

# **ТАРИФНЫЕ И НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ**

**Йован Н. Йекич**  
старший советник ВТО  
Токио, 12-14 ноября 2013 года

## ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- **Тарифные меры** – обычные таможенные (импортные) тарифы, применяемые в отношении импортируемых товаров
- **Нетарифные меры (НТМ)** – политические меры, отличные от обычных таможенных тарифов, которые потенциально могут иметь экономические последствия для международной торговли товарами, изменяя торгуемые объемы, цены, или и то, и другое
  - Законные меры – если используются для обеспечения качества продукции или защиты жизни и здоровья людей, животных и растений, и охраны окружающей среды
  - Незаконные – если использованы в качестве протекционистских мер, или мер, направленных на достижение других целей (в том числе, политических)
- **Содействие торговле** – мероприятия, связанные с устранением незаконных нетарифных мер, или направленные на упорядочение и облегчение применения законных мер

## НЕМНОГО ИСТОРИИ

- На протяжении долгого времени тарифные меры оставались единственными мерами регулирования международной торговли
- Для защиты отечественных рынков и местных производителей применялись высокие тарифы
- После Второй мировой войны возникла идея о создании Международной торговой организации в качестве третьего Бреттон-Вудского учреждения (в дополнение к Всемирному банку и Международному валютному фонду)
- Эта идея так и не была воплощена в реальность, однако согласованные в этом процессе торговые правила и процедуры привели к появлению Генерального соглашения по тарифам и торговле, ГАТТ-1947
- Генеральное соглашение изначально было подписано 23 странами
- Протокол о временном применении ГАТТ вступил в силу 1 января 1948 г.
- Восемь раундов многосторонних торговых переговоров
- Токийский раунд в семидесятых стал первой серьезной попыткой решить вопрос о нетарифных торговых барьерах

## НЕМНОГО ИСТОРИИ

- 31 декабря 1994 года – ГАТТ 1994 – ГАТТ 1947 без изменений стал неотъемлемой частью Марракешского Соглашения о создании ВТО
- 1 января 1995 года – Всемирная торговая организация (ВТО)
- Соглашения Уругвайского раунда (1986-1994), приведшие к образованию ВТО, внесли существенные изменения в регулирование международной торговли
- Новые соглашения, включая те, которые регулируют нетарифные меры:
  - Соглашение о технических барьерах торговле (ТБТ)
  - Соглашение о санитарных и фитосанитарных мерах (СФС)
  - Соглашение о процедурах лицензирования импорта
- Соглашениями ВТО были установлены правила законного применения нетарифных мер

## НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ

- Часто применяются в качестве альтернативных инструментов торговой политики, поскольку многосторонние торговые соглашения налагают ограничения на использование традиционных инструментов торговой политики
- Вследствие этого, НТМ быстро приобретают все большее значение в регулировании торговли, и почти вытеснили собой тарифные барьеры
- Устойчивое снижение тарифных ставок в результате проведения раундов многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ подняло вопрос об относительной важности НТМ как инструментов защиты и регулирования торговли
- Поскольку уровни тарифов постоянно снижались, нетарифные барьеры становились все более “популярными” и заняли центральное место в вопросах, касающихся доступа к рынкам

## **КЛАССИФИКАЦИЯ НТМ**

- Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) возникла в 1994 году для сбора и классификации нетарифных мер в соответствии со специализированной Системой кодирования мер контроля в области торговли (СКМКТ). Одновременно с этим ЮНКТАД разработала базу данных системы торгового анализа и информационного обеспечения (СТАИО), которая, по прошествии некоторого времени, стала наиболее полным собранием общедоступной информацией о НТМ
- В 2006 году в рамках ЮНКТАД была создана Группа видных деятелей по вопросам, касающимся нетарифных мер (ГДНТМ), для предложения улучшений в системе – включая определение и классификацию НТМ
- 5 ноября 2009 года, на своем совещании в Женеве, ГДНТМ приняла новое определение нетарифных мер и новую Систему кодирования мер по контролю торговли (см.

[http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab20122\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab20122_en.pdf)

## КЛАССИФИКАЦИЯ

Новая классификация включает следующее:

- **Технические меры** (например, технические регламенты, стандарты, санитарные меры, меры по охране окружающей среды)
- **Иные традиционно применяемые инструменты** торговой политики (например, квоты, государственное регулирование цен, экспортные ограничения, меры торговой защиты)
- **Прочие меры, принимаемые внутри границ** (например, конкуренция, относящиеся к торговле инвестиционные меры, государственные закупки, ограничение сбыта)



## ПРОЦЕДУРНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОННЫХ НТМ

Практические трудности и процессы, осложняющие соблюдение мер:

- **Административное бремя** – трудности с заполнением документов; необходимость подавать слишком много документов; проблемы с переводом официальной документации; а также необходимость иметь дело с большим количеством инстанций.
- **Проблемы информационного обеспечения/прозрачности** – когда нет достаточной информации о данной норме, нормы часто меняются, и фактические требования отличаются от опубликованных.
- **Непоследовательные или дискриминационные действия должностных лиц** – когда ответственные должностные лица демонстрируют произвол в отношении данной нормы, классификации или оценки стоимости продукта.
- **Временные ограничения** – задержки, связанные с данной нормой (например, задержки с проведением проверок или выдачей разрешений), или слишком короткие сроки выполнения требований.
- **Неофициальные или необычайно высокие платежи** – препятствия, связанные с требованиями представления неформальных платежей со стороны должностных лиц, либо препятствия, обусловленные высокими издержками соблюдения данной нормы.
- **Отсутствие конкретных отраслевых объектов** – отсутствие соответствующих объектов – таких, например, как испытательные учреждения или складские помещения с надлежащими условиями хранения, – которые необходимы для соблюдения данной нормы.
- **Отсутствие признания или аккредитации** – когда имеющиеся в распоряжении предпринимателей объекты не имеют международного признания, или когда национальные сертификаты не признаны на международном уровне.



## НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ НЕПРАВОМЕРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ НТМ

- Запрет на ввоз определенных товаров в Российскую Федерацию – в частности, следующих :
  - вина и минеральные воды из Грузии в 2006 году
  - вина из Молдавии
  - молочная продукция из Литвы
  - шоколад из Украины
  - цветы и молоко из Нидерландов
- Утилизационный сбор, подлежащий уплате за все механические транспортные средства, ввозимые в Российскую Федерацию (должен быть упразднен под давлением со стороны членов ВТО)
- Фактический запрет на импорт муки в Бывшую югославскую Республику Македония

## НТМ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

- Избыточные процедуры пограничного контроля
- Обременительные визовые требования
- ТБТ, меры СФС и процедуры сертификации, основанные на нормах, которые были унаследованы со времен Советского Союза
- Фактическое непризнание книжки МДП государством, являющимся членом Конвенции МДП
- Запрет на передвижение транспортных средств, зарегистрированных в одной стране, по территории другой страны (полностью или дальше определенного пункта)
- Закрытие границ для передвижения товаров без каких-либо причин, включая закрытие пограничных переходов – в некоторых случаях, путем перегораживания дорог стенами
- Обозначение пограничных постов в качестве местных пунктов, что препятствует международному транзиту
- Нежелание таможенных органов сотрудничать и обмениваться информацией в полной мере

## **СТАТУС ЧЛЕНСТВА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИХ СТРАН В ВТО**

- **Члены ВТО:**

- Кыргызстан – 20 декабря 1998 года
- Таджикистан – 2 марта 2013 года

- **В процессе вступления:**

- Казахстан – завершение процесса вступления намечено на 2014 год
- Узбекистан – заявка подана в 1994 году; находится на одном из начальных этапов процесса вступления; с 2005 года не проводится никаких мероприятий в этом направлении
- Туркменистан – рассматривает возможность подачи заявки на вступление

## **БОЛЕЕ ШИРОКИЙ РЕГИОН**

- Пакистан – член ВТО с 1 января 1995 года
- Афганистан – завершение процесса вступления намечено на 2014 год
- Иран – заявка подана в 2006 году; находится на одном из начальных этапов процесса вступления

## **ПРОЦЕСС ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО И СОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ**

- В процессе вступления в ВТО страна-кандидат должна привести свой торговый режим в полное соответствие с правилами и дисциплинами ВТО
- Реформы, необходимые для вступления в ВТО, включают в себя как правовую базу, так и практику реализации
- Надлежащее администрирование НТМ в соответствии с правилами ВТО и передовой международной практикой способствует развитию торговли
- Процесс вступления в ВТО является прекрасным средством для реформирования торгового режима присоединяющейся страны, что, впоследствии, способствует развитию торговли
- Членство в ВТО является, своего рода, "знаком одобрения« того, что торговый режим страны – как с точки зрения правовой базы, так и в плане практической реализации – полностью соответствует правилам и практике ВТО

## РЕЗУЛЬТАТЫ ВСТУПЛЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА В ВТО

- 12 лет переговоров
- 9 заседаний рабочей группы
- Свыше 100 законов и нормативных актов были либо изменены, либо заменены для обеспечения соответствия правилам и дисциплинам ВТО, включая следующие законы:
  - Закон о внешней торговле
  - Закона о продовольственной безопасности
  - Закон о технических регламентах
  - Закон о стандартизации
  - Закон об оценке соответствия
- Торговый режим Таджикистана приведен в соответствие с торговыми режимами 158 членов ВТО

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

- Меры нетарифного регулирования и их применение являются серьезной препоной для беспрепятственной торговли в Центральной Азии
- Для улучшения сложившейся ситуации необходимо проделать большую работу – как в отношении правовой базы, так и в отношении нетарифных мер и их реализации
- Необходимо поощрять и поддерживать более эффективное региональное сотрудничество
- Странам, находящиеся в процессе присоединения к ВТО, необходимо активизировать свои усилия и как можно скорее завершить свои соответствующие процессы присоединения
- Странам, которые еще не находятся в процессе присоединения к ВТО, необходимо инициировать такой процесс и начать работать над получением членства в ВТО
- Странам Центральной Азии необходимо пользоваться технической поддержкой со стороны зарубежных стран и организаций-доноров, чтобы ускорить свою работу по проведению необходимых реформ

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**

Контактные данные: [injekic@hotmail.com](mailto:injekic@hotmail.com)