

# **Примечания по Инициативе «Шелковый путь»**

Войсиеч Хабнер, глав. технич. Советник  
Региональная Программам «Шелковый Путь», ПРООН

Подготовительное заседание для Регионального круглого стола  
бизнес структур для Центральной и Южной Азии (РКСБС)

Зал «Шаир», гостиница «Hyatt Regency»  
г. Бишкек, Кыргызская Республика  
3-4 ноября, 2005

**Инициатива «Шелковый Путь»:  
Возможности для бизнес сообществ в регионе**

**1. Инициатива «Шелковый Путь» – региональное сотрудничество, основанное на традициях**

Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в сотрудничестве с Конференцией ООН по Торговле и Развитию (UNCTAD) и Всемирной Организацией Туризма (ВОТ), реализует основной региональный проект, нацеленный на развитие механизма для регионального сотрудничества между Китаем и странами Центральной Азии: Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном в рамках Инициативы «Шелковый Путь» (ИШП). Проект рассчитан на период с 2005 года до начала 2007 года и предназначен для наращивания потенциала с целью региональной интеграции, дальнейшей разработки механизмов для сотрудничества и создания региональных традиций для продвижения торговли, развития туризма и привлечения дополнительных инвестиций в зону «Шелкового Пути». Изначальные денежные средства ПРООН, использованные в инициативе, направлены на запуск важных долгосрочных процессов, в которых бизнес-сообщество должно играть решающую роль.

В течение веков «Шелковый Путь» служил в качестве фундаментального звена между Востоком и Западом, способствовал обмену культурами, ремеслами, идеями, технологиями, религиями и людьми. Начиная с 1991 года, совпав по времени с обретением независимости пятью Центрально-Азиатскими республиками, мы стали свидетелями возрождения интереса к региону, что привело к различным формам экономического и культурного сотрудничества.

Недавно также было отмечено существенное активизация двустороннего диалога по стимулированию инвестиционных потоков и торговли. Принимая во внимание богатство и разнообразие природных и человеческих ресурсов, прогресс в развитии различных местных технологий и «ноу-хау», которые могут быть предложены конкретными странами, мы при этом можем видеть, что все еще существует большой неиспользованный потенциал для сотрудничества и регионального развития. Среди прочих, динамика развития Китая, имеющего самый быстрый рост в мировой экономике, и близость другой основной мировой экономической державы – России, в сочетании с широтой их внутренних рынков, создают огромные возможности, которые могут быть использованы во благо всего региона.

Конкретная цель РПШП заключается в наращивании потенциала для регионального сотрудничества и разработки конкретных долгосрочных программ, которые создадут необходимые для этого основы. Региональная Программа «Шелковый Путь» концентрирует свою деятельность на трех областях:

- **Продвижение торговли** - будет рекомендовать пути для увеличения уровня торговли в регионе, что таким образом будет стимулировать социально-экономический рост и ускорит человеческое развитие;
- **Инвестиции** - будет способствовать росту региональных инвестиций посредством создания Инвестиционного Форума «Шелковый Путь» – механизма, который будет указывать на инвестиционные возможности в конкретных странах региона и может стать важной традицией стран «Шелкового Пути» и интегрирующей силой для региона;

- **Туризм** - поможет в развитии широко понимаемого туризма в регионе за счет содействия координируемым на региональном уровне национальным планам для устойчивого развития туризма, включая продвижение искусств и ремесел “Шелкового Пути” и посредством расширения заинтересованности в устойчивых уровнях развития туризма за счет учреждения награды ООН «Город “Шелкового Пути”».

ИШП осуществляет работу по достижению политических результатов за счет тесного сотрудничества с Шанхайской Организацией Сотрудничества (ШОС) и с региональными экономиками. Данная инициатива старается оказать поддержку институциональному потенциалу, в то же время стимулируя создание широкой основы для поддержки устойчивых уровней экономического сотрудничества между странами Центральной Азии и Китаем.

