



Обзор целостного подхода к развитию торговли и модернизации таможни в Сингапуре

Подготовлен:
Международным институтом торговли в Сингапуре
(МИТС)

The views expressed in this presentation are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this presentation and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.



Программа презентации

- 1. Целостный подход к развитию торговли в Сингапуре**
- 2. Модернизация торговли в Сингапуре**
- 3. Применение современной практики управления риском в Таможне**



Целостный подход к развитию торговли в Сингапуре



Совет по развитию торговли в Сингапуре

- Сформирован в 1983 году в качестве государственного комитета при Министерстве торговли и промышленности
- Его роль заключается в :
 - Стимулировании сферы торговли
 - Определении товарной политики
 - Содействии развитию торговли
- Регулирует торговую систему Сингапура
- Правомочен составлять и регулировать нормы импорта и экспорта
- Координирует действия с другими правительственными агентствами, такими как Сингапурская таможня/Орган управления внутренними доходами в сфере развития торговли



Миссия содействия развитию торговли

Наша миссия содействия развитию торговли проста – ускорить процесс легитимной торговли и помочь торговцам сэкономить время и деньги. Мы добиваемся этого тремя способами:

Во-первых, используя любую возможность совершенствования существующих процессов;

Во-вторых, полагаясь на использование современной информационной технологии;

и **В третьих**, используя технику управления риском для высвобождения потока легитимной торговли.

Годовой отчет STDB 1998/99



Законодательная и нормативная структура

- Акты импорта и экспорта
- Дополнительное законодательство
- Законодательство торговых предприятий
- Торговая документация
 - Разрешения на импорт/экспорт
 - Свидетельство о происхождении



Сотрудничество государственного и частного сектора

- Консультативный Комитет содействия развитию торговли
 - STDB – координатор и движущая сила
Включает в себя государственные организации и частный сектор (например, таможню, порты, Ассоциацию транспортных компаний, гражданскую авиацию и т.д.)
- Консультативный таможенный комитет
- Консультативные промышленные советы



Торговая инфраструктура

- Зоны свободной торговли в рамках акта FTZ
 - Верфи Кеппель
 - Верфи Пасир Панъянг
 - Верфи Юронг
 - Порт Сембаванг
 - Центр воздушных перевозок Чанги
- Материально-технические центры/транзитные центры
- Система торгового реестра
- Торговая сеть



Реорганизация STDB

- Чтобы соответствовать требованиям постоянно меняющейся международной торговой среды, в 2001 году STDB был подвергнут реорганизации.
- Реорганизация его функций и ролей:
 - Товарная политика – Министерство торговли и промышленности
 - Содействие развитию торговли – Таможенный, иммиграционный и контрольно-пропускной орган
 - Стимулирование торговли – STDB был переименован в IE Сингапур, а сфера действия включает внешнюю торговлю и стимулирование инвестиций
 - Торговая сеть – Сингапурская сетевая служба приватизирована (теперь называется Кримзонлогик)
 - Обучение и Консультирование – МИТС приватизирован и продолжает принимать участие в зарубежных проектах



Модернизация таможни в Сингапуре



Таможенное соответствие

- Регулятивное применение и сбор доходов

Регулятивное применение

- Таможенное законодательство
- Законодательство других контролирующих органов

Обеспечивает таможенные полномочия и права

Обеспечивает обязательства торговцев и т.п.

Устанавливает процедуры и требования



Таможенная практика и процедуры

Контроль документации

- Торговая документация
- Контроль импорта и экспорта
- Контроль выдачи лицензий

Физический контроль

- Комплектация состава пропускных пунктов
- Физический досмотр товаров
- Физическая комплектация таможенных лицензий



