

Региональная Программа Содействия Торговле и Таможенного Сотрудничества

Доклад для Комитета Таможенного Сотрудничества

4-ое Заседание Комитета Таможенного Сотрудничества

7-9 сентября 2005 года

Улан-Батор, Монголия

Отдел Управления, Финансов и Торговли
Восточно- и Центрально-Азиатского Департамента
Азиатского Банка Развития

СОДЕРЖАНИЕ

I. Введение

II. Ход Работ и Намеченные к Выполнению Работы

A. Автоматизация Таможни

Б. Управление Рисками и После-Таможенный Аудит

В. Совместный Таможенный Контроль и Обслуживание в Системе “Одной точки”

Г. Развитие Регионального Транзита

Д. Двусторонние Инициативы по Унификации Процедур

Е. Двусторонние Инициативы по Обмену Данными

III. Заключение

I. Введение

1. Региональная Программа Содействия Торговле и Таможенного Сотрудничества является частью широкомасштабной Программы Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества /ЦАРЭС/. Она преследует двоякую цель: а/ развитие и поддержку согласованных таможенных реформирования и модернизации, служа в качестве регионального форума по решению вопросов, представляющих общий интерес /например, развитие регионального транзита/ и б/ поддержку и оказание помощи в комплексном подходе к содействию торговле посредством межведомственного сотрудничества и партнерству с частным сектором, что будет способствовать переходу стран участниц к системе обслуживания продавцов и делового сообщества по системе “одного окна” и “единого электронного окна”, являющихся долгосрочными целями программы содействия торговле ЦАРЭС.

2. Данная Программа была скоординирована Комитетом Таможенного Сотрудничества в свете достижения вышеуказанных целей. Комитет Таможенного Сотрудничества состоит из глав таможенных администраций стран-участниц.

Значимость руководства, осуществляемого Комитетом Таможенного Сотрудничества, отражает нацеленность на страны процесса реализации Программы. Комитет Таможенного Сотрудничества на своей первой встрече, организованной в августе 2002 г. в Урюмчи, Китай, утвердил Общий План Действий и создал две рабочие группы для его реализации, одну из которых возглавляет КНР, а другую Узбекистан. Были созданы четыре экспертные группы с тем, чтобы изучить а/ упрощение и унификацию таможенных процедур /возглавляется КНР/, б/ развитие упрощенных транзитных систем /возглавляется совместно Киргизской Республикой и Таджикистаном/, в/ обмен данными и ИКТ по модернизации таможни /возглавляется Узбекистаном/ и г/ управление рисками и пост-энтри аудит /возглавляется КНР/. Дополнительно была создана отдельная группа, которую возглавляет Казахстан, предназначенная для проведения пилотных испытаний по совместному таможенному контролю.

3. Учитывая разные возможности и готовность к оказанию содействия торговле и региональному сотрудничеству стран-участниц, при осуществлении программы придерживались прагматичного и направленного на конечный результат подхода в отношении а/ развития двусторонних инициатив /т.е. двусторонние договоры и пилотные испытания/ и б/ мер по таможенной модернизации с учетом особенностей отдельных стран. Этот подход отличается от других субрегиональных программ по сотрудничеству, страны-участницы которых имеют более соизмеримые возможности, и которые направлены на достижение многосторонних договоров и соглашений по сотрудничеству и транспорту, после чего проходят пилотные испытания. Обучение и обмен знаниями путем организации региональных мероприятий являются еще одной приоритетной областью программы, которая помогает укрепить и усилить возможности и доверие среди стран-участниц.

4. Настоящий доклад, представляемый Комитету Таможенного Сотрудничества, рассматривает проведенные мероприятия и представляет предложения, выработанные на сессиях трех рабочих групп, состоявшихся в 2005 году. Данный доклад послужит базой для дискуссии среди членов Комитета Таможенного Сотрудничества на 4-ой ежегодной встрече, которая пройдет с 7-го по 9-ое сентября 2005 года в г.Улан-Батор, Монголия. Доклад прилагается к докладу по ходу работ, подготовленному для встречи высшего руководящего персонала ЦАРЭС, состоявшейся 26-27 апреля 2005 года.

