

Переговоры по услугам и принятые обязательства по либерализации сектора услуг Кыргызстана

Айбашева Ж.

A series of horizontal lines of varying lengths and colors (teal, light blue, white) extending from the left margin towards the right side of the slide.

Доля ВВП по секторам, %

	1990	1995	2000	2005	2008	2009	2010	2011
ВВП, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,5
Сельское хозяйство	32,7	40,3	33,8	28,5	25,8	18,8	17,5	18,0
Горнодобывающая промышленность	0,5	0,6	0,5	0,5	0,6	0,8
Обрабатывающая промышленность	16,4	12,9	11,3	14,2	17,0	16,8
Услуги	40,9	40,1	41,8	47,2	49,2	54,8	55,8	52,4
Распределение электроэнергии, газа и воды			6,4	3,9	2,2	2,2	3,1	3,1
Строительство	7,7	6,1	3,8	2,7	3,1	6,7	5,5	4,9
Туризм, в т.ч. гостиницы и рестораны			0,7	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	5,4	11,7	12,1	17,8	18,6	16,8	16,0	16,1
Транспорт и связь	5,6	4,5	3,7	6,6	8,4	8,8	8,6	8,2
Финансовая деятельность			0,5	2,2	0,8	0,7	0,6	0,5
Прочие отрасли	7,7	7,0	7,5	10,8	13,2	19,0	20,7	18,3

I. Сектор услуг в экономике Кыргызской Республики

Наблюдается изменения в структуре ВВП, снижение доли материального производства и увеличение сферы услуг.

Сектор услуг расширился в основном за счет роста:

- оптовой и розничной торговли;
- транспорта и связи (особенно связи);
- туризма (хотя доля в ВПП не высока, этот сектор вносит вклад в развитие и росту занятости смежных секторов).

Произошли изменения и в экономической деятельности населения, в настоящее время доля экономически активного населения занятого:

- в промышленном производстве снизилось более 2-х раз, по сравнению с 1991 г.;
- в сфере услуг в 1,4 раза больше, чем в 1991 году;
- в сфере торговли, занято около 6 части населения (с 1991 г. увеличилось в 4 раза, за счет крупных рынков «Дордой» и «Кара-Суу»);
- в секторе туризма и в смежных секторах занято сейчас около десятой части населения страны (следует отметить наличие в этой сфере высокого уровня неучтенной экономики).

2. Переговоры по вступлению в ВТО

18 января 1996 года Правительством Кыргызской Республики подана заявка в Генеральную дирекцию ВТО о намерении вступить в ВТО.

16 апреля 1996 г. КР получила статус наблюдателя и приступила к подготовке Меморандума о внешнеторговом режиме.

В июле 1996 г. Меморандум был направлен в ВТО, после чего мы получили около 400 вопросов по Меморандуму от стран-членов ВТО.

Обсуждение Меморандума было завершено в ходе первого заседания Рабочей группы ВТО в марте 1997 г.

Всего состоялось 6 заседаний рабочей группы ВТО.

Двусторонние переговоры по рыночному доступу товаров и услуг начались в июле 1997 г. и завершились подписанием двусторонних протоколов в апреле 1998 г.

14.10.98 г. на заседании Генерального Совета ВТО было объявлено о вступлении КР в ВТО. Протокол о присоединении КР к Маракешскому Соглашению об учреждении ВТО, вступил в силу 20.12.98 г.

Переговоры по доступу на рынок услуг начались в июле 1997 г., после распространения предложений КР по услугам.

Кыргызстан провела двусторонние переговоры относительно доступа к рынку со следующими странами: Австралия, Чешская Республика, Куба, Япония, Мексика, Словацкая Республика, Швейцария, Европейский Союз, Турция и Соединенные Штаты. Только Европейский Союз, Швейцария, Австралия и Соединенные Штаты провели переговоры по существу относительно доступа к рынку в секторе услуг.

- В момент вступления КР в ВТО торговля услугами явилась новой сферой деятельности. Отсутствовали элементы в законодательном регулировании сферы услуг, приоритеты национальной политики по этому вопросу находились только в стадии развития.

