

The views expressed in this paper are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.

**Страновой отчёт
по реформированию и модернизации таможенной службы Республики Таджикистан,
подготовленный Нидоевым Н.Ф. - начальником Бюро модернизации деятельности
Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан**

Душанбе - 2004

О Г Л А В Л Е Н И Е

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	3-5
1. ПРОГРАММА РЕФОРМИРОВАНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ.....	5-8
2. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В РАМКАХ СТРУКТУРЫ КТС.....	9-12

Введение

В условиях, когда связь народов мира обрела новый смысл, а система государственности и управления постоянно совершенствуется, необходимо чтобы процессы внутри страны рассматривались в контексте мировых событий, поскольку параллельно развиваются и процессы самосознания.

Действительно, в условиях формирования новой системы международных отношений Таджикистан должен занять в ней подобающее место. Это очень важно, потому, что Таджикистан с точки зрения географического положения и геополитической ситуации находится на перекрестке интересов крупных государств, различных политических и идеологических систем.

Сравнивая исторический опыт Таджикистана и современную ситуацию на мировом рынке, а также опыт соседних стран, необходимо на первых стадиях переходного периода, найти оптимальное сочетание рыночных механизмов и государственного регулирования.

Мировой опыт таможенного администрирования последних лет показывает, что совершенствование государственной таможенной системы возможно не путем изменения отдельных ее элементов, а путем сбалансированного, продуманного преобразования законодательства, методологии, организационных структур, приемов работы, формирования сознания специалистов и налогоплательщиков. На это нацелено постановление Правительства Республики Таджикистана от 25 октября 2003 года № 465 «Об одобрении Плана по реализации стратегических приоритетов развития налоговой и таможенной службы в рамках налогового и таможенного администрирования на период 2003 - 2008 годов», охватывающий весь блок проблем модернизации деятельности Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан МГДС РТ. Данное постановление зародилось в рамках принятого «Меморандума Правительства Республики Таджикистан и Международного Валютного Фонда по вопросам экономической и финансовой политики на период с 1 октября 2002 года до 30 сентября 2005 года». Миссией Международного Валютного Фонда (МВФ) предложена Комплексная программа реформирования Министерства, в частности Таможенного департамента в вопросах таможенной политики, и их администрирования в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

Прежде чем приступить к преобразованиям, то есть к первому - подготовительному этапу модернизации, специалисты МГДС РТ изучили положительный опыт соседних стран, а также стран ближнего и дальнего зарубежья, в частности Министерства РФ по налогам и сборам и Государственный таможенный комитет РФ, Министерства государственных доходов Республики Казахстан, Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство по национальным доходам Канады, уже прошедших все этапы модернизации. На основе этого был составлен 75 мероприятий и утвержден приказом МГДС РТ от 21 апреля 2003 года № 87 под названием "План мероприятий Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан по реализации рекомендаций МВФ в рамках налогового и таможенного реформирования". Четкое соблюдение расписанных графиком мероприятий и порядка оформления и передачи документов в каждом отдельном случае, в целом позволили решить задачу повышения эффективности работы, с тем, чтобы во второй половины 2004 года приступить к последующему этапу модернизации.

В условиях развития интеграционных процессов вопросы активизации и развития торговли в рамках Комитета по таможенному сотрудничеству приобретают особый характер. По данным Государственного комитета статистики Республики Таджикистан за 2003 год торговыми организациями всех форм собственности и физическими лицами реализовано населению республики товаров на сумму 1433,1 млн. сомони. По сравнению с 2002 годом розничный товарооборот по всем каналам реализации в сопоставимых ценах увеличился на 24,5%.

Республика Таджикистан, осознает важность и значение интеграционных процессов в рамках данного Комитета как фактора сближения и усилия взаимодействия таможенных, коммуникационных, транспортных и информационных систем и их эффективного использования для целей оказания содействия развитию торговли между странами участниками.

В этой связи активизация сотрудничества и усиление взаимодействия между странами, а это особенно важно для развивающихся стран, является определяющим для их динамичного развития, создания институциональных основ рыночной экономики, основанной на международно-признанных принципах экономического развития и ведения торговли. Следовательно, нам

необходимо приложить все усилия для создания таких систем и механизмов, которые позволят нам более эффективно взаимодействовать и предпринимать конкретные действия по упрощению торговых процедур, снятия барьеров в торговле.

