

**Выступление заместителя Председателя Агентства таможенного  
контроля Республики Казахстан на 3-ем заседании руководителей  
Комитета по таможенному сотрудничеству**

**(Пекин, 21-24 апреля 2004 г.)**

**Уважаемые дамы и господа!**

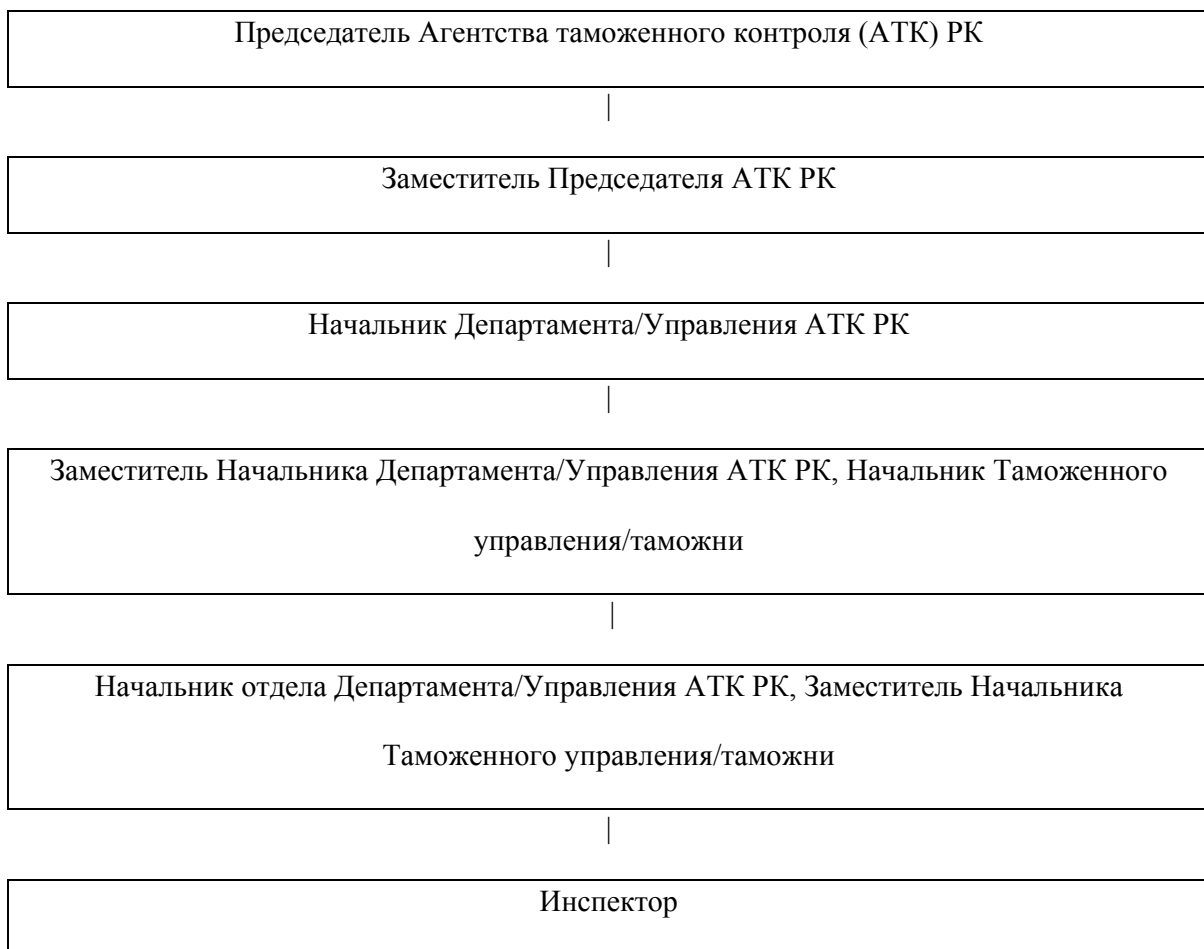
Пользуясь случаем позвольте выразить благодарность АБР за как всегда великолепную организацию мероприятия, руководству таможенной службы Республики Узбекистан за теплый прием, за гостеприимство, за предоставленную возможность вновь встретиться с коллегами, обсудить возможности дальнейшего сотрудничества.