Одна из характеристик Инициативы “Шелкового Пути” заключается в том, что вся ее деятельность требует сотрудничества с участвующими странами и перспективными членами не просто на уровне правительств (где принимаются политические директивы для регионального сотрудничества), но также и в рамках бизнес-сообществ (где руководящие принципы должны претворять в жизнь в конкретные результаты) и на местном уровне – на уровне городов “Шелкового Пути” – где будут реализовываться стратегии регионального сотрудничества, и где города и их сообщества установят свои собственные рабочие связи между собой и могут выступить со своими собственными инициативами. Во всех аспектах инициативы, наряду с центральными и местными правительствами, главную роль будут играть частный сектор и основные компоненты гражданского общества, такие как бизнес-ассоциации, торгово-промышленные палаты, и НПО.

Важный параметр деятельности ИШП – сотрудничество с Шанхайской Организацией Сотрудничества (ШОС), в особенности с недавно созданным Бизнес Советом, где Инициатива “Шелковый Путь” намеревается оказать помощь в процессе наращивании потенциала Совета. В настоящее время ПРООН находится в процессе подготовки Меморандума о Взаимопонимании с ШОС для создания формального механизма для дальнейшего сотрудничества в рамках ИШП и за ее пределами.

В рамках ИШП, Конференция ООН по торговле и развитию (UNCTAD) является основным стратегическим партнером для Инвестиционного компонента, а Всемирная Организация Туризма (WOT) – партнером в компоненте Туризм. Проект намеревается тесно сотрудничать с Программой Азиатского Банка Развития *Центрально-Азиатское Региональное Экономическое Сотрудничество* (ЦАРЭС).

Конечная цель Инициативы ООН “Шелковый Путь” заключается в дальнейшем углублении и продвижении регионального сотрудничества, для того, чтобы помочь региону достичь Цели Развития Тысячелетия по сокращению бедности, продвижению роста и равенства.

## **2. Возможности для бизнес-сообществ в регионе**

### **2.1 Продвижение торговли**

Основная задача в компоненте торговли ИШП – помочь улучшить политическую и законодательную среду для торговли и транзита в зоне “Шелкового Пути”.

Хотя развитие торговли создает невероятные возможности для региона, в данной области все еще продолжают существовать значительные помехи. Торговля все еще должна использоваться в качестве движущей силы для экономического развития региона и зачастую подавляется введением сложных тарифных и нетарифных барьеров. Кроме этого, существенные препятствия в материально-технической инфраструктуре, институциональном потенциале, и в реализации региональных соглашений препятствовали усилиям, направленным на более тесное экономическое сотрудничество. Восстановление устойчивого товарообмена, развитие местных рынков, и увеличенные уровни внутренних инвестиций будут способствовать более равному, сбалансированному экономическому росту, необходимому для борьбы с общей тенденцией неравного развития, низким уровнем покупательной способности и ограниченным капиталом для инвестиций.

Компонент ИШП по продвижению торговли нацелен на проведение работ по устранению оставшихся барьеров, гармонизации процедур по содействию торговли, и продвижению благоприятной политической и законодательной среды для принятия решений по вопросам торговли и транзита. Компонент нацелен на осуществление тесного сотрудничества с Рабочими Группами Бизнес Совета ШОС, рассматривающими вопросы торговли и транзита, дабы предоставить анализ политики и оценку правовой среды, для содействия содержательным диалогам высших должностных лиц и государственных служащих по вопросам торговли и транзита, и чтобы определить узкие места и приоритетные области, требующие внимания.

Также имеются намерения способствовать большему участию частного сектора, включая МСП в продвижении торговли и транзита в регионе. Проект будет оказывать поддержку региональным инициативам в области продвижения и содействия торговле и транзиту, предлагаемым через Бизнес Совет ШОС. Компонент имеет предназначение и инициирование программы по наращиванию потенциала для бизнес-структур, торговых компаний и национальных институтов, вовлеченных в процесс содействия торговле и транзиту, а также проекты по продвижению развития предпринимательства для МСП ориентированных на экспорт.

ИШП нацелена на продвижение плодотворного диалога между государственным и частным секторами и увеличение уровня участия частного сектора в региональной торговле.

## **2.2 Инвестиции:**

В рамках этого компонента Инициатива "Шелковый Путь" намеревается оказать помощь в привлечении инвестиций в регион "Шелкового Пути" на качественно новых (более высоких) уровнях.

