

# **Роль регулятора в привлечении частного капитала в энергетику**

**Форум регуляторов энергетики ЦАРЭС  
4-ое ежегодное заседание, Кыргызская Республика, Иссык-Куль  
15-19 сентября 2008 года**

**Государственный департамент по регулированию топливно-  
энергетического комплекса при Министерстве промышленности,  
энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики**

Мнения, приведенные в настоящей презентации, отражают мнение автора и не обязательно отражают мнение или политику Азиатского банка развития (АБР), или его Совета директоров, или правительств, которые они представляют. АБР не гарантирует точность данных, отраженных в презентации, и не возлагает на себя ответственности за последствия при их использовании. Используемая терминология не обязательно соответствует официальной терминологии АБР. Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский является официальным языком Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.

# Структура электроэнергетической отрасли Кыргызской Республики

2



# Основные цели привлечения частного сектора

- Создание конкуренции и демонополизация энергетического сектора
- Снижение уровня потерь
- Повышение эффективности работы энергетики
- Повышение качества предоставления услуг потребителям
- Создание энергетического рынка
- Участие частного капитала в развитии энергетической отрасли

# Условия привлечения частного сектора в энергетику

- Минимизация барьеров входа на энергетический рынок (лицензионные требования, высокие первоначальные вложения, наличие специальных знаний)
- Создание экономической привлекательности энергетического рынка по сравнению с другими рынками (норма прибыли и сроки возврата инвестиций)
- Снижение рисков деятельности на энергетическом рынке (гарантии обеспечения доступа к сетям, свобода выбора поставщика и потребителя, совершенствование нормативно-правовой базы и обеспечение соблюдения законодательства, прогнозируемость государственной политики)

# Основные функции выполняемые Государственным департаментом<sup>5</sup>

- Совершенствование законодательной базы
- Выдача лицензий на право осуществления деятельности в сфере энергетики
- Установление обоснованных тарифов
- Осуществление мониторинга и контроля за деятельностью лицензиатов
- Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере энергетики
- Развитие конкуренции в сфере энергетики
- Защита прав потребителей энергоресурсов

# Цели совершенствования законодательной базы:

- Обеспечение прозрачности функционирования энергетического рынка
- Четкое разграничение полномочий и функций государственных органов
- Обеспечение гарантированного и не дискриминационного доступа на рынок для независимых поставщиков, в том числе от ВИЭ
- Создание законодательной базы для развития ВИЭ
- Приведение законодательства в соответствие с реальным развитием энергетического рынка

# Совершенствование законов в области энергетики

- При поддержке программы REMAP подготовлен проект новой редакции Закона «Об электроэнергетике»
- Проводится работа по разработке Закона «О рынке электрической энергии»
- При поддержке проекта ПРООН разработан проект Закона «О возобновляемых источниках энергии»

# Виды деятельности подлежащие лицензированию:

8

- производство, передача, распределение, продажа электрической и тепловой энергии, природного газа
- осуществление экспорта и импорта электрической энергии
- переработка нефти и природного газа
- строительство электрических станций, подстанций и линий электропередачи

# Плюсы существующей системы лицензирования для новых компаний

- Низкая стоимость получения лицензии
- Широкий территориальный охват лицензии (вся территория Кыргызской Республики)
- Наличие единого перечня необходимых документов и предъявляемых требований для получения лицензии
- Непродолжительные сроки рассмотрения заявки

# Основные показатели работы по лицензированию

- Выдано 254 лицензии на продажу, распределение, производство и передачу электрической энергии, в том числе около 240 лицензий выдано новым частным компаниям
- Положено начало формированию внутреннего энергетического рынка
- Выданы лицензии на осуществление импорта и экспорта электрической энергии
- Кыргызская Республика стремится стать активным участником регионального энергетического рынка

