СОВМЕСТНЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ –

РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

1.Идея внедрения пилотного проекта по совместному контролю на одном из пунктов перехода сопредельных государств-членов Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), в который входят Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Китайская Народная Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан родилась в рамках Региональной программы по облегчению торговли и таможенному сотрудничеству, спонсируемой Азиатским Банком Развития.

Она была озвучена в августе 2002 года на первой встрече стран-членов Комитета по Таможенному Сотрудничеству (КТС) в г. Урумчи, КНР, как один из составляющих компонентов Программы по региональному экономическому сотрудничеству в Центральной Азии.

2.Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС), состоящий из руководителей таможенных администраций в странах-членах для продвижения согласованных реформ в таможенных администрациях на ближайшую перспективу одобрил Общий План Действий (ОПД), охватывающий следующие направления для изучения: (1) упрощения и гармонизации таможенных процедур, (2) разработки упрощенных систем транзита, (3) обмена данными и ИКТ для модернизации таможни, (4) управления рисками и посттаможенного аудита. Кроме этого, как одно из направлений исследования являлось инициирование пилотного апробирования совместного таможенного контроля.

3.Концепция совместного контроля или объединенной пограничной обработки таможенных операций признается наилучшей практикой уменьшения административного давления на субъектов предпринимательства на границе и способствует значительному облегчению торговли. Преимущества такой практики очевидны для стран, которые пользуются такой системой, однако для стран, которые только начинают создавать совместный контроль, имеются много сомнений в отношении возможных выгод и потерь.

4. Умозрительно понятно, что сокращение количества контролирующих органов, трудозатрат на обработку грузов, исключение дублирования функций, уменьшение времени на пересечение границы должны обернуться коллективным выигрышем в плане экономии средств, содействия торговли и обеспечения комфортных условий для пользователей.

Однако разработчиков такой системы всегда точит червь сомнения, насколько допустимо упрощение процедур контроля, всегда ли оправдан совместный контроль и где провести грань между признанием результатов совместного контроля и необходимостью дополнительной экспертизы.

Не имея опыта совместного контроля в регионе и априорно полагая, что все же позитива от внедрения совместного контроля больше, чем негатива, при активном участии КТС таможенные службы Кыргызстана и Казахстана возглавили инициативу пилотного апробирования совместного контроля в пункте пересечения кыргызско-казахстанской границы Акжол-Кордай.

Справка: Работа по внедрению совместного контроля опирается на достигнутые ранее двусторонние договоренности в рамках Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики

о пограничном переезде по маршруту Алматы-Бишкек от 15.11.1999 г., в частности на следующие его части.

Статья 7 предусматривает: «…средства приграничного обслуживания будут находиться внутри обозначенных зон пограничного контроля, физически расположенных и организованных таким образом, чтобы транспортные средства и товары могли быть осмотрены в одном и том же месте, а повторный осмотр, разгрузка и погрузка товаров предотвращались. Договаривающиеся Стороны направят свои действия на объединение средств пограничного контроля по схеме «одна остановка» в каждом направлении. Будет рассмотрена возможность слияния прилегающих контрольных пунктов Дорожной полиции.»

Статья 24 предусматривает: «Для обеспечения движения грузопотока через границу Акжол-Чу (Кордай) или транзитом, Договаривающиеся Стороны поручаются приложить свои усилия , чтобы:

…рассмотреть применение одновременного проведения всех видов предусмотренного законодательством контроля в промежуточных пунктах перехода Акжол-Чу (Кордай) соответствующими компетентными органами Договаривающихся Сторон, предотвращающиеся случае двойного прохождения контроля.»

Таможенными службами Республики Казахстан и Кыргызской Республики разработан проект Соглашения между Правительством Кыргызской республики и Республики Казахстан о совместном контроле на казахстанско-кыргызской государственной границе.

Обсуждение проекта Соглашения проводилось с привлечением заинтересованных министерств и ведомств каждой стороны, осуществляющих контроль на границе - пограничная служба, министерства транспорта, сельского хозяйства, здравоохранения.

