



Роль регулятора в продвижении возобновляемых энергетических ресурсов

16 сентября 2008 г.

Мари Помпотти
Econ Pöyry AB

Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Использованная терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

Часть I: Разработка политики о возобновляемой энергии

Часть II: Партнерства государственного и частного секторов в области возобновляемой энергии

Часть I: Разработка политики о возобновляемой энергии

Обзор Части I: Разработка политики о возобновляемой энергии

Почему необходимо продвигать ТВЭ?

Что может быть сделано, чтобы продвигать ТВЭ?

В чем заключается роль регулятора?

Зачем необходимы программы по возобновляемой энергии?

- Электричество является критически важным для всех экономик на любом этапе развития
- Выборы особенно важны для развивающихся стран:
 - Структура: централизация по сравнению с децентрализацией
 - Зависимость: обычное по сравнению с возобновляемым топливом
 - Экономика: Частная или государственная поставка или доставка электричества
 - Распределение ресурсов: роль само-генерирования
- Электрическая торговля и системы работают как функция контрактов и регулирования → Мы постоянно создаем систему
- Очень важно, чтобы мы делали это правильно
 - Длительный срок использования инвестиций в физическую инфраструктуру
 - Общество строится на основе *имеющихся* выборов относительно инфраструктуры



Для продвижения возобновляемой энергии необходима правильная политика

- Доступ к энергии
 - Предпосылка для устойчивого развития
- Возобновляемая энергия – жизнеспособный вариант
 - Для электрификации с подключением /без подключения к сети, промышленное применение
 - Для усиления энергетической безопасности и безопасности климатических условий
- Связь возобновляемой энергии с продуктивными видами использования
 - Может создать возможности для трудоустройства, увеличить уровни доходов и улучшить качество жизни



Для устранения барьеров на пути развития возобновляемой энергии необходимы правильные политики для подачи правильных сигналов инвесторам и рынкам для широкого принятия Технологий возобновляемой энергии (ТВЭ)

Существует ряд барьеров на пути развития возобновляемой энергии, такие как:

- ТВЭ зачастую связаны с более высокими изначальными расходами
- Не всегда учитываются социальные и экологические выгоды ТВЭ
- Хотя цены ТВЭ будут снижаться в результате увеличения масштабов и эволюции технологий, существует необходимость создания равных условий игры
- Таким образом, необходимые соответствующие политики и регулятивные рамки, дающие для этого возможности



Обзор Части I: Разработка политики о возобновляемой энергии

Почему необходимо продвигать ТВЭ?

Что может быть сделано, чтобы продвигать ТВЭ?

В чем заключается роль регулятора?

Как начинать процесс – регулятивные потребности

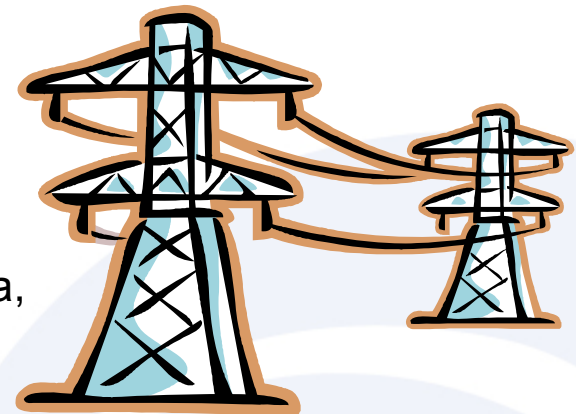
Могут потребоваться изменения в регулятивных документах

- Закон об электричестве
- Положение по диспетчеризации
- Кодекс о сети
- Положение по тарифам
- Не обременяющее регулирование для сельской электрификации



Связь ТВЭ с остальной системой

- Добавление возобновляемой энергии важно, но необходимо, чтобы она входила в существующую систему на электрическом рынке, чтобы предоставить оптимальные выгоды
- Вход может быть облегчен посредством формулировки соответствующих правил и положений по таким вопросам как
 - Диспетчеризация
 - Ценообразование
 - Связи с остальной системой
- Но, конечно же, система может и должна быть откорректирована, когда это уместно:
 - Физическая инфраструктура, такая как передающие мощности, может быть расширена
 - Может потребоваться изменить и добавить правила, положения, кодексы, пр.



Инструменты/механизмы поддержки политики по возобновляемой энергии

- Все инструменты политики, которые существуют в странах, основаны на *двух* основных принципах.
 - Инструменты или воздействуют на *предложение* или
 - *Спрос* на возобновляемую энергию

Распределение инструментов политики по категориям

Политика	Льготный тариф	Фискальные меры	Инвестиционные субсидии	Подача заявок	Квота/зеленые сертификаты
На основе генерирования (кВтч)	x	x	x	x	x
На основе мощности (кВ)		x	x		x
Сторона потребления		x			x
Сторона предложения	x	x	x	x	

Льготные тарифы дают инвесторам увеличенную определенность

Льготные тарифы

- Льготные тарифы могут быть описаны как
 - Общая сумма за кВтч, включая производственные субсидии и/или возмещение налогов, получаемые производителем энергии или
 - Повышенный тариф, выплачиваемый сверх или в дополнение к рыночной цене на электричество
- Регулятивные меры обычно накладывают обязательство на электрические предприятия платить производителю электричества ту цену, которая определяется правительством
- Метод фиксирования тарифов
 - Регулятор фиксирует тарифы на один год на основе стоимости средних доходов за кВтч, продаваемый предприятием
- Пример Германии

Инвестиционные субсидии хороши для электрификации отдаленных сельских районов

Инвестиционные субсидии

- Используются для стимулирования инвестиций, в основном в инновационные технологии
- Инвестиционные субсидии стимулируют использование ТВЭ для электрификации отдаленных сельских районов
- Основная задача – увеличить сбережение энергии, получаемой с использованием горючего топлива
- Инвестиционные субсидии обычно составляют 20-50% от приемлемых инвестиционных затрат
- Предварительно взяты обязательства снижают неопределенность
- Швеция, среди других стран, использует инвестиционные субсидии для возобновляемых источников энергии



Зеленые сертификаты создают спрос на возобновляемую энергию

Зеленые сертификаты или Стандарты портфеля возобновляемой энергии (RPS)

- Минимальное производство или потребление электричества от возобновляемых источников энергии
- Официальные рамки, в которых рынок должен производить, продавать или распределять определенный объем энергии из возобновляемых источников
- Квоты обычно обращаются между компаниями посредством рыночных **зеленых сертификатов**
- Обычно используется система учета для регистрации производства, определения подлинности источника, и подтверждения удовлетворения спроса
- Метод фиксирования цен
 - Рыночная цена сертификатов
 - Может применяться минимальная цена
 - Штрафная цена за несоблюдение условий
- Рыночная субсидия содержит некоторую неопределенность, может быть компенсирована рынком на основе цены электричества

Шведские зеленые сертификаты – рыночное решение

- Система введена в 2003 году, квоты установлены до 2030 года
- Задача: Увеличить возобновляемую энергию на 17 тВтч к 2016 г. (2002)
- Рыночные сигналы – необходимо в первую очередь создавать наиболее эффективные по затратам технологии
- Сертификаты выпускаются для производителей электричества из возобновляемых источников
- Утвержденные технологии:
 - Био-энергия, энергия ветра, малые ГЭС, солнечная энергия, энергия волн и геотермальная энергия, био-топливо и торф (ТЭС)
- Отсутствие приоритезации между утвержденными технологиями
- Поставщики электричества/определенные пользователи электричества должны покупать сертификация согласно установленным квотам на продажу/использование электричества
- Рыночные сигналы требуют электрические рынки и выпуск сертификатов
- Первоначальный период продлен до 2030 г. – увеличение предсказуемости для инвесторов
- Нет сигналов – где строить
- В конечном итоге затраты несут потребители электричества
- На конечные результаты могут повлиять другие аспекты



