

ЗАЯВЛЕНИЕ КОМИТЕТА ПО ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
на
Четвертом заседании руководителей таможенных администраций
в рамках Программы Центрально-Азиатского Регионального Экономического
Сотрудничества (ЦАРЭС)
7-9 Сентября 2005 г., Улан-Батор, Монголия

Введение

1. Четвертое заседание Комитета по таможенному сотрудничеству (КТС) было проведено 7-9 Сентября в г. Улан-Батор, Монголия, в целях рассмотрения достигнутых успехов и осуществления руководства по приоритетам и будущим направлениям Программы Содействия Торговле ЦАРЭС (далее Программа). Заседание КТС собрало вместе руководителей/заместителей руководителей таможенных администраций стран-участниц Программы ЦАРЭС. Члены КТС выразили благодарность Генеральной Таможенной Администрации Монголии за гостеприимство и прекрасную организацию заседания, а также Азиатскому Банку Развития за оказание финансовой поддержки и работу в качестве Секретариата.
2. КТС еще раз заверил о своих обязательствах и руководящей роли в деле продвижения таможенного сотрудничества и модернизации, как средне-срочного приоритета данной Программы.
3. Признавая много-ведомственную сущность вопроса содействия торговле и долгосрочность цели, как предоставление услуг “одной-остановки” или “одного-окна” для делового сообщества, члены КТС подчеркнули необходимость создания целостного и межведомственного подхода к содействию торговле, и предложили создать национальные комитеты по содействию торговле для межведомственной координации и партнерству с заинтересованными представителями частного сектора. КТС призвал таможенные службы принять на себя роль лидирующей организации и призывать к следованию стратегии целостного подхода в содействии торговле. В этой связи, КТС приветствовал инициативу таможенной службы Монголии по выработке обширной стратегии содействия торговле в поддержку внедрения практики “единого электронного окна”.
4. Принимая во внимание средне-срочные и долгосрочные цели Программы, КТС еще раз подчеркнул важность поэтапного и двустороннего подхода: акцентирование внимания на приоритетах, одобренных КТС, и углубление таможенного сотрудничества, как средне-срочной цели, одновременно, оказывая поддержку целостному подходу при содействии торговле, который в конечном итоге приведет к выполнению долгосрочной цели – оказанию услуг “одной остановки” и “единого электронного окна” для делового сообщества.
5. Члены КТС вновь подтвердили прагматический подход Программы, дополняя действия по модернизации таможни отдельных стран поддержкой (i) двусторонних соглашений и инициатив по сотрудничеству, и (ii) обучения и региональных форумов по обмену знаниями. Двусторонние инициативы имеют демонстрационный эффект, а региональные форумы не только распространяют наилучшую практику и извлеченные уроки, но и способствуют двусторонним консультациям и укреплению доверия между странами-участницами. В этом отношении, КТС высоко оценил действия Секретариата по активизации региональных форумов в партнерстве с международными организациями и

таможенными администрациями стран, поддерживающих Программу. Члены КТС выразили свою признательность Правительству Сингапура, Таможенному Департаменту Таиланда и Таможне КНР за организацию региональных мероприятий в 2005 году и Всемирной Таможенной Организации (ВТО) за обмен опытом по вопросам современных таможенных технологий и инструментов. КТС также отметил улучшение качества представительства делегаций на форумах, которые в большинстве были представлены их высшим руководством, как было рекомендовано на Третьем заседании КТС.

6. Члены КТС ожидают форума по Таможенной Системе Транзита ТИР, который состоится в г. Шанхай 19-21 октября 2005 года. Еще один форум будет посвящен решениям электронного управления (e-governance) для таможенных и налоговых администраций и будет организован Агентством Кореи по содействию ИТ и Налоговой и Таможенной Администрацией Республики Корея 5-8 декабря 2005 года, а также ожидается ознакомительная поездка для Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в начале 2006 г., который будет совместно организован АБР и Правительством Сингапура. Форум в Сеуле нацелен на оказание поддержки долгосрочной цели некоторых стран-участниц ЦАРЭС в интеграции таможенных и налоговых служб через институциональные реформы и информационные и коммуникационные технологии.

Отчёт о достигнутых результатах

7. Члены КТС с удовлетворением отметили успехи, достигнутые за период, прошедший со времени Третьего заседания КТС, состоявшегося в декабре 2004 года в Азербайджане. В частности, они отметили следующие достижения:
 - i. двусторонние соглашения о Взаимной Административной Помощи и Таможенному Сотрудничеству, подписанные между Азербайджаном и КНР, и между Узбекистаном и КНР, и соглашение по развитию транзита между республиками Кыргызстан и Таджикистан;
 - ii. усилия Кыргызской Республики и Таджикистана по осуществлению реинжиниринга деловых процессов и разработке Мастер плана по ИТ с целью внедрения автоматизации таможенных служб;
 - iii. анализ необходимости таможенной модернизации, предпринимаемый таможней Монголии и планируемый в скором времени быть предпринятым Азербайджаном при поддержке АБР;
 - iv. позитивный результат совместного контроля Казахстана и Кыргызской Республики и возможность его распространения на ещё один пограничный пост;
 - v. усилия Узбекистана по продвижению вопроса обмена данными, и усилия КНР по гармонизации грузовых манифестов;
 - vi. усилия КНР по организации ознакомительного тура по Конвенции ТИР;
 - vii. обширные дискуссии и консультации, имевшие место во время региональных форумов и встреч рабочих групп, по вопросам и наилучшей практике, связанных с автоматизацией таможенных услуг, управлением рисками, обменом данными, совместным таможенным контролем и практикой единого электронного окна;

- viii. публикация “Руководства по управлению рисками”, избранного опыта отдельных стран по таможенной модернизации, и протоколов форумов в информационном бюллетене ЦАРЭС; и
- ix. запуск веб-сайта Программы, который служит хранилищем знаний и открытыми дверями для взаимодействия таможенных служб стран-участниц.