Таможенные службы неоднократно обсуждали возможности применения совместного контроля, в том числе с изучением ситуации на самом пункте перехода Акжол-Кордай. Был проведен мониторинг и проанализирована статистика перемещения через границу, проведен хронометраж отдельных операций пограничного контроля, изучены возможности таможенной инфраструктуры для внедрения совместного контроля.

С 3 по 16 июля 2004 года на пункте перехода Акжол-Кордай был проведен эксперимент по совместному контролю с привлечением всех контролирующих органов двух государств. В качестве объекта контроля были выбраны товары, перемещаемые физическими лицами, не для производственной или коммерческой деятельности.

По состоянию на начало июля 2005 года распоряжением Правительства Кыргызской Республики №57-р от 31 января 2005 года проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о совместном контроле на кыргызско-казахстанской государственной границе одобрен.

По имеющейся информации одобрение проекта Соглашения Правительством Республики Казахстан находится на завершающей стадии.

5.Принятие такого плана действий вполне отвечает принятому в КТС прагматичному подходу в решении региональных проблем развития торговли, сочетающими региональные и двусторонние инициативы.

6.При выборе пилотного проекта было учтено несколько факторов, которые имели решающее значение в выборе места апробирования модели совместного контроля: нахождение пункта перехода на стратегически важном транспортном узле, через которое осуществляется наиболее интенсивное автомобильное

сообщение, одновременное членство обеих государств в нескольких интеграционных образованиях (СНГ, ЕврАзЭС), имеют тесные связи как со времен бывшего СССР, так и в силу целого ряда исторической близости культур и традиций.

7.Кроме этого наличие заключенной на двусторонней основе в 1999 году между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан межправительственного Соглашения (см. справку выше), в котором предусматривалось необходимость внедрения совместного контроля на пункте перехода Акжол – Чу (Кордай), является немаловажным фактором наиболее быстрой реализации проекта совместного контроля.

8.Реализация подобных международных проектов сотрудничества предполагает наличие предпосылок успешного продвижения в практику данной идеи и согласование позиций всех сторон. Были проведены многосторонние консультации между контролирующими исполнительными органами правительств каждой из сторон, между исполнительными органами двух государств, с представителями бизнеса, перевозчиками. Мнения всех заинтересованных сторон должны быть учтены в нормативно-правовом документе, заключенном на соответствующем уровне и являющемся инструментом применения на практике совместного контроля.

9.При проведении работы, особенно когда вопрос совместного контроля вышел за рамки чисто таможенных интересов, таможенные службы столкнулись с проблемой, связанной с непониманием целей совместного контроля и задач, возложенных на каждую их служб. Каждая служба считает себя ущемленной и этот факт является демонстрацией узковедомственного подхода пограничных служб к решению вопросов оптимизации пограничных процедур, которые иногда принимают формы противостояния отдельных служб.

10.Необходимо формирование понимания общих задач пограничных служб как в глобальном смысле (в общегосударственном масштабе, для целей проведения совместного контроля – для понимания задач в региональном масштабе), так и для оптимизации работы контролирующих органов и исключения дублирования функций отдельными службами.

В связи с этим была выражена идея проведение ряда обучающих семинаров по проведению консультаций по совместному таможенному контролю с участием всех ведомств, несущих службу на границе.

Было предложено провести один семинар в виде форума с выездом представителей заинтересованных ведомств, общественности, прессы, бизнес-ассоциаций на пункт перехода Акжол-Кордай (по объективным причинам он не состоялся в установленные сроки и мы надеемся что он только отложен на определенное время), для того, чтобы усилия таможенных служб имели резонанс в широких общественных кругах.

11.Расчет на демонстрационный эффект в регионе при введении совместного контроля по своей сути имеет достаточно оснований. Азиатские республики, в недавнем прошлом объединенные в одно социалистической направленности государство, сохранили общие приемы ведения хозяйственной деятельности или же в переходе к рыночным методам ведения бизнеса тяготеют примерно к одним и тем же моделям.