Республики Таджикистан в настоящее с целью создания условий для развития торговли завершил процесс гармонизации законодательства в области внешней торговли, банковской деятельности, гражданского и судебной сферах, технических стандартов и таможенной системы. Конечной задачей такой деятельности является эффективное вхождение в мировую торговую систему, нахождение оптимальных путей развития региональной торговли и сотрудничества, создание наиболее приемлемых условий инвестирования.

Привлечение иностранных инвестиций и кредитов, эффективное использование их в промышленности, модернизация финансовой и банковской системы является основным направлением в либерализации экономики и внешнеэкономической деятельности, а также в формировании не только бюджета потребления, но и бюджета развития. Правительство Республики Таджикистан зафиксировало в своем прогнозе на ближайшие годы темпы роста на уровне не менее шести процентов, а темпы инфляции - на уровне семи процентов.

Валовой внутренний продукт Республики Таджикистан за 2003 год по оперативным данным сложился в сумме 4757816,3 тыс. сомони, что по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых ценах составляет 110,2%.

По предварительным данным Министерства финансов Республики Таджикистан за 2003 год Государственный бюджет по общим доходам и гарантам исполнен на 112,0% от уточненного годового плана, что составляет 16,3% от объема ВВП. Налоговые поступления составили 91,1% общей величины доходов. Расходная часть Государственного бюджета за 2003 год исполнена на 100,2% от уточненного годового плана, что составляет 15,3% от объема ВВП в текущих ценах.

Со времени начала работы Комитета, если и прошло не большое время, нам кажется, что разработанные документы, здесь имеется в виду Проект Плана действий: Урумчи, КНР 20-21 августа 2002 года; КТС в Иссык-Куле август 2003 года, свидетельствуют о положительных и эффективных начинаниях в рамках данного Комитета.

По настоящее время в рамках этой организации, уже накоплен положительный опыт сотрудничества, в том числе и в вопросах организации таможенной деятельности, информационного обмена, подготовки специалистов по различным аспектам таможенной деятельности и развитию других сфер взаимного сотрудничества.

Указанные сферы сотрудничества позволяют определить другие аспекты взаимного интереса, позволяющие поднять на более качественный уровень таможенную деятельность наших государств.

Ввиду наличия достаточных сфер и потенциала взаимодействия Республика Таджикистан придает развитию многостороннего сотрудничества в рамках Комитета по таможенному сотрудничеству особое и приоритетное значение. Свидетельством такого потенциала развития сотрудничества является рост товарооборота Республики Таджикистан в 2003 г. внешнеторговой оборот Республики Таджикистан, включая электроэнергию и природный газ, составил 1678,2 млн. долларов США, что составило 115,2% к 2002 г. или больше на 221,7млн. долларов. Торговый баланс сложился отрицательный и составил 83,4 млн. долларов.

Экспорт товаров в 2003 г. составил 797,9 млн. долларов., что на 8,3% или на 60,9 млн. долларов больше, чем в 2002 г. Импорт товаров в республике составил 881,3 млн. долларов, что на 22,3 или на 160,8 млн. долларов, больше 2002 года. Основными партнерами по экспорту являлись: Нидерланды 25,2%, Турция 24,2%, Латвия –9,8%, Швейцария-9,6%, Узбекистан – 8,5%, Россия – 6,5%, Иран- 6,4%, Венгрия –1,5%, Украина –0,8%.

Импорт осуществлялся, в основном из стран СНГ: Россия – 20,2% от общего объема импорта, Узбекистан –15,2%, Казахстан –10,9%, Азербайджан- 7,1%, Украина –7,1% из стран дальнего зарубежья: Румыния –4,4%, Турция -3,3% , Китай и Бразилия по 3,0%, Иран –2,7%, Италия –2,6%, по ОАЭ –1,6%, Германия –1,4%, Латвия –1,4%, Литва –1,0%, Гвинея –0,9% и др.

Данный показатель отражает реальные возможности регионального сотрудничества и региональной торговли, где имеются достаточные резервы роста. При создании достаточных условий и упрощения транзитных процедур, снятия других барьеров показатели торговли будут иметь тенденцию роста, что отвечает нашим интересам.

1. ПРОГРАММА РЕФОРМИРОВАНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ

В настоящее время, в Республике Таджикистан подготовлено варианты новых редакции Налогового и Таможенного кодексов, которые находятся на стадии окончательного согласования с соответствующим министерствам и ведомствам.

