

# Мониторинг деятельности, проводимой в рамках инициативы ВТО «Содействие торговле» (Aid for Trade)

Мартина Гарсия

Старший аналитик департамента торговой политики  
Директорат ОЭСР по торговле и сельскому хозяйству

Встреча CAREC - ТРСС

Бишкек, 2 апреля 2008

Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.



# Инициатива «Содействие торговле» (Aid for Trade)

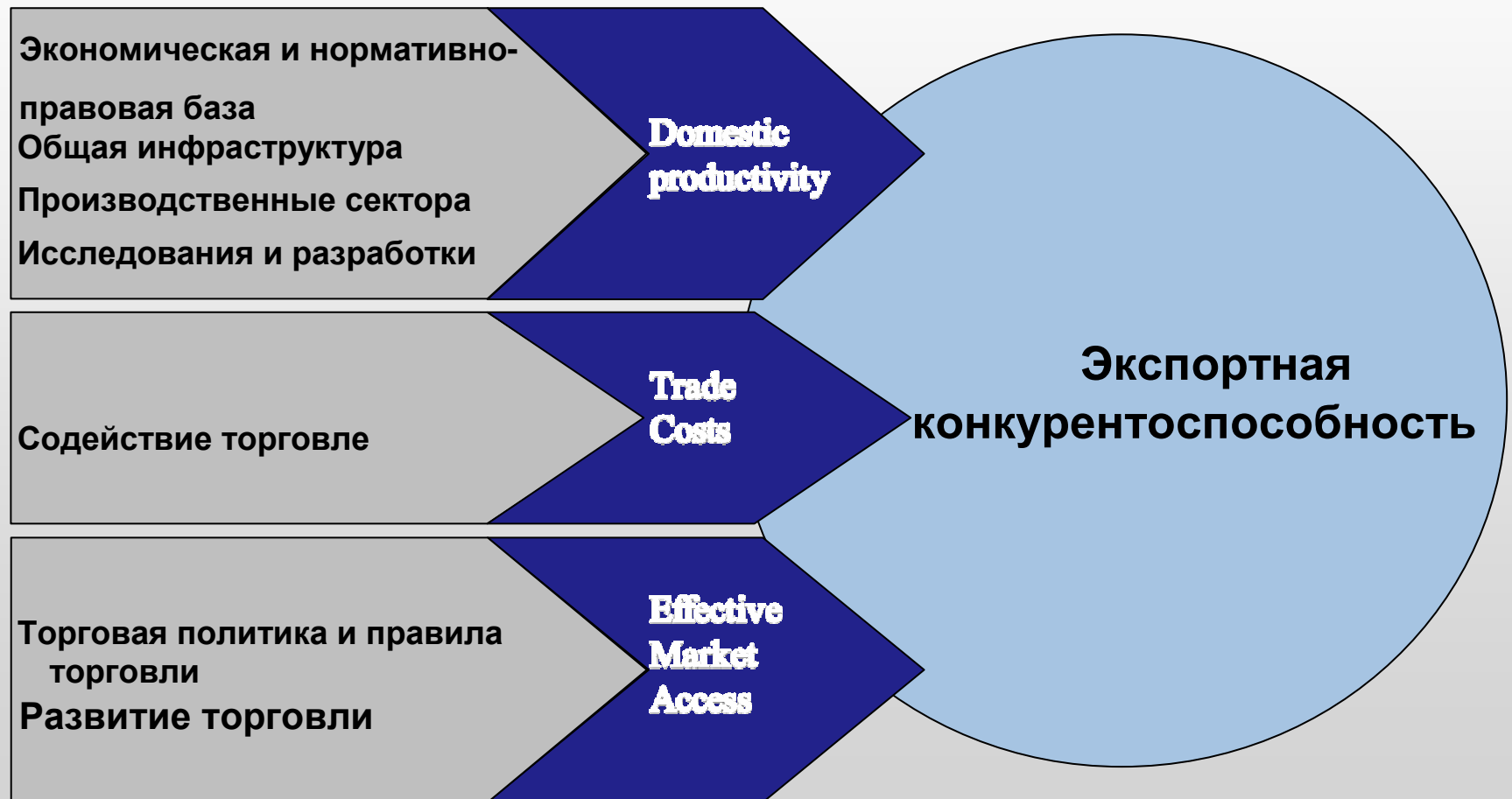
## ЭТО НЕ НОВЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД

---

- Инициатива «Содействие торговле» является частью  
Официальной помощи развитию (ОПР)
- Никаких новых критериев включения (инициативой «Содействие торговле» могут быть охвачены все реципиенты ОПР), никаких новых «окон финансирования», никаких новых административных процедур
- Никаких гарантий дополнительных потоков внешней помощи

Данная инициатива направлена на повышение уровня  
**информированности, эффективности** и, будем надеяться,  
объема **ресурсов**.

# Помощь в области создания торгового потенциала ...



# Рамки помощи в области торговли



# Рабочая группа ВТО по реализации инициативы «Содействие торговле»

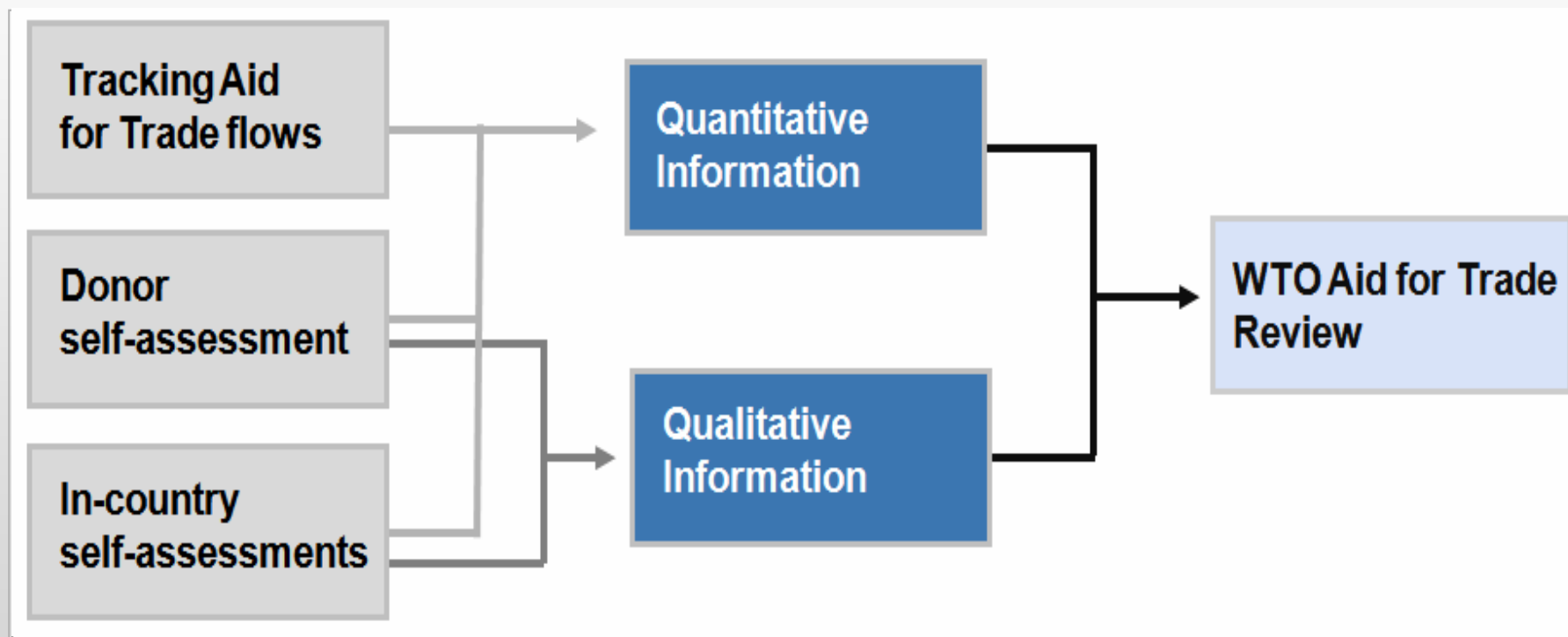
## Основные вопросы

- Дополнительное, прогнозируемое, устойчивое финансирование
- Более грамотное распределение помощи в области содействия торговле
- Организация более эффективной помощи посредством применения принципов Парижской Декларации по повышению эффективности внешней помощи
- **Никаких новых механизмов**

