

**Заявление Седьмого заседания Комитета таможенного сотрудничества в
рамках Программы Центральноеазиатского регионального экономического
сотрудничества (ЦАРЭС)
8 – 9 сентября 2008 год, Иссык-Куль, Кыргызская Республика**

А. Введение

1. Комитет таможенного сотрудничества (КТС) провел свое седьмое ежегодное заседание (Заседание) на Иссык-Куле, Кыргызская Республика, 8 – 9 сентября 2008 года с целью обзора прогресса, достигнутого со времени своего создания в 2002 году, а также для рассмотрения проекта стратегии ЦАРЭС по содействию торговле. Новая стратегия была представлена и одобрена Министрами ЦАРЭС на их ежегодном совещании в Душанбе, Таджикистан, в ноябре 2007 года.

2. Заседание собрало руководителей/заместителей руководителей и их представителей таможенных администраций из Афганистана, Азербайджана, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Китайской Народной Республики (КНР), Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Помимо участвующих стран ЦАРЭС в заседании принимали активное участие представители от международных и двухсторонних организаций, включая Германское техническое сотрудничество (ГТЦ), ОБСЕ, Европейской экономической комиссии Организации объединенных наций (ЕЭК ООН), Агентство США по международному развитию (ЮСАИД).

3. С целью содействия эффективным обсуждениям, разработанная программа Заседания фокусировалась на приоритетных областях таможенного сотрудничества в рамках структуры КТС, созданной со времени его создания в 2002 году. Эти области включают вопросы, связанные с (i) рационализацией и упрощением таможенных процедур, таких как гармонизация с международными стандартами, совместный таможенный контроль, и развитие регионального транзита; (ii) инвестициями, как в информационные, так и коммуникационные технологии (ИКТ), так и в наращивание потенциала человеческих ресурсов, а также обмен данными; и (iii) критически важными вопросами таможенной деятельности по содействию торговле, такие как управление рисками/пост-таможенный аудит, и таможенная оперативная-розыскная деятельность/предотвращение таможенных правонарушений. Заседание также обсудило пути усиления реализационного потенциала КТС с целью достижения результатов.

4. Помимо рассмотрения прогресса, достигнутого за последний год в приоритетных областях, и планирования новой деятельности таможенного сотрудничества, Заседание также заслушало презентацию Секретариата КТС о Совместной стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле (СТСТ) и ее плану действий, обсудило и предложило организационную структуру, чтобы ЦАРЭС имело возможность осуществлять совместную деятельность в области транспорта и содействия торговле, в то же время позволяя КТС фокусироваться на вопросах таможенного сотрудничества.

5. Заседание также заслушало презентацию г-на Марио Апостолова из Европейской экономической комиссии ООН по вопросам, связанным с системами «единого окна» и гармонизации данных в соответствии с международными стандартами.

6. Участники заседания выразили свою благодарность таможенной администрации Кыргызской Республики за теплый прием и за очень щедрое гостеприимство, а также за очень эффективную организацию заседания совместно с

АБР, выступающим в качестве Секретариата КТС. Участники оценили вклад всех официальных таможенных лиц-членов КТС в форме очень информативных презентаций по различным вопросам, и презентацию ЭКЕООН по темам «единого окна» и гармонизации данных в соответствии с международными стандартами, которая была своевременной, учитывая то, что многие страны-члены КТС начинают процесс разработки «единого окна».

7. Заседание вновь подтвердило свою приверженность осуществлению ведущей роли в продвижении региональных инициатив по таможенному сотрудничеству посредством согласованных усилий в области реформирования и модернизации таможенных служб и углубления регионального сотрудничества, межведомственной координации и партнерства между государственным и частным секторами.

В. Прогресс и будущая программа работ в приоритетных областях

8. Отмечается хороший уровень признания успешных факторов программы КТС. Они включают дух товарищества среди таможенных официальных лиц региона; современные и эффективные программы по наращиванию потенциала; и конкретные достижения посредством двухстороннего сотрудничества. При этом, на предыдущих заседаниях КТС также отмечалось, что все еще существуют возможности для улучшений, включая потребности в (i) более последовательном подходе во всех странах-членах КТС; (ii) усилении потенциала по реализации проектов; (iii) улучшении координации с другими ведомствами и заинтересованными сторонами, связанными с торговлей; и (iv) достижении конкретных результатов, в частности на многостороннем уровне.

