

# 新疆高致病性禽流感防控工作 情况汇报

2007年 9月26日

# 前 言

- 在国家、新疆维吾尔自治区党委、人民政府的高度重视和正确领导下，在农业部的关心、指导和大力支持下，全区各级党政、各级指挥部、各级兽医部门和广大农牧民群众齐心协力，严格按照国家和自治区的统一部署，坚持“预防为主、科学防控、依法治疫”的防控方针，狠抓各项防控措施落实，确保了我区高致病性禽流感防控工作有力、有序、有效地开展。
- 现将高致病性禽流感防控工作情况简要汇报如下：

# 一、高致病性禽流感(HPAI)疫情情况

- **2004年**，**H5N1**亚型**HPAI**在亚洲国家和地区暴发流行，并相继传播到欧洲和非洲。新疆地区于**2004—2006年**也相继发生几起**HPAI**疫情。
- 2004年1起 AI疫情。
- 2005年11起 AI疫情。
- 2006年2起 AI疫情。
- 2006年有一起人感染禽流感疫情。
- 2004年7月至今无1起 AI疫情。
- 主要感染家禽、鹅、肉鸡等。
- 疫情均控制在一点上，未扩散蔓延。

## 二、禽流感防控工作情况（1）

- （一）高度重视、加强领导，落实责任。
- 党中央、国务院、自治区党政和各级指挥部、各级兽医部门高度重视防控工作。
- 坚持“预防为主、科学防控、依法治疫”的防控方针。
- 制定《HPAI应急预案》，成立了畜牧兽医、卫生、质检、公安、交通、民政、检验检疫、工商等部门组成的HPAI防控指挥部。
- 成立了自治区HPAI疫情处置专家组和应急预备队。
- 畜牧兽医和卫生部门建立了人畜共患传染病协作机制。
- 畜牧兽医和进出境检验检疫部门建立了定期通报区内外疫情制度。

## 二、禽流感防控工作情况(2)

- （一）高度重视、加强领导，落实责任。
- 落实责任制。各级政府、各级指挥部逐级签订了防控目标责任书，结合当地实际制定并落实了防疫责任制和责任追究制，将防控工作任务包片划区、逐级分解，即县（市）领导包乡，乡领导包村，村领导包户，技术人员划分责任区，确保了各项防控措施责任到人，落实到位。
- 经费保障。自治区每年 拨出防控经费1亿多元，用于检测、流行病学调查、诊断和紧急疫情处置。

## （二）积极开展强制免疫工作

- 我区严格坚持“政府保免疫密度，业务部门保免疫质量”的原则，按照“常年免疫、月月补针”的要求，认真开展禽流感的强制免疫工作。
- 在免疫工作中做到县补漏乡、乡不漏村、村不漏户、户不漏畜。
- 建立完整的免疫档案，执行易感畜禽出、补栏申报登记制度。严禁无耳标的畜禽进入流通环节。
- 及时掌握本地易感畜禽存栏和养殖底数情况。
- 建立了对易感禽强制免疫实行有效动态监管的工作机制。

### （三）加强疫情和免疫效果监测，科学指导防疫工作。

- 根据农业部《HPAI监测方案》的要求，及时制定了《自治区HPAI监测实施方案》。每年两次集中监测、不定期监测与跟踪检测相结合的方式进行监测。
- 与各地签订了《监测任务责任书》，将监测任务进行逐级分解，确保监测任务落实到位。
- 重点加强对全区的种鸡场、商品鸡场、活禽交易市场、商品猪场、农村散养家禽和野鸟栖息地的监测工作。及时掌握疫情动态，评估免疫抗体效果，为防控工作提供科学依据。
- 畜牧兽医部门加强与林业部门的协作配合，较好地开展了对水网、湿地候鸟和野禽的监测工作。
- 从村级到自治区级建立完善的疫情报告网络系统。

## （四）加强动物卫生执法监管， 严防疫情跨区域传播。

- 加强产地检疫和屠宰检疫工作，进一步规范了产地检疫出证行为。
- 加强活畜禽交易市场的监管，坚持向大型活畜交易市场派驻检疫员和监督员，严格开展查证验物和登记记录工作。
- 对检疫证明不全以及无免疫标识的活畜及畜产品，一律不允许进入市场交易。
- 经国家农业部批准建立3个省级公路动物防疫监督检查站，经自治区人民政府批准区内建立24个公路动物防疫监督检查站，实行24小时值班制度，对运输动物及其产品进行严格的监督检查、查证验物和消毒，严防疫情跨区域传播。
- 建立严格的区、地、县三道防控隔离带。一旦发生疫情做到疫情扑灭在疫点上，防止扩散蔓延。



