

Customs report from Turkmenistan

**Тезисы к докладу «Реформирование и модернизация
таможенных органов» на конференции Комитета
Таможенного Сотрудничества по Содействию Торговле и
Модернизации Таможни
(21-24 апреля 2004 года, Пекин, КНР)**

Уважаемые участники конференции!

Уважаемые дамы и господа!

Прежде всего, позвольте выразить благодарность организаторам данной конференции за теплый прием и прекрасную организацию, а также возможность обмениваться опытом.

Государственная таможенная служба Туркменистана является органом, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Туркменистане.

Законодательство о таможенном деле состоит из Таможенного кодекса Туркменистана, принятого 8 октября 1993 года, других законодательных актов Туркменистана, а также нормативных актов по таможенному делу, принимаемых Государственной таможенной службой Туркменистана.

В соответствии с таможенным законодательством Туркменистана основными задачами и обязанностями таможенных органов Туркменистана являются:

обеспечение соблюдения законодательных актов о таможенном деле;

обеспечение в пределах своей компетенции защиты экономической безопасности Туркменистана;

разработка и применение таможенно-тарифного механизма, контроль, за соблюдением системы разрешений на ввоз и вывоз товаров и иных предметов, взыскание таможенной пошлины, налогов и таможенных сборов;

осуществление таможенного контроля и его оформления,
создание условий, способствующих быстрейшему
перемещению товаров, иных предметов и пассажиров через
таможенную границу Туркменистана;

принятие в порядке, установленном настоящим Кодексом и
другими законодательными актами, мер против контрабанды
и иных нарушений таможенных правил и сотрудничество в
соответствии с заключенными соглашениями с
таможенными органами других государств по этим вопросам;
осуществление мер, направленных на защиту интересов
потребителей ввозимых товаров;

обеспечение участия Туркменистана в международном
сотрудничестве по вопросам таможенного дела;

представление отчетов о деятельности таможенных органов
и основных статистических данных в порядке,
установленном законодательством Туркменистана;

обеспечение государственных органов, предприятий,
организаций и граждан информацией по таможенным
вопросам;

подготовка специалистов по вопросам таможенного дела,
повышение их квалификации;

сотрудничество с правоохранительными органами и
Пограничными войсками Туркменистана;

выполнение международных обязательств Туркменистана,
относящихся к таможенному делу.

В соответствии со статьей 6 Таможенного кодекса
Туркменистана таможенные органы Туркменистана составляют
единую систему, в которую входят:

Государственная таможенная служба Туркменистана;

таможни;

таможенные посты;

таможенные пункты пропуска и иные образованные
Государственной таможней Туркменистана структурные
подразделения.

На сегодняшний день система таможенных органов
Туркменистана состоит из Государственной таможенной службы
Туркменистана, 8 таможен и 48 таможенных постов, из которых 29
приграничных.

Всего в таможенных органах Туркменистана служат более
1000 человек.

В среднем за один год таможенными органами Туркменистана
регистрируются и обрабатываются более 50 000 грузовых
таможенных деклараций.

Из них: более 15 000 экспортных деклараций;
более 30 000 импортных деклараций;
более 4 500 транзитных деклараций

В мае 1993 года Туркменистан вступил во Всемирную
Таможенную Организацию, а с 1998 года является активным её
членом

Большое внимание деятельности таможенных органов
Туркменистана уделяет Президент Туркменистана, который
оказывал и оказывает помощь по укреплению материально-
технической базы таможенных органов Туркменистана.

Центральному аппарату Государственной таможенной службы
Туркменистана выделено новое административное здание,
оснащенное современной компьютерной техникой.

Так, только в 2002-2003 годах Президентом Туркменистана
Государственной таможенной службе Туркменистана было
выделено 15 млн. долларов США для строительства современных
таможенных постов и оснащения их новейшими средствами
контроля транспортных средств, грузов и багажа

Многое делается по дальнейшему совершенствованию кадровой политики и улучшению условий работы.

Проведена аттестация всего личного состава таможенных органов на предмет соответствия занимаемой должности.

В масштабах страны с участием правоохранительных органов проведен практический семинар-совещание "Безопасность границ: контроль и взаимодействие в борьбе с незаконным перемещением наркотических средств".

В целях повышения профессиональных навыков сотрудников таможенных органов Туркменистана, при содействии посольства США в 2003 году на базе учебного центра провели 2-х недельный курс обучения 21 сотрудников. Учеба осуществлялась 3-мя инструкторами таможенной службы США, специально приехавших для этой цели в Ашхабад. В начале ноября 2003 года 8 сотрудников таможенных органов Туркменистана находились в США, где проходили 2-х недельную практику и ознакомились с работой американских коллег на границе США - Мексика в штате Техас.

Два комплекта специального оборудования по досмотру и контролю транспортных средств и багажа, на одном из которых осуществлялось обучение, было безвозмездно передано американской стороной таможенным органам Туркменистана.

