Проект СБМ и ООО в Таиланде

BY
Wattana U-thasoonthorn
Senior Director
Customs Procedures and
Valuation Directorate

July 27-29, 2005
The Customs Department of the Kingdom of Thailand

The views expressed in this paper are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.

Экономическое сотрудничество в субрегионе Большого Меконга: СБМ-ЭС

- Инициировано в 1992 году
- Основные принципы координировались АБР
- 6 договаривающихся сторон: Камбоджи, Китай (Юннань), Лаосская НДР, Мьянамр, Таиланд и Камбоджи
- Совместное развитие 7 экономических отраслей, таких как транспорт, энергетика, торговля и инвестиции, пр.

СБМ-ЭС

7 Торговля и инвестиц.

6 Окр. среда и развитие природных ресурсов

5 Развитие человеческих ресурсов

4 Телекоммуникации

3 Туризм

2 Энергия

1 Транспорт

Трансграничное Соглашение по Перевозкам СБМ

+ Приложения и Протоколы

МВ для ТГСП II (двусторонний)

+ Дополнение

- **Мукдахарн-Саванахет**
- **Араньяпратет-Пойпет**
- **Маэсай-Тачилек**
- **Маэсот-Мьявадди**

Annexes and Protocols of the GMS Cross-Border Transport Agreement

Первый шаг (подписание 30 апреля 2004 г.)

- Приложение 2 Регистрация автотранспорта, участвующего в международных перевозках
- Приложение 4 Облегчение формальностей по пересечению границы
- Приложение 7 Правила дорожного движения и знаки
- Приложение 11 Дизайн и строительство дорог и мостов Стандарты и спецификации
- Приложение 12 Сооружения и услуги для пересечения границ и транзита
- Приложение 13а Режим мультимодальных транспортных обязательств
- Приложение 15 Система классификации товаров
- Протокол 1 Определение коридоров, маршрутов и пунктов входа и выхода (пересечения границы)

Annexes and Protocols of the GMS Cross-Border Transport Agreement

Второй Шаг (подписание 16 декабря 2004 г.)

- Приложение 1 Перевозка опасных товаров
- Приложение 9 Критерии для лицензирования транспортных операторов для операций по перевозкам через границу
- Приложение 13b Критерии для лицензирования мультимодальных транспортных операторов для операций по перевозкам через границу
- Приложение 16 Критерии для водительских прав

Annexes and Protocols of the GMS Cross-Border Transport Agreement

Третий шаг

Подписание 4-5 июля, 2005 г.

- **Приложение 3** Перевозка скоропортящихся товаров
- **Приложение 5** Перевозка людей через границу
- **Приложение 10** Состояние транспортных средств
- **Протокол 2** Сборы по транзитным перевозкам