12. Кроме этого многие приграничные регионы имеют до сих пор тесное переплетение хозяйственных связей, которые требуют более простых, чем определено в национальных законодательств этих государств, способов перемещения товаров и услуг.

Немаловажным фактором необходимости внедрения упрощенных форм пограничного контроля являются географические особенности региона, когда

основные транспортные магистрали многократно пересекают государственные границы сторон, вынуждая к многочисленным проверкам на пунктах перехода, а также наличие анклавов в приграничных районах Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана.

В этом отношении успешное внедрение идеи совместного контроля может иметь значительные положительные последствия для региона и такая работа должна быть нацелена на успех.

13.В первую очередь работа по внедрению совместного контроля ввиду отсутствия в регионе аналогичной практики между таможенными и иными контролирующими органами была нацелена на создание правовой базы, соответствующим образом закрепленной на межгосударственном уровне.

Другим выводом в проведении совместных исследований возможности введения совместного контроля является принцип поэтапности, который, по нашему мнению, имеет важное практическое значение.

14.Начало работы по разработке соглашения было направлено на изучение отдельных соглашений, имеющих отношение к упрощению пересечения границ, включая касающихся информационного обмена, создания общих баз данных на приграничных постах, взаимного признания таможенной документации, стандартизации требований к документации, использования гармонизированных процедур пограничного контроля, а также возможности применения опыта совместного управления границами.

15.При попытке создать приемлемый механизм совместного контроля в рамках КТС был проведен обширный обмен знаний аналогичных инициатив в других странах и регионах. Нельзя сказать, что в рамках пограничного перехода Акжол-Кордай была поставлена задача создания принципиально новых технологий. В качестве отправной точки не брался опыт каких-то определенных стран, не были представлены готовые рецепты в виде имеющихся соглашений, регулирующих правила проведения совместного контроля, или же опыт создания правовой основы проведения совместного контроля в виде межправительственного соглашения, который можно было бы видоизменить к конкретной ситуации данных стран.

16.Поэтому опыт наших таможенных служб в создании схемы совместного контроля представляет собой смешение отдельных наиболее значимых и, самое главное, реализуемых на практике элементов, которые впоследствии могут быть развиты отдельным документов или приложением к основному Соглашению.

Справка. Здесь необходимо отдельно остановиться на понятии, что подразумевается в нашем случае понятие совместный контроль. В различных материалах, посвященных вопросам упрощения процедуры пересечения границы применяются термины, причем не всегда одинаковое их звучание означает идентичность смысла.

В достаточно фундаментальных исследованиях в рамках ТРАСЕКА «Принцип одной остановки означает, что транспортное средство останавливается в Зоне Контроля единожды и там же проверяется. При необходимости дополнительной экспертизы, принцип одной остановки не применяется.»

В других исследованиях для целей упрощения процедур применяется принцип «Одного окна», что может подразумевать выдачу единого разрешительного документа для пересечения границы.

Чуть ранее в данном докладе упоминалось о совместном управлении границей, в смысл которого, на примере американско-канадской границы, вкладывается создание вместо отдельных контролирующих органов единого государственного контролирующего органа.

В проекте Соглашения:

«совместный контроль – осуществление проверки совместным кыргызско-казахстанским нарядом должностных лиц контролирующих органов государств Сторон физических лиц, товаров и транспортных средств, пересекающих пункты пропуска на кыргызско-казахстанской государственной границе, включая совместную обработку документов и выдачу единого разрешительного документа.»;

«принцип одной остановки – проведение совместного контроля с однократной остановкой физических лиц, товаров и транспортных средств при пересечении пунктов пропуска на кыргызско-казахстанской государственной границе.»

В Соглашении между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о пограничном переезде по маршруту Алматы-Бишкек: «одна остановка – создание условий для проведения совместной обработки необходимых документов при пересечении границы персоналами обеих государств.»

