

Р е ф о р м а и М о д е р н и з а ц и я Т а м о ж е н н о й С л у ж б ы

The views expressed in this paper are the views of the author and do not necessarily reflect the views or policies of the Asian Development Bank (ADB) or its Board of Directors, or the governments they represent. ADB does not guarantee the accuracy of the data included in this paper and accepts no responsibility for any consequences of their use. Terminology used may not necessarily be consistent with ADB official terms.

П о д г о т о в л е н о
В а г н Д о н г - Х о н г о м
Д и р е к т о р о м Р е г и о н а л ь н о г о
О т д е л е н и я
О б щ е г о Т а м о ж е н н о г о У п р а в л е н и я
К и т а й с к о й Н а р о д н о й Р е с п у б л и к и

Часть Первая
Представление Таможни
Китая

- Таможня Китая является государственной организацией министерского уровня при Государственном Совете КНР.

*О р г а н и з а ц и о н н а я С т р у к т у р а
Т а м о ж е н н о г о У п р а в л е н и я
К и т а я*

О т д е л ы О б щ е г о У п р а в л е н и я

Р у к о в о д с т в о /
Р у к о в . С о в е т

О ф и с Д и с ц и п л и н а р н о й И н с п е к ц и и
О т д е л Ц е н т р а л ь н о г о Д и с ц и п л и н а р н о г о
К о м и т е т а в О Т У К

Н а п р я м у ю п о д ч и н я ю щ и е с я

у ч р е ж д е н и я в П е к и н е

О б щ е с т в е н н ы е и н с т и т у т ы

*О т д е л ы в с т р у к т у р е О б щ е г о
У п р а в л е н и я*

Г о л о в н о й о ф и с (О ф и с П о р т о в В в о д а)

О т д е л п р а в о в о й п о л и т и к и и п р а в о в ы х в о п р о с о в

О т д е л п о с б о р у п о ш л и н

О т д е л т а м о ж е н н о г о к о н т р о л я и д о с м о т р а

О т д е л т о р г о в ы х о п е р а ц и й и
о п е р а ц и й с т а м о ж е н н ы м и з а к л а д н ы м и

О т д е л с т а т и с т и к и

Б ю р о р а с с л е д о в а н и я

Б у р о а н т и к о н т р а б а н д н о г о
у г о л о в н о г о р а с с л е д о в а н и я

О т д е л р а з в и т и я н а у к и и т е х н о л о г и й

О т д е л м е ж д у н а р о д н о г о
с о т р у д н и ч е с т в а

О т д е л к а д р о в
и к а д р о в о й п о д г о т о в к и

О т д е л ф и н а н с о в и
о б о р у д о в а н и я

П а р т и й н ы й к о м и т е т ш т а б - к в а р т и р ы
(О ф и с п о п о л и т и ч е с к и м д е л а м и д е л а м р е л и г и и)

О ф и с и н с п е к т о р о в
о с о б о г о н а з н а ч е н и я

О ф и с п о д е л а м в ы ш е д ш и х
в о т с т а в к у с о т р у д н и к о в

*Н а п р я м у ю п о д ч и н я ю щ и е с я
о р г а н и з а ц и и в П е к и н е*

Ц е н т р м а т е р и а л ь н о - т е х н и ч е с к о й п о д д е р ж к и
и о б с л у ж и в а н и я

Ц е н т р а о б р а з о в а н и я и п о д г о т о в к и

И н ф о р м а ц и о н н ы й Ц е н т р

Ц е н т р п о з а к у п к а м и п о с т а в к а м

И з д а т е л ь с к и й д о м
“К и т а й с к а я т а м о ж н я ”

Ц е н т р д а н н ы х
э л е к т р о н н о г о ф о р м а т а К и т а я

*О б щ е с т в е н н ы е
И н с т и т у т ы*

*Та м о ж е н н о е о б щ е с т в о
К и т а я*

*К и т а й с к а я
П о р т А с с о ц и а ц и я*

*К и т а й с к а я А с с о ц и а ц и я
Та м о ж е н н ы х Б р о к е р о в*

Ч и с л е н н о с т ь п е р с о н а л а

- *Ч и с л е н н о с т ь п е р с о н а л а в Г л а в н о м
т а м о ж е н н о м у п р а в л е н и и*
- *Ч и с л е н н о с т ь п е р с о н а л а в н а п р я м у ю
п о д ч и н я ю щ и х с я о р г а н и з а ц и я х в
П е к и н е*
- *Ч и с л е н н о с т ь п е р с о н а л а в
о б щ е с т в е н н ы х и н с т и т у т а х*
- *Ч и с л е н н о с т ь п е р с о н а л а в
р е г и о н а л ь н ы х т а м о ж е н н ы х с л у ж б а х*