Тендерные системы для отбора эффективных операторов

Система проведения тендеров

- Тендерный процесс, используемый для отбора получателей инвестиций или производственной поддержки, или других ограниченных прав
- Потенциальные инвесторы/производители конкурируют посредством конкурсных торгов
- Возможность отобрать наиболее эффективных операторов
- Поставщики электричества обязаны покупать определенный объем электричества их возобновляемых источников по повышенному тарифу
- Разница между повышенной и рыночной ценой компенсируется, и финансируется за счет налога, налагаемого на все внутреннее потребление электричества
- Снижает объем “непредвиденной прибыли”, но требует разумный объем конкурентных заявок
- Пример Дании



Фискальные меры делают возобновляемую энергию более конкурентоспособной

Фискальные меры

- Основная задача – сохранение энергии и стимулирование производства и потребления возобновляемой энергии
- Эти схемы могут принимать различные формы, такие как:
 - Возврат общих налогов на энергетику
 - Возврат специальных налогов на эмиссии
 - Более низкие ставки НДС
 - Освобождение от налогов для «зеленых» фондов
 - Привлекательные схемы амортизации
 - Налоги на углекислый газ, пример Швеции



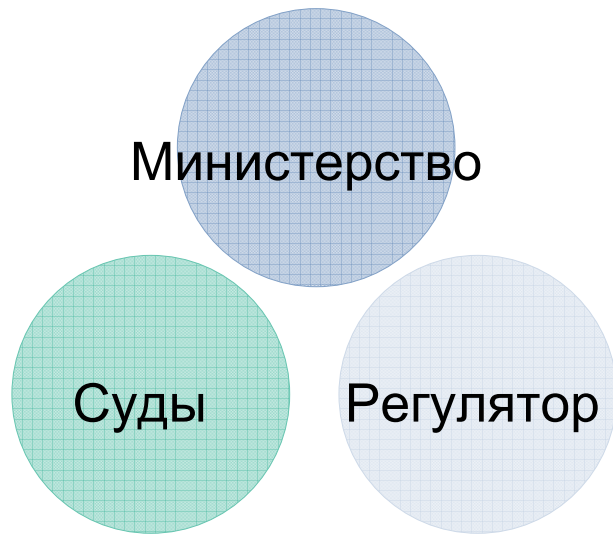
Обзор Части I: Разработка политики о возобновляемой энергии

Почему необходимо продвигать ТВЭ?

Что может быть сделано, чтобы продвигать ТВЭ?

В чем заключается роль регулятора?

Институциональная среда



- Независимый регулятор?
- Кто принимает какие решения?

Структура регулятора

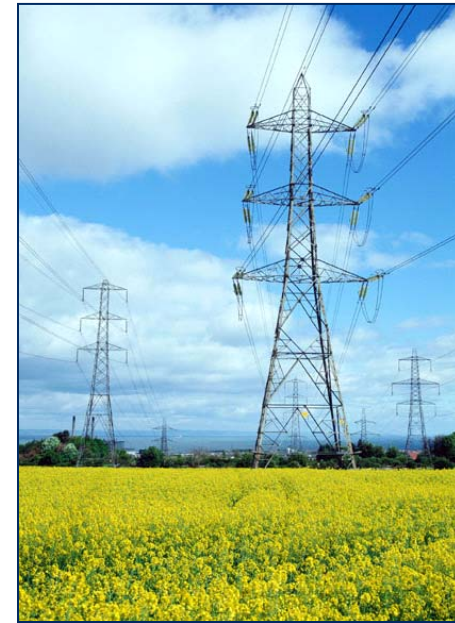
- Профессиональные или политические регуляторы?
- Компетентность
 - Мульти-регулятор или секторный регулятор
 - Требуется множественная компетенция
 - Экономическое регулирование может быть самой трудной задачей

Роли регуляторов для продвижения возобновляемой энергии – облегчение лицензирования возобновляемых источников энергии

- Регулятор должен разрабатывать и утверждать правила и процедуры для предоставления, изменения и отзыва лицензий для проектов по выработке возобновляемой энергии
 - Разработка небольших рамок лицензирования для проектов ТВЭ небольшой мощности
 - Разработка рамок лицензирования для схем распределенной выработки возобновляемой энергии
 - Установление критериев для освобождения от лицензирования как для проектов ТВЭ по выработке, так и распределению
- В общем, регулятор должен обеспечить, чтобы процедуры лицензирования были основаны на справедливых и недискриминационных процедурах

Роли регуляторов для продвижения возобновляемой энергии – ценообразование для доступа и передачи

- **Предоставит открытый доступ к электрическим сетям**
 - Создать/изменить положения в отношении предоставления доступа к новым источникам ТВЭ в системе передач и распределительной системе
 - Утвердить кодексы о сетях
 - Контрольные показатели по генерирующей мощности для подсоединения к сетям передач и распределения с целью поддержания синхронизации сетей
 - Определить точку, схему подсоединения, уровень напряжения и доступ к сети
- **Разработать эффективные схемы ценообразования для передачи, которые могут снизить затраты на передачу возобновляемой энергии**
 - Закупка мощностей передач, не принадлежащих компании
 - Покупка мощностей передач, принадлежащих компании, соответствующих схемам выработки
 - Положения по продаже неиспользуемых мощностей передачи на открытом рынке



Роли регуляторов для продвижения возобновляемой энергии – тарифы и СПЭ

- **Внедрение стимулирующей сетки тарифов**
 - Льготные тарифы
 - Позволяет мелким производителям возобновляемой энергии получать определенную доходность по инвестициям, без волатильности ценообразования на оптовом и розничном рынках.
 - Положения по чистому измерению электричества
 - Облегчение межсистемного подключения малых генераторов возобновляемой энергии к сети – в конечном итоге производители платят / получают за свое чистое использование/ производство
- **Определить и изложить Соглашения на покупку электричества из возобновляемых источников энергии**
 - Подготовка проектов СПЭ в рамках схемы льготных тарифов, фокусируясь на конкретных условиях, связанных с льготными тарифами
 - Руководство разработчика для разработки модели СПЭ – информация для потенциальных инвесторов

Роли регуляторов для продвижения возобновляемой энергии – разработка квалификационных критериев для проектов

Создать набор прозрачных критериев для проектов по ВИЭ, чтобы определять их приемлемость для гарантированных льготных тарифов

Эти критерии будут касаться

- Источников энергии
 - Технологий
 - Размера мощности системы
 - Ожидаемого производственного выпуска системы
 - Ожидаемой надежности и эффективности системы
 - Качества ресурсов
 - Технической и финансовой жизнеспособности
 - Коммерческой зрелости
 - Потенциала для создания рабочих мест и местного производства
 - Пр.



