

**РАБОЧИЕ ПЛАНЫ РАБОЧИХ ГРУПП,
утвержденные Комитетом Таможенного Сотрудничества (КТС) на третьем
заседании КТС в Баку, Азербайджан, 1-3 декабря 2004г.**

I. Рабочая группа А

A. Упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации

1. Страны, которые недавно усовершенствовали свои кодексы, распространят их среди других стран, активно вовлеченных в данный процесс, в целях использования полученного опыта.
2. Дополненная Киотская Конвенция предлагает пути модернизации, и рекомендовано провести семинары, необходимые для содействия присоединения к Конвенции со стороны пока не присоединившихся членов
3. Содействие торговле в основном базируется на принципе «информационного соответствия». Это обязывает таможенные службы информировать торговые и транспортные предприятия об их требованиях для обеспечения должного уровня соответствия. Таможенные службы используют различные механизмы для консультирования и предоставления требований частному сектору. Предложено осуществлять информационный обмен по различным коммуникационным методам, таким как Web технологии и механизмы проведения консультаций с представителями торговых и транспортных организаций. Данный пункт может быть включен в повестку заседаний Рабочей Группы.
4. Республики Центральной Азии и Азербайджан уже используют похожую документацию. Предложено провести официальный обмен основной таможенной документацией и образцами таможенных печатей между таможенными службами стран-членов для их взаимного признания.
5. Было признано, что существует проблема различных требований к документации на границе. Было предложено рассмотреть возможность внедрения минимального стандартизованного пакета документов, необходимых для представления в Регионе, используя рекомендации проекта ЕС ТРАСЕКА как исходную основу. Также было одобрено мнение, что это не будет отражаться на необходимости представления дополнительной документации в точке таможенной очистки. Рекомендации ТРАСЕКА будут розданы участникам для комментариев.

Б. Развитие таможенных постов и их инфраструктуры

6. Было признано важным, чтобы такие инициативы как пилотный проект по совместной таможенной обработке и предлагаемые инвестиции в пограничную инфраструктуру Кыргызской Республики и Таджикистана, по прежнему получали поддержку и дополнительно развивались.
7. Была обозначена проблема реализации пилотной схемы совместной обработки на посту Ак-Жол-Кордай, связанной с недостаточной поддержкой со стороны других заинтересованных ведомств. Было необходимо включить данные

ведомства в процесс, и тем самым привести совместную процедуру в соответствие с дополнениями Киотской Конвенции. Таким образом, предложено, чтобы на предстоящем форуме по совместной приграничной обработке в Бишкеке весной 2005 года с участием таможенных, пограничных служб и других ведомств, организаций и международных специалистов будет донесена концепция и будут рассмотрены оставшиеся вопросы. Предложено, что представители таможенных служб других стран-членов могут присутствовать в качестве наблюдателей. Была достигнута договоренность, что таможенные службы Казахстана и Кыргызстана обеспечат участие на предстоящем форуме заинтересованных министерств и ведомств своих стран, а Секретариат рассмотрит вопрос о возможном финансировании.

8. Считается, что прогресс во внедрении совместных процедур может быть достигнут путем посещения стран, уже начавших эти операции. Непосредственное изучение опыта развитых стран по ведению совместного контроля на границе позволит таможенным сотрудникам воочию увидеть весь процесс и обсудить все интересующие их вопросы непосредственно с лицами, участвующими в инициативе по совместной обработке. Альтернативный вариант состоит в том, что главы объединенных пограничных постов в Европе или на Дальнем Востоке могли бы принять участие в форуме в Бишкеке и поделиться своим опытом и путями решения различных проблем по данному вопросу.

9. Участники согласились с проблемами, связанными с задействованными интересами большого количества контролирующих органов, находящихся на границе. Европейский подход, принятый другими странами, был разработан для интегрированного управления границами. Предложено, чтобы такая инициатива была изучена средствами технической презентации на Семинаре в Бишкеке, которая будет представлена участникам, имеющим возможность оценить возможность использования такой инициативы в пилотных проектах в будущем.

10. Программа ЕС ТРАСЕКА предполагает стандартизацию процедур и применение стандартов на границах региона. К сожалению, они были предоставлены непосредственно перед окончанием проекта. Поэтому было предложено распространить рекомендации для ознакомления и возможного использования в качестве стандартов для региона.

11. Всегда существует необходимость постоянной модернизации приграничной инфраструктуры. Применение кредитов для приграничной инфраструктуры должно быть начато в 2005 году в Кыргызской Республике и Таджикистане. Подобные инициативы рассматривались для Узбекистана и Монголии. Предложения по возможному включению должны быть отсланы в Секретариат для рассмотрения.

