



Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственным подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

# Таможня Китая в условиях экономической глобализации

Суджин, секция международных отношений,  
Управление международного сотрудничества, ГАТ Китая  
中国海关总署国际合作司

# Содержание



- ◆ Взаимодействие с Шанхайской организацией сотрудничества, ШОС
- ◆ Организационная структура таможни Китая
- ◆ Что делает таможня Китая
- ◆ Реформирование и модернизация таможни Китая
- ◆ Международное сотрудничество таможни Китая
- ◆ Вопросы и ответы



## Часть I. Взаимодействие с ШОС







## Взаимодействие с ШОС :

- Шанхайская «Пятерка»: руководители государств Китая, России, Казахстана, Кыргызской Республики и Таджикистана встречались в Шанхае и в Москве 26 апреля 1996 года и 24 апреля 1997 года соответственно
- Заседание ШОС было проведено в Узбекистане в июне 2001 года и была подписана Декларация ШОС
- В 2006 году Шанхайский саммит пригласил президентов Монголии, Пакистана и Ирана, и премьер министра Индии в качестве наблюдателей, и президента Афганистана и лидеров стран ASEAN и СНГ в качестве гостей председательствующей страны



## Взаимодействие с ШОС :

- Политика: ежегодный саммит глав государств
- Безопасность: совместные учения по борьбе с терроризмом под названием “Миссия мира-2007” 9-17 августа 2007 года
- Дипломатия: совместная борьба против «трех сил»
- Экономика и торговля: торговля между Китаем и Таджикистаном и Инвестиционная вставка-2008
- Люди: Обмены ЧР и культурные связи

**Вывод :** Китай уделяет большое внимание сотрудничеству со странами Центральной Азии

## Часть II. Организационная структура таможни Китая



- Контроль и администрирование входа и выхода
- Вертикальная структура управления

ГАТ Китая (Пекин)

50 000  
сотрудников

Суб-администрация  
Гуангдонг

Тянджинский и Шанхайский  
офисы таможенного контроля

41 региональная таможня

2 таможенных колледжа



# Расположение региональных таможен



# Организационная структура ГАТ Китая



Руководство  
ГАТ

16 управлений

Бюро надзора со стороны  
государственного органа по надзору

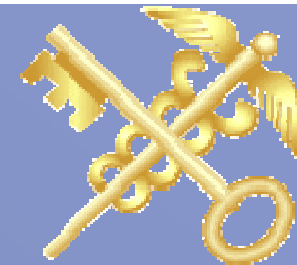
6 учреждений в Пекине

4 социальных группы

Представительства за границей



# Политика

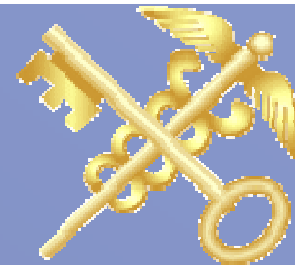


- Руководствуется законом
- Страж ворот
- Услуги для экономики
- Содействие развитию



# Табель о рангах

- Генеральный комиссар таможни
- Комиссар таможни
- Главный инспектор таможни (контролер)
- Старший инспектор таможни (суперинтендант)
- Инспектор таможни





# Часть III Что делает таможня Китая



## 4 Традиционных обязанности

- Контроль
- Сбор таможенных платежей
- Статистика
- Борьба с контрабандой

## Другие обязанности

- Оформление таможенных операций, инспектирование, управление рисками, порты

## Нетрадиционные обязанности

- Обеспечение социальной безопасности (Олимпийские игры)
- Борьба с терроризмом, пр.



# Статистические данные за 2007 год



- ◆ Количество приехавших/выехавших пассажиров: 353 675 млн. человек/раз
- ◆ Прилет/вылет самолетов: 411 311 рейсов
- ◆ Прибытие/отбытие кораблей: 571 929
- ◆ Въезд/выезд автомобилей: 20,01 миллиона
- ◆ Импорт/экспорт грузов: **2,429798 миллиарда тон**
- ◆ Стоимость импорта/экспорта: 2173,83 млрд. долларов США
- ◆ Формы деклараций на импорт/экспорт: 49,08 млн. листов/страниц
- ◆ Собранные платежи: 758,463 млрд. юаней



