

## **Отчет по реформированию и модернизации таможенной службы Азербайджанской Республики.**

Таможенная политика в области реформирования и модернизации таможенной службы Азербайджанской Республики проводится по следующим основным направлениям:

- приведение нормативно-юридического законодательства таможенной службы в соответствии с Киотской Конвенцией и разработка соответствующих правил пересечения таможенных границ товарами транспортными средствами, а также физическими лицами;
- создание условий для быстрого досмотра товаров и транспортных средств на таможенной границе и в местах таможенного оформления;
- повышение качества таможенного досмотра и оформления путем широкого внедрения средств информационных технологий;
- усиление борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил с применением современных средств риска менеджмента;
- повышение уровня процесса принятия решения в таможенной системе путем широкого внедрения риска менеджмента. При этом использовать межгосударственный обмен предварительной информацией о ввозимых в страну и вывозимых из страны товарах и транспортных средствах;
- обеспечение для резидентов и нерезидентов прозрачности и доступности таможенных процедур;
- разработка оптимальной тарифной политики;
- широкое внедрение во все сферы деятельности таможенной службы информационных технологий.

В настоящее время организационная структура таможенной службы Азербайджанской Республики включает 17 таможен, 47 таможенных постов, Нахичеванский Таможенный Комитет и Государственный Таможенный Комитет. Ежегодно таможенная служба Азербайджана осуществляет таможенный контроль импортных и экспортных грузов в объеме свыше 5.0 млрд. \$, и 19.2 млн. тонн, при этом обрабатываются 150.6 тыс. деклараций и дополнительных листов. Ежегодный объем хранимой базы данных 400-450 Мгбайт.

В 2003 году таможенные сборы составили 1058.9 млрд манат (~ 215.0 млн. \$), в структуре которой 67.4% составляет НДС, 24.1% - импортные пошлины, 4.0% - акцизные пошлины.

Реформирование и модернизация таможенной службы всегда было в центре внимания Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики.

По предложению Международного Валютного Фонда Программа реформирования и модернизации таможенной службы разработана компанией *Prise Water House*, в которой наметились стратегические направления реформирования и модернизации. Помимо этого, Государственный Таможенный Комитет утвердил на 10 лет специальную программу внедрения информационных технологий в практику таможенного дела.

#### **А. Юридические и процедурные реформы**

Как выше было указано, нормативно- юридическая база таможенного дела приводится в соответствие с Киотской Конвенцией и требованиями ВТО. Одним из завершенных этапов в этом направлении является принятие «Единой методологии таможенной статистики внешней торговли государств-участников СНГ». Принятая «Единая методология таможенной статистики внешней торговли государств-участников СНГ» соответствует Киотской Конвенции и концепции Статистического отдела ООН. В этом направлении проводится планомерная работа.

Одним из приоритетов в организации таможенного дела является демократизация таможенных процедур и обеспечение их прозрачности. С этой целью создан web-сайт Государственного Таможенного Комитета, в который включены Таможенный Кодекс и Тарифы, организационная структура таможенной системы, ежемесячный анализ внешней торговли республики, сведения о таможенных сборах и раздел «вопросы и ответы». Вся нормативно-юридическая база периодически публикуется в еженедельной газете «Таможенный вестник».

С целью оперативного информирования и доступа участников ВЭД к правилам и инструкциям пересечения таможенной границы разработан «Информационный киоск», включающий все текущие правила для юридических и физических лиц, а также всю информацию о таможенных тарифах в привязке к конкретным товарным позициям.

В настоящее время ««Информационные киоски» установлены на 6 таможенных органах и в значительной степени обеспечивают прозрачность таможенных процедур.

В числе самых важных приоритетов в деятельности ГТК Азербайджанской Республики является широкое внедрение в практику таможенного контроля риска менеджмента. В настоящее время разработано Техническое задание на «Автоматизированную систему управления рисками».

Определены критерии риска, принципы профилирования рисков, структуры базы данных и общие требования к информационному обеспечению. На рис. 1 представлена функциональная схема автоматизированной системы управления рисками.

