

**Региональный круглый стол бизнес-структур для  
Центральной и Южной Азии  
Проект Бишкекского плана действий  
ноябрь 2005 г.**

4 ноября 2005 г.

**I. Преамбула**

Заседание высокопоставленных официальных лиц ЦАРЭС (ЗВОЛ) от 2004 г. в Алматы призвало к «...увеличению участия делового сектора в Программе ЦАРЭС...». После этого на ЗВОЛ ЦАРЭС от 2005 г. в Маниле был полностью утвержден консультативный концептуальный документ по предлагаемому Региональному круглому столу бизнес-структур (РКСБ). В основе РКСБ лежит стимулирование увеличения роли частного сектора в программах регионального сотрудничества в Центральной и Южной Азии.

В Подготовительном заседании РКСБ от 3-4 ноября 2005 г. участвовало сорок региональных лидеров делового сообщества из Центральной и Южной Азии. Также принимали участие представители восьми правительств стран Центральной и Южной Азии и восьми международных организаций, работающих в этом регионе (см. прилагаемый Отчет подготовительного заседания РКСБ).

Отражая дух сотрудничества государственного и частного сектора, на Подготовительном заседании РКСБ со-председествовали г-дин Джоомарт Оторбаев, Исполнительный директор Кыргызского инвестиционного круглого стола, и г-дин Роберт Бестани, Генеральный директор Департамента операций частного сектора АБР.

Участники заседания полностью утвердили основные принципы Регионального круглого стола бизнес-структур для Центральной и Южной Азии, как механизма для более тесного вовлечения деловых сообществ в региональное сотрудничество в Центральной и Южной Азии.

Данный Бишкекский план действий РКСБ разработан на основе обсуждений на Подготовительном заседании РКСБ, Концептуального документа и Отчетов о состоянии, подготовленных за последние 12 месяцев, и результатов исследовательских миссий, проведенных в конце 2004 – начале 2005 г.

Участники Подготовительного заседания РКСБ согласились реализовать различные мероприятия, отмеченные в данном Плане действий, в ближайшие возможные сроки.

**II. Видение и задачи РКСБ**

Фундаментальная долгосрочная задача РКСБ заключается в признании, стимулировании и поддержке большей роли частного сектора<sup>1</sup> в развивающихся экономиках Центральной

<sup>1</sup> Термин «частный сектор» подразумевает все предприятия, включая предприятия с государственной долей собственности.

и Южной Азии, и в свою очередь – в продвижении в сторону общей региональной экономической интеграции.

На Подготовительном заседании РКСБ были отмечены его следующие конкретные задачи:

- (а) Вклад частного сектора в программы регионального сотрудничества в Центральной и Южной Азии, такие как ЦАРЭС, Центрально-южноазиатский форум по транспорту и торговле и инициатива «Шелковый путь».
- (б) Построение эффективного механизма партнерства государственного и частного сектора для регионального сотрудничества в Центральной и Южной Азии.
- (в) Улучшение деловой среды (например, политики правительства, положений и процедур) в Центральной и Южной Азии.
- (г) Нарращивание потенциала деловых сообществ в ведении регионального бизнеса через обучение по импорту/экспорту, распространение информации по торговым и инвестиционным возможностям, и организацию семинаров, выставок и торговых ярмарок.

Участники Подготовительного заседания РКСБ также отметили важность вопросов, связанных с функционированием и вызовами, стоящими перед МСБ в Центральной и Южной Азии.

### **III. Выгоды РКСБ**

Для успеха РКСБ его мероприятия должны твердо основываться на принципе взаимной выгоды для всех членов. В число предусматриваемых выгод входят:

- (а) Наличие координатора, выполняющего функции посредника между государственным и частным сектором в Центральной и Южной Азии. Это относится к государственным ведомствам на национальном, региональном и международном уровнях;
- (б) Более высокий уровень координации и сетевого общения между деловыми ассоциациями и частными секторами в общем в Центральной и Южной Азии;
- (в) Больше осведомленности об общих вызовах и препятствиях на пути ведения бизнеса в регионе и реализации согласованных действий, в особенности в вопросах межграничного содействия;
- (г) Улучшение «экономии на масштабе» в инвестиционных возможностях, производстве и торговле, обучении и вкладе доноров в связанные с бизнесом мероприятия; и
- (д) Улучшение доступа к связям с основными международными организациями, вносящими вклад в программы регионального сотрудничества в Центральной и Южной Азии.

### **IV. Основные мероприятия**

Участники Подготовительного заседания РКСБ рассмотрели широкий круг мероприятий и вопросов.