- Относительно сектора услуг процесс переговоров по вступлению Кыргызстана в ВТО прошел быстро, благодаря либеральной политики проводимой государством для развития рынка услуг.
- США, ЕС и Швейцария в переговорах запросили устранить монополию АО «Кыргызтелеком» до 2003 г. в целях более активного привлечения инвестиций. Правительство было готово поддержать данное предложение и Кыргызстан принял обязательство устранить монополию Кыргызтелекома к 1 января 2003 г.

Обязательства КР в секторе услуг

В перечне специфических обязательств Кыргызстана по торговле услугами из 99 секторов и почти 600 подсекторов, применяемых в настоящее время, Кыргызстан принял обязательства в процесса вступления по 545 подсекторам и видам деятельности. Следует отметить, что обязательства нашей республики весьма либеральные.

В перечне специфических обязательств по услугам обговорены два вида ограничения услуг: ограничения национального режима и ограничения доступа к рынку. По каждому виду поставок услуг.

- Относительно национального режима не было взято никаких обязательств, которые отличаются от действующего в КР режима. Что касается ограничений доступа к рынку, были взяты следующие обязательства, отличающиеся от действующего в КР режима:
- По услугам воздушного транспорта (кроме услуг по обслуживанию и ремонту воздушных судов) оговорили, что иностранные воздушно-транспортные компании не имеют право предоставлять воздушно-транспортные услуги внутри Кыргызской Республики.

- Услуги по обслуживанию и ремонту воздушных судов предусматривают ограничение участия иностранного капитала в воздушно-транспортных предприятиях до 49 %. Кыргызская Республика приняла обязательство устранить данное ограничение в отношении компаний, предоставляющих услуги по техническому обслуживанию и ремонту самолетов до 2005г.
- Там где республика ограничивала участие иностранного капитала страны-члены делали запрос по устранению данного ограничения.
- Кыргызтелеком обладает монопольными правами на предоставление междугородних и международных коммуникационных услуг. КР взяла обязательство демонополизировать данный сектор к 1 января 2003г.
- По правовым услугам мы оговорили, что адвокатские услуги могут оказываться только гражданами КР. Только адвокаты имеют право оказывать правовые услуги по уголовным делам.

- По услугам страхования предусматривалось ограничение на участие иностранного капитала в страховых компаниях до 49% до 1 января, 2002.
- По банковским услугам существовало ограничение по национальному режиму, что минимальный размер уставного фонда для банков с иностранным участием менее, чем 20 % в 2 раза меньше, чем для банков с более чем 20 % участием иностранного капитала. Данное ограничение существовало до 31.12.02 г.
- Республика не связала обязательствами такие подсектора: услуги в области распределения энергии, почтовые услуги, воздушный транспорт, 4 вид поставки также не связан обязательствами.
- Таким образом, в обязательствах КР нет ограничений как по доступу на рынок, так и по национальному режиму практически по всем секторам и способам поставки (за исключением небольшого числа стратегических секторов и 4 способа поставки).

Факторы, повлиявшие на процесс вступления

- Факторами, которые повлияли на столь быстрое вступление Кыргызстана в ВТО, явились:
- Во-первых, это готовность республики влиться в международную торговую систему.
- Во-вторых, отсутствие каких-либо препятствий на национальном уровне.
- В-третьих, созданная Межведомственная комиссия при Правительстве КР по переговорам с ВТО состояла из компетентных высокопоставленных должностных лиц, полностью владеющих ситуацией в своей сфере деятельности.
- В-четвертых, оказание нам своевременной помощи международных организаций (в частности проекта ЮСАИД), которые помогали технически и консультативно на протяжении всего времени вступления Кыргызстана в ВТО.

