

Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Использованная терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала



# 中国特殊监管区域的发展历程与 海关管理

## Развитие специальных зон таможенного контроля в КНР и управление ими Таможней Китая

上海海关加工贸易监管处  
张宏

ЖАН Хон, Отдел контроля перерабатывающей  
отрасли, Шанхайская таможня  
Тел : 86-021-68891705



# Содержание



Часть I: Процесс развития специальных зон таможенного контроля в Китае

Часть II: Их функции и управление

Часть III: Административное управление специальными зонами таможенной службой

Часть IV: Дальнейшие перспективы

# Часть I: Процесс развития

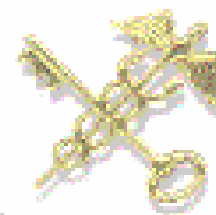


## I. Краткий обзор

1. 1990-1996 г.: начальная фаза. Характеризуется созданием Шанхайской бондовой зоны Вайгаочао в июне 1990 г., которая была одобрена Государственным советом.



2008-7-24



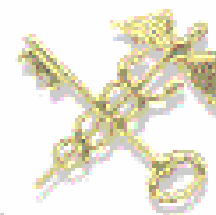
中國海關

- 2. 1997-2004 г.: фаза быстрого развития. Характеризуется созданием разнообразных специальных зон таможенного контроля с одобрения Госсовета (бондовые парки логистики, зоны переработки/ обработки на экспорт, биржи алмазов и т.д.)



2008-7-24





中國海關

- 3. С 2005 г.: фаза интеграции и преобразования. Характеризуется созданием бондовой зоны Порт Яншань в Шанхае, одобренной Госсоветом.



# Типы и количество специальных зон таможенного контроля



На апрель 2008 г.: 93 специальных зоны.

Бондовые портовые зоны: 5

Комбинированные бондовые промышленные  
парки: 2

Бондовые зоны: 15

Бондовые парки логистики: 8

Зоны переработки на экспорт: 60

Шанхайская биржа алмазов, промышленная зона  
Жухай-Макао и Китайско-Казахстанский  
международный центр приграничного  
сотрудничества Хоргос

# Состояние дел и характеристики



1. Очень высокая эффективность привлечения инвестиций; повышение общей результативности; концентрация огромных иностранных инвестиций; важные механизмы для регионального экономического роста.

К концу 2006 г. в бондовых зонах Китая были созданы 44 тыс. предприятий (из них 20 тыс. с иностранными инвестициями), которые привлекли инвестиции в объеме 72,051 млрд. долларов, с объемом контрактных иностранных инвестиций на уровне 38,186 млрд. долларов. В 2006 г. объем продаж в китайских бондовых зонах составил 1,01362 триллиона долларов, что в 6,7 раза выше, чем в 2000 г., или в 30 раз выше, чем в 1996 г. Налоговые поступления достигли 60,889 млрд. юаней, что в 3,2 раза выше уровня 2000 г. и в 46,9 раза выше, чем в 1996 г.



2. Все направления деятельности сыграли важную роль, при этом особенно быстро развивались торговля, логистика и переработка/обработка.

В области международной торговли в 2006 г. объемы импорта и экспорта в бондовых зонах Китая достигли 109 млрд. долларов с годовым приростом 23%, составив 6,2% общего объема внешней торговли Китая.

В отношении переработки на экспорт, бондовые зоны стали важной базой экспортно-ориентированной обрабатывающей промышленности Китая и отраслей высоких технологий. В 2006 г., объем реализованной промышленной продукции китайских бондовых зон составил 259,296 млрд. юаней, с годовым приростом 22,2%.

В области бондовой логистики наблюдается процесс развития от традиционных функций к современным, т.е., от складов под таможенным контролем к логистике распределения и к привлечению услуг логистики третьих сторон, с расширением и углублением функций. В 2006 г. оборот предприятий логистики в бондовых зонах Китая достиг 257,981 млрд. юаней, с годовым приростом 21%.





### 3. Исполнение важной и необходимой роли в региональном экономическом развитии.

В шанхайских бондовых зонах Вайгаочао к концу 2006 г. накопленный объем импорта и экспорта достиг 172,393 млрд. долларов; различные налоговые поступления составили 168,683 млрд. юаней, что эквивалентно 19,8 млрд. юаней с 1 квадратного километра; одобрены 9564 проекта с инвестициями из 94 стран и регионов; присутствуют 128 из ведущих 500 компаний, инвестиции которых в 311 проектов составили 13,09 млрд. долларов; численность служащих составляет 179 800 человек, из которых 8900 - иностранцы.