План будущей работы

8. КТС одобрил рабочие планы, предложенные председателями рабочих групп. Основные предложения и региональные форумы приводятся ниже.
9. КТС попросил две рабочие группы тесно сотрудничать друг с другом, принимая во внимание существующую взаимосвязь между приоритетными областями Программы. В частности, КТС призвал таможенные службы Казахстана и КНР принять конкретные меры по достижению существенного прогресса в гармонизации грузового манифеста, так как его успех окажет содействие в определении объема и структуры данных для обмена, что в свою очередь окажет поддержку предложению Узбекистана по обмену данными. Успех по гармонизации грузовых манифестов также предоставит знания и опыт по углублению будущего сотрудничества с целью разрешения таких трудных задач, как унификация таможенных деклараций.
10. КТС с благодарностью принял предложение таможни Кыргызстана организовать ознакомительный тур по совместному контролю в связи с проведением Министерской Конференции в начале ноября в г. Бишкек, и предложение Кыргызстана и Казахстана об открытии ещё одного пункта пропуска совместного контроля - Актилек-Карасуу, а также предложение Монголии и КНР начать двусторонние консультации и подготовительные работы по возможному пилотному тестированию совместного таможенного контроля на пункте пропуска, который будет согласован между таможенными службами этих двух стран. Пилотное тестирование может быть проведено поэтапно, с учетом инфраструктуры и условий стран, существующих законов и нормативных актов, обязательств соответствующих служб на границе и прочих соображений. Эти фазы включают:
 - Первый этап: Инспектирование и контроль лиц, пересекающих границу, транспортных средств и товаров будут проводиться отдельно каждой из двух сторон в одном помещении,
 - Второй этап: Единое инспектирование и контроль будут проводиться каждой из двух сторон в одном помещении по или въезжающим\ввозимым или выезжающим\вывозимым лицам, транспортным средствам и товарам,
 - Третий этап: Общее инспектирование и контроль, проводимые совместно и одновременно двумя сторонами.
11. КТС поприветствовал инициативу Монголии и Таджикистана по заключению в ближайшем будущем соглашения о взаимной административной помощи и таможенном сотрудничестве.
12. Обмен данными является ключевым аспектом для сокращения времени таможенной очистки, гармонизации и упрощения таможенных процедур. В этом отношении, члены

КТС одобрили инициативу Кыргызстана и Узбекистана подтвердить рамки элементов данных для обмена, создать правовую базу и инициировать пилотное тестирование.

13. Члены КТС одобрили финансовую поддержку КНР по организации обучающего семинара в Урумчи по Рамкам Стандартов и Модели Общих Данных ВТО. Данный семинар окажет поддержку нескольким инициативам, как например, гармонизация таможенного манифеста, обмен данными и совместный таможенный контроль.
14. КТС призвал Кыргызскую Республику и Таджикистан ускорить осуществление Регионального Проекта по модернизации таможни и развитию инфраструктуры для поддержки цели по созданию "единого информационного пространства" в регионе.
15. КТС попросил Азербайджан, Кыргызскую Республику, Монголию и Таджикистан представить на следующем заседании КТС отчёт о проведенных ими исследованиях (т.е. оценка модернизации таможенной службы, Мастер-план по автоматизации таможни, и стратегия по внедрению практики единого электронного окна) и обращаться за консультациями и предложениями в ходе региональных встреч в 2006 году.
16. Управление рисками является одним из ключевых аспектов модернизации таможенных служб. КТС выразил благодарность Секретариату за публикацию совместно с Всемирной Таможенной Организацией "Руководства по управлению рисками". Для получения странами результатов на начальной стадии внедрения управления рисками, члены КТС рекомендовали широкое распространение протоколов Шенчженьского семинара по Управлению рисками и Пост-таможенному аудиту, и принятие на рассмотрение "системы баллов", представленной на семинаре в Бангкоке и принятых Японией и Таиландом. Члены КТС предложили включить управление рисками в качестве составной части региональных семинаров и форумов на 2006 год.
17. КТС с удовлетворением поприветствовал недавние усилия КНР по вступлению в Конвенцию ТИР и спонсорство "Шанхайского форума" по ускорению вступления и продвижения таможенной транзитной системы ТИР в регионе.
18. Члены КТС высоко оценили спонсорство Таможенной Службой Японии, совместно с АБР, регионального семинара по широкомасштабным вопросам таможенной модернизации.
19. КТС одобрил структуру программы следующего Заседания КТС, которая включает в себя (i) обсуждение по приоритетным областям, (ii) форум по обмену знаниями и опытом, (iii) заключительное заседание для обсуждения программы работы и утверждения Совместного Заявления КТС. Приоритетные области должны быть предложены странами-членами до начала Заседания, с учетом меняющихся приоритетов и обстоятельств стран и региона.
20. Члены КТС с одобрением восприняли предложение Казахстана стать хозяйкой Пятого Заседания КТС, намеченного ориентировочно на 1 сентября 2006 года.