

Система управления рисками в таможенной службе Кыргызской Республики

С момента образования таможенной службы Кыргызской Республики, приоритетным направлением в этой деятельности явилось создание правовой базы для выработки механизмов осуществления внешнеэкономической деятельности, обеспечения фискальной и правоохранительной функций, совершенствования технологий таможенного оформления и таможенного контроля.

С 1 января 2005 года вступил в юридическую силу новая редакция Таможенного кодекса Кыргызской Республики. Потребность в подготовке новой редакции Таможенного кодекса была вызвана практическими проблемами развития экономики и внешней торговли Кыргызстана, развитием правовой базы, отставанием законодательства в сфере таможенных правоотношений от существенно обновившегося в целом национального законодательства и международных правовых документов в сфере таможенного регулирования (вступление Кыргызстана в ВТО, присоединение к Конвенции Киото о гармонизации и упрощении таможенных процедур, Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Евросоюзом и другие важнейшие международные конвенции и соглашения).

Одним из ключевых элементов эффективного таможенного контроля является внедрение системы управления рисками (далее - СУР). Это - система таможенного администрирования, обеспечивающая осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности, основанная на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы. Безусловно, для разработки и внедрения такой системы необходимы соответствующее обеспечение:

- законодательное;
- организационно -структурное и кадровое;
- методологическое;
- финансовое.

Первые шаги по обеспечению создания такой системы уже сделаны.

1. Законодательная составляющая.

- основание для создания СУР содержится в новой редакции Таможенного кодекса Кыргызской Республики;
- Инструкции по проведению посттаможенного контроля (утв. постановлением Правительства Кыргызской Республики).

2. Организационно – структурная составляющая.

В центральном аппарате Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики создано Управление посттаможенного контроля, занимающаяся внедрением системы управления рисками и постаудитом. При этом для координации внедрения СУР в таможенных органах по вертикали предполагается использовать отделы организации таможенного оформления и таможенного контроля.

3. Методологическая составляющая.

Методики должны базироваться на принципах осуществления таможенного контроля, установленных статьей 310 Таможенного кодекса Кыргызской Республики.

С учетом этих принципов уже разработаны и внедряются в настоящее время в практику работы таможенные технологии, которые являются элементами комплексной СУР:

- порядок применения специальных упрощенных процедур таможенного оформления и контроля;
- технологическая схема взаимодействия Управления посттаможенного контроля с подразделениями ГТИ;
- план внедрения СУР в процесс таможенного оформления и таможенного контроля в 2005 году.

И как начало системного подхода нам видится работа должностных лиц таможенных органов по применению СУР, путем внесения дополнений в функциональные обязанности должностных лиц таможенных органов.

4. Информационная составляющая.

Для эффективного таможенного контроля мы уже приступили к процессу селекции товаропотоков, выделением «красного » и «зеленого» коридоров. Соответственно, в 2005 году необходимо осуществить комплекс первоочередных мероприятий, а по их результатам определить пути дальнейшего продвижения. Утвержденный план как раз и предназначен для создания информационной составляющей фундамента СУР. Теперь о проводимой сегодня работе.

Осуществление непосредственного централизованного воздействия на таможенное оформление товаров, путем воздействие на этот же процесс опосредованно, через разработку или модернизацию таможенных и информационных технологий , проведение орг - штатных мероприятий , применение тарифного и нетарифного регулирования, проведение постаудита, осуществление оперативно - розыскной деятельности.

При реализации таких подходов прямые меры строятся на принципах: все подразделения, все уровни таможенной системы работают по созданию условий объективного принятия решения инспектором, осуществляющим таможенное оформление. И ключевой составляющей данного механизма является схема взаимодействия подразделений таможенной службы.

5. Финансовая составляющая.

В этом году ожидается финансирование со стороны АБР таможенной службы Кыргызской Республики. Полная автоматизация таможенной службы Кыргызской Республики безусловно изменить весь процесс проведения таможенного оформления и таможенного контроля.