II.Ход работ и намеченные к выполнению работы

5. Работы, намеченные на 2005 год, продолжают фокусироваться на приоритетных областях, утвержденных КТС на его первой встрече. Сюда входят а/ Сингапурский форум /январь/, в центре внимания которого были вопросы, связанные с автоматизацией таможни, б/ Семинар в Шеньжене, КНР /июнь/ по управлению рисками и аудиту, и в/ семинар в Бангкоке /июль/ по совместному контролю и оказанию услуг по процедуре “одной точки”. В связи с этими мероприятиями состоялись встречи трех рабочих групп, организованные и проходившие под

председательством Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан и Главного Управления Таможни КНР. Также до истечения 2005 года планируется проведение региональных мероприятий в Шанхае по вопросам Конвенции ТИР и региональных транзитных договоренностей, и в Сеуле в начале декабря по вопросам комплексных решений содействия торговле и основной продукции Е-управления, утвержденные правительством Республики Корея.

6. В 2005 году были достигнуты двусторонние соглашения между Таможнями Азербайджана и КНР относительно Взаимной Административной Помощи и Сотрудничества, и между Республикой Кыргызстан и Таджикистаном относительно транзитных договоренностей. Также было окончательно оформлено Соглашение относительно Взаимной Административной Помощи и Таможенного Сотрудничества между Таможнями КНР и Узбекистана.

7. В соответствии с предложением, выдвинутым со стороны Таможни Азербайджана на встрече высших руководящих лиц, был разработан вебсайт Программы для развертывания на Четвертом Заседании Комитета Таможенного Сотрудничества. Вебсайт представляет все доклады и публикации, сделанные в рамках данной Программы и обеспечивает gateway для доступа в вебсайты таможенных администраций стран-членов.

8. Монголии была оказана помощь и поддержка в отношении оценки таможенной модернизации при анализе расхождений и отставаний, а также формулирования стратегии и осуществления плана по таможенной модернизации и оказанию обслуживания в системе “единого электронного окна” для бизнес сообщества. Такая же помощь также будет оказываться Азербайджану с начала октября месяца. Техническая помощь Республике Кыргызстан и Таджикистану начнет оказываться с начала октября по вопросам подготовки автоматизации таможни. Эта помощь будет фокусироваться на организации реконструирования бизнес процесса, обучения и внесения изменений, а также разработке мастер-плана автоматизации. Ограниченное количество грантов было предоставлено Монгольской Таможне для оснащения института таможенного обучения.

9. Дополнительно, в целях расширения программы содействия торговле, были организованы курсы обучения по а/ Стратегии материально-технического обеспечения торговли для Шиньцзянь-Уйгурского Автономного Района КНР и б/ комплексной стратегии содействия торговле, основанной на межведомственном сотрудничестве и партнерстве с деловыми кругами. Как часть мер по развитию широкого подхода к содействию торговле, высший руководящий персонал таможенных администраций и пограничных войск был приглашен для участия в Сингапурском форуме и Бангкокском семинаре. Обсуждение и предложения по нижеуказанным вопросам даются ниже

А. Автоматизация таможни

10. Региональный форум содействия торговле и таможенного обновления, проходивший в Сингапуре с 26 по 28 января 2005 года, занимался вопросами и проблемами развития единых автоматизированных информационных систем /ЕАИС/. Развитие и поддержка согласованного развития ЕАИС является ключевым фактором и индикатором реализации программы содействия торговле. ЕАИС - это основной инструмент содействия торговле, который поможет повысить ее эффективность и снизить уровень коррупции. В ноябре 2004 года АБР был одобрен Проект регионального таможенного обновления и развития инфраструктуры. Остальные страны-члены находятся на различных стадиях осуществления и модернизации своих ЕАИС. На форуме был освещен опыт Сингапура и рассматривались такие ключевые вопросы, как гибкость архитектурного дизайна и возможности взаимодействия среди ЕАИС стран-членов с тем, чтобы прийти к “единому информационному пространству” в регионе. Для распространения Сингапурского опыта и уроков, усвоенных в ходе работ по автоматизации в марте 2005 года АДБ была издана публикация по TradeNet Системе Сингапуре.

11. Узбекистан, возглавляющий рабочую группу ИКТ, спонсировал в 2005 году двусторонние консультации и ознакомительные поездки для Республики Кыргызстан и Таджикистана. Данная помощь была оказана в целях поддержки подготовки этими двумя странами разработки мастер-плана автоматизации таможни.

