

Думы над модернизацией управления налоговыми поступлениями

**Китайское Главное Государственное Налоговое Бюро
Чэнь Чи Цзюнь**

**(№5, Ян Фан Дянь Си Лу, Хай Дянь Цюй, Пекин, Китай 100038
электронная почта: chenchijun@tsinghua.org.cn)**

Модернизация управления налоговыми поступлениями является очень сложным и реальным вопросом. Особенно для азиатских стран, включая Китай, управление налоговыми поступлениями является ключевым составом для административного управления и важным каналом связей между правительством и народами. Реализация модернизации управления налогами существенно является одной из основных частей для реализации модернизации административного управления. Много вызовов перед нами, и по системе концепций и методов, и по вопросам практики и общественных обстоятельств. На этой статье с попыткой объясняются содержание управления налогами и путь реализации модернизации в соответствии с системой изучения установившейся традиции, ссылаясь на некоторые практики реализации модернизации управления налогами в Китае.

一、Содержание модернизации управления налоговыми поступлениями

Вообще говоря, управление налогами является общим названием налоговых административных мер, принятые именно для реализации законов по налогам и обеспечения законных

интересов государства и народов. Это включает два аспекта:

- I)управление налогоплательщиками и источниками налогов
- II)внутреннее управление налоговыми органами.

Внутреннее управление и внешнее управление различаются целью, процессом, методом и способом. При этих первое накладывает на оказание услуг для управления налогоплательщиками и источниками налогов, цели которого являются высокой эффективностью работы, неподкупностью и низкой себестоимостью для управления. А для целей управления налогоплательщиками и источниками налогов первое место занимают выполнение администраций в соответствии с законами, реализация высокого качества и богатого выхода по взиманию налогов, низкая себестоимость и высокая удовлетворённость у налогоплательщиков. Низкая себестоимость включает общественную себестоимость сделки , принесённую налоговыми административными мерами, и себестоимость сделки между налогоплательщиками и налоговыми аппаратами. Как выше указано, по существу, модернизации управления внутри налоговых органов и управления налогоплательщиками и налоговых источников составляют модернизацию управления налоговыми поступлениями. Её процесс развития идет вперёд с непрерывным прогрессом и с характером долговечности. Как решить все эти вопросы ? Это для нас вечно новая задача по реализации модернизации управления налоговыми поступлениями.

Модернизация управления налоговыми поступлениями, именно значит, во всех областях и процессе управления налогами полностью заимствует все новейшие административные идеи и методы в настоящее время и использует все технические средства с целью реализации плана управления налогами. Здесь нам нужно указать то, что некоторые главные факторы о модернизации включаются в нашем определении и понятии:

Первое — модернизация обстоятельств для управления, которая является социальной основой и материальной базой.

Второе — модернизация средств для управления налоговым и поступлениями, включая модернизацию общепринятых средств и средств для взимания налогов. Использование и улучшение всех этих средств будет экономить труд людей, облегчать интенсивность труда и расширять кругозор и способность к управлению.

Третье — модернизация методов управления налоговыми поступлениями. Это значит, что эффективные методы в других областях и творческие методы после модернизации средств используются в области налогов.

Четвертое — модернизация системы управления налоговыми поступлениями. Это значит, что результаты улучшения методов и средств заставляют улучшение и реформу в системе и порядках, которое является скачком от количественных изменений до качественных.

Пятое — Модернизация системы обратно действует на обстоятельства налогов и заставляет дальнейшее улучшение обстоятельств. Исходя из этого, мы считаем по существу модернизацию управления налоговыми поступлениями процессом циклического развития.



二、Путь для модернизации управления налоговыми поступлениями

Путь для модернизации управления налоговыми поступлениями проходит четыре этапа: модернизация обстоятельств, модернизация средств, модернизация методов и модернизация системы. После того, когда одна цикличность закончится, то следующая новая цикличность идет следом. Вообще говоря, это является непрерывным процессом улучшения.

