

Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Обзор таможи Китая

История таможи
Китая

Система
административного
управления таможи
Китая

Миссии и руководящие
принципы работы таможи
Китая

История таможни Китая

В 11^{ом} веке до нашей эры, в Китае появились сухопутные переходы через границу, которые можно назвать зарождающейся формой таможни, появившейся позднее.

В 714 году появилось важное ведомство, предназначенное для осуществления управления морской торговлей – Управление морской торговли (наряду с развитием таможни) .

Правительство Китая придает большую важность созданию хорошо разработанной законодательной базы для таможни. Положение по налогам и сборам на морскую торговлю, принятое в конце 13^{го} века, является наиболее хорошо разработанным таможенным законом, принятым в древние времена, который сохранился и в наши дни.

В 1685 году, в Китае возникли ведомства, отвечающие за управление морской внешней торговлей, которые получили свое название от “таможни”, т.е. таможня Юе (сокращенно Гуандон), таможня Мин (сокращенно Фуджиан), таможня Же (сокращенно Жеджиан) и таможня Джиан (сокращенно Джиансу).

С распространением агрессии западных империалистических держав, после 1840 года, Кита утратил суверенитет в отношении таможни и таможня Китая превратилась в полуколониальную таможню.

-- Подробные этапы развития таможни Китая.

Утрата
независимого
сбора пошлин и
полномочий по
управлению

В 1843 году было подписано первое несправедливое соглашение между Китаем и Великобританией, т.е. , Прейскурант таможенных тарифов.

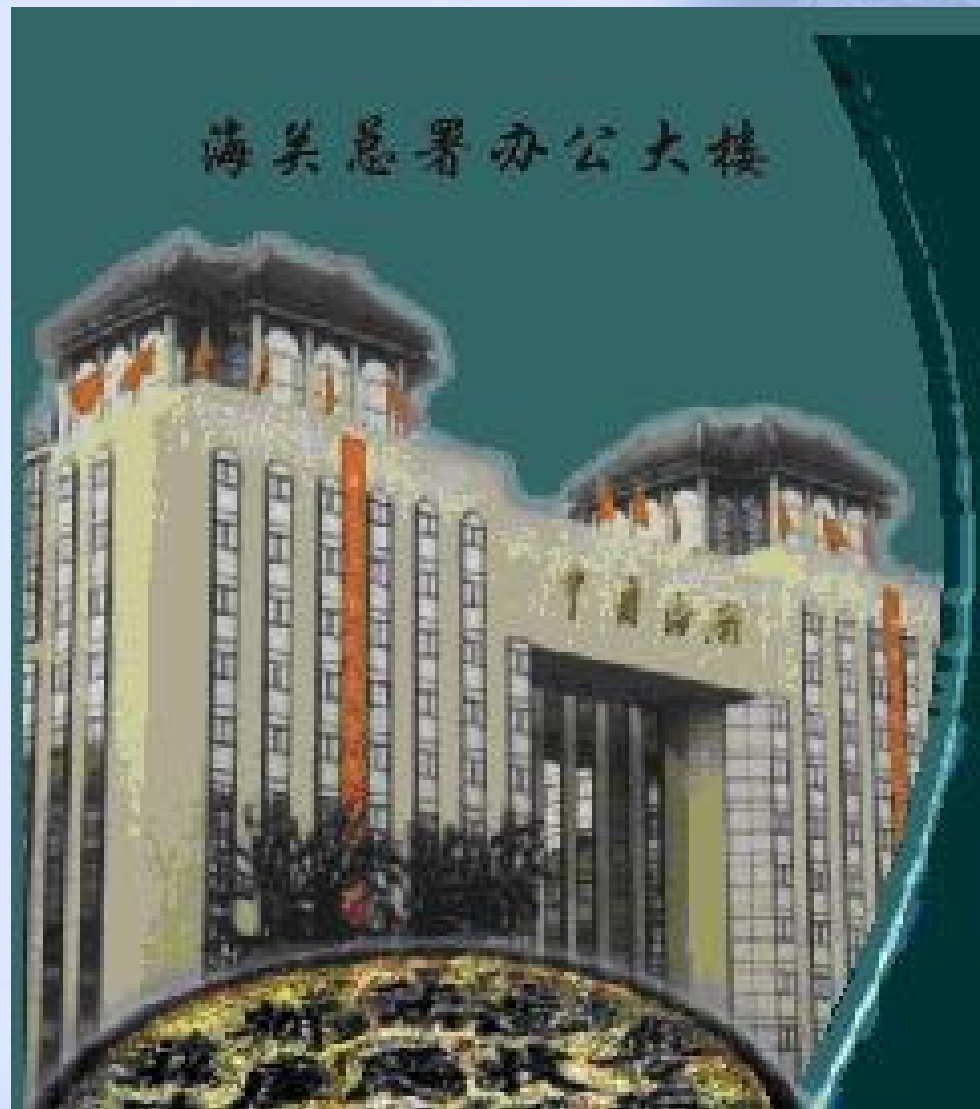
Утрата полномочий
административного
управления
таможней

