения, только в городах с населением более 0,5 млн. человек (или в группе взаимосвязанных соседних городов) возможен агломерационный эффект

Второе. Рост городов идет быстрее при более высокой плотности населения и относительно развитой транспортной инфраструктуре, что характерно в настоящее время только для юга Казахстана

Третье. Критически важная роль специализации экономики города: для агломерации важнейшими являются сервисные отрасли. Если в крупном городе преобладает промышленная специализация, то процесс сервисизации его экономики идет медленнее, особенно в моногородах, где присутствует одна или несколько крупных компаний


В Казахстане в среднесрочной перспективе наибольшие предпосылки для развития агломерационных процессов имеют Алматы, Астана, Шымкент и (в перспективе) Актобе


АГЛОМЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ РАССЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА



ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ

Республиканского значения

 Агломерации 1-уровня
(Астана, Алматы, Шымкент)

 Агломерации 2-уровня
(Актобе)

Межрегионального значения

 Локальные системы расселения

ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Существующая

Проектируемая





Железные дороги





Автомобильные дороги

ЧТО ДЕЛАЕТСЯ ПО РАЗВИТИЮ АГЛОМЕРАЦИЙ?

- ✓ Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года
- ✓ Программа «Развитие регионов» (*2/3 часть посвящена агломерациям*)
 - ✓ - приняты Межрегиональные планы развития по каждой агломерации до 2020 года
 - ✓ - заключены Меморандумы между городом и областью по развитию агломерации
 - ✓ - разработаны Методические рекомендации по определению границ агломерации
- ✓ В Государственную программу по развитию транспортно-коммуникационной инфраструктуры до 2020 года внесен специальный раздел «Сокращение экономических расстояний между агломерациями»
- ✓ **Планы развития Астанинской и Алматинской агломераций до 2030 года** (*разрабатываются*)
- ✓ **Межрегиональные схемы территориального развития Астанинской и Алматинской агломераций** (*разрабатываются*)
- ✓ Законопроект о внесении изменений в нормативные правовые акты Республики Казахстан по вопросам развития агломераций (*разрабатывается*)

Министерством регионального развития разработан проект **единой Программы развития регионов до 2020 года**, которая вобрала в себя все инструменты и ресурсы действующих отраслевых программ («Развитие регионов», Развития моногородов, «Ак-Булак», Модернизации ЖКХ, «Доступное жилье») и направит их в приоритетном порядке на развитие агломераций. **Данный проект одобрен на заседании Правительства Республики Казахстан 10 июня 2014 года.**

В рамках единой Программы развития регионов в части агломераций предусматривается достижение к 2020 году конкретных показателей результатов (индикаторы) по увеличению **численности населения** агломераций, вводу **жилья**, модернизации **сетей инфраструктуры** (тепло-, газо-, электро-, водоснабжение и водоотведение)

ЕДИНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

ЦЕЛЬ – ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕНТРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕГИОНАХ

- ❖ **Города 1-го уровня**
(агломерации с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент и Актобе)
- ❖ **Города 2-го уровня**
(областные центры + г.г. Семей и Туркестан)
- ❖ **Города 3-го уровня**
(моно- и малые города)
- ❖ **Опорные села**
- ❖ **Приграничные территории**

млрд. тенге

	2014	2015
ВСЕГО, в том числе:	384,0	399,4
Развитие городов 1-го уровня (агломерации с центрами в городах Астана, Алматы, Шымкент, Астана)	127,3	143,9
Развитие городов 2-го уровня (областные центры + г.г.Семей и Туркестан)	95,5	108,5
Развитие городов 3-го уровня (моно- и малые города)	61,2	54,6
Развитие опорных сел и приграничных территорий	68,3	65,6
<i>Прочие мероприятия</i>	31,7	26,8

ОПОРНЫЕ СЕЛЬСКИЕ НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Опорные села должны иметь:

- преимущественно центральное расположение в системе населенных пунктов и оптимальный радиус охвата группы населенных пунктов
- преимущественно базовое предприятие (крупное сельскохозяйственное производство и др.);
- преимущественно приграничное расположение
- перспективную социальную и инженерную инфраструктуру в соответствии с нормативами обеспеченности, благоприятную экологическую ситуацию
- территории для развития и застройки (наличие свободных земель, отсутствие ограничивающих факторов)
- транспортную доступность к рынкам сбыта