12. Мастер-планы автоматизации таможни, разработанные соответственно Республикой Кыргызстан и Таджикистаном, представят подробное обсуждение вопросов технологии, связанных с ЕАИС. В 2006 году Кыргызстанской и Таджикской Таможенными службами будут организованы семинары по рассмотрению предложений и комментариев относительно мастер-планов стран-членов. Консалтинговыми фирмами, осуществляющими техническую помощь АДБ, будут организованы ознакомительные поездки для высшего руководящего персонала Республики Кыргызстан и Таджикской Таможенных служб.

13. Еще один региональный форум запланировано провести в Сеуле в предварительном порядке в начале декабря 2005 года с тем, чтобы а/ поделиться опытом Кореи в решениях Е-управления и б/ развивать и поддерживать сотрудничество между таможенной и налоговой администрациями посредством информационных коммуникационных технологий. Для развития сотрудничества и возможностей взаимодействия между системами финансовых администраций для участия в форуме был приглашен высший руководящий персонал таможенной и налоговой администраций.

Б. Управление рисками и После-таможенный аудит

14. Региональный семинар по управлению рисками и пост-таможенной очистки и аудита состоялся в Шеньжене, в проведение которого Таможней КНР были сделаны значительные финансовые вложения. Семинар проводился с целью помочь таможенным организациям стран-членов отрешиться от практики

инспектирования каждой партии и внедрять современные технологии таможенного контроля, основанные на управлении рисками и пост-таможенной очистке и аудите. В программу семинара входили презентации с поездками на места, которые в значительной мере способствовали повышению практической значимости семинара для стран-членов. Управление рисками и автоматизация позволяют Шенженской таможене КНР производить очистку каждого контейнера в течение нескольких минут и выпускать существенную часть груза без физического инспектирования.

15. Следующие элементы были выделены в качестве основных частей управления рисками:

- (i) изменения в корпоративной культуре таможенных администраций, переходя от “ориентированного на контроль” к “содействие соответствию” или “информированного соответствия”, где таможи делают все от них зависящее для того, чтобы оказывать бизнес сообществу обслуживание, содействующее экономическому сотрудничеству,
- (ii) внедрение “структурированного подхода” к проверке данных, принимая во внимание развивающиеся риски и риски, специфичные для данной страны, а также
- (iii) значимость обмена данными между странами-соседями и соответственно двусторонних соглашений о взаимной административной помощи и сотрудничеству, которые создают правовую основу для подобных обменов.

16. В отношении стран, находящихся на начальном этапе внедрения системы управления рисками, главный акцент был сделан на идентификации “базового соответствия” применительно к торговцам и компаниям, которые будут проходить проверку. Базовое соответствие позволяет таможене установить уровень несоответствия, что является целью системы управления рисками. Торговцам с хорошими показателями соответствия должны предоставляться поощрения, как например быстрая очистка. Опыт Японии и Таиланда показал, что “система баллов” для импорта может быть практичным и эффективным подходом для ускоренной реализации системы управления рисками.¹

17. АБР и ВТО было опубликовано Руководство по управлению рисками для поддержки усилий стран-членов, направленных на реализацию и совершенствование их систем управления рисками.

В. Совместный таможенный контроль и обслуживание по системе “одной точки”

18. Региональный семинар по содействию торговле и обслуживанию “Единого Окна” состоялся в Бангкоке 27-29 июля 2005 с участием Таможенного Департамента Таиланда и Всемирной Таможенной Организации.

¹ Система баллов” была представлена господином Мицунори Нумагучи на Бангкокском семинаре, 27-29 июля 2005 года.

Семинар был организован с целью развития “совместного таможенного контроля”, инициированного Казахстаном и Республикой Кыргызстан и поддержки усилий стран-членов по оказанию бизнес сообществу в долгосрочной перспективе обслуживания “одной точки” и обслуживания “единого электронного окна”.

Повременное исследование прохождения грузов, проведенное казахской таможней относительно совместного контроля на Акжол-Кордае, показало значительное сокращение сроков очистки.²

Учитывая достигнутый положительный результат, таможни Республики Кыргызстан и Казахстана скоро приступят к проведению совместного контроля на пограничном пункте Актилек-Карасуу, и Таможней Монголии рассматривается предложение о проведении пилотного тестирования с Таможней КНР на пограничном пункте Яарант-Такашикене.