Отсюда понятно, что путь реформирования таможенной системы закладывается именно в концепции новых кодексов. С другой стороны, если учесть, что Таджикистану предопределено в будущем ориентироваться на Киотской конвенции и торговать по правилам ВТО, то, очевидно, что механизм контроля торговли должен строиться на общепринятых международных стандартах, воспринять которых на сегодняшний день мы не готовы.

Членство в ВТО и продуманная архитектура участия Республики Таджикистан в ВТО должна стать; во первых, мощным внешним стимулом для решения поставленных задач, во первых инструментом защиты национальных интересов на мировых рынках, в третьих помогать отечественным производителям адаптироваться к новым условиям работы с помощью усиления работы соответствующих государственных структур, в четвертых готовить кадры соответствующей квалификации, в пятых выявить спорные, с точки зрения антидемпинговых исследований, программы и своевременно привести их в соответствие с требованиями ВТО, в шестых предстоит большая работа по гармонизации законодательства и правовой базы с нормами ВТО, важнейшими из которых являются новые редакции Таможенного и Налогового Кодексов, законы в области технического регулирования, защитных антидемпинговых и компенсационных мер, прав интеллектуальной собственности, и главное седьмое направление нужна постоянно действующая переговорная площадка для доведения до органов государственной власти интересов предпринимательства, как сторонников, так и противников участия в ВТО.

Принятие в новой редакции Закона Республики Таджикистан "О Правительстве Республики Таджикистан" 12 мая 2001 года, №28, стало основой для структурных перемен в исполнительной власти. Для достижения этой цели были созданы по новым требованиям, министерства и ведомства. Также были приняты новые ставки акцизного налога на основе постановления Правительства Республики Таджикистана от 31 марта 2003 года № 153 "Об установлении ставок акцизов на отдельные товары, производимые в Республике Таджикистан и ввозимые на территорию Республики Таджикистан", адвалорные и специфические ставки таможенной пошлины согласно постановления Правительства Республики Таджикистан от 25 октября 2003 года № 450 "О таможенном тарифе Республики Таджикистан" и план мероприятия МГДС РТ на период до 2008 года на основе постановления Правительства Республики Таджикистана от 25 октября 2003 года № 465 «Об одобрении Плана по реализации стратегических приоритетов развития налоговой и таможенной службы в рамках налогового и таможенного администрирования на период 2003 - 2008 годов».

Переход на новые условия службы и, вообще любая реформа рождает множество проблем. Поэтому, надо создавать современную таможенную инфраструктуру на границе. Наиболее сложный участок – это, конечно, таджикско-авганская граница. Она и самая протяженная, и наименее оборудованная, и самая опасная в смысле движения наркотиков. При этом пункты пропуска здесь находятся на большом расстоянии друг от друга, и контролировать ситуацию удастся только общими усилиями всех правоохранительных структур республики. Создание современной таможенной инфраструктуры наряду с открытием автомобильных пунктов пропуска на границе должно включать создание сети мобильных пунктов.

МГДС РТ является один из важнейших государственных институтов, обеспечивающих защиту экономического суверенитета и экономической безопасности страны, пополнение Государственного бюджета. Главная характерная особенность 2002-2003 годов для МГДС РТ заключается в том, что проблема выполнения планового задания решается без дополнительного административного давления. Другими словами 2002-2003 годы и начала 2004 года для таможенных и налоговых служб стали переломным, поскольку руководству Министерства удалось во первых, добиться радужного климата среди участников внешнеэкономической деятельности, во вторых сформировать работоспособную систему таможенных и налоговых органов и, в третьих

решать главную задачу - пополнения Государственного бюджета без дополнительного административного вмешательства сверху.

Однако, выполнение планового задания по-прежнему требует много усилий, так как задания постоянно пересматриваются и, как правило, всегда в сторону увеличения. Тем не менее, налоговая и таможенная система справляется довольно успешно, выходя на уровень уверенного планового задания. Так, если плановое задания по таможенным и налоговым службам, в целом было выполнено: в 1999 году на 106,9%; в 2000 году на 108,6%; в 2001 году на 113,0%, в 2002 году на 116,0%; в 2003 году на 113,9%, с учетом корректировки. Эти же показатели в разрезе служб за эти годы, составили соответственно:

- по налоговой службе: 111,8; 109,0; 98,70%; 114,7%; 112,7%;
- по таможенной службе: 90,9%; 107,0%; 105,8%; 117,7,0%; 115,2%.