Инициатива "Шелковый Путь" преследует цель стимулировать и способствовать региональному Партнерству между государственным и частным секторами (PPP) в области инвестиций, запустив в 2006 году работу Инвестиционного Форума "Шелковый Путь", который будет нацелен на привлечение международных и региональных инвестиций. Первый Форум будет организован в Китае, и предусматривается, что последующие форумы будут проводиться поочередно, в различных городах "Шелкового Пути" всего региона.

Инвестиционный Форум “Шелковый Путь” даст важную дополнительную возможность ознакомления международного сообщества с регионом, будет распространять информацию об инвестиционном и бизнес климате, и поможет установить прямые контакты между местными и международными бизнес сообществами. Он должен стать форумом для стран “Шелкового Пути”, где будет проводиться обмен опытом, изучаться опыт конкретных стран по привлечению инвестиций и будет зарождаться открытый бизнес-диалог.

***Предстоящие мероприятия, организованные ИШП в отношении компонентов по Торговле и Инвестициям и вовлечение бизнес сообщества***

**Первый Инвестиционный Форум “Шелковый Путь”** – центральное событие для Инициативы “Шелковый Путь”, проведение которого запланировано в Китае во втором квартале 2006 года, с широким участием представителей местных, региональных и международных бизнес сообществ. Использование существующих сетей потенциальных инвесторов, включая транснациональные корпорации (созданные Конференцией ООН по Торговле и Развитию (UNCTAD), чтобы дать широкий взгляд на регион и его инвестиционные возможности), будет способствовать развитию формальных и неформальных связей между участниками. Посредством данного Первого Инвестиционного Форума “Шелковый Путь”, ИШП будет преследовать цель дать начало долгосрочному процессу и создать традицию Инвестиционных Форумов “Шелковый Путь” проводимых поочередно в городах региона “Шелкового Пути”.

Подготовительные заседания для первого Форума будут проводиться в первой половине 2006 года в Женеве и позднее – в Центральной Азии (наиболее вероятно – в г. Алматы).

**Евразийский Экономический Форум в г. Сиань (адм. центр пров. Шэньси, КНР)** (10-11 ноября, 2005) – ПРООН/ИШП являются со-организаторами этого мероприятия, совместно с ШОС, Экономическая и социальная комиссия для Азии Тихоокеанского региона при ООН (UN ESCAP) и *Боаоским Форумом по Азии* (Китайское НПО – потенциальный партнер для другой будущей деятельности). Представители ПРООН, Конференции ООН по Торговле и Развитию (UNCTAD) и ВТО ознакомят международную аудиторию, имеющую высокую репутацию с Инициативой “Шелковый Путь” и ее основными компонентами (торговля, туризм и развитие, привлечение инвестиций в зону “Шелкового Пути”). Форум будет также использован в качестве подготовительного заседания для Инвестиционного Форума ИШП “Шелковый Путь”, который будет проводиться в 2006 году; его основная концепция будет обсуждаться в г. Сиань с участием представителей Конференции ООН по Торговле и Развитию (UNCTAD) и Боаоского Форума по Азии.

**Международный Симпозиум “Шелковый Путь” в г. Сюйчжоу (пров. Цзянсу, КНР)** (6-7 декабря, 2005) и последующая ознакомительная поездка в Китай для представителей правительств, представителей бизнес-сообществ и мэров городов “Шелкового Пути” из Центральной Азии.

Предусмотрена серия **дискуссий за круглым столом**, которые будут проводиться в 2005 и 2006 гг. в конкретных странах ЦА, чтобы помочь определить существующие барьеры для торговли товарами и услугами с Китаем. Они будут представлять собой важные форумы для обмена наблюдениями и опытом, полученным в различных странах, а также, чтобы предложить пути снижения и устранения барьеров. Другой фокус этих

дискуссий будет направлен на трансграничную торговлю, применяемые нормативно-правовые решения и их обоснование, а также функционирование специальных экономических зон, созданных для продвижения торговли и инвестиций.

Бизнес-сообщество «Шелкового Пути» может участвовать в мероприятиях непосредственно или через своих представителей в бизнес-ассоциациях, торгово-промышленных палатах и НПО. ИШП открыта для активной обратной связи с партнерами частного сектора и тех, кто заинтересован во всех инициативах местных бизнес-сообществ, поддерживающих процесс запуска первого Инвестиционного Форума «Шелковый Путь» в 2006 году, включая его подготовительные мероприятия.