Создание системы, которая назначает иностранцев в качестве Главы таможни

Утрата полномочий
по хранению и
расходованию
таможенных
доходов

В 1911 году Великобритания, Германия и Россия создали Совместный комитет по банкам наций в Китае, который создал международную систему совместного управления для таможенных доходов и расходов Китая.

25 октября 1949 года в Пекине была создана Генеральная администрация таможни, объявившая о разрушении полуколониальной таможни и рождении социалистической таможни – Новый этап развития таможни Китая.



Система административного управления таможни Китая



I. Характер таможни Китая

А. Определение: Таможня Китайской Народной Республики – правительственная организация, ответственная за надзор и контроль всех прибытий и убытий с таможенной территории (далее – «территория») страны. (Статья 2, Глава I, Закон о Таможни Китайской Народной Республики)

В. Характер таможни Китая

а. Таможня Китая – национальная административная организация --- сущность правительственной организации

в. Таможня Китая – национальная административная организация, осуществляющая функции контроля – сущность по ее функциям

Масштаб, в рамках которого таможня осуществляет функции контроля – это таможенная территория государства.

(1) Определение таможенной территории: территория в соответствии с таможенным законодательством Государства.

(2) Масштаб таможенной территории: она включает территориальные воды, землю и воздушное пространство, являясь трехмерной концепцией.

(3) Таможенная территория не приравнивается к национальной территории страны.

Обычно, таможенная территория страны приравнивается к ее национальной территории.

Два исключения: таможенная территория больше, чем национальная территория; таможенная территория меньше, чем национальная территория.

(4) Таможенная территория КНР – вся территория и территория в расширенном смысле, т.е. китайские корабли, занимающиеся международными перевозками и гражданские самолеты КНР, исключая отбельные таможенные территории.

с. Таможня Китая – это государственное административно-правоохранительное ведомство – сущность в отношении ее поведения.

(1) Таможня, с точки зрения ее деятельности по надзору и управлению, имеет конкретную основу для административного обеспечения исполнения обязательств, т.е. законов, положений и правил.

Таможенное законодательство Китайской Народной Республики и другие соответствующие законы;

Административные положения, принятые Государственным советом Китая;

Административные правила, принятые Генеральной администрацией таможни или которые приняты совместно с другими государственными ведомствами;

Соответствующие международные конвенции и договоры.

(2) Таможня Китая имеет отдел уголовного правоприменения, и сотрудников, выделенных для этой цели.

С. Характеристики работы таможни Китая

- а. **Конкретные положения:** трехуровневые законодательные рамки, при этом основной является Закон о таможне.
- б. **Конкретные объекты таможенного контроля:** прибывающие и убывающие транспортные средства, товары, предметы и деятельность соответствующих лиц.
- с. **Конкретные области контроля:** таможенная территория.
- д. **Имеет собственную систему управления:** централизованная вертикальная структура управления.