Действительно с начала создания таможенной службы в Таджикистане, её роль в пополнении госбюджета год от года возрастала. Так, по данным ИАУ МГДС Республики Таджикистан, если в 1999 году таможенные платежи составили 20% всех доходов, собираемые налоговыми и таможенными службами, то в 2003 году этот показатель составил 46,4%.

Как видно, из приведённых выше данных, в последние годы обеспечение собираемости таможенных платежей и их поступления в государственный бюджет в полном объеме стало главным направлением таможенной политики Республики Таджикистан. В то же время, в условиях финансового кризиса были несколько "отодвинуты" на задний план такие важные функции таможенной службы, как защита внутреннего рынка от нежелательной внешней конкуренции, стимулирование производства и потребления отечественных товаров, а главное правоохранительный блок работы.

Такая тенденция нашла свое отражение и при проведении политики финансовой стабилизации, которая сдерживала экспорт и стимулировала импорт товаров. Очевидно, что при подобном подходе неизбежны углубление импортной зависимости Республики Таджикистан в продовольственных товарах, товарах народного потребления, сокращение валютных резервов и увеличение внешнего долга. Следовательно, надо осмыслить эти проблемы, по-новому сформировать задачи.

Здесь уместно отметить, что только сбором таможенных платежей функции таможенной службы не заканчиваются. В настоящее время и, особенно в будущем необходимо думать и над другими приоритетами, прежде всего над содействием торговле и улучшении оперативно-правоохранительной деятельности таможенных органов. Выполняя функцию правоохранительного органа, таможня в оперативном порядке, должна направлять главное внимание подведомственных структур на обеспечение эффективного контроля в торговом обороте. Поэтому, меняя, многие привычки и традиции необходимо строить по настоящему партнерские отношения между таможенной службой и торговым сообществом и оживит оперативную работу. Также с пониманием отнестись к имеющимся проблемам таможни и к справедливой критике, о том, что её процедуры слишком громоздкие, не прозрачные и главное запутанные.

Тем не менее, таможенная служба не внедрила необходимые программы обеспечения эффективного сбора доходов. Серьезные проблемы существуют в следующих вопросах: контрабанда – отсутствует достаточный контроль за перемещением товаров через границу и внутри Республики Таджикистан, в результате чего во внутренний оборот попадает значительный объем товаров, по которым не взысканы пошлины и налоги, а также происходит контрабандный оборот наркотиков; занижение стоимости товаров, их неверная классификация, отсутствие систематического контроля за правильностью стоимостной оценки до окончания оформления, отсутствие эффективных методов послетаможенного контроля на предмет правильности стоимостной оценки и классификации товаров; проблемы в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы. Эти проблемы усугубляются отсутствием достаточного контроля и полной информации в отношении подотчетности подразделений.

Министерство по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан сделано очень много в части своевременного выполнения планового задания, разработки методических и инструктивных материалов, а также мероприятия в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы.

В частности подготовлена «Матрица мер по реализации стратегических приоритетов развития Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан» от 30.10.02 года, разработан и утверждён «План мероприятий Министерства по государственным доходам и сборам Республики Таджикистан по реализации рекомендации МВФ в рамках налогового и таможенного реформирования», где также включены мероприятия в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы.

За последние годы международными организациями было предоставлено в значительных объемах техническое содействие Таджикистану в области таможенного администрирования. Однако, осуществление программы модернизации потребует реализации беспрецедентных изменений. Чтобы сделать процесс управляемым, программа должна охватывать период в два-три года. Поскольку программа реформ позволит добиться результатов в увеличении собираемости налогов в среднесрочной перспективе на основе ускорения технического содействия в области информационных и коммуникационных технологии таможенной службы, следует в первоочередном порядке решить следующие проблемы:

- разработать и внедрить на практике программу компьютеризации и автоматизации всего министерства в целом. Программа должна учитывать положения общегосударственной программы компьютеризации;
- привлечь на работу опытных специалистов по вычислительной технике путем изменения штатного расписания, на основании договора подряда или предлагая дополнительное стимулирование;
- подготовить подробное техническое задание для систем обеспечения с учетом опыта работы с АРМ НИ и компьютерной системой;
- подготовить план полной компьютеризации процесса обработки таможенных деклараций (включая исчисление пошлин и сборов, платежи и учет, статистику внешней торговли) и контроля за транзитом грузов;
- постепенно наращивать возможности автоматизированных систем для информационного обеспечения руководства, проверки деклараций, отбора, критериев досмотра, уведомлений, режимов временного ввоза, оперативной информации, обработки массивов данных, изучения рисков;- подготовить стратегию реформирования таможенной службы в контексте более широкой стратегии реформирования.