Функции опорных сел:

- Социально-культурное обслуживание жителей группы населенных пунктов, находящихся в зоне притяжения ОСНП (образование, медицинское обслуживание обеспечения доступности объектов культуры, досуга, спорта)
- Сервисное обслуживание товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции (сервисные заготовительные цеха, склады хранения сельхозпродукции, перерабатывающие цеха, убойные пункты и др.)
- Предоставление административных государственных услуг (получение справок с филиалов центров обслуживания населения (ЦОН), регистрация имущества, услуги ЗАГСa, нотариуса и др.)
- Торгово-бытовое и сервисное обслуживание (торговые точки, пункты общественного питания, бытовые услуги, ремонт бытовой техники, автозаправочные станции, гостиницы, ателье, станции технического обслуживания и др.)
- Обеспечение финансовых услуг (филиалы банков, микрокредитные организации, сельские кредитные товарищества, филиалы страховых компаний и др.)
- Предоставление транспортных услуг (развитая логистическая система, автостанции и др.)

ПРИМЕРЫ: СХЕМЫ РАСПОЛОЖЕНИЯ ОПОРНЫХ СЕЛ

КОБДИНСКИЙ РАЙОН АКТЮБИНСКОЙ ОБЛ.

Российская Федерация

с.Жиренкопа

с.Акраб

с.Кобда

с.Калиновка

с.И.Билтанова

с.Бестау

с.Алия

55 км

80 км

25 км






55 км

20 км

30 км

Западно-Казахстанская область

Обозначения:

-  - Районный центр
-  - Опорный сельский населенный пункт
-  - Межгосударственная граница
-  - Межрайонная граница
-  - Межобластная граница