Рабочие встречи, которые состоялись со времени проведения первого заседания КТС, позволили сделать значительный прогресс, и мне хотелось бы отметить, что План действий носит весьма практический характер, обсуждения которые состоялись в ходе заседаний, касающиеся вопросов развития транзита, совместного таможенного контроля, информационным технологиям имеют важное значения для таможенной службы Республики Казахстан, и я думаю будут иметь в недалекой перспективе свое практическое завершение.

Программой Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 гг. предусмотрено развитие транзитных коридоров, завершить присоединение к международным соглашениям и конвенциям действующим в области автомобильного транспорта, реабилитация и строительство автомагистралей, в частности, реабилитация дороги Алматы-Бишкек. Будет продолжена работа по организации движения регулярного контейнерного поезда по Северному коридору Трансазиатской железнодорожной магистрали.

В целях перевода перевозок на современные технологии продолжается техническое перевооружение железных дорог, сделан упор на контейнерные перевозки, внедрение прогрессивных информационных систем управления. Предусматривается дальнейшее развитие автоматизированных информационных сетей и их интеграция с международной информационной транспортной сетью. Принимаются меры по открытию новых грузовых маршрутов между портами Актау и бассейном Каспийского моря. Даже этот краткий перечень говорит о том, что задачи, которые ставятся в рамках Программы АБР имеют для нас приоритетное значение.

## Иерархия в таможенной службе.



Таможенная служба подчиняется Президенту РК и Правительству. Около 6000 человек занято в таможенной службе.

На территории Республики Казахстан функционирует 16 областных департаментов таможенного контроля, 7 таможен, таможенных постов 158, КПП 65.

В настоящее время акцент в деятельности таможенной службы республики сделан на ее экономические составляющие. По итогам 2003 года в доходную часть республиканского бюджета перечислено таможенных платежей и налогов на сумму 198,5 млрд. тенге. Установленное прогнозное задание в сумме 183,3 млрд. тенге выполнено на 108,3%, дополнительно перечислено в бюджет более 15,2 млрд. тенге.

В 2002 году количество оформленных деклараций составило 297470, в 2003 году – 356880.

Общая сумма поступлений таможенных платежей и налогов в отчетном периоде возросла по сравнению с 2002 годом на 43,2 млрд. тенге или 27,8%.

Доля поступления таможенных платежей и налогов в общей сумме налоговых поступлений за январь-декабрь 2003 года составила 19%, в общей сумме доходов государственного бюджета данный показатель составил 18%, в общей сумме доходов республиканского бюджета 30%.

Высокие показатели исполнения фискальных функций таможенных органов достигнуты не только за счет увеличения объектов налогообложения, но и за счет качественного улучшения уровня таможенного администрирования. В 2002 году по сравнению с 2001 годом рост коэффициента изъятия по таможенным платежам и налогам составил 1,7 процентных пункта и в отчетном году не было допущено снижения данного показателя.

С целью дальнейшего совершенствования деятельности таможенных органов Республики Казахстан, таможенного администрирования, обеспечения экономической безопасности, оптимизации и упрощения таможенных процедур Правительством Республики Казахстан Постановлением от 3 октября 2003 г. № 1019 принята Программа развития таможенной службы Республики Казахстан на 2004-2006 годы. Программа развития нацелена на дальнейшее совершенствование деятельности таможенной службы по всем направлениям с целью эффективного решения задач, стоящих перед таможенными органами на современном этапе. Программа разработана Агентством таможенного контроля при участии заинтересованных министерств и ведомств республики.