# Функции и система управления



Определение

Налоговая политика

Функции

Система управления

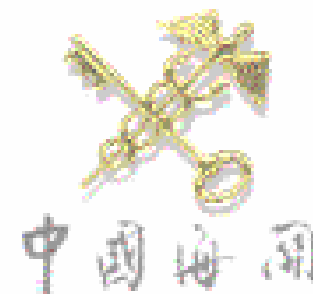
Операционная модель

Правовая база



2008-7-24

# Определение



Специальными зонами таможенного контроля называются зоны, в которых, с целью применения политики, отличающейся от общей политики, применяемой на остальной части таможенной территории страны, государство предоставляет особый режим таможенного контроля. Эти зоны изолируются от остальной части территории КНР (любой части КНР) средствами, отвечающими требованиям таможенного контроля. В таких зонах допускается присутствие только административных органов и предприятий, и не допускается проживание физических лиц, за исключением персонала служб безопасности. Такие зоны представляют собой конкретную территорию, находящуюся под таможенным контролем.



# Налоговая политика в специальных зонах



## 1. Налоговая политика

- ( 1 ) беспошлинный ввоз иностранных товаров
- ( 2 ) в таких зонах экспорт товаров освобожден от пошлин. В случае ввоза в такие зоны отечественных товаров, подлежащих экспортной пошлине, таможня взимает пошлину согласно соответствующим положениям.
- ( 3 ) В отношении отечественных товаров, ввозимых в такие зоны предоставляются налоговые скидки (исключая бондовые зоны)
- ( 4 ) Продукты, обработанные в таких зонах, освобождаются от НДС.
- ( 5 ) машины, оборудование и строительные материалы, необходимые для сооружения производственных объектов, освобождаются от пошлин и налогов;





中國海關

( 6 ) Производственное и управленческое оборудование для собственного использования предприятиями в таких зонах, обоснованные объемы офисных принадлежностей для таких предприятий, а также запасные части и компоненты, необходимые таким предприятиям, топливо для производственных целей, материалы и оборудование для производственных установок и складских помещений освобождаются от пошлин и налогов.

( 7 ) Транспортные средства, прибывающие в такие зоны, и предметы повседневного потребления предприятиями для собственных нужд подлежат обложению пошлинами и налогами.

( 8 ) Торговля товарами и обращение товаров между специальными зонами таможенного контроля освобождаются от импортных и экспортных пошлин и других внутренних налогов, применяемых к внутреннему обращению товаров.





## 2. Освобождение от сертификации и другие освобождения и льготы.

На ввоз и вывоз товаров между такими зонами и иностранными территориями, если иное не предусмотрено государством, не распространяются импортные и экспортные квоты и лицензии.

Processing trade is not applicable by the requirement of bank deposit account. Engaging in processing trade shall not be restricted by the standards of unit consumption set by a given regional customs or the State. Enterprises declare faithfully, and customs verifies and writes off the handbooks accordingly.

Для освобождения от пошлины и налогов на оборудование не требуется разрешение государственных органов, регулирующих внешнюю торговлю.

Не устанавливаются лимиты на сроки складского хранения бондовых и не бондовых товаров.

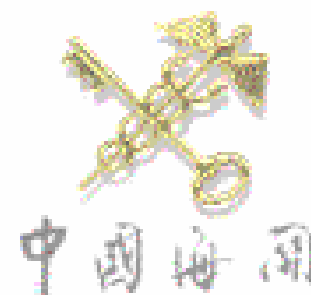


# Функции



Функции бондовых портовых зон и комбинированных бондовых промышленных парков:

- ( 1 ) бондовые склады
- ( 2 ) обработка и производство продукции
- ( 3 ) импортная и экспортная торговля (включая транзитный бизнес)
- ( 4 ) выставки товаров
- ( 5 ) международные закупки, распределение и поставки
- ( 6 ) международный транзит
- ( 7 ) испытания, техническое обслуживание, исследования и разработки
- ( 8 ) портовые операции
- ( 9 ) другие виды деятельности, одобренные таможней



## Функции бондовых парков логистики:

- ( 1 ) бондовые склады
- ( 2 ) **circulation-nature simple processing** и дополнительные услуги
- ( 3 ) импортная и экспортная торговля (включая транзитный бизнес)
- ( 4 ) выставки товаров
- ( 5 ) международные закупки, распределение и поставки
- ( 6 ) международный транзит
- ( 7 ) испытания, техническое обслуживание, исследования и разработки
- ( 8 ) другие виды деятельности, одобренные таможней



