



Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

# Реформа и развитие тарифной системы Китая

Г-жа КАНГ Хюи  
Зам. генерального директора,  
Управление по сбору таможенных доходов, ГАТК  
июнь, 2008 год



# Основное содержание

- Обзор по таможене Китая
- Тарифная система Китая
- Реформы таможни Китая за последние годы
- Существующие проблемы по сбору таможенных доходов



# Часть I

## Обзор по таможене Китая

- Основные функции
- Организационная структура
- Таможенные кадры
- Законодательная основа
- Основные данные по операционной деятельности за 2007 год



# Обзор — Основные функции

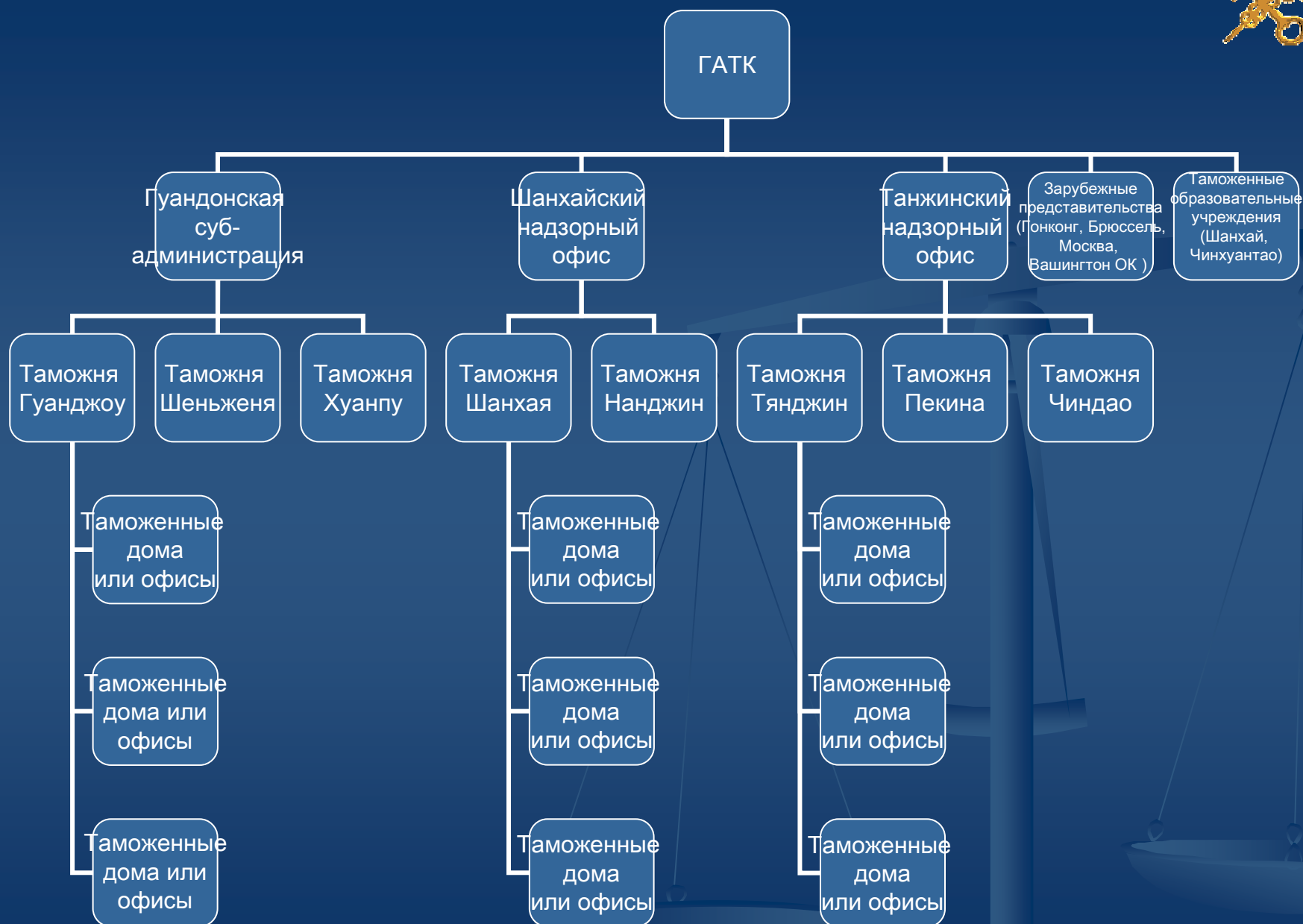
В Статье 2 Закона о таможне КНР говорится, что таможня КНР – это государственный орган, ответственный за надзор и контроль за прибытиями и отбытиями на/с таможенной территории (в дальнейшем – «территории») страны. В соответствии с этим Законом и другими законами и положениями, таможня Китая осуществляет контроль за прибывающими и убывающими транспортными средствами, товарами, багажом, почтовыми отправлениями и другими предметами, сбором таможенных пошлин и других налогов и сборов, осуществляет пресечение и борьбу с контрабандой, составляет таможенную статистику и осуществляет другие таможенные операции.



# Обзор – Организационная структура

Согласно Статье 3 Закона о таможне, Государственный Совет создает Генеральную администрацию таможни, на которую возлагается ответственность осуществления единого администрирования всех таможенных офисов по всей стране. Таможенные офисы создаются государством в портах входа, открытых для внешней торговли и в местах и регионах, требующих осуществления сконцентрированных таможенных операций. Субординация одного таможенного офиса другому не должна ограничиваться административным делением. Таможни осуществляют свои функции и полномочия независимо, в соответствии с законом, и подотчетны Генеральной администрации таможни.”