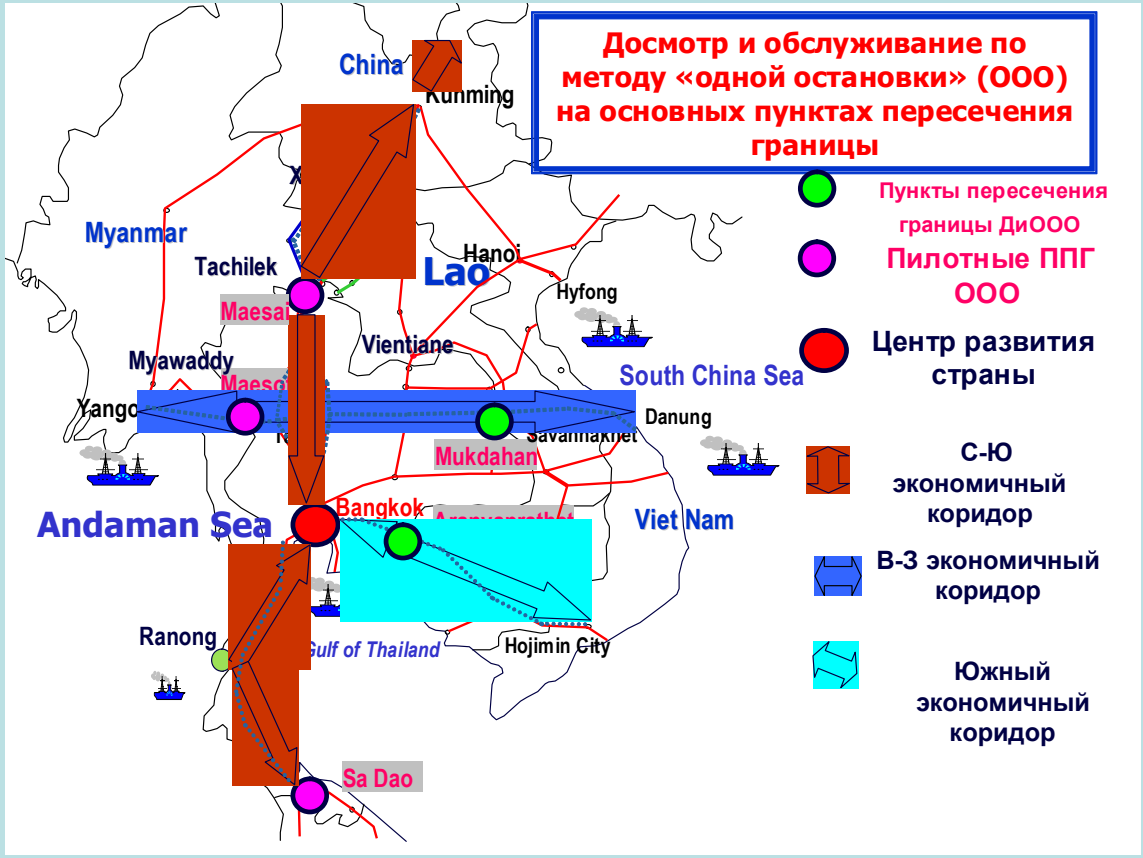
Осуществляется подготовка

- **Приложение 6** Режим транзита и таможенной очистки внутри страны
- **Приложение 8** Временный импорт автотранспортных средств
- **Приложение 14** Таможенный режим для контейнеров
- **Протокол 3** Частота и объем транспортного сообщения и выдача квот и разрешений

Обслуживание по методу "одной остановки" (ООО)

MYANMAR
Fan Si Pan
Dien Bien Phu
Hanoi
Haiphong
TRUONG SON
Nam Dinh
LAOS
Gulf of Tonkin
Vinh
Hainan (China)
Mekong
South China Sea
Quang Tri
Hue
Da Nang
THAILAND
VIETNAM
Pleiku
Qui Nhon
CAMBODIA
Buon Me Thuot
Nha Trang
Da Lat
Bien Hoa
Gulf of Thailand
Ho Chi Minh City
Phan Thiet
Vung Tau
Can Tho
Tay Tho
Ca Mau
Soc Trang
Mekong River

Маршрут экономичного коридора



Основная информация

- *Страны СБМ должны предпринять меры, чтобы осуществлять*
  - *“очистку по методу «одной остановки» при совместном контроле”,*
  - *“подачу заявлений через «одно окно»”, и*
  - *“чтобы таможенные документы соответствовали международным стандартам и процедурам”*

Основная информация (продолжение)

Для реализации Соглашения,

- ***Страны СБМ выбрали четыре таможенных дома на границах Таиланда, Камбоджи, Лаоса и Вьетнама***

в качестве пилотов для осуществления таможенной очистки по методу «одного окна»

Основная информация (продолжение)

- *Правительство Китая также выбрало Хекоу (Юннань, Китай)*
- *Таможня Лао Кай (Вьетнам) для проведения эксперимента по очистке методом «одного окна»*
- *Уже начаты переговоры между соответствующими органами Китая и Вьетнама*

ООО для оказания поддержки досмотру по принципу "единого окна"

- **Тайская таможня реализовала обслуживание «одного окна»: План ООО для основных пунктов пересечения границы с декабря 2004 года, включает**
  - **Таможенный дом Маэсай (С-Ю эконом коридор)**
  - **Таможенный дом Маэсот (В-З эконом коридор)**
  - **Таможенный дом Араньяпратет* (Ю эконом коридор)**
  - **Таможенный дом Мукдахарн* (В-З эконом коридор)**
  - **Таможенный дом Садао (С-Ю эконом коридор)**

  *** Согласованные пункты пересечения границы в рамках МВ по ТГСП II**

Задачи ООО

- **Интегрированные услуги в режиме он-лайн**
- **Интегрированный офис**

Интегрированные услуги в режиме он-лайн

- Соединение Информационных Технологий (ИТ) между таможней и другими соответствующими государственными ведомствами, нацелено на содействие системе лицензирования импорта и экспорта.