II. Централизованная и вертикальная структура управления

А. Законодательная база. Закон о таможне предусматривает четкие положения:

“Государственный Совет создает Генеральную администрацию таможни, на которую возлагается ответственность осуществления единого администрирования всех таможенных офисов по всей стране. Таможенные офисы создаются государством в портах входа, открытых для внешней торговли и в местах и регионах, требующих осуществления сконцентрированных таможенных операций. Субординация одного таможенного офиса другом не должна ограничиваться административным делением. Таможенные офисы осуществляют свои функции и полномочия независимо, в соответствии с законом, и подотчетны Генеральной администрации таможни”. Эти положения создали законодательную основу централизованной и вертикальной структуры управления таможни Китая.

В. Трехуровневая административная структура управления

Генеральная администрация таможни (ГАТК) ----- Региональные управления таможни ----- таможенные дома или таможенные офисы

III. Административные органы таможни Китая

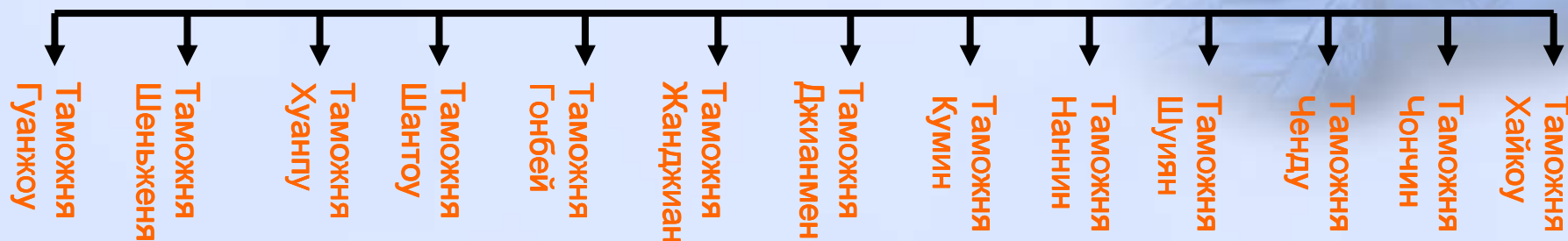
А. Генеральная администрация таможни (ГАТК):

Напрямую отчитывается перед Государственным советом. Высший руководящий орган таможни Китая.

Ее основополагающая миссия заключается, под руководством Государственного совета, в осуществлении руководства и организации работы таможни по всей стране с целью правильного исполнения Закона о таможне Китайской Народной Республики и других соответствующих национальных законов, положений и правил с целью содействия и обеспечения реализации социалистической движущей силы модернизации.

В. Подразделения, созданные ГАТК

(1) Суб-администрация Гуандон



Отвечает за: (1) проверки и надзор за поведением по исполнению законодательства 13 региональными таможнями в рамках своей юрисдикции; (2) надзор за правлениями, генеральными директорами (ГД) и заместителями ГД (ЗГД) и другими должностными лицами, которые относятся к ее юрисдикции в 13 региональных таможнях, особенно в отношении их добросовестности; (3) организация обмена опытом между различными региональными таможнями и координация взаимоотношений между 13 таможнями и местными органами правительства; (4) работа над другими вопросами в соответствии с инструкциями головного офиса (ГАТК).

(2) Шанхайский контролирующий офис

- Шанхайский таможенный колледж
- Таможня Шангша
- таможня Лхаса
- Таможня Вухан
- Таможня Сиан
- Таможня Синин
- Таможня Чиндао
- Таможня Нанчан
- Таможня Сиамен
- Таможня Пужоу
- Таможня Хефей
- Таможня Нинбао
- Таможня Ханджо
- Таможня Нанджин
- Таможня Шанхая

(3) Тианджинский контролирующий офис

- Таможенная школа Чинзаундао
- Таможня Далиан
- Таможня Шеньан
- Таможня Чанчун
- Таможня Хаэrbин
- Таможня Урумчи
- Таможня Йинчуан
- Таможня Ланжоу
- Таможня Манчжурия
- Таможня Хуххот
- Таможня Тайюан
- Таможня Женжоу
- Таможня Шиджиажуан
- Таможня Тианджин
- Таможня Пекина

С. Региональные таможни:

Напрямую отчитываются перед ГАТК. Отвечают за управление таможенными вопросами определенного региона. [Статья 100 Закона о таможне, 2000]

Д. Таможенные дома

Напрямую отчитываются перед своими региональными головными офисами таможни. Осуществляют работу. Отвечают за работу по конкретным таможенным вопросам. [Статья 100 Закона о таможне, 2000]

Местные таможенные дома являются основными реализующими подразделениями для осуществления таможенных функций надзора и контроля за всеми прибытиями и отправлениями с таможенной территории, которые обычно создаются в портах и местах, которые требуют сфокусированной таможенной операционной деятельности.