Динамичное увеличение поступлений таможенных доходов напрямую связано с позитивной тенденцией роста экономики в целом, взвешенной инвестиционной политикой, устойчивым ростом показателей чистых внешних активов государственного сектора и рядом других ключевых экономических факторов, способствовавших росту внешнеторгового оборота и соответственно и увеличению поступлений таможенных платежей и налогов в бюджет.

Руководство таможенных органов свою первоочередную задачу видит в дальнейшем совершенствовании форм и методов таможенного контроля, в развитии упрощенной системы таможенного транзита с одновременным обеспечением безопасности границ и контроля доставки.

Усилия таможенной службы Республики Казахстан направлены на постепенное устранение барьеров в торговых отношениях, сокращение физических и нефизических барьеров при таможенном оформлении, транзите через таможенную территорию государства, развитию внутрирегиональных торговых отношений, транспортной и коммуникационной инфраструктуры.

К сожалению, процедуры таможенной очистки, пересечения границ и транзита со странами сопредельными с нашим государством, а также в регионе недостаточно гармонизированы и не полностью отвечают международным стандартам. Сложные и разнообразные процедуры и

документация препятствуют торговым потокам как внутри региона, так и со странами за его пределами.

В республике в настоящее время проводится работа по созданию единой системы контроля на государственной границе Республики Казахстан, и в частности, на пограничных железнодорожных станциях и автомобильных переходах.

В целях повышения качества и сокращения времени на пограничные и таможенные процедуры, таможенной службой РК в Правительство представлены предложения по обустройству и развитию единых контрольно-пропускных пунктов на автомобильных пунктах пропуска. Данная мера позволит участникам ВЭД, транспортно-экспедиционным компаниям, физическим лицам, проходить необходимые пограничные процедуры в одном месте, в максимально короткое время, т.е. по принципу «Единая остановка».

Контроль за следующими через государственную границу Республики Казахстан автотранспортными средствами осуществляется контролирующими органами в пункте пропуска по принципу «единая остановка».

Следующим шагом, способствующим упрощению прохождения таможенных процедур на границе, может стать применение при таможенном оформлении и транзите единых форм обеспечения и уплаты таможенных платежей и налогов, таких как единые банковские гарантии, микропроцессорные карточные технологии.

В Республике Казахстан последовательно совершенствуются вопросы, связанные с таможенными процедурами: многие из них упрощены, сокращены сроки проведения таможенного контроля и оформления. Введен трехэтапный механизм таможенного оформления и контроля на специализированных постах – центрах таможенного оформления. Такой механизм соответствует принципу разделения таможенного контроля на документальный и фактический и способствует сокращению длительности проведения таможенных процедур по методу «день в день».

Для определения достаточных и необходимых форм таможенного контроля, за перемещаемыми через таможенную границу РК товарами и транспортными средствами разработана Концепция анализа рисков, что позволит:

- определить угрозы и риски, возникающие в процессе таможенного оформления и таможенного контроля;
- определить возможность минимизации рисков, возникающих в процессе таможенного оформления и таможенного контроля;
- разработать методики оценки эффективности применяемых форм таможенного контроля групп рисков;

- определить действия в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РК;
- создать возможность применения выборочности форм таможенного контроля;
- разработать стратегию взаимоотношений с участниками внешнеэкономической деятельности.

С 1997 года проводится планомерная работа по автоматизации таможенных органов и таможенных постов, дислоцированных непосредственно на границе Республики Казахстан.

Внедрена и совершенствуется Таможенная автоматизированная информационная система (ТАИС), позволяющая значительно ускорить таможенное оформление и упростить процедуру пересечения транспортными средствами таможенной границы.