Один комплект данного оборудования в настоящее время используется на Серхетабатской таможне. Второй комплект будет использоваться на новом строящемся таможенном посту «Гаудан» Ашхабатской таможни.

Также в рамках сотрудничества и взаимопонимания Правительством Великобритании ведется строительство международного автотерминала на Серхетабатской таможне.

Наряду с этим, также при активной помощи и поддержки посольства Великобритании в Туркменистане более года функционирует программа по углубленному изучению английского языка. В двух группах без отрыва от непосредственной службы

проходит обучение 17 сотрудников таможенных органов Туркменистана.

Как показывает опыт других государств, оценка и управление рисками становится важным направлением в деятельности таможенных служб. Данное направление со всеми методами и критериями определения товаров риска и прикрытия, использованием развернутой базы данных с достаточным уровнем их детализации для учета всех микро-отдельных видов таможенного обмана, анализами торговых потоков в разрезе товаров и стран с макроэкономической точки зрения, выявлением ранних сигналов, предупреждающих о таможенных рисках, изучением причинно-следственной связи тарифного и нетарифного регулирования с нарушениями таможенного законодательства является для нас новым, и естественно требует проведения большой исследовательской работы.

Таможенная служба Туркменистана признаёт перспективным внедрение в практику систем управления рисками и аудита, что позволит выйти на качественно новый уровень таможенного администрирования с эффективной системой таможенного контроля при существенном упрощении процедур таможенного оформления.

Дифференцированный подход к участникам ВЭД, стимулируя их деятельность в выполнении требований таможенного законодательства (поощрения соответствия), упрощение и ускорение таможенных процедур будет способствовать развитию не только внешней торговли, но и создадут условия для повышения эффективности выполнения фискальной функций таможенной службы.

В настоящий момент в данном направлении Государственной таможенной службой Туркменистана проводится определенная работа, а именно установлены перечни товаров, при таможенном оформлении которых необходимо участие экспертов соответствующих государственных органов, а также перечни товаров, при ввозе которых осуществляется обязательное

таможенное сопровождение, разработка технологических схем и методические рекомендации, на основании которых таможенные досмотры транспортных средств и товаров. Избирательно определяются по критериям товара риска - перемещаемые через таможенную границу Туркменистана, в отношении которых существует вероятность нарушения таможенных правил.

Помимо этого в начале текущего года для улучшения качества таможенного администрирования были пересмотрены структурные подразделения таможен, в частности созданы отделы таможенного инспектирования грузов, прямыми задачами которых являются выявление и анализ при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров и транспортных средств, упрощение при таможенном и иного законодательства, а также осуществление при необходимости повторного досмотра.

В настоящее время Государственной таможенной службой Туркменистана разрабатывается проект нового Таможенного кодекса Туркменистана, в основу которого будут положены не только нормативные правовые акты Туркменистана, но и общепризнанные нормы международного права.

Немало предстоит еще сделать по совершенствованию методов и форм таможенного контроля и таможенного оформления грузов. Цель этих новаций проста: максимально ускорить процесс таможенного оформления и одновременно повысить эффективность таможенного контроля. Здесь также не обойтись без развитой компьютерной сети.

Без сомнения, улучшение информационных и коммуникационных технологий представляет важный шаг в модернизации таможенной службы.

Применение информационных технологий - путь к резкому ускорению процесса таможенного оформления с одновременным повышением эффективности таможенного контроля.

Приоритетными задачами в данном направлении являются:

- внедрение в таможенное дело новых информационных технологий;
- развитие информационно-технической инфраструктуры таможенных органов;
- совершенствование системы информационного взаимодействия таможенных органов с органами государственной власти и управления Туркменистана и других государств;
- повышение уровня информационной безопасности таможенных органов Туркменистана.

Государственной таможенной службой Туркменистана разрабатываются пути решения по созданию единой автоматизированной информационной системы, совершенствованию технологий и технических средств решения задач информатизации.

Только за 2003 год Государственной таможенной службой Туркменистана были приобретены 50 комплектов современной компьютерной техники. Установлена модемная связь между таможенными, которая работает в режиме удаленного доступа к сети. Разработан и будет внедрен во втором полугодии 2004 года проект создания локальной компьютерной сети в Государственной таможенной службе Туркменистана. Разрабатываются информационные системы, на основе которых будет проводиться работа по обработке данных для более сложного статистического анализа.

В ближайшее время будет разработана интернет страница таможенной службы, созданы единая система таможенной информации, унифицированная система документов, информационно-функциональная модели таможенной службы и системы управления таможенными органами, методы и средства разграничения доступа и защиты информации.

Создание единой автоматизированной информационной системы, которая позволит производить контроль за таможенным оформлением в режиме реального времени и будет способствовать

упрощению и унификации таможенных процедур при таможенном оформлении. Увеличение скорости и качества проведения таможенного оформления тоже является одной из приоритетных направлений в решении задач модернизации таможенных органов Туркменистана.

Начальник отдела таможенной
статистики и анализа Государственной
таможенной службы Туркменистана

Оразлыев В.А.