Часть II: Партнерства государственного и частного секторов в области возобновляемой энергии

Обзор части II: ПГЧС для возобновляемой энергии

Концепция ПГЧС

Распространенные модели ПГЧС, используемые для ТВЭ

Практические примеры

Ключевые извлеченные уроки

Концепция ПГЧС

- ПГЧС вовлекает государственный и частный секторы, работающие в сотрудничестве и партнерстве для предоставления инфраструктуры и услуг
- Принцип :
 - Использовать государственные активы более эффективно
 - Сочетание частного финансирования и реализации, при этом правительство платит за услуги в течение определенного периода времени
- Сущность заключается в том, что правительство переходит от *предоставления* услуг к *покупке* услуг!

ЦЕЛИ

- ✓ Использование гос.ресурсов для привлечения инвестиций
- ✓ Улучш. эфф. предоставления услуг

Подход ПГЧС

Вклад частн. сектора:

- ✓ Фин. инвестиции
- ✓ Усовер. технол.
- ✓ Эффективность предост. услуг

Вклад гос. сектора:

- ✓ Финан. разрывов чтобы сделать проекты ком.ж/сп
- ✓ Обеспеч. инстит. поддержки и регулирования

Обзор части II: ПГЧС для возобновляемой энергии

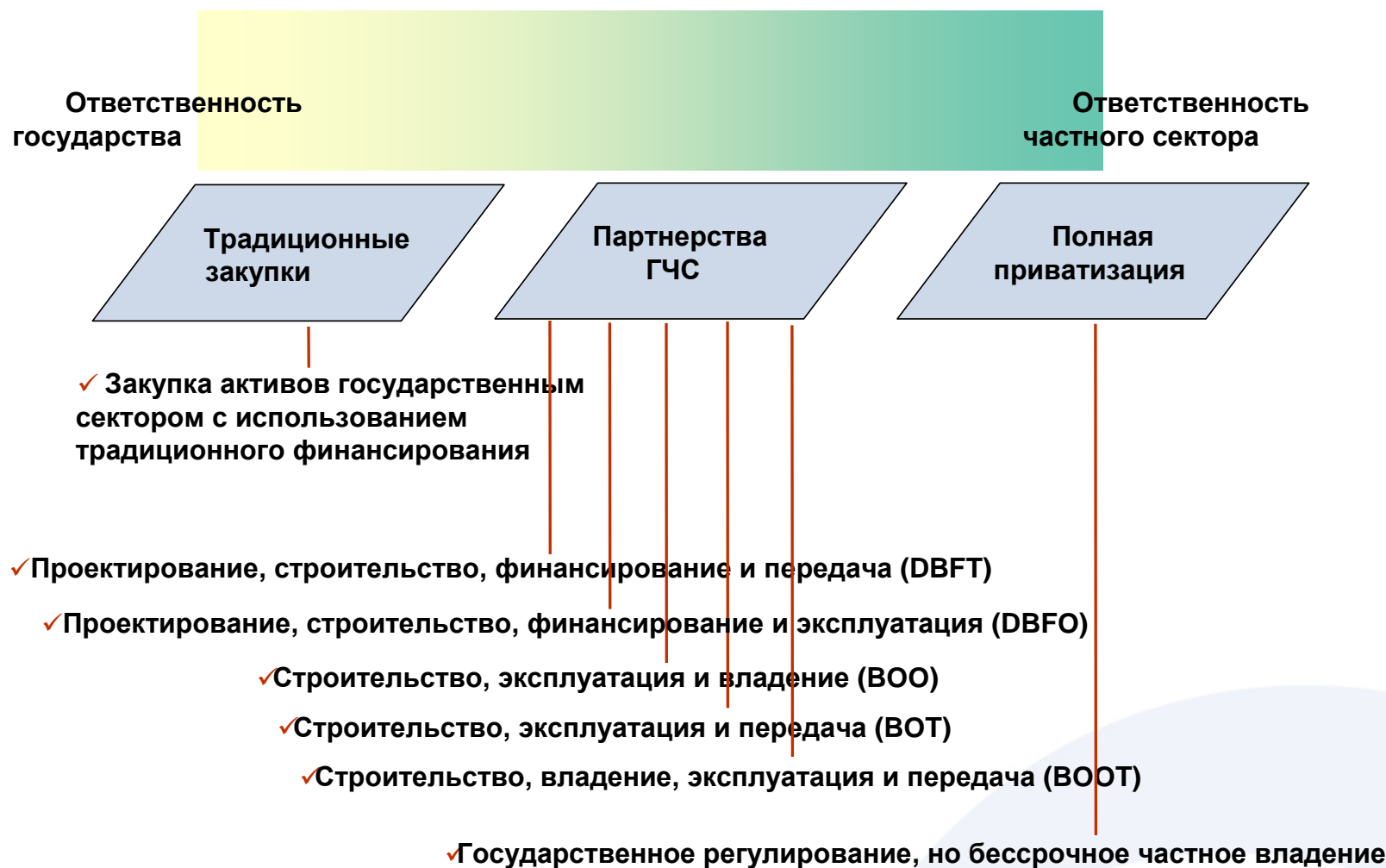
Концепция ПГЧС

Распространенные модели ПГЧС, используемые для ТВЭ

Практические примеры

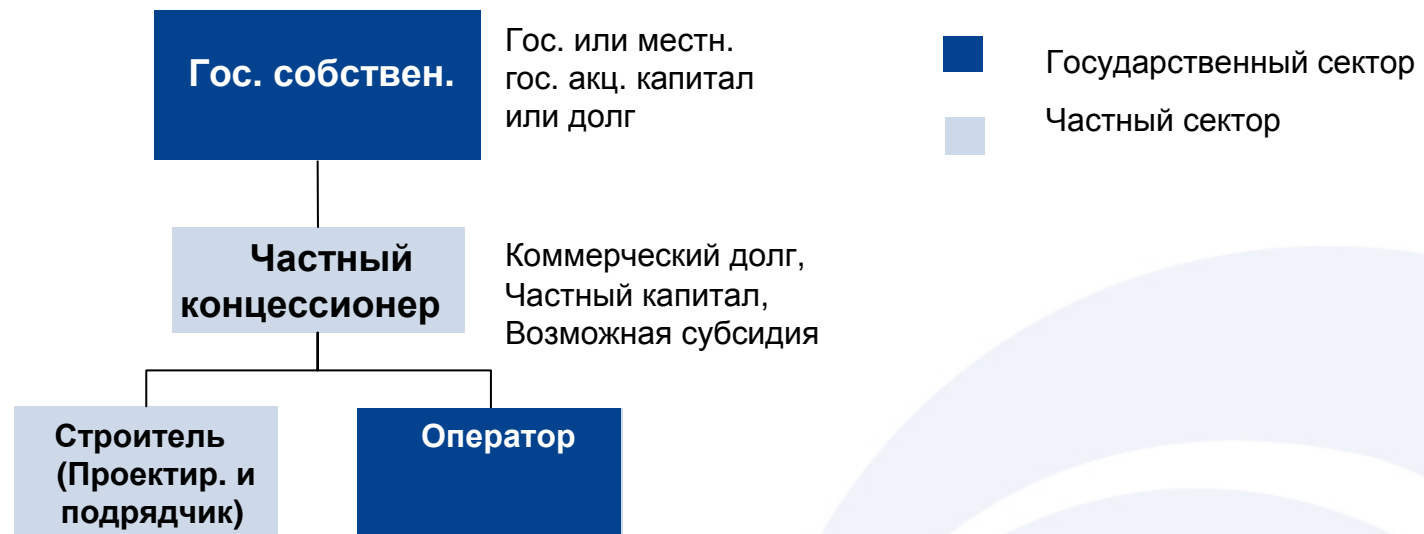
Ключевые извлеченные уроки

Структуры ПГЧС для возобновляемой энергии



Источник: На основе материалов от KPMG

- Интегрированное партнерство, сочетающее ответственность по проектированию и строительству закупки проектирования и строительства с эксплуатацией и техническим обслуживанием
- Проектирование, строительство и эксплуатация одного сооружения или группы активов передается партнеру из частного сектора
- Некоторые правительства по всему миру используют этот подход, но иногда под разными названиями, включая закупка «под ключ»