В Агентстве таможенного контроля, а также в территориальных таможенных органах установлено компьютерное оборудование и внедрено программное обеспечение по системе SAFETIR, позволяющее обеспечить контроль за перемещаемыми грузами по системе МДП. Внедрение программы SAFETIR, дало возможность оперативного и своевременного направления информации о прохождении автотранспортных средств, следующих по процедуре МДП в базу данных МСАТ. Также, появилась возможность оперативного реагирования на непредвиденные задержки автотранспорта, следующего по книжкам МДП при пересечении границы.

***Одним из важных направлений в деятельности по упрощению таможенных процедур являются меры по максимальному исключению «человеческого фактора» при таможенном контроле и таможенном оформлении.***

В течение текущего года планируется установить и внедрить **Автоматизированную систему контроля доставки товаров (АСКДТ)** на основных трассах грузопотоков.

**«Автоматизированная система контроля доставки товаров»,** включает в себя :

- систему видеозаписи и видеонаблюдения за транспортными средствами и контейнерами;
- систему распознавания автомобильных номеров (независимо от погодных условий, их загрязненности), контейнеров;
- систему классификации транспортных средств по весу и габаритам;
- систему передачи информации в Центр сбора информации и в таможенную назначения;
- систему электронного пломбирования контейнеров, транспортных средств;
- систему позиционирования и поиска на местности;

- систему записи/чтения, хранения и обработки информации;

***Оснащение таможенных органов Республики Казахстан АСКДТ позволит***

- иметь полную информацию о товарах и транспортных средствах, пересекающих таможенную границу РК (в любое время)
- в режиме реального времени контролировать (в т.ч. и визуально) перемещение товаров через таможенную границу и по территории Республики Казахстан;
- обеспечить сохранность и доставку товаров до таможенных органов назначения;
- исключить возможные факты «лжетранзита» товаров;
- максимально исключить «человеческий фактор» при проведении таможенного контроля и оптимизировать численность сотрудников таможенных органов.

В настоящее в целях упрощения таможенных формальностей при транзите товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, Агентством таможенного контроля совместно с Ассоциацией национальных экспедиторов Казахстана (АНЭК) разрабатывается проект «Преференциальная таможенная система».

Данный проект ПТС направлен на упрощение транзитных железнодорожных перевозок, путем обеспечения уплаты платежей и налогов гарантирующей организацией. При этом гарантирующая организация берет на себя ответственность при недоставке товаров до таможенного органа назначения.

Обеспечение уплаты таможенных платежей предполагается производить посредством страховых гарантий, аналогично Конвенции МДП (1975г.)

В целях ускорения процедуры таможенного оформления, с одновременным повышением качества досмотра, снижения несанкционированных задержек грузов, обнаружения контрабанды, увеличения эффективности и качества таможенного контроля, для инспектирования различных контейнеров в закрытом виде на одном из пунктов пропуска на китайско-казахстанской границе установлена стационарная инспекционно-досмотровая система TC-SCAN.

На таможне «Достык» запланирована установка железнодорожной сканирующей системы TC-SCAN, производимой Акционерной компанией по ядерной технике «NUCTECH». Принцип работы системы основан на применении линейного ускорителя.

Системы снабжены программным обеспечением, обеспечивающим выполнение технических требований к сканированию перемещаемых

объектов, с выводом информации на экран монитора и обеспечением регистрации, обработки, хранения и передачи информации на АРМ оператора. Проведение протоколирования данных объекта (№ автомобиля, вес, количество мест), проведение дифференцирования изображения материалов органической породы либо металлических предметов.

Развитие упрощенной системы таможенного транзита с одновременным обеспечением безопасности границ и контроля доставки безусловно не может быть обеспечено без сотрудничества с бизнес кругами. Таможенной службой Казахстана подписан Меморандум с ассоциациями, участвующими в международной торговле по внедрению принципов снижения рисков основанных на системе должной предусмотрительности, под которой понимается ответственность деловых кругов за качественное и неукоснительное соблюдение требований законодательства РК, планируется подготовка Концепции снижения степени рисков для участников ВЭД

Таможенной службой РК осуществляется взаимодействие с другими правоохранительными органами. Сотрудничество с сопредельными таможенными службами направлено на получение информации о грузах перемещаемых транзитом через территории государств, а также во взаимной торговле.

