



## 中亚区域经济合作工商发展论坛报告

### 建立合作关系，促进工商界参与中亚区域经济合作

中国，新疆维吾尔自治区，乌鲁木齐

2006 年 10 月 16-17 日

#### 中亚愿景

中亚工商发展论坛的愿景，是释放商业部门的活力，全面开发区域经济增长的潜力，确保尽量多的人能够分享到这些发展的成果。这只能通过公共和私营部门共同的努力和投入来实现，特别是要在区域中通过发展基础设施、实施政策改革、执行投资项目来建立公共和私营部门间的可持续的伙伴关系。在此过程中，金融和多边机构将发挥非常重要的作用。

#### 中亚区域经济合作工商发展论坛的背景

中中亚区域工商圆桌论坛于 2005 年 11 月 3-4 日在吉尔吉斯共和国的首都比什凯克召开，当时正值第四届部长级会议召开前夕。在部长级会议上，部长们通过了让“工商部门更深入的参与中亚区域合作”的基本原则。

作为会议的主要成果，圆桌论坛明确指出，增加私营部门在区域合作会议上的代表性，将本区域国内国外企业的观点和兴趣纳入到区域计划中是非常必要的。圆

桌论坛同时呼吁，应更详细的考虑关键部门存在哪些商机，以及工商界对此的建议。关键部门包括：能源，矿业，金融，综合农业，旅游及相关其它服务。

随后，中华人民共和国倡议召开 CAREC 工商发展论坛，以期实现下述目标：

- 加深对区域内各种投资机会的认识
- 建立有效的公私合营机制，促进区域合作;
- 推行相关的政策改革，改善投资环境;以及
- 开发工商界从事区域商业活动的的能力，提升工商界在该地区的话语权。

CAREC BDF 与会代表 ,是由工商界、公共部门及多边机构代表组成的独特群体，于 2006 年 16-17 日齐聚乌鲁木齐。论坛鼓励开放的、具有建议性的对话，探讨如何将在古丝绸之路的活力转化为中亚地区的现实商机。论坛审视了投资领域的主要机会，并讨论了如何让私营部门更深入地融入区域的各项活动。

通过深入讨论，与会代表发表了精辟观点，并找出了在上述关键部门建立合作的可能性，肯定了中亚区域对地区人民、以及愿意支持区域合作、愿意投资的机构来说，是存在具大潜力的。

论坛将代表 CAREC BDF 的所有与会代表——公共部门和私营部门的代表——将这份报告递交给 CAREC 部长会议，希望报告中所提出的建议和愿望能够最终落实为各项政策改革和措施，为本地区吸引更多的投资，推动区域的可持续发展。

## 主要建议

本次论坛强调了以下几点主要建议，并敦促 CAREC 各成员国尽快将之付诸行动：

- CAREC 必须建立与工商业的联系。工商业的参与在区域合作中起着极其重要的作用。区域合作项目应该更好地利用工商业部门作为区域经济增长的动力；
- 所有的利益相关者必须保持在政策上和所有与商业相关领域中进行改革的压力 - 基础设施的提供、跨境问题、治理与反腐败、金融部门改革及人力资源发展 - 清楚地认识到“改革创造收益”；
- CAREC 各成员国应立即在国家层面上建立公私合营机制，让各利益相关者关注关键改革的执行情况，促进商业环境的改善；
- CAREC 应建立机制，确保工商界所关注的问题及想法能够纳入到区域合作及各项努力的计划当中。因此，部长们应迅速落实比什凯克行动计划中提出的各项活动，包括：成员国需任命一位企业协调人，工商界参与 CAREC 工作组会议及其它相关活动，落实活动所需基金；
- CAREC 各国需采取积极措施，为本区域的大型基础设施建设提供融资——亚行估计这笔资金每年是 20-30 亿美元，密切配合工商界、多边机构和金融机构的融资努力。这种资本密集型公私合营的方式应该按照在论坛上讨论过的模式来推动，只有借鉴世界最佳范例，才能使所有人获益。多边机构在这一进程中扮演的是催化剂和推动者，尤其是在各项目资金都到位的

情况下;

- 各部门政策的协调是吸引资金的关键,也是确保运营环境的关键,而运营环境是否健康直接关系到业务是否长期发展。政策涉及商业许可及电力的跨境销售。作为区域机构,CAREC 作用是十分重要的,但是它的工作需要私营部门更广泛、深入的参与;
- 各行业的讨论中,都强调在经济发展的同时,要关注社会和环境问题。工商界认识到,对社会和环境问题的考虑就纳入到所有的计划活动中,积极推动工商界参与 CAREC 区域的各项经济合作活动;
- 信息是商业运营的关键,所以 CAREC 应采取必要步骤提高信息的可获得性,同时加强各企业在 CAREC 地区的信息交流与联系。各商会和商业协会的合作也是十分关键的。为此,CAREC 计划应该加大扶持力度,提升区域内外各企业对本地区商机会的认识。