《中华人民共和国海关法》第三条





# Обзор – Таможенные кадры

- Военизированная система управления
- 48 000 – государственных служащих, 3000 – технических специалистов, плюс 9000 вооруженных полицейских, помогающих при осуществлении таможенного контроля, инспектирования и обеспечении исполнения законодательства.
- Система званий в таможне

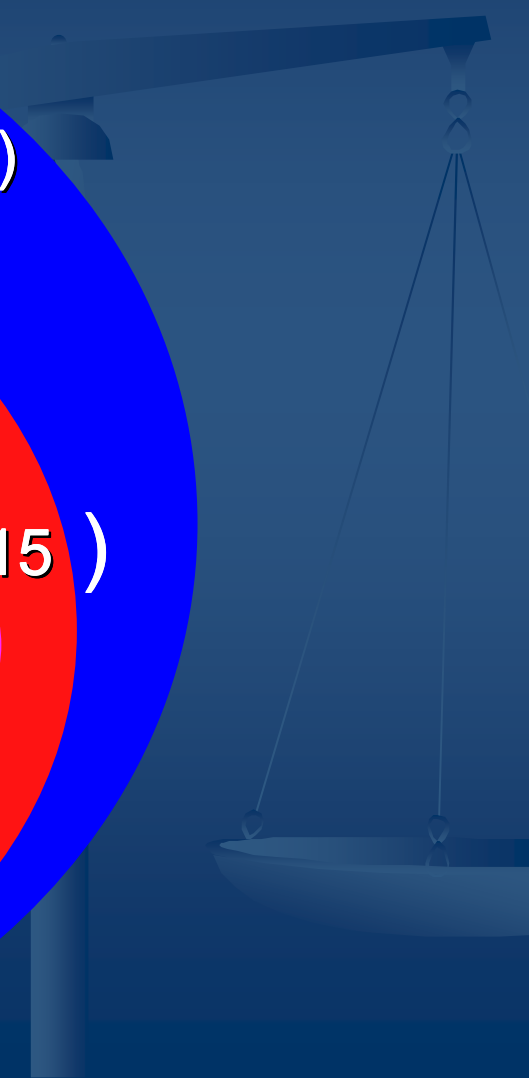
# Обзор — Законодательные основы

Бюллетени ГАТК (>200 номеров)

Правила ГАТК ( 106 )

Административные положения (15 )

Законы ( 2 )







# Обзор – система операционного управления

- Операции по оформлению
- Сбор таможенных поступлений
- Обработка торговых операций и операций, осуществляемых под таможенным контролем
- Торговая статистика
- Контроль на основе аудита и управление рисками
- Борьба с контрабандой
- Управление портами



# Обзор — основные данные по операционной деятельности за 2007 год

- Собранные доходы
- Количество форм деклараций
- Объем импорта и экспорта
- Операции по работе с пассажирами и контролю почтовых и экспресс отправок



# Пересмотр ГС редакции 2007 года

Содержание \ Статьи	Примечания к разделам	Примечания к главам	Примечания к подзаголовкам	Заголовки	Подзаголовки	Название глав
Добавлено	1	12	2	5	233	—
Исключено	0	2	2	28	378	—
Пересмотрены термины	8	42	15	22	41	1
Всего	788					



# Часть II

## Тарифная система Китая

- Формулировка тарифных политик
- Тарифные ставки и критерии товарной номенклатуры
- Модель операций по сбору доходов

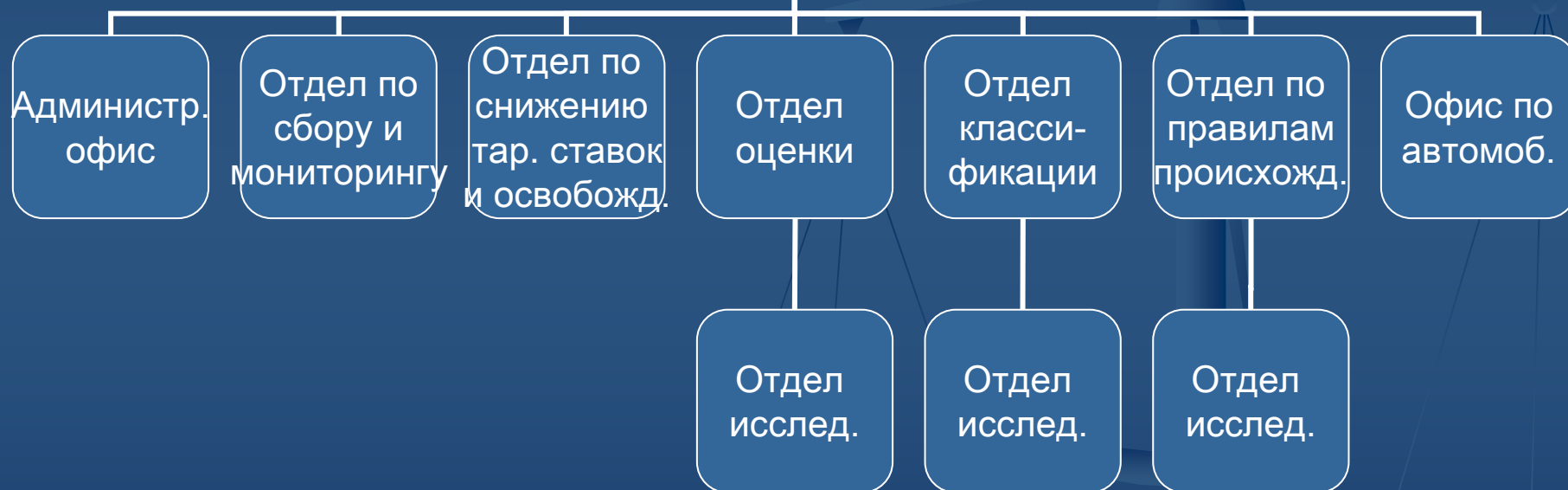


# Тарифная система - механизм формулирования

- Комиссия по таможенным тарифам Государственного Совета
- Таможня
  - Управление по сбору таможенных доходов