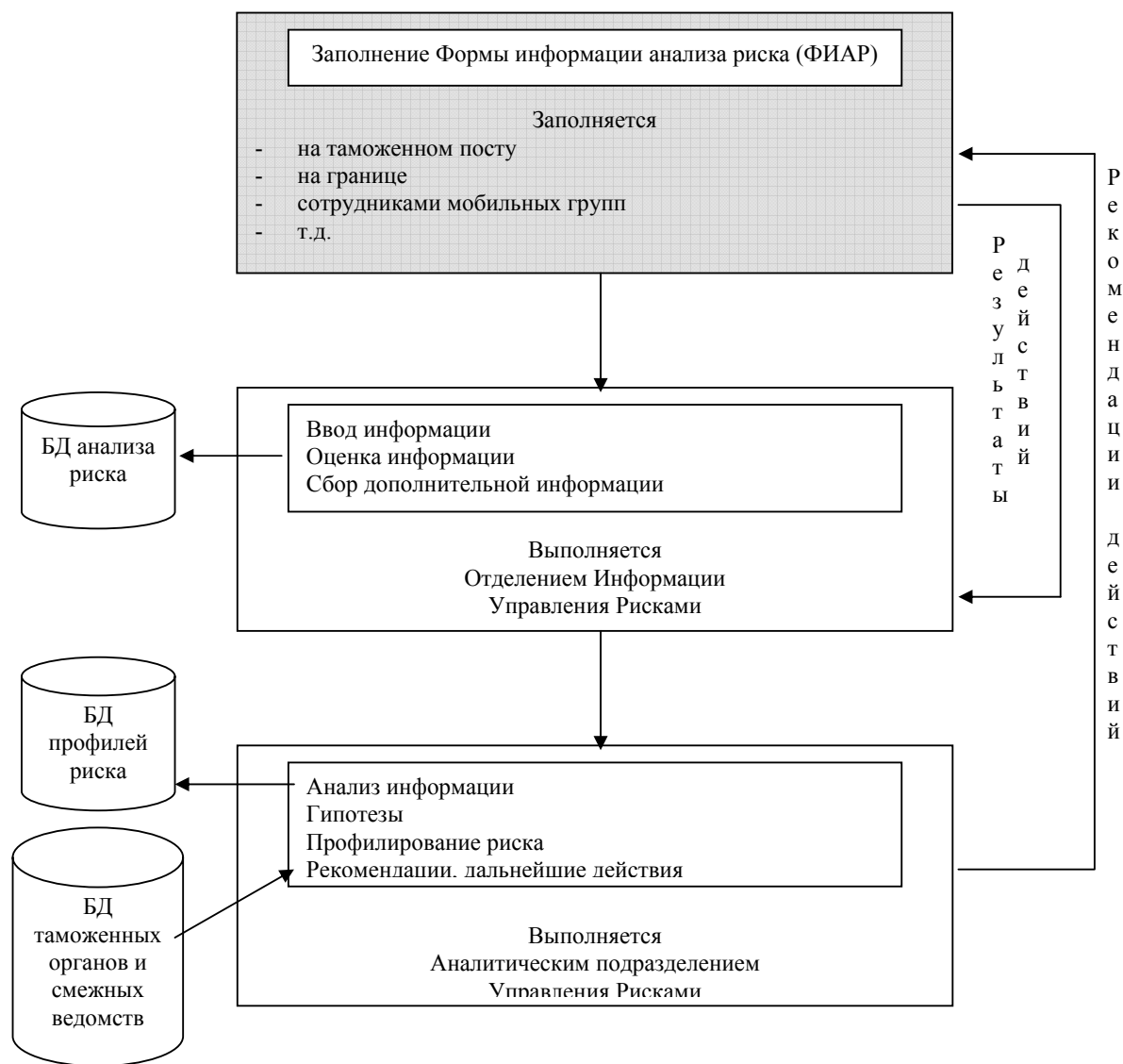


Рис.1 Функциональная схема системы управления рисками

В последнее время значительно укрепились связи с предприятиями частного сектора - транспортными организациями, таможенные брокеры и т.д. В республике функционирует Азербайджанская Ассоциация Международных автомобильных перевозок, с которой ГТК республики поддерживает модную связь. Вся информация об импортных грузах, использующих «карнетир-книжки», с использованием корпоративной сети ежедневно таможенными органами направляется в ГТК, а оттуда в Азербайджанскую Ассоциацию Международных автомобильных перевозок для последующего направления в IRU.

В целях повышения квалификации таможенных брокеров ГТК республики периодически проводит аттестацию и обучение брокеров. Таможенным брокерам

выделяются более совершенные программные продукты по контролю грузовых таможенных деклараций (ГТД). В настоящее время таможенные брокеры ряда таможенных органов работают в локальной сети таможенного органа, что существенно уменьшает количество ошибок ввода и повышает производительность труда.

### **В. Модернизация таможни в ИКТ.**

В таможенной системе Азербайджанской Республики в настоящее время внедрение информационных технологий осуществляется в пяти направлениях:

- создание автоматизированных рабочих мест инспекторов;
- создание корпоративной и локальных сетей;
- автоматизация таможенного оформления, контроля и процедур;
- автоматизация оперативно-розыскных мероприятий;
- автоматизация управленческих процессов.