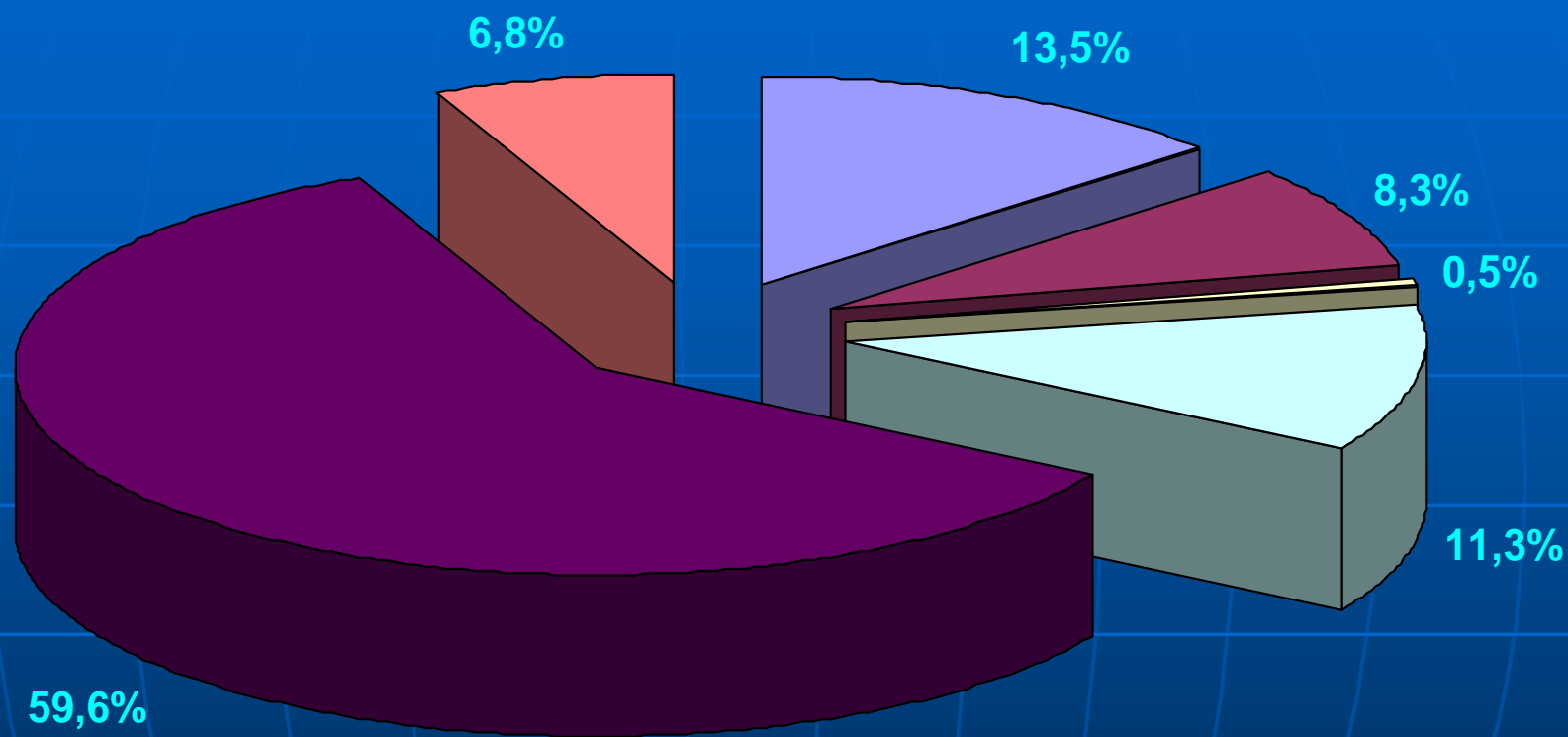
# Основные принципы тарифной политики

1. Тарифы должны покрывать все затраты энергокомпаний по производству, передаче, распределению и сбыту электрической энергии
2. Тарифы для каждой группы потребителей должны отражать все затраты на электроснабжение данной категории потребителей
3. Все субсидии должны быть направлены непосредственно (адресно) потребителям электроэнергии (населению) с низким уровнем дохода через правительственные программы социальной защиты.

# Недостатки существующей системы тарифов

- Существование сложной системы перекрестного субсидирования на внутреннем рынке, как между различными группами потребителей электрической энергии (промышленность, население и др.), так и между потребителями электрической и тепловой энергии
- Зависимость уровня тарифов для внутреннего рынка от доходов получаемых от экспорта электрической энергии и климатических условий
- Несоответствие тарифов для отдельных категорий потребителей реальным затратам энергокомпаний по их энергоснабжению
- Низкий уровень прибыли и большие сроки окупаемости инвестиций
- Уровень тарифов не стимулирует энергосбережение в результате происходит неэффективное использование электроэнергии

