

Взгляды, выраженные в данном документе, являются мнением автора и не обязательно отражают взгляды или политики Азиатского банка развития (АБР) или его Совета Директоров, или представляемых ими Правительств. АБР не гарантирует точность данных в данном документе и не берет на себя никакой ответственности за последствия их использования. Используемая терминология не обязательно может совпадать с официальными терминами АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Инициатива «Содействие торговле»: ключевые элементы передовой практики

Применительно к инициативе «Содействие торговле» методы передовой практики главным образом разрабатывались в целях оказания таких традиционных видов помощи, как, например, выработка и реализация торговой политики. Существует целый ряд материалов о методах передовой практики, которые касаются оказания помощи в таких секторах, как производство и инфраструктура, но с точки зрения целей развития торговли эти методы пока что не рассматривались. В процессе реализации инициативы «Содействие торговле» были обнаружены те же самые проблемы, которые присущи и всем другим видам помощи, и в этой связи вопрос о применении принципов, сформулированных в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, приобретает особую актуальность. В настоящем документе рассматриваются три проблемы, связанные с реализацией. Эти проблемы непосредственно касаются программ, проводимых в рамках инициативы «Содействие торговле». Кроме того, здесь приводится краткий обзор принципов, содержащихся в Парижской декларации.

Правильно поставить диагноз: от потребностей к связывающим ограничениям

Существует большая вероятность того, что развивающиеся страны будут страдать в связи с наличием многосторонних ограничений со стороны предложения (например, таких, как слаборазвитая инфраструктура, ограниченный доступ к финансам и технологиям, недостаточность потенциала и т. п.). Удовлетворить все выявленные на этапе диагностики потребности одновременно, как правило, невозможно; это обусловлено как политическими аспектами экономических проблем, так и проблемами финансирования. Собственно говоря, даже при наличии внешнего финансирования способность страны к освоению этих средств зачастую бывает ограничена, в особенности в странах, которые уже получают большие объемы Официальной помощи развитию. Поэтому обязательным условием в данном случае является

выявление тех связывающих ограничений, которые препятствуют развитию торговли, а также концентрация усилий по содействию торговле на устранении тех узких мест, которые препятствуют повышению производительности работы. Максимальное повышение эффективности мероприятий, проводимых в рамках инициативы «Содействие торговле», может также помочь избежать дополнительного давления на обменные курсы валют, подрывающего экономическую конкурентоспособность стран. Для того чтобы это обеспечить, необходимо хорошее знание внутренней экономики стран и, по всей видимости, совместная аналитическая работа правительственных чиновников, представителей частного сектора, научного сообщества и, если понадобится, помощь внешних консультантов.

Правильно скоординировать усилия: включение вопросов, связанных с торговлей, в приоритетные направления национальных планов развития

Торговля оказывает серьезное влияние на все сектора экономики. Ввиду комплексного характера этой отрасли и ее взаимосвязи с общей стратегией развития страны включение вопросов, связанных с торговлей, в приоритетные направления развития очень важно как с точки зрения стратегии развития торговли, так и с точки зрения реализации планов содействия торговле, которые эту стратегию поддерживают. Чтобы выработать политику в области развития торговли и выявить синергетический потенциал и возможные несоответствия между программой развития торговли и другими социально-экономическими планами, необходимы слаженная и согласованная работа правительства и эффективный диалог со всеми заинтересованными сторонами. Кроме того, включение вопросов, связанных с торговлей, в стратегии сокращения бедности и национальные планы развития является важнейшим шагом, посредством которого страна-реципиент может сообщить донорскому сообществу о своих приоритетах и обязательствах по развитию торговли.

