

ОТЧЕТ О СОСТОЯНИИ

РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОБЛЕГЧЕНИЮ ТОРГОВЛИ И ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ

**Заседание высокопоставленных официальных лиц по региональному
экономическому сотрудничеству в Центральной Азии
26–27 апреля 2005 г.
Манила, Филиппины**

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I. ВВЕДЕНИЕ

II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рабочая группа 1

- A. Упрощение и гармонизация таможенных процедур
- B. Развитие пограничных постов и возможностей
- C. Разработка упрощенных систем транзита

Рабочая группа 2

- D. Обмен информацией и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) для таможенных операций
- E. Разработка системы управления рисками послетаможеного аудита и получения имеющейся таможенной информации

III. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПЕРСОНАЛА

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Региональная программа по облегчению торговли и таможенному сотрудничеству (РПОТТС) была официально запущена в 2002 г. как часть широкой Программы по региональному экономическому сотрудничеству в Центральной Азии (РЭСЦА).¹ РПЭСЦА нацелена на продвижение согласованных таможенных реформ и модернизацию, а также решение вопросов, представляющий общий интерес, таких как развитие транзита и обмен таможенными данными. Программой руководит Комитет по таможенному сотрудничеству (КТС), состоящий из руководителей таможенных администраций в странах-членах. Важность руководства со стороны КТС отражает процесс РПЭСЦА, проводимый самими странами. КТС одобрил Общий план действий на Первом заседании КТС в Урумчи, КНР в августе 2002 г. и создал две рабочие группы для его реализации, одну под председательством КНР, и другую под председательством Узбекистана. Были созданы четыре экспертные группы для исследования (i) упрощения и гармонизации таможенных процедур (под председательством КНР), (ii) разработки упрощенных систем транзита (под председательством Кыргызской Республики), (iii) обмена данными и ИКТ для модернизации таможни (под председательством Узбекистана), (iv) управления рисками и послетаможенного аудита (под председательством КНР). Кроме этого, была предложена рабочая группа под председательством Казахстана для инициации пилотного тестирования объединенного таможенного контроля.

2. Таможенный план действий реализуется в сочетании с (i) региональными и двусторонними инициативами и (ii) специфическими для стран направлениями деятельности с региональной ориентацией.

3. Обучение и обмен знаниями являются основным фокусом деятельности в масштабах всего региона. Страны-члены РПЭСЦА придают большое значение обучению и обмену знаниями по причине их важности для реализуемых таможенных реформ и модернизации таможен отдельных стран. Знание Соглашений, связанных с Всемирной Таможенной Организацией (ВТО) (например, по оценке товаров и правилам определения страны происхождения товаров), и новая редакция Киотской Конвенции ВТО облегчают таможенные законодательные реформы в странах-членах и обмен опытом модернизации таможни (и, особенно, процессы автоматизации и управления рисками), и помогают при составлении стратегий по модернизации таможни и инвестиционных планов в свете уроков, почерпнутых у других стран.

4. Продвижение двусторонних инициатив является еще одной областью, в которой РПОТТС добилась значительных успехов. Упор на двусторонние инициативы отражает характер регионального сотрудничества, а также прагматичный и ориентированный на результаты подход, принятый странами-членами при преследовании ими регионального сотрудничества. Региональное таможенное сотрудничество требует мощного государственного собственника и для оценки его потенциала необходимо время. По своему характеру двусторонние инициативы полагаются на сильную приверженность, по крайней мере, двух стран и производят сильные демонстрационные эффекты с тем, чтобы стать региональными инициаторами в случае доказательства их успеха. Достигнуты двусторонние соглашения в области транзита, объединенной пограничной обработки таможенных операций и обмена данными. Подписаны также Соглашения о взаимопомощи между несколькими странами с целью обеспечения структуры и нормативной базы для двустороннего таможенного сотрудничества.

¹ Странами-членами РПЭСЦА являются Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Китайская Народная Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. 'Страны-члены' относятся к 'странам-членам РПЭСЦА'.

