



The views expressed in this paper are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.

ДОКЛАД

**Председателя Комитета по доходам при
Министерстве финансов
Кыргызской Республики
Г-на Замира Малабекова
по новой редакции
Таможенного кодекса
Кыргызской Республики.**

Уважаемые дамы и господа!
Уважаемые коллеги!

Я имею честь сообщить вам, что 12 апреля текущего года Парламентом Кыргызской Республики принят новый Таможенный кодекс Кыргызской Республики.

Основные положения новой редакции Таможенного кодекса были разработаны комиссией по управлению реформированием и модернизацией таможенной службы, созданной распоряжением Правительства Кыргызской Республики (от 25 октября 2001 года № 402-р) под председательством Первого Вице - Премьер – министра Кыргызской Республики. В ее составе были депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представители Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики, Министерства финансов Кыргызской Республики и международных организаций.

Со дня образования таможенной службы Кыргызстана (31 декабря 1991 года) данный новый Таможенный кодекс является третьим по счету кодексом.

Первым Таможенным кодексом Кыргызстана от 2 июля 1992 года впервые был закреплён политико-правовой фундамент для осуществления таможенной политики и таможенного дела и положено начало для формирования системного таможенного законодательства государства.

Второй Таможенный кодекс вступил в силу в октябре 1997 года.

Именно второй Кодекс стал демократической и цивилизованной моделью таможенного дела и современного таможенного законодательства.

В связи с вступлением Кыргызской Республики в 1998 году во Всемирную торговую организацию, а также с масштабными социально-экономическими реформами в государстве встал вопрос приведении своего правового и политического поля, регулирующего внешнюю торговлю в соответствии с обязательствами Кыргызстана перед Всемирной Торговой Организацией. Также, вступление Кыргызстана в 2000 году во Всемирную Таможенную Организацию соответствовало требовало концептуально новых подходов и принципов регулирования таможенного дела, в частности приведения своих таможенных правил и процедур в соответствие со стандартными правилами Международной Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур».

Новая редакция Таможенного кодекса Кыргызской Республики, и по стилю изложения, и по методологии определения ключевых вопросов

таможенного дела, не похож на действующий Таможенный кодекс Кыргызской Республики. Существующие организационно-правовые механизмы таможенных процедур действующего Таможенного кодекса, не способствуют достижению оптимального результата в повышении эффективности фискального и правового администрирования в сфере таможенного дела.

Основными принципами осуществления таможенного дела по новому кодексу являются следующие принципы, закрепленные в Киотской Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур»:

- предсказуемость и прозрачность работы таможенных органов для участников внешнеторговой деятельности во всех сферах международной торговли;
- проведение таможенного контроля на основе системы управления рисками и методов аудита (включая выборочный контроль);
- использование электронных баз данных и электронных способов обмена информацией при проведении таможенных процедур;
- максимально эффективное использование в таможенных процедурах информационных систем и технологий;
- предоставление заинтересованным сторонам всей необходимой информации относительно законов, нормативных и административных актов по таможенному делу, правилам и процедурам;

Немаловажным значением также является принятие Таможенных кодексов Российской Федерации и Республики Казахстан, положения и принципы которых необходимо было учесть в разработке Таможенного кодекса в связи с обязательствами Кыргызской Республики по гармонизации и унификации таможенных законодательств в рамках Евразийского Экономического сообщества и Содружества Независимых государств.

При разработке нового Таможенного кодекса таможенная служба встретила большую заинтересованность министерств, ведомств, ассоциаций предпринимателей, широкого круга институтов гражданского общества, желающих принять участие в обсуждении проекта. Так, распоряжением Правительства Кыргызской Республики (от 24 сентября 2003 года № 564 – р), была создана межведомственная комиссия из числа депутатов (Парламента) Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представителей Секретариата специального представителя Президента Кыргызской Республики по привлечению иностранных инвестиции, Аппарата Премьер – министра Кыргызской Республики и Министерства финансов Кыргызской Республики для экспертизы проекта кодекса на предмет гармонизации и унификации международным правилам и нормам.

Данной Межведомственной комиссией были подготовлены предложения по внесению поправок в 310 статей проекта Таможенного кодекса Кыргызской Республики (что составило 69%).

В ходе работы межведомственной комиссии, были проведены 4 заседания, где по итогам совместного обсуждения внесены соответствующие предложения:

- о регулировании вопросов лицензирования деятельности субъектов ВЭД в сфере таможенного дела путем введения новой главы;
- о внесении соответствующих поправок в 245 статей проекта Таможенного кодекса.

Данные предложения были рассмотрены и одобрены Комитетом по налогам, таможенным и другим сборам Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Проведены 3 круглых стола в свободном формате с участниками внешнеэкономической деятельности по обсуждению проекта Таможенного кодекса, результаты которых доводились до общественности средствами массовой информации.

Рассматривая новую редакцию Таможенного кодекса можно отметить, что его неоспоримыми преимуществами являются такие факторы, как достаточная самостоятельность, значительное расширение прав участников ВЭД, четкое изложение норм, отсутствие разночтений, ясность в понимании норм и положений Кодекса, которые выгодно отличают проект от действующего Кодекса.

Краткий обзор проекта Таможенного кодекса Кыргызской Республики.