Перспективная роль таможни

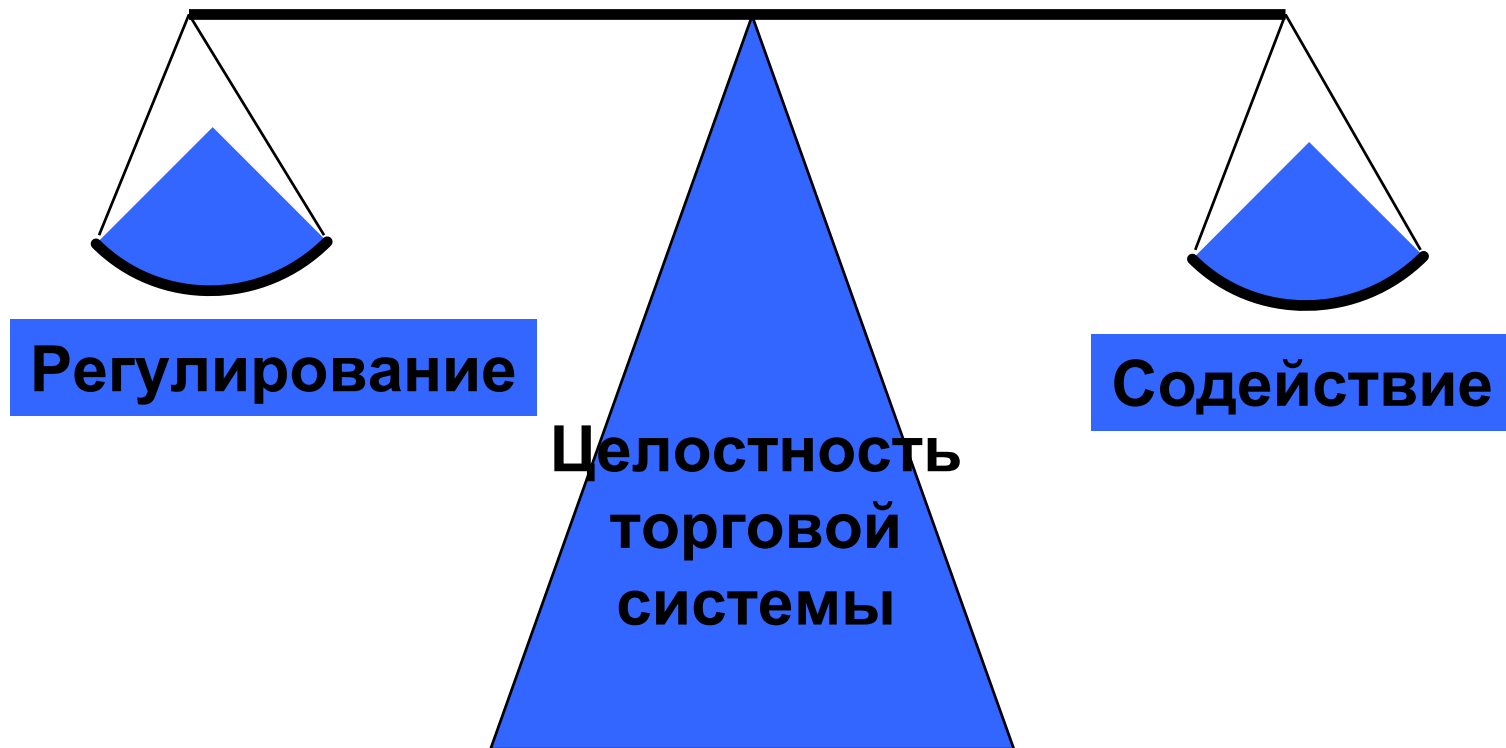
- Быстрый, результативный и эффективный досмотр
- Динамичная и современная
- Реагирующая на перемены
- Предсказуемая, стойкая и прозрачная

**УСИЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ ОГРАНИЧЕННЫМИ
СРЕДСТВАМИ**

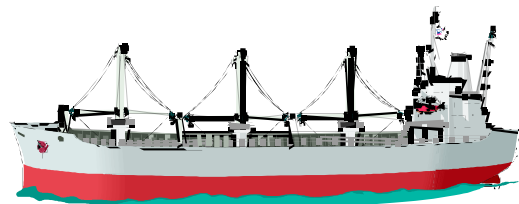
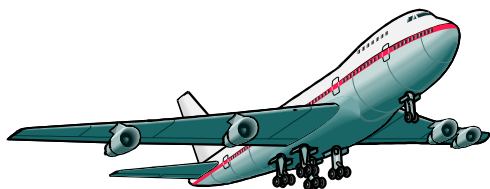