(一) модернизация обстоятельств

Управление налоговыми поступлениями зависит от

определенных общественных обстоятельств, включая общественные, экономические и жизненные обстоятельства, уровень управления на предприятиях и общепринимаемую техническую уровень. В настоящее время Китай уже вошла в информационную эпоху и информационная техника уже впиталась в каждый угол. Интернет и электронный бизнес уже очень популярные. Благодаря участия Китая в WTO и участия предприятий в международную конкуренцию, уровень управления много повышилась, себестоимость для предприятий снижается, скорость сделки и уровень информации в финансовых областях повышается. Хотя уровень экономического роста нормализуется и народная жизнь повышилась много, но районные и городо-деревенские разницы еще существуют, которые влияют на общее потребление и эффект инвестиции. Поэтому обстоятельства, в которых наличествует китайское налоговое управление, являются небалансировочными.

По взгляду административных обстоятельств, выполнение администраций согласно законам уже в качестве первоочередной цели, поставленная китайским правительством. А в доныне и то же время, концепция и методы общественного менеджера уже впитались в правительственное управление и налоговое управление.

(二) модернизация средств

В настоящее время в Китае средства для налогового управления можно делить на два сорта: средства для взимания налогов и

общеупотребительные средства. Первое включает инвойсы и банковые счета. А второе —техники информации, сообщения, анти-подделки , цифрового различения и другие аппаратуры и техники об этом.

Прежде всего , давайте обсуждать модернизацию общеупотребительных средств. Когда налоговые учреждения выполняют управление налоговыми поступлениями , обычно используют вышеуказанные техники для создания или употребления общественных основных мероприятий , могут упростить тяжелые работы и освободить людей. Как например , в прошлое время бухгалтерия и статистика были очень тяжелыми работами, а в настоящее время уже очень легие : использовать соответствующие программы и вложить правильные данные, то программа даст довольные результаты. А эти освобожденные людские ресурсы могут заниматься более сложными задачами, например, анализом источников налогов и отношения между налоговым доходом и GDP.

Во вторых, здесь нам надо обсуждать модернизацию средств, которые употребляют при взимании налогов. Банковые счета налогоплательщиков во многих западных государственных законах уже были уполномочены. А если без этого уполномочения, то налоговые органы не смогут наблюдать за банковыми счетами и кредитными карточками у плательщиков. На самом деле, если законы уполномочивают налоговые органы на это право, то многие

головоломки будут легко решены . Потому что уровень информации в китайских финансовых областях уже очень высокая и без технических препятствий для выполнения контроля. В Китае другой метод взимания налогов является инвойсом. В то время , для Китая финансовая промышленность плохо развилась , из-за которого пришлось надзирать налоговые источники с помощью коммерческих ордеров и взимать налоги (товарооборотные , подоходные и другие). Почти все китайские налоговые режимы были созданы на этом основании. Поэтому если без модернизации инвойсовой техники и управления , то бедет нет основы модернизации управления налоговыми поступлениями. В последних годах появились электронные инвойсы , налого-котрольные инвойсы , подтверждение инвойсов , контрольное сравнение и т.д. В то время, творческое создание по технике и управлению инвойсов были выполнены, например, распространили налого-контрольные инвойсы для НДС и налого-контрольные машины для выписания простых инвойсов и т.д. Все эти были связаны с элкетронной , анти-подделанной , интейнертной техниками .Конечно, среди этих мер некоторые очевидно в переходном периоде , но заложили фундамент для дальнейшей работы в будущем.

Модернизация средств тоже включает модернизации основных мероприятий и главных снаряжений. По управлению налогами, более подробнее, это включает главную информационную сеть во

всей стране , систему организационной сети в каждом налоговом органе, компьютерное и другое оборудование.

(三) модернизация методов

Модернизация методов значит то, что применяют знания о современном управлении, экономике, математике и информационной науке на практике налогового управления, с помощью которого можно реализовать мыслительное преобразование , датьнаибольший эффект (принесенный модернизацией средств) и повысить качество и эффективность налогового управления. В настоящее время модернизация китайского налогового управления на этом этапе. Се Сюй Жэнь--генеральный директор от Главного Государственного Налогового Бюро, предложил новые мысли по научному и тщательному управлению в соответствии с этим этапом. Кроме того, применили серию мер для улучшения налогового управления.

