

Выступление заместителя начальника Департамента автоматизации и таможенной статистики Агентства таможенного контроля Республики Казахстан Конкашевой Г.М на семинаре, проводимом Азиатским банком развития 21-23 апреля 2004 года.

**«Таможенная автоматизированная информационная система:
состояние и перспективы развития»**

Уважаемые коллеги!

1. Состояние ТАИС.

Таможенная автоматизированная информационная система (ТАИС) является одним из основных инструментов управления и создана в рамках общей концепции развития таможенной службы Республики Казахстан.

Место и назначение Автоматизированной информационной системы таможенной службы Республики Казахстан, прикладного программного обеспечения, а также требования, предъявляемые к ее архитектуре, определены в ее концепции и техническом задании на систему (1998 год).

В целом ТАИС предназначена для решения следующих задач:

- автоматизация процессов таможенного контроля;
- информационная поддержка принятия решений;
- централизованный сбор данных по внешнеторговым операциям;
- сбор и первичная обработка информации для формирования статистики внешней торговли;
- повышение оперативности предоставляемой информации в государственные и другие заинтересованные органы Республики Казахстан на основе внедрения передовых информационных технологий;
- обеспечение информационного взаимодействия с таможенными органами других государств, в том числе участниками СНГ, ЕврАзЭС.

Проект начат в 1997 году, до 1999 года финансировался за счет средств национального инвестора, затем был передан в ведение Таможенного комитета (в настоящее время – Агентство таможенного контроля).

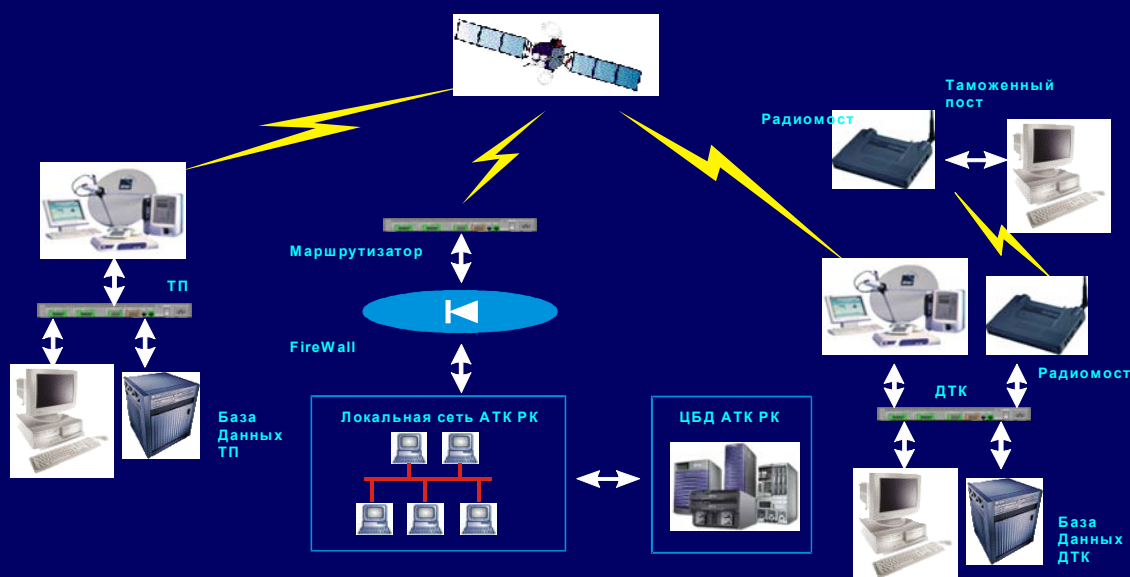
ТАИС представляет собой сложный взаимосвязанный программно-технический комплекс, включает в себя корпоративную Республиканскую сеть передачи данных (СПД) и Автоматизированную информационную систему.

Прежде всего, была создана сеть передачи данных на базе спутниковых каналов связи. По состоянию на 1997-98 годы это решение являлось единственно приемлемым, учитывая необходимость создания распределенной системы в условиях различной степени развитости таможенной инфраструктуры, в том числе удаленности от населенных пунктов. Собственные наземные спутниковые станции (PES) предполагалось установить во всех таможенных учреждениях, независимо от местонахождения. В 2001 году решение по содержанию собственных наземных спутниковых станций было пересмотрено и таможенные органы перешли на аренду каналов связи, закупая только услуги связи у провайдера.