## Некоторые рабочие рекомендации

- Рассмотреть вопрос о расширении Интегрированной схемы только для стран, входящих в Международную ассоциацию развития (МАР)
- Усилить деятельность в области развития регионального спроса и предложения
- Проводить мониторинг и оценку потоков внешней помощи и эффективности мероприятий, осуществляемых в рамках инициативы «Содействие торговле»

# Схема мониторинга



# Оценка потоков внешней помощи в рамках инициативы «Содействие торговле»

## Система отчетности кредиторов ОЭСР

### ***Существующая база данных обязательств и выплат ОПР***

- сопоставимые данные (по странам и во временном аспекте)
- глобальные тенденции, в том числе дополняемость

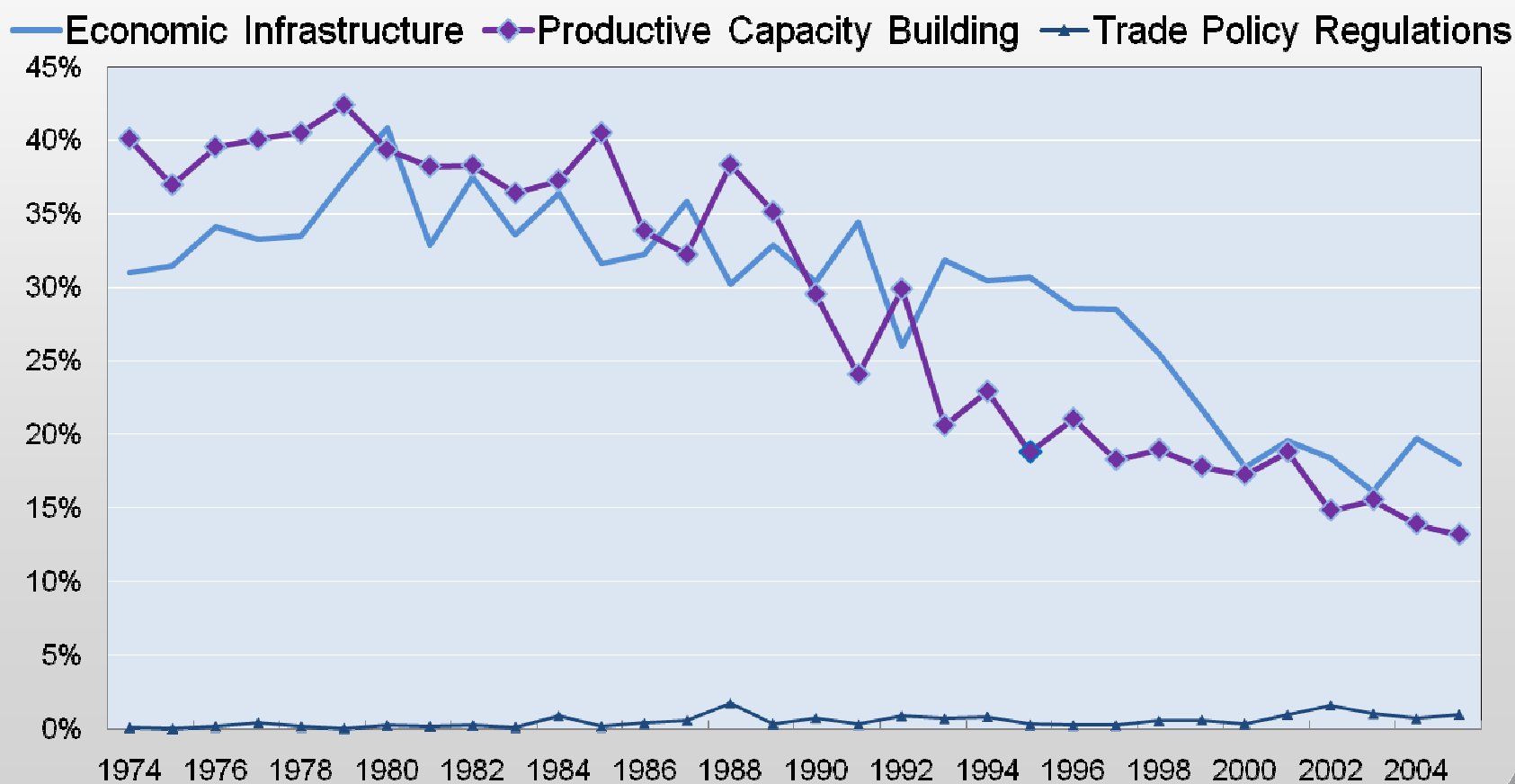
### ***Наилучшие, но не идеальные показатели, соответствующие определению инициативы «Содействие торговле»:***

