

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории читателей. Тем не менее, официальным языком Азиатского банка развития является только английский язык, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При ссылках и цитировании должно указываться название только английского оригинала настоящего документа. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за какое-либо отклонение от оригинала.

Таможенные проверки по принципу «одной остановки» *Малайзия и Таиланд*



Флориан Ф. Альбуро



Краткое изложение

- Граница Малайзия - Таиланд
- Стандарты таможенной проверки по принципу «одной остановки» (ТПОО)
- Процедуры ТПОО в таможнях Паданг Бесар и Садао
- Таможенное сотрудничество и ТПОО
- Направления для сотрудничества

- Между Малайзией и Таиландом существует две формальных границы – одна для ж/д грузов и пассажиров, и другая автомобильных грузов и пассажиров.
- С малазийской стороны таможня Букит Каю Хитам, а с тайландской стороны таможня Садао несут ответственность за автомобильные грузы и пассажиров.
- Со стороны **как** Малайзии, **так и** Таиланда, таможня Падаг Бесар несет ответственность за ж/д грузы и пассажиров.

Стандарты ТПОО

- ТПОО — это, конечно, только небольшая часть таможенного контроля, который может включать договоренности, касающиеся других процедурных шагов по отношению к единому действию для обеих стран
- Могут существовать идеальные операционные стандарты для совместных действий, которые на самом деле не указывают, как офицеры таможни осуществляют конкретные функции при совместном контроле

- Пересмотренная Киотская Конвенция (ПКК) дает 3 ссылки на совместный таможенный контроль:
- В частности (Общее Приложение, Глава 3):

3.3 Стандарт

“Там, где таможенные офисы расположены на общем пункте пересечения границы, соответствующие таможенные администрации согласовывают рабочие часы и компетенцию этих офисов”

3.4 Переходный стандарт

“На общих пунктах пересечения границы, соответствующие таможенные администрации, когда это возможно, осуществляют совместный контроль”

3.5 Переходный стандарт

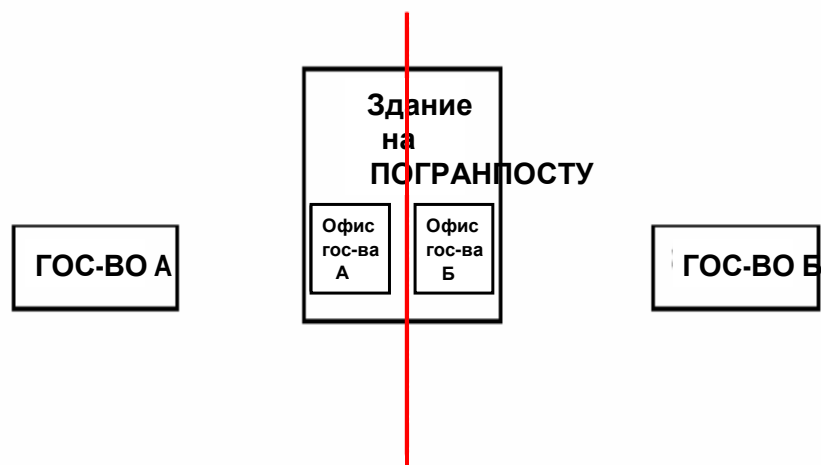
“Когда таможня намеревается создать новый офис или преобразовать существующий офис в общий пункт пересечения границы, она, когда это возможно, осуществляет сотрудничество с соседней таможней по созданию совместного таможенного офиса с целью содействия совместному контролю”

- В Руководстве по толкованию Общего Приложения:

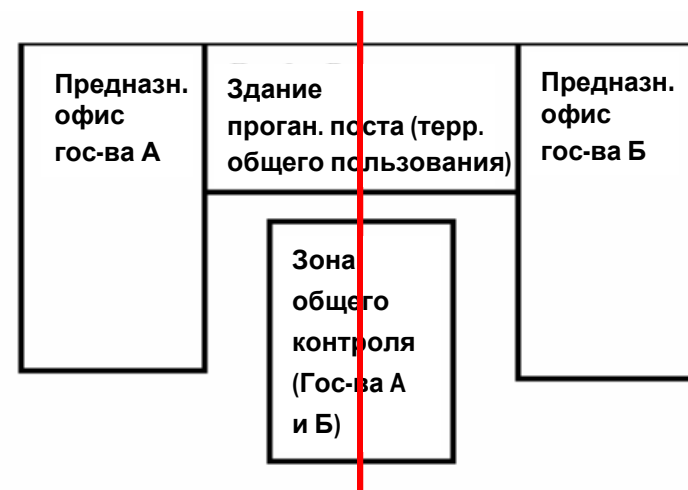
(i) *“Таможенный контроль экспортирующей администрации осуществляется одновременно с таможенными формальностями импортирующей администрации (или почти одновременно) офицерами от обеих таможенных администраций; и*

(ii) *Таможенный контроль осуществляется в рамках общей территории, где расположены таможенные офисы обеих администраций, или в отдельных зданиях, или в одном сооружении*".