5. Приоритетной областью РПОТТС является поддержка инициатив, исходящих от отдельных стран. Обмен знаниями и двусторонние направления деятельности полагаются на усилия отдельных стран по таможенным реформам и модернизации таможни. Обмен знаниями не будет плодотворным, если не будут поддерживаться глубокими исследованиями, проводимыми отдельными странами и их усилиями по модернизации таможни. Двусторонние инициативы могут не пойти дальше подписания соглашений, если будут поддерживаться приверженностью правительств в деле создания необходимой инфраструктуры для их реализации (например, автоматизации и современной инфраструктуры пограничных постов). Поэтому, неотъемлемой частью РПОТТС является поддержка согласованных таможенных реформ и модернизация таможен стран-членов КТС. Отобранным странам-членам при консультациях с их таможенными администрациями и министерствами финансов предоставлена техническая помощь и финансовая поддержка для целей автоматизации и создания инфраструктуры пограничных постов.

6. В отчете освещены достигнутые успехи и предложения, сделанные странами-членами на предыдущем Заседании высокопоставленных официальных лиц, 3-м Заседании КТС, проведенном в Баку 1-3 декабря и на Форуме, проведенном в Сингапуре 26-28 января 2005 г.

II. ДОСТИГНУТЫЕ УСПЕХИ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рабочая группа 1

A. Упрощение и гармонизация таможенных процедур

7. Сердцевиной облегчения торговли являются упрощение и гармонизация таможенных процедур. Гармонизации таможенных процедур достигают, в основном, через усилия стран по реформированию нормативных таможенных актов и кодексов в соответствии с Конвенцией по упрощению и гармонизации таможенных процедур, известной как новая редакция Киотской Конвенции. Действительно, эта Конвенция служит в качестве основы для реформ и модернизации таможенных администраций во всех странах-членах. Казахстан ратифицировал свой Таможенный кодекс в мае 2003 г., новая редакция которого была составлена с помощью МВФ и агентства ЮСАИД, а Кыргызская Республика приняла свой новый Таможенный кодекс 12 июля 2004 г., который был составлен при поддержке АБР и агентства ЮСАИД. В качестве ключевой политической инициативы, поддержанной Займом АБР на цели Таможенной программы, Таджикистан принял новую редакцию своего Таможенного кодекса 3 ноября 2004 г. Азербайджан, Монголия, Туркменистан и Узбекистан занимаются в настоящее время модернизацией своих Кодексов в соответствии с ВТО и Киотской Конвенцией, а также национальными требованиями.

8. Региональные направления деятельности дополнили законодательные реформы отдельных стран через (i) организацию форумов с целью решения общих вопросов и отбор уроков, почерпнутых при пересмотре Таможенных кодексов; (ii) предоставление обучения, связанного с имеющими отношение к ВТО Соглашениями и новой редакцией Киотской Конвенции с тем, чтобы новые Кодексы соответствовали основным международным соглашениям и конвенциям. Эти направления деятельности отчасти внесли свой вклад в усилия стран-членов по вступлению в ВТО и присоединению к новой редакции Киотской Конвенции.

Будущие направления деятельности

9. **Поддержка пересмотра Таможенных кодексов и распространение опыта.** Пересмотр Таможенных кодексов остается ключевой инициативой нескольких стран-членов (например, Азербайджана, Монголии и Узбекистана). Поддержка законодательных таможенных реформ является приоритетом региональной технической помощи АБР, которая будет предоставляться при дальнейших консультациях с соответствующими странами-членами. Такие консультации являются важными, поскольку в предложение помощи при модернизации кодексов вовлечены также несколько международных организаций (например, ЮСАИД и ЕС). Обзор таможенной нормативной базы также будет частью оценки модернизации таможен, осуществляемой Азербайджаном и Монголией при поддержке Секретариата.

10. **Консультации и распространение Таможенных кодексов.** Для пересмотра Таможенных кодексов важно проводить консультации с соответствующими государственными органами и заинтересованными сторонами из частного сектора. Распространение пересмотренного Таможенного кодекса (после его одобрения Парламентом) не менее важно для расширения осведомленности, а также продвижения «информированного исполнения» со стороны торгового сообщества и его последовательного применения при таможенном контроле. Публикация пересмотренного Таможенного кодекса и организация регионального заседания Кыргызской таможней в октябре 2004 г. с целью распространения опыта является примером такого усилия. Другие страны-члены также могли бы инициировать подобные инициативы, при необходимой поддержке Секретариата.