- слишком широкие категории - завышенная оценка
- охвачены не все категории содействия торговле - заниженная оценка

***Истинные цифры, касающиеся инициативы «Содействие торговле», могут быть получены только от доноров и стран-партнеров***

# Долгосрочные тенденции и категории помощи, оказываемой в рамках инициативы «Содействие торговле»

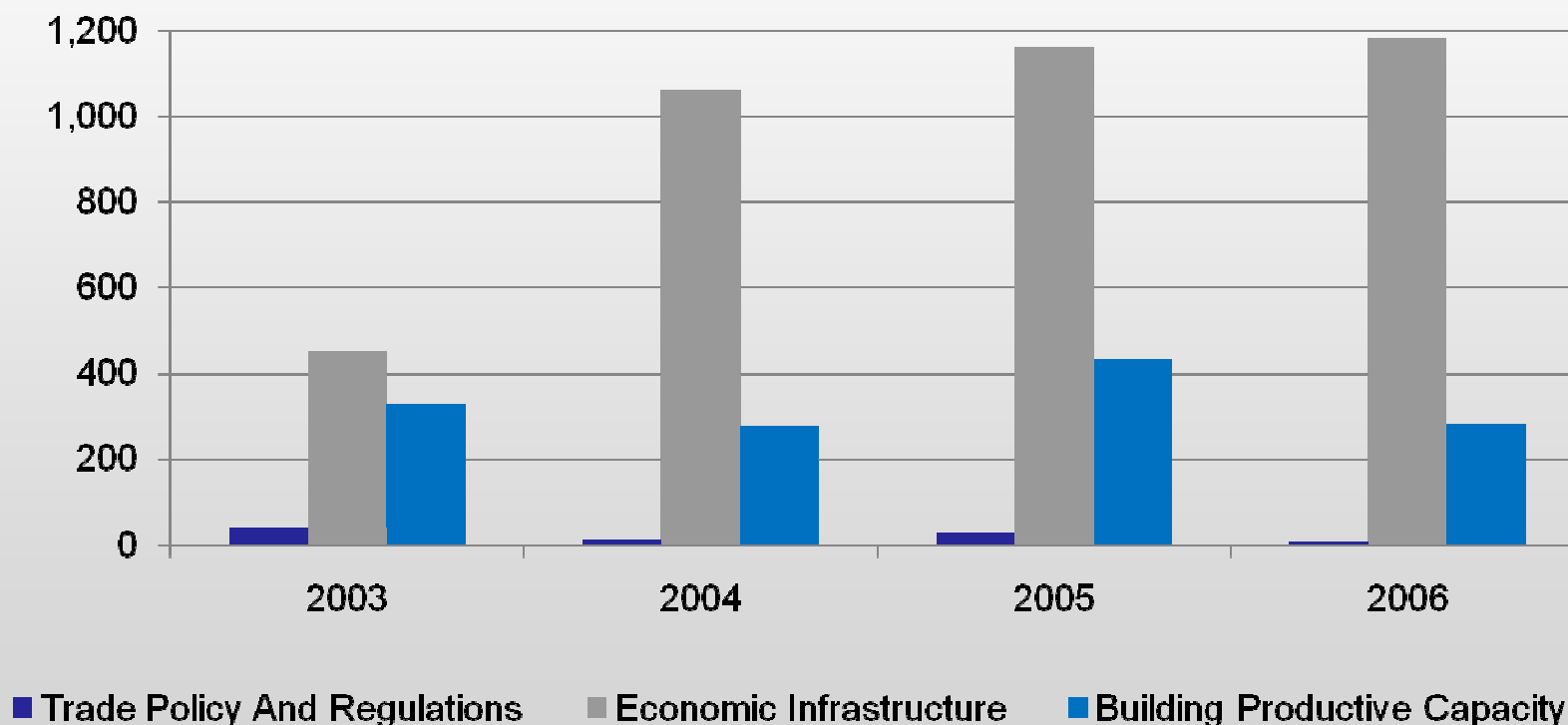
Доля ОНР по секторам в общих обязательствах