9. Заседание с удовлетворением отметило прогресс, достигнутый со времени проведения шестого Заседания КТС, в частности по ранее обозначенным вопросам для усовершенствования. Заседание рекомендовало ряд инициатив, требующих региональных скоординированных усилий на уровне КТС, и обратилось с просьбой к АБР продолжать оказывать поддержку. Более подробное описание обсуждений приводится ниже:

Рационализация и упрощение таможенных процедур, совместный таможенный контроль и развитие регионального транзита

10. Что касается упрощения и гармонизации таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, большинство членов КТС приняли новые таможенные кодексы, которые соответствуют пересмотренной Киотской конвенции. Афганистан принял новый закон о таможне в прошлом году, который рационализировал 27 процедур. Узбекистан представил правительству проект нового Таможенного кодекса, который также соответствует пересмотренной Киотской конвенции. Значительный прогресс был отмечен в отношении деятельности по совместному таможенному контролю, в рамках которой реализуется ряд пилотных проектов, и проводится подготовка по большому количеству проектов между Казахстаном и КНР, Казахстаном и Кыргызской Республикой, и Монголией и КНР. В дополнение к постоянной работе по улучшению применения книжек МДП, также предлагается ряд инициатив, которые пройдут пилотное тестирование с целью облегчения регионального транзита, включая инициативы между Кыргызской Республикой и Таджикистаном, и между Кыргызской Республикой и Казахстаном. Таможенная служба Казахстана разработала систему «сейф-пакетов», которая внедряется в рамках пилотных проектов, осуществляемых с

Кыргызской Республикой, и планируется реализация аналогичных проектов с КНР, Таджикистаном и Узбекистаном.

11. Существенный прогресс подтверждается в развитии схемы «единого окна» (ЕО) в ряде участвующих стран ЦАРЭС как часть усилий по упрощению и оптимизации всех государственных услуг и функций, связанных с торговлей. Правительства Кыргызской Республики и Монголии официально одобрили политические и организационные рамки, ведущие к развитию ЕО. Также был осуществлен значительный объем работы в Азербайджане и Казахстане. Другие страны-члены КТС также предприняли шаги в этой области, при этом ведущую роль в большей части работы осуществляли таможенные органы.

12. АБР предложил, чтобы было рассмотрено осуществление дальнейший пилотной деятельности по совместному таможенному контролю на пунктах пересечения границы вдоль определенных транспортных и торговых коридоров ЦАРЭС, с имеющейся финансовой и технической поддержкой со стороны АБР. Заседание обратилось с просьбой к АБР продолжать оказывать поддержку для пилотных схем регионального транзита, которые будут включать мониторинг эффективности и определение контрольных показателей, с перспективой распространения успешных схем для более широкого применения в регионе. Заседание рекомендовало принять международные стандарты в разработке ЕО между странами КТС, с перспективой потенциальной разработки регионального соглашения по ЕО. Внедрение международных стандартов и использование лучших практик будет также облегчать оптимизацию данных и обмен информацией между членами ЦАРЭС. Заседание обратилось с просьбой к АБР продолжать оказывать поддержку в форме инвестиций и наращивания потенциала в процесс разработки ЕО.

Информационные и коммуникационные технологии, обмен данными и наращивание потенциала

13. Заседание удовлетворено прогрессом в области развития ИКТ в ряде стран-членов КТС, в том числе: в Афганистане, где система ASYCUDA находится в полномасштабной эксплуатации в Кабуле, и вводится в эксплуатацию в крупнейших таможнях в других регионах Афганистана; в Кыргызской Республике, Монголии и Таджикистане, где проекты АБР по модернизации таможни осуществляются в соответствии с планами, и, по существу, стали неотъемлемой частью деятельности по ЕО в этих странах; а также в Узбекистане, где функции Единой автоматизированной информационной системы были расширены, и охватили связи с операторами транспорта и соответствующими министерствами и ведомствами. В отношении обмена данными, значительного прогресса достигли таможенные службы КНР и Казахстана в области анализа причин расхождения данных торговой статистики.

14. Таможенная служба КНР и АБР совместно спонсировали проведение двух учебных программ на базе Шанхайского таможенного колледжа, результаты которых заслуживают одобрения. Таможня КНР отметила, что она будет и в дальнейшем продолжать осуществление этих программ с такой же периодичностью. Ближайшая из них, посвященная совместному таможенному контролю, будет проводиться в Гуанчжоу в ноябре 2008 г. Учебный центр кыргызской таможни осуществляет хорошо проработанную программу подготовки инструкторов и поддерживает активные связи с Российской таможенной академией. В Баку, где, при поддержке ГТК Азербайджана, действует региональный учебный центр Всемирной таможенной организации (ВТамО), осуществляются многочисленные программы регионального и международного уровня.