е-Лицензирование
(Один единственный въезд)

Объединение с соответствующими Организациями

Интегрированный офис

- **Объединять соответствующие компетентные органы (а именно: ТС, Управление Промышленности и управление по борьбе с наркотиками и по карантину) в одно управление с целью управления выпуском грузов.**

Маэсаи

“Таможенный Дом Маэсай”

“ООО в Таможенном Доме Маэсай”

Маэсот

“Пропускной пункт Маэсот”

“Таможенный Дом Маэсот”

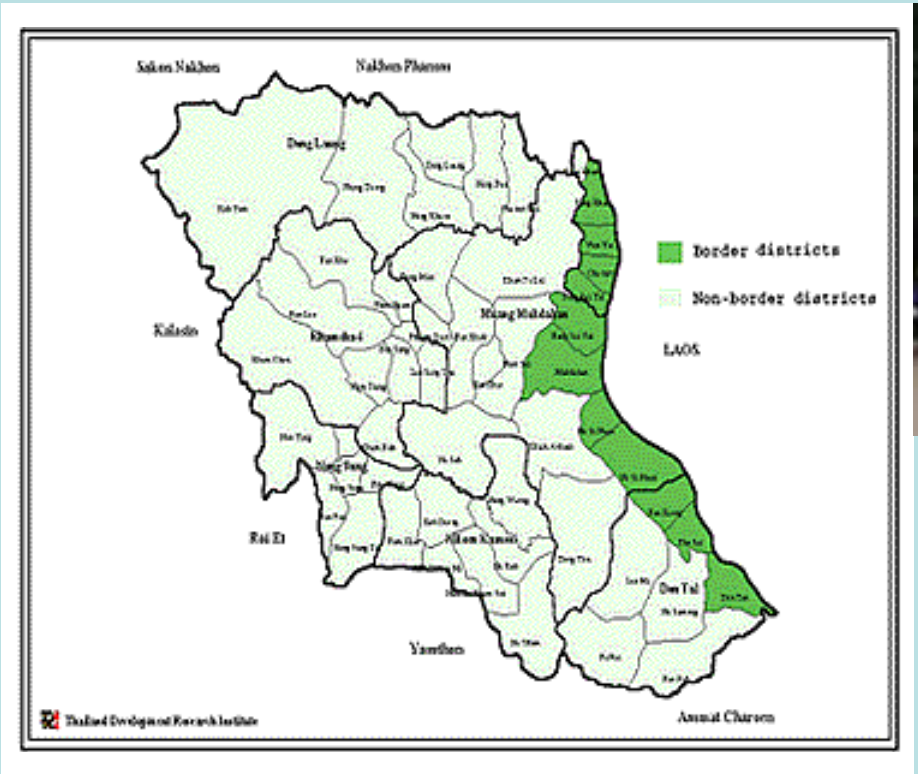
Мукдахарн

Второй Мост в Мукдахарне

“Таможенный Дом Мукдахарм”

“Порт в Мукдахарме”

“Мукдахарм”


Sakon Nakhon
Nakhon Phanom
Kalasin
Roi Et
Yasothon
Amnat Charoen
Border districts
Non-border districts
LAOS

Аранянапрахет

“Пропускной пункт Араньяпратет”

Следующий шаг для ОЕО и ООО

Основные элементы для ОЕО и ООО

Соглашение между правительствами шести сторон по облегчению прохождение транспорта и прохождение людей через внешние пункты пропуска.