Практически уже 2 года в таможенной системе Азербайджана в промышленной эксплуатации находится корпоративная сеть, объединяющая в режиме «он-лайн», 30 основных таможенных органов (см. рис. 2).



Рис. 2

Эта сеть позволяет ежесуточно осуществлять сбор и обработку оперативной информации о товарах и транспортных средствах, перешедших таможенную границу, о декларированных и транзитных грузах и о товарах, перевозимых физическими лицами.

В результате в ГТК республики ведутся 4 базы данных: «граница», «декларированные товары и транспортные средства», «транзитные грузы» и «товары, оформленные на основе приходных ордеров».

Поиск необходимой информации осуществляется с помощью системы управления базы данных «Оражле». Поиск осуществляется по следующим направлениям:

- наименованию участника ВЭД;
- наименованию товара;
- по странам;
- по таможенным органам;
- по таможенным сборам.

Возможно осуществление поиска по совокупности указанных выше направлений.

Работа по созданию корпоративной сети продолжается и в 2004 году планируется ее дальнейшее развитие.

Как известно, в организации таможенного дела таможенное оформление, различные виды таможенного контроля, регистрация грузов при их пересечении таможенной границы и другие процедуры имеют большой удельный вес. В связи с этим этому направлению уделяется большое внимание.

Находится в промышленной эксплуатации программный комплекс «Доставка». Данное программное обеспечение позволяет на границе электронную регистрацию грузов и на основе внутренней электронной почты обмен файлами между таможенными органами отправления и назначения, т.е. осуществляется электронный контроль за доставкой груза. Данный программный продукт осуществляет электронный контроль за доставкой импортных, экспортных и транзитных грузов (см. рис. 3).