Ч е т ы р е о с н о в н ы е ф у н к ц и и

*О с у щ е с т в л я т ь к о н т р о л ь з а в в о з о м и в ы в о з о м т р а н с п о р т н ы х с р е д с т в ,
т о в а р о в ,
Л и ч н ы х в е щ е й , п о т о в ы х о т п р а в л е н и й и п о с ы л о к и т . д . .*

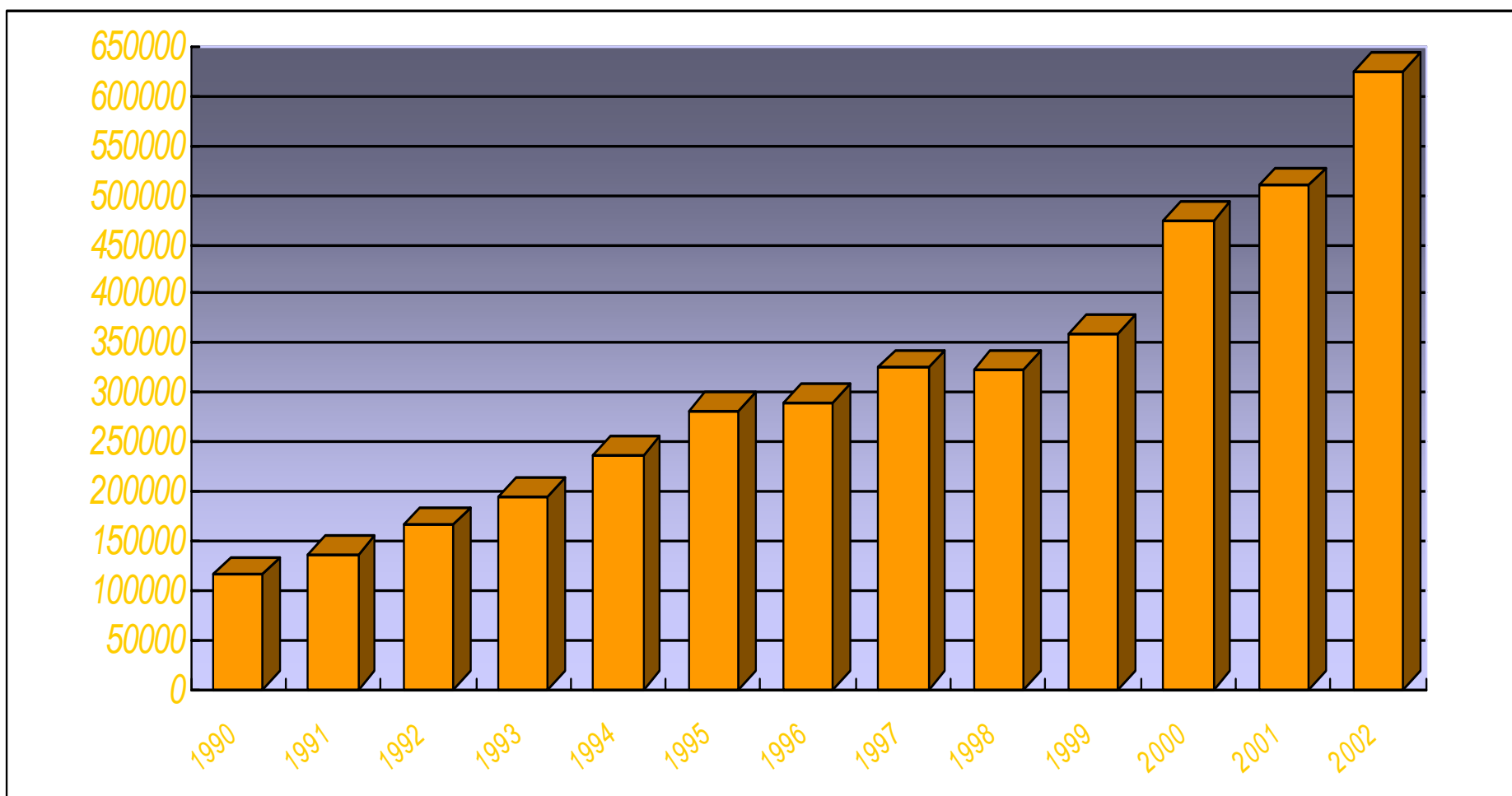
*О с у щ е с т в л я т ь с б о р т а м о ж е н н ы х
п о ш л и н и н а л о г о в*