- **Параграф 4 (a) и Параграф 4 (b), Часть II Соглашения по Облегчению Формальностей при прохождении внешних пунктов пропуска**

Основные элементы по ОЕО и ООО

- **Положения в Приложениях и Протоколах, которые считаются неотъемлемой частью Соглашения.**
  - **Параграф 4 и Параграф 5 в Приложение 4 (Таможенный Контроль по методу Единого Окна и Одной остановки)**

МОВ

- **МОВ по первоначальной реализации Соглашения о прохождении транспорта через пропускные пункты СБМ (СТГТ II) на согласованных внешних таможенных пунктах пропуска :**
  - **Араньяпратет- Поипет (Таиланд - Камбоджи) ;**
  - **Мукдахарн- Саваннахет (Таиланд- Лаос) ;**

(Подписан в Кунминг, КНР 4 Июля 2005)

МОВ

- Тачилек – Маэсаи (Таиланд - Мяанмар);
- Маэсот - Мяавадди (Таиланд-Мяанмар)

(1-я Трехсторонняя Встреча в Бангкоке, Таиланд, от 24-26 мая 2005 года. Завершение окончательной версии проекта ожидается во время следующего заседания сторон)

Часть II Соглашения по Облегчению формальностей по пересечению границы

Параграф 4 : Облегчение Формальностей по пересечению границы.

- **Стороны, заключающие соглашение, должны постепенно принимать следующие меры с целью упрощения и ускорения формальностей по пересечению границы в соответствии с Приложением 4 :**
  - **Досмотр по методу Единого Окна**
  - **Досмотр по методу Одной Остановки**

Досмотр по методу Единого Окна

- Проведение различных досмотров и контроль
  - людей (паспортов/виз, водительских прав, иностранной валюты, состояние здоровья/эпидемиологический осмотр),
  - авиатранспорта (регистрация, пригодность к эксплуатации, гарантийный срок), и
  - товаров (таможни, качество, фито-санитария/защита растений, ветеринария)
- **Контроль должен осуществляться одновременно и совместно соответствующими Компетентными Органами** (например, таможенными службами, полицией, миграционными службами, департаментами по торговле, сельскому хозяйству, здравоохранению).

Досмотр по методу Одной Остановки

- **Официальные лица стран сторон должны поддержать друг друга в возможных при выполнении своих обязанностей.**
- **Две соседние федеральные власти осуществлять контроль совместно и одновременно.**
- **Если, по условиям местных структур проведение совместного контроля на внешних пунктах пропуска не разрешается,в этом случае должностным лицам одной и сторон должно быть разрешено выполнять свои обязанности на территории стороны, с которой заключено соглашение.**

Общие Правила ДЕО и ООО

(из Приложение 1 Меморандума о Взаимопонимании (МОВ) IICBTA)

- **Таможенные формальности при пересечении границы осуществляются совместно и одновременно соответствующими Компетентными Органами каждой Стороны данного Меморандума;**
- **Компетентные органы Страны Выезда должны выполнять свои обязанности совместно с Компетентными Органами Страны Въезда в ЗОК в Стране Въезда;**

(ЗОК = Зона Общего Контроля)

Общие Правила SWI и SSI

- **Только приезжающие, поступающие автотранспорт и товары (за исключением животных) подлежать формальности таможенного досмотра, осуществляемого совместно и одновременно в Стране Въезда Компетентными Органами обеих сторон Меморандума, а не в Стране Выезда;**

Общие Правила ДОЕ и ДОО

- **Живые животные при пересечении границы подлежать таможенному досмотру, который может осуществляться одновременно и совместно со стороны Компетентных Властей двух сторон, подписавших Меморандум, в Стране Выезда, а не в Стране Въезда;**

Общие Правила ДЕО и ДОО

- **Формальности при пересечении границы должны осуществляться по модернизированным и согласованным документам (например, формы иммиграционной карточки и таможенных деклараций);**
- **Соответствующие Таможенные Органы должны реализовать системы управления риском и использовать процедуры при проведении контроля.**

Общие Правила ДЕО и ДОО

- **Компетентные Власти должны, по мере возможности, предоставить информацию до прибытие товаров и автотранспорта на внешние пункты пропуска, что в итоге может привести к к запланированной проверке товаров, чтобы усовершенствовать:**
  - **систему управления риском и**
  - **выборочно сократить уровень контроля**