Видимо, с точки зрения упрощения и ускорения таможенных процедур, речь идёт о шести проблемах: упрощение процесса взимания таможенных платежей; предварительное декларирование; стимулирование отечественных производителей к экспорту товаров; применение информационных технологий; пост таможенный контроль; усиление правоохранительной функции.

Своевременное решение этих проблем, будут способствовать созданию новых объектов около таможенной инфраструктуры, и, в первую очередь развитие института таможенных брокеров. Оперативное решение этой задачи настолько важно для обеспечения эффективной деятельности таможенников, что 2004-2005 годы в рамках таможенной системы, необходимо объявить годом таможенного брокера.

С этой целью переход к декларированию в дистанционном режиме (электронному декларированию), осуществление таможенного контроля на основе не только физического просмотра и проверок, столько с помощью анализа работы тех или иных предприятий, тех или иных таможенных постов на создания новых каналов коммуникаций и сформированных информационных баз данных, к применению новых информационных технологий, так как можно было в режиме реального времени из Душанбе наблюдать за оформлением грузовых таможенных деклараций на постах от Пянджа до Пенджикента, Регара и Джергиталья, что прежде всего означает, что таможенные службы и хозяйствующие субъекты будут доверять друг другу.

Действующий Таможенный кодекс Республики Таджикистан основан на Таможенном кодексе Российской Федерации, принятом в 1993 году, который за последние годы претерпел существенные изменения, серьезно доработан, улучшен в ходе консультаций с деловыми кругами и были приняты его, новые редакции. В настоящее время, нас волнуют такие непростые экономические и правовые вопросы как: Можно ли максимально детализировать каждый шаг? Каким быть таможенному администрированию? Должны ли мы изобретать какой-то особый

Таджикский Таможенный кодекс, выпадающий из общего поля, если кодекс должен соответствовать международным стандартам и если за основу берем международное таможенное законодательства? Нужны легальные механизмы взаимодействия с таможенными органами. Принципы такого взаимодействия должны быть зафиксированы в таможенном кодексе.

В новой редакции Таможенного кодекса Республики Таджикистан, предлагаем, решить следующие проблемы:

- законопроект должен содержать прозрачные нормы прямого действия, а для субъектов ВЭД должны быть созданы ясные и стабильные правила. Поскольку явления реальной жизни всегда богаче любого закона, создать Таможенный кодекс полностью прямого действия практически невозможно. Так как, нельзя в Таможенном кодексе регламентировать вид запорного устройства или толщину таможенного склада. Тем не менее, очевидно, что не должен начальник или инспектор поста определить, что соответствует или не соответствует соответствующее решение нормативам. Это больше всего относится к стратегически важным вопросам и решениям вышестоящей организации. Поэтому уровень большинства регламентирующих решений, где возможно, надо поднимать до правительства или министерства и в самых крайних случаях этот уровень снижать до руководителей таможенных служб на местах. Такой подход объясняется тем, что добиваться от верхнего уровня открытой и прозрачной работы гораздо проще, чем от огромного количества таможенных постов по всей республике;

- должны быть четко регламентированы права и обязанности всех заинтересованных сторон, как участников внешнеэкономической деятельности и государственных органов, т.е. должен быть разумный компромисс между интересами бизнеса и власти. Особенно надо ясно прописать процедуры, право и полномочия таможни и участников внешнеэкономической деятельности. Четкость и ясность должны быть во всем, - и в перечне необходимых документов, и в сроках таможенного оформления. Поэтому во всех обсуждаемых статьях необходимо упразднить формулировки типа "и прочие условия", "и иные документы";

- основные вопросы, связанные с начислением и взиманием таможенных платежей, должны регулироваться не ведомственными актами, а непосредственно принимаемым законом;

- должны быть детально прописаны таможенные режимы с экономическим содержанием (резэкспорт, таможенный склад, переработка товаров, временный ввоз (вывоз) и т.д.).