Е. Отделы, создаваемые таможнями: таможенные операционные офисы и пункты таможенного контроля

Ф. Бюро по борьбе с контрабандой

IV. Обзор создания местных таможен в Китае

А. Принципы

Статья 3 закона о таможне КНР оговаривает:

“Таможенные офисы создаются государством в портах входа, открытых для внешней торговли и в местах и регионах, требующих осуществления сконцентрированных таможенных операций. Субординация одного таможенного офиса другому не должна ограничиваться административным делением.”

В. Общая картина

46 региональных таможен или таможенных институтов на одном уровне. **562** местных таможенных дома или таможенных офиса на одном уровне.

С. Расширение географии, где могут быть созданы таможенные подразделения.

29 июля 2003 года таможенные органы власти Китая и США подписали Декларацию о принципах, касающихся их сотрудничества по Инициативе безопасности контейнерных перевозок (CSI), в рамках которой две стороны могут располагать таможенных офицеров в портах друг друга, которые присоединились к пилотной инициативе.

Д. Таможни отдельных таможенных территорий

Таможня Гонконга

Таможня Макао

Отдельная таможенная территория Тайваня, Пенху, Кинман и Матсу

Миссии и руководящие принципы работы таможни Китая

I. Основополагающие миссии таможни Китая



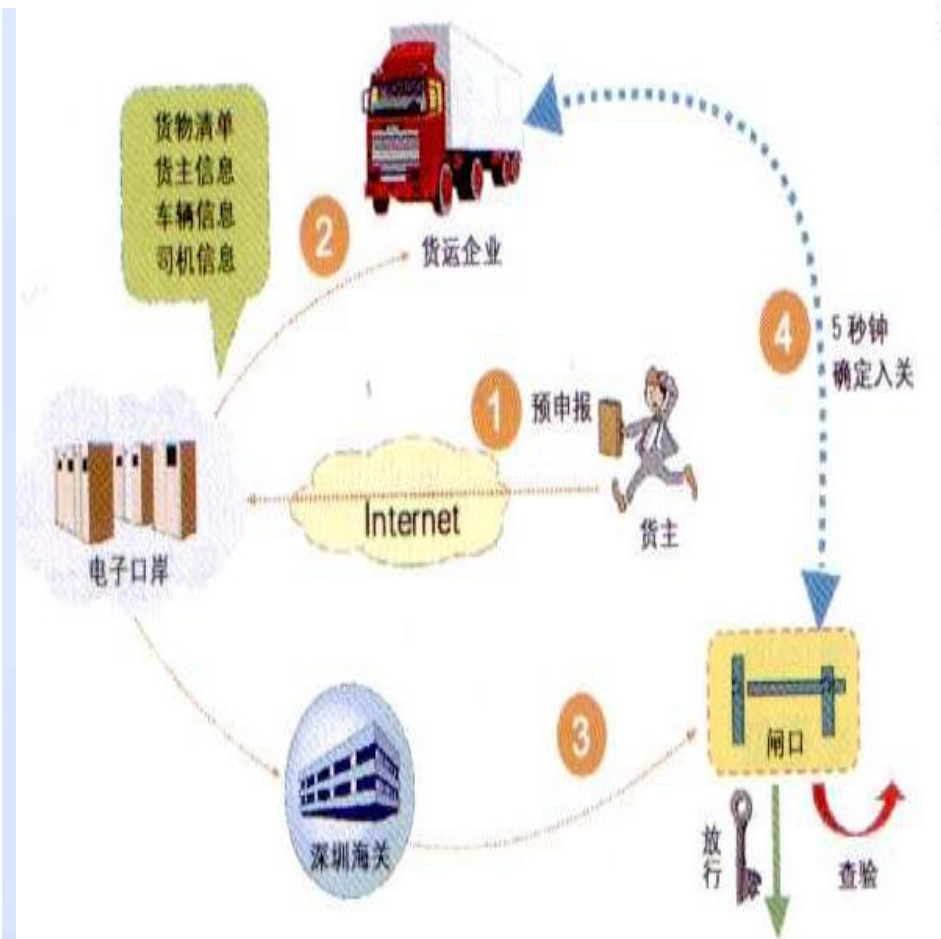
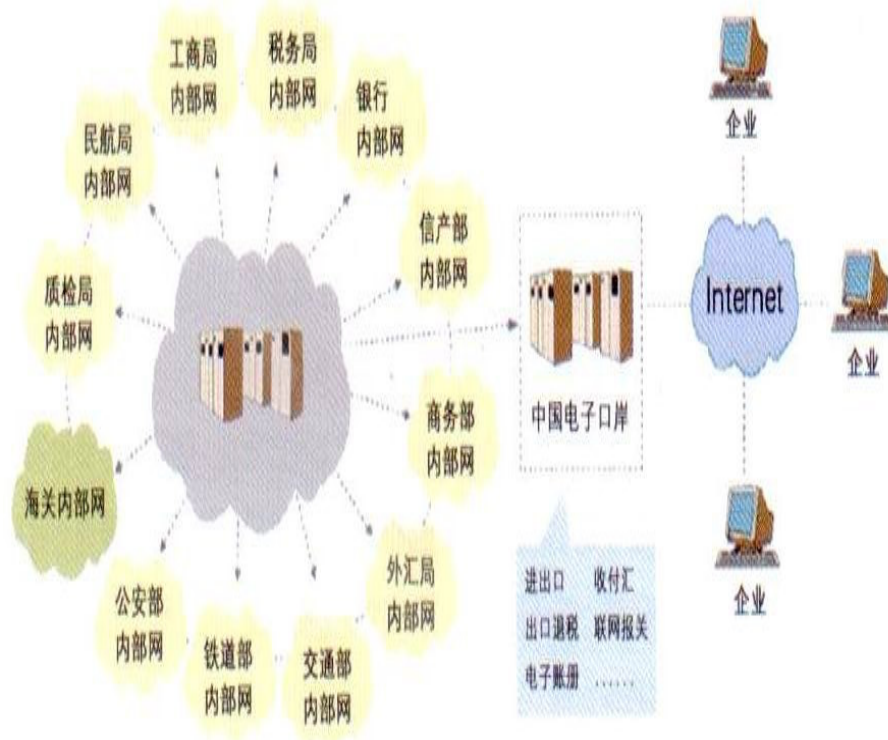
A. Законодательная основа