17.Одним из важных вопросов внедрения совместного контроля является гармонизация форм документов, применяемых при осуществлении пограничного контроля. Фактически это означает приведение к определенным стандартам набор необходимых данных для перемещения товаров, транспортных средств и лиц через государственные границы. В этом отношении наибольший эффект может быть достигнут при применении стандартных типовых форм документации, при этом необходимо стремиться к тому, что стороны установят минимальный набор данных для требования их на границах. В идеале для целей совместного контроля такие набор данных должны быть определены каждой контролирующей службой, присутствующей на приграничном контроле.

18.Ограничение набора данных каждой службой в перспективе должно привести к созданию единого документа контроля на границе и такой опыт уже применяется таможенной службой Казахстана. Фактически на сегодняшний день такой документ представляет собой единый разрешительный документ, удостоверяющий результаты обработки выданных различными контролирующими органами документов и, по нашему мнению, такой подход может иметь перспективу в будущем.

19. Даже в рамках одного государства имеются много препятствий для выработки согласованного подхода между различными контролирующими органами, и это препятствие может исходить из различных факторов: лоббирование ведомственных интересов, противоречия в национальном законодательстве, несогласованность процедурных вопросов, различия целей контроля, дублирование функций и прочие.

20.Вследствие этого был предложен рамочный формат двустороннего Соглашения, который предусматривает возможность включения в схему совместного контроля тех контролирующих органов, с которыми уже достигнуто взаимное понимание, кроме этого в таком варианте проект Соглашения предусматривает достаточную свободу в согласовании различных процедурных вопросов на межведомственном уровне.

21.Возможность поэтапного включения в процесс совместного контроля отдельных контролирующих органов привел к интересному выводу: насколько необходимо само присутствие конкретного контролирующего органа на границе, возможно ли исключение функции или ее передача другому органу. В рамках изучения вопроса по Кыргызстану, например, было предложено совмещение функций фитосанитарного и ветеринарного контроля в одном органе (оба вида контроля находятся под патронажем Министерства сельского хозяйства), транспортная инспекция предварительно согласилась с возможностью передачи своих контрольных функций таможенной службе (аналогичный опыт имелся у казахстанской таможенной службы).

22.Другим практическим примером применения поэтапного внедрения совместного контроля может стать понимание того, что невозможно внедрить совместный контроль для всех товаров, транспортных средств, лиц, перемещающихся через таможенную границу одновременно. Одним из важных моментов практического понимания последствий совместного контроля стало более тонкое разделение перемещаемых объектов и субъектов на отдельные группы или категории. Даже казалось бы элементарный вопрос контроля за транспортными средствами требует различных схем контроля, поскольку их можно разделить на порожний грузовой и пассажирский транспорт, индивидуальный транспорт, транспорт, перемещаемый в качестве товаров, транспорт, осуществляющий перевозки пассажиров и грузов и т.д.

23.Немаловажным выводом для дальнейшего изучения является выбор наиболее важных элементов совместного контроля – обмен информацией, взаимное признание результатов таможенного контроля одной стороны, совместная обработка документов, совместный осмотр или досмотр, совместное использование технических средств таможенного контроля и объектов таможенной инфраструктуры.

24.С другой стороны, даже безупречный с точки зрения юридической техники нормативный акт не может гарантировать немедленный успех и признание пользователей, если такие инициативы не будут поняты и поддержаны со стороны правительств в виде практической помощи, например, такой как создание необходимой материальной и технической базы для их реализации.

25.Первым из физических препятствий введения совместного контроля на опыте Акжол-Кордай явилось неравномерное развитие таможенной инфраструктуры – тех составляющих, без которых невозможно проведение совместного контроля. В частности, инфраструктура кыргызского поста Акжол не соответствовала для проведения предполагаемых процедур совместного контроля, а точнее – отсутствовали необходимые склады, площадки для досмотра, взвешивания, не было технических средств таможенного контроля, связи и т.п.