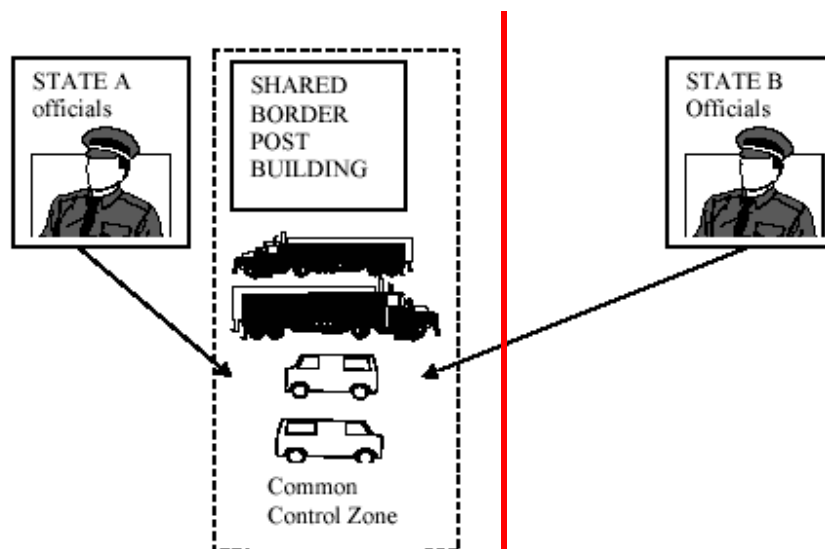
- Различные варианты включают таможенное здание, по обеим сторонам границы (*переходный стандарт 3.5*), общую зону контроля, по обеим сторонам границы (*общее приложение*), сооружения в одном государстве (стороне) с сотрудниками, проводящими совместный контроль, отдельные сооружения с обменом сотрудниками (*переходный стандарт 3.4*), и отдельные сооружения, обмен сотрудников и каждое государство специализируется на режиме (например, грузы/пассажиры) или направлении (въезд/выезд)



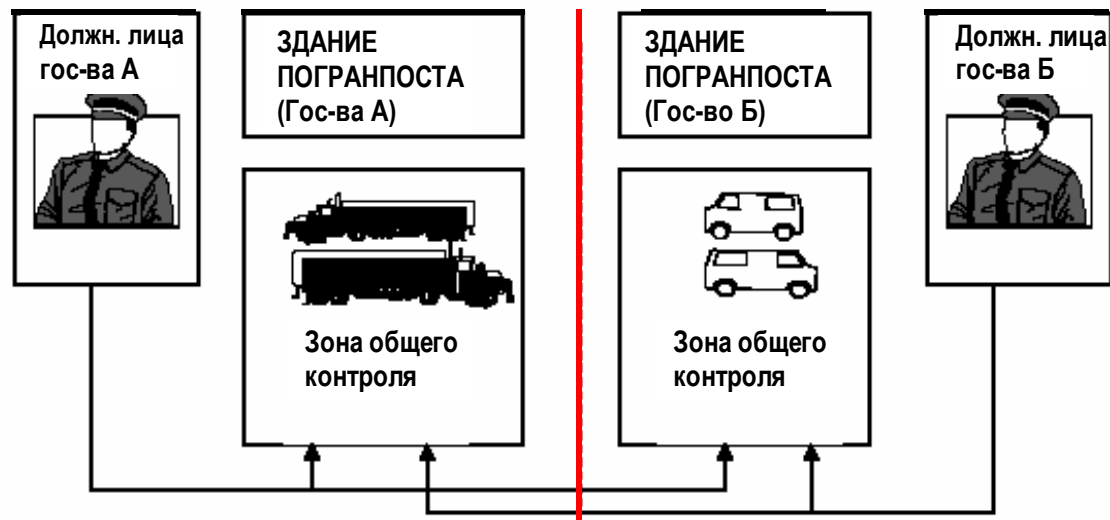
(а) Здание, охватывающее общую границу



(б) Зона общего контроля, охватывающая общую границу



(с) Сооружения, расположенные в одном государстве



(d) Раздельные сооружения с обменом сотрудников



(e) Раздельные сооружения, обмен сотрудниками, у каждого свой режим и направление

Процедуры ТПОО на таможнях Паданг Бесар и Садао

- Общее сооружение (здание) для **ж/д грузов и пассажиров** расположено на малазийской стороне – тайландские должностные лица таможни и пограничники осуществляют пограничные формальности в *таможне Паданг Бесар* для прибывающих и выбывающих ж/д грузов и пассажиров (транзитных и не транзитных).
- Первоначальное сооружение (построенное примерно в 1935 г.) располагалось на тайландской стороне.

- Для **автомобильных грузов и пассажиров** существуют две таможни – *таможня Букит Каю Хитам* на малазийской стороне, и на расстоянии не более 300 метров – *таможня Садао* на тайландской стороне.
- Между двумя таможнями нет общих сооружений, и таможенные процедуры осуществляются по пилотной схеме для ТПОО, которая была начата в июне 2005 года.