В. Развитие упрощенной системы транзита

12. Рабочая Группа уделила большое внимание необходимости усиления транзитной системы в регионе для обеспечения региональной торговли. Участники отметили, что все страны должны присоединиться к Конвенции «TIR». КНР выразила желание достичь прогресса в вопросе возможного вступления путем предложения стать принимающей страной для Семинара по Транзиту в КНР в 2005 году. Цель состоит в том, что страны, уже применившие «TIR» могут

поделиться опытом его использования, а также приглашение технических специалистов МСАТ и АБР для помощи в обсуждении.

13. Необходимость альтернативы системе «TIR» при внутрирегиональных транзитах была признана основополагающей для роста региона. Было предложено разработать в Секретариате план действия для возможного развития такой системы, который будет обсужден на Семинаре по Транзиту. В то же самое время стратегия развития двусторонних транзитных соглашений должна быть усилена, а также рассмотрена необходимость поддержки двусторонних встреч в целях заключения подобных соглашений. В этой связи необходимо приветствовать усилия сторон по подписанию двусторонних соглашений по региональному транзиту, как, например, усилия Кыргызстана и Таджикистана.

14. Особый аспект для рассмотрения представляет доступ к базе данных железных дорог, что позволит получать исчерпывающую информацию по транзиту и потенциально снизить требования по транзитным процедурам на границе. Узбекистан согласился представить соответствующий документ по данному вопросу на семинаре по Транзиту в КНР.

II. Рабочая группа Б

Г. Обмен данными и использование ИКТ для таможенных операций

15. Для обмена данными между странами-членами необходимы определенные нормативные рамки, которые необходимо рассмотреть на начальных этапах. В данной связи путем анализа соответствующего законодательства стран будет осуществлен обзор существующей правовой базы, относящейся к вопросам обмена данными.

16. В целях осуществления оперативного, унифицированного и значимого обмена данными, Рабочая Группа подготовила ряд рекомендаций, которые включают следующее:

- (а) разработка перечня стандартов по информационным областям нормативные акты для обмена данными
- (б) согласованная единая форма обмена данными
- (в) одобренная система источников
- (г) подчинение единым административным документам (САД) на двусторонней основе
- (д) создание рабочей группы экспертов по ИКТ, и
- е) формирование технической рабочей группы между специалистами Казахстана/Кыргызстана/Таджикистана, которые будут проводить встречи по вопросам взаимной помощи по ИКТ для развития единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС)

17. Рабочая группа экспертов по ИКТ должна быть создана в кратчайшие сроки. Необходимо вовремя представить кандидатуры для проведения заседания рабочей группы в рамках форума КТС в Сингапуре с 26 по 28 января 2005 года.

Д. Развитие управления рисками (УР), пост-таможенного аудита (ПТА) и оперативных таможенных данных (ОТД)

18. Управление рисками и пост-таможенный аудит признаются в настоящее время неотъемлемыми составными частями процесса содействия торговле, и прогресс в этой области играет важную роль в преодолении современными таможенными службами новых препятствий. Системы, включающие данные аспекты таможенного контроля, должны быть разработаны особым образом для удовлетворения конкретных нужд и условий индивидуальной страны-участницы. В данной связи существует необходимость в создании механизма содействия странам-членам в следующем:

- (a) Обзор существующего положения по управлению рисками в отчетах по стране,
- (b) Поддержание обсуждений и обмен опытом в указанных областях,
- (c) Достижение максимально возможного уровня гармонизации развития,
- (d) Развитие двустороннего сотрудничества между государствами-членами

19. Для достижения этих задач и адекватной деятельности в настоящей обстановке будет создана рабочая группа, состоящая из одного члена от каждой страны для координирующей работы в этой области. Это должны быть сотрудники высокого ранга, и они должны подготовить отчеты по управлению рисками, пост-таможенному аудиту и контролю в своих соответствующих государствах. Эта рабочая группа должна проводить встречи в качестве составной части Комитета по Таможенному Сотрудничеству. Кандидатуры в данную рабочую группу должны быть представлены как можно скорее, и группа должна провести заседание в рамках форма в Сингапуре, запланированного на 26 – 28 января 2005г.

20. Также будет проведен рабочий семинар по управлению рисками и пост-таможенному контролю в качестве начального шага, а также признанными экспертами в этой области должно проводиться региональное обучение и обучение в рамках отдельных стран на основе принципа «обучение тренеров».

21. КНР станет страной, принимающей семинар по управлению рисками и пост-таможенному аудиту в Апреле/Мае 2005 года.