Таможенная дилемма

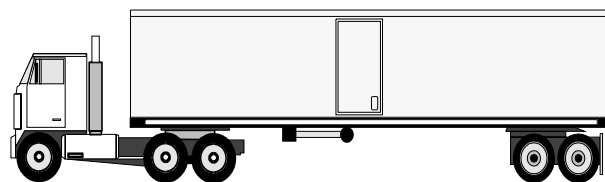
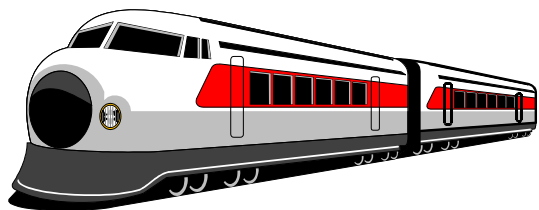
РЕГУЛИРОВАНИЕ И СОДЕЙСТВИЕ !



Необходимость достижения равновесия



Переход к системе электронной торговли и таможенной документации "Сингапурская Торговая Сеть"





Этапы развития Торговой Сети

- В 1985 году был создан Комитет Национальной Компьютеризации (КНК), который разрабатывает специфические рекомендации по развитию ИТ Сингапура в будущем.
- EDB, TDB и Таможня созвали диспаратную группу государственных ведомств и пришли к соглашению о приведении в соответствие торговых процедур и протоколов различных организаций.
- Для наблюдения за процессом был создан Организационный Комитет Торговой Сети на высоком уровне.



Этапы развития Торговой Сети

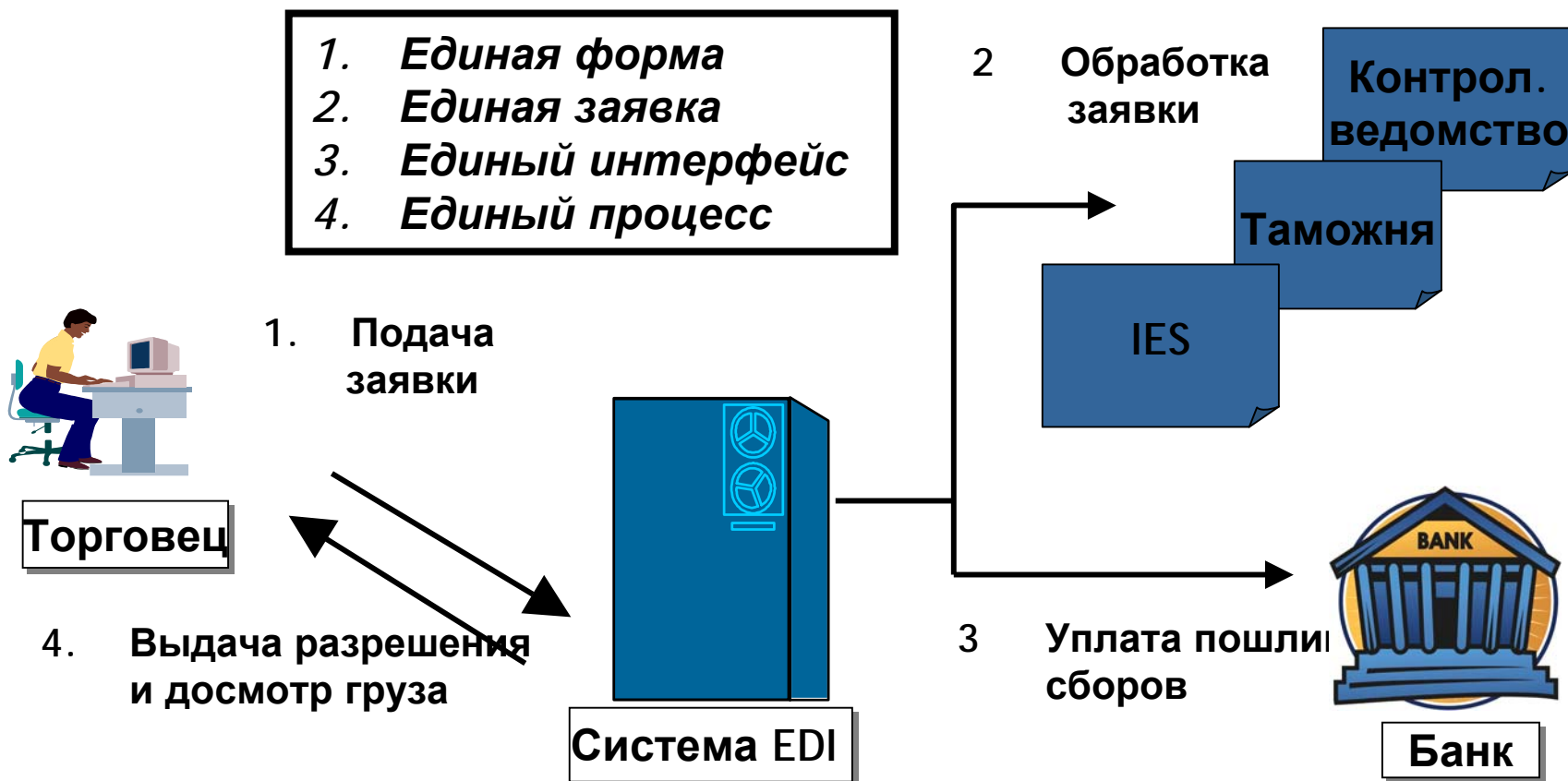
- TDB начала экспериментировать с моделью интерактивной системы под названием TradeDial, что позволило торговцам набирать нужный номер и заполнять торговые формы в режиме реального времени.
- В 1986 году Б. Г. Ли, занимавший в то время должность Министра торговли и промышленности, выступил с публичным заявлением о проекте Торговая Сеть.
- В марте 1988 года была создана Сингапурская Сетевая Служба (известная сегодня как Кримзонлогик), которая владеет и оперирует системой Торговая Сеть.