# Обзор деятельности по содействию торговле в странах ЦАРЭС (не включая Китай)

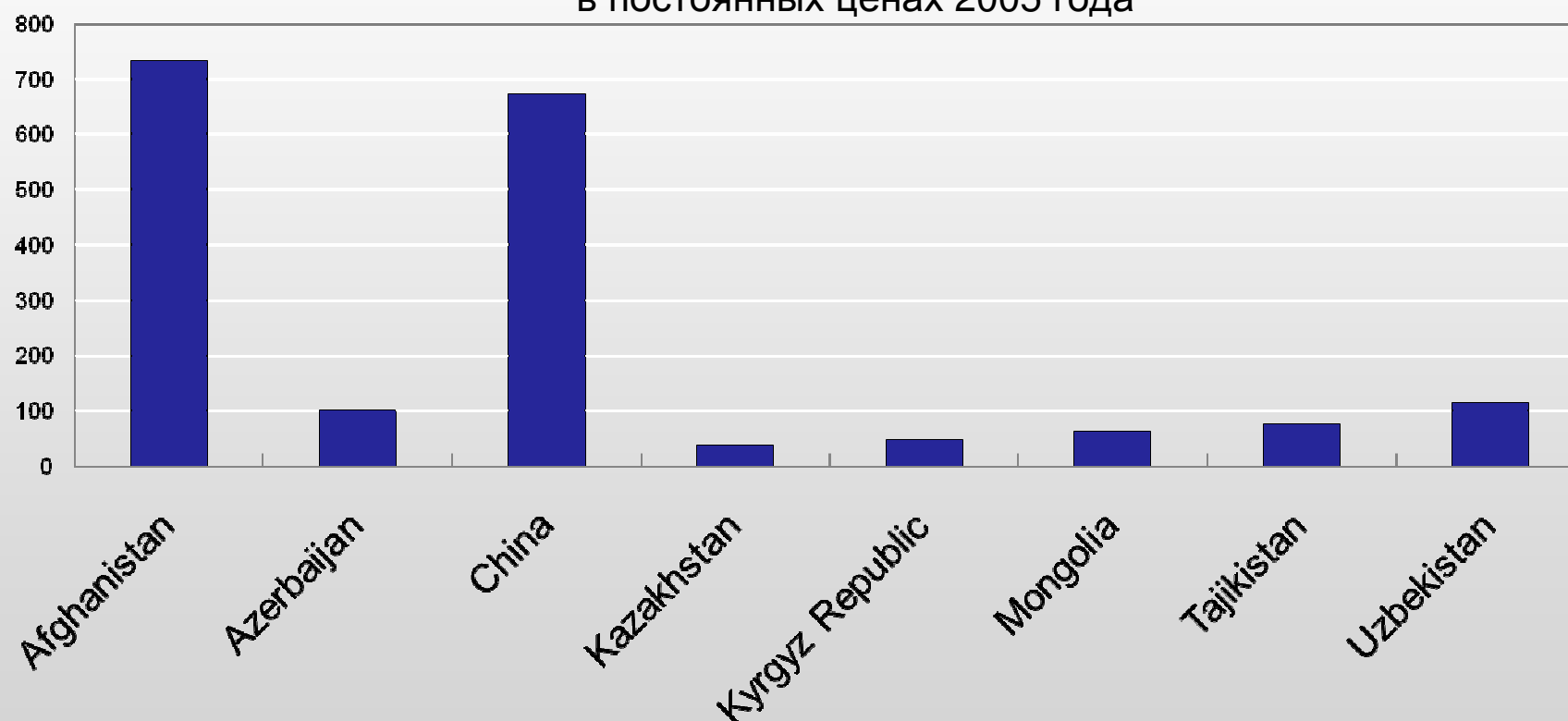
Обязательства ОПР – средние данные за 2002 - 2006 г.г. – млн. US\$,  
в постоянных ценах 2005 года



