

*Конференция по вопросу реформирования
и модернизации таможенных служб
21 - 24 апреля 2004 г., г. Пекин, КНР.*

ДОКЛАД

**СТРАТЕГИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
по реформированию и модернизации таможенной службы**

Кыргызстан (Общие сведения)

Кыргызстан (официально Кыргызская Республика) находится в Центральной Азии. Площадь - 199,9 тыс. кв. км. Почти 90% территории находится на уровне выше 1500 метров над уровнем моря.

Столица – г. Бишкек.

Численность населения - 5 млн. человек.

Государственное устройство

До 1991 г. Кыргызстан входил в состав Советского Союза, в 1991 г. обрёл независимость. Глава государства – Президент. Глава правительства - премьер-министр.

Кыргызская Республика является демократической. Ее первый президент - Аскар Акаев. Согласно Конституции, каждый гражданин достигнувший 18-ти лет имеет право голосовать на выборах. Население избирает парламент и президента. Исполнительная власть реализует свои полномочия через правительство и местную госадминистрацию

Экономика

Основной отраслью экономики Кыргызстана является сельское хозяйство, производящее более трети ВВП. Важнейшим шагом в реформировании стало введение частной собственности на землю, что придало новый импульс развитию экономики в целом.

В промышленности Кыргызстана, производящей чуть более 25% ВВП, одно из первых мест занимают цветная металлургия и горнодобывающая промышленность (около 60% всего промышленного производства). Добывается золото на месторождении “Кумтор”, составляющая около 40% всего экспорта Кыргызстана.

Водноэнергетический комплекс – второй по значению источник экспортных поступлений и имеет большие перспективы замещения импорта энергоносителей. Достаточно сказать, что гидроэнергетический потенциал рек Кыргызстана в несколько раз превышает аналогичные возможности Волги.

Немаловажным является то, что Кыргызстан - единственное государство СНГ, проводящее либеральную валютную политику.

Имеющийся интеллектуальный потенциал пользуется спросом в странах западной Европы.

Географическое положение.

Кыргызская Республика расположена на северо-востоке Центральной Азии, занимая часть Тянь-Шаня и северные цепи Памиро-Алая. Границы проходят в основном по естественным рубежам - гребням высоких горных хребтов и рекам, лишь местами они опускаются на равнины Чуйской, Таласской и Ферганской долины.

С трех сторон: с севера, запада и юга, она граничит с республиками бывшего Советского Союза: Республикой Казахстан (протяженность границы 1113 км), Республикой Узбекистан (протяженность границы 1374 км) и Республикой Таджикистан

(протяженность границы 972 км), а с востока и юго-востока - с Китайской Народной Республикой (протяженность границы 1049 км). Общая длина границ Кыргызстана - 4503 км, площадь - 199,9 тыс. км².

Территория Кыргызской Республики простирается с запада на восток на 900 км., с севера на юг на 410 км. и лежит примерно между 39° и 43° северной широты. Средняя высота территории над уровнем моря 2750 м., наибольшая высота 7439 (Пик Победы), наименьшая - 394 м. (на Юго-Западе республики). Рельеф Кыргызстана преимущественно горный. Республика богата рудами цветных и редких металлов, углем и другими полезными ископаемыми.

Комплексные Основы Развития Кыргызской Республики до 2000-2010 года: Общегосударственная Стратегия

Новая эпоха, безусловно, требует новых подходов своевременного и эффективного решения важнейших проблем государства, общества и личности.

И для того, чтобы разработать новую политику развития нашего общества, которая соответствовала бы наступающим реалиям были разработаны *Комплексные Основы Развития Кыргызской Республики до 2000-2010 года: Общегосударственная Стратегия*.

Отличительной особенностью современного развития Кыргызстана является стремление общества к обновлению в ответ на вызовы, обусловленные интеграцией в мировое сообщество и связанными с этим переменами. За годы государственного суверенитета были проведены большие реформы, направленные на создание демократического государства, экономическое и социальное развитие. В ходе этих реформ, пришлось столкнуться с серьезными проблемами, главными из которых стали экономический кризис, снижение уровня жизни и рост бедности.

Для решения вставших проблем на пути развития государства требовалась разработка долгосрочной стратегии, чем и явилась Комплексная Основа Развития Кыргызской Республики до 2010 года (КОР).

КОР – это долгосрочная стратегия, реализация которой позволит обеспечить системное преодоление имеющихся проблем, динамичное развитие государства и общества в политической, социальной и экономической сферах. В КОР отражены основные подходы к решению задач, стоящих перед государством и обществом.