- Но главным фактором, повлиявших на быстрое вступление, явилось состояние экономики.
- Перерабатывающая промышленность, чувствительная к иностранной конкуренции, переживала сильный спад, соответственно не было сильного влияния промышленного лобби на принятие политических решений.
- Вступление в ВТО не потребовало от страны значительных уступок. Уже существовавший к тому времени весьма либеральный режим внешней торговли не вынуждал зарубежных партнеров по переговорам формулировать жесткий и неудобный для Кыргызстана требования.
- Кроме того, малый размер экономики и сырьевая ориентация экспорта не вызывали серьезного беспокойства у членов ВТО, и потому на переговорах с большинством стран не возникло серьезных проблем.

- Из существенных изменений, которые КР внесла в свое законодательство, можно отметить выравнивание ставок акцизного налога на импортируемые товары и товары, производимые внутри страны, что означало снижение импортных акцизов, как показала практика, их сборы от этого не уменьшились.
- Вступая в ВТО, страна ничего не теряла (все, что можно было потерять при открытии экономики, было уже потеряно). Ей не пришлось соглашаться на особенно обременительные ограничения.

Проблемы, возникшие во время переговорного процесса

- сложность ведения двусторонних переговоров по тарифам и обязательствам по доступу на рынок;
- отсутствие в республике в достаточном количестве кадров владеющих знаниями по организации Международной торговли;
- межведомственные бюрократические барьеры, которые препятствовали быстрому принятию согласованных решений;
- ограниченность финансовых ресурсов в республике, необходимых для направления делегации в Женеву на заседания Рабочих групп и ведения двусторонних переговоров.

Плюсы раннего вступления

- Вступление на раннем этапе позволило официальным лицам и экспертам Кыргызской Республики приобрести опыт в ведении многосторонней системы торговли и в применении правил ВТО.
- Кыргызская Республика посредством участия в семинарах и курсах ВТО и других международных организаций приобрела опыт работы с различными учреждениями ВТО (например, по разрешению споров).
- Раннее вступление Кыргызстана в ВТО, позволило проводить двусторонние переговоры со вступающими странами и требовать уступок. Например, Кыргызстан, проведя двусторонние переговоры с Китаем, добился уступок во взаимной торговле, а в результате переговоров с Украиной добился возврата долга.

Полезные уроки из опыта вступления Кыргызстана в ВТО.

- Присоединяющиеся страны должны создать эффективный правительственный орган для ведения переговоров о присоединении, имеющий полномочия для координации данного процесса с различными правительственными ведомствами, с законодательной властью и предпринимателями;
- вступающие страны должны быть готовы к существенной адаптации их законодательства к обязательствам ВТО;
- для избегания непонимания и ненужных дополнительных вопросов от членов ВТО, представляется важным, чтобы все представляемые присоединяющейся страной Рабочей группе ВТО документы, в частности Меморандум о внешнеторговом режиме, были тщательно подготовлены;
- присоединение к ВТО потребует от вступающих стран существенных уступок, которые скажутся на доступе иностранных товаров на национальные рынки;