*Б о р ь б а с
к о н т р а б а н д о й*

*С б о р т а м о ж е н н о й с т а т и с т и к и
и д р у г о й т а м о ж е н н о й и н ф о р м а ц и и*

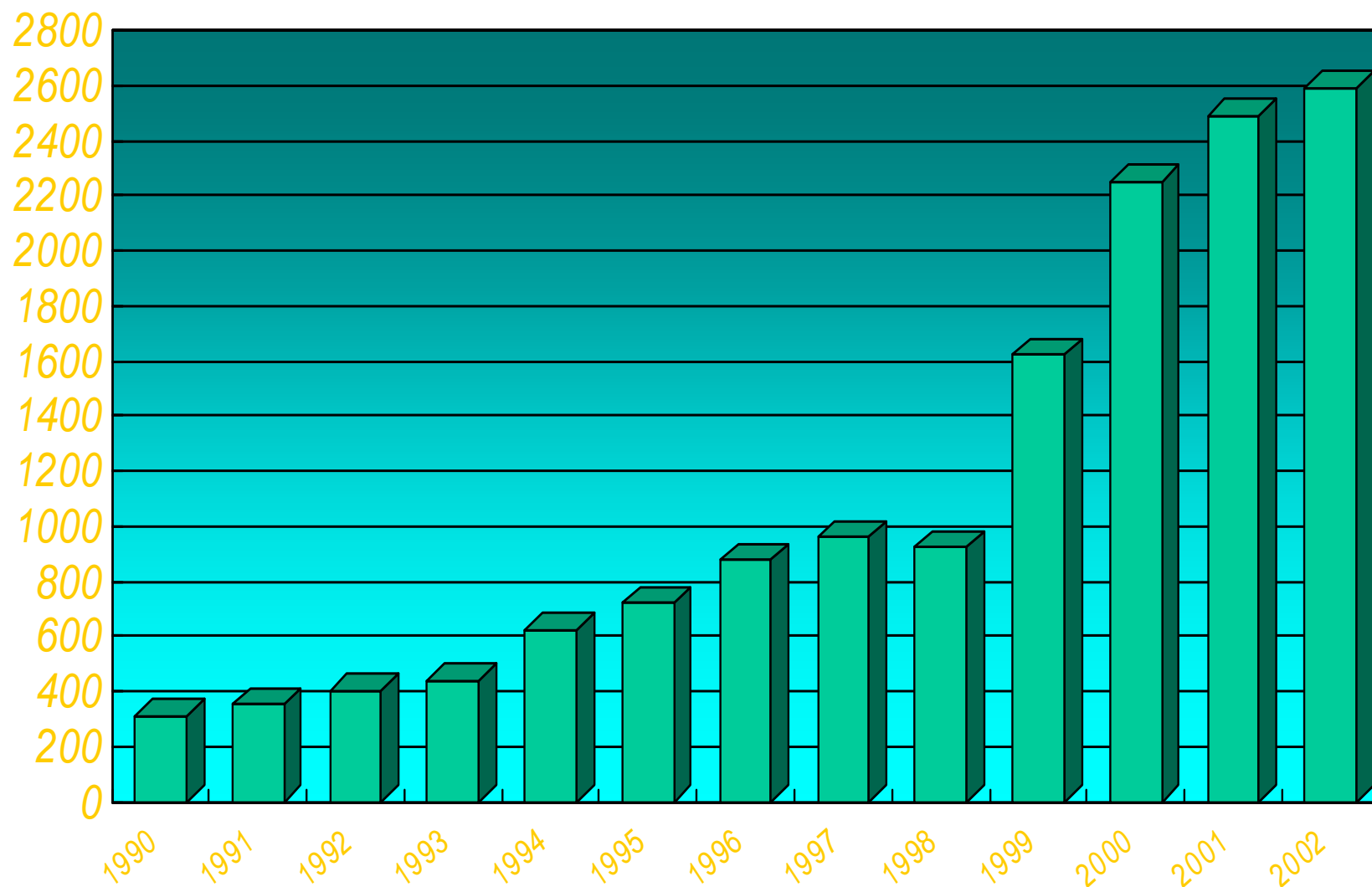
*Объём товарооборота
1990-2003*

Единица: миллион долларов США



*О б ъ е м т а м о ж е н н ы х с б о р о в и н а л о г о в
з а п е р и о д 1990-2003*

Е д и н и ц а : м и л л и о н д о л л а р о в С Ш А



Ч а с т ь В т о р а я
Р е ф о р м и р о в а н и е и
м о д е р н и з а ц и я т а м о ж н и