- BOT – это вид проектного финансирования
- Отличительные признаки проектного финансирования:
 - Кредиторы в основном рассматривают доходы проекта как источник погашения кредитов.
 - Залог, предоставляемый кредиторам, в основном ограничивается активами проекта
- Большинство структур проектного финансирования являются сложными
- Риски проекта распределяются между различными сторонами

Обзор части II: ПГЧС для возобновляемой энергии

Концепция ПГЧС

Распространенные модели ПГЧС, используемые для ТВЭ

Практические примеры

Ключевые извлеченные уроки

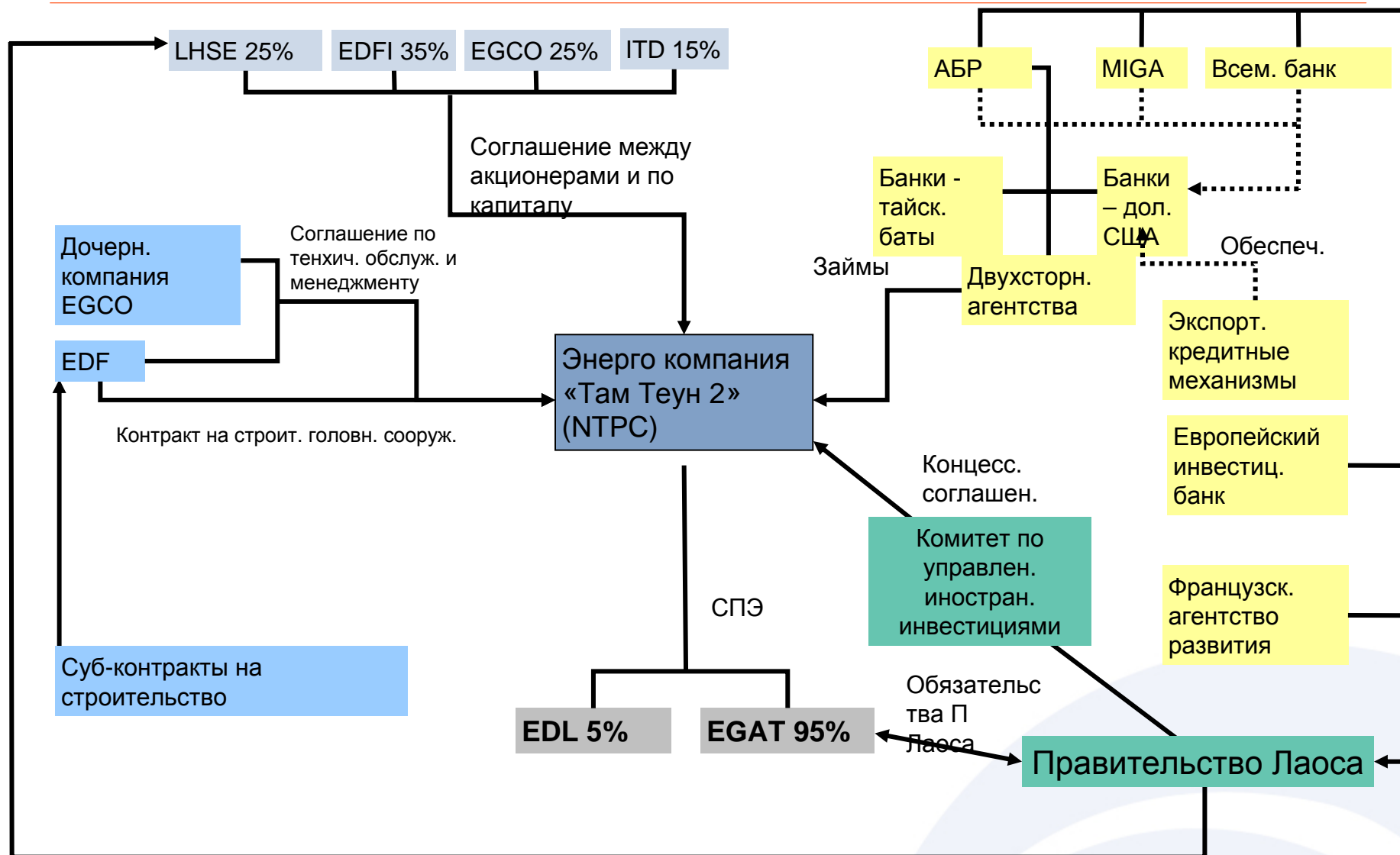
Практический пример: ПГЧС в развитии гидроэнергетики (Нам Теун 2 – Плотина в бассейне реки Меконг) 1(9)

- Мощность станции 1075 МВт
- Проект включает 48-метровую гравитационную плотину, водохранилище площадью 450 кв. км, генераторную станцию
- 130-км 500 кВ линия электропередач для подачи электричества в сеть Тай и 70-км 115 кВ линия передач для подачи электричества для бытового использования. Они будут соединять ГЭС с системами электропередач EGAT и EdL
- Дополнительные работы: дороги, мосты, пр.
- Площадь проекта 10 000 кв. км, и включает 14 строительных площадок и 300 км линейных строительных зон
- Запланированная дата ввода в эксплуатацию – декабрь 2009 г.