Управление  
по сбору  
таможенных  
доходов





# Тарифная система – критерии товарной номенклатуры

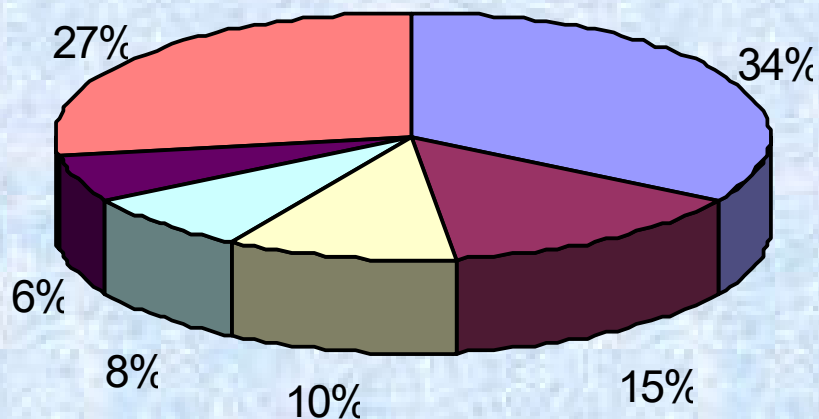
## ➤ Гармонизированная система (Гармонизированная система описания и кодирования товаров)

- Редакция 1992 г.
- Редакция 1996 г.
- Редакция 2001 г.
- Редакция 2007 г.





# Распределение пересмотров в Разделах и Главах



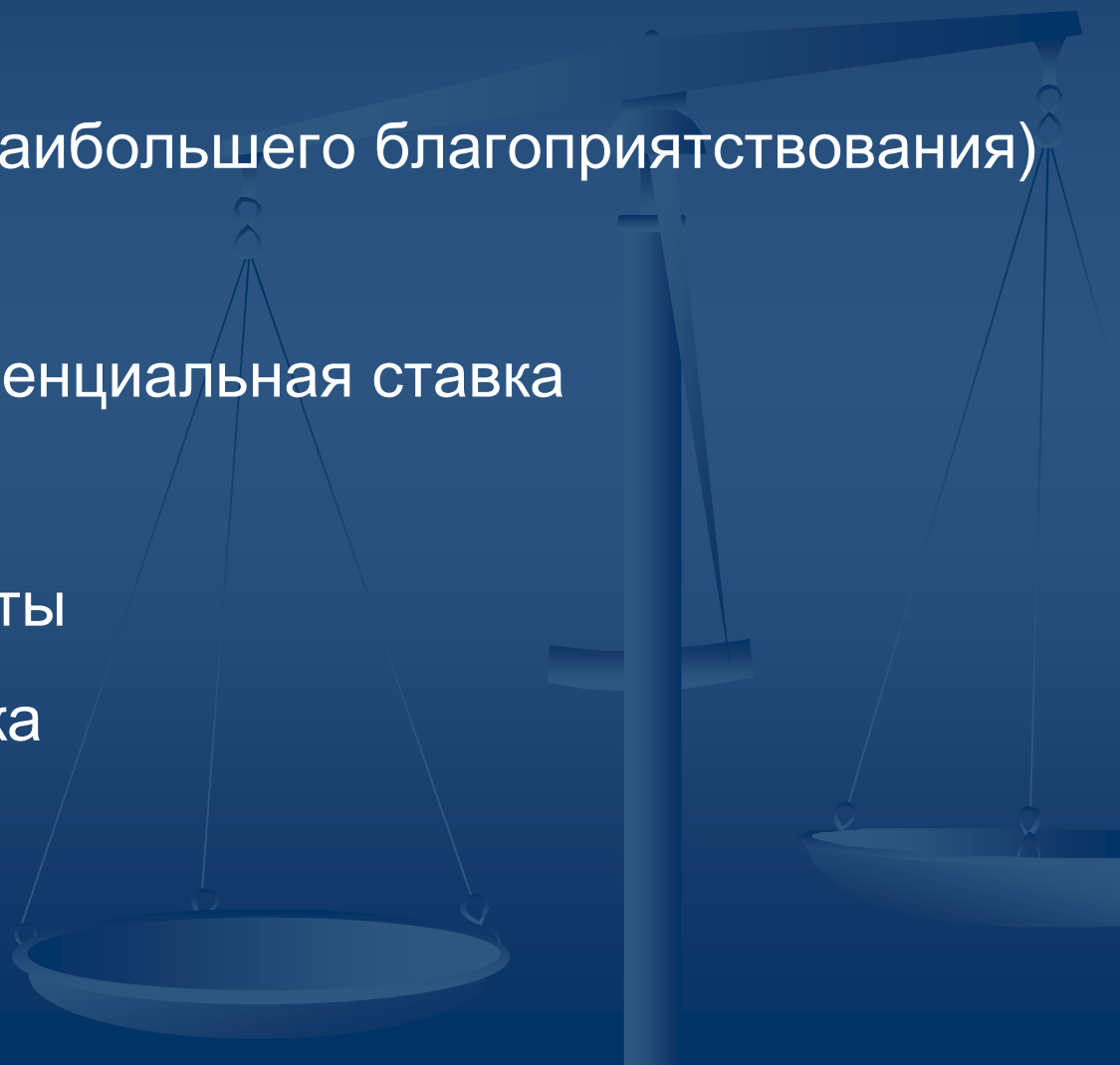
- 第十六类 (第84-85章)  
633条
- 第六类 (第28-38章)  
274条
- 第十一类 (第50-63章)  
195条
- 第九类 (第44-46章)  
154条
- 第十五类 (第72-83章)  
114条
- 其他章节 518条





