

**中亚区域经济合作（CAREC）计划第四次海关总署署长会议**  
**海关合作委员会声明**  
**2005 年 9 月 7—9 日，蒙古，乌兰巴托**

**序言**

1. 海关合作委员会（CCC）第四次会议于 2005 年 9 月 7 日至 9 日在蒙古乌兰巴托举行。与会代表在会上回顾了过去工作的进展，并对 CAREC 贸易促进计划（简称计划）在未来的工作重点及发展方向提出了指导意见。来自 CAREC 各参与国的海关总署署长/副署长在本次会议上齐聚一堂。CCC 的成员对于蒙古海关总署主办此次会议，以及主办方的周到安排和热情接待表示了感谢，同时他们也对亚洲开发银行为本次大会提供资助及负责秘书处工作表示了谢意。

2. 海关合作委员会重申了承诺，并强调要发挥领导作用，将促进海关合作、推进海关现代化作为贸易促进计划的中期要务。

3. CCC 各位成员意识到了贸易促进的多机构合作特点，以及为商业贸易提供“一站式”或“一窗口”服务这一目标的长期性，同时他们也认为在贸易促进过程中需要建立整体性的多机构合作方法，并建议设立全国贸易促进委员会，以增进机构间协调，并与私营部门的利益相关者建立伙伴关系。委员会希望海关总署能成为建立此类整体贸易促进战略的领路人、支持者。在这方面，CCC 欢迎蒙古海关为支持“单一电子窗口服务”而提出的制定贸易促进大战略的倡议。

4. 在认识到贸易促进计划中期及长期目标的同时，CCC 也强调了采取分阶段、双向兼顾方法的重要性，即在突出 CCC 同意的重点地区、深化海关中期合作的同时，推进整体性贸易促进工作，最终为商业贸易提供长期的“一站式”“单一电子窗口”服务。

5. CCC 的成员重申了贸易促进计划的务实方法，通过推进（1）双边协议及合作倡议，（2）培训及区域知识论坛，为各国海关的现代化工作添砖加瓦。双边倡议已显示出了成效，区域论坛不仅宣传了最佳实践经验及获得的教训，同时也推进了各参与国的双边磋商及信任建立。在这方面，CCC 非常赞赏秘书处为促进区域论坛与国际组织及支持该计划的海关总署结成伙伴关系所做出的努力。CCC 的成员还对新加坡政府、泰国海关、PRC 海关在 2005 年主办地区会议，以及世界海关组织（WCO）提供的现代化海关技术及装置表示感谢。CCC 还非常赞赏各国代表团提高代表级别的做法，正如第三次 CCC 会议建议的那样，此次大多数代表团都由海关高层带队。

6. CCC 的成员非常期待 TIR 海关转关系统论坛于 2005 年 10 月 19 日至 21 日在上海召开。另一个有关海关及税收机构电子政务解决方案的论坛将于 2005 年 12 月 5 日至 8 日在韩国举行，主办方为韩国软件振兴院及该国的税务和海关主管机构。另外，新加坡与亚洲开发银行还将于 2006 年早些时候组织对 KGZ 及 TAJ 的考察学习。汉城论坛旨在支持某些 CAREC 参与国通过制度改革及信息与通讯技术将海关与税务工作结合起来的长

期目标。

## 进程回顾

7. CCC 成员对于自第三次 CCC 会议（于 2004 年 12 月在阿塞拜疆举行）以来取得的进展非常满意。他们尤其提到了下列成就：

- (i) 阿塞拜疆与中华人民共和国，乌兹别克斯坦与中华人民共和国就相互行政援助及海关合作签署的双边协议，吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦就过境转关进展签署的双边协议；
- (ii) 吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦对业务流程进行了重新设计，制定了“IT 总体规划”，以实现海关工作自动化；
- (iii) 蒙古海关正在开展海关现代化评估工作，随后阿塞拜疆也将在亚洲开发银行的支持下开展此项评估；
- (iv) 哈萨克斯坦与吉尔吉斯斯坦联合控制带来的积极成果，并准备将其扩展到另一过境点；
- (v) 乌兹别克斯坦为促进数据交换做出的努力，以及中国为促进货运清单统一完成的工作；
- (vi) 中国组织了针对 TIR 公约的考察学习；
- (vii) 通过地区论坛及工作组会议，就有关于海关自动化、风险管理、数据交换、联合海关控制及单一电子窗口相关的问题及最佳实践经验进行的广泛讨论与磋商；
- (viii) 新闻通讯中刊登了“风险管理指南”，并介绍了某些国家在海关现代化方面的经验，以及一些论坛情况
- (ix) 开设了贸易促进计划网站，该网站可作为联系各参与国海关总署的知识库与门户。