Кроме того, КОР предназначена для координации внешней помощи с акцентом на усилении эффективности реализации программ и проектов и стратегических компонентов для развития государства.

Одним из ключевых компонентов экономического роста государства является работа таможенной службы. Так, улучшение инвестиционного климата и экономической ситуации в республике, невозможно без радикального улучшения работы таможенной службы, без укрепления ее технической, нормативной, организационной и кадровой базы.

В понимании этих проблем в последнее время в Кыргызстане начался ряд реформ, призванных улучшить функционирование системы сбора государственных доходов. В 2002 году разработана и принята Стратегия фискальной реформы в Кыргызской Республике. Подготовлена Концепция совершенствования таможенного дела и новая редакция Таможенного Кодекса.

О таможенной службе Кыргызской Республики

Таможенная служба Кыргызской Республики образована 31 декабря 1991 года.

С 1992 года по 1998 год были периодом становления и определения роли и места таможенной службы в системе исполнительных органов Кыргызской Республики.

Далее, в 2002 г., в соответствии со Стратегией фискальной реформы, был образован Комитет по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики, куда вошли налоговая и таможенная службы.

Таможенная служба республики имеет соответствующую атрибутику отдельной службы (флаг, эмблему, форменную одежду и т.д.).

Количество стационарных постов на автомобильных дорогах и таможенной границе Кыргызской Республики – 65, на авиа переходах – 4 и 6 – на железной дороге.

Международное таможенное сотрудничество

Понимая, что проведение активной внешнеэкономической политики является важным приоритетом государства, проводится активная работа по установлению и развитию международного таможенного сотрудничества согласно обязательствам, принятым как Кыргызской Республикой, так и отдельно таможенной службой республики.

На сегодняшний день со многими странами установлены отношения в двустороннем порядке. Вместе с тем, исходя из географических, экономических, транспортных интересов проводится сотрудничество в рамках многосторонних, региональных интеграционных образованиях.

Кыргызская Республика является членом Всемирной торговой организации с декабря 1998 г. и членом Всемирной таможенной организации с февраля 2000 г.

К таможенной Конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 1995 г. Кыргызская Республика присоединилась в 1997 г.

К Международной Конвенции по Гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г., с учетом изменений, внесенных Протоколом о поправках от 24 июня 1986 г. Кыргызская Республика присоединилась в декабре 2003 г.

Вместе с тем, намерены в ближайшее время присоединится к:

- Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, в измененной редакции от 1999 г. (Киотская Конвенция)

Можно с удовлетворением отметить, что таможенная служба успешно сотрудничает с международными организациями и международными финансовыми институтами, такими как Азиатский Банк Развития, Всемирный Банк, Европейский Союз, ТАСИС, ЮСАИД, ПРООН, Международный Валютный Фонд по различным вопросам в области таможенного дела.

Интеграционные процессы, происходящие в мировом сообществе – глобализация торговли, значительное увеличение объемов перемещаемых через границу товаров, резкий скачок в развитии информационных технологий предопределили новое направление в развитии таможенной службы Кыргызстана.

С 2000 года таможенной службой Кыргызской Республики проводится работа по ее реформированию и модернизации, согласно Концепции развития таможенного дела в Кыргызской Республике.

Реформирование и модернизация таможенной службы Кыргызской Республики

В целях проведения реформ в области таможенного дела постановлением Правительства Кыргызской Республики № 403 от 25 июня 2002 года одобрена *Концепция развития таможенного дела в Кыргызской Республике*.

Для реформирования определены следующие стратегические направления:

1. Реформирование и совершенствование таможенного законодательства.

Интеграционные процессы, происходящие в мировом сообществе предопределили необходимость унификации национального таможенного законодательства не только в рамках ближнего зарубежья, но и международных правовых актов. Одним из эффективных методов обеспечения унификации таможенного законодательства на мировом уровне явилась пересмотренная Международная Конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская Конвенция).

В этих целях разработана новая редакция Таможенного Кодекса Кыргызской Республики (ТК), и на сегодняшний день принята Жогорку Кенешом. Новая редакция ТК соответствует основным принципам пересмотренной Киотской Конвенции и положениям ВТО\ГАТТ, ее положения ясны и легко понятны для участников внешне-экономической деятельности (ВЭД).

2. Таможенное оформление и контроль.