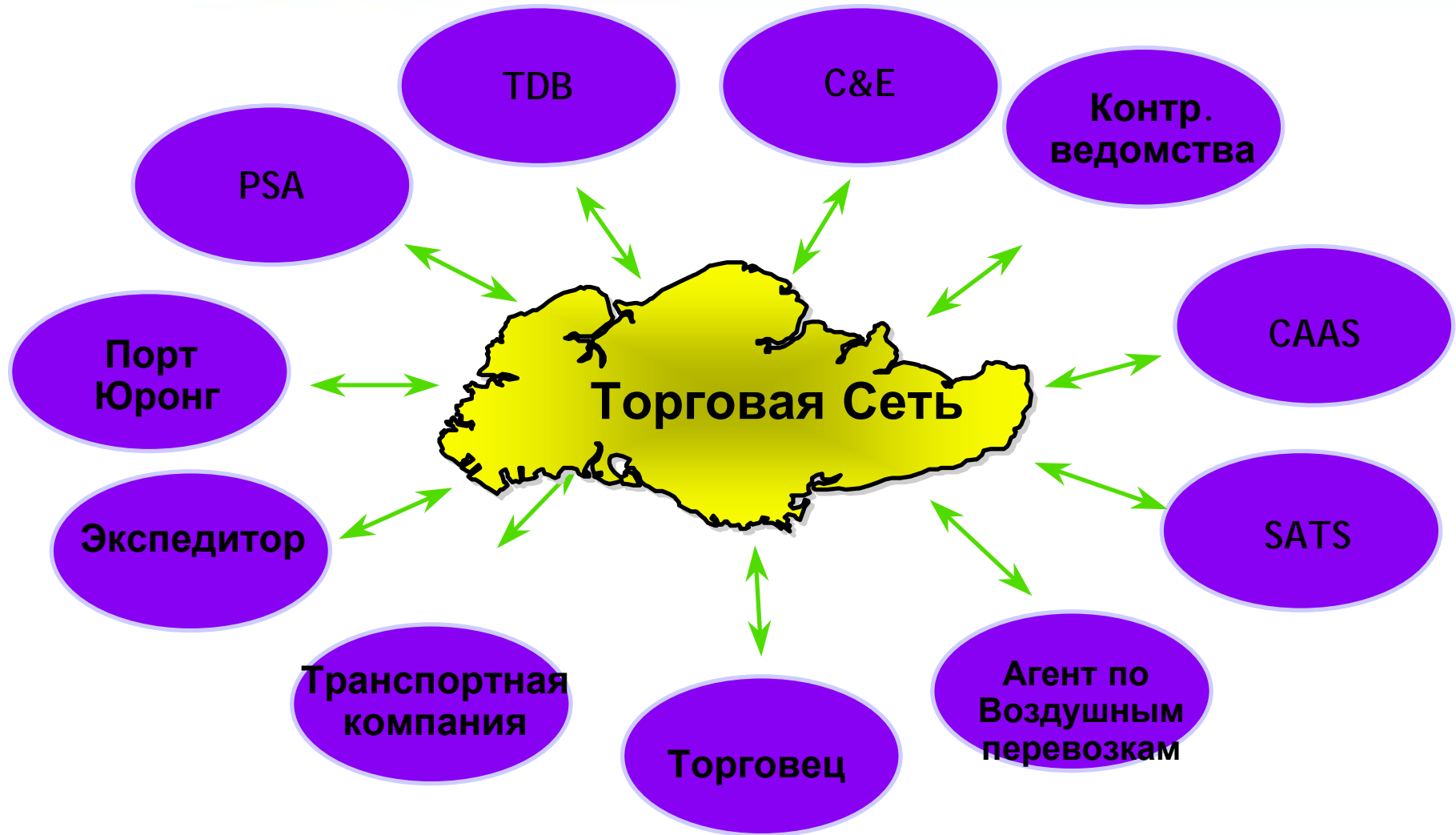


Этапы развития Торговой Сети

- Первой сделкой Торговой Сети стала заявка на погрузку, поданная 1 января 89 года, одобрение на которую поступило 10 минут спустя.
- К декабрю 89 года Торговая Сеть имела 850 из 2,200 возможных подписчиков и около 45% всей торговой документации на морские и воздушные перевозки.
- TDB передвинул срок полномочий Торговой Сети с начала 1993 года на 1991 год.
- Сегодня Торговая Сеть перешла в Интернет

Торговля с Торговой Сетью





PSA: Часть Сингапурской администрации CAAS: Управление гражданской авиации Сингапура

C&E: Таможенное и акцизное управление

TDB: Совет по развитию торговли

SATS: Служба аэровокзала в Сингапуре



До и после «Торговой Сети»

| Characteristics | Previous Manual Process | TradeNet |
|--|---|--|
| Submission of documents | By dispatch clerks | From comfort of office |
| Time of submission | Within office hours only | Available 24 hours daily |
| Trips to Controlling Agency per document | At least 2 trips | No trips required |
| Copies of documents | Multiple copies | Single copy |
| Turnaround time for approval | 4 hours to 2 days | 1 to 2 minutes |
| Dutiable goods handling | Separate documents for Customs processing | Same electronic document routed to Customs for processing |
| Controlled goods handling | Separate documents to different Controlling Agencies for processing | Same electronic document routed to Controlling Agencies for processing |
| Customs duties collection | By cheque | Automatic bank account deductions |

Источник: Экономика АРЕС: Устранение преград, Шанхай, 2001 г.



Сокращение издержек от использования Торговой Сети

- Существенное сокращение издержек компании - до 50%
- Рост производства до 20-30%
- Снижение расходов на обработку торговой документации на 20%
- Транспортные компании свидетельствуют о снижении расходов на обработку торговой документации на 25%-35%



Преимущества использования Торговой Сети таможней

- Нет необходимости физического присутствия в таможне при выдаче таможенных лицензий
- Позволяет успешно применять:
 - Практику управления риском
 - Отбор груза для досмотра до таможенной очистки
 - Аудит после таможенной очистки (АПТО)
 - Согласование с Сетевым Манифестом
 - Прозрачные стандарты обслуживания
 - Налог на товары и услуги (НТУ): в 1994 стал возможным приграничный электронный обмен торговыми декларациями
 - Создание информационного органа в поддержку управления риском и PCA
- Обеспечение электронных услуг между таможней и ее клиентами в поддержку концепции электронного правительства



