Семинар АБР по облегчению торговли и оформлению по принципу «одна остановка»
Программная речь
Кунио Микурия, Заместитель генерального секретаря ВТамО
27-29 июля 2005 г., Бангкок, Таиланд

Доктор Сатит Лимпонгпан, Генеральный директор тайской таможни,
Г-жа Ной Сиакачан, Директор отдела АБР,
Г-дин Такаши Матсумото, Руководитель Регионального офиса ВТамО по наращиванию потенциала,
Уважаемые гости и участники,
Дамы и господа,

Для меня большая четь и радость выступать на данном важном региональном заседании таможни. Так как ВТамО рассматривает региональное сотрудничество как одно из своих направлений, данный межрегиональный форум в форме данного семинара значит для нас очень много. Я бы хотел выразить свою искреннюю благодарность Азиатскому банку развития за данную отличную инициативу. Я также хочу выразить особую признательность тайской таможне за принятие данного форума для того, чтобы поделиться с нами своим опытом в области облегчения торговли и оформления по принципу «одна остановка» в контексте субрегионального сотрудничества, и за оказанное гостеприимство. Сегодня меня попросили осветить вопросы содействия развитию торговли, включая вклад, который оформление по принципу «одна остановка» может внести в данной области. Я бы хотел представить Вам более широкий контекст сегодняшней ситуации в таможне в качестве введения к ряду более сфокусированных докладов по данной конкретной теме, запланированных в течение этого семинара.

Я бы хотел начать с рассмотрения эволюции среды, в которой работает таможня, за последнее время. Вначале необходимо отметить, что за последние годы в области информационно-коммуникационных технологий, а также транспорта имело место значительное развитие. Это привело к расширению электронной коммерции, или простыми словами – к электронному ведению дела во все более безбумажной среде. Эта динамика значительно сказалась на работе таможне, в особенности на управлении информацией. Так как информация все больше имеется в наличии в коммерческой системе информационных технологий, таможня должна обеспечивать доступность к данной информации в тех областях, где усиление партнерства с торговым сообществом и другими правительственными ведомствами становится жизненно важным. Именно в этом контексте мы часто говорим об электронной таможне, как о нашем будущем направлении.

Развитие технологий позволяет компаниям разработать глобальную систему производства и распространения. Другие элементы, включая сокращение тарифов, также внесли свой вклад в данную динамику, приведя к увеличению признания высоких торговых транзакционных издержек. Часто стоимость выполнения пограничных требований и формальностей превышает сумму подлежащих уплате

пошлин. Это обусловило требование торговым сообществом более прозрачных, предсказуемых и быстрых пограничных процедур. Часто отмечается, что эффективные пограничные процедуры влияют на инвестиционный климат и национальную конкурентоспособность, которые считаются важным элементом стратегии развития. Исходя из этого, ВТамО включило переговоры по облегчению торговли в свою Программу развития, Доха.

С другой стороны вопрос торговой безопасности также занимает высокое место в повестке международного сообщества после террористических актов 11 сентября. Риски торговой цепи поставки не ограничены угрозами терроризма, но также включают и риск организованной преступности, включая торговлю наркотиками и контрафакцию. Часто упоминается потребность в интегрированной охране границ с упором на важность координации с другими пограничными органами и торговым сектором – вопрос, относящийся к сегодняшней теме.

Другой характеристикой таможенной среды в последнее время является региональная интеграция. Хотя развитие технологий имеет потенциал значительного сокращения транспортных расходов и издержек на логистику, эти затраты не станут нулевыми. Следовательно, географическая приближенность даёт естественную основу для торговой интеграции. В действительности, сегодня в усилиях по увеличению экономического развития мы наблюдаем разработку многих региональных торговых соглашений. Здесь важно, чтобы эти соглашения продолжали носить дополняющий характер к глобальной торговой системе.

В этой связи была признана необходимость наращивания потенциала пограничных органов, задействованных в торговле, потому, что торговля считается основным направлением политики развития.

В ответ на данную эволюцию среды функционирования таможня продолжала развивать свою деятельность. Нет необходимости отмечать, что таможня начинала в качестве органа по сбору поступлений и затем развила функцию зашиты экономических интересов, используя тарифы как торговый инструмент. Как следствие, таможня, используя свое стратегическое расположение на границах, приняла на себя обязанности по защите общества от потенциального ввоза и вывоза опасных товаров, включая контрабанду наркотиков. В последнее время особо отмечается роль, которую таможня может играть в экономическом развитии, что является подоплекой переговоров ВТО по облегчению торговли. Безопасность цепи поставки является другой обязанностью, которую по все растущим ожиданиям должна выполнять таможня. Как показывает данные краткий обзор, у таможни множество миссий, которые должны рассматриваться как взаимно поддерживающие друг друга.

Задача таможни заключается в обеспечении эффективного и действенного пограничного контроля в широком диапазоне миссий, при этом отвечая все растущим потребностям в облегчении торговли. Это потребует, чтобы мы придерживались сбалансированного и интегрированного подхода, основанного на

международных стандартах, рекомендующих принципы современной работы таможни, включая внедрение управления рисками, активное использование информационных технологий и партнерство с торговыми и другими правительственными ведомствами.