Источник: ОЭСР / Комитет ОЭСР по содействию развитию (DAC)/  
Система оценки кредиторов ОЭСР (CSR)

# Инициатива «Содействие торговле» в странах-участницах ЦАРЭС

Обязательства ОПР – средние данные за 2002 - 2006 г.г. – млн. US\$,  
в постоянных ценах 2005 года



Источник: ОЭСР / Комитет ОЭСР по содействию развитию (DAC) /  
Система оценки кредиторов ОЭСР (CSR)

# Качественная информация, касающаяся инициативы «Содействие торговле»

- Содействие предоставлению отчетности и отражению данных:
  - На уровне правительств стран-доноров и стран-партнеров: процесс отражения данных об оказании помощи в области содействия торговле и реализации стратегий развития торговли
  - Диалог между донорами / партнерами и основными заинтересованными сторонами.
- Выявление сопоставимых данных о качестве предоставления помощи, а в будущем – о результатах и о влиянии этой помощи.
- Совершенствование методов оценки потоков внешней помощи, оказываемой в рамках инициативы «Содействие торговле», и создание системы вертикального анализа данных по времени

# Анкеты для доноров и стран-партнеров

**WORLD TRADE ORGANIZATION**

**OECD**

**DONOR QUESTIONNAIRE ON AID FOR TRADE**

**WHAT IS YOUR AID-FOR-TRADE STRATEGY?**

1. Do you have an aid-for-trade strategy?
2. How has this strategy evolved since 2002-2005?
3. How does this strategy address the needs of developing countries?

**HOW MUCH AID-FOR-TRADE DO YOU PROVIDE?**

**SCOPE**

4. How do you define aid-for-trade (trade-related)?<sup>1</sup>

**METHODOLOGY**

5. How do you allocate the aid-for-trade?

**COMMITMENTS**

6. According to your aid-for-trade strategy, what are your commitments for the period 2002-2005 and in particular for 2005?

**PLEDGES**

7. Describe any aid-for-trade pledges made at the Conference?
8. What is your medium-term (beyond 2005) aid-for-trade strategy?

**WORLD TRADE ORGANIZATION**

**OECD**

**PARTNER COUNTRY QUESTIONNAIRE ON AID FOR TRADE**

**WHAT IS YOUR AID-FOR-TRADE STRATEGY?**

1. What priority is accorded to trade development in your country's economic growth/national development/poverty reduction strategy?
2. Do you have a government-wide trade development strategy and if so what are its main priorities? What time period does it cover?
3. Does your trade development strategy specify aid-for-trade needs?
4. What are the main trade development challenges and opportunities you face which require collaboration with other countries in your region? Are these addressed in your trade development strategy?

**HOW MUCH AID-FOR-TRADE DO YOU RECEIVE?**

5. Have you costed your trade development strategy? What percentage of your trade development financial requirements do you expect to be funded by ODA?
6. Which activities do you consider are supporting your trade development strategy? Accordingly, how much aid-for-trade have you received by category for the period 2002-2005, and in particular in 2005?
7. Describe any key trade development priorities that are constrained by lack of donors' funding?