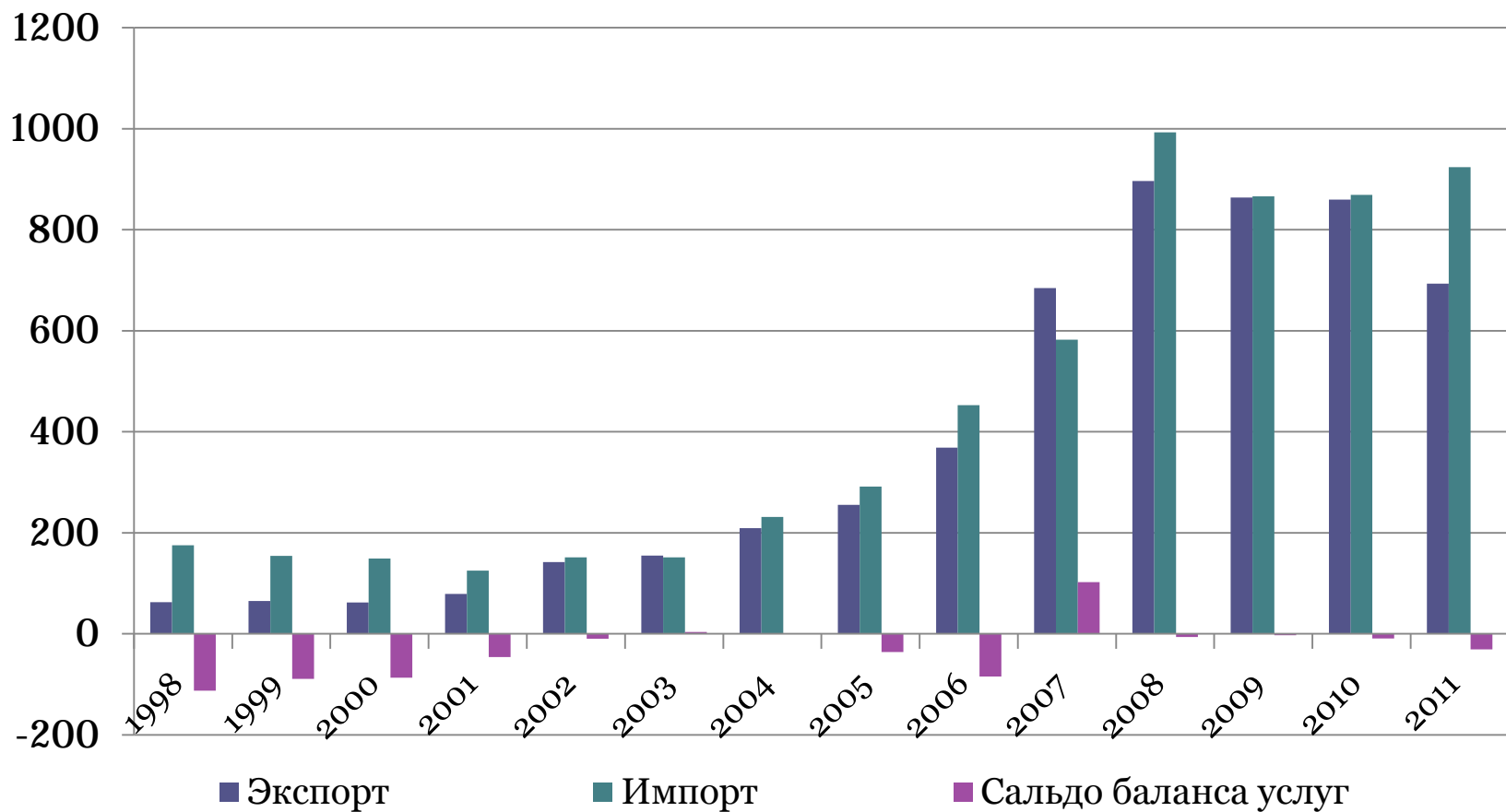
- присоединяющиеся страны должны стремиться достигнуть сбалансированного размера уступок в переговорах по доступу на свой рынок иностранных товаров и услуг, которые с одной стороны позволили бы им защитить приоритетные для них сектора экономики, а с другой стороны, принимать обязательства по либерализации внешней торговли;
- сфера торговли услугами и охрана прав интеллектуальной собственности — в основном новая сфера деятельности для стран с переходной экономикой и находится в стадии определения, что вызывает дополнительные вопросы у членов ВТО;
- вступающие страны должны быть готовы к тому, что им предстоит серьезная корректировка законодательства для повышения транспарентности и предсказуемости их национальной торговой политики и введения, принятых в международной практике торговых норм и правил ВТО;
- вступающим странам необходимо обратить внимание на то, что Рабочая Группа будет тщательно изучать их торговые отношения с региональными партнерами в рамках зоны свободной торговли и таможенного союза.

Развитие сектора услуг Кыргызстана

Внешнеторговый оборот услуг за период членства в ВТО увеличился в 7,3 раза;

- за последние пять лет - в 3,2 раза, в том числе со странами СНГ – в 4,9 раза, со странами вне СНГ, где основную часть составляют страны ВТО – в 1,9 раза;
- т.е. в последние годы наблюдается тенденция опережающего роста товарооборота услуг со странами СНГ, что обусловливается территориальной близостью этих стран.