Новая редакция Таможенного кодекса Республики Таджикистан должна включить в себя большие полномочия правительству и МГДС РТ. Однако проблема заключается в том, что это огромное количество инструкций и положений перевести в закон и как прописать в Таможенном кодексе действия таможенных органов.

Поскольку принятие нового кодекса уже не за горами, разобраться в этом хотят очень многие, делясь своими мнениями и идеями, которые далеко не были едины. Тот факт, что есть альтернативные варианты подходов к тем или иным проблемам, можно только приветствовать, так как разные точки зрения заставляют специалистов сосредоточиться на поиске оптимальных решений. Отрадно, что постепенно точек соприкосновения становится больше, чем расхождений.

Необходимо сформировать исчерпывающий перечень требований для структур, не являющихся участниками ВЭД. Подобные действия относятся и к наложению ареста, изъятию товара. Здесь нужны нормальные цивилизованные правила. Что касается контроля, проверки хозяйственной деятельности, то все это должно проводиться без остановки работы предприятия. И этот принцип тоже нужно четко зафиксировать в Таможенном кодексе.

Понимая насколько важен, этот документ надо шлифовать правовые нормы, и поскольку новые кодексы должны соответствовать международным стандартам, за основу нужно брать международное налоговое и таможенное законодательства.

2. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ ТАМОЖЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В РАМКАХ СТРУКТУРЫ КТС

Закономерный процесс интеграции и интернационализации мирового хозяйства требует нового уровня экономических взаимоотношений. На современном этапе развития многополярного мира ни одна страна не способна развиваться изолированно. Усиление интеграционных процессов объясняется возросшей взаимозависимостью экономик отдельных стран и выражается, прежде всего, в заключение многосторонних соглашений, касающихся регулирования торговли.

Таможенная политика Республики Таджикистан в состоянии не только активно воздействовать на бюджет, но, и осуществлять действенную защиту и стимулирование отечественных производителей. Само понятие активной таможенной политики должно выйти за узкие рамки фискальных и контрольных функций. Предстоит, в частности, расширить арсенал механизмов таможенно - тарифного регулирования и таможенной статистики, усиление правоохранительной функции и усовершенствования контроля за внешнеэкономической деятельностью, а также обеспечения доступа всех желающих к информации о таможенном деле.

Особую озабоченность для Республики Таджикистан представляют проблемы транзита. На ваш взгляд, потенциал и возможности Комитета по таможенному сотрудничеству должны быть направлены именно на решение проблем регионального уровня и характера.

Здесь особо хочется отметить, необходимость ускорения разработки четких и эффективных механизмов в контексте Плана действий КТС –Раздел 6 Разработка усовершенствованных систем транзита с целью создания и внедрении на территории государств-членов КТС единого и унифицированного механизма транзита грузов. Не решение указанной проблемы приведет к тому, что во всех государствах будут действовать такие ограничения, которые приводят к невозможности осуществления транзитных перемещений. Такая ситуация не может повысить эффективность реализации намерений о сотрудничестве и упрощении таможенных процедур.

Наши действия должны быть направлены на разработку такой системы транзита, при которой максимально упростились бы процедуры транзита и приобрели определенную прозрачность.

Немаловажным является и вопрос о систематическом мониторинге (исследование) транзитных перемещений грузов и транзитного законодательства в государствах членах КТС, их обобщение и анализ. Подготовка обзоров по результатам таких мониторингов и их распространение во всех государствах позволит решить многие проблемы связанные с транзитным перемещением товаров и будут способствовать минимизацию расходов каждой стороны. Данная мера вытекает из необходимости того, что главной проблемой региональной торговли именно становится высокая плата за транзит и ведение различных барьеров, установление обязательных различных сборов, а также иных сборов за страхование и т.д.

Республика Таджикистан признавая важность и политическое значение транзитной торговли, независимо от сегодняшних экономических трудностей, предпринимает усиленные шаги в направлении создания новых транспортных статей и транспортных коридоров, а также инфраструктуры к ним, позволяющие более эффективные выходы на другие регионы и способствующие развитию торговли. К ним, прежде всего, необходимо отнести строительство автомобильной дороги Мургаб- Кульма с выходом на Китайскую Народную Республику с приграничными и таможенными инфраструктурами. Указанные объекты позволят расширить транспортные возможности в региональной торговле и повысить степень доступа на иные рынки.