## （五）建立完善应急机制，提高应急反应能力。

- 我区根据国家《突发重大动物疫情应急预案》、自治区《HPAI应急预案》的要求，结合本地实际，不断修订和完善重大动物疫病防控应急预案。
- 目前，自治区、地（州）、县（市）三级都已成立了重大动物疫情应急预备队、专家组和应急物资储备库。
- 在自治区建立重大动物疫病指挥中心，用现代GPS 定位软件系统，科学、准确定位疫点、疫区和受威胁区。
- 在自治区的统一部署和安排下，全区各地遵照“贴近实战，加强协作，锻炼队伍，规范操作，提高能力”的原则，按照每个县（市）确定一个乡（镇、区）的要求开展了大规模的防控应急演练行动，演练重点放在人口密集区、交通干线、养殖密集区、水网地带等区域。
- 通过演练，有效提高了我区各级党政、各级防治重大动物疫病指挥部应对突发重大动物疫情的组织、协调、指挥能力，提高了指挥部各成员单位（部门）相互协作、密切配合的能力，提高了各级畜牧兽医部门应对和处置突发疫情的业务能力和技术水平。

## （六）加强宣传，促进防疫工作。

- 根据《新疆维吾尔自治区动物防疫体系建设规划》的有关规定，每年三月份定为自治区动物防疫宣传月。要求各地在3月份开展了一次动物防疫宣传活动，以《重大动物疫情应急条例》、《动物防疫法》、《自治区动物防疫条例》、自治区兽医管理体制改革的动物防疫体系建设和重大动物疫病防控知识等作为主要内容，深入社区、乡村和农牧区，通过报刊、电视、广播、网络等主流媒体，采取专家访谈、专题讲座解答听众、观众的现场提问，在集贸市场、主要路段设立宣传点现场咨询和发放宣传材料、开展试卷问答和相关培训等群众喜闻乐见的形式，运用维、汉、哈、蒙等多种语言文字进行大力宣传。

- 通过宣传，广大群众的社会责任感和依法防疫、自主防疫的意识得到进一步增强，人民群众参与防控工作的积极性、主动性得到进一步提高，全社会关注和支持动物防疫工作的氛围已初步形成，为我区逐步开创全民参与、依法防治、群防群控的良好局面，奠定了坚实的群众基础。

## （七）加快推进兽医管理体制改革

- 为认真贯彻2005年中共中央1号文件和《国务院关于推进兽医管理体制改革的若干意见》精神，加快推进我区兽医管理体制改革，建立了自治区、地（州、市）、县（市）兽医行政管理、执法监督和技术支撑三大工作体系。
- 加强乡（镇）、村组级动物防疫员（村级疫情报告员）队伍建设，建立健全基层防疫网络。
- 目前，自治区、15个地州、86个县（市）的改革工作已基本完成。建立了较完善的动物防疫网络体系。

## （八）加强全区动物防疫体系建设工作

- 按照自治区动物防疫体系建设规划的要求，自治区决定从2006年开始，每年安排2000万元，5年共计1亿元，用于动物防疫体系建设工作。
- 按照标准化、规范化的建设标准，我区每年102个乡镇畜牧兽医站、5个地州际公路动物防疫监督检查站的建设工作已经全面展开。
- 国家农业部也每年对新疆投入建设200多个乡畜牧兽医站。
- 加强基层防疫员队伍建设。一是增加了一部分兽医人员的编制。二是关于储备5%的基层人才队伍的要求，全区招录畜牧、兽医专业技术人员。

- 三是各地通过面向社会公开考核、招聘村级防疫员的方式，使一大批大中专毕业生和有一定基础的、适合基层兽医工作的优秀农牧民被吸收录用到村级防疫员队伍中来，通过专业技术培训和考核后，聘用上岗从事基层动物防疫工作。
- 目前，我区村级防疫员已增加到13000余人，为重大动物疫病免疫工作的落实提供了人力

### 三、几点建议

- **1、**进一步加强中亚国家与新疆之间以**HPAI**在内的人畜共患传染病防控技术合作，互相学习、交流各国的畜牧业发展、疫情防控、畜产品安全领域的合作。
- **2、**进一步透明各国之间疫情通报制度，互相支持、互相协作、互相信任，在充分掌握疫情、卫生安全的前提下，加快中亚国家之间畜禽及其产品的交易，推动中亚区域的畜牧业事业的发展，打造区域绿色畜产品品牌。
- **3、**中国新疆是我国**5**大畜牧业省区之一，牛羊最高饲养量达到**9**千多万左右，家禽**5**亿左右，品种优良，肉的品质好，是绿色无害的，每年对巴基斯坦、马来西亚和我国内地省区大量出口。希望中亚国家的各位官方代表到中国的新疆考察、交流畜牧业发展、疫情防控和畜产品安全情况。
- **4、**加快对中亚国家重大动物疫病防控和人畜共患传染病防治技术培训。