# Тарифная система – установка тарифных ставок

- Ставка РНБ (режим наибольшего благоприятствования)
- Условная ставка
- Специальная преференциальная ставка
- Общая ставка
- Ставка тарифной квоты
- Промежуточная ставка



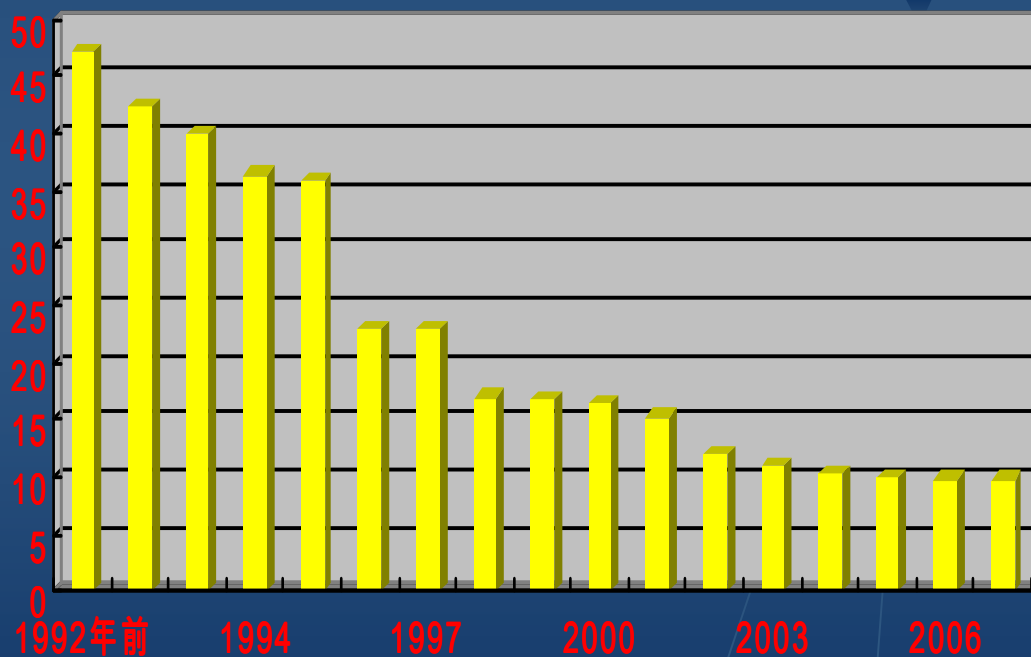


# Специальная преференциальная ставка и условная ставка

- СЕРА (Соглашение о более тесном экономическом партнерстве) (Гонконг, Макао)
- ASEAN (Ассоциация стран Юго-Восточной Азии)
- Лаос, Камбоджи и Мьянма
- Сельскохозяйственная продукция из Тайваня
- Пакистан
- 5 стран Азиатского и Тихоокеанского региона
- Наименее развитые страны Африки



