

Кыргызская Республика

Доклад на Форум по таможенной системе транзита ТИР
г. Шанхай, КНР (19-21 октября 2005 г.)

Уважаемые дамы и господа!

Уважаемые коллеги!

Во-первых, разрешите поблагодарить организаторов данного Форума, за приглашение и пожелать всем участникам плодотворной работы.

Кыргызская Республика, в силу своего геополитического положения, экономики и исторических традиций, является активным сторонником международной интеграции и участником глобальных экономических процессов.

Экономика Кыргызской Республики, в основном расположенной в горной части Центральной Азии, во многом зависит от эффективного использования автомобильного транспорта.

Интенсивное развитие региональной торговли и активное участие в нем кыргызских предпринимателей настоятельно требует совершенствования таможенного законодательства, применения современных таможенных процедур. В этом процессе Кыргызская Республика занимает прогрессивную позицию и стремится стать участником имеющихся конвенций и соглашений, применяемых таможенными администрациями развитых стран.

Кыргызская Республика является членом Всемирной Торговой Организации с декабря 1998 г. и членом Всемирной Таможенной Организации с февраля 2000 г. И, как Вы знаете, с 1 января 2005 г. вступил в

силу новый Таможенный кодекс Кыргызской Республики, который соответствует требованиям пересмотренной Киотской конвенции.

Также, хотелось бы отметить, что одобрен инвестиционный кредит для Кыргызской Республики для Проекта «Модернизация таможенной службы и развитие ее инфраструктуры», который подразумевает автоматизацию работы таможенной службы Кыргызстана и развитие ее инфраструктуры.

Понимая, что важнейшей составляющей развития международной торговли является создание благоприятных условий для перемещения товаров, Кыргызская Республика присоединилась к Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжек МДП (Закон Кыргызской Республики № 99 от 19 декабря 1997года).

Преимущество перевозки товаров с применением книжки МДП по достоинству оценено участниками внешней торговли, о чем говорит динамика роста применения книжек МДП при перевозке товаров.

Так, например, в Кыргызской Республике было выдано книжек МДП:

2001 г. – 550 шт.;

2002 г. – 1250 шт.;

2003 г. – 2700 шт.;

2004 г. – 4900 шт.

Вместе с тем необходимо отметить, что основными импортерами товаров в Кыргызскую Республику с применением книжки МДП являются:

1. КНР;
2. Турция;
3. Иран;
4. Россия;
5. страны Европейского Сообщества.

Анализ показал, что основная доля грузов, перемещаемых с применением книжек МДП, перевозятся в режиме:

1. импорт – ТНП, продукты питания, стройматериалы, легковые автомашины;
2. экспорт- сельхозпродукция, ТНП;
3. транзит – сельхозпродукция и другие товары.

В тоже время на сегодняшний момент для кыргызских автоперевозчиков существуют проблемы такие как:

–отсутствие парка новых автомашин для перевозки грузов с применением книжки МДП;

–не достаточное знание самой процедуры со стороны перевозчиков и водителей;

–предсказуемость и прозрачность работы таможенных органов для участников внешнеторговой деятельности во всех сферах международной торговли;

–максимально эффективное использование в таможенных процедурах информационных систем и технологий;

–предоставление заинтересованным сторонам всей необходимой информации относительно законов, нормативных и административных актов по таможенному делу, правилам и процедурам;

–не достаточно тесные контакты между Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики (КыргызАСМАП) и таможенной службой Кыргызской Республики.

В настоящее время в Кыргызской Республике проводится определенная работа по урегулированию правоотношений и готовится к

подписанию новые гарантийные соглашения и другие договора между таможенными органами и гарантирующим объединением нашей страны по исполнению положений Конвенции МДП, 1975 г.

В целях дальнейшего совершенствования перемещения грузов с применением книжек МДП, а также повышения квалификации сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики по соблюдению требований Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, 23-24 марта 2005 года в г. Бишкек в Государственной таможенной инспекции при поддержке ЮСАИД состоялся национальный семинар с участием представителей Секретариата Европейской экономической комиссии ООН, Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ), а также Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Ассоциации международных автоперевозчиков Кыргызской Республики (КыргызАСМАП).

Бесспорно, перемещения грузов с применением книжки МДП имеет много преимуществ, но из-за высокой стоимости самой книжки МДП, а также из-за необходимости проходить определенную процедуру допуска к ТИР системе многие автоперевозчики не могут ей воспользоваться.

Как представитель автоперевозчиков Кыргызской Республики хотел бы подчеркнуть, что перемещения грузов с применением книжки МДП удобно при транзите через территорию нескольких стран, однако, при перемещении грузов из одной страны только через территорию другой страны, а так же перемещении грузов в одной стране через территорию другой страны ТИР система становится не очень удобна.

Имеющиеся на сегодняшний день двусторонние и многосторонние соглашения по транзиту, участником которых является Кыргызская Республика, не содержат реального механизма их практического применения.

Отсутствие согласованного подхода сопредельных государств, в вопросах транзита, в настоящее время ведет к применению положений национальных законодательств каждого государства, что создает значительные трудности для развития торговли. Национальные системы транзита опираются главным образом на предоставление финансовых гарантий в стране транзита, требуют значительных финансовых затрат, требуют значительного периода времени, сложен и непрозрачен механизм возврата финансовых средств. В результате самой распространенной мерой обеспечения транзита является физическое таможенное сопровождение основного объема транзитных перевозок. Практика таможенного сопровождения требует денежных затрат на обеспечение сопровождения, и как правило, не отвечает требованиям быстрого перемещения товара, а методика расчета стоимости подобных услуг довольно запутанна, что ведет к разного рода злоупотреблениям.

В этом случае альтернативой ТИР системы может стать развитие региональной системы транзита. Так, например Соглашение между Правительством КР и Правительством РК о транзитном перемещении автомобильным транспортом товаров через территорию Республики Казахстан от 26 марта 2004 г., в основе которого заложен механизм применения финансовой гарантии.

Подводя итоги, хотелось бы подчеркнуть, что мы и в дальнейшем будем популяризировать применение книжек МДП в республике и выражаем свою готовность дальнейшего сотрудничества в этом вопросе с Азиатским Банком Развития, Административным комитетом, Исполнительным советом МДП, Секретарем МДП, секретариатом ЕЭК ООН, Международным союзом автомобильного транспорта, таможенными органами, национальными

гарантирующими объединениями, автоперевозчиками и другими заинтересованными сторонами.

Мы благодарим Азиатский Банк Развития и таможенную службу Китая за проведение данного семинара и надеемся, что все затронутые темы данного семинара будут полезны для всех его участников в преддверии вступления в ТИР систему такого крупного торгового партнера, как Китайская Народная Республика.