## Функции бондовых зон:

- ( 1 ) бондовые склады
- ( 2 ) обработка и производство продукции
- ( 3 ) импортная и экспортная торговля (включая транзитный бизнес)
- ( 4 ) выставки товаров



Функции зон переработки на экспорт: переработка/ обработка на экспорт

Функции Шанхайской биржи алмазов: импорт и экспорт алмазов, их хранение, выставки и обработка на доверии, и другая деятельность, одобренная таможней

# Функции промышленного региона Жухай-Макао



- ( 1 ) бондовые склады
- ( 2 ) обработка и производство продукции
- ( 3 ) импортная и экспортная торговля (включая транзитный бизнес)
- ( 4 ) выставки товаров
- ( 5 ) международные закупки, распределение и поставки
- ( 6 ) международный транзит
- ( 7 ) тестирование и техническое обслуживание
- ( 8 ) разборка и восстановление
- ( 9 ) другая деятельность, одобренная таможней



# Функции Китайско-казахстанского Центра международного приграничного сотрудничества Хоргос



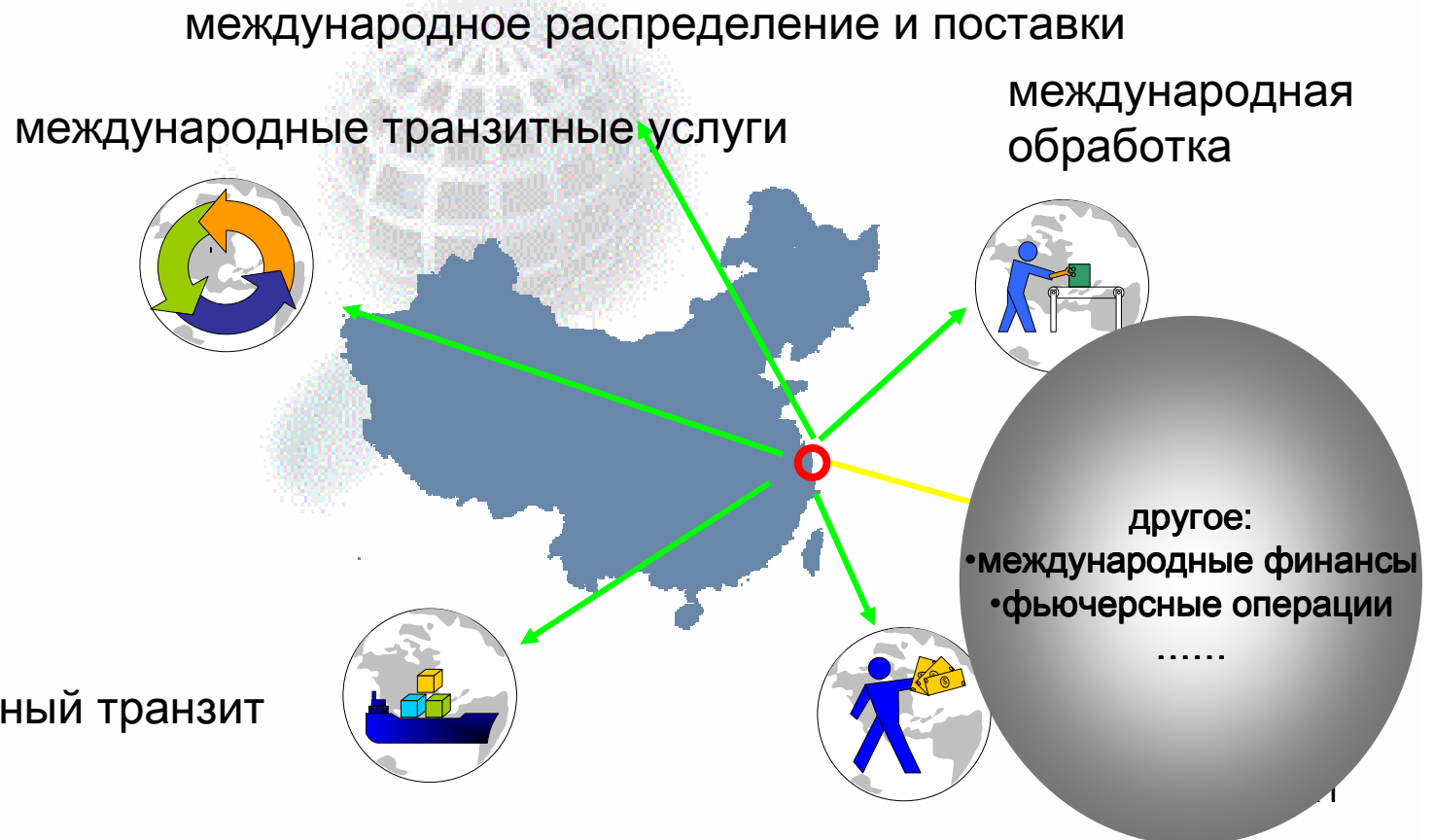
Стороны, действующие в зоне данного Центра, могут осуществлять деятельность, не запрещенную национальными законами обеих стран. Функции Центра включают: коммерческие переговоры, выставки и продажу товаров, складское хранение и перевозки, гостиницы и рестораны, объекты для предоставления коммерческих услуг, финансовые услуги, проведение региональных международных экономических и торговых совещаний, и т.д. На этой основе Хоргос будет превращен в узел для осуществления торговли с Центральной Азией, западной Азией и Европой.