На сегодняшний день к компонентам ТАИС относятся: корпоративная система передачи данных, состоящая из 88 спутниковых станций, 40 радиомодемов, более 100 маршрутизаторов, 3 оптических линий связи, 112 UNIX-серверов, системы управления базами данных (СУБД) Informix, парка персональных компьютеров таможенных органов (более 2000).

Устойчиво функционирует сеть обмена данными между таможенными подразделениями на базе наземных спутниковых станций, радиомостов, развернутых локальных вычислительных сетей и современных структурированных кабельных систем.

Архитектура системно-технической платформы ТАИС



К настоящему времени ТАИС охватывает все 16 региональных Департаментов и 11 Таможен, 99 из 160 таможенных постов

В рамках первой очереди проекта ТАИС реализована определенная часть задач по автоматизации процессов таможенного оформления и сбора электронных копий таможенных документов в центральную базу данных. К настоящему времени подключены 16 региональных Департаментов таможенного контроля, 11 таможен и 99 таможенных постов.

В эксплуатации находятся основные функциональные подсистемы сетевого интегрированного программного продукта АРМ "Универсальный". Программный продукт создавался собственно для Таможенного комитета В Агентстве таможенного контроля Республики Казахстан централизованно формируются и обрабатываются базы данных таможенных документов: грузовых таможенных деклараций, деклараций таможенной стоимости, документов контроля доставки, таможенных приходных ордеров. Именно эта учетная функция по сбору таможенной информации обозначалась как приоритетная на первоначальном этапе при обосновании создания проекта ТАИС.

Информационные технологии нашли практическое применение и стали неотъемлемой составной частью процесса таможенного оформления.

В Агентство таможенного контроля ежедневно поступает около 1500 грузовых таможенных деклараций, из них 90% - ежедневно, 10% (с постов, неподключенных с сети передачи данных и использующих локальное программное обеспечение) - еженедельно.

Вопросами сопровождения и развития ТАИС в Агентстве занимается Департамент автоматизации и таможенной статистики.

На сегодняшний день Департамент автоматизации и таможенной статистики (ДАТС) выполняет:

1. административные функции подразделения центрального аппарата по координации автоматизации деятельности таможенных органов, включая методологическое обеспечение;
 2. функции ведомственного вычислительного центра:
- сопровождение и развитие системно-технической платформы и прикладного программного обеспечения ТАИС;
 - администрирование сети передачи данных и баз данных таможенной информации;
 - обеспечение информационного взаимодействия с органами государственного управления и таможенными службами других государств.

Департаментом самостоятельно ведутся такие ключевые функции управления компонентами ТАИС, как:

- администрирование UNIX-серверов таможенных органов;
- администрирование СУБД Informix на серверах таможенных органов;
- администрирование корпоративной сети передачи данных;
- администрирование почтовой системы и служб каталога.

Другие работы по сопровождению информационной системы производятся с участием подрядных организаций. В среднем стоимость сопровождения услуг связи, системно-технической платформы (куда относится также сопровождение СУБД Informix), аппаратного и программного обеспечения составляет ежегодно около 2 млн. долларов США.

Также в связи с переходом на самостоятельное формирование Агентством статистики внешней торговли Республики Казахстан на Департамент автоматизации и таможенной статистики возложен большой дополнительный объем работ по формированию и опубликованию статистики внешней торговли РК, связанных с реализацией функции по формированию статистики внешней торговли, требующие постоянного исполнения и сопровождения обеспечивающими службами.

2. Работа по развитию ТАИС в 2003 году.

В 2003 году проведены следующие работы по модернизации и развитию ТАИС:

Ежегодно закупается и распределяется по территориальным органам дополнительная компьютерная техника, комплектующие и запасные части к технологическому оборудованию, функционирующему в рамках ТАИС.

Введена в эксплуатацию студия корпоративного телевидения и проведены прямые трансляции 11 лекций сотрудников центрального аппарата, а также 2 прямые трансляции коллегии Агентства таможенного контроля. К настоящему времени трансляции корпоративных передач на канале Агентства могут проводиться в интерактивном режиме (с обратной связью).