11. **Реконструкция бизнес-процессов таможни.** Для поддержки разработки и повышения качества Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) для таможенной службы, несколько стран-членов приступили к реконструкции бизнес-процессов. Благодаря реконструкции бизнес-процессов, ЕАИС обеспечит автоматизацию хорошо налаженных процессов таможенной очистки, и Таможня будет использовать информационные технологии в качестве рычага для дальнейших изменений, включая возможность налаживания связанных с торговлей процедур, которыми занимаются другие организации. В настоящее время таможенные администрации Кыргызской Республики и Таджикистана предпринимают эту деятельность при технической помощи Секретариата. Монголия также вскоре приступит к такой же деятельности.

12. **Гармонизация форм таможенной декларации.** Хотя упрощение и гармонизация в большой степени зависят от пересмотра Таможенных кодексов отдельными странами-членами, были предприняты также усилия по гармонизации наборов таможенных данных для импортной и экспортной декларации. На региональном заседании Кыргызской Республики в августе 2003 г., был предложен минимальный набор таможенных данных для их регулярного обмена между странами-членами. Эти усилия помогут в продвижении вперед по направлению к принятию общей формы декларации и одинаковым требованиям к документации на таможенных границах среди стран-членов. Поэтому, другие инициативы сотрудничества РПОТТС, такие как обмен таможенными данными и управление рисками тесно связаны с упрощением и гармонизацией таможенных процедур.

В. Развитие пограничных постов и возможностей

13. РПОТТС поддерживает (i) оценку потребностей и инвестиционные планы развития инфраструктуры пограничных постов Кыргызской Республики и Таджикистана; (ii) пилотное тестирование объединенной пограничной обработки таможенных операций, инициированное Казахстанской и Кыргызской Таможнями. Оценка потребностей привела к региональному проекту развития таможенной пограничной инфраструктуры Кыргызской Республики и Таджикистана, финансируемому АБР и нацеленному на (i) улучшение условий работы и повышение эффективности приоритетных таможенных пограничных постов; (ii) обеспечение оборудования для таможенных операций и борьбы с контрабандой; (iii) профессиональное обучение и продвижение сотрудничества среди пограничных органов. Проект был одобрен АБР 26 ноября 2004 г.

14. Концепция объединенного таможенного контроля или объединенной пограничной обработки таможенных операций признается наилучшей практикой облегчения торговли. Это обеспечивает движущую силу для налаживания пограничных процедур пограничных таможенных постов в каждой стране, и коллективной экономии ресурсов, используемых для облегчения торговли и эффективного пограничного контроля. Кыргызская Республика и Казахстан возглавляют эту инициативу путем пилотного тестирования объединенного пограничного контроля, внедренного на пересечении границ в Акжоле и Кордае в июле 2004 г. Профессиональное обучение по объединенному таможенному контролю было предоставлено на региональных семинарах.

Будущие направления деятельности

15. **Пилотное тестирование объединенного таможенного контроля** Казахстанской и Кыргызской Таможнями демонстрирует, что выгоды от облегчения торговли благодаря объединенному таможенному контролю не могут быть полностью реализованы, если другие пограничные посты не будут вовлечены в этот процесс и не поддержат данные инициативы путем налаживания своих процедур. Для поддержки пилотного тестирования объединенного таможенного контроля Казахстанской и Кыргызской Таможнями, Таможенная Администрация Таиланда и Региональный учебный офис ВТО в Бангкоке выступят спонсорами регионального семинара, включая одно посещение объекта. Это мероприятие нацелено на внедрение элементов «процедур одной остановки» и даст возможность участникам семинара стран-членов приобрести знания по сотрудничеству между пограничными постами.

16. **Оценка потребностей и подготовка Проекта модернизации Таможни.** Для реализации регионального проекта модернизации таможни и создания инфраструктуры, Кыргызской Республике и Таджикистану будет предоставлена техническая помощь на сумму 500 тыс. долларов США каждой из двух стран. Поддержка для оценки и подготовки проектов модернизации таможен будет предоставлена другим странам-членам (например, Азербайджану и Монголии) при консультациях с их таможенными администрациями и правительствами.

С. Разработка упрощенных систем транзита

17. Среди инициатив по облегчению торговли, одобренных КТС, развитие транзита выделяется в качестве ключевой инициативы по причине того, чтобы большинство стран-членов сталкиваются с проблемами экономик небольшого масштаба и отсутствием выходов к морю. Без эффективных систем транзита, облегчающих межрегиональную торговлю и помогающих движению грузов в Регион и из него, несколько стран-членов

стоят перед риском оказаться более отдаленными, и невозможностью воспользоваться преимуществами увеличения масштаба глобальной экономики. С другой стороны, жизненно важные транзитные меры помогли бы трансформировать Регион в современный «Шелковый Путь» или «наземный мост», соединяющий Восточную Азию с Европой.