Статья 2 Закона о таможен Китайской Народной Республики излагает миссии таможни Китая: **осуществлять контроль транспортных средств, товаров, багажа путешественников, почтовых отправлений и других предметов, прибывающих или покидающих территорию, собирать таможенные пошлины и другие налоги и сборы, предотвращать и бороться с контрабандой, составлять таможенную статистику и осуществлять другие таможенные операции.**

Увеличение эффективности и действенности таможенного контроля для достижения хорошего баланса между строгим контролем и эффективной деятельностью.

Научно-технические инновации

中国电子口岸结构图



Электронная таможня

Осуществление сетевых операций оформления для таможен по всей стране

Используя государственные сети телекома, создана трехуровневая виртуальная сеть для использования таможнями, соединяющая ГАТК, 46 региональных таможенных институтов, и более 700 операционных таможенных подразделений, работающая между различными пунктами операционного оформления и региональными таможнями, между различными региональными таможнями.

Оцифрованный контроль за потоком грузов

Реализован непрерывный мониторинг в режиме реального времени за въезжающими и уезжающими транспортными средствами и товарами на протяжении всего процесса и с использованием всех координат.

Инновации в системах

Построение новой модели управления таможенным оформлением



Расширение быстрого оформления

Декларирование в таможне, расположенной в том же районе, что и завод. Проверка и выпуск в порту экспорта.

Проверка при подаче декларации, выпуск после проверки, предварительная проверка и выпуск, оформление по заявке, обязательства по услуге «одной остановки».