Общие Правила ДЕО и ДОО

- **Транзитный товар должен освобождаться от физического досмотра, за исключением случаев, когда подозревается нарушение правил, и. в этих случаях досмотр проводится в Стране Въезда;**

Два Шага или Этапы ДОО

- **Этап 1,**
  - **начнется 31 Декабря 2005 года,**
  - **стороны, подписавшие МОВ, проводят минимальный досмотр исходящих товаров, и наблюдение со стороны Таможни и Органов по Карантину Страны Выезда при необходимости в качестве временной меры, которая будет сопровождаться основными мерами по облегчению.**

Два Шага или Этапы ООО

- **Этап 2**
  - **Начнется после ведение поправок/публикации соответствующих законов, позволяющих экстерриториальное выполнение обязанностей Компетентными Органами обеих сторон по МОВ, подписание которого ожидается в 2008 г,**
  - **Основывается на Этапе 1 и включает комбинирование действия на территории иностранного государства, их объединение и одновременное осуществление на территории Страны Въезда всеми соответствующими Компетентными Органами обеих сторон МОВ.**

Существующие Общие Процедуры для осуществления формальностей при пересечении границы

Лаосская НДР

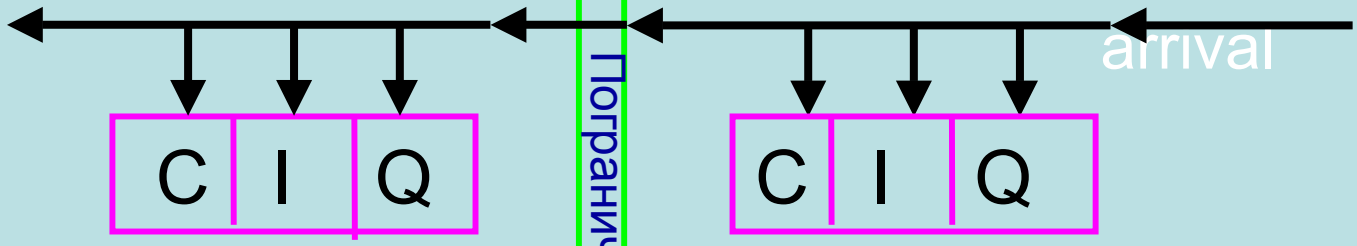
Страна Въезда

Таиланд

Страна Выезда

Export Cargo

arrival



Пограничный переход

C,I,Q – осуществляется последовательно

C,I,Q – осуществляется последовательно

ДЕО и ООО, Шаг 1

- **Основные концепции:**
  - **Минимальный досмотр выходящих товаров**
  - **Наблюдение в стране входа в зоне общего контроля (ЗОК)**

