



Отчет о статусе Координационного комитета по торговой политике

**Заседание Высокопоставленных Официальных Лиц По
Центрально-азиатскому региональному экономическому
сотрудничеству
24–25 апреля 2008
Баку, Азербайджан**

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и не обязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология не обязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Отчет о статусе Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС для Заседания высокопоставленных официальных лиц в апреле 2008 года

I. ВВЕДЕНИЕ

1. По просьбе 2-ой Министерской конференции (МК), Заседание высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ), проведенное в апреле 2004 года, обсудило возможные задачи, мандат, техническое задание и план работ для Координационного комитета по торговой политике ЦАРЭС (ККТП). Было достигнуто согласие, что ККТП должен оказывать помощь всем странам-членам ЦАРЭС с целью принятия более открытых торговых режимов с тем, чтобы содействовать внутрирегиональной и межрегиональной торговле.

2. ККТП был первым созданным комитетом ЦАРЭС, внимание которого бы исключительно фокусировалось на политиках, а не на проектах. МВФ согласился взять на себя ведущую роль в организации работы ККТП.

3. Со времени своего создания ККТП провел восемь заседаний. Резюме отчетов первых пяти заседаний приведено в Отчете о статусе Координационного комитета по торговой политике, который был представлен на Заседании высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в октябре 2006 года, а отчеты шестого и седьмого заседания обобщены в Отчете о статусе Координационного комитета по торговой политике, который был представлен ЗВОЛ в ноябре 2007 года. Настоящий отчет фокусируется на восьмом заседании ККТП.

II. ВОСЬМОЕ ЗАСЕДАНИЕ ККТП

4. Восьмое заседание ККТП проводилось в Бишкеке 2 апреля 2008 года. Во время заседания делегаты обсудили первый проект Стратегического плана действий по торговой политике (СПДТП), им была представлена краткая информация по теме о помощи, оказываемой в области торговли, и ее мониторингу, делегаты обсудили возможные области дальнейшей работы по вопросам приграничной торговли, и дали руководства в отношении приоритетов для программы работ ККТП.

A. Стратегический план действий по торговой политике

5. Пятая Министерская конференция одобрила Комплексный план действий (КПД) в качестве стратегического документа, направляющего деятельность и инициативы ЦАРЭС. Помимо этого, министры на конференции рекомендовали, чтобы были разработаны среднесрочные секторные стратегии в первичных секторах энергетики, торговли и транспорта, чтобы запустить КПД в работу. Впоследствии 6-ая Министерская конференция проинструктировала ККТП подготовить СПДТП, чтобы первый проект был готов для обсуждений на заседании ККТП весной 2008 года. Соответственно, первый проект СПДТП был представлен и обсужден делегатами на восьмом заседании ККТП.

6. В соответствии с руководством, предоставленным ранее, первый проект СПДТП предусматривает:

- энергичное продолжение переговоров по вступлению в ВТО, в то же время, обеспечивая соответствие региональных торговых соглашений этой задаче. Деятельность ЦАРЭС по поддержке вступления в ВТО будет включать

консультационные проекты для стран-кандидатов, учебные семинары по процессу вступления, и практические семинары, на которых страны ЦАРЭС, являющиеся членами ВТО, и кандидаты будут обсуждать опыт ведения переговоров;

- устранение оставшихся количественных ограничений по экспорту и импорту, и одновременное устранение связанной документации или административных процедур.
- сокращение и упрощение торговых налогов посредством применения единого НДС и акцизных налогов к внутренним и продаваемым/покупаемым товарам; отмена различных сборов, платежей и специальных налогов; сокращение средней тарифной ставки до 10 процентов или ниже; ограничение максимальной тарифной ставки на уровне 20 процентов; и сокращение ненулевых тарифных диапазонов примерно до 3;
- деятельность по наращиванию потенциала с целью содействия вступлению в ВТО и углубления понимания усовершенствований, необходимых в общей институциональной среде для поддержки внутрирегиональной и межрегиональной торговли. В отношении последней, СПДТП предлагает проведение изучения, чтобы определить основные институциональные недостатки, которые препятствуют открытости торговли в странах ЦАРЭС, и проведение учебного семинара для обсуждения глобального опыта относительно связи между институтами и торговлей; и
- тесная координация деятельности ККТП и ККСТ с целью реализации рекомендаций для сокращения барьеров для транзитной и приграничной торговли, которые были одобрены ЗВОЛ в 2006-07 гг.