Более подробнее , через макроскопическое налоговое поступление и экономический прогноз составляют научный и разумный план по налоговому поступлению , употребляют экономический и промышленно-экономический анализы к разделению налогового плана , найдут наличные проблемы , придумают варианты решения и решить их. Для повышения сознания соблюдения налоговых законов у налогоплательщиков, и тоже для повышения эффективности по управлению налоговыми

источниками и правильности выбора контроля, применяют метод оценки для конкретного налогоплательщика, и оценивают разницу между непреложной и действительной стоимостью уплаты налога при нормальных условиях хозяйствования через моделирование предприятий. После этого, с помощью анализа отчетных данных у предприятий и доклада по заявке в налоговое бюро по оплате налога у налогоплательщиков замечают сомнительные пункты, а затем по степени важности передают их налоговым служащим для беседы и проверки на месте. Если дело очень серьезное, то передает налоговым контролерам для дальнейшей проверки и разбирания.

Для улучшения качества и эффективности налогового управления, классифицировать источники налогов по характеристикам налогоплательщиков от различных масштабов и областях для научного управления и повышения эффективности. При этом, по статистическим закону, теорема большой цифры играет роль: 80% налогов взимают у 20% налогоплательщиков, то есть 80% налогоплательщиков только платят 20% налогов. Однако налоговые учреждения тратили 70% энергий. Поэтому, для важных налогоплательщиков и больших вопросов осуществляется особенное управление.

С учетом условий современной информации, надо применить полезные теории (например системологии, исследование операции и т.д.) к реформе технологии взимания налогов, выбрать главные и

дополнительные технологии , найти важные подходы в этих технологиях, определить основные элементы, а потом снова создать наличные налоговые технологии, упростить и оптимизировать звена управления и оформления налогов для налогоплательщиков, и снизить себестоимости налогового управления.

После оценки рисков применяют различные меры по различным степеням рисков. Для тех людей, кто может быть избежать с налогов применяют меры сохранения. Для людей, кто укрываются от налогов и перемещают цены применяют более строгую контроль. Для недоимки осуществляют режим неоднократного нажима, при необходимости принять законные движения. Для поощрения уплаты налогов, осуществляют режим оценки для налогоплательщиков. Если у налогоплательщика высокая оценка, то можно снизить разы проверки налогового управления и предъявить удобство по оформлению налоговых дел.

Кроме того, одна из важнейших характеристик для современного налогового управления — налоговые органы рассматривают налогоплательщиков как клиентов и рациональных хозяйственников. Таким образом, модернизация и информирование внешнего управления будут актуальной задачей. Документации и финансовые операции нужны выполнить с помощью информационной техники. Надо учиться у предприятий и получить полезные опыты от теории управления современных компаний.

(四) Модернизация системы

После модернизации методов налогового управления , то необходимо учесть как укрепить достигнутые достижения. В то время, надо реформировать налоговую систему и конструкцию и реализовать переход с качественного изменений до качественного для модернизации налогового управления. Мы считаем, можно делать по следующим шагам:

I)возвести эффективные модели, опыты и методы в систему. Достижения в бывших этепах демонстрированы по личному опыту, методу и модели управления и необходимо резюмировать их, аназировать эти модели, а потом возвести их в систему.

II)По техническому методу снова оргиназовать налоговые операции, которое полезно для реформы, расположения и оптимирования налоговых политик, технологии и функций постов на основании техлогической реформы. Причем на основании реформы операций, выполняется реформа управляющей конструкции, рераспоряжение постов и функций.

III) В соответствии с результатам реформ операций и конструкции надо создать режим внутреннего вдохновения и укрепить успехи реформы.

IV) повысить само-приспособленность. Надо реформировать концепцию управления, реализовать обобществление и клиентность, реформировать технолию управления и взимания

налогов на основании рационального хозяйственника, объединить экономию себестоимости управления (включая себестоимость управления для налоговых органов, себестоимость соблюдения налогового управления для налогоплательщиков и себестоимость соблюдения налогового законов для налогоплательщиков) с экономической себестоимостью общественной сделки (включая себестоимость сделки между налогоплательщиками и налоговыми органами, себестоимость между налогоплательщиками), и полностью подготовить к изменению общественных обстоятельств.

三、Заключение

По существу, управление налоговыми поступлениями является непрерывным процессом этапов. В каждом этапе выполняются различные задачи и подчеркиваются различные главные моменты. Для нас ключ накладывает на то, как использовать случай и этап и решить главные противоречия и проблемы в настоящее время , а потом полностью подготовить к следующему этапу. Это вечная задача и без конца, в котором нужно участие каждого человека. Таким образом, мы можем заметить и решить новые вопросы, и идти вперед.