Задачи таможенного обслуживания

| Services | Performance Targets |
|--|---|
| Processing of TradeNet declarations | 90% within 10 minutes |
| Processing of TradeNet permits (Fax or E-filing) | 100% within 4 hours |
| Processing of applications for refund of GST/Duty (by Fax) | 100% within 12 working days |
| Processing of applications for refund of Duty/GST (by E-filing) | 100% within 5 working days |
| Processing of applications for warehouse licences | 100% within 7 working days |
| Deployment of officers for supervision of stuffing and unstuffing of containers at licensed warehouses | 90% within 0.5 hour of the requested time |
| Supervision of stuffing and unstuffing of containers | 95% within 2.5 hour |
| Replying to enquiry letters (including e-mails) | 90% within 4 working days |
| Processing of Certificates of Origin | 100% within 2 hours of application |
| Issuance of Import Certificate and Delivery Verification | 100% within 2 hours of application |
| Assessment and collection of duty/GST from passengers and crew members | 95% within 8 minutes |



Применение современной практики управления риском в таможне



Узконаправленные тарифы

В настоящее время в Сингапуре имеется четыре группы товаров, подлежащих обложению пошлиной:

Сигареты и изделия из табака

- Крепкие спиртные напитки
- Бензин
- Автомобили

Универсальный налог на товары и услуги (НТУ)

- 5% НТУ на все импортные товары и товары местного производства, требующие уплаты акцизной пошлины



Зачем применять управление риском вместо узконаправленных тарифов?

- Таможенная практика Сингапура направлена на содействие развитию торговли с использованием упрощенных и прозрачных процедур документации и минимального физического досмотра при въезде/выезде.
- Если риск не будет принят во внимание, это подвергнет таможенную повышенному риску утраты доходов и другим неприятностям, вызванным злоупотреблениями.
- Высокий таможенный тариф на сигареты, служащий стимулом широкой контрабанды, ведущей к существенной потере доходов
- Вероятное увеличение НТУ, которое может привести к недооценке дорогостоящих импортных продуктов, например, автомобилей и драгоценностей



Другой потенциальный риск

- Обход «Правил о происхождении товара (ППТ)» в рамках Сингапурского ФТА, относительно экспорта одежды местного производства в соответствии с квотой на текстильную продукцию. Если не устраивать досмотр, это скажется на репутации Сингапурской системы торговли.
- Нелегальное переадресование товара в пункт назначения в нарушение Сингапурского режима экспортного контроля
- Утрата торговой статистики или сбор неполных статистических данных, если торговцы не заполнят требуемую торговую декларацию в соответствии с Актом, регулирующим импорт и экспорт.



Таможенное управление риском

- Управление риском было **неформально** принято Сингапурской таможней значительное время назад
- Ограничивались выборочным досмотром груза, основываясь на опыте служащих и на их «шестом чувстве»
- Существовала также система досмотра импортного товара по факту, когда уже полученный груз отдельных торговцев подвергался проверке на соответствие декларации.
- В последние годы управление риском стало **узаконенным** и рациональным. Это произошло благодаря росту инициатив по содействию развитию торговли, которые нашли свое отражение в таможенной практике и процедурах за эти годы.



Техника управления риском

- Контроль на основе аудита
- Профилирование
- Значительное использование ИТ (баз данных)
- Сбор/распространение информации



Заключение

- Таможня играет существенную роль в росте международной торговли и в развитии глобального рынка. Эффективность и результативность таможенных процедур могут оказать значительное влияние на экономическую конкуренцию стран.
- Перемены неизбежны, и упрощение, гармонизация и прозрачность таможенной практики и процедур необходимы в поддержку и содействие торговле.
- Таможня не должна восприниматься как помеха торговле, скорее – как партнер, содействующий процветанию торговли.

Спасибо!