Бондовые портовые зоны вобрали в себя все политики и функции бондовых зон, зон переработки на экспорт, бондовых парков логистики и даже таможенного оформления на портовых терминалах. Опираясь на широко распространенную международную практику, такие зоны специализируются на международном транзите, международном распределении и поставках, международных закупках, международных транзитных услугах и переработке на экспорт. Они характеризуются многопрофильностью, которая сочетает портовые операции, бондовую логистику и переработку под таможенным контролем. В Китае специальные зоны таможенного контроля и бондовые портовые зоны пользуются преимуществами наиболее открытой политики, возможной в современном контексте Китая, и обладают наиболее сильными функциями.



# Бондовые портовые зоны интегрировали функции бондовых зон, бондовых парков логистики и зон экспортной обработки.



международный транзит

2008-7-24

# Система менеджмента



Эти зоны поддерживают систему двойного управления, охватывая управление как со стороны центрального правительства, так и местных органов власти.

Административные комитеты в таких зонах, как органы, уполномоченные местными органами власти, несут ответственность за административное управление, развитие инвестиций и финансовые вопросы в таких зонах, помогая таможенным органам, пограничникам, органам по проверке товаров и валютного контроля осуществлять контроль и предоставлять услуги. Они осуществляют администрирование в соответствии с законами и должны обеспечивать коммерческий порядок в рамках таких зон. В то же время они также должны обеспечивать применение открытых и прозрачных правил и процедур, и за ними осуществляется надзор со стороны предприятий. Они также должны максимизировать эффективность деятельности по администрированию, контролю и услугам, чтобы обеспечить благоприятную и упорядоченную среду для осуществления коммерческой деятельности в таких зонах.

# Операционная модель



Административные органы (т.е. административные комитеты) в специальных зонах таможенного контроля должны создать экономические субъекты для осуществления развития земельных ресурсов и эксплуатации изначально государственных коммунальных компаний в специальных зонах контроля, и осуществлять деятельность на коммерческой основе. Структура управления этими экономическими субъектами должна полностью отражать принцип предоставления качественных, эффективных и экономичных услуг предприятиям в этой зоне.

2008-7-24



# Законодательные рамки



Согласно решению Государственного совета относительно специальных зон таможенного контроля, соответствующие органы власти (Министерство коммерции, Генеральная администрация таможни, AQSIQ, Государственная налоговая администрация, государственный орган валютного контроля) подготовили ряд положений и правил, которые создали законодательную основу, регулирующую специальные зоны таможенного контроля.

## Положения, регулирующие зоны экспортной обработки:

Временные процедуры ГАТ по таможенному контролю в зонах экспортной обработки (пересмотрены)

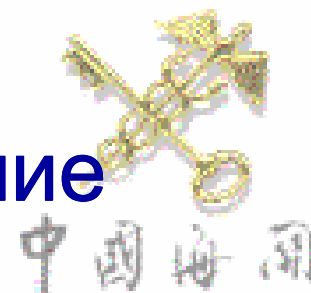
Временные процедуры по администрированию налоговых поступлений в зонах экспортной обработки

Временные процедуры по администрированию операций по обработке в зонах экспортной обработки

Временные процедуры по администрированию осмотра товаров и карантина в зонах экспортной обработки

Временные процедуры по администрированию иностранной валюты в зонах экспортной обработки

# III. Таможенное администрирование



- ( 一 ) 1. Модели таможенного контроля
- ( 二 ) 2. Философия
- ( 三 ) 3. Средства
- ( 四 ) 4. Объекты
- ( 五 ) 5. Методы



2008-7-24

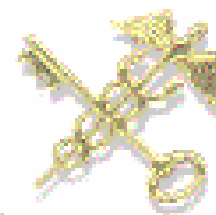
# 1. Модели таможенного контроля



В специальных зонах таможенного контроля применяется модель строго контроля на основе принципов “Открытой первичной линии; строго контролируемой вторичной линии; и свободы в рамках зон”. Такие зоны имеют закрытые границы, которые характеризуются применением новейших ИТ и плотной концентрацией бондовых операций. Это помогает упростить процедуры таможенного контроля, ускорить оформление и снизить коммерческие операционные издержки.