26.После утверждения пограничного пункта перехода «Ак-Жол»-«Кордай» между Кыргызстаном и Казахстаном местом пилотного апробирования состоялся ряд встреч между таможенными органами двух стран по согласованию вопросов общих таможенных процедур, а также с представителями донорских организаций. Секретариатом Азиатского Банка Развития было высказано намерение об оказании содействия в разработке ТЭО, включая проектирование участка, оценку инфраструктуры и потребностей в оборудовании, анализ рентабельности.

27. На сегодняшний день кыргызской таможней вопрос строительства и обустройства пунктов пропуска включен в разряд приоритетных и мы надеемся,

что в ближайшие три года в данном вопросе будут сделаны значительные прогрессивные достижения.

28.Изучение механизмов совместного таможенного контроля, проведенное таможенными органами Казахстана и Кыргызстана, демонстрирует, что положительные результаты содействия торговле от применения механизмов совместного таможенного контроля не могут быть полностью реализованы, если другие пограничные структуры не участвуют и не поддерживают инициативы по упорядочению своих процедур. Для поддержки внедрения механизмов совместного таможенного контроля таможенные органы Казахстана и Кыргызстана предложили организовать консультационный форум с привлечением всех соответствующих структур и представителей частного сектора.

29. С этой целью была поддержана инициатива АБР о создании постоянно действующих рабочих групп, включающих представителей заинтересованных ведомств Кыргызской Республики и Республики Казахстан. Представители таможни надеются, что изучение опыта других стран (на примере Таиланда, КНР-Вьетнам и других) позволит приблизить точки зрения ключевых контролирующих служб, к которым относится служба пограничного контроля. Совместное изучение вопросов упрощения процедур пересечения границ могло бы стать толчком для лучшего понимания взаимных инициатив по содействию развития торговли и определения первоочередных действий по внедрению совместного контроля.

Приложение

г.Бишкек, Дом Правительства от 31 января 2005 года N 57-р

РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Одобрить проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о совместном контроле на кыргызско-казахстанской государственной границе.
2. Уполномочить председателя Комитета по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики на подписание указанного Соглашения от имени Правительства Кыргызской Республики с правом внесения поправок непринципиального характера.

Премьер-министр Кыргызской Республики Н.Танаев

СОГЛАШЕНИЕ
между Правительством Кыргызской Республики и
Правительством Республики Казахстан о совместном
контроле на кыргызско-казахстанской
государственной границе

Правительство Кыргызской Республики и Правительство Республики Казахстан, далее именуемые Сторонами,

основываясь на Соглашении об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых между государствами-участниками Таможенного союза, от 24 сентября 1999 года, Протоколе о таможенном контроле за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между таможенными органами государств-участников Таможенного союза, от 17 февраля 2000 года, Соглашении между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о пограничном переезде по маршруту Алматы Бишкек от 15 ноября 1999 года;

желая обеспечить эффективность контроля на государственной границе по принципу "одна остановка";

признавая необходимость углубления взаимодействия между контролирующими органами государств Сторон на государственной границе в осуществлении совместного контроля за пересечением физическими лицами границы, а также перемещением товаров и транспортных средств через границу и их оформлением,

согласились о нижеследующем:

Статья 1.

В настоящем Соглашении используются понятия в следующих значениях:

совместный контроль - осуществление проверки совместным кыргызско-казахстанским нарядом должностных лиц контролирующих органов государств Сторон физических лиц, товаров и транспортных средств, пересекающих пункты пропуска на кыргызско-казахстанской государственной границе, включая совместную обработку документов и выдачу единого разрешительного документа;

контролирующие органы - пограничные, таможенные и иные государственные органы Сторон, осуществляющие контрольные операции по пропуску лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска через кыргызско-казахстанскую государственную границу.