18. Транзит является основным фокусом РПОТТС. Проведено несколько региональных заседаний с целью анализа вопросов реализации, перед лицом которых стоят системы транзита отдельных стран и международная система транзита согласно Конвенции по международным автотранспортным перевозкам TIR. Региональная система транзита, принятая Европейским Союзом, была подробно обсуждена как усилие по исследованию возможности разработки упрощенной системы транзита для транзитного движения на более короткие расстояния в пределах Региона. АБР и Всемирный Банк предоставили документы, освещающие историю данного вопроса с целью облегчения этих обсуждений.² Эти усилия внесли свой вклад в разработку предлагаемой «Стратегии и Плана действий по развитию транзита», распространенной на Втором заседании КТС в Ташкенте в октябре 2003 г. Для совершенствования условий транзита в Регионе предложена двойная стратегия: (i) поддержка присоединения КНР к Конвенции автотранспортных международных перевозок TIR и решение вопросов реализации, связанных с Системой транзита TIR (так как КНР не вступил, а некоторые страны-члены вступили в TIR, но не выпустили TIR Carnet, состоящий из регистра международных автотранспортных перевозок и разрешения таможене на провоз груза через границу автотранспортом по упрощенным правилам); (ii) исследование возможности введения упрощенных региональных транзитных договоренностей в качестве долгосрочной цели развития.

Будущие направления деятельности

19. **Поддержка двусторонних соглашений.** Подписание транзитного соглашения между Казахстаном и Кыргызской Республикой в марте 2004 г. представляет собой значительный шаг в поддержку исследования возможности альтернативных транзитных договоренностей. Ожидается, что в 2005 г. будет подписано идентичное двустороннее транзитное соглашение между Кыргызской Республикой и Таджикистаном. Успешное тестирование и реализация двусторонних транзитных договоренностей имеет решающее значение для копирования такого соглашения среди других стран-членов и обеспечения основы для региональной транзитной договоренности. Поэтому, будет предоставлена техническая помощь для поддержки реализации двустороннего соглашения. Ожидается, что Кыргызская Республика и Казахстан также обсудят транзитное соглашение на региональном заседании по транзиту, спонсором которого выступит КНР, которое описано ниже.

20. С реализацией двустороннего транзитного соглашения связано предложение Казахстанской таможни по развитию схем страхования и гарантий в поддержку транзитного передвижения в Регионе национальных транспортных средств. Для разработки гарантийных договоренностей, Казахстанская таможня придает важное значение консультациям (заседаниям) со всеми заинтересованными сторонами, включая транспортные ассоциации, банки и другие заинтересованные стороны из частного сектора. Эти инициативы показывают, что партнерство между частным и

² АБР. *Разработка упрощенной системы транзита*. Документ приведен на веб-сайте http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Second_Mtg/wp_03.pdf. Всемирный Банк. *Облегчение торговли и транспорта в Центральной Азии*.

государственным сектором является ключевым направлением широкой повестки дня по облегчению торговли.

21. Поддержка присоединения КНР к Конвенции по международным транспортным перевозкам TIR . При проведении нескольких региональных мероприятий в 2004 г. Таможня КНР выразила твердое обязательство присоединиться к Конвенции TIR и обратилась к АБР с просьбой о составлении научно-технического обоснования для такого присоединения (при котором техническое задание для данного обоснования будет подготовлено КНР и представлено АБР). Между Таможней КНР и соответствующими организациями, такими как Международный Автотранспортный Союз (МАС), проводятся постоянные консультации. В качестве части процесса присоединения к Конвенции TIR и поддержки РПОТТС со стороны КНР, Правительство КНР предлагает софинансирование регионального заседания по транзиту вместе с АБР, которое должно быть проведено в 2005 г. в КНР. Предлагаемое заседание предоставит возможность обсуждения вопросов, связанных с международными автотранспортными перевозками TIR, включая различные вопросы реализации, перед которыми стоят другие страны-члены. На нем также будет сделана попытка решения вопросов реализации, связанных с двусторонними соглашениями между Казахстаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном.