## 未来工作计划

8. CCC 广泛认可了工作组主席提出的工作计划。主要建议和区域论坛见下文。

9. CCC 要求两个工作组考虑到重点地区的相互联系性而应密切合作。CCC 特别呼吁哈萨克斯坦和中华人民共和国海关采取具体行动，在统一货运清单上取得实效，因为这方面的进步有助于界定需要交换的数据范围，从而支持乌兹别克斯坦海关关于数据交换的提议。统一货运清单方面的进展将通过解决更多如统一海关通关等棘手问题，从而为

未来加强合作积累知识和经验。

10. 11 月初将于比什凯克（Bishkek）举行部长级会议，吉尔吉斯斯坦海关就与此有关的联合控制愿意组织一次实地考察，CCC 对此表示欢迎。哈萨克斯坦与吉尔吉斯斯坦建议在 Aktilek-Karasuu 过境点发动另一次联合控制，而蒙古和中国对在边界过境点将来进行联合海关控制试点方面开始双边磋商和准备工作的提议需要双方海关当局的同意。根据各国的基础设施和条件、现行法律条例、有关边界当局的约定以及其他需要考虑的因素，试点工作将分如下阶段进行：

- 第一阶段：两国边界机构在同一个办公处分别检查和控制其出入境人员、车辆和货物；
- 第二阶段：两国边界机构在同一个办公处分别负责检查和控制出境或入境人员、车辆或货物；
- 第三阶段：双方共同、同时实施检查和控制。

11. CCC 欢迎蒙古和塔吉克斯坦就未来双边行政互助和海关合作达成协议的倡议。

12. 数据交换是加快海关清关并协调和简化海关流程的重要部分。因此，CCC 成员国对吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦就确定交换的数据元素的范围、建立法律基础并启动试点工作的倡议表示欢迎。

13. CCC 成员国同意由中华人民共和国出资，在乌鲁木齐召开有关世界海关组织标准框架和公共数据模式的培训研讨会。本次研讨会将支持一些正在进行的项目，如统一报关清单、数据交换和联合海关控制。

14. CCC 呼吁吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦加快完成“区域海关现代化和基础设施开发项目”，以实现在区域内建立“单一信息空间”的目标。

15. CCC 要求阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、蒙古及塔吉克斯坦就其各自研究向下一届 CCC 报告（例如：海关现代化评估、海关自动控制总体规划、单个电子窗口操作策略），并在将于 2006 年召开的区域研讨会上征求咨询意见和建议。

16. 风险管理是实现海关现代化的一个重要方面。秘书处与世界海关组织共同出版了《风险管理指南》，CCC 对此表示感谢。为了帮助那些风险管理处于初期阶段的国家，CCC 成员国鼓励其广泛学习《风险管理和后补进口手续审查深圳研讨会会议记录》，并参考曼谷研讨会提出、并被日本和泰国采用的“点系统”。CCC 各成员国还提议在区域会议和 2006 年论坛上讨论风险管理。

17. CCC 还对中华人民共和国加入 TIR(国际铁路货运)公约的努力以及主办旨在加快加入进程和在本地区推广 TIR 海关转运系统的“上海论坛”表示了欢迎。

18. CCC 对日本海关主办区域研讨会表示感谢。该研讨会由亚行（ADB）协办，主要是讨论海关现代化的各种问题。

19. CCC 批准通过了下一次 CCC 会议的议程安排, 包括: (i) 考虑重点地区; (ii) 知识论坛, 及 (iii) 商讨工作计划和批准 CCC 联合声明的会议总结。重点地区应在会议前由参会成员国提出, 要考虑到国家、地区重点和环境的变化。

20. CCC 成员国欢迎哈萨克斯坦主办第五届 CCC 会议, 该会议初步定于 2006 年九月的第一周。