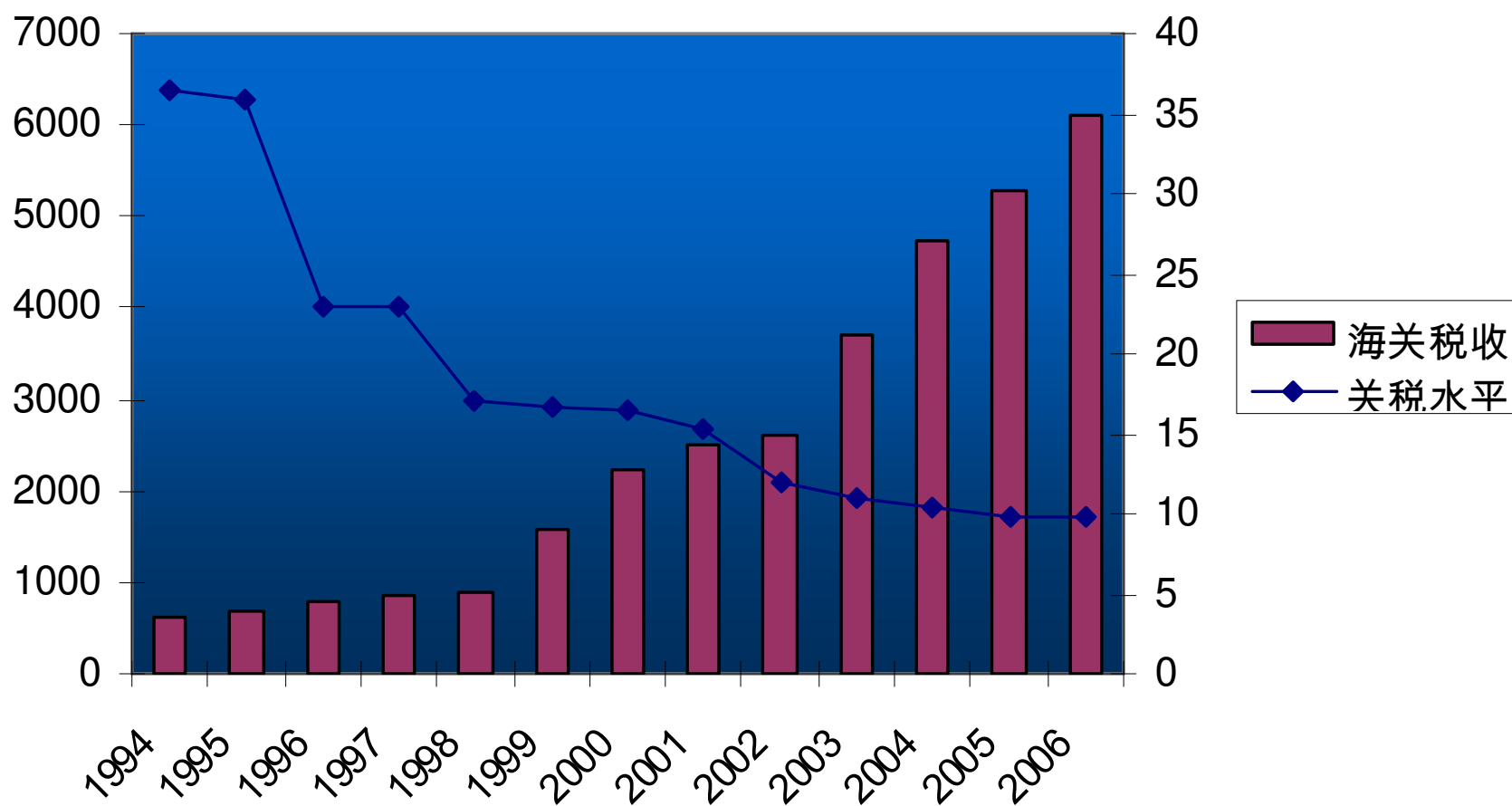
# Тарифная система – уровень тарифов



■ Т а р и ф н а я   с т а в к а



# Тарифная система – уровень тарифов



# Тарифная система – операционная модель сбора доходов

местные  
таможни

электронное декларирование данных,  
содержащихся в формах декларации

региональные  
таможни

сосредоточенная проверка  
документов

получение и проверка деклараций,  
сбор пошлин, налогов и сборов

Инспектиро  
вание и  
проверка

местные  
таможни

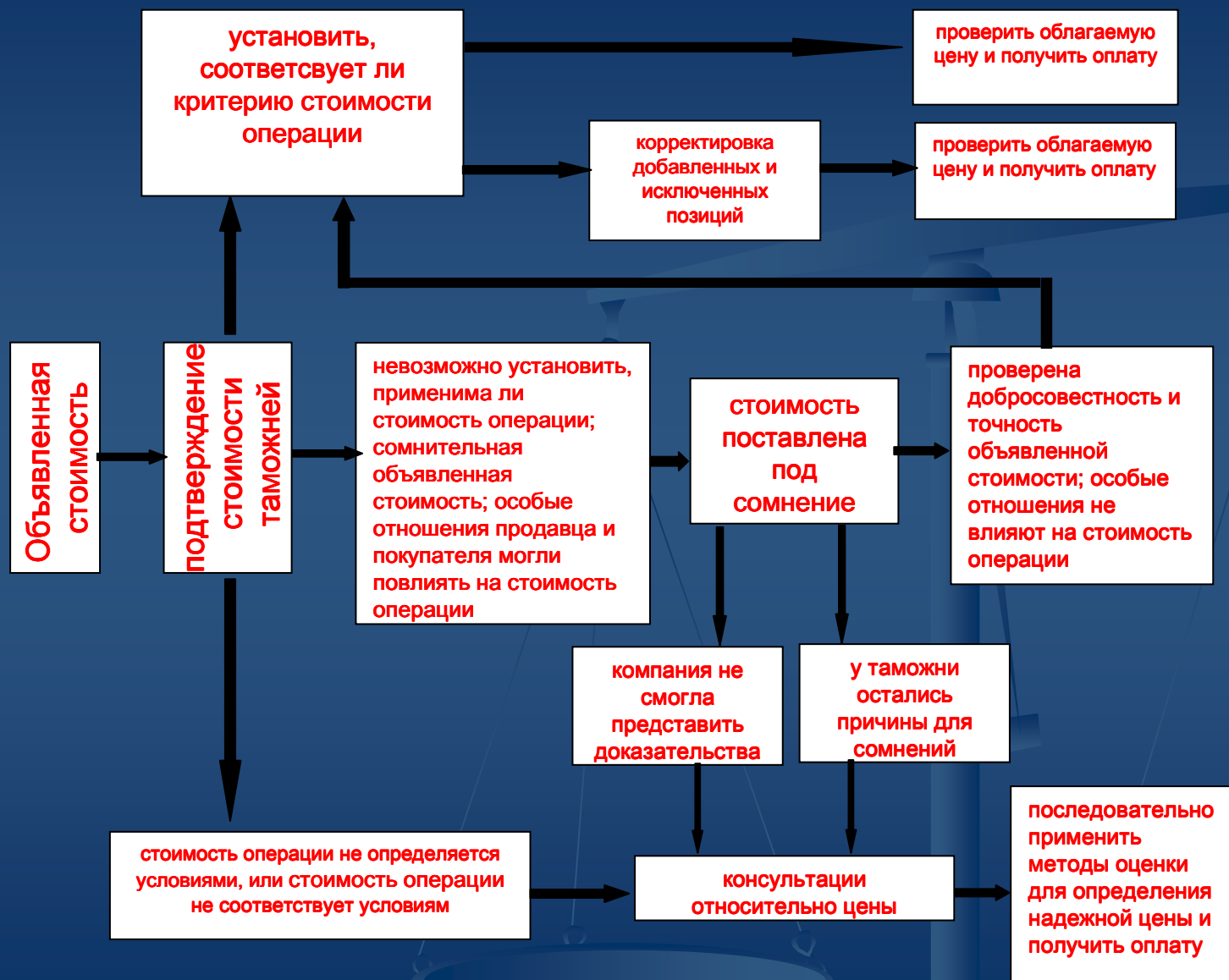