Структура проекта

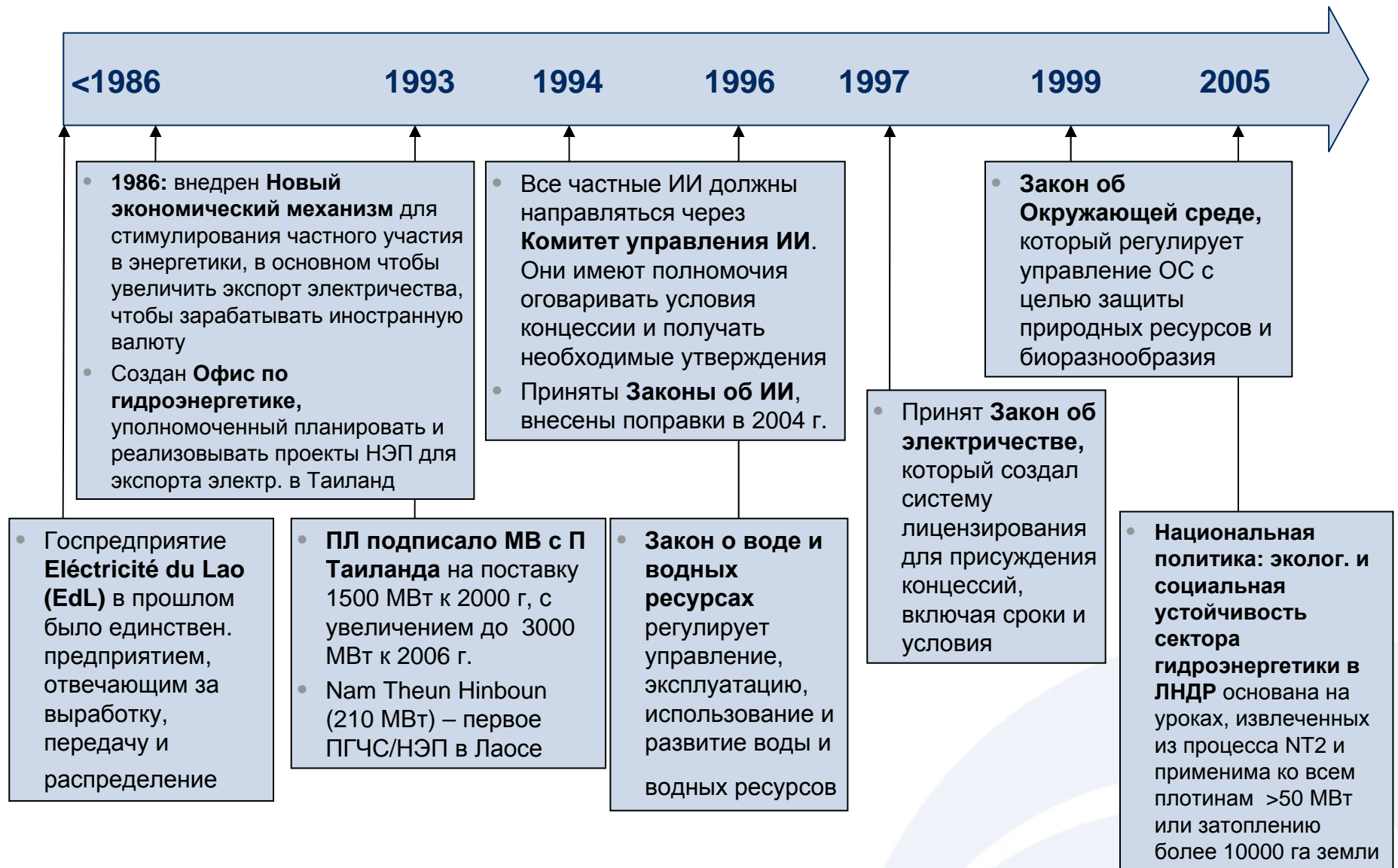
2(9)



- Лаосская НДР не имеет конкретного законодательства по ВОТ и формализованных процедур для присуждения концессий ВОТ. Переговоры по концессии ГЭС проводятся с правительством на индивидуальной основе.
- Закон об иностранных инвестициях (1994) предусматривает, что:
 - Инвестиции не могут быть реквизированы, конфискованы или национализированы, за исключением случаев для государственных целей и с соответствующей компенсацией
 - Инвестиции могут принимать форму или совместного предприятия с местными партнерами, или состоять полностью из иностранных партнеров
 - Иностранные инвесторы могут арендовать землю и передавать интересы, связанные с арендой
 - Приоритет отдается найму лаосских граждан, но могут приниматься на работу граждане других национальностей, если требуется квалификация
 - Доходы могут быть репатриированы через лаосские или иностранные банки в Лаосской НДР
 - Арбитраж должен следовать международным процедурам

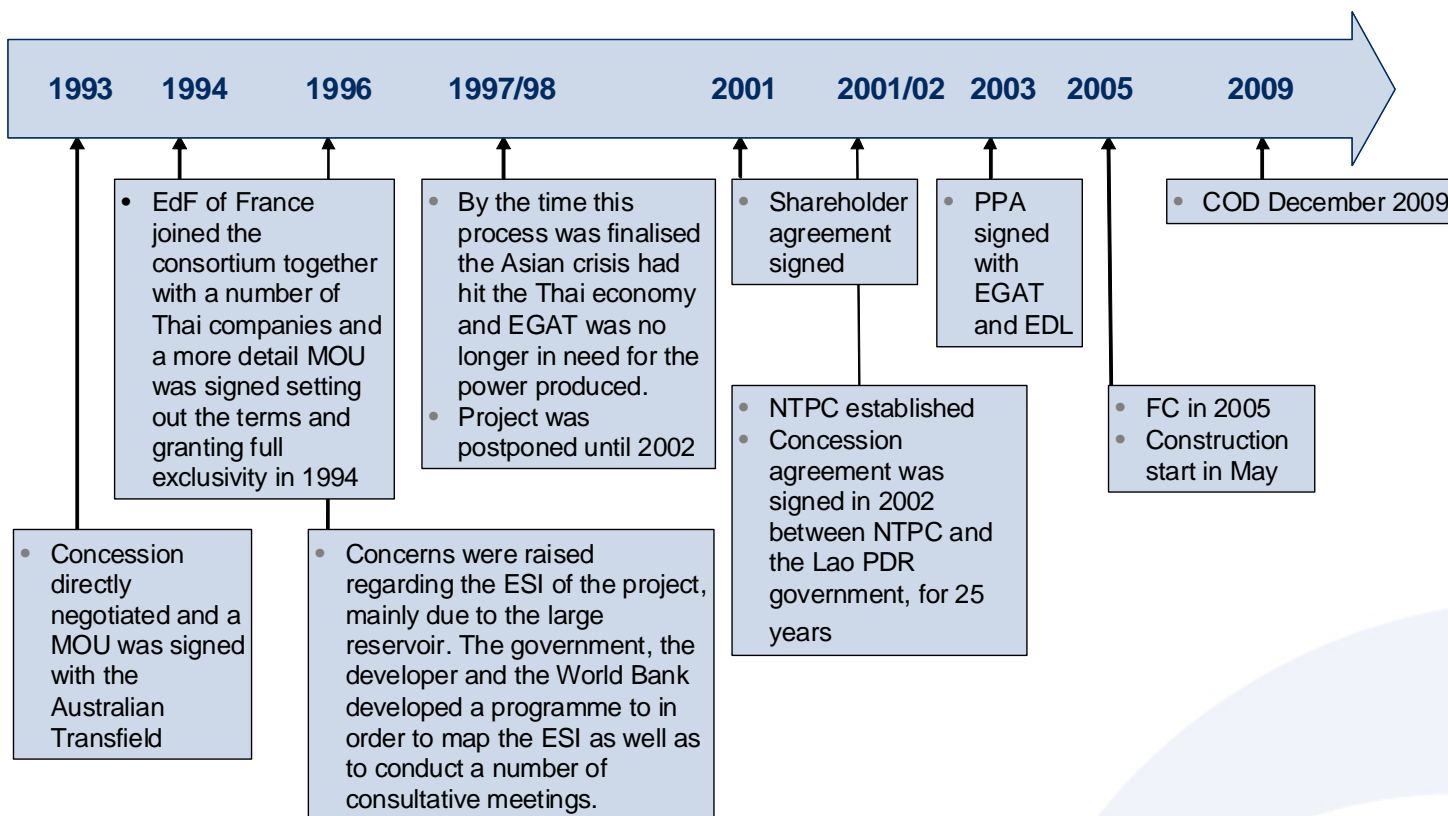
Развитие регулятивной среды в Лаосской НДРА и другие вехи, относящиеся к NT2

4(9)



Временные рамки проекта NT2 и присуждение концессии 5(9)

- Многосторонние агентства, такие как ВБ и МФК поддержали ПЛНДР в процессе присуждения концессии