CAREC 计划应当协助区域外投资者了解中亚地区所蕴含的商机。

### **建议:5 个重点部门**

#### **能源:**

大家已经认识到本区域能源领域所存在的巨大商机。本区域石油、天然气和煤炭贮量丰富,水力资源作为潜在的巨大可再生能源也非常丰富,因此 CAREC 成员国具有巨大潜力成为全球最重要的能源供应区域之一。本区域正在进行的私营化进程也为合资公司、股份公司等提供了大量的商机。为了最大限度地利用上述商机:

- CAREC 国家应当挑选出一些能够快速实施的、精选的、高品质的私营领域投资项目，以此向国际社会展现中亚地区在能源领域吸引私人投资的诚意；
- 通过与私营部门协商，为一些具体的项目适用一些特殊的法律和政策框架；
- MI 应作为中立的第三方发挥“诚实中介”的重要作用；

### **采矿：**

本区域丰富的矿产资源提供了无数参与投标开采矿产资源的机会。本区域正在进行的私营化进程也提供了大量的商机。此外政府对环保的日益关注为设备和技术供应商也提供了商机。为了最大限度地利用上述商机：

- 采矿业的法律与监管体系需要改革，以达到国际标准。由于本区域各国现在实行各种不同的政策与法律，对法律框架的协调将大力推动采矿行业的发展。这方面的努力需要聆听企业界的呼声；
- 法律环境必须有利于企业的发展，应当寻求方法以减少腐败。

### **综合农业：**

中亚部分地区土壤肥沃，适于农业生产。农业占中亚地区 GDP 的 6.5%-35%。通过公共部门与私营部门的合作，综合农业部门将面临巨大商机。为了最大限度地利用上述商机：

- 需要改善基础设施- 道路、铁路、仓储条件等 ( 在政府和其他捐助者的支持下 ), 从而使涉农企业以富于竞争力的价格将产品推向出口市场。应当鼓励不同运输服务的提供商彼此竞争 ( 包括国有企业 ), 以降低运输成本 ;
- 鼓励政府与捐助者为中小企业提供微型融资和信贷。土地政策的改革也有助于中小企业通过提供适当的抵押物而获得融资 ;
- CAREC 国家可以考虑采用共同的农产品标准 ( 以满足国际市场对品质的要求 ), 并考虑建立一个区域性的机构来实施并推广上述的标准。

### **金融:**

中亚经济体中最迫切需要改革的一个关键部门是金融业.该部门面临着许多挑战和问题发展程度底;银行体系脆弱,存在着系统风险 ;证券市场尚未建立或不重要,不具有发展前景;内部能力不足,降低投资者的信心。面对如此之多的挑战,我们建议可从以下几方面着手改革:

- 应该首先提高资本流动,以支持贸易便利化, 汇款和整体金融透明度;
- 区域各国的中央银行之间需要不断地就建立就一个统一的清算与支付体系展开对话;
- CAREC 成员国政府必须作出努力,向邻国的投资者开放本国金融部门.这对开展有效的区域合作至关重要;
- 多边金融机构(MFI)以证券投资和债券融资等形式向各国金融机构提供

融资帮助方面仍存在着空间。这些行动应得到包括 CAREC 各国在内的 MFI 成员国的积极支持。CAREC 各国可通过其驻 MFI 的代表处参与支持。

### **旅游与相关服务业：**

旅游业推动思想的交流，有助于促进理解、欣赏并尊重彼此的生活方式，并有利于促进世界人们的和睦共存。但是，在这个领域也存在一些局限因素，例如对中亚旅游资源认知不足、基础设施有待完善、旅游标准比较低、缺乏统一的签证政策等。我们对此提出以下的建议：

- 需要在中亚各国建立专业高效的旅游机构，以提高信息的流动，增强对中亚旅游的认知度。这应当赢得私营部门的参与，其中包括旅店经营者、航空公司、旅行社等等。中央和地方政府应当为这样的机构提供资金；
- CAREC 各成员国应当加入国际大会联盟以争取更多主办各种会议的机会；
- 应当取消签证要求，或者采用一个通用的区域性签证，这将为旅游者节省大量的成本，并促进中亚多国的旅游；
- 政府应当提供更多的融资（例如通过公共部门和私营部门的合作），以支持发展旅游业相关的基础设施。

## **工商业的发展**

总而言之，CAREC 工商业界承诺支持 CAREC 所设定的各主要目标，即通过更

高效的区域性合作，减少中亚各国的贫困，提高人民的生活水平。工商界将支持对本区域各国都有利的区域性合作项目，特别是采矿、能源、基础设施、农业和旅游业等领域的合作项目。政府和跨国机构必须下更大的力气去让工商界更多地参与到中亚的区域性合作进程当中，这将有助于实现本区域可持续的发展。