Выпуск



# Сбор доходов – методы оценки



# Блок схема оценки



# 征税-归类

## 归类工作流程图





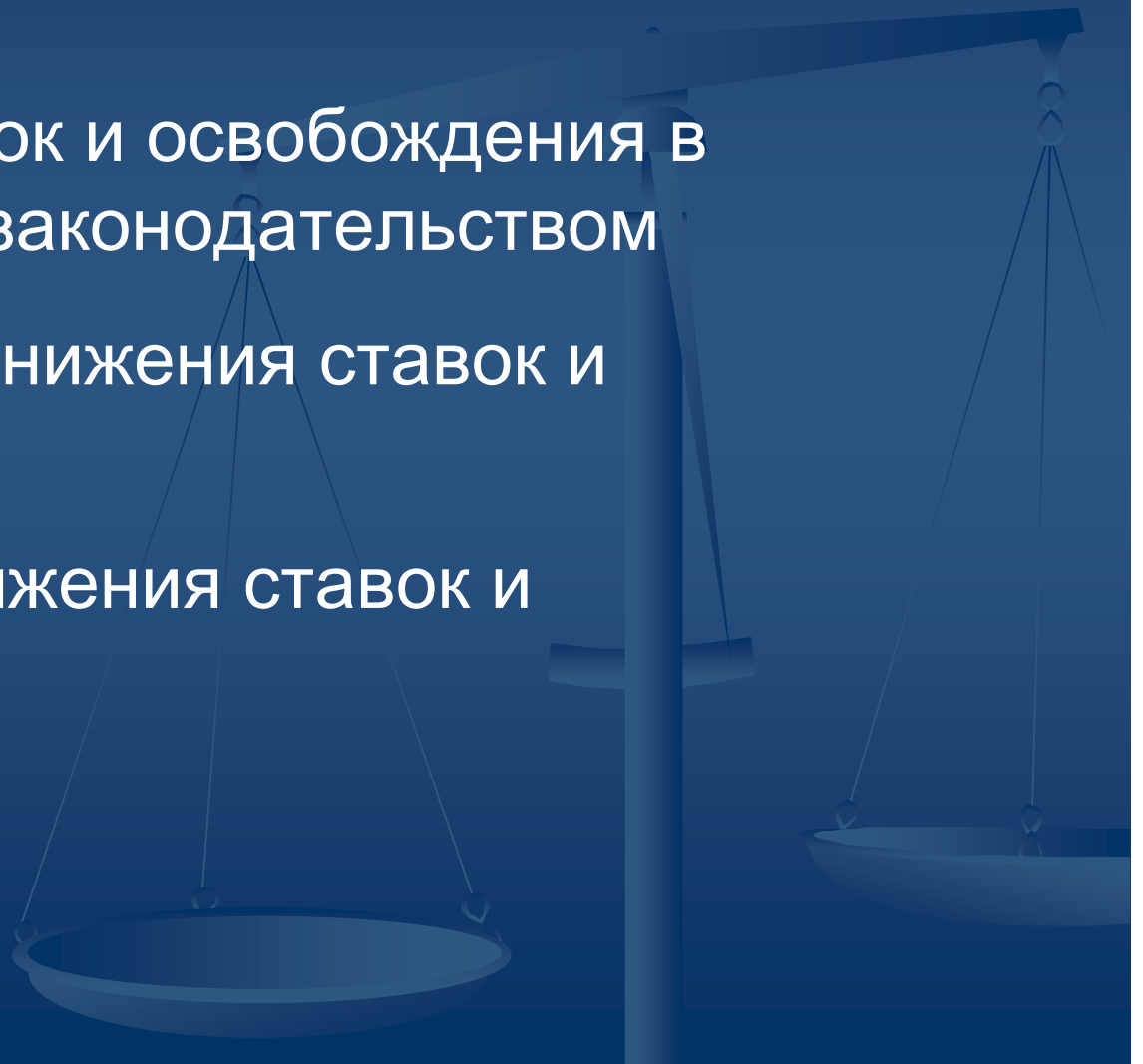
# Сбор доходов – правила определения происхождения

- 优惠贸易项下的原产地规则 preferential rules of origin
- 非优惠贸易项下的原产地规则 non-preferential rules of origin



# Сбор доходов - снижение ставок и освобождение

- Снижения ставок и освобождения в соответствии с законодательством
- Специальные снижения ставок и освобождения
- Временные снижения ставок и освобождения