Контролирующими органами являются:

в Кыргызской Республике:

1) Пограничная служба Кыргызской Республики;

2) Департамент таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики;

3) Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;

4) Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;

5) Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;

и в Республике Казахстан:

1) Пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан;

2) Агентство таможенного контроля Республики Казахстан;

3) Министерство транспорта и коммуникаций Республики Казахстан;

4) Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;

5) Министерство здравоохранения Республики Казахстан;

зона контроля - специально обозначенная зона с ограниченным доступом в пунктах пропуска государств Сторон, в пределах которой контролирующие органы Сторон производят совместный контроль;

товар - имущество, перемещаемое через границу, в том числе носители информации, деньги, валютные ценности, а также транспортные средства, за исключением транспортных средств, указанных в настоящей статье;

транспортное средство - любые транспортные средства (включая прицепы, полуприцепы и комбинированные транспортные средства), которые используются в международных перевозках для платной перевозки лиц, либо для платной или бесплатной промышленной или коммерческой перевозки товаров, а также их обычные запасные части, принадлежности и оборудование, содержащиеся в их обычных баках горюче-смазочные материалы и топливо в установленных объемах, если они перевозятся вместе с транспортными средствами;

принцип одной остановки - проведение совместного контроля с однократной остановкой физических лиц, товаров и транспортных средств при пересечении пунктов пропуска на кыргызско-казахстанской государственной границе;

совместный осмотр - действия, осуществляемые контролирующими органами государств Сторон по проверке документов на товары, внешний визуальный осмотр товаров, багажа физических лиц, транспортных средств, наличия пломб, печатей и иных средств идентификации в целях проведения совместного контроля;

совместный досмотр - действия, осуществляемые контролирующими органами государств Сторон, в отношении товаров и транспортных средств, связанных со вскрытием упаковки товаров, грузового помещения транспортного средства и иных мест, где находятся или могут находиться товары;

должностные лица контролирующих органов - сменный состав (наряд) контролирующих органов государств Сторон, осуществляющий контроль за пересечением физическими лицами государственной границы и перемещением товаров и транспортных средств через пункты пропуска на границе, и их оформлением, включая совместную обработку документов в зоне контроля.

Статья 2.

Уполномоченными органами государств Сторон по реализации положений настоящего Соглашения являются:

от имени Правительства Кыргызской Республики - Комитет по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики;

от имени Правительства Республики Казахстан - Агентство таможенного контроля Республики Казахстан.

При изменении официальных наименований или функций уполномоченных органов государств Сторон, Стороны будут своевременно уведомлены по дипломатическим каналам.

Статья 3.

Совместный контроль осуществляется на основе взаимодействия между контролирующими органами государств Сторон по принципу одной остановки. При проведении совместного контроля используются следующие его методы:

- обмен информацией о пересечении физическими лицами границы и перемещении товаров и транспортных средств через границу;
- проведение должностными лицами контролирующих органов государств Сторон совместных проверок, осмотров, досмотров в пунктах пропуска через границу;
- признание и использование контролирующими органами государств Сторон документов на товары, оформленных в соответствии с национальным законодательством и международными договорами государств Сторон;

- использование существующих, разработка и внедрение новых форм и методов проведения совместного контроля, не противоречащих национальному законодательству и международным договорам государств Сторон.

При проведении совместного контроля контролирующие органы государств Сторон применяют те его формы, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения национального законодательства и международных договоров государств Сторон, контроль исполнения которых возложен на контролирующие органы государств Сторон, реализуя принцип оценки, анализа и управления рисками.

Контролирующие органы государств Сторон повторно не используют формы и методы контроля, которые уже применялись в отношении одних и тех же товаров и транспортных средств, за исключением случаев, когда имеются признаки нарушения национального законодательства и международных договоров государств Сторон.

Пограничные службы государств Сторон оставляют за собой право осуществления иного контроля за лицами, пересекающими кыргызско-казахстанскую государственную границу, в соответствии с национальным законодательством государств Сторон.

Статья 4.

Порядок использования имеющихся технических средств для осуществления совместного контроля в зоне контроля определяется по согласованию уполномоченных органов государств Сторон.

Статья 5.