Р у к о в о д я щ а я л и н и я в р а б о т е
т а м о ж н и

- о с у щ е с т в л е н и е у п р а в л е н и я н а
о с н о в е з а к о н а ,
- З а щ и т а н а ц и о н а л ь н ы х в о р о т
с т р а н ы ,
- с л у ж е н и е н а ц и о н а л ь н ы м
и н т е р е с а м ,
- с о д е й с т в и е
о б щ е с т в е н н о м у / с о ц и а л ь н о м у
р а з в и т и ю

О с у щ е с т в л е н и е м о д е р н и з а ц и и

т а м о ж н и К и т а я

п е р в ы й ш а г 1998-2003

*- у с т а н о в л е н и е п е р в и ч н ы х
т а м о ж е н н ы х с о в р е м е н н ы х
п р о ц е д у р / ф о р м а л ь н о с т е й*

В т о р о й ш а г 2004-2010

*- с о з д а н и е б о л е е т е х н и ч е с к и о с н а щ е н н о й ,
о р и е н т и р о в а н н о й н а о б с л у ж и в а н и е ,
э ф ф е к т и в н о й и и н т е г р и р о в а н н о й
Т а м о ж е н н о й С л у ж б ы .*

О с н о в н ы е з а д а ч и п р о в е д е н и я м о д е р н и з а ц и и т а м о ж н и К и т а я

- Т а м о ж н я п о д д е р ж и в а е т
с о ц и а л и с т и ч е с к у ю р ы н о ч н у ю
э к о н о м и к у и а д а п т и р у е т с я к
м е ж д у н а р о д н ы м п р а в и л а м ,
ф о р м а л ь н о с т я м / п р о ц е д у р а м ,
- С т а н д а р т и з а ц и я , г а р м о н и з а ц и я и
д е й с т в е н н о с т ь а д м и н и с т р а т и в н о г о
т а м о ж е н н о г о у п р а в л е н и я .

Н а п р а в л е н и е м о д е р н и з а ц и и т а м о ж н и К и т а я (П р о д о л .)

- М е т о д ы и с р е д с т в а у п р а в л е н и я
н а у ч н о о б о с н о в а н ы и я в л я ю т с я
п е р е д о в ы м и .
- С о т р у д н и к и т а м о ж н и о б я з у ю т с я
р а б о т а т ь б е с п р и с т р а с т н о ,
о с у щ е с т в л я я к о н т р о л ь з а
с о б л ю д е н и е м з а к о н о в ,
э ф ф е к т и в н о п р е д о с т а в л я я
у с л у г , о с т а в а я с ь с ч и с т ы м и
р у к а м и

*О с н о в н ы е х а р а к т е р и с т и к и
н а п р а в л е н и я м о д е р н и з а ц и и т а м о ж н и
К и т а я*

А. Р а з в и т и е и н ф о р м а ц и о н н о й
т а м о ж е н н о й б а з ы

- П р и м е н е н и е Р у к о в о д с т в а п о
с и с т е м е т а м о ж е н н о й о ч и с т к и **H883 1993**
г о д а , д о к а з ы в а ю щ е г о н а ч а л о
и с п о л ь з о в а н и я и н ф о р м а ц и о н н ы х
т е х н о л о г и й п р и п р о в е д е н и и
т а м о ж е н н о г о к о н т р о л я

*О с н о в н ы е х а р а к т е р и с т и к и
н а п р а в л е н и я м о д е р н и з а ц и и
т а м о ж н и (п р о д о л .)*

- Проект ИТ для таможенной службы в **1998** создал сеть по таможенным процедурам и контролю таможенными службами различных районов
- Проект Е-Порт в **1999** доказал, что Таможня Китая осознала необходимость обмена данными между отделами.

•

*О с н о в н ы е
Х а р а к т е р и с т и к и
Н а п р а в л е н и я
м о д е р н и з а ц и и*

[-Проект по ИТ для Общего
Управления в **2001** году
позволил преобразовать в
цифровую форму текущий
мониторинг и анализ работы
Таможни по всей стране, как
и сам процесс принятия
решения.]

•

*О с н о в н ы е
Х а р а к т е р и с т и к и
Н а п р а в л е н и я
М о д е р н и з а ц и и*

В. У п р а в л е н и е р и с к а м и

Т а м о ж н я К и т а я р а з р а б о т а л а
о с н о в у у п р а в л е н и я р и с к а м и,
к о г д а с о б и р а ю т с я в с е в и д ы
о п е р а т и в н ы х и
с о о т в е т с т в у ю щ и х д а н н ы х, ч т о
п о з в о л я е т и м е т ь п о л н у ю
к а р т и н у о н а п р а в л е н и я х р и с к а
и ц е л е н а п р а в л е н н о
с к о н ц е н т р и р о в а т ь с я н а
к о н к р е т н ы х п р е д п р и я т и я х,
т о в а р а х и д о к у м е н т а х.