Развитие внешней торговли услугами Кыргызской Республики, млн.долларов



Экспорт услуг

- Рост экспорта прослеживается ежегодно.
- После сферы торговли значимыми секторами являются:
 - транспортные, туристические и деловые услуги, на них приходится около 90% услуг.
- Среди других видов экспорта внешнеэкономических услуг выделяется экспорт финансовых услуг, который в большей степени представлен банковским сектором.
- В 1998 г. действовало 23 коммерческих банка, из них 4 - с участием иностранного капитала стран - членов ВТО.
- В 2011 г. из 22 функционирующих коммерческих банков 8 было с участием иностранного капитала стран - членов ВТО.
- Коммерческие банки с участием иностранного капитала стран-членов ВТО принесли следующие положительные изменения:
 - повысился уровень финансового посредничества банковской системы;
 - снизилась стоимость заимствования (процентные ставки по кредитам);
 - увеличился спектр банковских услуг (продуктов);
 - получила развитие инфраструктура рынка банковских услуг и расширился охват их потребителей.

Импорт услуг

- Общий объем импорта услуг после вступления КР в ВТО увеличился в 4,9 раза. На долю стран СНГ приходится 67,4% всех импортируемых услуг, стран вне СНГ (в основном стран-членов ВТО) – 32,6%.
- Наибольшую долю в импорте услуг занимают, транспортные услуги, услуги по туризму, деловые услуги, на которые также приходится около 90% .
- На другие виды импорта внешнеэкономических услуг, в общем, их объеме приходится от 0,5 до 2,1%.

Последствия либерализации торговли

- Вступление в ВТО закрепило либеральный курс и предоставило доступ для иностранных поставщиков услуг, что способствовало развитию внутренней торговли республики, увеличению спроса на торговые площади.
- Членство в ВТО позволило Кыргызстану развить крупнейшие в Центральной Азии вещевые рынки, служащий транзитным пунктом при транспортировке товаров из Китая в Казахстан, Узбекистан и в Сибирь (на этих рынках заняты около 300 тыс. человек).

- Кыргызстану к 2007 г. удалось обеспечить полную конкуренцию во всех сегментах телекоммуникационного сектора, в соответствии с обязательствами в рамках ВТО.
- Среди всех стран Центральной Азии в Кыргызстане - самый высокий коэффициент пользователей интернета на единицу населения. Доступ к интернету, как и к прочим телекоммуникационным услугам, открыт, в основном, для городских жителей.
- Рынок мобильной связи республики начал активно развиваться только после запуска компанией Bitel сети GSM в 1998 г. С того времени число абонентов мобильной связи возрастает из года в год. Мобильная сеть охватывает около 70% территории страны, делая связь доступной для 90% населения. Можно утверждать, что вступление в ВТО закрепило либеральный курс и предоставило доступ для иностранных операторов.

Доха Раунд

- Кыргызстан поддержал разработанный текст модальностей, который был принят 6 марта 2003 года на заседании Совета по услугам.
- При этом Кыргызстан сделал заявление, было поддержано странами-членами ВТО, в котором отмечено, что в Перечень обязательств республики равен обязательствам группы недавно присоединившихся стран-членов ВТО, и иногда, он даже более либерален.
- Обращая внимание, что статья 49 Министерской Декларации в Дохе говорит, что переговоры «....должны проводиться с целью обеспечения выгоды для всех участников и достижения общего баланса результатов переговоров». А также учитывая, что Кыргызстан уже имеет обязательства с высокой степенью либерализации, отличные от тех, которые имеют страны, являющиеся членами ВТО с момента ее образования, поэтому *Кыргызстан не имеет возможности либерализовать доступ на свой рынок услуг больше, чем уже принятые обязательства*. О позиции Кыргызстана по услугам было направлено письмо в адрес Генерального директора ВТО (№ 03-1-1/2551 от 1 июня 2005 года) .

Заключение

- Реформа секторов услуг - продолжающийся процесс. Для динамичного развития секторов услуг необходима конкурентная среда и благоприятный инвестиционный климат. ВТО - это всего лишь один из инструментов, способствующих развитию торговли услугами.