# Структура потребления по группам потребителей в <sup>13</sup> распределительных энергокомпаниях



■ Промышленность

■ бюджет

■ Сельхозпотребители

■ прочие

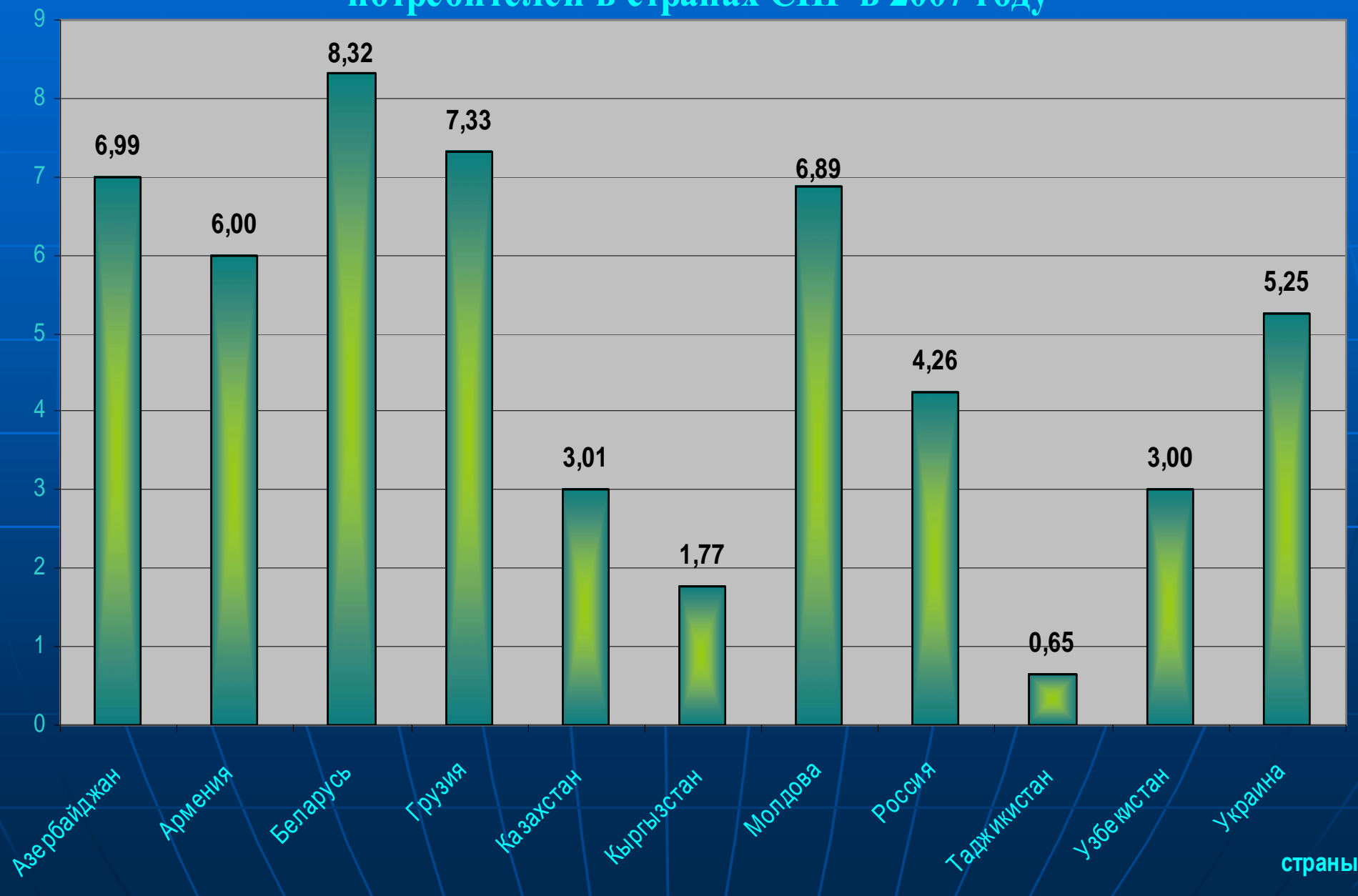
■ население

■ насосные станции

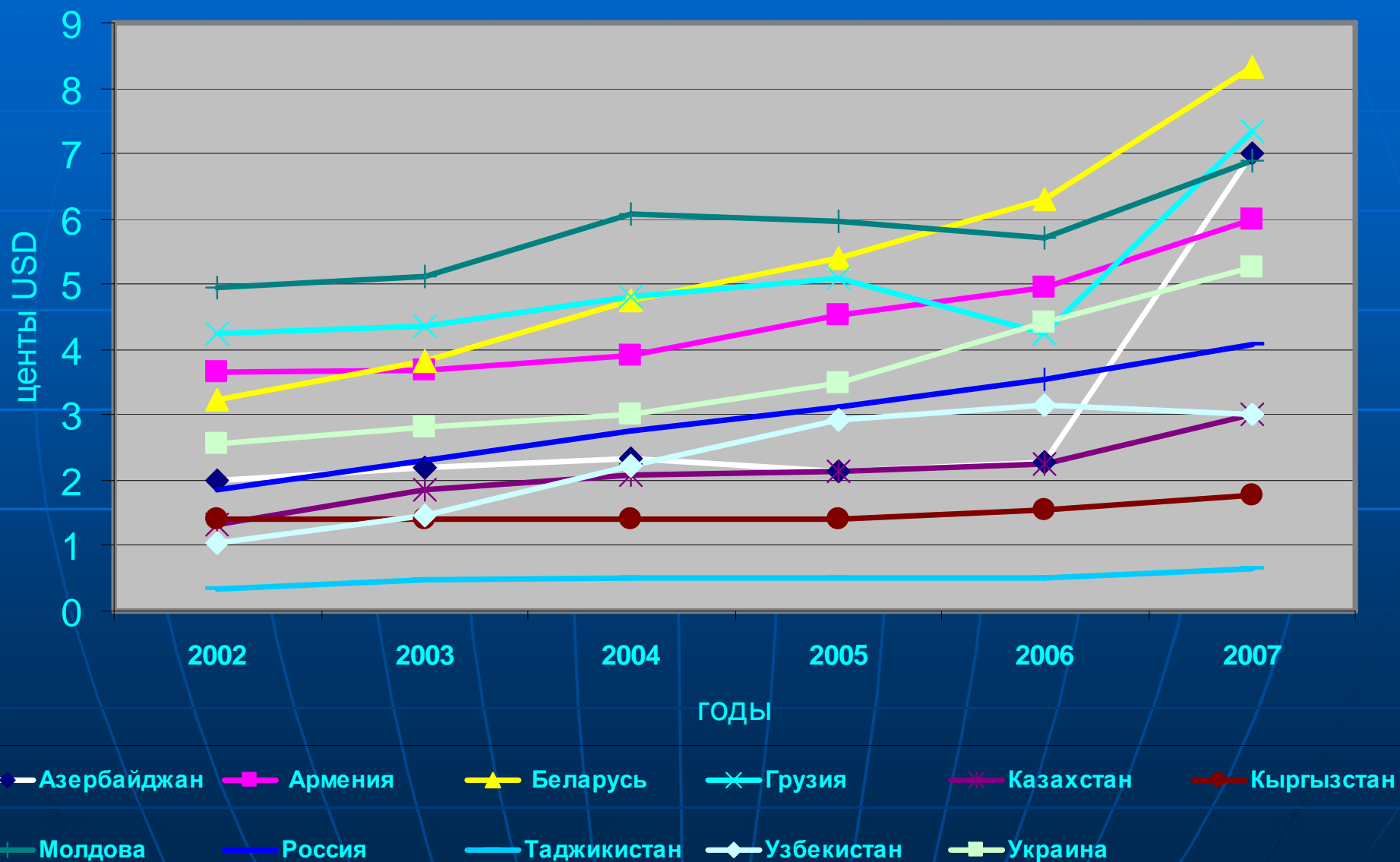
# Средний тариф на электроэнергию для конечных потребителей в странах СНГ в 2007 году