- Пилотное тестирование ТПОО на границе Малайзии и Таиланда включает:

Шаг 1: Осуществляется предварительное декларирование и предоставление информации по экспортному грузу и применяется управление рисками (первоначальная обработка в центральных офисах)

Шаг 2: Выборочность определяет, разрешается ли грузу пройти без проверки, или осуществляется проверка документов или инспектирование

Шаг 3: Инспектирование осуществляется в *стране выезда*, выдается инспекционная квитанция и груз опечатывается

Шаг 4: Информация передается от таможни в *стране выезда* таможне *страны въезда*

Шаг 5: (Водитель) проверенного грузовика представляет инспекционную квитанцию таможне в *стране въезда* для осуществления формальностей

Шаг 6: Квитанции подшиваются, и информация передается обратно в систему управления рисками



ТАИЛАНД – МАЛАЙЗИЯ ЕДИНАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ КВИТАНЦИЯ



№
ДАТА ВРЕМЯ

№ АВТОТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА

№ ПРИЦЕПА

№ КОНТЕЙНЕРА

№ СЧЕТА-ФАКТУРЫ / ДАТА

№ УПАКОВОЧНОГО ЛИСТА / ДАТА

ТАМОЖЕННЫЙ РЕГИСТРАЦИОННЫЙ НОМЕР

.....

ОПИСАНИЕ ТОВАРОВ И РЕЗУЛЬТАТ ПРОВЕРКИ

.....

.....

.....

ОФИЦЕР
ОСУЩЕСТВИВШИЙ ПРОВЕРКУ

.....

(ПОДПИСЬ/Ф.И.О.)

СТАРШИЙ ОФИЦЕР
ТАМОЖНИ

.....

(ПОДПИСЬ/Ф.И.О.)

УПОЛНОМОЧЕННАЯ ПЕЧАТЬ

Образец охвата единой инспекции



SINGLE INSPECTION

MUSTAHAK – เอกสารสำคัญ – IMPORTANT

PLEASE DELIVER TO

- BUKIT KAYU HITAM CUSTOMS – HOUSE
- KEPADA KASTAM BUKIT KAYU HITAM
- ส่งด่านศุลกากรบูกิต กายู ฮิตัม

- Сравнение двух подходов к пилотному тестированию ТПОО на основе характеристик (см. таблицу)

Характеристики	СРВМ	Малайзия - Таиланд
Место инспектирования	<i>Страна въезда</i>	<i>Страна выезда</i>
Режим инспектирования	<i>Совместно</i>	<i>Индивидуальный</i>
Основание для инспектирования	<i>Неизвестно</i>	<i>Выборочность</i>
Обмен информацией	<i>Минимальный</i>	<i>Высокий</i>
Таможенные службы	<i>Отдельно (плани- руется соединить)</i>	<i>Отдельно</i>

- Обязательно будут существовать неустранимые препятствия для результативного и эффективного осуществления ТПОО, независимо от используемых подходов (например, СРВМ):
 - »»»»» связанность инфраструктуры
 - »»»»» права на передвижение при пересечении границ
 - »»»»» рельеф и физические условия на границе
 - »»»»» гармонизация систем
 - »»»»» институциональная среда
 - »»»»» взаимоотношения между таможенными офисами на границе

Таможенное сотрудничество и ТПОО

- Таможенное сотрудничество варьируется от совместного контроля до обмена информацией и разведывательными данными, что содействует торговле и сокращению риска для безопасности.
- В *Паданг Бесаре* совместный контроль отсутствует, при этом проводятся минимальные совместные проверки, так как большинство ж/д грузов и пассажиров являются транзитными с ограниченным количеством конечных пунктов назначения.
- Несмотря на общие сооружения в одном государстве, каждый таможенный орган работает отдельно.

- Выбор того, где происходит ТПОО, как кажется, имеет значение для таможенного сотрудничества.
- Если ТПОО проводится в *стране въезда*, то основой таможенного сотрудничества (и других ведомств) будет обмен информацией со *страной въезда*.
- Фактически совместный контроль, осуществляемый обоими органами, отсутствует — именно обмен данными и информацией является двигателем сотрудничества.
- Поток *информации* замещает собой перемещение таможенных сотрудников между сторонами границы.

Направления для сотрудничества

- Использование обмена информацией для таможенного сотрудничества при введении ТПОО имеет преимущества:
 - »»»»» ведется учет информации, которая поступает, и она имеет превосходство, по сравнению с сотрудниками, которые передают информацию
 - »»»»» использование информации сокращает личные контакты между органами и клиентами, и между самими органами – что минимизирует потенциальные источники коррупции и гарантирует добросовестное управление
 - »»»»» реальное сотрудничество на уровне политики, установление стандартов и механизмов для разрешения споров на границе, и содействие более широким отношениям

- Важно отслеживать прогресс пилотов по ТПОО, создавать схемы оценки, чтобы измерять результаты, проверять информационные системы и понимать институциональную среду.

Спасибо...