- **Соглашение о концессии делит Проект на 4 фазы**
 1. Фаза предварительных условий
 2. Фаза предварительных строительных работ
 3. Фаза строительных работ
 4. Фаза эксплуатации – компания *“обязана эксплуатировать и обслуживать проекта в соответствии с определенными стандартами”*
- **Права на землю и воду**
 - ПЛ предоставит компании *“право доступа, использования и владения землей Проекта, достаточное, чтобы позволить компании осуществлять свои права и обязательства”*
 - ПЛ предоставит *“Компании бесплатные исключительные права на воду”*
- **СПЭ**
 - Соглашение позволяет компании продавать электричество EGAT т EdL, заключив соответствующие СПЭ с каждой
 - Компании не разрешается вступать в соглашения с какой-либо третьей стороной
- **Система передач**
 - Компания будет являться собственником и нести ответственность в течение всего периода концессии
- **Прекращение/передача**
 - Соглашение оговаривает факторы, ведущие к раннему прекращению его действия
 - Ко времени завершения срока концессии, компания должна, без компенсации от ПЛ, передать Проект и активы проекта
- **Другие аспекты**
 - Соглашение регулирует действия, которые должны предприниматься в отношении экологических и социальных вопросов
 - Компания освобождена от нескольких налогов, как и ее подрядчики
 - Компания должна платить налог на прибыль и сборы за использование ресурсов

Источники: NTPC, Обобщенная информация по концессионному соглашению



- Проект имеет **Программу развития на сумму 16 млн. долларов**, охватывающую 200 сел, находящихся вниз по течению от ГЭС.
- Концессионное соглашение включает обязательство компании проводить **Оценку воздействия на здоровье (ОВЗ)** и реализовывать **План управления ОС (ПУОС)**.
- Должны быть разработаны четкие **планы по переселению и планы для предоставления временного жилья**, т.к. это является частью концессионного соглашения.
- Концессионное соглашение оговаривает, что в течение Срока переселения, рассчитанного на 9 лет, **устанавливается целевой показатель для потенциальных доходов для переселенцев**.
- НТРС имеет **команду из 150 сотрудников** для ЭиС деятельности, в то время как ПЛ имеет **команду из 300 технических сотрудников**.
- В течение 33месячного периода с КФ до марта 2008 г., проект имел 59 внешних обзорных миссий/миссий по мониторингу, **в среднем почти по 2 миссии в месяц**.
- При этом, определенные аспекты социального и экологического воздействия были подвергнуты критике.

Экологические и социальные меры NT2

9(9)

Все экологические и социальные меры должны осуществляться совместно



Источники: веб-сайт NTPC

- Описание проекта
 - Клиент: Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)
 - Страна: Мадагаскар
 - Партнер: e7 Сеть экспертизы для глобальной экологии (Électricité de France, RWE, Hydro Québec), Electricité de Madagascar (EDM)
 - Общий срок: 2005 - 2009 гг.
 - Мощность : 4 МВт
- Проект Локохо – это партнерство государственного и частного секторов (ПЧГС) между GTZ и частными партнерами e7 и EDM
- Проект: Интегрирование электричества, генерируемого новой построенной малой ГЭС в комплексный подход к сельскому развитию

- Задача

- Энергия от малой ГЭС Локохо для содействия сельского развития в НЕ, Мадагаскар
- Увеличение сельских доходов, ведущее к увеличению спроса на электричество и, в конечном итоге, к увеличению прибыльности для частных коммунальных предприятий

- Подход

- e7 несет ответственность как за строительство малой ГЭС на реке Локохо в НЕ Мадагаскар, так и за строительство линий электропередач
- e7 – член Electricité de France ступает в бизнес отношения с частным малагасийским предприятием Electricité de Madagascar. Оба предприятия создают одну компанию для эксплуатации ГЭС, и другую компанию – для распределения электричества в сельской местности.

- Подход (продолжение)
 - Выработанное электричество частично продается национальному предприятию для распределения в двух городских центрах
 - Остальное электричество используется для электрификации 30 сел, расположенных в окрестностях двух городов и ГЭС.
 - Проект Локохо был разработан в тесном сотрудничестве с Инициативой по росту устойчивого бизнеса, которая координируется ПРООН
- Результаты
 - Электрификация в сельских районах НЕ Мадагаскар в сочетании с продвижением продуктивного использования энергии делает вклад в экономическое и социальное развитие региона проекта.
 - 16 000 домохозяйств в сельской местности впервые получают доступ к современному и доступному энергоснабжению

Обзор части II: ПГЧС для возобновляемой энергии

Концепция ПГЧС

Распространенные модели ПГЧС, используемые для ТВЭ

Практические примеры

Ключевые извлеченные уроки

- Благоприятная среда
 - Законодательные и регулятивные рамки
 - Концессионные соглашения
- Контракты на продажу электричества
 - Четкие контракты на продажу электричества (СПЭ)
- Мобилизация инвестиций
 - Долг
 - Капитал
 - Гарантии для мобилизации средств
- Адекватные механизмы реализации проекта

- Роль принимающего Правительства
 - Подготовка места реализации проекта
 - Принятие ответственности за первоначальную разработку проекта и посещение проекта visits
 - Минимизация бюрократии, увеличение прозрачности и подотчетности, соблюдение регулятивных рамок энергетического сектора
 - Помощь в получении экологических разрешений и приобретение земли для проекта

- Минимизация и смягчение экологических и социальных воздействий

- Создание адекватных механизмов распределения рисков посредством выбора наиболее подходящего концессионного соглашения
 - Финансовый риск
 - Рыночный риск
 - Политический риск
 - Риск, связанный со строительством, пр.



Основные аспекты – СПЭ и контракты на продажу электричества

2(7)