ИШП также организует серию ознакомительных поездок в страны-партнеры, чтобы ознакомить бизнес-сообщества с реалиями партнерских отношений – бизнес-климатом, имеющимся возможностями и ресурсами. Эти ознакомительные поездки будут дополнять двусторонние контакты, которые недавно начали развиваться в регионе, особенно между Китаем и Казахстаном, а также между Китаем и Узбекистаном.

**Ознакомительная поездка для китайских предпринимателей 2005 г.** (18 октября – 2 ноября) охватывает четыре Центрально-Азиатские страны: Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. Участвующие предприниматели, исполнительные должностные лица и крупные китайские корпорации были отобраны среди сотен предприятий на основе анкет, распространенных Китайской Ассоциацией Совместных Предприятий, нашим основным партнером по этому мероприятию. Они представляют государственные, смешанные и частные компании, которые имеют реальные интересы в Центральной Азии. Вовлеченные секторы включают текстильную промышленность, шелковое и шерстяное производство, строительные материалы и электронику. Сеть национальных координаторов ИШП в страновых офисах ПРООН в Центральной Азии помогает в подготовке всесторонних программ в каждой стране, которые помогут участникам ознакомиться с политиками государств, местным бизнес-климатом и будут способствовать установлению прямых контактов с местными бизнес-сообществами. Ознакомительной поездке будет предшествовать подготовительный процесс в Китае, который включает серию брифингов для участников по конкретным странам, которые будут проводиться специалистами из Посольств Центрально-Азиатских государств в Пекине.

**Ознакомительная поездка для предпринимателей и мэров городов из Центрально-Азиатских стран** будет проводиться после Симпозиума «Шелковый Путь», который состоится в г. Сюйчжоу (пров. Цзянсу, КНР) в декабре 2005 года.

## 2.3 Туризм

ИШП (Инициатива «Шелковый Путь») направлена на помощь в повышении уровня туризма в зоне Шелкового пути. Туристический компонент ИШП стремится поддержать развитие национальных/местных стратегий для достижения жизнеспособного уровня туризма в регионе. Особый акцент будет делаться на развитии культурного и эко-туризма с дополнительными услугами. Будут предприниматься различные подходы в целях решения специфических проблем, с которыми сталкиваются государства-члены ИШП, учитывая уникальный характер естественной окружающей среды и культуры каждого государства.

Проект разработан для того, чтобы поощрять жизнеспособный туризм через учреждение награды ООН «Город Шелкового пути» городам-участникам, отвечающих критериям, способствующим культурному развитию, развитию окружающей среды и социально-экономическому развитию. Проект также стремится поощрять продвижение в деле получения визы, разрешающей посещение многих объектов для путешествия по Шелковому пути. Группа «Выдающихся Людей Шелкового Пути» будет основана в целях установления критериев для награды, отбора победителей, а также для предоставления консультаций и обогащения других мероприятий проекта.

Схема наград ООН «Города Шелкового пути» будет впервые открыта для городов стран-участников программы. В конечном итоге, ежегодный конкурс будет расширяться для охвата всех городов, расположенных на Шелковом Пути. Идея присуждения наград имеет цель не только признание прошлого - традицию городов и наследие древнего Шелкового Пути, но также и их настоящее и будущее, для стимулирования здоровой конкуренции среди различных городов, чтобы стать лучшими городами, в плане текущих достижений и планов будущего развития. Схема присуждения наград будет мотивировать и вознаграждать города и их общины за их усилия по развитию туризма, на основе принципов долгосрочного неуклонного развития, защиты культурных достопримечательностей, улучшенных стандартов размещения туристов, более высокого качества в оказании туристических услуг, и усиления партнерских отношений между государственными и частными секторами. Награда подобного характера будет первой, учрежденной в регионе.