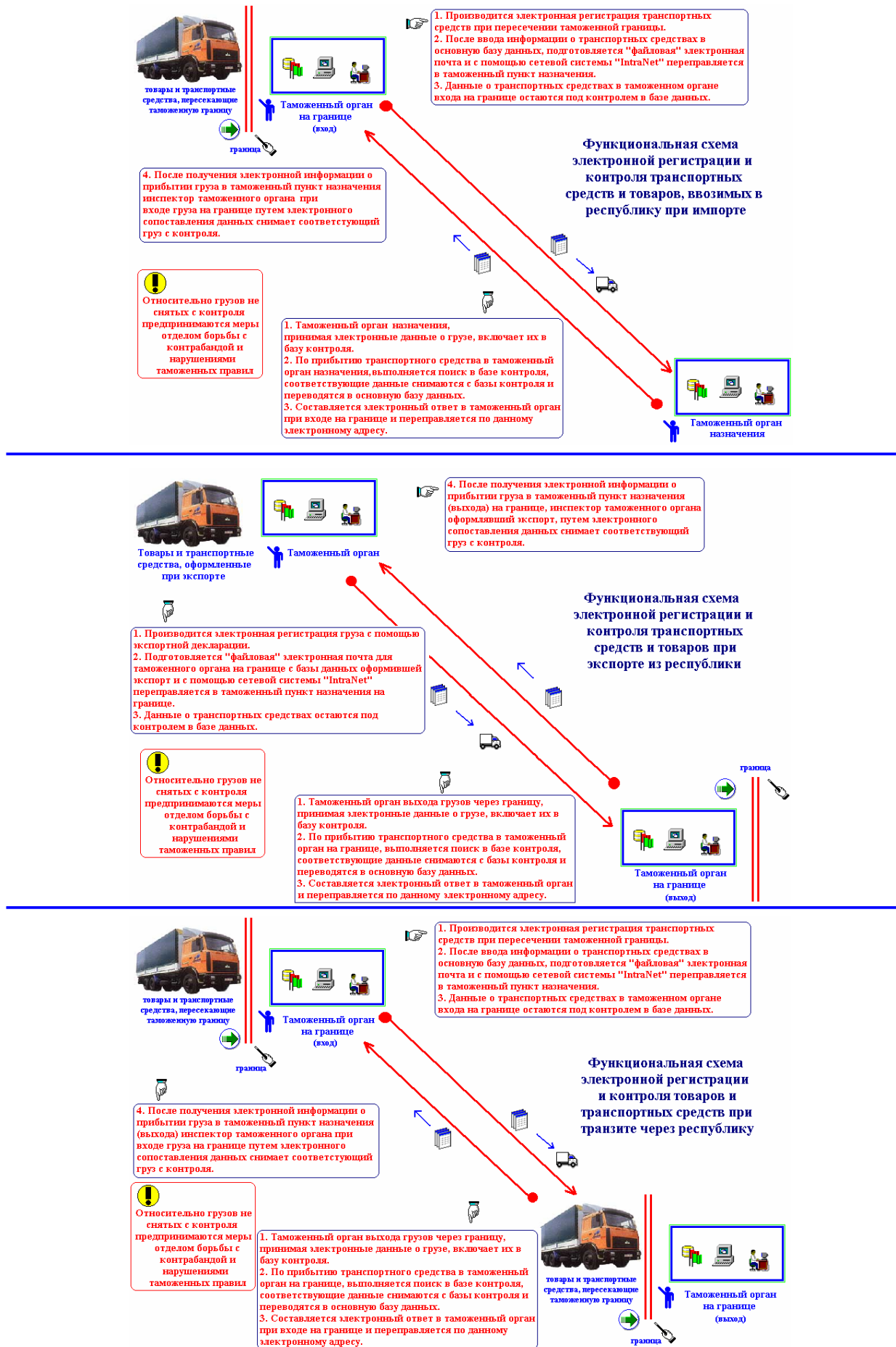


Рис. 3

В трех таможенных органах (Главное Таможенное Управление на Воздушном Транспорте, «Сашил», «Йени Сашил») почти целый год находится в экспериментальной эксплуатации «Автоматизированная система таможенного оформления и контроля» (АСТОК).

Написанная на современном алгоритмическом языке «Делфи-6» АСТОК позволяет максимально автоматизировать процесс декларирования. Используется три модуля контроля: форматно-логический контроль, контроль инспекторов грузового и финансово- тарифного отделов на основе совместного использования программного продукта и бумажной информации. При создании «АСТОК»а обеспечена прозрачность процесса декларирования. Каждый резидент и нерезидент через «Информационный киоск» может получить информацию о состоянии декларирования.

В области оперативно-розыскных мероприятий поддаются автоматизации учетные задачи. В таможенной системе республики находится в промышленной эксплуатации «Автоматизированная система учета и контроля правонарушений, выявленных таможенными органами». Данная система позволила на основе протоколов и актов создать базу данных правонарушений и осуществить анализ с целью выявления рискованных стран, товаров, транспортных средств, а также способов сокрытия.

В 2004 году на основе созданной базы данных планируется разработка подсистемы статистического анализа по фактам выявленных правонарушений.

Большой фронт работы намечается в создании автоматизированных рабочих мест инспекторов. В этом направлении определенная работа нами проводится. К примеру, в отделах «Статистики и АСУ» используются программы «Декларация» и «Таможенник», с помощью которых выполняется контроль ГТД и анализ внешнеэкономических связей по таможенной зоне обслуживания. В грузовых отделах используется программное обеспечение по контролю за временно ввезенными и вывезенными товарами и т.д.

В этом направлении в перспективе планируется выполнить автоматизацию процесса досмотра товаров и транспортных средств, электронное наблюдение за перемещением грузов по таможенной территории и другие работы.

Считаем что, при организации таможенного дела управленческие задачи возникают при решении нижеуказанных проблем:

- обоснованный выбор формы контроля над грузами;
- оптимальность таможенных тарифов;
- обоснованный выбор нетарифных ограничений и оценка их влияния на внешнюю торговлю.

Решение первой проблемы мы видим в разработке «Автоматизированной системы управления рисков».

В этом направлении нами изучен опыт ряда стран и разработан первый вариант технического задания на указанную выше автоматизированную систему.

В ближайшее пять лет намечается сосредоточить усилия на следующих направлениях:

- широкое внедрение риска менеджмента в практику таможенного дела;
- создание автоматизированного рабочего места инспектора для широкого круга деятельности;
- удаленное электронное декларирование товаров и транспортных средств;
- внедрение принципов «электронного правительства».

В ходе проводимых работ по модернизации таможенного дела с помощью информационно - коммуникационных технологий столкнулись с рядом проблем реализации:

- подготовкой кадров в области информационно-коммуникационных технологий;
- отсутствием дешевых и качественных каналов связи;
- отсутствием стабильного энергоснабжения аппаратуры связи и компьютеров.

В результате проведения последовательных и планомерных мер принимаемых руководством ГТК Азербайджанской Республики указанные выше проблемы реализации получают свое разрешение.

Дальнейшая модернизация таможенной службы Азербайджанской Республики в определенной степени зависит от поддержки Секретариата КТС. Эта поддержка может быть направлена на решение следующих задач:

- создание надлежащей инфраструктуры приграничных таможенных органов;
- внедрение автоматизированной системы визуального контроля и непрерывного радиационного мониторинга на таможенной границе;
- внедрение автоматизированной сканирующей системы сопроводительных документов с целью создания приграничной базы данных.