# Контроль за сбором таможенных платежей



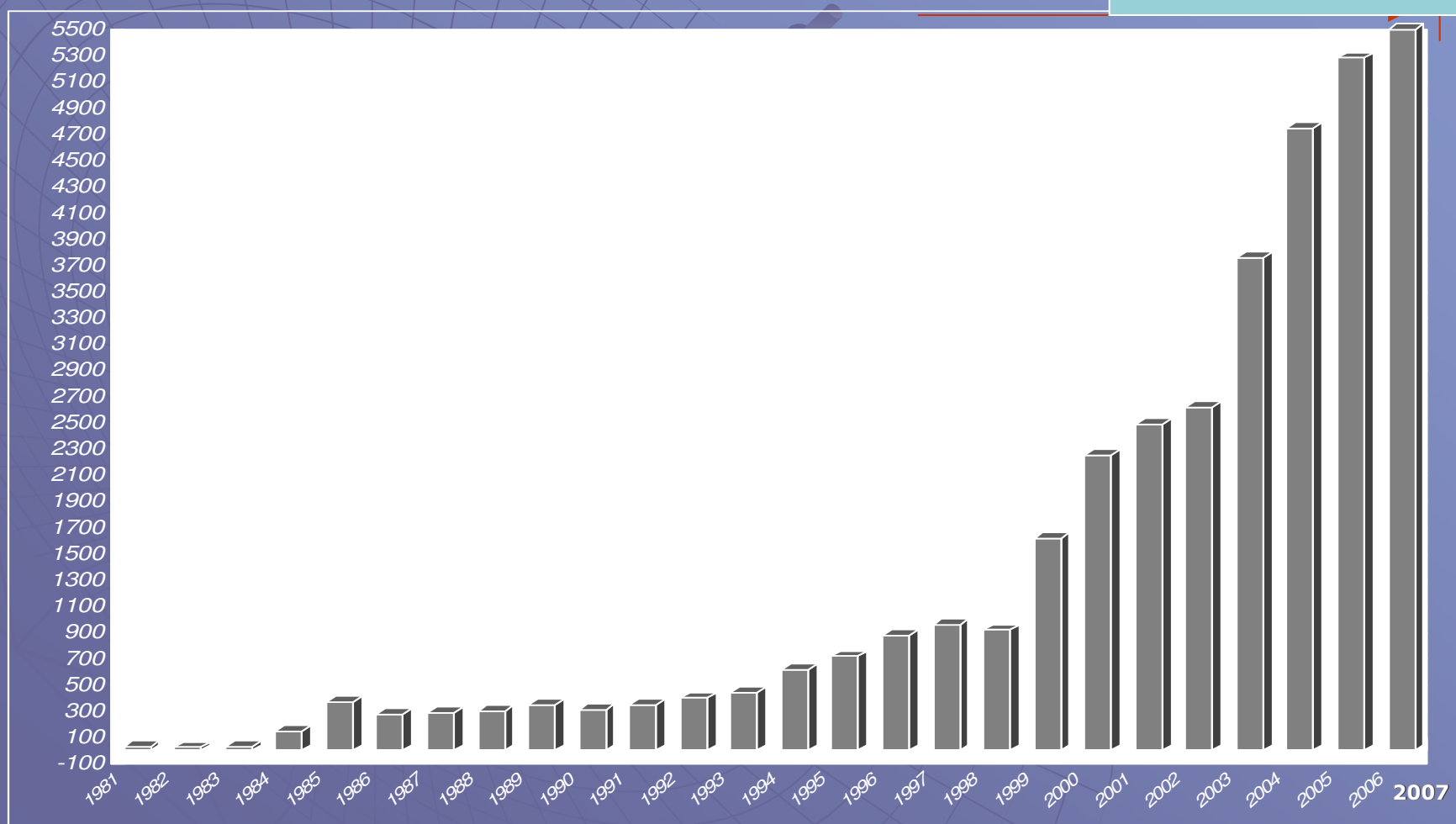
- ◆ Сбор пошлин, НДС на импорт, акцизного налога и сборов за тоннаж морских судов
- ◆ Основной источник доходов национального бюджета
- ◆ В 2007 году уровень тарифов Китая сократился примерно до 9,8% с 15,6% в 2000 году
- ◆ Другие функции: обновление сетки импортных/экспортных тарифов, разработка политик по преференциальным тарифам и соглашений о более тесном экономическом партнерстве (СЕРА), управление переговорами по свободным торговым зонам (СТЗ) и месту происхождения



# Пошлины, собранные за 1981-2007 гг.

*Единица: сто млн. юаней*

7,585 юаней  $\approx$   
1,053 дол. США



# Борьба с контрабандой



- ◆ Функциональный орган по борьбе с контрабандой
- ◆ Режим борьбы с контрабандой

Согласованные действия

Единый подход

Комплексное управление



В 2007 году:  
8450 конфискации  
на сумму  
6,78 млрд. юаней

# Таможенный контроль



Контроль за входящими и исходящими транспортными средствами, грузами, багажом и почтовыми отправлениями



# Таможенный контроль



## Упрощенные процедуры

- ◆ Работа 24 часа в сутки, 7 дней в неделю
- ◆ Безбумажная торговая документация
- ◆ Заблаговременная классификация, определение стоимости и оформление
- ◆ Зеленый коридор для крупных компаний, работающих в сфере высоких технологий
- ◆ Контроль «от двери до двери»



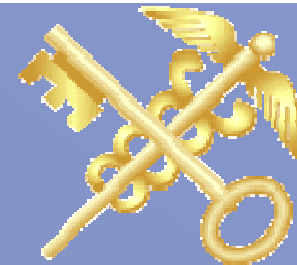
# Контроль бондовых операций



- ◆ Важный метод контроля
- ◆ Ввоз на переработку составляет половину импорта/экспорта Китая