19. Опыт Таиланда и Японии относительно “одной точки” и “единого электронного окна” показал, что а/ наличие дальновидного и сильного руководства таможенного управления немаловажно для последовательного продвижения в направлении к подобной современной практике содействия торговле, и б/ действия по измерению времени очистки и установлению источников задержек /путем повременного исследования прохождения грузов/ могут послужить стимулом для других агентств присоединиться к усилиям по содействию торговле и таким образом позволят их странам внедрить рамки комплексного содействия торговле для оказания бизнес сообществу обслуживания из “единого электронного окна” и “одной точки”. Таможней Монголии в настоящее время подготавливаются стратегические рамки для практики “единого электронного окна”.

Г. Развитие регионального транзита

20. Развитие двусторонних транзитных договоренностей и вступление КНР в Конвенцию ТИР являются двумя приоритетами Программы. 22 июля 2005 года Республика Кыргызстан и Таджикистан заключили соглашение о транзите, аналогично соглашению о транзите, подписанному между Республикой Кыргызстан и Казахстаном 26 марта 2004 года. Мы надеемся, что опыт осуществления этих транзитных соглашений послужит стимулом для развития в будущем регионального соглашения о транзите. Таможней КНР в августе 2005 была предпринята поездка в Европу с целью консультации с международными агентствами, участвующими в ТИР конвенции, как Европейская экономическая комиссия ООН и Международный Дорожно-транспортный союз. Как часть этих усилий по вступлению, КНР будет спонсировать для АБР региональный форум по вступлению в ТИР и региональному транзитному урегулированию в Шанхае, намеченный на октябрь 2005 года. Форум пройдет с участием представителей таможен, частных грузоперевозчиков и транспортных ассоциаций, а также представителей ЕЭКООН и МДТС.

² См. Презентацию господина Бауржана Абдишева, заместителя председателя, на Бангкокском семинаре, 27-29 июля 2005.

Д. Двусторонние инициативы по унификации таможенных процедур

21. Упрощение и унификация таможенных процедур были достигнуты различными мерами, включая пересмотр Таможенных законодательств, внедрение практики управления рисками, совместного таможенного контроля и модернизации бизнес процесса в отношении автоматизации таможни. На заседании рабочей группы, состоявшемся в ходе Бангкокского семинара, таможней КНР были выдвинуты конкретные предложения относительно унификации таможенных процедур. Сюда входят а/ унификация грузового манифеста и б/ взаимное признание таможенных инспекций и печатей/штампов. Меры по унификации требований к данным по грузовому манифесту будут способствовать обмену данными между экспортерами и импортерами для подготовки таможенной декларации и таким образом, приведут к сокращению времени таможенной очистки и повышению качества статистических данных по торговле. Взаимное признание таможенных инспекций и таможенных печатей/штампов является важной частью регионального транзитного соглашения, как показала инициатива Таиланда по транзиту с его соседями. Несколько стран положительно откликнулись на эти предложения. Управление таможни Казахстана выразило заинтересованность в дальнейшем развитии данного предложения в рамках существующего между двумя странами сотрудничества и обратилось за помощью к АБР для содействия проведению двусторонних консультаций и встреч рабочей группы.

Е. Двусторонние инициативы по обмену данными

22. Обмен данными между таможенными администрациями, импортерами и экспортерами имеет важное значение для ускорения очистки и эффективного управления рисками. Состоялось два заседания рабочих групп в связи с региональными форумами по обсуждению предложений Таможни Узбекистана относительно создания электронной платформы для обмена данными между странами-членами, и проекта соглашения для обеспечения правовой основы данной инициативы. Хотя технически предложение получило широкую поддержку со стороны стран-членов, но были внесены предложения по четкому определению цели данного предложения, направленного на содействие торговле, и рамок требований по обмену данными для содействия таможенной очистке. Также Таможне Узбекистана было предложено провести пилотное тестирование с одной из стран-членов. Для содействия данной инициативе АБР был подготовлен документ по модели таможенных данных Всемирной Таможенной Организации, в котором предлагаются требования по данным грузового манифеста, экспортной и импортной декларации. Исчерпывающие комментарии по данному предложению были также даны представителем АБР по вопросам ресурсов в ходе Шеньженского семинара.³

III. Заключение

³ Комментарии господина Тан Сиан Лип см. на вебсайте программы АБР.

23. В соответствии с практическим подходом к содействию торговле Программой были утверждены ее краткосрочные и долгосрочные цели. Краткосрочные задачи координируются Комитетом Таможенного Сотрудничества, а долгосрочные – комитетом, состоящим из национальных центров содействия торговле, которые будут созданы в перспективе. Приоритетные области Программы и предлагаемые показатели выполнения даются в Приложении.

