Информация по совместному контролю на казахстанко-кыргызской границе

Для совершенствования процедуры контроля на границе, осуществления более тесного взаимодействия между контролирующими органами на границе, существенного сокращения времени проведения контроля при перемещении лиц, товаров и транспортных средств, таможенной службой Казахстана в 2003 году инициировано проведение контроля по принципу «одна остановка».

Для решения данного вопроса, необходимо учесть два момента: с одной стороны мы ставим целью обеспечить должный эффективный контроль, с другой – ускорение и упрощение процедуры оформления и перемещения через границу.

В первую очередь нами проведен анализ законодательной базы двух государств в части, касающейся осуществления совместного контроля.

Для осуществления совместного таможенного контроля имеется правовая основа :

- Соглашение о пограничном переезде по маршруту Алматы – Бишкек (ратифицировано Республикой Казахстан 6 мая 2002года № 318-II, Кыргызской Республикой 16 февраля 2002 года № 24);
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о пунктах пропуска через государственную границу от 24 декабря 2003 года;
- Соглашение между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о сотрудничестве в охране государственной границы от 11 мая 2004 года № 63;
- Соглашение между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан по мерам доверия в районе границы от 11 мая 2004 года № 60.

Практика показывает, что фактически на одном пункте пропуска гражданами и участниками внешнеэкономической деятельности представляется один и тот же пакет документов для проверки всеми контролирующими органами, причем дважды: как на казахстанской территории, так и на кыргызской.

Другими словами на обеих Сторонах дублируются контрольные функции. Это вызывает недовольство граждан, участников внешнеэкономической деятельности, тормозит процесс обмена и товарооборота, а также отрицательно сказывается на имидже государства в целом.

Упрощение контроля на границе, создание благоприятных условий участникам внешнеэкономической деятельности, а также увеличение товарооборота мы видим в сокращении государственных органов, осуществляющих контроль на границе.

Для внедрения совместного контроля Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан разработан

проект «Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о совместном контроле на казахстанско - кыргызской государственной границе (далее- проект Соглашения).

Работа над проектом Соглашения велась с сентября 2003 года. Проект Соглашения согласовывался со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами республики, в том числе с Министерством юстиции Республики Казахстан, и претерпел значительные изменения.

В положениях Соглашения заложен понятийный аппарат и основные принципы осуществления совместного контроля на казахстанско-кыргызской границе.

Проект Соглашения предусматривает осуществление совместного контроля на основе взаимодействия между контролирующими органами государств Сторон по принципу одной остановки.

Проведено ряд рабочих встреч в 2003-2004 гг. таможенных служб Казахстана и Кыргызстана о возможности осуществления совместного контроля на казахстанско-кыргызской границе. Также на встрече приняли участие представители пограничных служб и транспортного контроля двух государств.

Логическим завершением данных встреч является проведение эксперимента с 4 по 16 июля 2004 года по совместному таможенному контролю и оформлению товаров и транспортных средств, перемещаемых через на казахстанско-кыргызскую границе в пункте пропуска «Кордай» (Республики Казахстан) и «Акжол» (Кыргызская Республика).

Эксперимент по совместному таможенному контролю проходил на посту «Кордай-Акжол», проводился в отношении физических лиц, легковых и грузовых автотранспортных средств. В эксперименте участвовали только таможенные службы двух государств.

Итоги эксперимента показали ускорение и упрощение таможенных процедур, выявили проблемные вопросы совместного контроля на границе.

Хронометраж показал, что время прохождения контроля сократился в 2 раза.

Также во время осуществления эксперимента проведено анкетирование участников внешнеэкономической деятельности о необходимости внедрения совместного таможенного контроля на казахстанско-кыргызской границе. Эксперимент получил положительный отклик от участников внешнеэкономической деятельности, поступило только одно предложение – увеличить число окошек, куда подаются документы.

С учетом положительных результатов эксперимента кыргызской Стороной выражена готовность осуществления совместного контроля на казахстанско-кыргызской границе.

Для практической реализации совместного контроля выявлена необходимость создания соответствующей инфраструктуры, так как пост

«Кордай» строился без учета размещения всех контролирующих органов на границе. Для осуществления совместного контроля на казахстанско-кыргызской границе «Кордай-Акжол» необходимо проведение реконструкции пунктов пропуска:

- проектно-изыскательские работы;
- строительство досмотрового навеса;
- строительство дорожного полотна и площадки для стоянки автотранспорта.

Также по итогам данного эксперимента Сторонами достигнута договоренность о том, что для каждого совместного пункта пропуска разрабатывают технологические схемы осуществления совместного контроля.

Кроме того, осуществление совместного таможенного контроля на казахстанско-кыргызской границе на постоянной основе будет возможно после подписания и вступления в силу Соглашения между Правительством Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой о совместном контроле на казахстанско-кыргызской государственной границе.

На данный момент обоими Сторонами проводится подготовка к подписанию Соглашения.

Реализация положений Соглашения позволит совершенствовать процедуры контроля на границе, осуществить более тесное взаимодействие между контролирующими органами, проводить контроль по принципу «одна остановка», и в одном месте, существенно сократить время проведения контроля при перемещении лиц, товаров и транспортных средств в пунктах пропускана казахстанско-кыргызской границе, увеличить товарооборот и пропускную способность автотранспортных средств.