По объему новая редакция Таможенного кодекса Кыргызской Республики, состоит из 14 разделов, 61 (69) главы и 399 статей.

1. В новую редакцию Таможенного кодекса введены четкие нормы, регламентирующие вопросы таможенных процедур и таможенных формальностей и в целом максимально регламентирует вопросы таможенного дела в Кыргызской Республике.

2. В целях систематизации уголовного и административного законодательства из нового Таможенного кодекса исключены такие главы, как «Контрабанда и иные преступления в сфере таможенного дела», «Дознание и оперативно-розыскная деятельность таможенных органов», «Нарушение таможенных правил и ответственность за эти нарушения. Производство по делам о нарушениях таможенных правил и их рассмотрение», за счет чего сокращен физический объем кодекса.

3. В проект введены нормы, регулирующие перемещение товаров физическими лицами, где четко регламентированы действия по оформлению и контролю товаров, ввозимых физическими лицами для личного пользования. На товары, которые не могут быть отнесены к категории «личного пользования», распространяется общий порядок оформления, контроля и уплаты таможенных платежей.

4. В проекте Таможенного кодекса впервые введены положения, касающиеся специальных упрощенных процедур таможенного оформления, которые предусматривают подачу единой таможенной декларации на товары за определенный период, в течение которого такие товары неоднократно перемещались через таможенную границу одним и тем же лицом, выпуск товаров при представлении сведений, необходимых для идентификации товаров, проведение таможенного оформления на объектах лиц, перемещающих товары.

5. Одной из новаций проекта новой редакции Таможенного кодекса является введение норм предусматривающих, когда таможенная декларация может быть подана в отношении иностранных товаров до их прибытия на таможенную территорию Кыргызской Республики (статья 310).

При этом в качестве предварительного декларирования могут использоваться электронная форма декларирования с передачей электронным способом сведений о товарах, об их таможенном режиме и других сведений необходимых для таможенных целей.

6. При разработке законопроекта, были предусмотрены вопросы обеспечения совместимости положений новой редакции Таможенного кодекса, с налоговым законодательством.

Так, например, в связи с возникновением задолженности субъектов внешнеэкономической деятельности по таможенным платежам и налогам, действующим Таможенным кодексом Кыргызской Республики предусмотрено начисление пени (статья 121) без ограничения срока, что является следствием несовершенства действующего таможенного законодательства..

В новой редакции Таможенного кодекса Кыргызской Республики предусмотрено, что общая сумма пени, начисленных за несвоевременную уплату таможенных платежей и налогов не может превышать 100 % размера основной задолженности по таможенным платежам и налогам (статья 275).

Также приведены в соответствие с налоговым законодательством вопросы уплаты налогов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, взыскание и возврат уплаченных таможенных платежей и налогов.

7. Данный проект Таможенного кодекса включает в себя принципиально новые методы проведения таможенного контроля **(проведение таможенного контроля с использованием методов аудита)**. Проведение таможенного контроля с использованием методов аудита применяется с целью проверки достоверности сведений о товарах, перемещаемых через таможенную границу, в отношении которых применяются упрощенные процедуры таможенного оформления.

8. При разработке проекта Таможенного кодекса, были предусмотрены вопросы обеспечения совместимости его положений:

- с вопросами основ технического регулирования, включающей меры по защите экономических интересов Кыргызской Республики при

осуществлении внешней торговли товарами, лицензирование, квотирование, систему мер экспортного контроля, обязательное подтверждение соответствия стандартам и требованиям по безопасности товаров и иные запреты и ограничения, при перемещении товаров через таможенную границу Кыргызской Республики (статья 15; глава 3; статья 85; статья 218);

- с законодательством в сфере лизинга, включающий порядок перемещения и использования товаров и транспортных средств, являющиеся предметом лизинга (Главы 18,19).

9. Впервые в Таможенный кодекс вводятся нормы, регулирующие вопросы информационных систем и информационных технологий.

Применение современных информационных технологий позволит создать новые возможности для пополнения доходной части бюджета, ускорения прохождения процедур таможенного оформления, улучшения достоверности таможенной статистики, повышения эффективности борьбы с контрабандой и с нарушениями таможенных правил. Автоматизация и компьютеризация в сфере таможенного дела позволят повысить оперативность исполнения решений, мониторинга информации и ее доступность, эффективно использовать единую информационную систему.

Для всенародного обсуждения и внесения предложений и замечаний, проект Таможенного кодекса Кыргызской Республики, был помещен на электронном сайте (вэб – сайт) таможенной службы на английском, русском и кыргызском языках.

В заключении хотелось бы отметить, что таможенная служба приложит все усилия и административный потенциал для реализации нового Таможенного кодекса, соответствия таможенных правил и процедур в соответствие со стандартными правилами Международной Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур»

Благодарю за внимание!

СПРАВОЧНО:

¹ Кыргызская Республика вступила во Всемирную Торговую Организацию в 1998 году (Ратифицировано Законом КР от 17 ноября 1998 года № 146

Кыргызская Республика официально вступила во Всемирную Таможенную Организацию в 2000 году (Ратифицировано Законом КР от 6 января 1997 года № 7

Международная Конвенция «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» подписана 18 мая 1973 году в г. Киото, Япония, обновлена в 1999 г.