Введен в эксплуатацию Web-сайт АТК РК www.customs.kz. Ведется сопровождение рубрик "НСИ", "Курсы валют", "Структура АТК", "Законодательство", "Пресс служба", "Вопрос- ответ", "Связи АТК", "Форум", "Участнику ВЭД". В настоящее время страницы на сайте отображаются только на русском языке. Планируется перевод сайта на казахский и английский языки в течение года.

Разработаны и утверждены общее техническое задание на создание второй очереди ТАИС и частные задания на компоненты прикладного программного обеспечения (ППО) ТАИС, в соответствии с которыми разработчиками проводилась работа по созданию и внедрению нового ППО.

Для региональных подразделений силами специалистов Департамента и подрядных организаций разработаны и внедрены программные продукты "Таможенный приходный ордер", «Учет корректировок таможенной стоимости», автоматизированное рабочее место «Таможенный инспектор». Внедрены программные средства для центрального аппарата Агентства "Статистика внешней торговли", по автоматизации ежедневной оперативной сводки, а также по мониторингу базы данных электронных копий грузовых таможенных деклараций (ЭК ГТД).

В рамках сопровождения ППО ТАИС АРМ "Универсальный" для повышения достоверности данных внедрены в региональных подразделениях дополнительные программные средства по форматно-логическому контролю как рабочих, так и архивных баз данных ЭК ГТД, которые являются едиными для всех региональных подразделений и центрального аппарата.

Учитывая техническую сложность и масштабность проекта ТАИС, работы по разработке ППО ТАИС-2 будут продолжаться в 2004-2005 годах.

В плановом порядке ведется подготовка данных из баз данных таможенной информации для реализации Протоколов информационного обмена:

- Протокол от об обмене информацией по товарам, следующим транзитом из третьих стран через территории РК и РФ,
- Протокол об организации обмена информацией о перемещении товаров при взаимной торговле между РК и РФ,
- Протокол об обмене информацией по товарам, следующим транзитом автомобильным транспортом через территории РК и РУз.

Департамент автоматизации и таможенной статистики в тесном взаимодействии с подразделениями центрального аппарата и региональными органами готовит новую нормативную базу по заполнению и по применению электронных форм таможенных документов.

Совместно с ЗАО “Национальные информационные технологии”, являющемуся координатором создания в республике единого информационного пространства государственных органов, проведены предварительные работы по внедрению в АТК Единой системы электронного документооборота для всех государственных органов республики (информационной системы электронного документооборота - ИС ЭДО).

Одним из важнейших функций ТАИС является информационное обеспечение центрального аппарата Агентства и других заинтересованных министерств и ведомств данными о внешнеэкономических операциях.

В рамках решения Совета руководителей таможенных служб стран СНГ, принятого в 1998 году, производится обмен агрегированными сведениями об экспорте и импорте на уровне 4, 6 знаков Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности с таможенными службами стран СНГ.

В реализацию Таможенного кодекса и в соответствии с Положением об Агентстве таможенного контроля, утвержденном постановлением Правительства РК, с начала 2004 года Агентство таможенного контроля РК самостоятельно ведет и представляет официальную статистику внешней торговли РК. В течение 2003 года осуществлена передача функций формирования статистики внешней торговли от Агентства Республики Казахстан по статистике Агентству таможенного контроля Республики Казахстан, проведен ряд рабочих встреч и передача информации, включающей базы данных, сформированных Агентством РК по статистике на основе данных грузовых таможенных деклараций и некоторой методической информации.

3.Перспективы развития.

ТАИС, как и любая сложная информационная система государственного масштаба, непрерывно совершенствуется и развивается.

В планах развития ТАИС в 2004 году наиболее важными являются следующие основные задачи:

1. Модернизация системно-технической платформы ТАИС.
2. Модернизация прикладного программного обеспечения ТАИС и внедрение новых информационных технологий.

В рамках модернизации СТП запланирован:

- поэтапный переход Департаментов и таможен со спутниковых каналов на наземные скоростные каналы, что позволит за счет увеличения скорости передачи данных обеспечить работу в on-line режиме.
- дублирование основных компонентов центра управления системы в целях повышения надежности и отказоустойчивости.
- внедрение лицензионного системного и антивирусного программного обеспечения.
- замена морально устаревшего оборудования, в первую очередь серверов Sun Ultra-1, Ultra-5 (учитывая срок эксплуатации серверов в 5-6 лет).