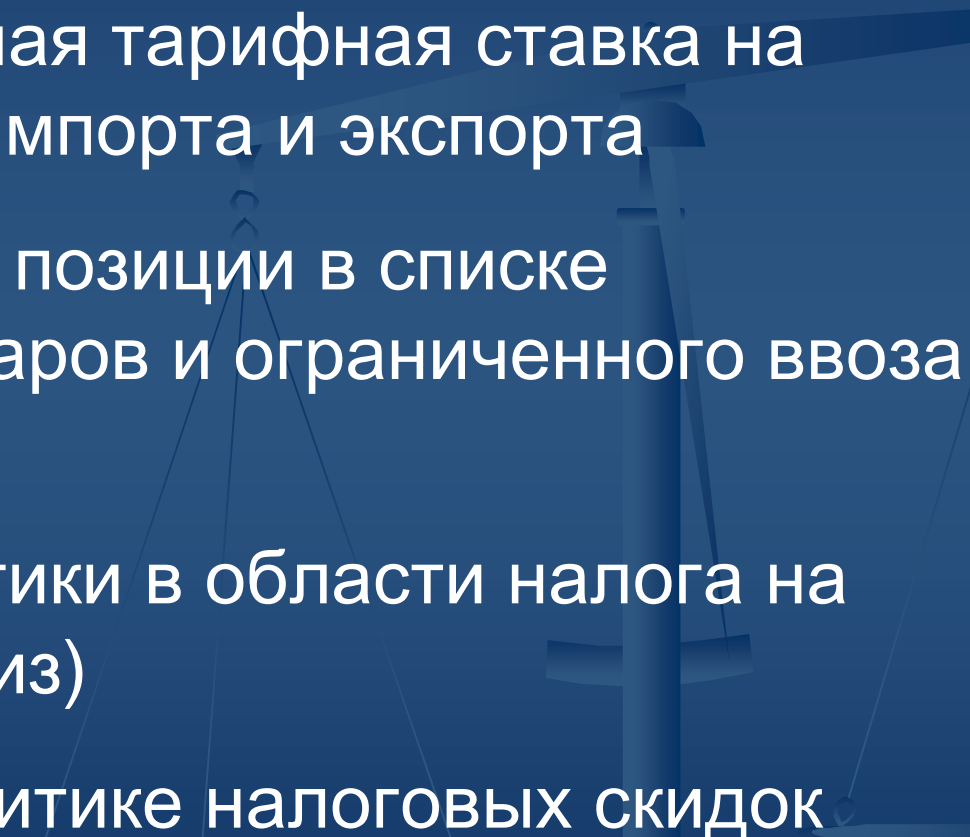
## Часть III

### реформы таможни Китая за последние годы

- Изменения в налоговой политике
- Реформы операционного процесса сбора доходов



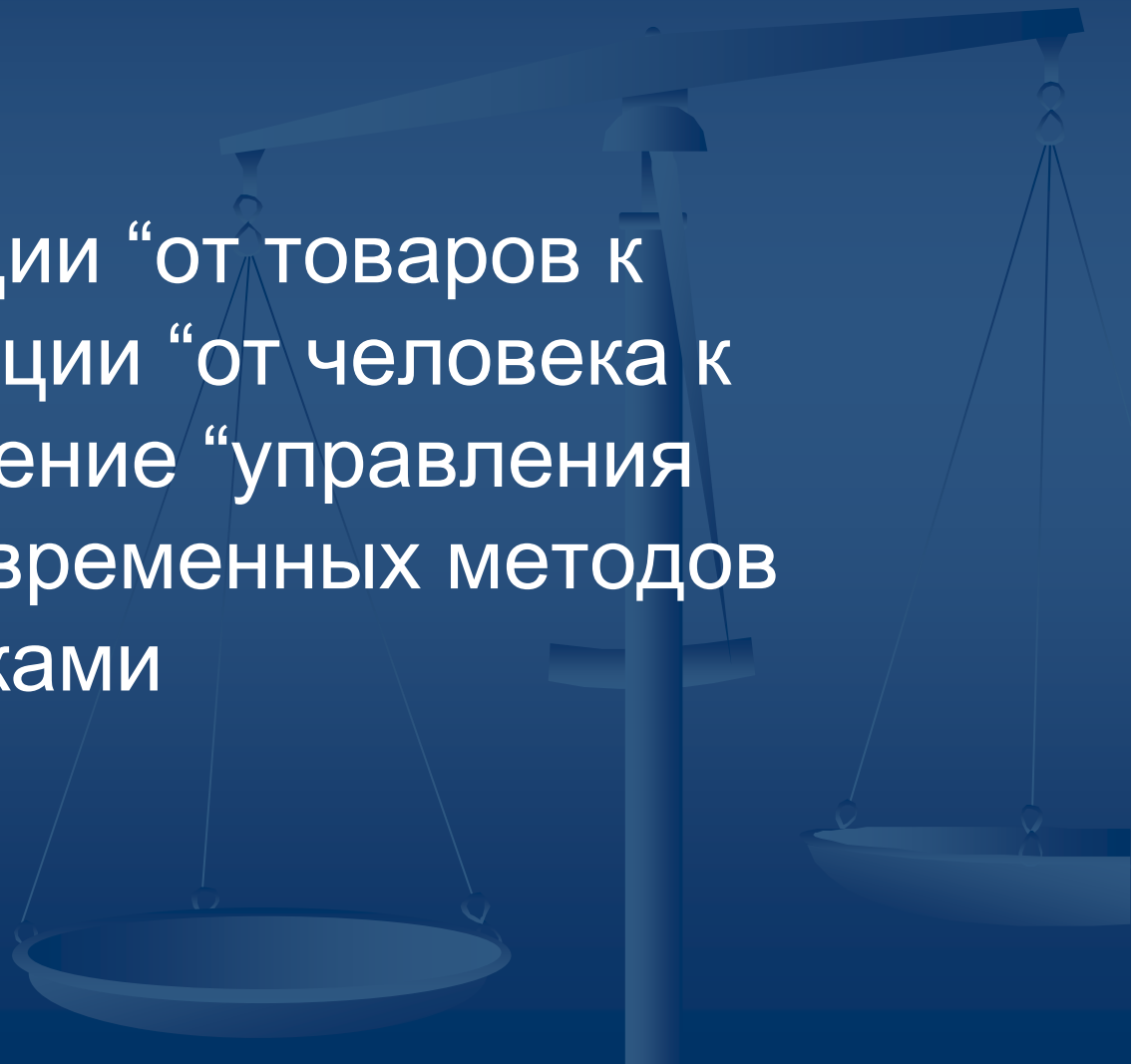
# Реформы – налоговая политика

- Скорректированная тарифная ставка на некоторые виды импорта и экспорта
  - Дополнительные позиции в списке запрещенных товаров и ограниченного ввоза для переработки
  - Изменения политики в области налога на потребление (акциз)
  - Изменения в политике налоговых скидок
- 