Оформление с охватом всех регионов

Коридор для быстрого оформления

Предварительное декларирование, онлайнное декларирование, выпуск под таможенным контролем, проверка и выпуск от «двери к двери», и срочное оформление.

Модели облегченного оформления

Корректировка тарифных ставок и взимание пошлин

Сокращение тарифных ставок по собственной инициативе

1992

42,5%

2006

9,9%

Развитые страны

3%

Члены ВТО

6%

Непрерывный рост доходов на значительную величину

Год	Пошлины (Един: 100 млн. Юаней)	Таможен. доходы (Един: 100 млн. Юаней)	Национальные финансовые доходы (Един: 100 млн. Юаней)	Доля пошлин в национальных финансовых доходах	Доля таможенных доходов в национальных финансовых доходах
2000	750.5	2242.2	6968	10.74	32.08
2001	840.6	2492.3	8583	9.79	29.04
2002	705.0	2590.7	10389	6.79	24.94
2003	923.2	3711.8	11850	7.79	31.32
2004	1043.7	4744.2	15082	6.92	31.46
2005	1066.6	5278.4	17260	6.18	30.58

2006

6104.23

2007

7584.6

Создание таможенной полиции по борьбе с контрабандой для внедрения нового механизма борьбы с контрабандой

“Бороться с контрабандой совместными усилиями. Объединить рассмотрение случаев контрабанды, а также контрабандных товаров и предметов. Интегрировать способы улучшения ситуации по борьбе с контрабандой.” Благодаря этим принципам, за последние 8 лет таможенные доходы увеличились на 520 млрд. юаней.

Составление таможенной статистики

Принципы

Точность и своевременность

Научность и полнота

Международная сопоставимость

Полежат надзору за составлением.

Положение КНР по таможенной статистике (2006.11.1)

★ Поясняет, что масштаб таможенной статистики охватывает товары, которые физически поступают или покидают таможенную территорию, и как это повлияло на увеличение или снижение запасов материалов в рамках таможенной территории, и предметы, которые должны быть охвачены таможенной статистикой в соответствии с законодательством.

★ Приводит 12 наименований товаров и 6 наименований предметов, которые не охватываются таможенной статистикой, в основном: транзитные товары, перегружаемые товары и перевозимые внутри территории; временно разрешенный импорт и экспорт; валюта в обращении, используемая как средство международных платежей, и золото, используемое как валюта, пр.

★ Создает статистическую систему выпуска и обслуживания, и предписывает различные масштабы и средства выпуска для различных получателей.

- ★ Предусматривает что, когда заинтересованные стороны не декларируют предметы, подлежащие декларированию в соответствии с законом, что влияет на точность таможенной статистики, таможня дает им указания внести исправления, и, если считает это необходимым, налагает на них административные взыскания, и налагает взыскание или штраф от 1 000 до 10 000 юаней, чтобы обеспечить точность статистики.

II. Расширение функций таможни Китая

А. Тенденция развития международных таможенных функций

1 Организационная реструктуризация

- В 2003 года США создало Бюро по таможне и охране границы.
- Также, в 2003 году, осуществляя реформу, таможня Голландии сократила свои уровни управления с 5 до 3, упразднила таможенные дирекции и таможенные офисы на базовом уровне, и сократила региональные таможенные управления с 7 до 4.
- Австралийская таможенная служба и Новозеландская таможенная служба переместила контроль за пребывающими и убывающими пассажирами на пару шагов, чтобы осуществлять предварительный контроль, при этом таможенная и пограничная службы были представлены в одном лице на границе, в то же время сохраняя разделение своих обязанностей для операций первичного и вторичного уровня соответственно.

② Тенденция комплексной защиты границы.

ВТамО предлагает “создать таможню в качестве первого и самого главного ведомства управления для обеспечения безопасности национальной границы”. 75% ее членов считают, что безопасность границы будет представлять собой главную задачу для будущей работы таможни. Исходя из этой концепции, таможни различных стран начинают смещать свои приоритеты с контроля импорта и экспорта, к комплексной охране границы. В настоящее время охрана границ расширяется с традиционной области экономической безопасности на такие новые области, как национальная безопасность, социальная безопасность, финансовая безопасность, безопасность цепочки поставок в международной торговле и безопасность общественного здоровья.