22. Развитие логистики. Развитие регионального транзита и операции в рамках Конвенции TIR требуют эффективных услуг логистики для облегчения движения товаров за пределы границ. Эффективные услуги логистики снижают стоимость движения товаров и услуг «по другую сторону границы» и уменьшают региональные диспропорции в экономическом развитии. Поэтому, поддержка развития логистики является естественным предоставлением поддержки со стороны АБР для таможенного сотрудничества и модернизации таможенных служб. Секретариат будет поддерживать оценку потребностей и стратегии развития услуг логистики. Начальным усилием в этом направлении явится инициатива КАЗ-КНР по развитию «наземного порта» или международного центра логистики в Хоргосе-Хоргосе «*Khorgos-Xorgos*» для облегчения транзита и двусторонней торговли. Будет предоставлено обучение для государственных организаций, отвечающих за услуги логистики, с тем, чтобы повысить осведомленность в части «услуг логистики третьей стороны» как эффективного средства облегчения торговли, и важности частных ассоциаций (например, таможен и транспортно-экспедиционных организаций) в развитии логистики и транзитного движения.

Рабочая группа 2

D. Обмен данными и ИКТ для таможенных операций

23. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для автоматизации таможенных услуг и обмена данными между таможенными администрациями соседних стран признается Всемирной Торговой Организацией и Всемирной Таможенной Организацией в качестве основного компонента облегчения торговли. ИКТ помогают усилить законодательные таможенные реформы стран-членов и упрощение таможенных процедур, и повысить прозрачность и эффективность таможенных служб. ИКТ особенно улучшат управление и уменьшат коррупцию путем уменьшения непосредственного общения между сотрудниками таможни и лицами, осуществляющими торговлю (и их представителями) при таможенной очистке. Адекватная инфраструктура ИКТ важна для поддержки современной таможенной практики, такой как управление рисками и послетаможенный аудит.

24. Основным направлением деятельности является обмен опытом стран и уроками, почерпнутыми в ходе разработки ЕАИС. С целью отбора уроков, почерпнутых странами-членами и другими странами, было проведено несколько форумов. Для оказания помощи странам-членам в разработке своих ЕАИС в соответствии со своими специфическими условиями было проведено исследование с целью изучения основных таможенных систем автоматизации и их положительных и отрицательных сторон.³ Системы автоматизации, принятые Европейским Союзом, Казахстаном, Монголией, Филиппинами, КНР и Сингапуром, были представлены на форумах, проведенных в Пекине в апреле 2004 г., Маниле в октябре 2004 г. и Сингапуре в январе 2005 г. Системы автоматизации, принятые Филиппинами и Сингапуром, будут вскоре опубликованы.

25. Что касается обмена данными, достигнуты успехи по соглашению относительно объема таможенных данных, которыми необходимо обмениваться между таможенными администрациями стран-членов в связи с инициативой ВТО относительно общих элементов данных. Была подчеркнута важность принятия единого языка ИКТ для обеспечения возможности обмена таможенными данными между системами стран. Инициатива ВТО по стандартизации и упрощению полей для транзитных данных и таможенной декларации служит в качестве основы для программы РПЭСЦА по таможенному сотрудничеству.

26. Опираясь на успехи в законодательных таможенных реформах, поддержанных международным сообществом, Кыргызской Республике и Таджикистану была предоставлена финансовая помощь с целью разработки систем автоматизации таможен. Объем помощи включает в себя (i) разработку программного обеспечения для основных прикладных систем ЕАИС, (ii) обеспечение коммуникационной инфраструктуры, (iii) обучение и консультации с заинтересованными сторонами из частного сектора. Эта помощь даст возможность двум странам-членам догнать соседние страны в модернизации таможни и эффективном участии в региональных инициативах по таможенному сотрудничеству. Техническая помощь на сумму 500 тыс. долларов США каждой стране явилась частью пакета поддержки реконструкции бизнес-процесса для обеспечения того, чтобы автоматизация и изменения процедур усиливали друг друга. Государственный таможенный комитет Узбекистана также приступил к разработке ЕАИС, поддерживаемой кредитом от Экспортно-Импортного Банка Соединенных Штатов. Казахстан вступил в следующую фазу автоматизации таможни посредством заключения контракта с международной компанией. Монголия также расширит свои усилия по модернизации ИКТ, начав с оценки потребностей при поддержке Секретариата.