Одним из ключевых направлений работы РКСБ будет представление частного сектора в заседаниях по региональному сотрудничеству и передача консолидированных взглядов и интересов местных и иностранных компаний региона различным программам регионального сотрудничества.

Другой ряд приоритетных мероприятия РКСБ должен фокусироваться на усилении сетей и обмене идеями и информацией между частными секторами региона.

Был достигнут общий консенсус о том, что РКСБ должен изначально фокусироваться на следующих трех областях, соответствующих ключевым сферам различных программ регионального сотрудничества: облегчение торговли и торговая политика, энергетика и транспорт.

#### **(a) Облегчение торговли и торговая политика**

Облегчение торговли будет ключевым направлением деятельности РКСБ в силу значительных препятствий, стоящих перед предприятиями во всем регионе. Одна из «групп прорыва» во время Подготовительного заседания подробно обсудила вопросы облегчения торговли и связанные с этим действия, и участниками были определены следующие семь вопросов и рекомендаций для РКСБ:

1. Для обмена информацией и опытом в области торговли необходимо участвовать в различных международных форумах.
2. Предлагаются несколько рекомендаций в области таможенного дела:
  - а. Компьютеризация таможенных процедур и электронное декларирование товаров.
  - б. Таможенные пункты оформление по принципу «одна остановка», инициированные в некоторых странах Центральной Азии, необходимо расширить в регионе.
  - в. Таможенные органы должны оказывать больше вспомогательных услуг вместо того, чтобы просто собирать пошлины.
  - г. В некоторых странах Центральной Азии действуют консультативные советы по таможенным вопросам, такие механизмы необходимо расширить в регионе.
  - д. Формы на таможенных постах зачастую составлены на иностранном языке для тех, кто перевозит грузы. Поэтому сотрудники таможни должны получить больше языковой подготовки, или же необходимо обеспечить присутствие лингвиста.
3. Страны региона должны стремиться гармонизировать своё законодательство и нормативно-правовые акты (например, таможенные), относящиеся к торговле и перемещению товаров.
4. Для облегчения торговли в регионе нужно больше инфраструктуры логистики, такой как складские помещения.
5. Торгово-промышленные палаты региона должны составлять и делать доступной ключевую информацию по ведению бизнеса в своих соответствующих странах.
6. Транспортные услуги во многих странах Центральной Азии остаются в ведении правительства. Приватизация транспортных служб пошла бы на пользу региону.
7. Необходимо упростить такие процедуры, как визовые требования.
8. Необходимо сократить количество платежей, связанных с межграничным перемещением товаров. Также необходимо устранить двойное налогообложение, и решить вопросы валютных ограничений и оплаты за товары.

9. В целях стимулирования торговли в регионе надо использовать торговые выставки и коммерческие ярмарки.
10. Необходимо установить общие стандарты весовых ограничений и размеров автотранспортных средств, перевозящих товары через границы.
11. Торговля в регионе выиграет от эффективных институтов партнерства государственного и частного сектора.

#### **(б) Энергетика**

«Группа прорыва» по энергетике пришла к заключению, что РКСБ необходимо рассмотреть следующие вопросы:

1. Предприятия региона обладают большим потенциалом участия в энергетических проектах в Центральной и Южной Азии.
2. В регионе существуют альтернативные энергетические возможности, и все заинтересованные стороны должны стараться «думать, не ограничиваясь рамками».
3. Стимулирование более мелких энерговырабатывающих объектов.
4. Пропаганда либерализации рынка и конкуренции.
5. Изначальная концентрация на сокращении коммерческих потерь в энергетическом секторе и повышении эффективности.
6. Осведомленность о региональных аспектах выработки энергии.

#### **(в) Транспорт**

«Группа прорыва» по транспорту пришла к заключению, что РКСБ необходимо рассмотреть следующие семь вопросов:

1. Разрешение на открытую конкуренцию во всех транспортных секторах – в особенности в воздушном и железнодорожном транспорте, с конкретными целями: (а) приватизация Кыргызских железных дорог, и (б) стимулирование конкуренции в Узбекских железных дорогах.
2. Форсирование сотрудничества в авиационном секторе.
3. Обеспечение инвестиционных стимулов для капиталовложений частного сектора в транспортные услуги.
4. Обеспечение частного сектора интегрированной системой обмена информацией по пассажирам и товарам стран ЦАРЭС.
5. Приведение всех транспортных законов и положений в соответствие с требованиями ВТО и их максимально возможная гармонизация, с конкретными целями: (а) попросить Узбекистан признать мульти-модальные транспортные документы; и (б) попросить Китай разрешить равное отношение к автотранспортным средствам соседних стран.
6. Упрощение всех визовых режимов для поощрения транспорта и торговли.
7. Гармонизация транспортных политик и приоритетов различных организаций центрально-азиатского регионального сотрудничества.