Схема награждения ООН «Города Шелкового пути» будет реализована Группой «Выдающихся Людей Шелкового Пути». Группа будет состоять из сбалансированного состава из видных членов общества, включая академиков, экспертов по культуре, экспертов по защите окружающей среды, архитекторов и планировщиков города, экспертов искусства и ремесел и других представителей социальной и экономической жизни. Группа «Выдающихся Людей Шелкового Пути» будет основана как учреждение, которое будет устанавливать процедуры и принципы деятельности, будет осуществлять обзор критериев для присуждения наград (которые будут разработаны группой экспертов) и как только они будут завершены, будет заниматься рассмотрением кандидатов-городов, на основе номинаций, полученных от правительственных и неправительственных организаций стран Шелкового Пути. Наконец, группа будет определять города-победители. На начальной стадии предлагается отбирать ежегодно по 4-5 городов. Вся деятельность Группы «Выдающихся Людей Шелкового Пути» будет полностью прозрачна, однозначна и автономна.

Есть надежда, что традиция присуждения наград, присужденных в первый год по Региональной Программе Шелкового пути станет постоянной в регионе, и что данная инициатива продолжится в долгосрочной перспективе, принося дополнительную мотивацию дальнейшему экономическому, социальному и культурному развитию современного Шелкового Пути.

**События, организованные проектом ИШП по компоненту туризма и вовлечению бизнес-сообщества.**

**Встреча Мэров городов на Шелковом Пути в г. Сиань (адм. центр пров. Шэньси, КНР) по Евро-Азиатскому Экономическому Форуму в г. Сиань (10-11 ноября);**

**Встреча Мэров городов на Шелковом Пути в г. Сюйчжоу (пров. Цзянсу, КНР)**  
по Международному Симпозиуму Шелкового Пути в г. Сужоу (6-7 декабря);

**Первый Региональный Форум Мэров городов на Шелковом Пути** – планируется провести в г. Ташкент во 2-ой половине 2006 года.

Также запланировано провести ряд обсуждений о возможности **внедрения туристической визы с ограниченным сроком действия на посещение нескольких мест** для людей, путешествующих по Шелковому Пути и гармонизации процедур приграничного контроля.

В подкомпоненте относительно сотрудничества среди городов Шелкового пути акцент будет сделан на распространение движения, инициированного среди Мэров китайских городов, в духе урумчинской декларации от 2004 года на остальную часть региона и на создание полноправного учреждения, Форум Региональных Мэров городов на Шелковом Пути в целях продвижения связей между китайскими городами и городами Центральной Азии и их общинами. Форум будет состоять из Мэров городов, но фактически, есть надежда, что он вовлечет и представит широко местные общины и учреждения гражданского общества, в которых бизнес-сообщество играет основную роль.

Таким же образом, соревнование за титул ООН "Города Шелкового пути" должно отражать и поощрять локальную способность мобилизовать целые общины вокруг цели развития современной основы туризма для туристов Шелкового пути и работать на улучшение привлекательности туристских достопримечательностей, развивать подход участия в городском планировании в целях достижения лучшей комбинации культурного наследия Шелкового пути с нуждами современного развития города и помощи балансирования развития туризма с потребностями защиты окружающей среды.

Чем более оригинально мышление, чем активнее знание существующих нужд и проблем, с которыми сталкиваются местные бизнес-сообщества, НПО, торгово-промышленная палата, тем большее возможности того, что город добьется получения награды. Далее, по характеру официального титула, будет больше шансов добиться положительной обратной связи - привлечь широкое, международное внимание, стимулировать приток туристов, а также добавить положительные импульсы к широкому разнообразию местного бизнеса.

В данном компоненте, проект надеется стимулировать бизнес и всеобщее вовлечение граждан в Инициативу, увеличивать уровень деятельности и общее понимание исторических связей Шелкового пути, в сочетании с местными существующими и будущими нуждами. Есть надежда продвинуть творческое, активное мышление по обмену опытом не только среди Мэров и администрации городов, но также и среди малого и большого бизнеса и всех граждан вдоль Шелкового Пути.

Инициатива Шелкового пути будет вести открытую политику, поощряющую заинтересованные страны присоединяться и привнести дополнительный вклад в данную Инициативу. Также ожидается получение множество стимулирующих импульсов от регионального бизнес-сообщества. Здесь, мы нуждаемся в сильных и активных партнерах, в будущем, истинных хозяевах процессов, которые мы начинаем сейчас.