*О с н о в н ы е х а р а к т е р и с т и к и
н а п р а в л е н и я м о д е р н и з а ц и и
т а м о ж н и (п р о д о л .)*

С. О с у щ е с т в л е н и е о с н о в а н н о г о н а
з а к о н е у п р а в л е н и я

- З а к о н ы , о с н о в а н н ы е н а
м е ж д у н а р о д н о й в л а с т и з а к о н а
- О б е с п е ч е н и е с т а н д а р т и з а ц и и ,
о т к р ы т о с т и и о б с л у ж и в а н и я
О б е с п е ч е н и е о т к р ы т о г о д о с т у п а
о б щ е с т в е н н о с т и к о в с е й
т а м о ж е н н о й и н ф о р м а ц и и
- К о н с у л ь т а т и в н ы е у с л у г и
н а с е л е н и ю

*О с н о в н ы е х а р а к т е р и с т и к и
н а п р а в л е н и я м о д е р н и з а ц и и
т а м о ж н и (п р о д о л .)*

Д. Ч е л о в е ч е с к и е р е с у р с ы

- В ы с ш е е о б р а з о в а н и е (85.2%)
- Б о л ь ш е е к о л и ч е с т в о к у р с о в
о б у ч е н и я д л я с о т р у д н и к о в в с е х
у р о в н е й
- М е х а н и з м ы , о б е с п е ч и в а ю щ и е
б о л е е с т р о г о е в н у т р е н н е е
у п р а в л е н и е и н а д з о р / к о н т р о л ь
- И н т е г р а ц и я / ц е л о с т н о с т ь

*О с н о в н ы е х а р а к т е р и с т и к и
н а п р а в л е н и я м о д е р н и з а ц и и
т а м о ж н и (п р о д о л .)*

Е. М е ж д у н а р о д н о е с о т р у д н и ч е с т в о

- В с т у п л е н и е в о В с е м и р н у ю Т о р г о в у ю
О р г а н и з а ц и ю в 2001
- В с т у п л е н и е в о В с е м и р н у ю
т а м о ж е н н у ю О р г а н и з а ц и ю в 1983
- О р г а н и з а ц и я у с е б я в с т р а н е
м е ж д у н а р о д н ы х и р е г и о н а л ь н ы х
в с т р е ч и с е м и н а р о в У с т а н о в л е н и е
о т н о ш е н и й с о т р у д н и ч е с т в а с 75
с т р а н а м и и р e г и о н а м и в р а м к а х
21 с о г л а ш е н и й

Часть третья
Инициативы Таможни Китая по
развитию торговли (1)

- Содействие прозрачности законов и положений
- Проталкивание инициативы “безбумажной торговли”
- Девиз работы 24 часа в день, 7 дней в неделю
- Проведение предварительной классификации, оценки и таможенной очистки товаров
- Включение “зеленой улицы” для крупных компаний Высоких Технологий

Инициативы Таможни Китая по развитию торговли (2)

- Содействие созданию таможенных Э-портов
- Принятие “сквозной проверки” для развития торговли
- Усовершенствование системы “день открытых дверей на таможне” и “день приема руководителем/директором”
- Подписание МОВ с бизнес сектором

Инициативы Таможни Китая по развитию торговли (3)

- Применение упрощенных и гармонизированных таможенных процедур на границе с таможней Гонконга
- Единый манифест
- Необходимость предоставления зеленой улицы
- Единая/унифицированная форма декларации (продолжающийся процесс)

Ч а с т ь ч е т в е р т а я
Д а л ь н е й ш е е с о т р у д н и ч е с т в о с о
с т р а н а м и С С С п р и п о д д е р ж к е А Б Р

- В ы п о л н е н и е е д и н ы х , о с н о в а н н ы х н а
м е ж д у н а р о д н о м з а к о н е (В Т О В Т О) ,
т а м о ж е н н ы х п р о ц е д у р
- А к ц е н т н а п е р в о о ч е р е д н ы х
п р и о р и т е т а х в б о л е е к о н к р е т н ы х
п л а н а х д е й с т в и й
- С о з д а н и е м е х а н и з м а о ц е н к и
- У ч а с т и е / п р и в л е ч е н и е в ы с ш е г о
р у к о в о д с т в а с т р а н

С п а с и б о

В о п р о с ы и
о т в е т ы