Режим работы сменного состава (наряда) контролирующих органов государств Сторон в пунктах пропуска на кыргызско-казахстанской государственной границе определяется по согласованию уполномоченных органов государств Сторон.

Статья 6.

Порядок осуществления совместного контроля в пунктах пропуска на кыргызско-казахстанской государственной границе определяется отдельным нормативным правовым актом, подписанным уполномоченными органами государств Сторон и согласованным с соответствующими контролирующими органами государств Сторон.

Для проведения совместного контроля используется инфраструктура пункта пропуска, максимально удовлетворяющая целям проведения совместного контроля.

Совместный контроль, в зависимости от особенностей перемещения товаров и пересечения лицами кыргызско-казахстанской государственной границы, может осуществляться и завершаться на территории одной из Сторон.

Это означает, что въездной и выездной контроль всех форм перемещения, до момента приведения инфраструктуры пункта пропуска другой Стороны в соответствие с международными стандартами, будет осуществляться на территории государства одной Стороны. Должностные лица контролирующих органов государств Сторон сотрудничают в зоне контроля пункта пропуска через границу, а контроль и оформление разделены в двух направлениях:

а) оформление и контроль физических лиц, легковых автомобилей и товаров, не предназначенных для производственной или иной предпринимательской деятельности;

б) оформление грузовых автотранспортных средств, коммерческих товаров и транспортных средств.

Статья 7.

В целях проведения совместного контроля Стороны разрешают нахождение должностных лиц контролирующих органов государства другой Стороны в зоне контроля на территории своего государства в течение периода времени, необходимого для выполнения служебных обязанностей.

Нахождение указанных должностных лиц в зонах контроля на территории государств Сторон допускается при наличии у них служебных удостоверений и в соответствии со списками, утвержденными уполномоченными органами государств Сторон.

Статья 8.

Для обеспечения обмена информацией Стороны оборудуют пункты пропуска необходимыми техническими и программными средствами и согласуют между соответствующими уполномоченными органами государств Сторон формат обмениваемой информации.

Статья 9.

Вопросы рассмотрения, проведения проверки и принятия решений по выявленным в ходе осуществления совместного контроля правонарушениям регулируются в соответствии с национальным законодательством государства Стороны, на территории которого совершено правонарушение, и Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года.

Статья 10.

С даты подписания настоящего Соглашения уполномоченные органы Сторон определят пилотный пункт пропуска, на котором будет осуществляться совместный контроль, с целью дальнейшего распространения положений настоящего Соглашения на другие пункты пропуска на кыргызско-казахстанской государственной границе.

Статья 11.

Затраты, возникшие при исполнении настоящего Соглашения, Стороны несут самостоятельно в порядке, установленном национальным законодательством государств Сторон.

Вопросы создания единой зоны контроля, включая ее техническое оснащение и переоборудование для осуществления совместного контроля по принципу одной остановки, будут урегулированы уполномоченными органами государств Сторон по согласованию с соответствующими контролирующими органами государств Сторон.

Статья 12.

Споры и разногласия при толковании и применении положений настоящего Соглашения будут решаться путем переговоров и консультаций между Сторонами.

По взаимному согласию Сторон, в настоящее Соглашение могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами, являющимися неотъемлемыми частями настоящего Соглашения и вступают в силу в соответствии с первым абзацем статьи 13 настоящего Соглашения.

Статья 13.

Настоящее Соглашение заключено на неопределенный срок и вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Настоящее Соглашение прекращает свое действие по истечении шести месяцев, с даты получения одной Стороной письменного уведомления об этом другой Стороны, но не раньше урегулирования финансовых и иных обязательств, возникших за время действия Соглашения.

Совершено в городе _____ "___" _____ 200__ г. в двух подлинных экземплярах, каждый на кыргызском, казахском и русском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу. В случае возникновения разногласий при толковании настоящего Соглашения Стороны будут обращаться к тексту на русском языке.

За Правительство Кыргызской Республики	За Правительство Республики Казахстан