Республика Таджикистан в целях создания эффективной структуры работы, а также гармонизации национального законодательства активно ведет системную работу по вхождению Республики во ВТО. В этом направлении работы почти завершены и подготовлен Меморандум о торговом режиме.

По мнению специалистов Правительства Швейцарии, которые оказывают Республике Таджикистан активную помощь по вхождению по ВТО, торговый режим и национальное законодательство Республики соответствуют нормам и стандартам ВТО.

Правительство Таджикистан признает важную роль таможенной системы в развитии рыночной экономики и торговли, и приняло Программу по реформированию и модернизации

таможенной службы как составного компонента правительственной программы структурных преобразований.

С целью достижения указанных задач, а также создания таможенной системы, соответствующей международным стандартам и нормам Республика Таджикистан подписал Меморандум о взаимопонимании с Азиатским банком развития – "Таджикистан: Программа содействия торговле и таможенного сотрудничества". Для реализации указанной проблемы Азиатским банком выделяется кредит на сумму более 10 млн. долларов США. Правительство Республики Таджикистан, учитывая сложную ситуацию в экономической сфере, идет на эти мероприятия, создания оптимальной торговой и таможенной систем не возможно рыночной экономики.

Главная задача Программы является установление эффективной и сложной таможенной системы в Республике Таджикистан, что положительно влияет на развития торговли и увеличению инвестиций, поощрению движения товаров и людей.

Программа должна решать следующие задачи:

- Усилит управление, прозрачность и институциональный потенциал.
- Укрепить законодательную регулируемую базу в соответствии с международными стандартами и конвенциями.
- Улучшить операционную эффективность для развития торговли и улучшения сбора доходов.
- Создаст эффективный механизм регионального сотрудничества и развития.

Особую актуальность и тревогу для Республики Таджикистан, в контексте развития торговли, представляет проблема борьбы с контрабандой и другими таможенными правонарушениями. Проблема борьбы с незаконным перемещением наркотиков и других наркосодержащих веществ, стала для таможенной службы нашей республики самой актуальной.

Взаимодействие наших стран в этом аспекте, к сожалению, еще не отвечает росту такого вида преступности. На наш взгляд, в борьбе с этим злом необходимо активизировать помощь развитых стран для развивающихся стран. Простые средства технического контроля для установления на границе создают дополнительные возможности воздействия на эти проблемы.

Другое важное направление взаимодействия в КТС, на наш взгляд, является переподготовка сотрудников таможенных служб наших стран. Гармонизация законодательства и упрощение других таможенных формальностей без достаточного потенциала человеческих ресурсов невозможна. В связи с этим, подготовка и переподготовка кадров должен быть одним из приоритетных направлений дальнейшего нашего сотрудничества.

В перспективе развитие нашего сотрудничества невозможно представить без информационного обеспечения и издания специального бюллетеня. И в этой связи актуальным является предложение относительно издания специального "Бюллетеня таможенных новостей в рамках КТС".

Постоянная реализация указанных выше предложений, а также разработка принципиального новых механизмов сотрудничества позволить повысить качественную составляющую нашего взаимодействия и эффективность развития торговли.

Мы убеждены, что конструктивное сотрудничество в рамках таких форумов будет способствовать процветанию наших народов, укреплению взаимного доверия и дальнейшему развитию экономик наших государств и сближению во имя мира и стабильности.

Ещё один важный приоритет таможни на перспективу это умение пользоваться информацией в самом широком смысле, а именно:

- обеспечение доступа всех желающих к информации о таможенных правилах;
- организация открытой системы рассмотрения заявлений по таможенным вопросам;
- использование предварительно полученной информации для применения программ выборочного контроля.

Другое направление, и очень важное - это разработка плана компьютеризации и автоматизации и её реализация на практике. Для применения автоматизированных процедур обработки данных, требуется предварительное представление входящей информации в электронной форме. Однако, эффективность функционирования системы налогового и таможенного администрирования снижается из-за того, что работникам таможенных органов всех

уровней приходится выполнять вручную множество трудоёмких операций и, следовательно, основной поток информации поступает на бумажных носителях.