7. Во время восьмого заседания ККТП делегаты приветствовали первый проект СПДТП и согласились с фокусированием внимания на трех ключевых столпах, одобренных Министрами: вступление в ВТО; большая открытость торговли; и наращивание потенциала, которые взаимосвязаны и усиливают друг друга. Делегаты также поддержали акцент, сделанный на принцип “прагматизма в отношении результатов”, признавая различные обстоятельства каждой страны, и в отношении индикаторов эффективности. Был внесен ряд широких предложений по модификации и доработке документа, включая более емкое название для документа; проведение различия между краткосрочными действиями по открытости торговли и наращиванию потенциала и долгосрочной задаче по вступлению в ВТО; и больший фокус на наращивание потенциала, связанный с вступлением в ВТО. Некоторые делегации также посчитали необходимым признать проблемы, с которыми могут столкнуться страны, осуществляющие либерализацию торговли, связанные с продовольственной безопасностью, занятостью и социальными воздействиями, и содействием национальной промышленности. Некоторые делегации подчеркнули важность энергичного продвижения работы над СПДТП. Делегаты придерживались мнения, что СПДТП должен охватывать приграничную и транзитную торговлю. При этом они рекомендовали, чтобы ККТП и ККСТ осуществляли тесную координацию при определении контрольных показателей эффективности в этих областях, особенно в отношении вопросов, связанных с таможней, по которым ККСТ имеет больший опыт.

8. Делегаты согласовали последующие шаги по дальнейшему продвижению работы по СПДТП. В СПДТП будут внесены небольшие изменения для корректировки фактических данных до проведения ЗВОЛ в Баку 24-25 апреля. Делегаты передадут координатору ККТП любые дальнейшие подробные комментарии, которые могут возникнуть у них, к концу мая. Будет подготовлен пересмотренный проект СПДТП, включающий широкие предложения, приведенные выше, дальнейшие предложения от ЗВОЛ, и подробные комментарии от делегатов ККТП. Пересмотренный проект также предложит индикативный график по действиям в области политики с целью их обсуждения на осеннем заседании ККТП. В дальнейшем будет подготовлена пересмотренная редакция СПДТП, отражающая соглашения, достигнутые на осеннем заседании ККТП, которая будет представлена высокопоставленным официальным лицам на их осеннем заседании 2008 года.

В. Помощь для торговли

9. Представитель Организации Экономического Развития и Сотрудничества (ОЭРС) представил обновленную информацию по инициативе «Помощь для торговли» (the Aid for Trade) и совместному механизму мониторинга ОЭСР/ВТО. В презентации отмечалось, что:

- Эффективная помощь для торговли может стать критически важным инструментом для оказания помощи развивающимся странам в улучшении потенциала торговли, и получения полных выгод от вступления в ВТО и многосторонней либерализации. Поэтому ОЭСР и ВТО объединили усилия с целью мониторинга реализации инициативы.
- Результаты первого обзора показали, что помощь для объемов торговли увеличивается, и она все больше и больше получает статус приоритетности со стороны доноров и стран-получателей у донорами, но все еще остаются трудности, связанные с реализацией ключевых принципов эффективности помощи, и необходимо приложить больше усилий, чтобы обеспечить эффективное предоставление помощи, в частности в региональных программах.
- Мониторинг помощи для торговли основывается на обследованиях, проводимых среди доноров и получателей, которые включают количественную и качественную информацию, и его качество и воздействие зависят от того, сколько получателей и доноров будут участвовать в исследованиях.
- Выгоды от участия в процессе мониторинга для стран ЦАРЭС включает усиление различимости для всех ключевых доноров, возможность выразить обеспокоенность в многостороннем контексте, и более эффективную и потенциально увеличенную помощь для торговли. Информация, которая собирается для включения в анкету, может также быть использована в качестве инструмента для национального планирования программ по развитию торговли.

С. Дальнейшая работа по вопросам приграничной торговли

10. После получения выводов по документу по приграничной торговле, подготовленному Всемирным банком, и в целях реформирования режимов приграничной торговли в Центральной Азии, ККТП вынес рекомендации по работе пунктов пересечения границы, по перемещению автотранспорта, перемещению людей, проживающих в прилегающих районах, и перемещению товаров между прилегающими регионами.¹ ЗВОЛ, проведенное в сентябре 2007 года, широко одобрило рекомендации ККТП, и в свете озабоченности, выраженной делегацией Узбекистана, рекомендовало, чтобы их реализация был необязательной.

11. Во время восьмого заседания ККТП, представитель Всемирного банка представил документ, содержащий предложения по последующей работе над предыдущим изучением. На основании просьб, высказанных правительствами Афганистана и Монголии, было предложено, чтобы обследование было расширено, чтобы охватить два набора пунктов пересечения границы: (i) Афганистан-Таджикистан и Афганистан-Узбекистан; и (ii) Китай-Монголия. Представитель Всемирного банка указал, что работа по первому набору может быть осуществлена в последующие месяцы, но все еще предстоит провести оценку выполнимости для второго набора в виду разреженной плотности населения вдоль этой границы.