Считаем возможным при содействии АБР принять меры в рамках нашего региона по внедрению Концепции «Разумной границы», разработанной ВТО. Это позволит обеспечить упрощение процедур таможенного контроля, содействие развитию транзитных перевозок, обеспечению безопасности границ, использовать модели ВТО в отношении товаров высокого риска, единые подходы к осуществлению информационного обмена, получения предварительной информации из страны импортера. Самым важным, по нашему мнению, в случае использования этих рекомендаций ВТО является то, что таможенными администрациями государств будут использоваться единые подходы, что позволит всем говорить на одном языке, использовать одни и те же требования и методы.

### *1) Организация совместного контроля*

Вопрос организации совместного контроля на границе заслуживает особого внимания как еще один фактор, способствующий упрощению таможенных процедур, и направленный на сокращение времени за счет исключения повторения одних и тех же пограничных операций.

Несомненно то, что принцип совместного таможенного контроля/обработки грузов заключается в снижении числа остановок при пересечении таможенной границы посредством комбинированных действий

приграничных структур двух стран на одном общем пункте в каждом из направлений.

Разработаны проекты межправительственного Соглашения об информационном взаимодействии между приграничными таможенными органами на казахстанско-кыргызской границе, Технологической схемы между Агентством таможенного контроля и Кыргызской Республики о совместном контроле на постах «Кордай» - «Акжол». Подготовлены расчеты финансовых средств необходимых для создания соответствующей инфраструктуры. Казахская Сторона подтверждает свою готовность начать реализацию проекта в кратчайшие сроки.

АТК РК проводится работа по информационному обмену данными между приграничными таможнями «Коргас» (РК) – «Хоргос» (КНР). Проводимый информационный обмен (2 раза в месяц) позволяет проводить анализ имеющихся расхождений, принимать меры по сокращению таких расхождений.

В ходе Болеской встречи приграничных таможенных учреждений РК и КНР, которая состоялась в г.Боле (КНР) 10-12 ноября 2003г. особое внимание Стороны уделили вопросу обмена информацией между таможенными службами двух государств и с целью ускорения передачи информации по взаимной торговле и национальному законодательству двух стран договорились в перспективе создать информационную платформу между Таможенным управлением Урумчи КНР и Агентством таможенного контроля РК.

С целью ускорения внедрения и осуществления эффективного обмена Агентство таможенного контроля Республики Казахстан считает возможным просить АБР рассмотреть возможность оказания содействия в создании Информационной платформы между таможенными службами путем создания условий для проведения необходимых встреч, переговоров, соответствующей технической и методологической помощи.

## *2) Развитие упрощенных систем транзита*

Таможенной службой Республики Казахстан как уже отмечалось выше принимаются все необходимые меры для развития транзитного потенциала нашего государства. Так 26 марта с Кыргызской Республикой было подписано межправительственное Соглашение о транзитном перемещении товаров автомобильным транспортом через Республику Казахстан, реализация которого позволит обеспечить перемещение товаров из/в Кыргызстан без внесения на депозит причитающихся таможенных платежей, без сопровождения. Такая процедура для КР является исключением из правил. Для того, чтобы создать аналогичные условия для грузов



перемещаемых из других государств требуется разработка соответствующей системы.

Хотим подтвердить необходимость разработки региональной системы гарантий, только в этом случае можно будет создать эффективную систему регионального транзита. Таможенной службой РК намечено проведение такого семинара на середину апреля. Проведение семинара-совещания с участием заинтересованных сторон: банков, страховых компаний, таможенных брокеров, национальных торговых палат, транспортных ассоциаций, запланированного на декабрь позволит, по нашему мнению, добиться прогресса в решении данного вопроса, а также распространить имеющийся опыт на другие государства региона.