**HOW DO YOU IMPLEMENT YOUR AID-FOR-TRADE STRATEGY?**

**MAINSTREAMING**

8. Describe the internal governmental coordination process to prepare your trade development strategy.

**OWNERSHIP**

Refers to partner countries exercising effective leadership over their development policies and strategies and co-ordinating development efforts.

9. What needs assessment tools do you use to formulate your trade development strategies (do you use diagnostic studies, e.g. such as those prepared under the Integrated Framework?)
10. How do you involve key stakeholders (including the private sector and civil society) in the identification of your trade development challenges and opportunities?

<sup>1</sup> Without any prejudice to your answer to this question, and to facilitate responses, we provide in the annex the information we hold on DAC donors' commitments to your country for the following aid categories: Trade Policy and Regulations, Economic Infrastructure, Productive Capacity Building.

**PARTNER COUNTRY QUESTIONNAIRE ON AID FOR TRADE**

## Основные темы:

- Какова ваша стратегия в области содействия торговле?
- Каков объем помощи, оказываемой /получаемой вами в рамках инициативы «Содействие торговле»?
- Как вы реализуете свою стратегию в области содействия торговле?
- Принимаете ли вы участие в договоренностях о взаимной подотчетности?

# Результаты первого года работы внушают оптимизм

- Объемы помощи, предоставляемой в рамках инициативы «Содействие торговле», растут, но их доля в секторной помощи продолжает снижаться.
- Содействие торговле становится приоритетным направлением в стратегиях доноров и стран-партнеров.
- Уровень информированности о региональных ограничениях высок, но остаются проблемы, связанные с тем, как преодолеть эти ограничения.
- Многие страны-партнеры определились со своими основными ограничениями и оценили стоимость своих стратегий, но пока не определились с тем, какие финансовые потребности будут удовлетворены ОПР.
- С Парижской декларацией согласны все стороны, но реализация принципов по повышению эффективности внешней помощи все еще остается трудной проблемой, в особенности в том, что касается управления, ориентированного на результат, и системы взаимной подотчетности.

# Приоритетные направления деятельности

## 1. Добиться существенно более активной вовлеченности стран-партнеров

- Усовершенствовать систему обмена информацией и процесс планирования
- Организовать подробные консультации
- Удостовериться, что заполнение анкет приносит непосредственную пользу странам-партнерам.

## 2. Организовать более активное освещение процесса

- Распространение информации о методах передовой практики
- Улучшение сопоставимости данных по донорам и странам-партнерам
- Усовершенствование системы интеграции регионального измерения

## 3. Решить вопросы, связанные с оценкой работы и ее влиянием на показатели функционирования торговли

# Вопросы для обсуждения

## - Повышение уровня информированности

Как можно удостовериться в том, что нужные люди в правительствах стран понимают выгоды и издержки от участия? Целесообразно ли это? Есть ли другие подходы к данному вопросу?

## - Повышение релевантности

Какой должна быть структура анкеты, чтобы выгоды от ее заполнения были больше? Правильно ли выбраны четыре ее основных темы? Обеспечивает ли такая структура анкеты возможность странам сообщить о том, что получается, а что нет в рамках инициативы «Содействие торговле»? Как сделать так, чтобы анкета была наиболее полезным подспорьем при планировании национальных стратегий и программ?

## - Снижение административного бремени

Кто должен получать анкету и какой ее формат является самым лучшим? Является ли межведомственное сотрудничество чрезмерно затратным?

# Вовлечение в процесс стран-партнеров

## Выгоды от участия

- Расширение возможностей по передаче информации донорам: возможность сообщить о своих потребностях, проблемах и достигнутых результатах
- Инструмент по усовершенствованию национального планирования, касающегося программ развития торговли
- Более эффективное содействие торговле; потенциально – получение дополнительных ресурсов

## Издержки, связанные с участием

- Необходимо четко изложить некоторые аспекты национальной стратегии и разработать полную картину, касающуюся всех видов помощи по программам развития торговли
- Объем работы, связанной с заполнением анкет, не всегда пренебрежимо мал
- Придерживаться Женевских планов действий не всегда просто для наблюдателей.