Положения новой редакции ТК предусматривают введение современных, простых и доступных в понимании таможенных процедур, что предполагает принцип избирательности и большую самостоятельность участникам ВЭД.

3. Совершенствование системы управления и кадрового обеспечения таможенной службы.

Необходимо в корне изменить существующую кадровую политику в таможенной службе республики. Для изменения существующей кадровой политики разрабатывается пакет нормативных правовых актов по вопросам прохождения службы в таможенных органах, пересматривается дисциплинарный устав таможенного служащего и прочие законопроекты, касающиеся кадрового обеспечения таможенной службы.

Одна из основных задач – подготовка и повышение квалификации таможенных кадров. Необходим новый подход в системе профессионального образования, отвечающего современным требованиям и задачам таможенных органов, обеспечение на этой основе радикального повышения профессионализма и культуры сотрудников таможенных органов.

Высокая квалификация и знание таможенного законодательства и таможенных процедур являются решающим фактором успешной работы сотрудников таможенных органов Кыргызской Республики. Изменения таможенного законодательства, возникновение новых способов, используемых нарушителями таможенных правил требуют от сотрудника таможенных органов постоянного профессионального усовершенствования.

Поэтому создание самостоятельного учебного центра, управляемого и работающего в соответствии с современными стандартами, рассматривается как один из наиболее важных методов повышения общего уровня функционирования таможенных органов республики.

4. Развитие информационно-технической (ИТ) политики в сфере таможенного дела (автоматизация и компьютеризация таможенной службы Кыргызстана).

Целью ИКТ политики в сфере таможенного дела является создание единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, создание технической инфраструктуры, что создаст новые возможности для пополнения доходной части бюджета, ускорения прохождения процедур таможенного оформления, улучшения достоверности таможенной статистики, повышения эффективности борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил (НТП).

5. Материально-техническая база таможенной службы.

Материально-техническая база таможенной службы развита слабо. В основном на таможенных постах размещены вагончики. Проводится работа по определению

количества таможенных постов, их характеристики. Определен план капитальных вложений, произведены расчеты по оснащению специальными техническими средствами таможенного контроля. Прорабатывается вопрос о создании собственной кинологической службы Кыргызской Республики.

6. Околотаможенная инфраструктура.

В целях развития рынка услуг в околотаможенной сфере необходима активная работа по привлечению внешних и внутренних инвестиций. В таких областях, как декларирование, склады временного хранения (СВХ), таможенные склады, магазины беспошлинной торговли, целесообразно открыть доступ частному отечественному капиталу, что позволит развивать конкуренцию.

Ожидаемые результаты реформирования в области таможенного дела в Кыргызской Республике:

- Обновленное таможенное законодательство, выдержанное в части исполнения обязательств в рамках членства в экономических сообществах, международных договоров, являющееся ясным для участников ВЭД, представляющее собой свод положений по таможенным вопросам, следуя которому иностранные инвесторы получают надежную защиту своему капиталу;
- Измененная система приема, увольнения, проведения аттестации личного состава таможенной службы, повышение уровня его подготовки;
- Значительно упрощенная процедура таможенного оформления и контроля;
- Автоматизация и компьютеризация таможенного контроля;
- Развития автоматизированных способов информационного обмена с соседними республиками – партнерами;
- Стимуляция развития института таможенного брокерства, то есть независимых таможенных агентов, появление специальных брокерских контор, предлагающих услуги для оказания эффективной помощи в осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Реализация положений Концепции требует определенных финансовых затрат. В этих целях таможенной службой проводится работа по подготовке Инвестиционного плана по привлечению финансовой и технической помощи, в котором будет отражено взаимодействие с такими международными организациями и финансовыми институтами, как Азиатский Банк Развития, Всемирный Банк, ВТО/СТС, ЭКО, ПРООН, ЕС, ЮСАИД, ТАСИС, МВФ и мн. др.

Устанавливается тесное сотрудничество с международными организациями и международными финансовыми институтами, другими донорами и региональными заинтересованными сторонами с целью обеспечить взаимосвязь и непрерывное исполнение мероприятий в рамках стратегии Кыргызстана по развитию таможенной службы.

Таможенная служба Кыргызстана посредством получения финансовой и технической помощи рассчитывает обустроить таможенные органы, оснастить их специальными техническими средствами, завершить автоматизацию таможенной службы, создать таможенную инфраструктуру, которая соответствовала бы современным ее моделям, а также проводить обучение таможенных офицеров современным методам таможенного дела, как в пределах республики, так и за рубежом.