# Таможенная статистика



- ◆ Таможня Китая является одним из официальных источников статистических данных
- ◆ Предоставление статистических данных международным организациям
- ◆ Основной источник данных для макроэкономического анализа: используется для раннего обнаружения отклонений по импорту/экспорту и оценки соблюдения законодательных требований



# Таможенный контроль



Контроль



В течение 3-х лет после выпуска

В течение срока, установленного для бондовых грузов и импортных товаров с полным или частичным освобождением

Стратифицированная система управления

Соблюдение правовых требований

Качество обслуживания

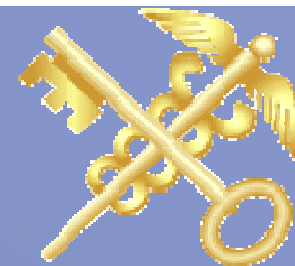


## Часть IV Реформа и модернизация



- ◆ Модернизация Таможни Китая была начата в 1994 г.
- ◆ В 1998 г. ГАТК приняла решение о 2-х этапной стратегии создания современной таможенной системы
- ◆ 2003 г. – осуществлен первый этап
- ◆ 2004 г. – разработана Стратегия 2-го этапа модернизации на 2004-2010 г.
- ◆ 2006 г. – пересмотрена Стратегия 2-го этапа модернизации на 2004-2010 г.
- ◆ 2007 г. – все силы направлены на осуществление 2-го этапа Стратегии

# Предпосылки необходимости модернизации



- ◆ Глобальные
  - Глобализация и «регионализация»
  - Прогресс ИТ
  - Новые схемы материально-технического обеспечения (нулевые запасы)
  - Нестандартные угрозы безопасности
- ◆ Внутренние
  - Быстрый рост экономики и торговли
  - Потеря баланса между постоянно растущей рабочей нагрузкой и имеющимися ресурсами

# Второй этап Стратегии



Обеспечить к 2010 г. улучшение  
деятельности таможни в плане ноу-  
хау, эффективности,  
добросовестности и гармоничности



# Ключ ко второму этапу Стратегии



## Механизм управления рисками

- ◆ Платформа управления рисками
- ◆ Критерии определения и оценки рисков
- ◆ Основываться на эффективном развертывании контроля рисков
- ◆ Более эффективная внутренняя координация
- ◆ Всесторонняя реформа, ориентированная на управление рисками
- ◆ Связь и сотрудничество с внешними организациями

# Основные меры



- ◆ Эффективный долгосрочный механизм сбора таможенных платежей
- ◆ Укрепление потенциала борьбы с контрабандой
- ◆ Улучшение системы контроля границы
- ◆ Улучшение контроля над ввозом на переработку и бондовыми зонами
- ◆ Разработать систему помощи и систему раннего предупреждения
- ◆ Система пост-таможенного контроля и система оценки соблюдения законодательных требований предприятиями
- ◆ Планирование и управление ввозом на таможенную территорию

# Управление портами и электронный порт



- ◆ Поток оформления

- ◆ Электронный порт, основанный на электронных системах





# Обеспечение реализации мер



- ◆ Создание команды
- ◆ Таможенное законодательство
- ◆ Электронная таможня
- ◆ Международное сотрудничество
- ◆ Улучшение управления
- ◆ Финансовая поддержка

# Часть V Международное сотрудничество



- 6 отделов в Департаменте международного сотрудничества

**Департамент  
международного  
сотрудничества**

Отдел 1

Отдел 2

Отдел 3

Офис по делам ВТО

Отдел реализации  
соглашений

Административный офис

# Международное сотрудничество



- ◆ Отдел 1: Двустороннее сотрудничество. Пример- с африканскими странами в рамках Китайско-африканского форума
- ◆ Отдел 2: Региональное сотрудничество.
- ◆ Отдел 3: ВТамО/АРЕС/ASEM
- ◆ Офис по делам ВТО: проекты документов, переговоры, подписание и реализация соглашений с таможенными службами иностранных государств
- ◆ Административный офис: повседневное делопроизводство.



# Международное сотрудничество



Общая информация

- ◆ Сотрудничество с таможенными службами более 110 стран (регионов)  
32 двусторонних таможенных соглашения

Охватывают 57 стран и регионов



# Международное сотрудничество



Выдвижение на пост Ген. секретаря ВТамО

- ◆ кандидат: ЖУ Гаожанг, Генеральный директор
- ◆ Требования: богатый опыт международного сотрудничества, свободное владение английским, кругозор и видение, дипломатический опыт
- ◆ В случае избрания будет представлять голос Центральной Азии в ВТамО
- ◆ Надеемся на вашу поддержку его выборной кампании



Вопросы и  
ответы

Большое  
спасибо!

谢谢！