SWI & SSI (Step 1) 31 Dec 2005

Лаос | **Таиланд**

Наблюдение

C-L	Q-L
Физич. досмотр	Физич. досмотр

По необходимости

C-L	Q-L	I-L
C-L	Q-L	I-L

Экспорт/транзит груза

Q-L	C-L
Физич. досмотр	Миним. физич. досмотр

C-T	Q-T
Миним. физич. досмотр	Физич. досмотр

Экспорт/транзит груза

I-T	Q-T	C-T
I-T	Q-T	C-T

По необходимости

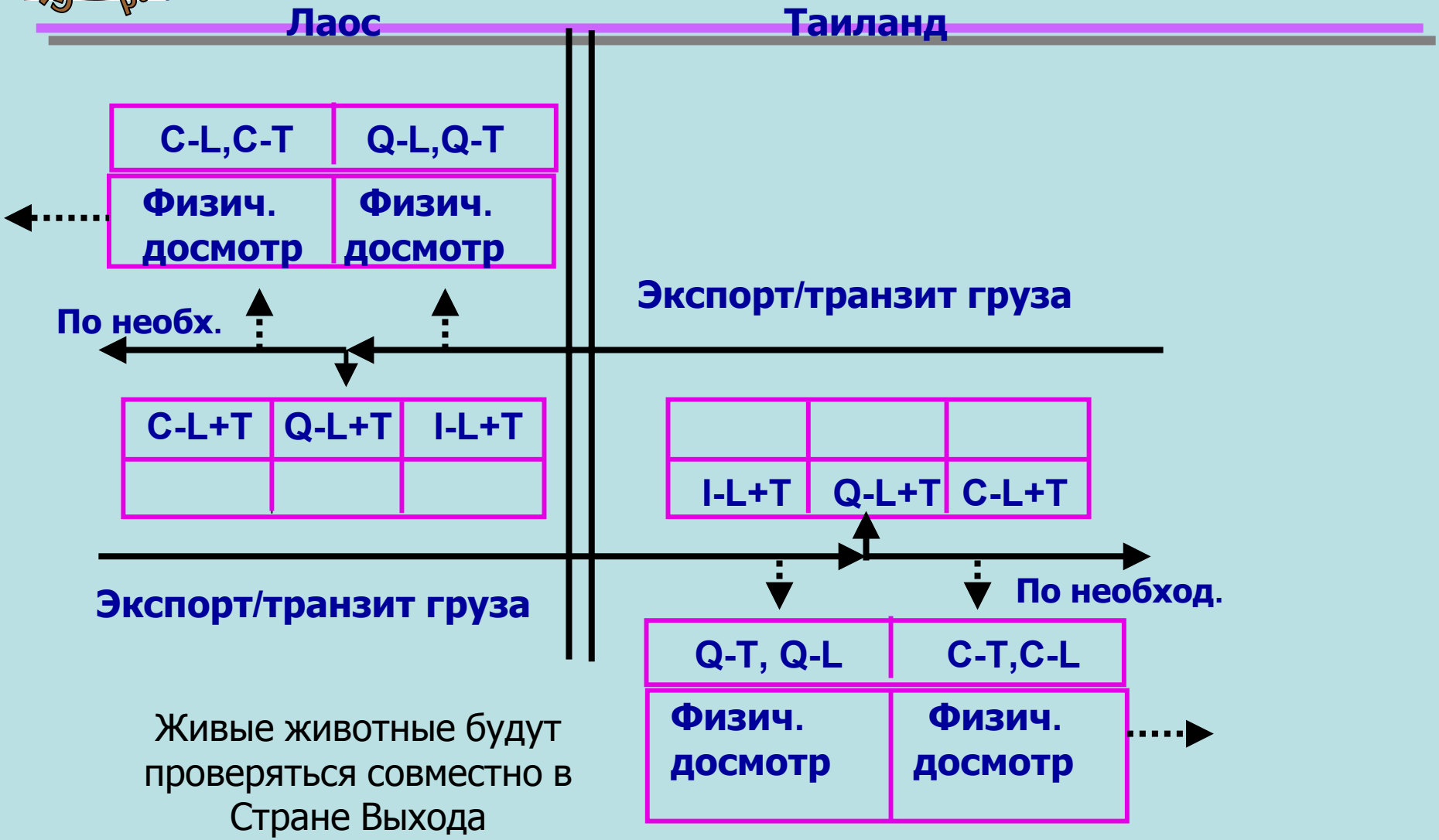
Q-T	C-T
Физич. досмотр	Физич. досмотр

Наблюдение

Договоренность о наблюдении

- Не требуя соблюдения своих законов в Стране Входа (т.е. если нарушение выявлено Таможенным или Карантинным Органом Страны Выхода во время **“наблюдения”** за осуществлением таможенной проверки в Стране Входа,
- Они не должны осуществлять свои полномочия в Стране Входа, а должны это делать на своей территории;
- В этом отношении, Таможенный и Карантинный Орган Страны Выхода должны предпринять все усилия, чтобы помочь Таможенному или Карантинному Органу Страны Выхода впоследствии осуществить их полномочия в Стране Выхода, включая предоставление необходимых документов и информации).

ДЕО и ООО (Шаг II), ожидается в 2008 г.