ПРИМЕРЫ: СХЕМЫ РАСПОЛОЖЕНИЯ ОПОРНЫХ СЕЛ

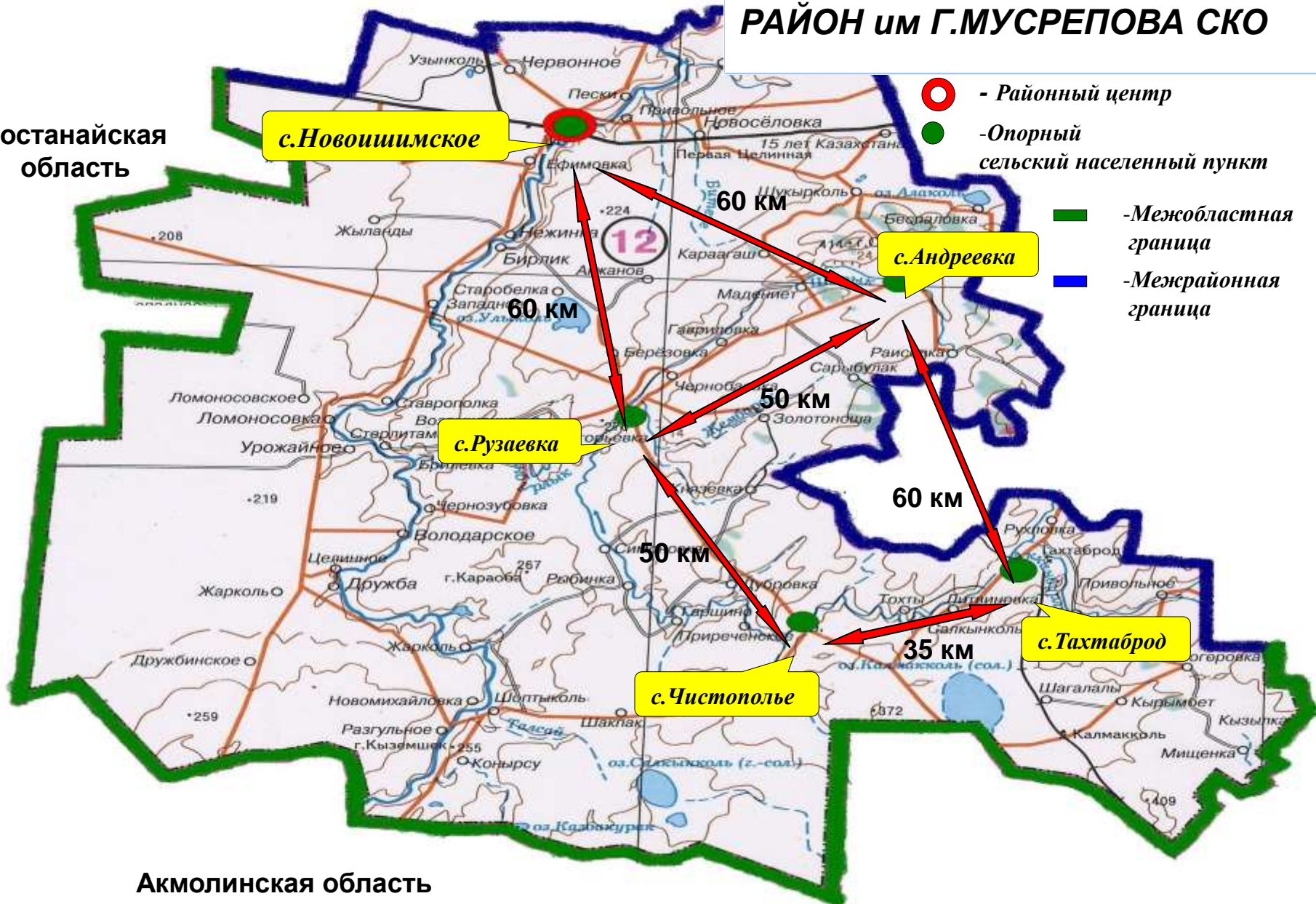
УРДЖАРСКИЙ РАЙОН ВКО



ПРИМЕРЫ: СХЕМЫ РАСПОЛОЖЕНИЯ ОПОРНЫХ СЕЛ

РАЙОН им Г.МУСРЕПОВА СКО

Костанайская область



Акмолинская область

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В Бюджетный кодекс Республики Казахстан в 2014 году внесена норма, согласно которой **Министерство регионального развития** (рабочий орган Межведомственной комиссии по вопросам региональной политики при Правительстве Республики Казахстан) **участвует в процессе бюджетного планирования** и согласовывает планируемые другими государственными органами местные бюджетные инвестиции **с учетом выработанных региональных приоритетов (приоритетов)**

Для реализации этой нормы Министерством регионального развития:

1. определены **региональные приоритеты** (критерии),
2. разработан **Порядок рассмотрения и согласования местных бюджетных инвестиций, финансируемых за счет республиканского бюджета, на соответствие региональным приоритетам** (*утвержден Межведомственной комиссией по вопросам региональной политики 18.06.2014г.*)

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Отраслевые приоритеты

Образование

- аварийность объектов
- 3-х сменное обучение
- дефицит ученических мест
- развитие сети организаций ТиПО
- нормативы сети организаций

Здравоохранение

- заболеваемость и смертность
- аварийность объектов
- соответствие СанПиН
- нормативы сети организаций

Социальное обслуживание

- потребность в объектах
- дефицит мест в существующих объектах
- аварийность объектов
- малые объекты
- внедрение современных форм социального обслуживания

Региональные приоритеты

I. Центры экономического роста:

1) агломерации

- межрегиональные планы развития (в дальнейшем будут долгосрочные планы и межрегиональные схемы развития агломераций)
- преимущественное развитие периферийной зоны

2) опорные села

- комплексные планы опорного села
- с учетом прилегающих сел

3) города

- генеральные планы городов
- комплексные планы моно- и малых городов
- Семей и Туркестан

4) приграничные территории

- планы развития приграничных районов

II. Рост численности населения

- динамика за последние 10 лет
- генеральные планы, проекты детальной планировки (прогноз)

III. Перспектива социально-экономического развития

- генеральная схема РК
- схема рационального размещения производственных мощностей

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Отраслевые приоритеты

Теплоисточники

- наличие схемы теплоснабжения
- использование блочно-модульных котельных
- котлы с высоким КПД
- когенерационные системы
- химводоподготовка

