МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Презентационные материалы по вопросам снятия административных барьеров, ускорению прохождения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан и организации интегрированного контроля

Астана 2008 г.

Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Использованная терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Существующая технология прохождения грузов через пункты пропуска (на примере границы с КНР)

Недостатки действующего порядка контроля на границе:

- осуществление контрольных функций в пункте пропуска;

-дублирование отдельных операций контролирующими органами;

- задержка грузов связанная с неоднократной формальной проверкой документов;

- «размытая» ответственность государственных органов за общее состояние дел в пунктах пропуска;

-отсутствие возможности полноценного контроля и координации со стороны центральных аппаратов контролирующих органов в реальном режиме времени;

- объединение пассажирского и транспортного потоков.

Этапы внедрения новых технологий

I. Внедрение интегрированного контроля

II. Создание межведомственной системы мониторинга на базе Центра оперативного управления

III. Сокращение количества разрешительных документов и сроков их выдачи

IV. Перенос контрольных функций с пунктов пропуска (за исключением ПС КНБ) на узловые терминалы и Центры таможенного оформления

I этап
Внедрение интегрированного контроля

Основание для внедрения интегрированного контроля

Международная конвенция «О согласовании условий проведения контроля на границе»

(Республика Казахстан присоединилась в соответствии с Законом от 06.05 2002 г. № 320-II)

«Таможни могут при предоставлении им компетентными службами в прямой форме полномочий проводить от их имени все или некоторые виды контроля, ответственность за проведение которых несут эти службы. Эти службы должны обеспечить, чтобы таможням были переданы все необходимые средства».

Основание для внедрения интегрированного контроля

Диагностическая миссия Всемирной Таможенной Организации по внедрению Рамочных стандартов безопасности и обеспечения международной торговли

ноябрь 2006 года

«Мы рекомендуем, чтобы понятие «интегрированное управление на границе», используемое КТК МФ РК, включалось в максимально возможной степени во все будущие государственные и национальные планы…».

Цели интегрированного контроля в пунктах пропуска на границе:

- внедрение принципов «одна остановка» и «одно окно»;

- сокращения количества служб находящихся в пункте пропуска, с передачей функций таможенным органам.

Мероприятия по внедрению интегрированного контроля

- внесение изменений в законодательство Республики Казахстан по наделению таможенных органов функциями транспортного, ветеринарно-фитосанитарного, санитарно-эпидемиологического контроля в автомобильных пунктах пропуска на границе;

- размещение сотрудников министерств и ведомств в Центре оперативного управления КТК с целью мониторинга прохождения грузов через автомобильные пункты пропуска по периметру Республики Казахстан.

II этап. Создание межведомственной системы мониторинга на базе Центра оперативного управления

- создание электронных пунктов пропуска;

- расширение каналов связи;

- техническое дооснащение Департаментов таможенного контроля и отдельных пунктов пропуска;

-доработка существующего программного обеспечения;

-расширение функций ЦОУ;

-интеграция информационных систем заинтересованных государственных органов в рамках электронного правительства.

Электронный пункт пропуска

автоматизация каждого этапа прохождения пункта пропуска

исключение заполнения таможенного документа в пункте пропуска для контроля перемещения по территории РК

исключение услуг посредников (таможенных брокеров) на границе

Технология:

1 - автоматическая регистрация въезда

2 – проведение радиационного контроля

3 – измерение параметров транспортного средства (АСКДТ)

4 – проведение неинтрузивного контроля (ИДК)

5 – регистрация, **сканирование документов и передача всей информации в ЦОУ**

6 – автоматическое разрешения выезда

Разрешительные документы

Центр оперативного управления КТК

Использование ЦОУ как единого центра дистанционного мониторинга

пункты пропуска

ЦОУ КТК **операторы**

таможенного контроля | транспортного контроля | дорожной полиции | ветеринарно-фитосанитарного контроля | санитарно-карантийного контроля | МИИТ РК | МЭМР РК | КНБ РК

КТК МФ РК | **МТК РК** | **МВД РК** | **МСХ РК** | **МЗ РК** | **МИИТ РК** | **МЭМР РК** | **КНБ РК**

Дистанционный контроль со стороны государственных органов

Перспективы взаимодействия ЦОУ с министерствами и ведомствами

пункты пропуска

ЦОУ КТК

Электронный манифест

- Таможенный контроль ☑
- Транспортный контроль ☑
- Дорожная полиция ☑
- Ветеринарно-фитосанитарный контроль ☑
- Санитарно-карантийный контроль ☑
- МИИТ РК ☑
- МЭМР РК ☑

Система межведомственного обмена данными

МТК РК

МВД РК

МСХ РК

МЗ РК

МИИТ РК

МЭМР РК

Дистанционный контроль со стороны государственных органов

Перспективы взаимодействия ЦОУ с министерствами и ведомствами

полное электронное взаимодействие с министерствами и ведомствами

электронное подтверждение бумажных документов на всех этапах таможенного оформления с перспективой исключения бумажных носителей

получение министерствами и ведомствами необходимой информации о ввозимых товарах в режиме реального времени