15. Заседание признает важность наращивания потенциала таможенных служб региона, который необходим для достижения их целей. Заседание рекомендует провести для КТС обследование, при поддержке со стороны АБР, с целью (i) оценки потребностей в обучении не только таможенных служб, но также и более широкого круга заинтересованных сторон, участвующих в содействии торговле; (ii) определения имеющихся институциональных, финансовых и человеческих ресурсов, как на региональном (например, на уровне КТС и Института ЦАРЭС), так и на национальном (например, таможенные колледжи и учебные центры) уровнях; (iii) разработки стандартных учебных программ и специализированных программ обучения; (iv) выработки рекомендаций по общей структуре наращивания потенциала для содействия торговле, которая будет наилучшим образом сочетать имеющиеся ресурсы с выявленными потребностями в обучении. Заседание также рекомендовало создать общее информационное пространство для обмена информацией по имеющимся учебным программам и материалам, предлагаемым различными агентствами по развитию.

Управление рисками, пост-таможенный аудит, таможенная разведка, предупреждение таможенных правонарушений

16. Во многих странах ЦАРЭС внедряется систематический подход к управлению рисками и пост-таможенному аудиту, в особенности в Азербайджане, Кыргызской Республике, Казахстане и Узбекистане. Большинство членов ЦАРЭС заключили двусторонние договоры с соседними странами по обмену информацией для таможенной разведки и предупреждения таможенных правонарушений. Вместе с тем, наблюдаются неувязки при обмене таможенными оперативными данными, в особенности, между странами СНГ и другими странами-членами. Имеется потребность в укреплении связей между таможенными органами и другими правоохранительными органами, как внутри стран, так и на региональном уровне.

17. Заседание просит АБР предоставить техническую помощь и финансовую поддержку в области предупреждения таможенных правонарушений. Поддержка должна предоставляться в форме специализированного обучения, улучшения структуры обмена таможенными оперативными данными и создания более четко организованного механизма координации с другими правоохранительными органами региона. Заседание рассмотрело предложение об официальном создании механизма связи под эгидой КТС для обмена и управления таможенными оперативными данными.

Укрепление реализационного потенциала КТС для достижения результатов

18. По своей внутренней структуре КТС организован в форме двух рабочих групп - одна специализированная группа и четыре экспертные рабочие группы. Такая форма организации является эффективной для постановки задач и участия в дискуссиях. КТС вступает в стадию зрелости, когда он может реализовывать и брать на себя ответственность за осуществляемые им инициативы. Исходя из того факта, что Специализированная группа, которая должна начать пилотное тестирование по совместному таможенному контролю (под председательством Казахстана), функционирует удовлетворительно, на Заседании были обсуждены возможности создания более целенаправленных специализированных групп в целях более эффективной реализации инициатив, более эффективного планирования бюджета финансовой поддержки и технической помощи. В настоящее время рассматривается создание специализированных групп, которые будут охватывать такие вопросы, как совместный таможенный контроль, региональный транзит, наращивание потенциала, продукты знаний, создание единого окна, а также, среди

прочего, измерение и мониторинг эффективности¹. Заседание предложило заинтересованным членам КТС представить свои предложения по созданию специализированных групп (например, задачи, масштаб проекта, затраты и план реализации) для изучения другими членами КТС и Секретариатом КТС. Приоритет будет отдан предложениям, в которых содержатся вопросы двустороннего, многостороннего и регионального сотрудничества.

С. Предлагаемая организационная структура для ЦАРЭС с целью осуществления совместной деятельности по содействию транспорту и торговле

19. Заседание приняло решение, что КТС должен и в дальнейшем фокусировать внимание на вопросах регионального таможенного сотрудничества. Интегрированные функции по содействию торговле, предусматриваемые Планом действий СТСТ, должны осуществляться соответствующими национальными совместными комитетами по транспорту и содействию торговле, тогда как Региональный совместный координационный комитет ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле, в котором будут представлены национальные комитеты, должен охватывать региональные вопросы².

D. Другие вопросы

20. Заседание рассмотрело просьбу Секретариата ЦАРЭС о том, чтобы страной, которая будет выбрана для проведения последующих заседаний КТС, стала бы страна, выбранная для проведения Министерского совещания и Заседания высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ). Это делается по соображениям обеспечения более эффективной координации с другими комитетами ЦАРЭС, а также по соображениям экономии затрат на проезд и проживание. Заседание предложило уточнить может ли КТС завершить первый раунд ротации членов КТС прежде чем будет рассмотрен вопрос применения того же принципа ротации, который применяется Министерским Совещанием и ЗВОЛ. В настоящее время Заседания КТС уже прошли в 7 странах-членах и последней принимающей стороной, в соответствии с порядком ротации, должен стать Таджикистан. Делегаты из Таджикистана попросили АБР прислать им формальное письмо по этому вопросу.

¹ См. предложения по созданию специализированных групп в Приложении1

² См. предложения по созданию специализированных групп в Приложении1.



ПРЕДЛАГАЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