Правильно подойти к политическим аспектам экономических проблем: осуществимость реформ

Реформы в области торговли могут в значительной степени подорвать экономическую власть политических элит и других привилегированных кругов. Успешная интеграция страны в мировую экономику зачастую требует проведения довольно существенных реформ; в мире очень мало стран, где связывающие ограничения носят сугубо физический характер и легко разрешимы посредством небольшого увеличения притока инвестиций в инфраструктуру. Это означает, что полная приверженность страны делу реформ возможна не всегда; в этой связи выдвижение вопросов торговли на первый план может стать проблемой достаточной трудной. В подобных случаях реформаторы должны включать в свои стратегии содействия торговле задачу по усилению тех групп и кругов, которые заинтересованы в проведении реформ. Для того чтобы обеспечить эффективность усилий по содействию торговле, в соответствующие планы реализации следует включать такие вопросы, как обеспечение последовательности реформ, проведение пилотных проектов, демонстрирующих выгоды реформ, а также обеспечение необходимого сопровождения реформ в части регулирования.

Правильно предоставить помощь: принципы повышения эффективности внешней помощи

Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи построена на основе пяти базовых принципов, которые касаются путей и методов оказания помощи в соответствии с контролируруемыми планами действий и направлены на усиление роли этой помощи в деле борьбы с бедностью и неравенством, в обеспечении роста, в создании потенциала и в ускорении достижения Целей развития тысячелетия. Эти принципы состоят в следующем:

Ведущая роль стран - партнеров. Донорское сообщество обязуется уважать право (и обязанность) страны-партнера осуществлять эффективное руководство всей деятельностью, связанной с разработкой, реализацией и координацией политики и стратегии своего развития.

Согласование. Доноры обязуются согласовывать свою помощь в области развития с приоритетами и ориентированными на результат стратегиями развития, разработанными страной-партнером. Предоставляя свою помощь в создании потенциала, доноры будут все больше полагаться на соответствующие системы и механизмы стран - партнеров, стараясь при этом усовершенствовать эти системы и механизмы, а не создавать собственные, которые бы их дублировали. Страны - партнеры обязуются провести необходимые реформы, которые позволят донорам опираться на собственные национальные механизмы.

Гармонизация. Оказывая помощь в области развития, доноры обязуются действовать в соответствии с принципами добросовестной практики. Они обязуются оптимизировать и гармонизировать свою политику, процедуры и практику; интенсифицировать механизм делегирования полномочий в рамках сотрудничества; повысить гибкость работы своих сотрудников, действующих на территории стран-партнеров, чтобы добиться более эффективного управления национальными программами и проектами; и разработают в рамках своих организаций систему стимулов, способствующих признанию выгод гармонизации со стороны менеджмента и всего персонала.

Управление, ориентированное не результат. Страны - партнеры обязуются принять на вооружение принцип управления, ориентированного на результат. Это касается как разработки собственных стратегий, ориентированных на результат, так и общего подхода в работе на всех стадиях цикла развития – от планирования до реализации и оценки. Доноры обязуются принимать во внимание и поддерживать приоритеты, цели и результаты стран - партнеров и совместно с другими донорами вести скоординированную работу по укреплению институтов, систем и возможностей стран-партнеров в целях планирования и реализации проектов и программ, обеспечения отчетности и проведения оценки процессов и результатов развития (избегая при этом дублирования национальных систем и механизмов).

Взаимная подотчетность. Доноры и страны - партнеры берут на себя обязательство по укреплению системы взаимной подотчетности и повышению прозрачности в вопросах использования ресурсов, выделяемых на цели развития. Страны - партнеры вносят свой вклад в укрепление системы взаимного участия путем систематического вовлечения широкого круга партнеров по развитию в работу по составлению национальных стратегий развития и по оценке прогресса в их реализации. Доноры будут предоставлять своевременную, прозрачную и полную информацию о потоках внешней помощи.

Дополнительная информация

OECD (2001) *"The DAC Guidelines: Strengthening Trade Capacity for Development"*

OECD (2006) *"Making Aid for Trade Effective"*

OECD (2006) *"The Challenge of Capacity Development: Working Towards Good Practice"*

OECD (2006) *"2006 Survey on Monitoring the Paris Declaration - Overview of the results"*

OECD (2007) *"Promoting Pro-Poor Growth: Policy Guidance for Donors" DAC Guidelines and Reference Series (a compendium of the POVNET papers on agriculture, private sector development and infrastructure)"*

OECD Development Centre (2007) *"Business for Development: Fostering the Private Sector"*