Сети теплоснабжения

- предизолированные трубы
- магистральный или внутриквартальный трубопровод

Сети газоснабжения

- магистральный или внутриквартальный трубопровод

Сети электроснабжения

- использование СИП

Общее:

- энергосберегающие материалы, оборудование, технологии
- переходящие проекты

Региональные приоритеты

I. Центры экономического роста:

- 1) агломерации
- 2) опорные села
- 3) города
- 4) приграничные территории

II. Рост численности населения

III. Перспектива социально-экономического развития

+

IV. Синхронизация магистральных и локальных сетей с источниками

- Рациональное размещение с учетом плотности населения

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Отраслевые приоритеты

Водоснабжение и водоотведение

- современные материалы, оборудование, технологии
- незавершенные проекты
- наиболее аварийные участки в городах
- поручение Главы государства
- централизованное водоснабжение в СНП

Дороги местного значения

- поручение Главы государства
- международные договора
- дороги между областным центром и районными центрами (и между собой)
- населенные пункты с численностью не менее 15,0 тыс. чел.
- вдоль промышленных и с/х предприятий
- грузооборот и пассажирооборот
- и т.д.

Региональные приоритеты

I. Центры экономического роста:

- 1) агломерации
- 2) опорные села
- 3) города
- 4) приграничные территории

II. Рост численности населения

III. Перспектива социально-экономического развития

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Отраслевые приоритеты

Национальная безопасность

- объекты двойного назначения

Предотвращение ЧС природного и техногенного характера

- сейсмоусиление и т.д.

Магистральные нефтепроводы

- доставка до международных портов (рынков)

Дороги международного значения

- геоэкономические интересы государства

Региональные приоритеты

**Не рассматривается
на региональные приоритеты**

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ АГЛОМЕРАЦИЙ включает в себя меры краткосрочного и долгосрочного характера по:

- 1) пространственному планированию
- 2) экономическому позиционированию города-ядра и периферийной зоны
- 3) комплексному развитию транспортной инфраструктуры
- 4) комплексному развитию инженерной инфраструктуры
- 5) комплексному развитию социальной инфраструктуры
- 6) охране окружающей природной среды
- 7) предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ОПОРНЫХ СЕЛ включает в себя бюджетные инвестиционные проекты (БИП) по строительству и реконструкции:

- 1) объектов образования
- 2) объектов здравоохранения
- 3) объектов культуры, спорта и туризма
- 4) объектов газо-, тепло-, электроснабжения
- 5) дорог от опорных сел до прилегающих сел

ПЛАН РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНОВ включает в себя аналогичные БИПы, а также проекты по строительству и реконструкции:

- 1) дорог от приграничного населенного пункта до пункта пропуска на гос.границе
- 2) открытию и обустройству действующих пунктов пропуска на гос.границе

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

включает в себя проектные решения по следующим направлениям:

- 1) система расселения и размещения производительных сил
- 2) схемы и проекты развития производственной, социальной, рекреационной, инженерной и транспортной инфраструктуры
- 3) схемы и проекты развития территорий и объектов особого градостроительного регулирования республиканского и межрегионального значения
- 4) классификация территорий по видам экономической специализации
- 5) схемы зонирования с определением приоритетов и ограничений на ее использование

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ И ПЛАНЫ ДЕТАЛЬНОЙ ПЛАНИРОВКИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

включают в себя основные технико-экономические показатели:

- 1) территория
- 2) население
- 3) жилищное строительство
- 4) объекты социального и культурно-бытового обслуживания
- 5) транспортное обеспечение
- 6) инженерное оборудование
- 7) инженерная подготовка территорий

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ АГЛОМЕРАЦИЙ

включают в себя проектные решения по следующим направлениям:

- 1) координация межрегиональных и межотраслевых интересов развития агломерации
- 2) функциональное зонирование территории
- 3) зона особого градостроительного регулирования (жилая застройка, промышленные площадки, магистральная инфраструктура, зоны рекреации, зеленые пояса и др.)
- 4) скоординированное развитие инфраструктуры

Nazarlarıñızga rahmet!



Спасибо за внимание!