В рамках целевой программы эти проблемы должны решаться за счет применения комплекса мероприятий по развитию и внедрению системы формирования и сдачи в таможенные органы в электронном виде деклараций, счетов-фактур и других документов. Для реализации возможностей, предоставляемых новыми информационными технологиями, необходима не только надежная правовая база, но и внесения изменений и дополнения в механизм этих операций, согласно которым документы могли бы представляться не только на бумажных бланках, но и в электронном виде – на магнитных носителях или по телекоммуникационным каналам связи. Хотя, работа с магнитными носителями – это лишь промежуточный этап - подготовительный к переходу на электронный документооборот по телекоммуникационным каналам связи с использованием электронной цифровой подписи между налоговым и таможенными органами и налогоплательщиками, то есть, к безбумажным и бесконтактным технологиям сдачи отчетности. Подобная программа создана и прошла опытную эксплуатацию. Однако необходим специализированный оператор связи, который будет удостоверяет эту подпись. В Республике Таджикистан подобная организация пока находится в процессе становления.

Информационно-коммуникационные технологии в настоящее время должны включать в себя, по степени важности, решение следующих задач:

во-первых, определение и адаптация в таможенных органах Республики Таджикистан программных комплексов по автоматизированной обработке деклараций (автоматизированное рабочее место (АРМ) декларант, АРМ таможенный инспектор, АРМ платежи, АРМ таможенная статистика, АРМ доставка);

во-вторых, приобретение соответствующей вычислительной техники и периферии к ней для поддержания программных комплексов;

в-третьих, создание эффективной и надежной системы обмена информацией, т.е. телекоммуникационных технологий.

Однако, в предлагаемом Отчете (раздел IV "Разработка ИКТ") приоритетным направлением для развития информационно-коммуникационных технологий отводится средствам передачи данных (основой которой будет Интернет-технологии) и приобретению вычислительной техники с периферией.

Аналогичная ситуация имеет место и в телекоммуникационной инфраструктуре.

Исходя из географического положения Республики Таджикистан (сравнительно небольшая территория и количество таможенных органов), необходимо за основу принять в таможенных органах коротковолновую радиомодемную связь на базе "Кодан". В течении пяти лет данная система используется для передачи данных с УТК по ГБАО и УТК по Сугдской области МГДС РТ.

Для обеспечения связи с другими Министерствами и ведомствами Республики Таджикистан в обмене возможно применение других средств связи, в частности Интернет технологий.

В части Системы обработки деклараций приводятся общие названия девяти Автоматизированных систем обработки деклараций (п.79 Отчета), из которых необходимо обратить внимание новую российскую систему по следующим причинам:

- таможенная служба РФ разрабатывает автоматизированные системы обработки ГТД более десяти лет;

- данная система адаптирована под нормативно-правовую базу государств-членов ЕврАзЭС, которой является и Республика Таджикистан;

- как видно из отчета Автоматизированная система будет предлагаться бесплатно для государств региона;

- если принять во внимание, что Автоматизированная система будет реализовываться не безвозмездно, то стоимость ее для Таджикистана будет минимальной (по количеству лицензионный копий). В данном случае во внимание берется учет по количеству используемых персональных компьютеров в России и Таджикистане, где будут устанавливаться лицензионные программные продукты.

Вместе с тем, считаю, одним из возможных вариантов, разработку национальной системы обработки ГТД на базе Таджикского технического Университета. Главным преимуществом которой будет являться невысокие финансовые затраты.

Исходя из изложенного, без решения первой задачи, реализация двух последующих задач представляется нецелесообразным и неэффективным, т.к. они являются вспомогательными. Таким образом кредитование приобретает не целевой характер, т.е. без определения конкретной цели, задачи и путей их решения. Достоинства работы по современным технологиям для таможенных органов несомненны: электронный документооборот облегчает работу по приему отчетности, не требует от принимающих ее специалистов высокой квалификации и больших усилий. Субъектам ВЭД эта система даёт не менее ощутимые преимущества в виде экономии времени при сдаче отчетности.

Тем не менее, проблемы и трудности, обычно сопутствующие внедрению новых технологий, неизбежны. Надеемся, что наши усилия вызовут понимание и заинтересованность со стороны субъектов ВЭД, которые уже в ближайшем будущем смогут оценить преимущества работы по-новому.

В заключении хотелось бы выразить надежду, что нам удастся сохранить и приумножить взаимовыгодное сотрудничество.

**Бюро модернизации деятельности Министерства по государственным
доходам и сборам Республики Таджикистан**

Исп.: Нидоев Н.Ф.
Тел.: 21-87-49 (116)
Ф.: Отчет Пекин