СПЭ

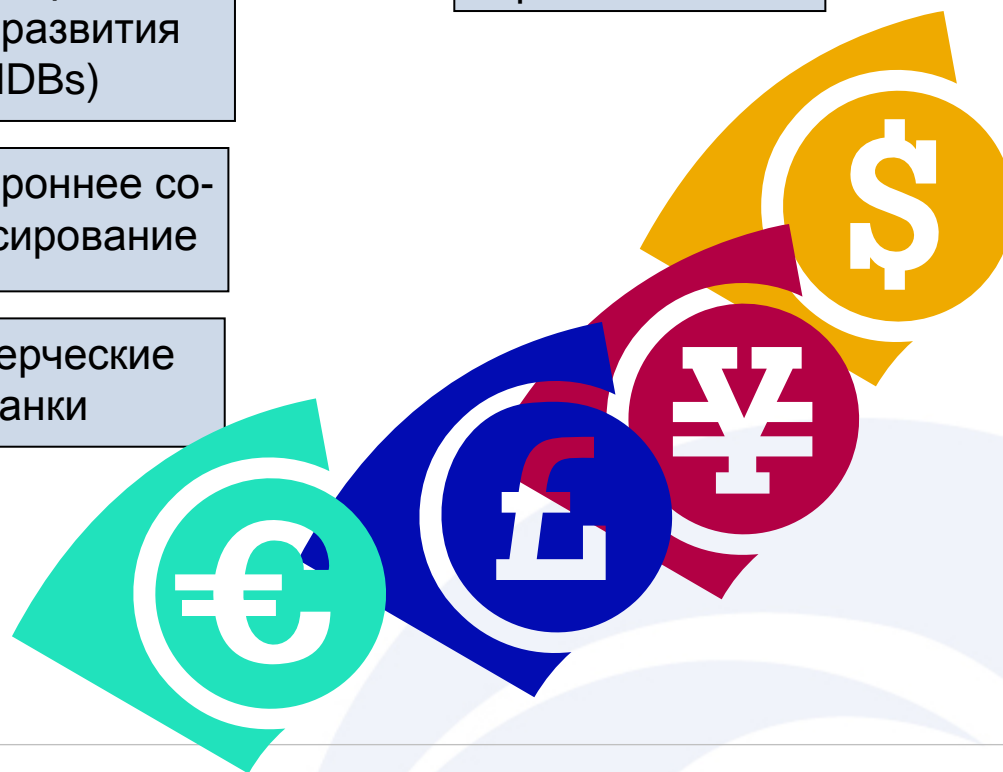
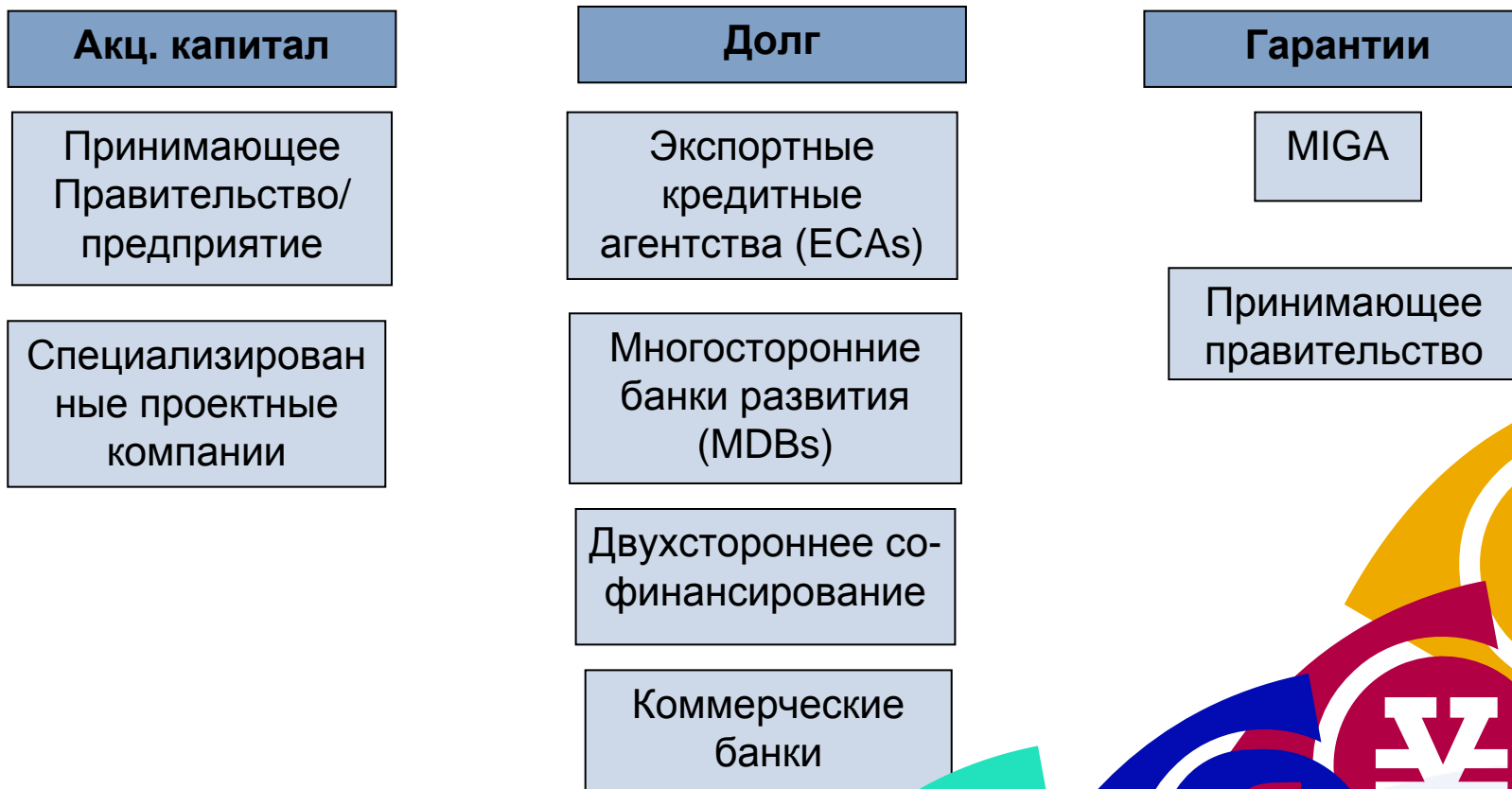
Единственный крупный потребитель делает компанию более уязвимой. Соглашение с условиями полной оплаты при отказе от поставок может гарантировать определенный доход

Базовое СПЭ может обеспечить стабильный доход. Но могут быть согласованы договоренности с третьей стороной. Потенциальные выгоды с точки зрения цены/доходов. Смягчают рыночный риск.

Конкретные вопросы по контрактам на продажу электричества/СПЭ

Обычно тарифы оговариваются на основе согласованной стоимости проекта, определенной во время фазы перед началом строительства, зачастую с ограниченными изучениями места реализации проекта и технического дизайна.
→ Собственник или подрядчик ЕРС должен взять на себя полный риск во время строительства

Гидрологические риски
Традиционно все риски обычно возлагаются на разработчика, но в последнее время риск распределяется или возлагается на основного клиента



Основные аспекты – механизмы реализации проекта 4(7)

Общий подход к механизмам реализации проекта

Необходимо учитывать вопросы, которые специфичны для рассматриваемых ТВЭ

Пример: Для гидроэнергетических проектов, например, необходимо внимательно рассмотреть следующие вопросы:

1. Предварительные изучения для определения дизайна проекта и ТЭР – дорогостоящие и требуют времени
2. Трудно заранее определить затраты и даты завершения
3. Необходимо тщательно учитывать смягчение рисков строительства, чтобы избежать увеличения стоимости контракта

Традиционно: Предприятие определяло проект и присуждало его подрядчику. Обычно предприятие брало на себя риск, связанный со строительством.

Для схем частного финансирования ответственность неясна, а частный разработчик подвергается рискам, которые финансисты не хотят принимать

Новые тенденции: КПЭ или контракт "под ключ" Подрядчик берет на себя риск осуществления проекта. В случае проекта NT2 использовался подход КПЭ

Разработка

Этап	Описание
Определение масштаба	Первоначальное определение места реализации проекта на основе имеющейся информации
Предварительное ТЭО	Краткое описание концепции проекта
Краткое ТЭО	Первоначальная оптимизация основных параметров проекта с использованием существующих данных и ограниченных собранных полевых данных. Ограниченные оценки экологического и социального воздействий (ESIA)
Полное ТЭО	Подробное картирование места проекта и подробные геологические изыскания, ведущие к окончательной оптимальной концепции с хорошо определенными параметрами проекта. Завершены расчеты затрат на основе достоверных и обоснованных объемов. Полные оценки ЭСВ (ESIA).
Дизайн (Разработка тендера)	Изыскания на месте реализации проекта в соответствии со структурой и разработка дизайна и индивидуальных структурных спецификаций. Это будет служить основой для оценок проектировщиков и традиционно будет использоваться для проведения тендера.
Подробный дизайн	Подробный дизайн каждого компонента. Эта работа должна осуществляться параллельно со строительством, и необходимо вносить изменения, чтобы соответствовать изменяющимся условиям.