Живые животные будут проверяться совместно в Стране Выхода

Measure Requirements for Implementation

- Обучение и развитие человеческих ресурсов
- Информация, доступная для общественности
- Гармонизация, координация и синхронизация
- Институционализация взаимной помощи
- Законодательные/регулятивные рамки
- Инфраструктура
- Процедуры для управления рисками
- Контрольные показатели эффективности для времени прохождения очистки на границе

Процедуры по транзиту

ДОО, Шаг 1

Для товаров в транзите :

ДЕО, Шаг 1

Для товаров в транзите:

- **Транзитная декларация выдается таможенным органом Стороны МОВ, через которую осуществляется транзит товаров, и орган Стороны МОВ, через которую осуществляется транзит товаров, проверяет целостность существующих пломб;**
- **Добавляется дополнительная гарантийная пломба, если есть необходимость, таможенным органом Стороны МОВ, через которую осуществляется транзит товаров; и**
- **После очистки, грузовик, перевозящий транзитные товары, направляется к следующему пункту назначения.**

ДЕО и ООО, Шаг II

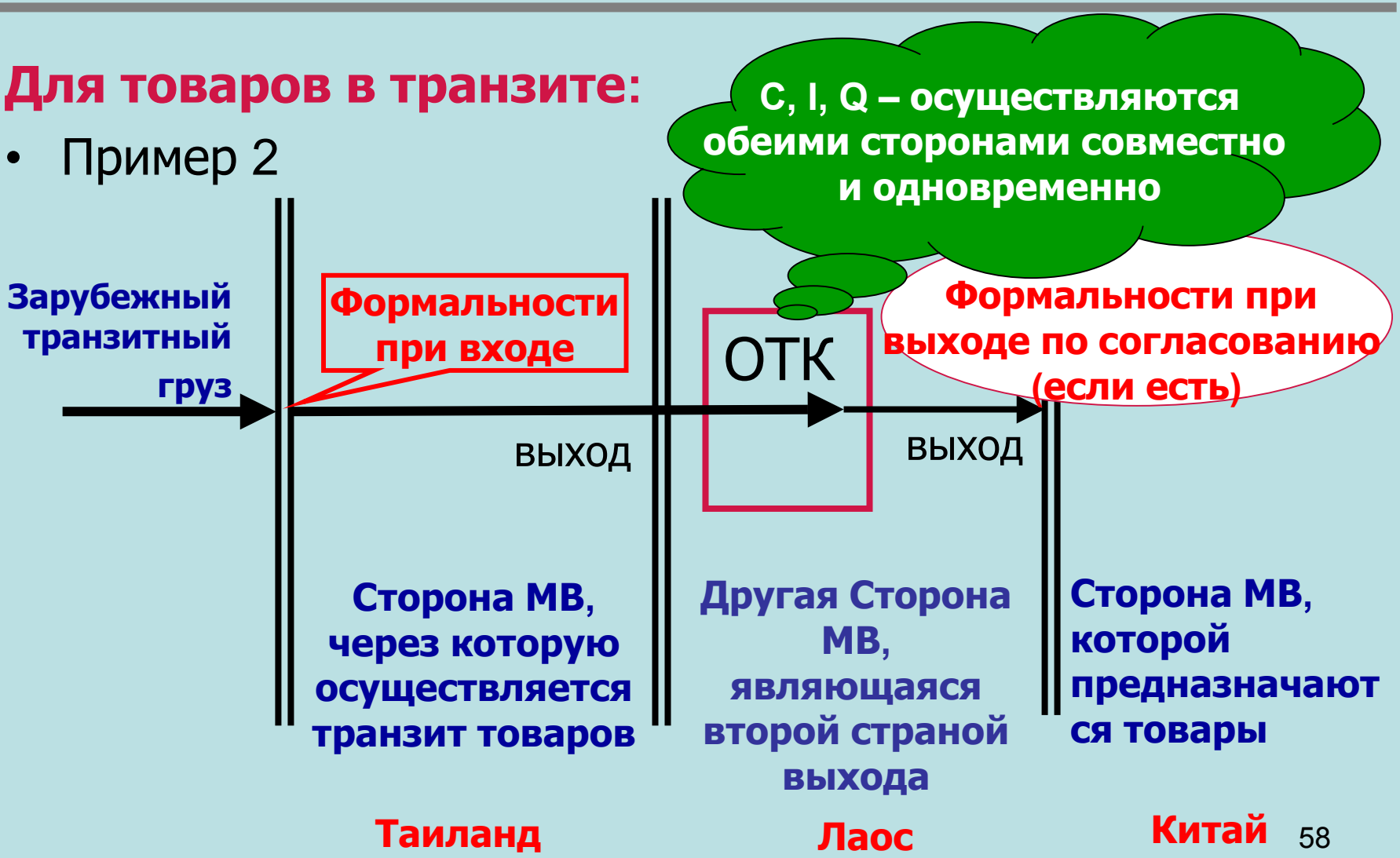
Для товаров в транзите:

- Пример 1

ДЕО, Шаг II

Для товаров в транзите:

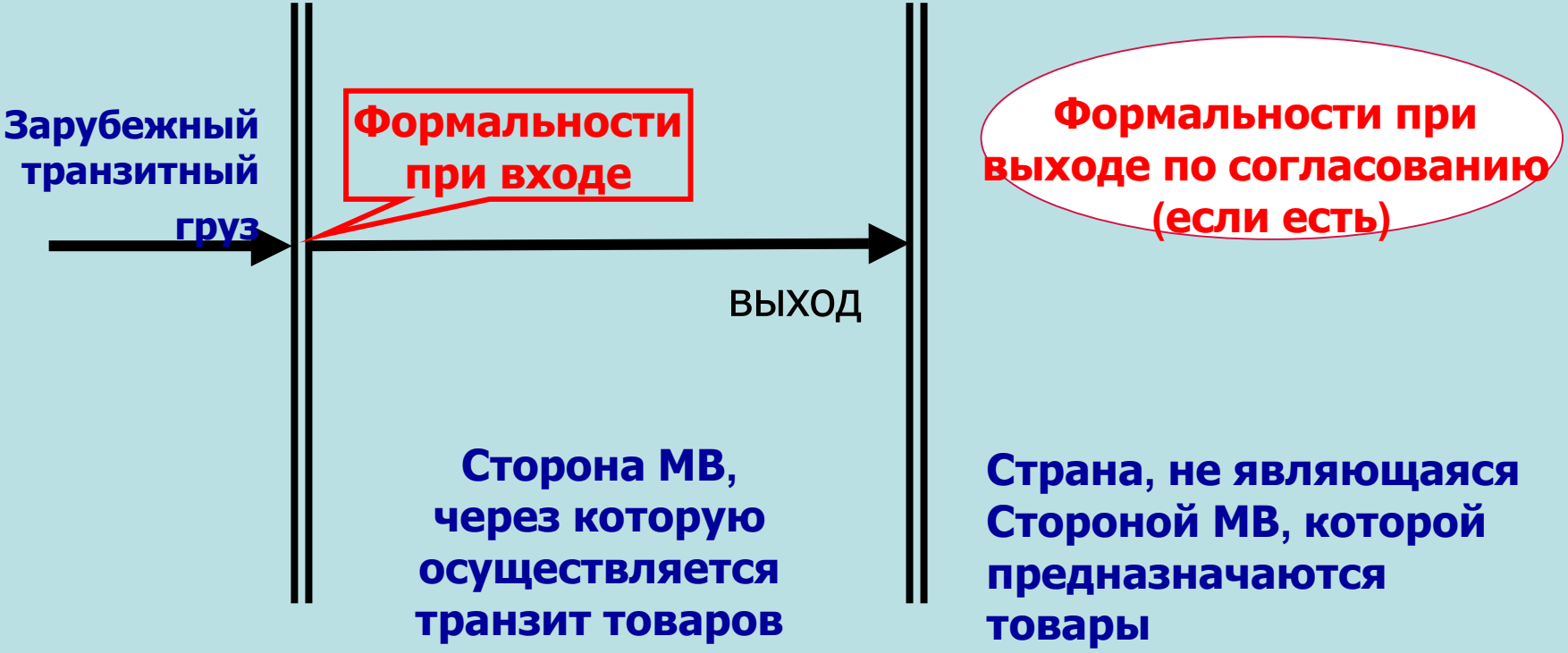
- Пример 2



ДЕО, Шаг II

Для товаров в транзите:

- Пример 3



Спасибо