По каждой из данных трех областей РКСБ может осуществить ряд мероприятия, в том числе:

- (а) Представление идей и информации в поддержку подготовки и реализации проектов регионального сотрудничества (т.е. вклад в программы по улучшению процесса межграничных перевозок);
- (б) Непосредственное участие в проектах регионального сотрудничества (т.е. продукты и услуги для энергораспределительных проектов);
- (в) Использование программ регионального сотрудничества для усиления инвестиционной деятельности (т.е. привлечение иностранных строительных компаний как партнеров в совместных предприятиях при строительстве региональных дорог); и
- (г) Прямая поддержка государственного сектора в реализации региональной программы (т.е. усилия по поддержке со стороны экспедиторов в целях улучшения процедур перевозки).

По мере развития со временем РКСБ может рассмотреть дополнительные направления деятельности. Некоторые из перечисленных идей следующие:

- (а) Развитие финансового сектора: банковское дело, финансы, ценные бумаги и т.д.
- (б) Развитие МСБ: развитие цепи поставки среди МСБ в Центральной и Южной Азии и их интеграция в более обширные цепочки начисления стоимости в регионе представляют важность для их устойчивости, создания рабочих мест и снижения уровня бедности;
- (в) туризм и связанная с ним деятельность; и
- (г) услуги связи и передачи данных.

#### **V. Важные вопросы/факторы успеха**

- Добиться признания правительством того, что участие частного сектора жизненно важно для успешного регионального сотрудничества.
- Правительства и международные организации должны принять формальную роль РКСБ в региональных форумах и обеспечить полное участие в данных форумах и мероприятиях.
- Координация со связанными с бизнесом организациями и мероприятиями, в частности с Деловым советом ШОС и Деловой ассоциацией Центральной Азии и России (также называемой Бизнес конгресс).

#### **VI. Структура и механизмы РКСБ**

Были рассмотрены следующие вопросы и представлены следующие рекомендации:

**Состав** – Было согласовано, что в РКСБ войдут Афганистан, Азербайджан, Индия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Россия, Таджикистан, Узбекистан и Синцзяно-уйгурский автономный округ КНР.

**Члены** – Было согласовано, что членами РКСБ должны быть трое тщательно отобранных деловых лидеров от каждой страны-члена РКСБ, представляющих широкий круг: (а) торгово-промышленных палат и деловых ассоциаций; (б) участие в ключевых секторах и мероприятиях ЦАРЭС; и (в) иностранные бизнес ассоциации и компании.

**Председатель(и)** – Каждая страна-член назначит одного из членов РКСБ выполнять роль председателя от страны, и затем председатель РКСБ будет отбираться из числа данных председателей от стран.

**Заседания** – Было согласовано, что в принципе РКСБ должен собираться на полное заседание по крайней мере раз в год, с возможностью проведения заседания до Министерской конференции ЦАРЭС или других крупных мероприятий по региональному сотрудничеству. Стоимость проведения заседания будет покрываться либо за счет стран-членов РКСБ, либо в рамках финансовой поддержки от многосторонних агентств или правительств в регионе.

**Подкомитеты или рабочие группы** – Было согласовано, что Рабочие группы РКСБ будут сформированы в трех ключевых областях – облегчение торговли и торговая политика, транспорт и энергетика – в виду подготовки «Документов о позиции РКСБ» по ключевым вопросам для их передачи на соответствующие форумы. В каждую рабочую группу будут входить представители от каждой страны в соответствующей области.

**Секретариат / функция содействия** – Участники Подготовительного заседания РКСБ согласились, что данная функция важна для успеха РКСБ и что нужен постоянный секретариат, несколько участников предложило, что было бы полезно это реализовать через АБР. Управление операций частного сектора АБР предложило выполнять роль секретариата / функции содействия на начальном этапе существования РКСБ. УОЧС дополнительно рассмотрит эту возможность в сотрудничестве с многосторонними партнерами АБР и представит концепцию на основе обсуждений на Подготовительном заседании ЗВОЛ ЦАРЭС в апреле 2006 г.

**Общение** – Было согласовано, что в рамках РКСБ будет организована сеть веб-общения, с представлением соответствующей информации всем членам РКСБ через Интернет. На Подготовительном заседании РКСБ также было достигнуто соглашение о том, что для ежедневной переписки будет использоваться электронная почта.