③ Центральная задача функций таможни – создание баланса между безопасностью и содействием торговле

После событий, произошедших 11 сентября, безопасность международной торговли начала становиться приоритетом для таможен. В июне 2005 года ВТамО приняла Рамки стандартов для обеспечения безопасности и содействия глобальной торговле. 132 страны взяли на себя обязательства предпринять усилия по обеспечению безопасности и содействию международной торговле”. Ранее, мир, который уделял больше внимания или безопасности торговли, или содействию торговле, будет постепенно развиваться, чтобы оба из этих аспектов имели равную важность. США, Австралия и некоторые другие развитые страны сформулировали “Таможенно-торговое партнерство против терроризма”, “План аккредитации клиентов” и другие аналогичные программы для обеспечения создания баланса между безопасностью и содействием цепочке поставок.

④ Исполнение функций по направлению к единому обеспечению безопасности границы.

Двойные требования по безопасности и содействию торговли выявили различные проблемы портовых ведомств, работающих самостоятельно. Как потребность в эффективных и действенных усилиях для обеспечения безопасности границы, так и потребность увеличения эффективности услуг для усиления содействия торговле, вызывают необходимость осуществления единых процедур по охране границы. Благодаря важному и уникальному положению таможни в вопросах охраны границы, многие страны выбрали таможню в качестве объединенного органа, обеспечивающего соблюдения законодательных требований на границах. США, Канада, Австралия, Сингапур и некоторые другие страны реализовали принцип «одного лица на границе» в лице таможни.

5 Реализация миссий призывает к взаимовыгодному сотрудничеству между таможней и торговлей.

В сочетании с организационной реструктуризацией и корректировкой функций, таможенные администрации по всему миру в настоящее время все больше фокусируются на предоставлении услуг, и начали понимать важность участия торгового сообщества в процессе деятельности по обеспечению соблюдения законодательных требований с целью увеличения эффективности и действенности исполнения таможенных положений. Поэтому, в последние годы многие таможенные администрации взяли на себя обязательства изменить традиционную одностороннюю модель административного правоприменения, создав новое партнерство с бизнес сообществом для расширения информационных источников и расширения пространства правоприменения для таможни.

В. Расширение функцийтаможни Китая

Традиционные функции таможни Китая :
Нетрадиционные (новые) функции таможни
Китая :

- ❖ Защита таможенных прав интеллектуальной собственности (ПИС)
- ❖ Охрана границы
- ❖ Содействие международной торговле
- ❖ Создание новых партнерств с торговым сообществом
- ❖ Управление портами

Защита таможенной ПИС

1994—2007 (первая половина)

Общая картина по усилиями таможни Китая по защите ПИС

Кол-во выявленных правонарушений	Стоимость	Средние темпы роста за год
9227	>1 млрд. юаней	30% (цифры около 2000)

Благодаря примечательным результатам, достигнутым ГАТК в охране ПИС, Глобальная организация по борьбе с контрафакцией, присудила ГАТК глобальную награду 2005 «Выдающееся государственное ведомство в борьбе с контрафакцией».

В июне 2007 года таможня Китая получила награду за особый вклад в борьбу с контрафакцией и защиту ПИС, впервые выданную ВТамО.

III. Руководящие принципы работы таможни Китая

(1) Развитие руководящих принципов



(2) Предложение
существующего Руководства

(3) Значения
существующего Руководства

“Администрирование в соответствии с законом” - основополагающий руководящий принцип, проявление национальной стратегии “верховенства закона”.

Предложено в 2001 году.
Утверждено как руководящие принципы в январе 2002 года, когда проводилось Национальное совещание ГД.

“Охрана национальных ворот” и “обслуживание национальной экономики” – два основополагающих требования страны, предъявляемые к таможене

Охрана
ворот

Предоставление
услуг



“Содействие развитию” – конечная цель всей работы таможен

(4)

**Информированность,
необходимая для
реализации новых
руководящих принципов**