Работы по развитию информационной системы таможенных органов, включающей как правило, разработку новых программных компонентов, закупку лицензионных программных средств, модернизацию парка компьютерной и серверной техники, сетевой инфраструктуры, каналов связи, стоят в среднем ежегодно для республиканского бюджета около 1 млн. долларов США.

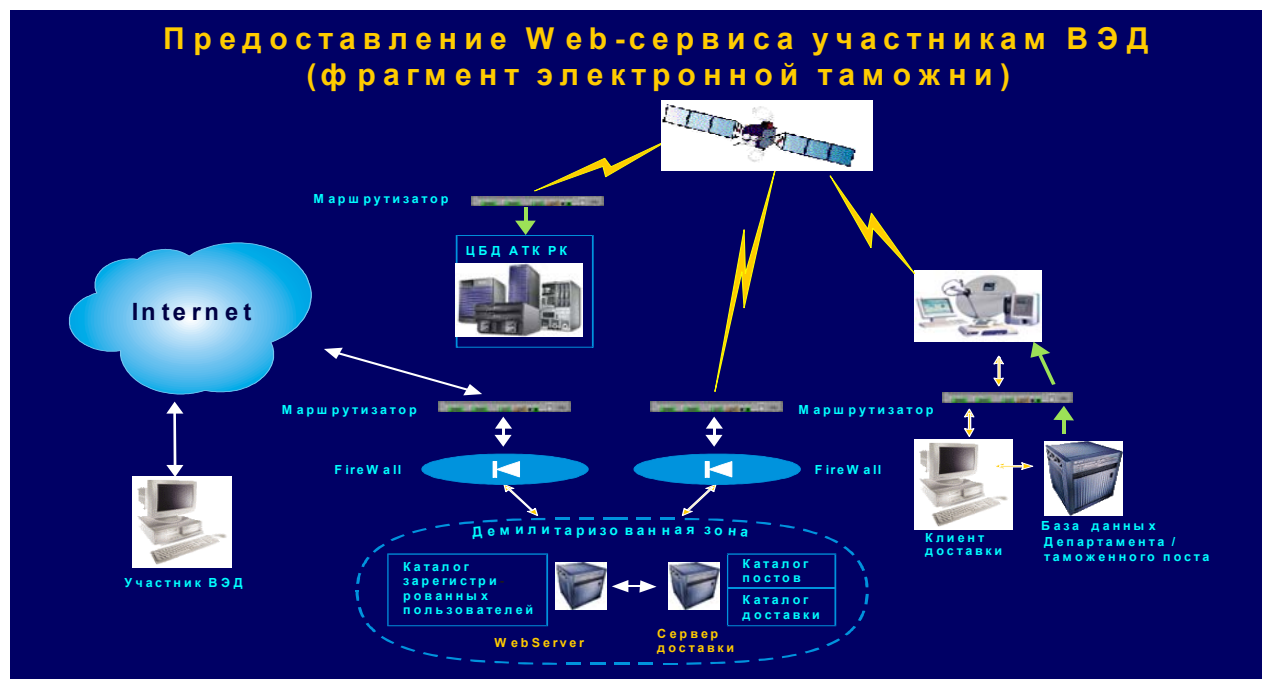
Модернизация ППО ТАИС будет проводится в соответствии с утвержденным техническим заданием. При этом наиболее важными определены следующие направления:

- создание информационной системы “Электронная таможня”, включающей в себя проекты “Web-декларант” и фрагмент единого информационного пространства с участниками процессов таможенного оформления: декларантами, перевозчиками, брокерами, владельцами складов временного хранения.
- реализация проекта статистики, анализа и предоставления доступа пользователей к данным статистики внешней торговли через Интернет,
- интеграция ТАИС с новой автоматизированной системой контроля доставки товаров с использованием специализированных технических средств - АСКДТ.

Проект создания электронной таможни многолетний, состоит из трех направлений:

1. Создание фрагмента единого информационного пространства для таможенной службы и около таможенной инфраструктуры;
2. Предоставление WEB- сервиса для участников ВЭД;
3. Электронное декларирование товаров.