#### *4) Обмен данными и информацией развитие ИКТ*

В 2004 году продолжают начатые в 2002-2003 гг. работы по модернизации Таможенной автоматизированной информационной системы, связанные с изменениями таможенного законодательства в рамках принятия нового Таможенного кодекса Республики Казахстан, необходимостью информационного взаимодействия с другими государственными органами в республике и странами ЕврАзЭС в части учета изменяющихся нормативных требований, внесению соответствующих изменений в логику технологических процессов, применению прогрессивных технологий для обновления устаревших используемых технических решений, а также осуществления оптимизации структуры базы данных. Я не буду более подробно останавливаться на этом вопросе, так как нашими специалистами будет представлен подробный доклад.

### **Предложения АТК РК**

#### *Упрощение и гармонизация таможенных процедур и документации*

1. Считаю возможным при содействии АБР принять меры в рамках нашего региона по внедрению Концепции «Разумной границы», разработанной ВТО. Это позволит обеспечить упрощение процедур таможенного контроля, содействие развитию транзитных перевозок, обеспечению безопасности границ, использовать модели ВТО в отношении товаров высокого риска, единые подходы к осуществлению информационного обмена, получения предварительной информации из страны импортера. Самым важным, по нашему мнению, в случае использования этих рекомендаций ВТО является то, что таможенными администрациями государств будут использоваться единые подходы, что позволит всем говорить на одном языке, использовать одни и те же требования и методы.

2. С целью ускорения внедрения и осуществления эффективного обмена Агентство таможенного контроля Республики Казахстан считает возможным просить АБР рассмотреть возможность оказания содействия в создании Информационной платформы между таможенными службами путем создания условий для проведения необходимых встреч, переговоров, соответствующей технической и методологической помощи.

#### *Развитие упрощенных систем транзита*

1. Продолжить работу по разработке региональной системы гарантий. Принять информацию таможенной службы Республики Казахстан о семинар-совещании с участием заинтересованных сторон: банков, страховых компаний, таможенных брокеров, национальных торговых палат, транспортных ассоциаций. Провести аналогичный семинар в рамках региона.

#### *Организация совместного контроля*

1. . АБР предложить донорам работающим в этом регионе объединить усилия и изыскать финансовые средства для проектирования и строительства грузового терминала на казахстанско-кыргызской границе. Это будет конкретной мерой направленной на содействие развитию торговли в регионе, реализации транзитного потенциала наших государств.

2. Содействие АБР в проведении мониторинга результатов после внедрения процедуры, распространения опыта на другие участки границы.

#### *Обмен данными и информацией развитие ИКТ*

В рамках использования информационных технологий предлагается следующее.

- использовать механизм обмена информацией как на основе репликации данных между серверами стран-участниц, так и на основе использования web-технологий. В качестве формата представления данных использовать XML-формат. Для информационных сообщений использовать элементы данных, разработанных на совещании экспертов в августе т.г. (прилагаются);
- провести анализ совместимости нормативно-справочной информации стран-участниц проекта, а также используемого программного обеспечения.
- организовать проведение обучающего семинара по опыту использования и внедрения системы штрих кодов на примере ЕС.

- разработать типовой проект Соглашения по информационному обмену по транзитным товарам перемещаемым в рамках региона.

С целью реализации изложенных предложений создать рабочую группу по ИКТ, в состав которой включить по одному специалисту от таможенных служб стран-участниц проекта.

*Создание системы анализа рисков.*

1. Оказать содействие таможенной службе Республики Казахстан в создании системы анализа рисков с помощью привлечения высококвалифицированного международного эксперта с последующим распространением опыта на другие таможенные службы региона.

2. Оказать содействие таможенной службе Казахстана в изучении опыта и системы анализа рисков, используемой таможенной службой КНР.