Ожидаемый результат

- расширение возможностей исполнения контрольных функций государственными органами
- ускорение таможенных процедур
- повышение эффективности контроля за перемещением товаров и транспортных средств
- сокращение документов необходимых для осуществления контроля
- повышение качества предоставления услуг участникам ВЭД в соответствии с международными стандартами
- общая централизация контроля таможенного оформления
- снижение уровня коррупции
- прозрачность таможенных процедур

III этап
Сокращение количества разрешительных документов и сроков их выдачи

Перечень документов, необходимых для таможенных целей при экспорте/импорте

Казахстан в сравнении с отдельными странами мира

Перечень документов, необходимых для таможенных целей при экспорте/импорте

№	Название документа	Кем выдается	Срок выдачи
1	Лицензия на импорт/экспорт	МИТ	до 30 дн. (до 10 дн. для субъектов малого предпринимательства)
2	Сертификат соответствия	МИТ	до 60 дн.
3	Сертификат происхождения	МИТ	до 2 дн.
4	Ветеринарный сертификат	МСХ	до 5 дн.
5	Фитосанитарный сертификат	МСХ	до 5 дн.
6	Разрешение на ввоз/вывоз объектов животного мира	МСХ	до 30 дн.
7	Разрешение на ввоз/вывоз оружия, взрывчатых веществ и наркотических средств	МВД	до 30 дн.
8	Разрешение на ввоз озоноразрушающих веществ	МООС	до 30 дн. (до 10 дн. для субъектов малого предпринимательства)
9	Письмо-согласование на ввоз/вывоз лекарственных средств	Минздрав	до 30 дн.
10	Санитарно-эпидемиологическое заключение	Минздрав	до 30 дн.
11	Протокол дозиметрического контроля	Минздрав	Срок выдачи не регламентирован
12	Заключение КНБ на тех.средства ОРД	КНБ	до 5 дн.
13	Паспорт сделки на импорт\экспорт	Банки второго уровня	2 дн.
14	Таможенная декларация	Таможенными органами	до 2 дн.
15	Учетная карточка участника ВЭД	Таможенными органами	1 дн.
16	Гарантийное обязательство о доставке товаров на импорт	Таможенными органами	до 2 дн.
17	Контракт	Участником внешнеэкономической деятельности	
18	Инвойс (счет фактура)	Участником внешнеэкономической деятельности	

Предлагаемые изменения перечня документов, необходимых для таможенных целей при экспорте/импорте

№	Название документа	Кем выдается	Срок выдачи	Примечание
1	Лицензия на импорт/экспорт	МИТ	10 дн.	
2	Сертификат соответствия	МИТ	10 дн.	
3	Сертификат происхождения	МИТ	1 дн.	
4	Ветеринарный сертификат	МСХ	до 5 дн.	объединить в единый сертификат
5	Фитосанитарный сертификат	МСХ	до 5 дн.	
6	Разрешение на ввоз/вывоз объектов животного мира	МСХ	10 дн.	
7	Разрешение на ввоз/вывоз оружия, взрывчатых веществ и наркотических средств	МВД	10 дн.	
8	Разрешение на ввоз озоноразрушающих веществ	МООС	10 дн.	
9	Письмо-согласование на ввоз/вывоз лекарственных средств	Минздрав	до 30 дн.	Исключить
10	Санитарно-эпидемиологическое заключение	Минздрав	до 10 дн.	
11	Протокол дозиметрического контроля	Минздрав	до 10 дн.	исключить как обязательный документ
12	Заключение КНБ на тех.средства ОРД	КНБ	5 дн.	
13	Паспорт сделки на импорт\экспорт	Банки второго уровня	2 дн.	исключить как обязательный документ
14	Таможенная декларация	Таможенными органами	до 2 дн.	
15	Учетная карточка участника ВЭД	Таможенными органами	1 дн.	Исключить
16	Гарантийное обязательство о доставке товаров на импорт	Таможенными органами	до 2 дн.	Исключить
17	Контракт	Участником внешнеэкономической деятельности		
18	Инвойс (счет фактура)	Участником внешнеэкономической деятельности		

Предлагаемые изменения позволят сократить количество документов по импорту с 18 до 11, по экспорту – с 14 до 10. Максимальный срок получения документов сократится с 60 до 10 дней.

IV этап (перспектива)

Перенос контрольных функций с пунктов пропуска (за исключением ПС КНБ) на узловые терминалы и Центры таможенного оформления

Создание единых таможенных терминалов на основных маршрутах

Создание единых таможенных терминалов на основных маршрутах

Цель: предоставление комплекса услуг в отношении импортируемых товаров

- размещение необходимых служб, ведомств и органов сертификации для оформления товаров
- проведение лабораторных исследований различными службами
- логистические услуги по обработке грузов
- банковские и брокерские услуги
- качественное проведение контроля государственными органами
- повышение уровня сервиса и качества обслуживания участников ВЭД

Предлагаемая технология прохождения грузов через пункты пропуска с наибольшим грузопотоком

Время прохождения = 40 мин.

Предлагаемая схема контроля транспортных средств

1 – передача информации о наложении средств навигации

2 – передача информации о месте расположения транспортного средства в пути следования

3 – передача данных о прибытии транспортного средства