12. Документ также представил идеи по двум новым обследованиям, которые могли бы быть проведены в том случае, если будет получено достаточное финансирование со стороны доноров. Они связаны с (i) разработкой дизайна широкой программы по приграничному сотрудничеству, которая будет включать торговлю (включая торговлю услугами) и ряд видов деятельности для оказания поддержки торговле, такой как развитие бизнеса и туризм в приграничных районах; и (ii) анализом торговли, осуществляемой через каналы, вовлекающие базары (которые зачастую расположены в приграничных районах), которые дадут ценные уроки для вопросов политики в области торговли и таможни. Первое предложение было основано на очень успешной модели в Европе, в рамках которой муниципалитеты и сообщества создали формальные механизмы сотрудничества, охватывающие широкий диапазон деятельности; второе предложение основано на высоком объеме торговых операций, проходящих через базары, которые не были охвачены формальным анализом.

13. В процессе обсуждений делегаты одобрили предлагаемую работу по широкому приграничному сотрудничеству на основе опыта приграничных регионов Европы, и отметили потенциал для стимулирования роста, занятости и торговли товарами и услугами при поддержке со стороны муниципалитетов и местных органов власти. Достигнуто согласие, что обследование будет основываться на эмпирической работе в нескольких потенциальных регионах (на основе предложений по поддержке со стороны делегаций Казахстана и Кыргызстана) и результатах, которые будут представлены ККТП до принятия каких-либо решений в отношении расширения работы, или чтобы сделать рекомендации, которые могут быть универсально применимыми. Делегаты поддержали предлагаемую работу по экономическим воздействиям базаров и их последствиям для государственной политики, включая в области торговли, занятости, общественной безопасности и доходов. Было согласовано, что обследование будет проводиться с

¹ Подробная информация по рекомендациям в области политики представлена в Отчете о статусе Координационного комитета по торговой политике, который был представлен ЗВОЛ в ноябре 2007 года.

целью получения фактов, и будет носить аналитический характер, и что рекомендации в области политики будут разработаны только после их дальнейшего обсуждения в ККТП.

III. УЧЕБНЫЙ СЕМИНАР

14. Эксперты МВФ провели учебный семинар для официальных лиц из стран ЦАРЭС в Бишкеке 3 апреля 2008 года по теме «Либерализация торговли на многосторонней основе: последние изменения и нерешенные вопросы». Презентации² и обсуждения охватывали следующие темы:

- Новые изменения в раунде переговоров в Дохе;
- Вопросы энергетики в программе либерализации торговли; и
- Либерализации торговли финансовыми услугами.

15. На семинаре участвовали около 30 участников, и он был хорошо воспринят. Участники выразили заинтересованность в проведении аналогичных семинаров по вопросам торговой политики в будущем.

IV. БУДУЩИЙ ПЛАН РАБОТ

16. ККТП согласился, что его программа для дальнейшего продвижения вперед должна включать:

- (i) представление проекта СПДТП на заседании ЗВОЛ в Баку 24-25 апреля 2008 года, чтобы получить одобрение его рамок политики;
- (ii) подготовка пересмотренного проекта СПДТП, включая индикативный график для действий в области политики для обсуждения на заседании ККТП осенью 2008 года;
- (iii) мониторинг реализации рекомендаций, связанных с реформой систем торговых налогов, которые были одобрены 5-ой Министерской конференцией, на заседании ККТП осенью 2008 года;
- (iv) подготовка изучения (осуществляемое под руководством МВФ) по преференциальным торговым соглашениям в регионе ЦАРЭС на основе вкладов со стороны стран-членов; и
- (v) подготовка изучений (осуществляемые под руководством Всемирного банка) по программе широкого приграничного сотрудничества и по торговле через каналы, вовлекающим базары.

² Презентации размещены на веб-сайте АБР.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ЗВОЛ

17. ККТП достиг договоренности рекомендовать ЗВОЛ в апреле 2008 года, чтобы:
- (i) были одобрены рамки политики, представленные в проекте СПДТП, который был обсужден на его восьмом заседании ККТП;
 - (ii) вопросы в области политики и контрольные показатели, связанные с приграничной и транзитной торговлей, были охвачены в СПДТП, и чтобы связанные контрольные показатели были разработаны в координации с ККСТ; и
 - (iii) пересмотренный проект СПДТП был обсужден на заседании ККТП осенью 2008 года, и был представлен ЗВОЛ осенью 2008 года для одобрения включения индикативного графика для действий в области политики.