

Информация о реформировании таможенного законодательства Республики Узбекистан

Таможенный кодекс Республики Узбекистан утвержден Законом Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года № 548-I и в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года введен в действие с 1 марта 1998 года.

Действующий Таможенный кодекс Республики Узбекистан содержит 198 статей, составляющих 19 глав, входящих в XI разделов. При этом можно говорить об условном разделении Кодекса на две основные части: общую и особенную. Общая часть формирует основные базисные понятия в таможенном законодательстве, что касается особенной части, то в нее включены разделы, образующие конкретные и относительно самостоятельные блоки таможенного дела.

За прошедшее время в него 6 раз вносились изменения и дополнения (законы РУз от 20 августа 1999 года № 832-I, от 15 декабря 2000 года № 175-II, от 07 декабря 2001 года № 320-II, от 30 августа 2002 года № 405-II, от 13 декабря 2002 года № 447-II, от 25 апреля 2003 года № 482-II). Изменения касались вопросов таможенных платежей и сроков уплаты, порядка лицензирования деятельности, контроль за осуществлением которой возложен на таможенные органы, упорядочения процедур таможенного контроля за переработкой товаров.

Необходимо отметить, что действующий Таможенный кодекс в основном выполнил свои задачи на современном этапе экономического развития Республики Узбекистан. Однако в нем не отражен тот значительный опыт, накопленный таможенными органами в 1998-2000 гг.

Вместе с тем, в связи с развитием международного права имеются отдельные несоответствия международным нормам, в частности правилам Всемирной торговой организации, положениям Киотской конвенции и иных международных конвенций, представляющих собой обобщение мировой практики. Данные несоответствия должны быть устранены в национальном законодательстве вне зависимости от членства нашей страны в ВТО или этих конвенциях, т.к. на базе этих правовых норм осуществляется внешняя торговля и ее регулирование в подавляющем большинстве стран мира, в том числе при их торговле с Республикой Узбекистан.

В действующем Таможенном кодексе отсутствует ряд важных положений, в частности, в отношении защиты интеллектуальной собственности, нет четких определений некоторых важных понятий, присутствует несбалансированность прав и обязанностей таможенных

органов, с одной стороны, и законопослушных участников внешнеэкономической деятельности, с другой. Перечисленные недостатки наиболее рельефно обозначились во время разработки новой редакции Таможенного кодекса.

В последние годы во всех сферах мировой экономики и торговли происходят глобальные изменения. Они ведут к росту производства товаров и, соответственно, международного товарообмена, что в совокупности с деятельностью международных организаций и развитием правовой базы, внедрением современных информационных технологий обуславливают необходимость совершенствования методов тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, таможенного контроля и оформления товаров, валютного контроля, ведения внешнеторговой статистики.

Потребность в новой редакции Таможенного кодекса Республики Узбекистан вызвана практическими проблемами развития экономики и внешней торговли Республики Узбекистан, дальнейшим развитием правовой базы деятельности таможенной службы, отставанием законодательства в сфере таможенных правоотношений от существенно обновившегося в целом национального законодательства.

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов на 14 сессии Олий Мажлиса первого созыва, касаясь вопросов регулирования внешнеэкономической деятельности, поставил следующую задачу:

“...следует коренным образом пересмотреть всю систему организации внешнеэкономической деятельности. Я считаю, что она чрезмерно зарегулирована. В ней больше доминируют методы административного регулирования, нежели экономического, тарифного регулирования. Мы должны быстрее переходить на цивилизованные, принятые во всем мире формы внешнеэкономической деятельности, ускорить процесс вступления Узбекистана в Всемирную торговую организацию.”

Президентом нашей страны определены стратегически важные направления дальнейшего развития общества и страны в целом на ближайшие годы. Поставлены задачи по последовательному проведению курса по дальнейшей либерализации и углублению экономических реформ во всех сферах и секторах экономики, что неразрывно связано с необходимостью либерализации внешнеэкономической деятельности. Для этого требуется создание еще более благоприятных законодательных условий, соответствующих мировым нормам, гарантий и экономических стимулов для широкого привлечения иностранных инвестиций в экономику страны.

В течение 1997-2003 гг. в правовой системе Республики Узбекистан произошли значительные изменения, связанные с принятием целого ряда новых законов, принципиально изменивших правовой климат страны. Речь идет, прежде всего, о Законах “О внешнеэкономической деятельности”,

“Об иностранных инвестициях”, “О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов”, “О предпринимательстве и гарантиях деятельности предпринимателей”, “О лицензировании отдельных видов деятельности”, «О защитных мерах, антидемпинговых и компенсационных пошлинах» и других законодательных актах, которые находятся во взаимосвязи с таможенным законодательством.