У таможни для выполнения данных задач имеется три основных инструмента. Во-первых, международные стандарты, на которых таможня может строить свою работу, включая правила ВТО, стандарты ООН и инструменты ВТамО. Во-вторых, международное сотрудничество также идет на руку обмену информацией и современной практикой на глобальном и региональном уровнях. В-третьих, все больше внимания уделяется наращиванию потенциала. В этой связи доноры признают, что региональный уровень часто является самым эффективным для проведения мероприятий по наращиванию потенциала. Именно поэтому ВТамО начала использовать региональный подход, включая создание Регионального азиатско-тихоокеанского офиса по наращиванию потенциала в Бангкоке.

Более подробно, ВТамО имеет два основных стандарта для таможни, исходя из наилучшей практики в мире, а именно: пересмотренная Киотская конвенция, и Система стандартов для обеспечения безопасности и облегчения глобальной торговли. Пересмотренная Киотская конвенция является основным документом для современной таможни в обеспечении эффективного и действенного контроля, обеспечивая при этом содействие законной торговле. Она совместима и дополняет правила ВТО и соответствующие стандарты ООН. Центральным принципом Системы стандартов, которая была недавно принята на Совете ВТамО, является управление рисками при помощи заблаговременной электронной информации. Она была естественно разработана на основе пересмотренной Киотской конвенции и других инструментов ВТамО. Она также дополняет существующие региональные и двусторонние инициативы по торговой цепи поставки. Сейчас данные международные стандарты требуют эффективной реализации в тех областях, где наращивание потенциала играет жизненно важную роль.

В рамках усилий по содействию международному сотрудничеству в обмене информацией между таможенными администрациями, ВТамО разработала несколько механизмов, включая Сеть таможенного правоприменения (CEN) и применение современных информационных технологий. Региональный офис по информационным связям (RILO) также играет важную роль в данной области на региональном уровне. ВТамО продолжает разрабатывать инструменты для дальнейшего продвижения обмена информацией, включая стандартизацию таможенных наборов данных и их электронный формат, называемые Таможенная модель данных, а также нормативно-правовую базу для содействия международному сотрудничеству, как Йоханнесбургская конвенция и модельные двусторонние соглашения. Обмен современной практикой также является очень важным, так как это формирует базу для будущих стандартов. В этом отношении очень полезным представляется региональный форум, и я приветствую данный межрегиональный форум между Центральной и Южной Азией, представляемой

тайской таможней. От тайской таможни мы можем научиться современной практике, разработанной в Субрегионе Большого Меконга и регионе АСЕАН.

Наращивание потенциала стало важным в оказании содействия странам в реализации международных стандартов. ВТамО в рамках прошлых мероприятий по наращивание потенциала провела исследование и составила Стратегию наращивания потенциала таможни, где упор делается на необходимости политической воли и причастности таможенного руководства и сотрудников к проведению реформы и модернизации. Это должно поддерживаться устойчивыми финансовыми и человеческими ресурсами, и точной диагностикой в целях разработки реализуемой программы. В этой связи координация доноров также представляется важной. Более того, мы выступаем за то, что решение данного вопроса целостности должно стать краеугольным камнем любых связанных с этим мероприятий. ВТамО определила свою роль как помощь таможне на этапе диагностики и планирования действий при помощи своих инструментов диагностики и объединения фасилитаторов, а также и на этапе оценки. Мы считаем, что наша роль заключается в поддержке причастности принимающих таможенных администраций в реализации программ реформ.

В этой связи я бы хотел отметить полезность Исследования времени оформления, как одного из контрольных мероприятий в наращивании потенциала. Оно изучает среднее время между прибытием и выпуском груза на каждом этапе пересечения границы. Это полезный инструмент для определения проблем и препятствий, включая те, которые вызываются таможней, другими пограничными органами и торговым сообществом, а также для поиска решений и стимулирования усилий по повышению эффективности и действенности пограничных процедур. ВТамО на основе современной практики было разработано руководство, объяснение которого будет более подробно представлено во время следующих сессий.

И, наконец, я бы хотел затронуть оформление по принципу «одна остановка» - основную тему сегодняшнего дня – в контексте таможенной реформы и модернизации. ВТамО полностью поддерживает данное видение, и разработала соответствующие стандарты в пересмотренной Киотской конвенции. Система стандартов предусматривает последовательное управление рисками, которое может быть улучшено за счет «одной остановки», связывая различные таможенные администрации и, возможно, также и другие пограничные органы. Эта концепция и практика могут значительно продвинуть международное сотрудничество потому, что в итоге именно кадровая сеть на уровне управления и местном уровне играет важную роль в содействии обмену информацией и современной практикой. Я бы хотел предложить использовать оформление по принципу «одна остановка» в качестве движущей силы таможенных реформ и модернизации, так как оно уместно для всех аспектов работы таможни, охваченных в моем докладе. При том, что я понимаю, что АБР готов оказать Вам финансовую поддержку в этом вопросе, я хотел бы Вас заверить, что ВТамО также желает оказать поддержку в сотрудничестве с АБР. Позвольте мне еще раз подчеркнуть важность

регионального сотрудничества и поблагодарить тех, кто приложил усилия к подготовке данного важного семинара.

Спасибо за внимание.