# Современная философия управления

Переход с позиции “от товаров к человеку” к позиции “от человека к товарам”; внедрение “управления клиентами” и современных методов управления рисками





# Современная система управления

- Принята система управления налогоплательщиками
- Принято управление рисками
- Создана система контроля на основе аудита
- Создана система гарантийного обеспечения



# Использование информационных технологий

- Создан центр данных электронного порта (Extranet)
- Полностью внедрена автоматизированная система оформления H2000, заменившая систему H883/EDI (Intranet)

# Функции системы H2000







# Содействие торговле

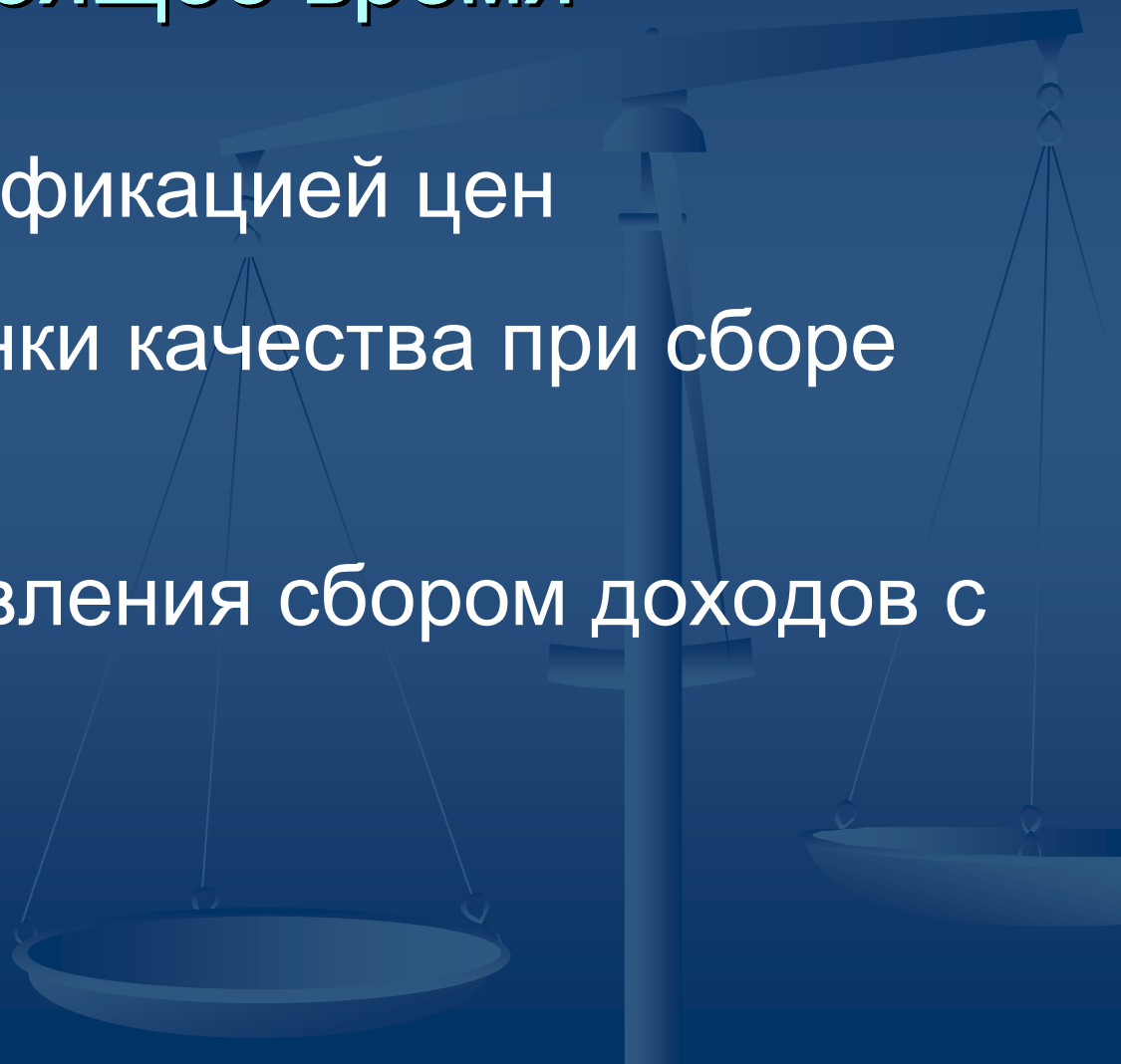
- Региональный центр сосредоточенной проверки документов
- Проект интегрированного оформления
- Заблаговременное декларирование, классификация и оценка
- осуществление платежей и предоставление гарантийного обеспечения в режиме «онлайн»



## Часть IV

# Приоритеты в сфере сбора налогов в настоящее время

- Борьба с фальсификацией цен
- Проведение оценки качества при сборе доходов
- Улучшение управления сбором доходов с экспорта





# Спасибо!