В период формирования рыночной экономики и ее законодательной базы возможно и было оправдано установление практических механизмов ведения таможенного дела на подзаконном, преимущественно ведомственном, уровне нормативного регулирования. При этом международные правовые акты устанавливают, что все основные нормы правоотношений между хозяйствующими субъектами и органами государственного контроля, к которым относятся и таможенные органы, должны содержаться именно в законодательных актах с четким разграничением компетенции Правительства и ведомства.

В соответствии с распоряжением Президента Республики Узбекистан от 10 февраля 2000 года “О мерах по обеспечению реализации задач, намеченных в докладе Президента Республики Узбекистан на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва”, а также в целях приведения таможенного законодательства республики к общепринятым нормам международного права, дальнейшей либерализации внешнеэкономической и валютной политики, Государственным таможенным комитетом разрабатывается проект новой редакции.

Необходимо отметить, что Республика Узбекистан заключила с Европейским Сообществом “Соглашение о партнерстве и сотрудничестве”, которым приняла на себя обязательства по адаптации национального законодательства с европейским. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 сентября 1999 года № 415 “О комплексной программе Правительства Республики Узбекистан по реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Республикой Узбекистан и ЕС” определены основные направления совершенствования действующего законодательства Республики Узбекистан, в том числе положений, касающихся таможенного оформления, транзита, товарных складов и транспортировки.

В целях адаптации законодательства Республики Узбекистан к законодательству ЕС в Государственном таможенном комитете проведены семинары с участием представителей Евротаможни, на которых проанализированы отдельные положения действующего Таможенного кодекса Республики Узбекистан в сравнении с законодательством ЕС и подготовлены рекомендации, учтенные при подготовке проекта новой редакции Кодекса.

Что касается норм международного права, то здесь следует отметить, что основным фундаментом нового законопроекта являются Международная Конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская Конвенция), Генеральное соглашение по тарифам и торговле и другие международные соглашения, конвенции по таможенному делу и международной торговле.

Проект новой редакции Таможенного кодекса Республики Узбекистан представляет собой много больший по объему документ, чем действующий Кодекс. Увеличение произошло в связи с тем, что в проекте новой редакции более четко определены правоотношения, больший акцент направлен на регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу товаров и транспортных средств. Раскрыты особенности помещения товаров в определенные таможенные режимы и действия, осуществляемые с ними, в том числе вопросы применения таможенных платежей.

В проект новой редакции Таможенного кодекса дополнительно включены такие разделы и главы, как “Специальные таможенные процедуры”, “Управление риском”, “Международные почтовые отправления”, “Внутренний таможенный транзит”, “Валютный контроль”, “Защита прав интеллектуальной собственности таможенными органами”, “Таможенная статистика”, “Информационные системы и информационные технологии” и др.

При разработке законопроекта с учетом практики применения действующего Таможенного кодекса и опыта, накопленного мировым сообществом в области международной торговли и таможенного права, учтены такие основные принципы, как:

- соответствие правилам международной торговли и таможенного дела, в первую очередь требованиям ВТО и Киотской конвенции;
- исключения имеющихся расхождений между таможенными процедурами действующего Кодекса и международными нормами таможенного дела;
- придания документу характера прямого действия;
- эффективное содействие развитию торговли, предпринимательства путем упрощения и гармонизации таможенных процедур, а также благоприятствования международному сотрудничеству;
- полный пересмотр процессуальной части с учетом практики и международных норм;
- обеспечение соответствия новой редакции Таможенного кодекса действующим законодательствам Республики Узбекистан, регулирующим внешнеэкономической деятельности, а также международно-правовым нормам.

Отдельно необходимо рассмотреть изменения, коснувшиеся административно- процессуальной части проекта Кодекса.

В докладе Президента Республики Узбекистан на первой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва по вопросу законотворческой деятельности в судебно-правовой сфере отмечено: “необходимо дать критическую оценку принятым кодексам, законам, нормам, определяющим смысл и содержание правового государства. На этой основе необходимо определить перечень тех первостепенных законов и норм, которые подлежат принятию для наполнения правового поля, обязательного на пути формирования правового государства”.

Разработанный проект новой редакции Таможенного кодекса представляет комплексный законодательный акт, являющийся одним из важнейших звеньев в вопросах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Работа над проектом новой редакции Таможенного кодекса осуществлялась на основе и с учетом действующих законодательных актов Республики Узбекистан. Теоретико-методологической и нормативной основой проекта закона явились теоретические положения и выводы, содержащиеся в работах и выступлениях Президента Республики Узбекистан И. Каримова по вопросам реформирования экономики, а также совершенствования внешнеэкономической деятельности.

Принятие новой редакции Таможенного кодекса Республики Узбекистан позволит сформировать своевременную и действенную правовую базу, которая во взаимодействие с другими правоохранительными органами обеспечить безопасности, окажет эффективное содействие дальнейшей интеграции Республики Узбекистан в мировую экономику и либерализации внешнеэкономической деятельности.

**Начальник Правового управления
Государственного таможенного комитета
Республики Узбекистан**

В. Чипига