24. Эффективное донорское координирование имеет решающее значение для согласованной поддержки и обеспечения ее стабильности. Координационная группа основных многосторонних организаций /ОМО/, созданная на 2-ой конференции на уровне министров, проходившей 11-12 ноября 2003 в Ташкенте, является средством усиления донорской координации в поддержку ЦАРЭС Программы и ее инициатив по содействию торговле, в частности. АБР в качестве Секретариата будет проводить свою деятельность в тесной увязке с ОМО для поддержки Программы содействия торговле.

Приложение

Краткосрочные и долгосрочные цели	Приоритеты и показатели выполнения	Действия
Краткосрочные и среднесрочные цели: Развивать и поддерживать скоординированные таможенные реформы и модернизацию и служить в качестве регионального форума для обсуждения вопросов, вызывающих общий интерес	1. Автоматизация таможни	- Оценка автоматизации таможни и “мастер-плана” автоматизации таможни /Азербайджан, Республика Кыргызстан, Монголия и Таджикистан/ и связанные с этим консультации и семинары по внедрению - Ознакомительные поездки по автоматизации таможни для Республики Кыргызстан и Таджикистана - Инициативы по автоматизации таможни и Е-управления /Сеульский семинар, декабрь 2005/

	<p>2. Управление рисками, аудит и таможенные разведка</p> <ul style="list-style-type: none"> - Утвержденная практика управления рисками 	<ul style="list-style-type: none"> - Публикация совместно с ВТО "Руководства по управлению рисками" - Семинар по управлению рисками и аудиту /Шеньжен, КНР, июнь 2005/
	<p>3. Совместный таможенный контроль</p> <ul style="list-style-type: none"> - Проведение пилотного тестирования и их распространение на другие страны 	<ul style="list-style-type: none"> - Пилотное проведение совместного таможенного контроля Казахстаном и Республикой Кыргызстан и потенциальное распространение в другие пограничные пограничные пункты - Меры по пилотному проведению совместного таможенного контроля Монголией и КНР - Семинар по пунктам комплексного обслуживания /единого окна /Бангкок, Таиланд, июль 2005/
	<p>4. Развитие регионального транзита</p> <ul style="list-style-type: none"> - Вступление КНР в ТИР Конвенцию - Выполнение двусторонних транзитных соглашений 	<ul style="list-style-type: none"> - Ознакомительная поездка таможенников КНР для консультации с соответствующими организациями относительно процедуры вступления - Форум по развитию регионального транзита /Шанхайский форум, октябрь 2005/ - Двусторонние транзитные соглашения, подписанные между Республикой Кыргызстан и Таджикистаном, а также между Казахстаном и Республикой Кыргызстан
	<p>5. Унификация таможенных процедур</p> <ul style="list-style-type: none"> - Унифицированный грузовой манифест 	<ul style="list-style-type: none"> - Унификация грузового манифеста /двусторонние консультации-встреча между Казахстаном и КНР/

	<p>6.Обмен данными</p> <ul style="list-style-type: none"> - Данные грузового манифеста и таможенной декларации, унифицированные - Технологические решения по обмену данными, согласованные на двусторонней основе 	<ul style="list-style-type: none"> - Семинар по модели общих данных ВТО, спонсируемый совместно АБР и ВТО - Двустороннее соглашение по обмену статистическими данными, подписанное между Республикой Кыргызстан и КНР
	<p>7. Рамки Таможенной кооперации</p> <ul style="list-style-type: none"> - Подписанные двусторонние соглашения о взаимной административной помощи и таможенном сотрудничестве 	<ul style="list-style-type: none"> - Двусторонние соглашения, подписанные между Азербайджаном и КНР, Азербайджаном и Республикой Кыргызстан, Республикой Кыргызстан и Монголией
Долгосрочные цели:	<p>Создание Национального и Регионального Механизма для комплексного подхода к содействию торговле</p> <ul style="list-style-type: none"> - Создание Национального Комитета Содействия Торговле - Развитие Комплексной Стратегии Содействия Торговле в поддержку пункта комплексного обслуживания и единого электронного окна - Создание Регионального Комитета, включающего в себя Национальные Комитеты Содействия Торговле 	<ul style="list-style-type: none"> - Начата работа по формулированию “единого электронного окна” для Монголии - Изучение стратегии торгового материально-технического снабжения по Шиньжянь-Уйгурскому Автономному Району КНР - Изучение Комплексной стратегии содействия торговле