В ближайшие два года будут реализованы первые два важных этапа.



Система электронной таможни позволит последовательно создавать электронные формы документов для их дальнейшей передачи на следующий этап оформления документов. При этом информация должна наследоваться из предыдущего этапа. Система должна легко настраиваться на любую используемую схему технологических процессов.

Преимущества, представляемые созданием электронной таможни:

- Предоставление возможностей участникам ВЭД во всей стране вести свой бизнес, независимо от места нахождения, при этом уменьшая барьеры для вступления в сектор экономики, особенно представителей малого и среднего бизнеса;

- Сокращение затрат сроков оформления: предоставление участникам ВЭД возможности эффективного взаимодействия с таможней;
- Переход на безбумажную технологию с использованием электронной цифровой подписи.

Размещенное на сайте программное обеспечение позволит заполнить, проверить и переслать на сервер регионального центра таможенного оформления электронные копии таможенных документов. Проверка на сайте исключит необходимость проверки входного форматно-логического контроля на этапе регистрации в таможенном органе и сокращает время таможенного оформления в целом.

Отдельно хочется отметить, что программное обеспечение Web-декларанта будет использоваться участниками ВЭД бесплатно, что окажет существенную поддержку малым предприятиям – участникам ВЭД.

Теперь несколько слов о планах по созданию интегрированной системы для статистики внешней торговли, являющейся продолжением подсистемы ТАИС «Таможенная статистика».

В 2003 году создано локальное приложение для центрального аппарата, формирующее статистическую базу из архивной базы грузовых таможенных деклараций и регламентные отчеты.

Развитие подсистемы ТАИС «Таможенная статистика» предлагается осуществить путем создания новой интегрированной системы, основанной на web-технологиях, включающей следующие системы:

- система подготовки и формирования публикации таможенной статистики внешней торговли
- система доступа к данным таможенной статистики через Интернет;
- система поддержки принятия решений (СППР) – «Аналитика»;

Ожидаемые результаты:

- сокращение времени решения аналитических задач и обеспечение гибкости проведения анализа.
- повышение качества решения аналитических задач.
- получение руководством оперативных достоверных данных, что позволит повысить качество принимаемых решений.
- организация доступа абонентов сетей Internet/Intranet к информационным массивам таможенной статистики внешней торговли через WEB- сайт АТК
- повышение оперативности и качества подготовки квартальных бюллетеней и годовых сборников по таможенной статистике внешней торговли РК
- исключение рутинных и трудоемких операций по подготовке и контролю данных

Назначение АСКДТ

Отличительной особенностью АСКДТ является то, что она интегрирована с техническими средствами таможенного контроля: приборами слежения за транспортными средствами по маршруту следования, приборами радиационного контроля, автоматического определения номеров транспортных средств, веса и габаритов, что повышает достоверность информации и максимально снижает участие человеческого фактора.

Данная Система позволяет:

- осуществлять Агентству в реальном времени централизованный мониторинг перемещения товаров и транспортных средств, следующих транзитом, в том числе с использованием данных ТАИС;
- уменьшить время таможенного досмотра и повысить пропускную способность пунктов пропуска;
- усилить контроль за недопущением на территорию Казахстана предметов, запрещенных к ввозу и транспортных средств, превышающих установленные габариты и нагрузку на оси.

В 2004 году система будет развернута на таможах «Коргас» (казахстанско-китайская граница), «Кордай» (казахстанско-кыргызская граница), КПП «Гани Муратбаева» (казахстанско-узбекская граница) и обеспечит эффективный контроль за транзитными товарами.

1. Заключение.

Текущее функционирование и развитие ТАИС позволило Агентству добиться автоматизации процессов таможенного оформления, своевременности сбора, полноты и достоверности таможенной информации, в целом обеспечить качество данных и совершить переход на новый уровень работы с данными, что в свою очередь позволило получить Агентству ответственный статус уполномоченного органа по формированию статистики внешней торговли Республики Казахстан.

Внедрение вышеперечисленных компонентов ТАИС позволит в дальнейшей перспективе обеспечить новый более качественный уровень работы таможенной службы в целом.