14

центы США



## Средние тарифы на электроэнергию для конечных потребителей в странах СНГ в 2002-2007 гг.

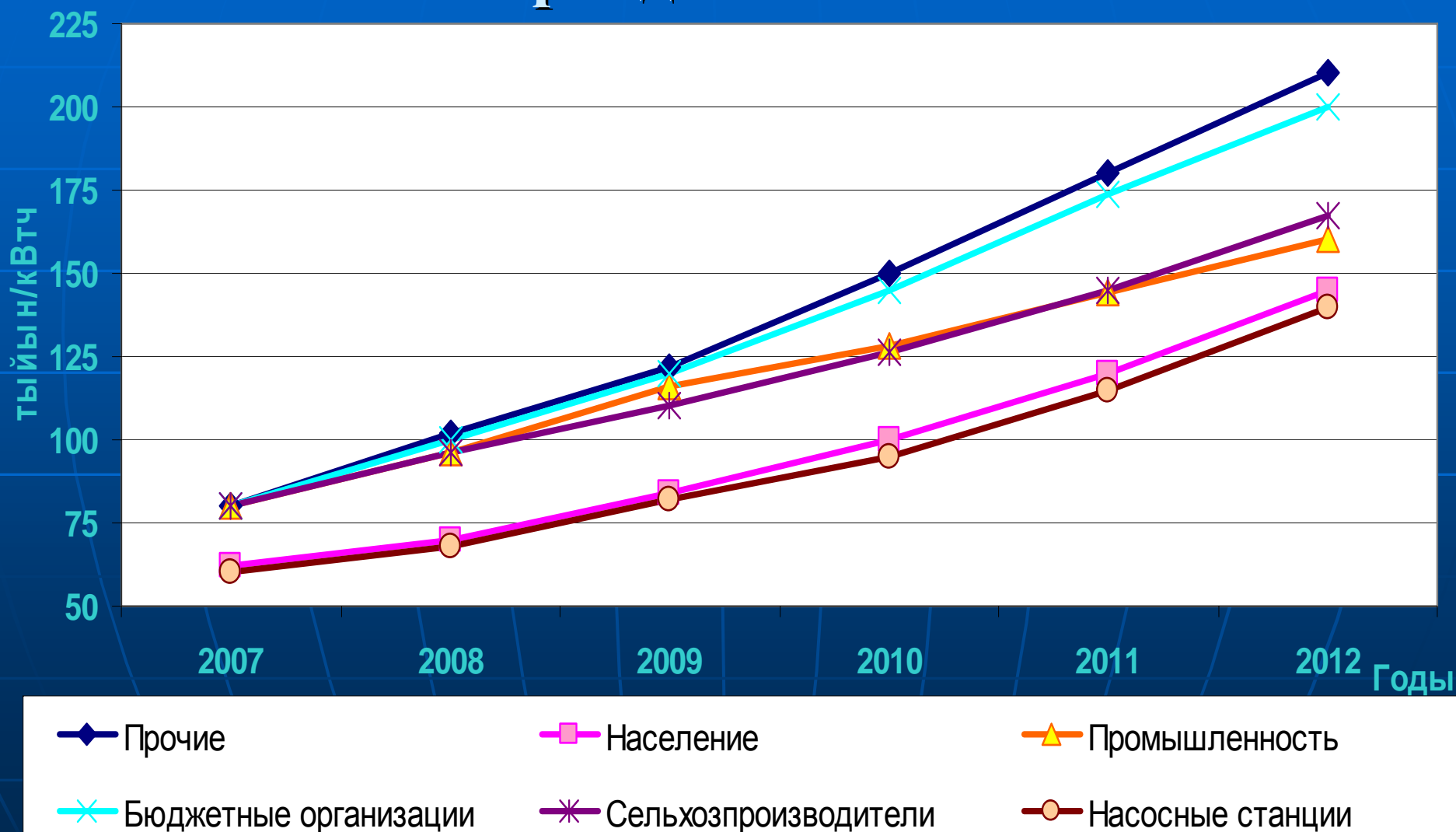


# Меры по совершенствованию системы тарифов в 2008 году

- Разработаны и утверждены Правительством Кыргызской Республики Среднесрочная тарифная политика на электрическую и тепловую энергию на период 2008-2012 гг.
- Произведено повышение тарифов на электрическую и тепловую энергию для всех групп конечных потребителей
- Разработана и утверждена новая редакция Инструкции по применению тарифов на электрическую энергию
- Пересмотрены тарифы на тепловую и электрическую энергию между крупными участниками рынка

# Рост тарифов на электроэнергию по Среднесрочной тарифной политике в период 2008-2012 гг.

17



# Основные результаты работы по совершенствованию тарифов

- Для всех действующих и будущих участников рынка обозначены перспективы тарифной политики государства на среднесрочный период до 2012 года
- Начато движение по повышению уровня тарифов и повышению экономической привлекательности энергетического рынка
- Дано начало поэтапному демонтажу сложной системы перекрестного субсидирования
- Запущен процесс постепенного сокращения зависимости внутреннего рынка от объемов экспорта электрической энергии

# Поддержка всех участников энергетического рынка

- Уровень тарифа для каждой компании рассчитывается на основании затрат
- Разрабатывается механизм установления тарифов для ВИЭ с целью повышения их конкурентоспособности
- Планируется переход к тарифам в зависимости от уровня напряжения

# Выводы

- Создание условий для привлечения частного сектора одна из основных задач Государственного департамента
- Кыргызская Республика заинтересована в развитии энергетического рынка и привлечении на него частного капитала
- Государственным департаментом будут предприниматься дальнейшие шаги по повышению привлекательности энергетики для частных инвестиций

**Спасибо за внимание!**