# Замкнутые границы

В специальных зонах таможенного контроля устанавливаются средства изолирования и системы замкнутого телевизионного мониторинга и контроля, которые соответствуют требованиям по таможенному надзору, с целью создания замкнутой границы для удобства управления. Въезжающие и выезжающие транспортные средства должны подвергаться таможенному контролю. Без разрешения таможни приезжающим транспортным средствам не разрешается въезжать на территорию бондовых портовых зон.



中國海關



2008-7-24

# Применение информационных технологий



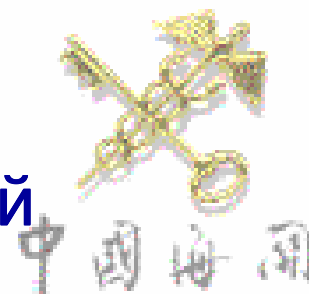
- 1、Создание информационной системы управления.
- 2、Создание сетевой системы для осуществления контроля за предприятиями в таких зонах.
- 3、Создание сетевой системы мониторинга в пунктах въезда-выезда и системы мониторинга для транспорта въезжающего и выезжающего на/из зон для бондовых операций.



2008-7-24



## Плотная концентрация бондовых операций



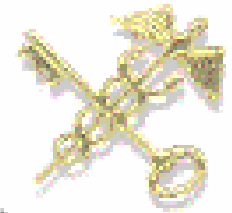
Единый орган управления: создание таможни в таких зонах для общего управления таможенными операциями.

Единая декларация: услуги по принципу «одной остановки», предоставляемые в таких зонах таможней.

Единый пункт въезда-выезда: создание главных ворот для въезда-выезда для удобства управления.

Единые проверки: осуществляются в таких зонах таможней.





2. Философия: построение партнерств с предприятиями для совместного развития
3. Средство: выпуск на основе доверия в соответствии с принципами управления рисками. Отход от только документарной проверки к фокусированию внимания на товары, имеющие высокие риски.
4. Объекты подлежащие таможенному контролю: управление на основе категорий.



5. Методы: переход от сверки документов с документами к сверке документов с товарами; переход от таможенного контроля каждого груза к управлению предприятиями; переход от только таможенного администрирования к интегрированному менеджменту, вовлекающему все соответствующие ведомства. Осуществление эффективного контроля за импортом и экспортом посредством управления операциями предприятий.



# Будущие тенденции



В настоящее время в бондовых зонах осуществляются функции складирования и обработки, при этом не осуществляется возмещение налоговых платежей; в зонах экспортной обработки осуществляется функция обработки и возмещение налоговых платежей, но при этом не осуществляются функции складского хранения и логистики; в бондовых парках логистики осуществляются функции логистики и складского хранения, предоставляется возмещение налоговых платежей, но при этом отсутствует функция обработки.

В качестве специальных зон таможенного контроля, бондовые зоны, зоны экспортной обработки и бондовые парки логистики в настоящее время пользуются различными благоприятствующими политиками. При этом отмечается тенденция, что в ближайшем будущем эти благоприятствующие политики будут интегрированы.

# Меры реформирования, планируемые таможней



Во-первых, интегрирование функций – для обеспечения функции бондовой обработки и бондовой логистики во всех специальных зонах таможенного контроля.

Во-вторых, интеграция политик – для обеспечения единой налоговой политики в различных специальных зонах таможенного контроля, включая возмещение налоговых платежей при ввозе в такие зоны с иностранных территорий и из других мест КНР, сбор налогов за вывоз из таких специальных зон, освобождение от НДС и налога на потребление в рамках таких зон, пр.

В-третьих, интеграция моделей таможенного контроля – для объединения моделей контроля, схем и процедур технологического процесса, и информационных систем управления с целью снижения рисков таможенного контроля и увеличения эффективности и экономичности управления.



谢谢！  
Спасибо!

2008-7-24