Будущие виды деятельности

27. **Обмен таможенными данными.** Продвижение обмена данными является основной инициативой нескольких стран-членов. Как было упомянуто выше, обмен данными критически важен для упрощения и гармонизации таможенных процедур и документации, и является основной инициативой для всех групп таможенного сотрудничества, включая Таможенную экспертную группу при семерке стран G7. Среди стран-членов РПЭСЦА, КГЗ и КНР заключили двустороннее соглашение по обмену таможенной статистикой. КАЗ и УЗБ провели консультации по сравнительному анализу торговой статистики и методологии ее сбора. КАЗ и КНР поддерживают активную

³ ИКТ для Модернизации таможни, Семинар по облегчению торговли и модернизации таможни, 4-8 августа 2003 г., Иссык-Куль, Кыргызская Республика. Имеется на веб-сайте: http://www.adb.org/Documents/Events/2003/CCC/Trade_Facilitation_Customs_Modernization/Seminar_Documents.asp#modernization.

программу обсуждений и консультаций в отношении обмена таможенной информацией. Таможенные администрации двух стран обмениваются торговой статистикой один раз в квартал, которые заключили между собой соглашение об обмене информацией относительно таможенных законов и положений. Под эгидой Министерств иностранных дел двух стран, Подкомитет по сотрудничеству между пограничными контрольными постами и Таможенными бюро провел заседание 17-19 ноября 2004 г., и согласился ускорить образование банка данных для мониторинга движения товаров через границы и помощи в создании Международного центра логистики в «наземном порту» Хоргос-Хоргос «*Khorgos-Xorgos*». Секретариат будет работать в тесном сотрудничестве со странами-членами, заинтересованными в поддержке данных инициатив.

28. Образование Экспертной группы по ИКТ. Была образована группа по ИКТ под председательством Таможни УЗБ. Эта группа сосредоточивает внимание на вопросах, связанных с разработкой ЕАИС и совместимостью автоматизированных систем среди стран-членов. Таможней УЗБ разработан документ для обсуждения, освещающий общие вопросы, связанные с ЕАИС, такие как разработка «генерального плана», дизайна архитектуры, функциональных и технических спецификаций. Экспертная группа провела свое первое заседание в январе 2005 г. Второе заседание запланировано на июнь 2005 г. в КНР.

29. Публикация и форумы по распространению знаний. Ввиду необходимости реализации и повышения качества ЕАИС, существует необходимость, чтобы страны-члены учились и обменивались знаниями со странами, успешно реализовавшими системы автоматизации. Вскоре появятся две публикации для распространения уроков, почерпнутых у Филиппин и Сингапура. Форумы по распространению знаний по ИКТ будут проводиться и дальше при консультациях со странами-членами.

Е. Развитие управления рисками, послетаможенного аудита и получения имеющейся таможенной информации

30. Вместе с ростом объемов международной торговли и пассажиров, традиционный метод проверки каждого путешественника или каждой партии грузов стал помехой и не является более практичным. Управление рисками предлагает решение, позволяя таможне сосредоточить свои ресурсы на обнаружении и проверке грузов и путешественников «с высоким риском», не задерживая грузы и путешественников «с низким риском». Время на таможенную очистку может быть далее сокращено путем сочетания управления рисками с послетаможенным аудитом, при котором таможня проверяет партию товаров после таможенной очистки и выпуска товаров. Сочетание управления рисками и послетаможенного аудита действенным образом уравнивает должную функцию таможни по облегчению торговли и контролю с целью обеспечения сбора доходов и защиты интересов населения.

31. Профессиональное обучение является главным фокусом данной инициативы. При обучении были охвачены следующие аспекты управления рисками: идентификация областей риска, составление профилей риска, критерии выборки, послетаможенный аудит, выполнение требований, получение имеющейся таможенной информации и роль *Соглашения о совместной административной помощи* для обмена данными и управления рисками. В Кыргызской Республике, Казахстане и Узбекистане проведены оценки для определения потребностей обучения и подготовки мероприятий по обучению внутри стран. Участники из стран-членов высоко оценили обмен практикой управления рисками Таможнями Филиппин и Сингапура и посещение объектов во время форумов, проведенных в Маниле и Сингапуре.

32. Первый тренинг внутри страны в рамках РПОТТС был организован 3-5 ноября 2004 г. в Ташкенте для поддержки рабочей группы по управлению рисками и предоставления обучения для старших должностных лиц таможен региональными таможенными службами. Обучение старших должностных лиц таможен региональными таможенными службами содержит в себе потенциал распространения выгод обучения, если старшие должностные лица, прошедшие обучение, будут в свою очередь делиться учебными материалами со своими сотрудниками и проведут для них учебный семинар.