**Связи и охват** – Было согласовано, что РКСБ будет налаживать связи с другими соответствующими региональными бизнес организациями и национальными деловыми ассоциациями в основном через укрепление сетей и позицию членов РКСБ, уже входящих в данные органы. Это может включать в себя ряд таких ассоциаций, как ассоциация экспедиторов и ассоциация МСБ.

**Управление** – Было согласовано, что РКСБ подготовит Руководство по управлению РКСБ в целях обеспечения прозрачной и устойчивой реализации мероприятий РКСБ. Руководство должно содержать разделы по: (а) основным принципам; (б) предлагаемым услугам; (в) организационной структуре, и ролям и обязанностям; (г) принципам работы; (д) налаживанию связей с другими группами и ведомствами.

## **VII. Следующие шаги**

- Участники подготовительного заседания будут распространять информацию по итогам заседания в целях повышения осведомленности о программах регионального сотрудничества и предлагаемых мероприятиях РКСБ среди делового сообщества.
- Разработка административных механизмов для создания РКСБ и реализация мероприятий РКСБ. Это может быть сделано при поддержке секретариата от УОЧС АБР, а также и в рамках разработки Руководства по управлению РКСБ. Необходимо завершить следующие мероприятия:
  - Отбор членов РКСБ в каждой стране и назначение председателей;

- Назначение членов секторных рабочих групп; и
  - Определение мероприятий и заседаний на 2006 г.
- Реализация конкретных мероприятий (будут определены на основе действительных вышеупомянутых мероприятий), которые можно осуществить за относительно короткое время.
- Многосторонние организации и агентства государственного сектора подготовят и распространят лаконичную общую информацию о мероприятиях регионального сотрудничества, в частности о мероприятиях, представляющих интерес для бизнес-структур (таких как маршруты транспортировки и межграницные события), среди членов РКСБ.

### Приложение: Принципы РКСБ

Был определен ряд основных принципов, следование которым обычно приводит к успешным действиям по вовлечению бизнес сообщества в партнерство государственного и частного секторов, такие как создание механизмов по вовлечению бизнес сообщества в инициативы по региональному экономическому сотрудничеству. Будучи простыми, они имеют существенное отношение к подготовке РКСБ:

- (i) Бизнесменам необходимо увидеть быстрые и очевидные результаты их участия в любых мероприятиях за пределами своих фирм. В контексте РКСБ, это может привести к расширению бизнеса между странами-членами или к созданию большей взаимосвязи между бизнесменами и иностранными инвесторами.
- (ii) Процесс определения предложенных программ и секторов в рамках программ регионального сотрудничества должен включать и утверждаться в максимально возможной степени ключевыми игроками частного сектора в каждой соответствующей сфере.
- (iii) Мероприятия, проводимые в рамках ЦАРЭС и родственных программах регионального сотрудничества в экономиках РКСБ по продвижению торговли и инвестиций, должны дополнять, но не дублировать мероприятия или ресурсы других региональных групп. В этом отношении, программы должны в максимальной степени воспользоваться преимуществами существующих институциональных структур и минимизировать размеры новых создаваемых структур.
- (iv) В качестве значимого первого шага в партнерстве государственного и частного секторов в РКСБ является согласование ряда операционных процедур и правил между государственным и бизнес секторами. Необходимо определить четкие, реалистичные и измеримые цели и задачи. Следует заранее согласовать между сторонами механизмы ответственности за реализацию каждого действия, а также определить каждой стороне четкие обязательства по осуществлению мониторинга прогресса.
- (v) Следует уделить внимание обеспечению структуризации участия бизнесменов, чтобы участие было эффективным и продуктивным. Это может означать более короткие встречи вследствие тщательной заблаговременной подготовки или многовекторные программы, предлагающие возможности достижения многочисленных целей в рамках одного мероприятия.
- (vi) Определение «правильных» партнеров из частного сектора: реальные предприниматели, заинтересованные в коллективных действиях и корпоративной социальной ответственности, обладающие видением и лидерскими способностями для мобилизации части бизнес сектора.
- (vii) Необходимо вовлечь широкий круг бизнес ассоциаций и групп, которые могут представить ясную позицию высшим должностным лицам из государственного сектора и, зачастую, в качестве эффективных партнеров укрепить потенциал бизнес-структур и бизнес ассоциаций в наименее развитых частях региона.
- (viii) Признание факта, что партнерства и связи являются чувствительными факторами для экономических условий, политики, культуры, экологии и власти.