Присуждение контрактов

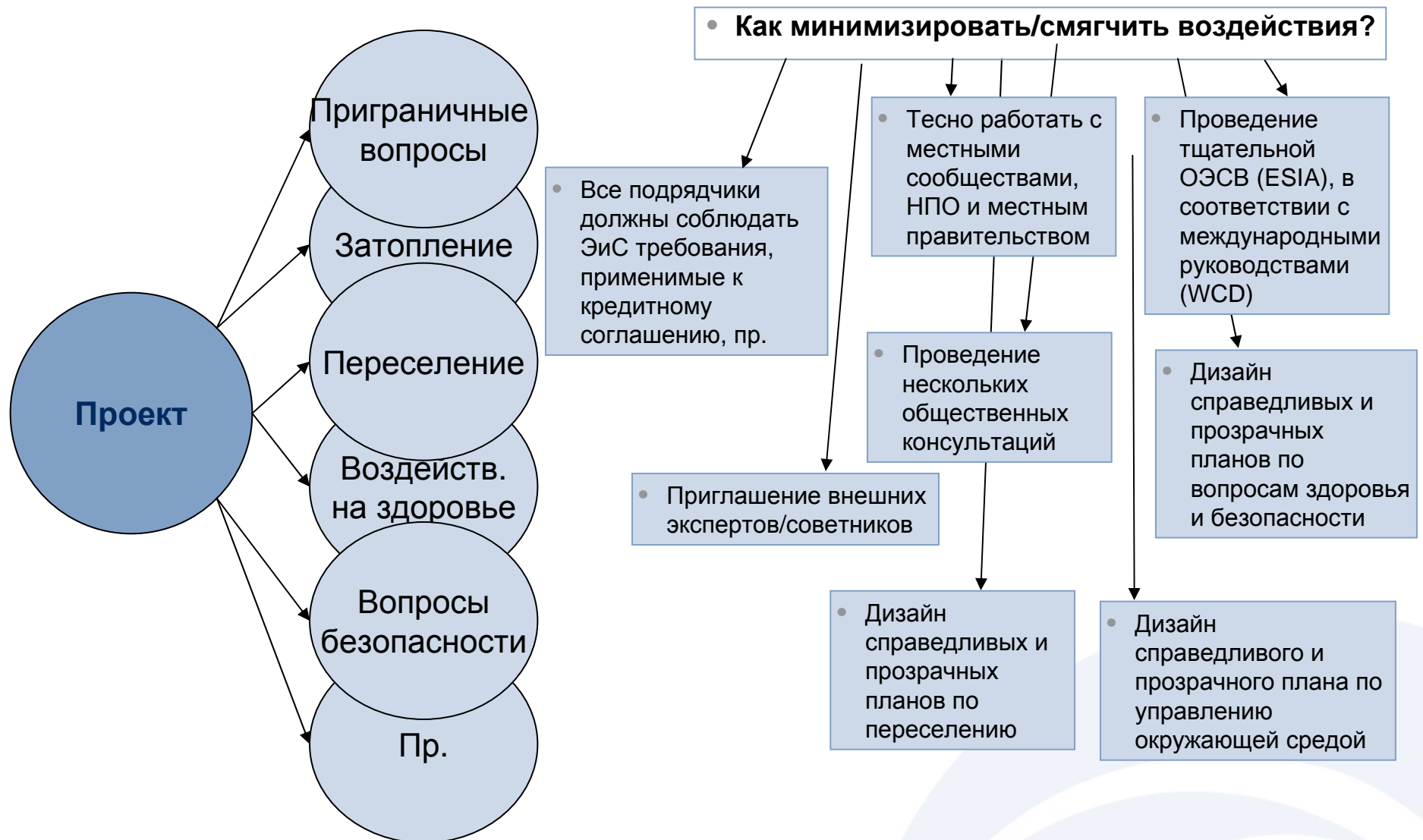
	За	Против
Раннее присуждение	Долее низкие изначальные затраты для разработчика. Сниженная ответственность, связанная с обменом информацией по подробностям проекта.	Трудно определить смету окончательных затрат и, таким образом, труднее согласовать затраты с соглашением СПЭ
Позднее присуждение	Легче определить окончательные затраты и, скорее всего, лучшее соответствие с соглашением СПЭ	Увеличенная ответственность Высокие изначальные затраты

Основные аспекты – роль принимающего правительства и предприятия 6(7)

Принимающее правительство	Предприятие
Подготовка места проекта в связке с планами по управлению речным бассейном, если применимо	
Минимизированная бюрократия, увеличенная прозрачность и подотчетность, соблюдение регулятивных рамок сектора энергетики	Как основной клиент и соблюдение СПЭ
Баланс между затратами и выгодами, учет особенностей местных сообществ	
Обеспечение соблюдения стандартов по безопасности, здравоохранению, экологии и переселению, и управление планами по смягчению воздействия на ОС	Переселение, компенсации, вопросы, связанные с правами на землю и воду
Взятие на себя ответственности за первоначальный дизайн проекта и посещение места реализации проекта	Первоначальные подготовительные изучения
Разделение рисков проекта	Разделение рисков проекта
Оказание помощи в получении экологических разрешений и приобретении земли для проекта	Экологические разрешения
	Мобилизация поддержки от многосторонних организаций
Координация действий, инициированных НПО, чтобы они могли внести вклад в успех проекта, и не нанесли несправедливого урона имиджу компании	

Основные аспекты – экологические и социальные воздействия

7(7)



Обобщение ключевых уроков в ПГЧС

Ключевые вопросы	Выводы/рекомендации
Благоприятная среда и регулятивные основы	Сильные и прозрачные законодательные и регулятивные рамки, благоприятные для частных инвестиций, в то же время обеспечивая, чтобы выгоды передавались принимающей стране
Механизмы концессии	Сильно зависят от регулятивных рамок
Контракты по продаже электричества /СПЭ	Сильно зависят от регулятивных рамок
Мобилизация инвестиций	Предпочтительно в местной и иностранной валюте, чтобы смягчить валютный риск
Механизмы реализации проекта	Контракты КПЭ
Роль принимающего правительства и предприятия	Активные роли, поддержка
Экологические и социальные воздействия	Создание отдела поддержки в NBI, который может помогать странам NBI для обеспечения минимизации экологических и социальных воздействий
Разделение рисков	В зависимости от конкретных случаев, но необходимо руководствоваться лучшей международной практикой
Сроки/планирование	От начала проекта провести временную линию, подробно указывая, когда и что необходимо сделать, роль и ответственность
Ожидания	Четкие и прозрачные планы, излагающие цель проекту, с точки зрения разработчика, правительства и гражданского общества

Контактная информация – Econ Pöyry AB

- **Терез Хиндман Перссон**
Управляющий директор

Тел: +46 8 528 01 203

Моб: +46 70 482 1156

Эл. почта: therese.hindman.persson@poyry.com



- **Мари Ромпотти**
Старший консультант

Тел: +46 8 528 01 202

Моб: +46 70 592 81 47

Эл. почта: marie.rompotti@poyry.com



- **Econ Pöyry AB**
Artillerigatan 42, 5th floor
S-114 45 STOCKHOLM Sweden
тел: +46 8 528 01 200
факс: +46 8 528 01 220
эл. почта: stockholm@poyry.com