Будущие направления деятельности

33. **Региональный учебный семинар по управлению рисками.** В качестве поддержки программы РПЭСЦА и усилий стран-членов по реализации управления рисками, Правительство КНР профинансирует региональный учебный семинар для того, чтобы поделиться практикой управления рисками Таможни КНР. Данный учебный семинар запланирован на 7-9 июня в Шенжене, КНР.

34. **Публикация «Руководства по управлению рисками».** Опубликованное совместно АБР и ВТО, данное руководство представляет собой общую структуру для разработки системы управления рисками. Его широкое распространение поможет странам-членам разработать свои собственные системы на основе своих стратегических приоритетов и условий в своих странах.

III. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ

35. Профессиональное обучение и повышение квалификации является компонентом Плана действий, состоящего из семи пунктов, и является важным направлением всех региональных заседаний. Охваченные темы включают в себя (i) новую редакцию Киотской Конвенции, (ii) Конвенцию по международным автотранспортным перевозкам TIR Convention, (iii) методику оценки товаров и правила определения страны происхождения товаров ВТО, (iv) управление рисками и послетаможный аудит, (iv) различные системы обработки таможенной декларации, (v) новую компьютеризованную систему транзита, принятую Европейским Сообществом. Обширное обучение и повышение квалификации сотрудников будут предоставлены Таможням Кыргызской Республики и Таджикистана для поддержки автоматизации и развития инфраструктуры их таможен.

IV. ТОРГОВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ (ЕБРР)

36. Программа ЕБРР по облегчению ведения торговли (ПОТ) направлена на продвижение внешней торговли из Центральной и Восточной Европы и СНГ и в пределах этих регионов (страны, охваченные операционной деятельностью ЕБРР). Через эту программу, ЕБРР обеспечивает гарантии международным подтверждающим банкам, принимая на себя политический и коммерческий риск в оплате по международным торговым сделкам, предпринимаемым банками в странах операционной деятельности ЕБРР (банками – эмитентами аккредитивов). В данной программе участвуют более 90 банков – эмитентов аккредитованных в 20 странах, охватываемых операционной деятельностью ЕБРР, включая 23 банка в странах-участницах ЦАРЭС. Кроме того, к ПОТ

присоединилось более 500 подтверждающих банков во всем мире. С момента начала программы в 1999 г., ЕБРР облегчил проведение более 3500 сделок в рамках данной программы на общую сумму, превышающую 1,9 миллиардов долларов США, включая более 460 сделок, профинансированных банками в странах-участницах ЦАРЭС, на общую сумму приблизительно в 500 миллионов долларов США. В последующие два года, ЕБРР намеревается расширить свою программу в данном регионе. ПОТ поддерживает также внутри-региональную торговлю и, с начала данной программы в 1999 г., было профинансировано более 400 внутри-региональных сделок на общую сумму в 250 миллионов долларов США. Эти сделки включали в себя, например, экспорт транспортных услуг из Казахстана в Кыргызскую Республику, либо экспорт бытовых приборов из Казахстана в Таджикистан. ЕБРР предоставил также обучение торговому финансированию банкам в странах-членах ЦАРЭС. С 2002 г. ЕБРР организовал учебные курсы для более чем 100 банковских работников из всех 23 банков – эмитентов аккредитивов в рамках ПОТ в странах-членах ЦАРЭС, передав им знания по документарным и структурированным сделкам торгового финансирования. Обучение было профинансировано правительствами Австрии, Ирландии, Франции и Великобритании. Все учебные курсы, проведенные на сегодняшний день, пользовались огромным успехом. В 2005 г. ЕБРР предоставит мелким и менее опытным банкам в Азербайджане, Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане консалтинговые услуги по торговому финансированию, которые будут профинансированы правительствами Швейцарии и Германии.

Настоящий документ был переведен с английского языка с целью охвата более широкой аудитории. Однако, английский - официальный язык Азиатского банка развития, и оригинал настоящего документа на английском языке является единственно подлинным (то есть официальным и юридически правомочным) текстом. При цитировании текста необходимо давать ссылку на оригинал данного документа на английском языке. Азиатский банк развития не гарантирует точности перевода и не несет ответственности за любые отклонения от оригинала.